



Številka 007-272/2013

Ljubljana, dne 31. decembra 2013

EVA 2013-2330-0105

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijstvu – predlog za obravnavo – NOVO GRADIVO ŠT. 3

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 55/09 – odločba US, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-G) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijstvu (EVA 2013-2330-0105) in ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po rednem postopku.

Tanja ŠARABON
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Tadeja Kvas-Majer, v.d. generalne direktorice Direktorata za kmetijstvo,
- Mojca Jakša, vodja Oddelka za trajne nasade in sonaravno kmetijstvo,
- Andrej Hafner, Služba za pravne zadeve.

2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

- Mag. Dejan Židan, Minister,
- Mag. Tanja Strniša, Državna sekretarka,
- Tadeja Kvas-Majer, v.d. generalne direktorice Direktorata za kmetijstvo,
- Andrej Hafner, Služba za pravne zadeve.

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:

DA

4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:

/

4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:

/

5. Kratak povzetek gradiva

Temeljni cilj Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijstvu je določitev systemske podlage za izvajanje ukrepov skupne kmetijske politike. Zakon daje systemsko podlago za dolgoročno načrtovanje razvoja kmetijstva in živilstva, učinkovito in celovito izvajanje ukrepov ter hitrejšo prilagajanje zahtevam konkurence.

Zaradi prilagoditve spremembam evropske zakonodaje in s ciljem večje zaščite potrošnika, pridelovalcev in predelovalcev kmetijskih pridelkov in živil, zakon potrebuje nekaj vsebinskih sprememb. Določbe zakona je potrebno spremeniti oziroma dopolniti v delu, kjer zakon ni v celoti usklajen oziroma ne daje potrebnih pravnih podlag za izvajanje predpisov Evropske unije in v delu, ki ureja promet s kmetijskimi pridelki in živilami ter dopolnilne dejavnosti na kmetiji, hkrati pa dodati nove določbe, ki bodo omogočale urejanje bolj pravičnih odnosov v celotni verigi preskrbe s hrano.

Zato se v zakonu predvideva vzpostavitev instituta varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano. Varuh bo o svojih ugotovitvah letno poročal Vladi Republike Slovenije in ji predlagal ustrezne ukrepe. Zakon predvideva tudi skrajšanje plačilnih rokov za hitro pokvarljiva živila, ki so definirana v zakonu. Zakon o preprečevanju zamud pri plačilih sicer določa plačilne roke, a je potrebno za hitro pokvarljiva živila skrajšati rok na 45 dni in na ta način urediti plačilno disciplino znotraj celotne verige preskrbe s hrano, saj le tako lahko ohranjamo agroživilstvo v dobri in zdravi kondiciji, ki je kot tako nujno potrebno za vse ostale gospodarske in negospodarske panoge. Obenem zakon opredeljuje tudi nedovoljena ravnanja, s katerimi ena stranka s svojo znatno tržno močjo, ki je razvidna iz obsega ali vrednosti prodaje, v nasprotju z dobrimi poslovnimi običaji, izkorišča drugo pogodbeno stranko. Nadzor nad izvajanjem nedovoljenih ravnanj bo vršila Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence.

Nadalje se s spremembami usklajujejo določbe glede varnosti in kakovosti živil ter nadzora, saj je s spremembo Uredbe o organih v sestavi ministrstev in Zakona o državni upravi Uprava za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin prevzela tudi pristojnosti za področje varnosti živil neživalskega izvora po celotni verigi.

Zakon s ciljem boljše ureditve sistema in preprečevanja nelojalne konkurence na področju dopolnilnih dejavnosti na kmetiji vzpostavlja učinkovitejši sistem, ki bo zlasti majhnim kmetijam prinesel dodatni vir dohodka, hkrati pa spodbudil kmetije, da izkoristijo lastne potenciale in na ta način razvijajo svojo dejavnost.

6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po	DA

	strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR /		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	
SKUPAJ:				

OBRAZLOŽITEV:

/

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR

Sprejem predloga zakona nima novih finančnih posledic za državni proračun in za druga javna finančna sredstva.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja

DA

Datum objave: 12.7.2013

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predloge, pripombe so podali:

- Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije,
- Zadružna zveza Slovenije,
- Gospodarska zbornica Slovenije,
- Trgovinska zbornica Slovenije,
- Statistični urad Republike Slovenije,
- Obrtno podjetniška zbornica Slovenije,
- Sindikat kmetov Slovenije,
- Inštitut za kontrolo in certifikacijo v kmetijstvu in gozdarstvu Maribor,
- Slovenska akreditacija,
- Skupnost občin Slovenije.

Prejete pripombe so bile upoštevane, kjer je bilo to mogoče. Glede nekaterih določb pa so bila podana dodatna pojasnila. Največ usklajevanj je bilo glede plačilnih rokov in varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano, kjer so se s predlagano rešitvijo strinjali deležniki znotraj verige preskrbe s hrano kot npr. GZS - Zbornica kmetijskih in živilskih podjetij, Kmetijsko gozdarska zbornica, Zadružna zveza Slovenije, po ustreznih popravkih v medresorskem usklajevanju pa v pretežni meri tudi Trgovinska zbornica Slovenije.

KGZS je izrazila zadržek k 12. členu (sprememba 52. člena zakona), s katerim se želi uvesti možnost zavržbe nepopolnih vlog brez pozivanja na dopolnitev v primeru, da manjkajo priloge, ki bi jih določila uredba.

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva, kar je razvidno v predlogu zakona.

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja

Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:

- Ministrstvo za finance;
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo;
- Ministrstvo za pravosodje;
- Ministrstvo za notranje zadeve;
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti;

<ul style="list-style-type: none"> - Ministrstvo za zdravje; - Javna agencija RS za varstvo konkurence; - Informacijska pooblaščenka; - Statistični urad Republike Slovenije; - Služba Vlade RS za zakonodajo. 		
Datum pošiljanja: 31.12.2013		
Gradivo je usklajeno:	/Gradivo je usklajeno: v celoti / v pretežni meri / delno Gradivo je medresorsko usklajeno, večina prejetih pripomb je bila upoštevanih ali pa so bila nanje podana ustrezna pojasnila. Bistvena odprta vprašanja: <ul style="list-style-type: none"> - MGRT ohranja splošen zadržek glede dopustnosti poseganja v svobodno gospodarsko pobudo. - Pripomba MF v delu, ki se nanaša na definicijo kmetije ni bila v celoti upoštevana, ker v tako kratkem času ni mogoče prilagoditi sistema (reorganizacija kmetij); - Pripombe SURS se nanašajo na predloge podzakonskih predpisov in bodo upoštevane pri njihovi pripravi. 	
10. Gradivo je lektorirano		DA
11. Zahteva predlagatelja za		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	NE
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti		DA
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade		DA
14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...		

Mag. Dejan Židan,
minister

PRILOGA:

- jedro gradiva