



Župančičeva ulica 3, p.p. 644 a, 1001 Ljubljana

T: 01-369-6600  
F: 01-369-6609  
E: gp.mf@gov.si  
www.mf.gov.si

Številka: 007-79/2013/116  
Ljubljana, 17. julij 2013

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE  
REPUBLIKE SLOVENIJE**  
Gp.gs@gov.si

**ZADEVA: Mnenje Vlade Republike Slovenije k zahtevi Državnega sveta Republike Slovenije, da Državni zbor Republike Slovenije ponovno odloča o Zakonu o davku od srečk (EPA 1280-VI) - predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08 in 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

**SKLEP:**

**»Vlada Republike Slovenije je sprejela mnenje o zahtevi Državnega sveta Republike Slovenije, da Državni zbor Republike Slovenije ponovno odloča o Zakonu o davku od srečk (EPA 1280-VI) ter ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije.«.**

Priloge sklepa:

- predlog mnenja Vlade Republike Slovenije o zahtevi Državnega sveta Republike Slovenije, da Državni zbor Republike Slovenije ponovno odloča o Zakonu o davku od srečk

Prejemniki sklepa:

- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade RS za zakonodajo

**2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- mag. Zlatko Alibegović, v.d. generalnega direktorja
- Jožica Kastelic, vodja sektorja
- mag. Neva Žibrik, sekretarka
- Špela Kač, podsekretarka

**2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:**

- dr. Uroš Čufer, minister za finance

- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka
- mag. Mitja Mavko, državni sekretar
- mag. Zlatko Alibegović, v.d. generalnega direktorja
- Jožica Kastelic, vodja sektorja
- mag. Neva Žibrik, sekretarka
- Špela Kač, podsekretarka
- Mitja Brezovnik, vodja sektorja

**3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu: DA**

**4.a Predlog za obravnavo predloga po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov: /**

**4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:**

Glede na to, da je odločanje o zahtevi Državnega sveta predvideno na izrednem zasedanju Državnega zbora RS dne 18. julija 2013, predlagamo skrajšanje poslovnih rokov tako, da se gradivo dne 17. ali 18. julija 2013 obravnava na dopisni seji vlade.

**5. Kratek povzetek gradiva: /**

**6. Presoja posledic**

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li> <li>- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR</b>		
/samo, če izbere DA pod točko 6a)/		

<b>I. Ocena finančnih posledic</b>				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna	+7,3 mio eurov	+10,1 mio eurov		
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
<b>II. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene po naslednjih proračunskih postavkah (PP) s predvidenimi zneski:</b>				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz naslednjih PP</b>				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki			Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR**

Kratka obrazložitev /.

<b>8. Predstavitev sodelovanja javnosti</b>		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja		NE
/Če NE, navesti razlog za ne objavo:/ Gradivo ni bilo objavljeno zaradi nujnosti priprave in kratkih rokov za pripravo gradiva zaradi kratkega obdobja med odločitvijo Državnega sveta in ponovnim odločanjem o zakonu v Državnem zboru.		
<b>9. Predstavitev medresorskega usklajevanja</b>		
Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje: /		
/Datum pošiljanja: 17.7.2013		
/Gradivo je usklajeno:	V celoti/v pretežni meri/delno	
<b>11. Zahteva predlagatelja za</b>		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	NE
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
<b>12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti</b>		NE
<b>13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade</b>		NE
<b>14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. z dne /</b>		
<b>dr. Uroš ČUFER MINISTER</b>		

**PRILOGA:**

- predlog mnenja Vlade

**MNENJE O ZAHTEVI DRŽAVNEGA SVETA REPUBLIKE SLOVENIJE, DA DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE PONOVO ODLOČA O ZAKONU O DAVKU OD SREČK**

Državni zbor je na seji dne 11. 7. 2013 sprejel zakon o davku od srečk (ZDavS, EPA 1280-VI). Z navedenim zakonom se uvaja nov davek na vplačilo srečk v sistemu prirejanja klasičnih iger na srečo. Zavezanci so prireditelji klasičnih iger na srečo, ki imajo ustrezno koncesijo za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo. Nakup srečke se obdavči po enotni davčni stopnji 10 % njene vrednosti. Oproščeni so prireditelji, ki takšne igre na srečo prirejajo občasno zaradi zbiranja prihodkov za opravljanje njihove osnovne nepridobitne dejavnosti.

Ker se z zakonom v povezavi z rebalansom proračuna za leto 2013 sledi cilju doseganja javnofinančne konsolidacije z zagotavljanjem dodanih proračunskih virov, zaradi česar je primerno, da se predlagane rešitve uveljavijo čim prej in s tem prepreči težko popravljive posledice za delovanje države, se je zakon sprejemal po nujnem postopku.

Državni svet Republike Slovenije je na 2. izredni seji dne 17. 7. 2013 sprejel zahtevo, da pred razglasitvijo zakona Državni zbor Republike Slovenije ponovno odloča o Zakonu o davku od srečk (ZDavS).

Državni svet svojo zahtevo utemeljuje z oceno, da je obdavčitev srečk, kot jo predlaga vlada, škodljiva za slovenske invalidske, humanitarne in športne organizacije, saj se posledice sprejema zakona ob obdavčitvi obeh prirediteljev v končni fazi prenašajo tudi na končne uporabnike koncesijskih sredstev. Meni, da se z zakonom s premalo analitsko podprtimi ukrepi posega v relativno stabilen sistem financiranja teh organizacij, pri tem pa se ne predvideva nobenih ukrepov za kasnejšo sanacijo posledic.

Državni svet navaja, da se bo uvedba davka dolgoročno, zaradi predvidenega padca prodaje srečk in odpiranja možnosti tako nelegalne kot legalne ponudbe tujih, predvsem internetnih prirediteljev iger, ki bodo zaradi manjše davčne obremenjenosti bolj konkurenčni od domačih prirediteljev, izkazala kot fiskalno kontra produktivna.

Državni svet zavrača argumente vlade o pozitivnih učinkih zakonskih rešitev na zasvojenost z igrami na srečo, saj so ti problemi v Sloveniji precej manjši, kot jih navaja vlada.

Državni svet meni, da bi se vlada morala povečevanja davkov lotiti na drugačen način, s spremembami znotraj obstoječe sistemske ureditve obdavčenja iger na srečo, pri čemer svetuje tudi razmislek o obdavčitvi te dejavnosti na izhodu (z davkom od dohodka pravnih oseb) oziroma povečanju stopnje obdavčitve dobitkov. Ravno tako menijo, da bi morali več napora vložiti v zajemanje davkov, ki so sicer težje izsledljivi (prenosi kapitala v davčne oaze), učinek na državno blagajno bi bil večji, dejavnost nekaterih družbeno koristnih organizacij pa neokrnjena.

Vlada RS na navedene razloge za zahtevo po ponovnem odločanju o zakonu podaja naslednje mnenje:

Predlagatelj je v oceni finančnih posledic predvidel določeno zmanjšanje vplačil zaradi uvedbe novega davka, pa tudi negativne učinke na nekatere druge prihodke ter posredno ocenil vpliv na vse deležnike v sistemu prirejanja klasičnih iger na srečo.

Zbrani podatki poslovnih poročil obeh loterij, t.j. Loterije Slovenije in Športne loterije, obeh krovnih uporabnikov sredstev iz koncesij, Fundacije za šport in Fundacije invalidskih in humanitarnih organizacij, in podatki DURS, kažejo trend zviševanja vplačil in sredstev iz koncesijskih dajatev. Loteriji sta v letu 2011 imeli skupaj preko 192 mio evrov vplačil, v letu 2012 pa 230 mio evrov. Tako je bila v letu 2012 vrednost vseh vplačil za oba prireditelja za 20 % višja kot leto poprej, oz. za 13 % višja, brez upoštevanja igre Eurojackpot, ki se je začela z marcem 2012. V letu 2013 so podatki zbrani za prvo triado in znašajo 62 mio evrov vplačil, pri čemer pa je potrebno poudariti, da se igre na srečo praviloma vplačujejo glede na obdobje v letu (meseca decembra je vplačil največ) in v odvisnosti od pričakovanega dobitka (ob višjih nagradnih fondih vplačila skokovito narastejo). - Sredstva iz koncesijske dajatve za leto 2012, katerih prejemnik sta fundaciji, so se glede na leto 2011 zvišala za 19,5 % oz. za 5,2 mio evrov (s 26,9 na 32,1 mio evrov).

Za izračune finančnih učinkov je predlagatelj izbral cenovno elastičnost povpraševanja -0,7, ki so jo izračunali avtorji pri študiji Elasticity of Demand for UK National Lottery Tickets, kjer je nagradni sklad v primerjavi z vplačili zelo primerljiv slovenskemu Lotu. Enake predpostavke je uporabil pri Športni loteriji. Za igre na srečo tudi velja, da v času krize ljudje ne prenehajo z igranjem, temveč se nasprotno še bolj množično odločajo zanje.

Glede prenosa bremena na končne uporabnike menimo, da je to stvar poslovne politike prirediteljev iger na srečo, ki bodo sami presodili, v kolikšnem obsegu bodo breme davka prevailili na končne uporabnike, zato je težko trditi, koliko bodo uporabniki koncesijskih dajatev ob tem prizadeti.

V zvezi z ugodnejšo ponudbo ponudnikov klasičnih iger na srečo, vključno z internetnimi ponudniki, ki ne bodo zavezanci za nov davek od srečk vlada pojasnjuje, da problematika nelegalnih prirediteljev iger na srečo ne more biti predmet tega zakona in se rešuje na ravni sistemske ureditve iger na srečo v okviru sprememb Zakona o igrah na srečo (ZIS), ki je v pripravi. Ostaja dejstvo, da sta v tem trenutku edina prireditelja z veljavno koncesijo v Republiki Sloveniji Loterija Slovenije in Športna loterija, ostali prireditelji brez ustrezne koncesije pa so s tem nelegalni in se jih skuša čim bolj omejevati in sankcionirati. V zadnjem obdobju je nadzor nad njimi še dodatno poostren.

Glede problema zasvojenosti vlada pojasnjuje, da se podatki o 20 % deležu zasvojenih nanaša na t.i. države z razvitejšo ekonomijo. Podatke za območje Slovenije je vlada podatke črpala iz raziskave Fakultete za uporabne vede v Novi Gorici, ki jo je v letu 2010 opravila med srednješolci na Goriškem in Dolenjskem in kaže na problem zasvojenosti mladih tudi s klasičnimi igrami na srečo. Izsledki raziskave kažejo, da je med mladimi, ki v prostem času večkrat igrajo na srečo, na Goriškem 13,6 % takšnih, pri katerih bi se igranje lahko razvilo v problematično. Na Dolenjskem je takšnih 11,55 %, kot slovensko povprečje pa navajajo 7,81 %.

V zvezi s predlagano obdavčitvijo dejavnosti na izhodu pojasnjujemo, da je dejavnost na izhodu že obdavčena z davkom od iger na srečo, pri čemer pa je davčna osnova bistveno nižja, saj predstavlja vrednost prejetih vplačil, zmanjšano za vrednost izplačanih dobitkov in je torej po vsebini primerljiva z davkom od dohodkov pravnih oseb. Po oceni finančnih učinkov bi dvig davka od iger na srečo za 10 odstotnih točk (s 5 na 15 % davčne osnove) pomenil 6,8 mio € dodatnega prihodka (uvedba ZDavS predvideva 17,4 mio € dodatnega prihodka). Poleg tega se v tem primeru postavlja vprašanje o ustavnosti zaradi neenake obravnave, saj so z davkom od iger na srečo obdavčeni tudi prireditelji posebnih iger na srečo v igralnicah ter na igralnih avtomatih zunaj igralnic, ki se jih v obdavčitev srečk ne zajema. Na drugi strani je bil davek od dohodkov pravnih oseb v lanskem letu znižan na 17 % davčne osnove, zato višanje stopnje za dejavnost prirejanja iger na srečo ni smiselna. Dobitki od iger na srečo so skladno z Zakonom o davku na dobitke pri klasičnih igrah na

srečo že obdavčeni po enotno stopnji 15 % davčne osnove, ki predstavlja vrednost pridobljenega dobitka. Prihodek od davka na dobitke pripada proračunu občine, v kateri ima davčni zavezanec stalno prebivališče. Dodatna davčna obremenitev dobitnikov klasičnih iger na srečo po mnenju vlade ni ustrezna alternativa predlaganemu zakonu od srečk.

Vlada se strinja, da se je potrebno posvetiti problematiki ustreznega zajemanja davkov, med drugim problematiki dela na črno, sivi ekonomiji ter prenosu kapitala v davčne oaze, in svoj trud vložiti v vzpostavitev ustreznih mehanizmov za zajem davkov, ki so težko zajemljivi, vendar meni, da ta problematika presega domet tega davka in jo je potrebno reševati na druge načine.

**Iz vseh navedenih razlogov Vlada predlaga Državnemu zboru Republike Slovenije, da ob ponovnem odločanju Zakon o davku od srečk, sprejme.**