



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50
F: 01 478 16 99
E: gp.mnz@gov.si
www.mnz.gov.si

**GENERALNI SEKRETARIAT
VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**
gp.gs@gov.si

Številka: 007-706/2013/4
Datum: 2. 12. 2013

ZADEVA: Predlog Zakona o spremembi Zakona o državni upravi – nujni postopek (EVA 2013-1711-0088)	
1. Predlog sklepov vlade: Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na ... sejipod točko ... dne sprejela	
S K L E P	
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembi Zakona o državni upravi – nujni postopek (EVA 2013-1711-0088) in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.	
Tanja Šarabon GENERALNA SEKRETARKA	
Priloga: - predlog zakona	
Prejmejo: - ministrstva - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo	
2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:	
dr. Gregor Virant, minister, Ministrstvo za notranje zadeve mag. Renata Zatler, državna sekretarka, Ministrstvo za notranje zadeve Mojca Ramšak Pešec, generalna direktorica, Ministrstvo za notranje zadeve	
2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:	
dr. Gregor Virant, minister, Ministrstvo za notranje zadeve mag. Renata Zatler, državna sekretarka, Ministrstvo za notranje zadeve	
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:	DA
4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v	

Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:

Vlada RS predlaga, da se predlog Zakona o spremembi Zakona o državni upravi obravnava po nujnem postopku, skladno s 143. členom Poslovnika Državnega zbora. Obravnava je potrebna, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države.

Vlada Republike Slovenije je ocenila, da je potrebno zaradi specifičnosti nalog s področja evropske kohezijske politike in jasne razmejitve med udeleženci ter v izogib konfliktom interesa, ustanoviti posebno vladno službo kot organ upravljanja za izvajanje kohezijske politike. Glede na naloge organa upravljanja, ta v postopkih načrtovanja in porabe EU sredstev zagotavlja učinkovitost in pravilnost in usmerja ter nadzoruje posredniška telesa - ministrstva, je vladna služba najbolj primerna statusno-pravna oblika. Po Zakonu o vladi Republike Slovenije ima vlada možnost, da za organizacijsko, strokovno in drugo pomoč pri delovanju vlade in usklajevanju dela ministrstev ustanovi vladno službo. Na ta način se izboljšujejo pogoji za črpanje EU sredstev, ki zaradi odpravljanja omejitev pri črpanju v obstoječi perspektivi in priprav na novo finančno perspektivo 2014-2020 terjajo sprejem zakona po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije predlaga, da se v postopku priprav na izvajanje evropske kohezijske politike v novem programskem obdobju, ki se začne z dnem 1.1.2014, pravočasno oblikuje organizacijska enota ter se s tem zagotovi jasna določitev organa upravljanja oziroma načina zagotavljanja ustrezne ravni pravne varnosti pri uresničevanju pristojnosti in odgovornosti organa upravljanja.

Vlada Republike Slovenije tako želi pravočasno zagotoviti:

- jasno opredeljene odgovornosti posameznih organov,
- večjo preglednost, učinkovitost in odzivnost sistema,
- tekoče usklajevanje in boljšo komunikacijo med udeleženci v sistemu,
- preprosto in učinkovito finančno upravljanje,
- celovit pregled nad izvajanjem evropske kohezijske politike obeh programskih obdobj (2007-2013 in 2014-2020),
- da se uveljavijo enotna pravila in smernice za izvajanje evropske kohezijske politike,
- koncentracijo znanja in izkušenj in
- hitrejši prenos znanja in informacij.

4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:

Predlog zakona naj zaradi uvrstitve na (izredno) decembrsko sejo Državnega zbora RS obravnava ODUJZ na seji dne 3.12. 2013, nato pa Vlada RS na seji dne 5.12.2014.

5. Kratek povzetek gradiva

Zaradi specifičnosti nalog s področja evropske kohezijske politike bo ustanovljena posebna vladna služba, zato se predlaga sprememba Zakona o državni upravi.

6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja	NE

	ter konkurenčnost podjetij	
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna, - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij. 	NE
<p>7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR Zakon neposredno ne bo imel finančnih posledic za državni proračun in tudi ne vpliva na druga javna finančna sredstva.</p> <p>7. b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR Gradivo ne bo imelo finančnih posledic.</p>		
8. Predstavitev sodelovanja javnosti		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja		NE
9. Predstavitev medresorskega usklajevanja		
Gradivo ni bilo poslano v širše medresorsko usklajevanje, predlog sprememb je pripravljen na podlagi predhodnega dogovora med resorji, na katere se predlog sprememb nanaša.		
Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:		
Gradivo je bilo poslano Službi Vlade RS za zakonodajo. Neusklajeno ostaja vprašanje glede: <ul style="list-style-type: none"> - nujnega postopka in - ustanavljanja vladne službe za opravljanje upravnih nalog. 		
Datum pošiljanja: 26.11.2013		
Gradivo je usklajeno:		v celoti / v pretežni meri / delno
10. Gradivo je lektorirano		NE
11. Zahteva predlagatelja za		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	DA
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti		DA
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade		NE

14. Gradivo je pripravljeno na podlagi
dr. Gregor Virant MINISTER

Priloge:

- jedro gradiva

ZAKON**O SPREMEMBI ZAKONA O DRŽAVNI UPRAVI – NUJNI POSTOPEK****I. UVOD****1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

Državna uprava deluje v skladu z določili Ustave RS ter zakoni in podzakonskimi predpisi. Določba prvega odstavka 120. člena Ustave RS določa, da so organizacija uprave, njene pristojnosti in način imenovanja njenih funkcionarjev zakonska materija.

Skladno z ugotovitvami računskega sodišča (Revizijsko poročilo, št. 3263-1/2012/4, 3. julij 2013) je potrebno zagotoviti, da se v postopku priprav na izvajanje evropske kohezijske politike v novem programskem obdobju, ki se začne z dnem 1.1.2014, pravočasno oblikuje organizacijska enota oziroma vladna služba ter se s tem zagotovi jasna določitev organa upravljanja oziroma načina zagotavljanja ustrezne ravni pravne varnosti pri uresničevanju pristojnosti in odgovornosti organa upravljanja. Z ustanovitvijo vlade službe se jasno določa organizacijsko enoto vlade kot organa upravljanja, tudi zaradi nedvoumne določitve pristojnosti in odgovornosti organov in posameznikov.

Organ upravljanja je skladno z evropskimi in nacionalnimi pravnimi podlagami odgovoren za uspešno in učinkovito uporabo skladov evropske kohezijske politike ter tako izpolnjuje znatno število nalog povezanih z upravljanjem in spremljanjem operativnih programov, finančnim poslovanjem, nadzorom in izborom projektov. Pomemben del navedenih nalog organ upravljanja izvaja v okviru organizacijske, strokovne in druge pomoči pri usklajevanju dela ministrstev (ti. posredniških teles). Prav tako organ upravljanja, v okviru načela deljenega upravljanja, tesno sodeluje z Evropsko komisijo. Vse navedeno velja za izvajanje evropske kohezijske politike obeh programskih obdobj (2007-2013 in 2014-2020). Pri tem je potrebno dodati, da se v letih 2014 in 2015 izvajanje evropske kohezijske politike obeh programskih obdobj, zaradi posebnega pravila, prekriva.

S predlogom zakona želi Vlade Republike Slovenije tako pravočasno in ob začetku izvajanja evropske kohezijske politike v novi finančni perspektivi, ob uveljavitvi centraliziranega sistema upravljanja doseči:

- jasno opredeljene odgovornosti posameznih organov,
- večjo preglednost, učinkovitost in odzivnost sistema,
- gladko usklajevanje in boljšo komunikacijo med udeleženci v sistemu,
- preprosto in učinkovito finančno upravljanje,
- celovit pregled nad izvajanjem evropske kohezijske politike obeh programskih obdobj (2007-2013 in 2014-2020),
- da se uveljavijo enotna pravila in smernice za izvajanje evropske kohezijske politike,
- koncentracijo znanja in izkušenj,
- prilagodljivost in
- hitrejši prenos znanja in informacij.

Tako pripravljen predlog ustanovitve vlade službe kot organa upravljanja, ob upoštevanju naštetih pozitivnih lastnosti, pa v organizacijsko sistemskem smislu pomeni tudi poenostavitev sistema izvajanja evropske kohezijske politike, kot ga poznamo do sedaj.

Kohezijska politika je osrednja razvojna politika, ki prispeva k spodbujanju dolgoročne rasti, ustvarjanju novih delovnih mest in trajnostnemu razvoju. Sredstva te politike so v Sloveniji

ključni instrument spodbujanja konkurenčnosti, njihov pomen pa se je v času krize le še povečal.

Pri tako oblikovanem predlogu Vlade Republike Slovenije so bile upoštevane tudi pretekle izkušnje izvajanja evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji vse od leta 2004.

2. CILJI, NAČELA IN POGLABITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji in načela

Cilj predloga Zakona o spremembi Zakona o državni upravi je zagotoviti boljšo operativnost in uspešnejše izvajanje nalog.

Pri pripravi predloga zakona so bila upoštevana načela sodobne javne uprave in sicer predvsem:

- načelo zakonitosti in samostojnosti državne uprave v skladu s katerim uprava opravlja svoje delo samostojno v okviru in na podlagi ustave, zakonov in drugih predpisov in
- načelo transparentnosti, v skladu s katerim so posamezni organi državne uprave in njihova delovna področja natančno določena.

2.2. Poglavitne rešitve

Predlog zakona vsebuje:

- spremembo 30. člena, ki ureja delovno področje Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo. Delovno področje evropske kohezijske politike po predlagani spremembi ne bo več del delovnega področja tega ministrstva, naloge na delovnem področju evropske kohezijske politike bo opravljalna vladna služba,
- prehodne določbe, ki v zvezi s predlagano spremembo delovnega področja Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo urejajo rok za sprejem akta o organizaciji in delovnem področju vladne službe ter prevzem nalog, javnih uslužbencev, opreme, dokumentacije, prostorov in pravic proračunske porabe.

a) Normativna usklajenost predloga zakona:

Zakon je usklajen z obstoječim pravnim redom in splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava ter z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

b) Usklajenost predloga predpisa:

Predlog zakona je usklajen.

c) Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona:

V postopku priprave predloga Zakona o spremembi Zakona o državni upravi javnost ni sodelovala, saj gre za predpis, ki ureja notranjo organizacijo državne uprave.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Stroške sprememb in prenosa delovnega področja krijejo organi znotraj svojega finančnega načrta. Za izvajanje zakona ni potrebno zagotoviti dodatnih finančnih sredstev v državnem proračunu.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.

Primerjalni pregled:

Organi upravljanja so v različnih državah organizirani različno glede na njihovo institucionalno strukturo, glede na obseg razložljivih sredstev, kakor tudi glede na opredeljeno strategijo po vsebini (stopnja decentralizacije) oziroma po organizacijskem pristopu k upravljanju sredstev (koncentrirano / dekoncentrirano). Ne glede na različne pristope organiziranosti, pa je povsod zagotovljena nedvoumna razdelitev pristojnosti v izogib potencialnim konfliktom interesa. Tako so v državah, kjer kohezijska sredstva predstavljajo del nacionalnih razvojnih politik, organi upravljanja organizirani v okviru Ministrstev za finance (npr. v Baltskih državah), Ministrstva za regionalni razvoj (npr. na Poljskem) oz. v okviru drugih organizacijskih oblik. Tako je npr. na Cipru organ upravljanja Služba vlade za planiranje, na Malti Urad predsednika vlade za planiranje in koordinacijo, na Madžarskem pa Nacionalna razvojna agencija. Preostali, predvsem dekoncentrirani sistemi, kot npr. v Grčiji, so z vidika Slovenije nerelevantni.

6. PREDSTAVNIKI VLADE, KI BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA

dr. Gregor Virant, minister, Ministrstvo za notranje zadeve

mag. Renata Zatler, državna sekretarka, Ministrstvo za notranje zadeve

7. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA

7.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic na področju poslovanja državne uprave.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

7.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike:

Zakon ne bo imel posledic na okolje.

7.3 Presoja posledic na gospodarstvo:

Zakon ne bo imel posledic na gospodarstvo.

7.4 Presoja posledic na socialnem področju:

Zakon ne bo imel posledic na socialnem področju.

7.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja:

Zakon ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

7.6. Izvajanje sprejetega predpisa:

Sprejeti zakon bo predstavljen na spletni strani Ministrstva za notranje zadeve, ki bo v okviru svojih pristojnosti tudi spremljalo izvajanje sprejetega predpisa.

7.7. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

/

8. OBRAZLOŽITEV PREDLAGANEGA NUJNEGA POSTOPKA OBRAVNAVE PREDLOGA ZAKONA V DRŽAVNEM ZBORU

Vlada Republike Slovenije predlaga, da se predlog Zakona o spremembi Zakona o državni upravi obravnava po nujnem postopku, skladno s 143. členom Poslovnika Državnega zbora. Obravnava je potrebna, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države.

S sprejetjem spremembe zakona bo omogočeno, da se v postopku priprav na izvajanje evropske kohezijske politike v novem programskem obdobju, ki se začne z dnem 1.1.2014, pravočasno oblikuje organizacijska enota oziroma vladna služba ter se s tem zagotovi jasna določitev organa upravljanja oziroma načina zagotavljanja ustrezne ravni pravne varnosti pri uresničevanju pristojnosti in odgovornosti organa upravljanja. Z ustanovitvijo vlade službe se jasno določa organizacijsko enoto vlade kot organa upravljanja, tudi zaradi nedvoumne določitve pristojnosti in odgovornosti organov in posameznikov.

Vlada Republike Slovenije je ocenila, da je potrebno zaradi specifičnosti nalog s področja evropske kohezijske politike in jasne razmejitve med udeleženci ter v izogib konfliktom interesa, ustanoviti posebno vladno službo kot organ upravljanja za izvajanje kohezijske politike. Glede na naloge organa upravljanja, ta v postopkih načrtovanja in porabe EU sredstev zagotavlja učinkovitost in pravilnost in usmerja ter nadzoruje posredniška telesa - ministrstva, je vladna služba najbolj primerna statusno-pravna oblika. Po Zakonu o vladi ima vlada možnost, da za organizacijsko, strokovno in drugo pomoč pri delovanju vlade in usklajevanju dela ministrstev ustanovi vladno službo. Na ta način se izboljšujejo pogoji za črpanje EU sredstev, ki zaradi odpravljanja omejitev pri črpanju v obstoječi perspektivi in priprav na novo finančno perspektivo 2014-2020 terjajo sprejem zakona po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije predlaga, da se v postopku priprav na izvajanje evropske kohezijske politike v novem programskem obdobju, ki se začne z dnem 1.1.2014, pravočasno oblikuje organizacijska enota ter se s tem zagotovi jasna določitev organa upravljanja oziroma načina zagotavljanja ustrezne ravni pravne varnosti pri uresničevanju pristojnosti in odgovornosti organa upravljanja.

Uredbe kohezijske politike za obdobje 2014-2020 bodo predvidoma sprejete v mesecu decembru 2013. Glede na interes Slovenije, da bodo vsi programski dokumenti, kot tudi institucionalna struktura opredeljeni v najkrajšem možnem času, je treba odločitev o umestitvi organa upravljanja sprejeti čim prej. Na tej osnovi bo namreč organ upravljanja moral pripraviti in z novimi določbami uredb uskladiti vse pravilnike in postopke, ki jih bo moralo naknadno še revidirati neodvisen revizijski organ (priprava poročila in neodvisnega mnenja). Na tej osnovi se obvesti Evropsko komisijo o opredeljenih funkcijah, kar je podlaga za začetek izplačil oz. črpanje sredstev.

Vlada Republike Slovenije tako želi pravočasno zagotoviti:

- jasno opredeljene odgovornosti posameznih organov,
- večjo preglednost, učinkovitost in odzivnost sistema,
- tekoče usklajevanje in boljšo komunikacijo med udeleženci v sistemu,
- preprosto in učinkovito finančno upravljanje,
- celovit pregled nad izvajanjem evropske kohezijske politike obeh programskih obdobj (2007-2013 in 2014-2020),
- da se uveljavijo enotna pravila in smernice za izvajanje evropske kohezijske politike,
- koncentracijo znanja in izkušenj in
- hitrejši prenos znanja in informacij.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12– ZVRS-F, 21/12 in 47/13) se v 30. členu črta besedilo »in evropske kohezijske politike«.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

2. člen

Naloge na področju evropske kohezijske politike najkasneje do 1. marca 2014 prevzame vladna služba, pristojna za evropsko kohezijsko politiko (v nadaljevanju: vladna služba). Do začetka delovanja vladne službe naloge na področju evropske kohezijske politike izvršuje Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.

3. člen

Vlada Republike Slovenije sprejme akt o organizaciji in delovnem področju vladne službe najkasneje v tridesetih dneh od uveljavitve tega zakona.

4. člen

Ustrezne javne uslužbenke, opremo, dokumentacijo, prostore in pravice proračunske porabe v skladu z določbami zakona, ki ureja izvajanje državnega proračuna, prevzame vladna služba najkasneje do 1. marca 2014.

5. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

S sprejetjem spremembe zakona bo omogočeno, da se v postopku priprav na izvajanje evropske kohezijske politike v novem programskem obdobju, ki se začne z dnem 1.1.2014, pravočasno oblikuje organizacijska enota oziroma vladna služba, s tem pa zagotovi jasna določitev organa upravljanja oziroma načina zagotavljanja ustrezne ravni pravne varnosti pri uresničevanju pristojnosti in odgovornosti organa upravljanja. Z ustanovitvijo vlade službe se jasno določa organizacijsko enoto vlade kot organa upravljanja, tudi zaradi nedvoumne določitve pristojnosti in odgovornosti organov in posameznikov.

Organ upravljanja je skladno z evropskimi in nacionalnimi pravnimi podlagami odgovoren za uspešno in učinkovito uporabo skladov evropske kohezijske politike ter tako izpolnjuje znatno število nalog povezanih z upravljanjem in spremljanjem operativnih programov, finančnim poslovanjem, nadzorom in izborom projektov. Pomemben del navedenih nalog organ upravljanja izvaja v okviru organizacijske, strokovne in druge pomoči pri usklajevanju dela ministrstev (ti. posredniških teles). Prav tako organ upravljanja, v okviru načela deljenega upravljanja, tesno sodeluje z Evropsko komisijo. Vse navedeno velja za izvajanje evropske kohezijske politike obeh programskih obdobj (2007-2013 in 2014-2020). Pri tem je potrebno dodati, da se v letih 2014 in 2015 izvajanje evropske kohezijske politike obeh programskih obdobj, zaradi posebnega pravila, prekriva.

Kohezijska politika je osrednja razvojna politika, ki prispeva k spodbujanju dolgoročne rasti, ustvarjanju novih delovnih mest in trajnostnemu razvoju. Sredstva te politike so v Sloveniji ključni instrument spodbujanja konkurenčnosti, njihov pomen pa se je v času krize le še povečal.

Absolutna prednostna naloga vlade je, da bi na področju kohezijske politike aktivnosti potekale učinkoviteje. Slovenija potrebuje močno institucijo, odgovorno za učinkovito in pravilno upravljanje ter izvajanje evropske kohezijske politike (trenutno je to Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo). Zato se je vlada odločila in naložila Generalnemu sekretariatu vlade in Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, da za dokončanje aktualnega in za prihodnje sedemletno obdobje s 1. 1. 2014 zagotovita vzpostavitev delovanja samostojne vladne službe. Koordinacija ministrstev, predvsem pa množica tehničnih postopkov za učinkovito delovanje sistema evropske kohezijske politike v Sloveniji namreč zahtevajo hitro in nehierarhično notranje delovanje organa upravljanja. To pa je mogoče doseči le z izrazito fleksibilno in prilagodljivo organizacijsko in upravljavsko strukturo.

Pretekli posegi v organizacijski sistem izvajanja evropske kohezijske politike (*ukinitev Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko – SVLR in pripojitev področja evropske kohezijske politike in regionalnega razvoja Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo-MGRT*) so povzročili določen zastoj na tem področju. Po manj kot dveh letih združitve SVLR z MGRT se je omenjena odločitev izkazala kot neučinkovita, zato se je vlada odločila, da za to področje ustanovi samostojno vladno službo. S tem bo zagotovila neodvisnost izvajanja evropske kohezijske politike v Sloveniji, jasno razmejitev med udeleženci ter v največji možni meri preprečila možnost konflikta interesov. Glede na naloge organa upravljanja, ki v postopkih načrtovanja in porabe evropskih sredstev zagotavlja učinkovitost in pravilnost ter usmerja in nadzoruje posredniška telesa (*ministrstva, ki so vključena v izvajanje te politike*), je vlada ocenila, da je vladna služba najbolj primerna statusno-pravna oblika. V njenem okviru bodo vsi postopki prilagojeni izvajanju evropske kohezijske politike in bodo lahko stekli hitreje; to pa je bistveno za učinkovitejše črpanje evropskih sredstev. Kot samostojna in s tem tudi manjša enota bo lahko organ upravljanja bolj operativen, prilagodljiv in odziven.

Skladno z ugotovitvami računskega sodišča je potrebno v postopku priprav na novo programsko obdobje oblikovati jasen in utemeljen predlog, koga naj se določi za organ upravljanja oziroma na kakšen način se lahko zagotovi ustrezna raven pravne varnosti pri uresničevanju pristojnosti in odgovornosti organa upravljanja. Pomemben vidik upravljanja s kohezijskimi sredstvi je koordinacija in kontrola delovanja posredniških teles, zato je organ

upravljanja smiselno hierarhično umestiti kot samostojno vladno službo. Računsko sodišče ugotavlja tudi, da v sedanjem obdobju še naprej prihaja do prekrivanja vsebin in da je potrebno zagotoviti boljše sodelovanje in usklajenost med ministrstvi, kar pa je mogoče le, če ima koordinator moč vplivati na odločitve tistih, ki jih koordinira. Služba bo tako sodelovala pri pripravi razvojnih politik, jih celovito spremljala, vrednotila dosežene cilje in rezultate ter v vlogi koordinatorja bdela nad izvajanjem strategij in programov.

S prenosom izvajanja nalog OU na vladno službo bo zagotovljena večja neodvisnost in s tem v največji možni meri preprečena možnost konflikta interesov.

K 2. členu:

Prehodna določba, ki določa, da naloge na področju evropske kohezijske politike prevzame vladna služba, pristojna za evropsko kohezijsko politiko. Do začetka delovanja te vladne službe z izvajanjem nalog na področju evropske kohezijske politike nadaljuje Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.

K 3. členu:

V prehodni določbi je določen rok za sprejem akta o organizaciji in delovnem področju vladne službe, pristojne za evropsko kohezijsko politiko in sicer ga sprejme Vlada Republike Slovenije najkasneje v tridesetih dneh od uveljavitve tega zakona.

K 4. členu

Urejen je prevzem javnih uslužbencev, opreme, dokumentacije in prostorov. Prehodna določba ureja tudi prevzem pravic proračunske porabe in sicer se prevzamejo v skladu z določbami zakona, ki ureja izvajanje državnega proračuna.

K 5. členu:

Končna določba, ki ureja začetek veljavnosti zakona.

V. ČLENI, KI SE SPREMINJAJO

30. člen

(ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo)

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo opravlja naloge na področjih ekonomskega sistema in razvoja, notranjega trga, tehnične zakonodaje in meril, varstva potrošnikov, varstva konkurence, ekonomskih odnosov s tujino, razvoja podjetniškega sektorja in konkurenčnosti, intelektualne lastnine, drobnega gospodarstva in turizma, industrijskih projektov, naloge na področju regionalnega razvoja in evropske kohezijske politike ter naloge na področju tehnologije, meroslovja in pošte.