



Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzip@gov.si
www.mzip.gov.si

Številka: 007-73/2013/11
Ljubljana, dne 11. 3. 2013
EVA 2013-2430-0018
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: NOVO GRADIVO ŠT. 1 – Predlog Resolucije o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje od 2013 do 2022 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08 in 8/12), 109. člena Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10) in 3. člena Zakona o voznikih (Uradni list RS, št. 109/10) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep:

»Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Resolucije o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje od 2013 do 2022 (EVA 2013-2430-0018) in ga posreduje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.«

Priloge:

- predlog sklepa Vlade Republike Slovenije,
- predlog Resolucije o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje od 2013 do 2022,
- Načrt varnosti cestnega prometa v letu 2013,
- mnenje Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- mnenje Ministrstva za pravosodje in javno upravo,
- mnenje Ministrstva za finance.

Sklep Vlade Republike Slovenije prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za infrastrukturo in prostor,
- Javna agencija Republike Slovenije za varnost prometa, Trdinova ulica 8, 1000 Ljubljana,
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za pravosodje in javno upravo,

- Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje,
- Ministrstvo za obrambo,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Brigita Miklavc, Ministrstvo za infrastrukturo in prostor,
- Vesna Marinko, Javna agencija Republike Slovenije za varnost prometa.

2. b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

- Zvone Černač, minister Ministrstva za infrastrukturo in prostor,
- mag. Miloš Pregl, generalni direktor Ministrstva za infrastrukturo in prostor,
- Franc Pojbič, v.d. direktorja Javne agencije Republike Slovenije za varnost prometa.

DA

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:

4. a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov: /

4. b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:

Resolucija o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje od 2013 do 2022 je strateški dokument, ki bi moral biti sprejet že v letu 2012. Skladno z umeritvami na nivoju EU (sprejet dokument z naslovom »Evropski prostor varnosti v cestnem prometu: usmeritve politike na področju varnosti v cestnem prometu v obdobju 2011-2020«), morajo vse države članice EU sprejeti nacionalni strateški dokument na področju varnosti cestnega prometa za obdobje desetih let, prav tako pa morajo vsako leto Evropski komisiji posredovati nacionalni načrt za izvajanje aktivnosti na področju varnosti cestnega prometa, katerega podlaga je oblikovan nacionalni program za obdobje desetih let. Na podlagi navedenega predlagamo, da predlog resolucije obravnava pristojen odbor Vlade RS ter Vlada RS na svoji prvi seji po prejemu gradiva in ga pošlje v potrditev Državnemu zboru Republike Slovenije.

5. Kratek povzetek gradiva

Resolucija o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje od 2013 do 2022 (v nadaljevanju: nacionalni program) je strateški dokument, ki obravnava prometno varnostno politiko v cestnem prometu in strokovno zahtevne ter varnostno najbolj transparentne probleme na področju varnosti cestnega prometa v Republiki Sloveniji za obdobje od 2013 do 2022.

Nacionalni program podaja vizijo Nič in cilj, za prednostna področja pa določa ukrepe, ki jih je treba izvesti za učinkovitejše zagotavljanje varnosti cestnega prometa. Primarni cilj programa je prizadevanje za zmanjšanje najhujših posledic prometnih nesreč v cestnem prometu (smrtne žrtve in hudo telesno poškodovani udeleženci), ki ga bomo dosegli z učinkovitim izvajanjem ukrepov iz programa in z zagotavljanjem politične volje in družbene podpore. Pri pripravi nacionalnega programa so sodelovali številni strokovnjaki pristojnih vladnih in nevladnih organizacij. Ti so glede na stanje v Evropski uniji in Sloveniji analizirali možnosti in izbrali najprimernejše ukrepe, ki bi jih bilo smiselno izvesti na področju človekovega ravnanja, prometnega okolja, cestne infrastrukture in motornih vozil. Za spreminjanje ravnanja udeležencev v cestnem prometu uvaja nacionalni program posamezne in povezane ukrepe ter se posebej usmerja na nekatere zelo ranljive skupine udeležencev in dejavnike tveganja.

Države članice Evropske unije so si v evropskem programu varnosti zastavile cilj, da si bodo delile odgovornost za zmanjšanje števila smrtnih žrtev. Evropska unija si v prihodnjem desetletju prizadeva za polovico zmanjšati število mrtvih na cestah. Evropskemu cilju sledi nacionalni program ki predvideva, da število umrlih v prometnih nesrečah v letu 2022 ne bi bilo večje kot 70 in število hudo telesno poškodovanih ne več kot 430.

Varnost v cestnem prometu je v Republiki Sloveniji in v Evropski uniji pomembno družbeno vprašanje. Leta 2011 je v Evropski uniji na cestah umrlo več kot 30.100 oseb, kar je enako številu prebivalcev v srednje velikem mestu, poškodovanih je bilo 1.500.000 oseb. Nastali družbeni stroški najhujših posledic prometnih nesreč v Evropski uniji so zelo visoki – leta 2010 so znašali okrog 130 milijard evrov¹. V Republiki Sloveniji je leta 2011 umrlo 141, poškodovanih pa je bilo 9.673 oseb, kar predstavlja 0,8 % v skupnem številu umrlih in 0,8 % poškodovanih v skupnem številu poškodovanih, pri čemer so družbeni stroški prometnih nesreč v letu 2009 znašali 1 milijardo evrov (po zadnjih razpoložljivih podatkih), kar predstavlja 0,7 % stroškov prometnih nesreč.

Umrljivost v cestnem prometu je odvisna od stopnje razvitosti prometnega sistema, prometne kulture in ukrepov, ki jih posamezne države izvajajo za izboljšanje varnosti. Skupno število umrlih prebivalcev v prometnih nesrečah na milijon prebivalcev kaže, da se Slovenija približuje evropskemu povprečju; v letu 2011 je umrlo 69 udeležencev na milijon prebivalcev. Leta 2004 je bila Slovenija s 137 mrtvimi udeleženci v cestnem prometu na 1 milijon prebivalcev na dokaj slabem 21 mestu med 26 državami EU. Leta 2009 je glede števila mrtvih udeležencev na milijon prebivalcev že napredovala na 17 mesto med 27 članicami EU in se leta 2010 približala povprečnemu številu 70 mrtvih na milijon prebivalcev.

Zagotavljanje večje varnosti cestnega prometa je možno doseči s spodbujanjem udeležencev v prometu k odgovornejšemu vedenju, spoštovanju predpisov in oblikovanju zavesti o pomenu prometne varnosti, z zagotavljanjem varnejših vozil in cestne infrastrukture, kar lahko in morajo udeležiti načrtovalci, proizvajalci in izvajalci, vzdrževalci, ter ustrezne nadzorne službe. V zapletenem sistemu je varnost cestnega prometa odvisna od odgovornega ravnanja posameznika, vzgojno izobraževalnih in preventivnih organizacij, medijev, represivnih in pravosodnih organov, civilne družbe, gospodarskih družb, vodstev samoupravnih lokalnih skupnosti in ne nazadnje državnih organov. Vsak ima svoj del odgovornosti za večjo varnost in lahko prispeva k njeni uresničitvi, a le s skladnimi ukrepi in skupnimi naporji lahko zastavljene cilje dosežemo do leta 2022.

Z oblikovanjem nacionalnim programom varnosti cestnega prometa želimo slovenski družbi in posameznikom ustvariti pogoje, da se vključijo v proces zmanjšanja tveganja nastanka nesreč in tveganja nastanka poškodb, saj bomo le skupaj, z združenimi močmi dosegli višji nivo varnosti in obenem zmanjšali negativne posledice prometnih nesreč za vse udeležence v cestnem prometu.

Da bomo lahko zagotovili učinkovitost nacionalnega programa, mora program pridobiti mandat s pomočjo družbene in politične podpore, ker

VSAKA SMRT ALI TELESNA POŠKODBA KOT POSLEDICA PROMETNE NESREČE JE ENA NESREČA PREVEČ.

Pričakovane koristi usklajenega načrtovanja in izvajanja skupnih državnih in lokalnih aktivnosti na področju cestnega prometa v okviru nacionalnega programa so:

- zadovoljivo stanje varnosti cestnega prometa v Republiki Sloveniji do konca leta 2022;
- zmanjševanje prometno-varnostnih razkorakov med Republiko Slovenijo in med najbolj varnimi državami EU,
- organizacijsko in funkcionalno podporo ključnim prometno-varnostnim procesom in ukrepom,
- sistematičnost, strokovnost, dolgoročnost, kontinuiteto in usklajenost tako načrtovanja kakor tudi izvedbe posameznih nalog,
- večjo vlogo in odgovornost samoupravnih državnih organov in samoupravnih lokalnih skupnosti,
- jasne pristojnosti ter odgovornosti vseh sodelujočih subjektov.

V novem gradivu številka 1 je v uvodnem delu predloga resolucije in v predlogu sklepa dodana pravna podlaga (109. člen Poslovnika Državnega zbora) ter v Prilogi 2 dodana vsebinska obrazložitev predlaganih rešitev resolucije po poglavjih.

¹ Na podlagi statistične vrednosti življenja, ki je bila izračunana v študiji HEATCO (šesti okvirni program za raziskave in tehnološki razvoj) - Evropska komisija.

6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
	Nacionalni program varnosti cestnega prometa bo posreden vpliv na stanje varnosti cestnega prometa in povezavo javnega in zasebnega sektorja z vsebinami varnosti in varstva pri delu: <ul style="list-style-type: none">- manjše število bolniških stažev v organizacijah,- manjši stroški dela,- večja konkurenčnost med podjetjih.-	
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	DA
	Nacionalni program varnosti cestnega prometa bo imel neposreden vpliv na stanje varnosti cestnega prometa in s tem: <ul style="list-style-type: none">- zmanjšanje hitrosti na državnem cestnem omrežju,- manj emisij CO² v zraku,- manj hrupa.	
e)	na socialno področje	DA
	Nacionalni program varnosti cestnega prometa bo imel neposreden vpliv na stanje varnosti cestnega prometa - manjše število umrlih in telesno poškodovanih oseb v prometu, kar posledično pomeni večja stopnja varnosti vseh državljanek in državljanov v Republiki Sloveniji.	
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja (Resolucija o nacionalnih razvojnih projektih za obdobje 2007–2023),- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna (Strategijo razvoja Slovenije, sprejeto na 30.	DA

redni seji Vlade RS 23. 6. 2005).

- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij:
- **Direktiva Evropskega Parlamenta in Sveta EU o izboljšanju varnosti cestne infrastrukture 2008/96/ES,**
- **Evropski akcijski načrt varnosti v cestnem prometu z naslovom Sporočilu komisije Evropskemu parlamentu, svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in odboru regij, z dne 26. julija 2010, Evropski prostor varnosti v cestnem prometu: usmeritve politike na področju varnosti v cestnem prometu v obdobju 2011–2020,**
- **Direktiva 2010/40/EU Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2010 o uvajanju inteligentnih prometnih sistemov.**

7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

Nacionalni program predvideva ukrepe za zagotavljanje varnosti cestnega prometa slovenskih državljanov in državljanov, pravice porabe sredstev za izvedbo predlaganih ukrepov pa so zagotovljena na posameznih ministrstvih, skladno s sprejetim Proračunom Republike Slovenije za leto 2013, Proračunom Republike Slovenije za leto 2014 in z Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 (Uradni list RS, št. 104/12).

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t+1	
SKUPAJ:				

7. b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR

/

8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja

DA

Datum objave:

nevladne organizacije (Avto-moto Zveza Slovenije, Zveza ZŠAM, organizacije, ki izvajajo vadbo varne vožnje, slovenske avtošole, DARS, itd.)

- občinski sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu,
- strokovna javnost s področja varnosti cestnega prometa.

Mnenja, predloge, pripombe so podali:

- Avto-moto Zveza Slovenije.

Upoštevani so bili:

- **v celoti**
- v pretežni meri
- delno
- niso bili upoštevani, poročilo je bilo dano.

Bistvena odprta vprašanja: /



Javnost je bila vključena v pripravo gradiva.


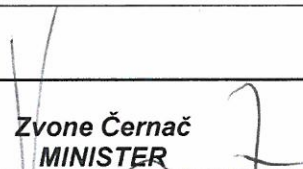
9. Predstavitev medresorskega usklajevanja

Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:

- Ministrstvu za notranje zadeve,
- Ministrstvu za finance,
- Ministrstvu za pravosodje in javno upravo,
- Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve,
- Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvu za kmetijstvo in okolje,
- Ministrstvu za obrambo,
- Ministrstvu za izobraževanje, znanost, kulturo in šport,
- Ministrstvu za zdravje,
- Ministrstvu za zunanje zadeve,
- Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Pripombe na gradivo so posredovali: Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ter Ministrstvo za zdravje. Pripombe so bile upoštevane.

Datum pošiljanja: 18.2.2013

Gradivo je usklajeno:	v celoti / v pretežni meri / delno Bistvena odprta vprašanja: /
10. Gradivo je lektorirano	DA
11. Zahteva predlagatelja za	
a) obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b) za nujnost obravnave	DA
c) obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	DA
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade	NE
14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...	
	
 Zvone Černač MINISTER	

PRILOGE:

- predlog sklepa,
- predlog Resolucije o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje od 2013 do 2022,
- besedilo Resolucije o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje od 2013 do 2022,
- Načrt varnosti cestnega prometa v letu 2013.