



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzip@gov.si
www.mzip.gov.si

Številka: 007-459/2013/34

Ljubljana, 17.4.2014

EVA 2013-2430-0139

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu in pogojih opravljanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja objektov za varnost plovbe – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 3., 7. in 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11), 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) ter 43. in 44. člena Pomorskega zakonika (Uradni list RS, št. 120/06 – uradno prečiščeno besedilo, 88/10 in 59/11) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu in pogojih opravljanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja objektov za varnost plovbe in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

PRILOGA:

– Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu in pogojih opravljanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja objektov za varnost plovbe

Tanja Šarabon
GENERALNA SEKRETARKA

PREJEMNIKI:

– Ministrstvo za infrastrukturo in prostor
– Uprava Republike Slovenije za pomorstvo
– Ministrstvo za finance

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

– Samo Omerzel, minister za infrastrukturo in prostor
– mag. Darja Kocjan, v. d. generalne direktorice Direktorata za infrastrukturo
– Žarko Pregelj, po pooblastilu št. 020-1/2012/30 z dne 31. 12. 2012

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratak povzetek gradiva:

Predlog uredbe vsebuje naslednje spremembe in dopolnitve, ki se nanašajo na pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar:

- konkretizacija določbe glede izpolnjevanja tehničnih in kadrovskih pogojev ter neblokiranosti transakcijskega računa,
- poleg bonitetne ocene AJPES se upošteva tudi bonitetna ocena drugih agencij, kar je pomembno predvsem za tuje ponudnike,
- dodajo se referenčna merila za zagotovitev izbire uspešnega izvajalca, ki bo kos obsegu in zahtevnosti izvajanja gospodarske javne službe,
- konkretizacija pogojev, ki jih morajo izpolnjevati podizvajalci,
- dopolnitev določbe, ki se nanaša na izvajanje nadzora nad koncesionarjem.

Uredba se spreminja z namenom določitve oziroma konkretizacije pogojev, ki jih mora izpolnjevati koncesionar. Podoben primer spremembe zakonodaje je na področju vzdrževanja državnih cest, in sicer z Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanja državnih cest (Uradni list RS, št. 81/13). Razlog za spremembo je bil odločitev Državne revizijske komisije (na podlagi revizijskega zahtevka javnega naročila), ki je bila izdana v skladu z Uredbo o načinu izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanja državnih cest (Uradni list RS, št. 64/12 in 76/12). V svoji odločitvi (št. 018-375/2012 z dne 4. 1. 2013) je Državna revizijska komisija poudarila, da se v razpisni dokumentaciji ne morejo dodatno določati pogoji, ki jih uredba kot koncesijski akt ne vsebuje.

Če želimo, da so pogoji za koncesionarja določeni v razpisni dokumentaciji, morajo biti najprej določeni z uredbo, ki je koncesijski akt. Da bi se izognili neuspešnemu javnemu razpisu, je treba po vzoru vzdrževanja državnih cest spremeniti uredbo kot koncesijski akt, ki ureja redno vzdrževanje objektov za varnost plovbe.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Sprejetje uredbe ne prinaša finančnih posledic za državni proračun in druga javnofinančna sredstva.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: DA

Datum objave: 30. 12. 2013

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštewane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: DA

10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: DA

Priloga:

- podatki o izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo, na seji vlade
- jedro gradiva



Na podlagi 3., 7. in 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11), 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) ter 43. in 44. člena Pomorskega zakonika (Uradni list RS, št. 120/06 – uradno prečiščeno besedilo, 88/10 in 59/11) izdaja Vlada Republike Slovenije

U R E D B O
o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu in pogojih opravljanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja objektov za varnost plovbe

1. člen

V Uredbi o načinu in pogojih opravljanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja objektov za varnost plovbe (Uradni list RS, št. 36/13) se v prvem odstavku 13. člena v točki b) za besedo »opremo« dodata vejica in besedilo »vsaj dvema ploviloma (delovnim in intervencijskim), ustreznim upravnim in delovnim prostorom ter skladiščem, ki omogočajo izvajanje rednega vzdrževanja objektov za varnost plovbe po tej uredbi«.

V točki c) se besedilo »strokovno usposobljen kader« nadomesti z besedilom »ustrezno število usposobljenega kadra z delovnimi izkušnjami s področja vzdrževanja plavajočih naprav ali plovil«.

V točki č) se druga alineja spremeni tako, da se glasi:

»– kandidat na dan izdaje dokazila nima blokiranega nobenega transakcijskega računa, v zadnjih 180 dneh pred izdajo dokazila pa ni imel nobenega transakcijskega računa blokiranega več kot 30 zaporednih dni. Dokazilo ne sme biti izdano več kot 30 dni pred rokom za oddajo ponudbe;«.

Za točko č) se doda nova točka d), ki se glasi:

»d) reference: kandidat mora izkazati skupaj s potrdili svojih referenčnih naročnikov, da je v zadnjih treh letih pred rokom za oddajo ponudbe po tej uredbi uspešno izvedel istovrstna referenčna dela, in sicer:

1. opravil vzdrževalna dela (npr.: čiščenje obrasti in rje, struganje, peskanje in barvanje) na objektih za varnost plovbe ali objektih, primerljivih z objekti za varnost plovbe, na skupni površini najmanj 300 m²,
2. opravil vzdrževalna dela na vsaj 30 svetlobnih signalnih napravah, ki so na plovilih, objektih za varnost plovbe ali drugih plavajočih napravah,
3. opravil vzdrževalna dela na podvodnih objektih, pritrdilnih verigah ali sidrskih betonskih blokih,
4. opravil na morju vsaj 15 dvigovanj objektov za varnost plovbe ali primerljivih objektov z uporabo plovila in
5. opravil potapljaška dela (npr.: pregled pritrdilnih verig, pilotov, sidrskih betonskih blokov, plovil).«.

Za prvim odstavkom se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Če kandidat ne more pridobiti bonitetne ocene AJ PES iz tretje alineje točke č) prejšnjega odstavka, izkaže za dan izdaje dokazila enakovredno bonitetno oceno druge agencije, ki se določi v razpisni dokumentaciji. Dokazilo ne sme biti izdano več kot 30 dni pred rokom za oddajo ponudbe.«.

V dosedanjem drugem odstavku, ki postane tretji odstavek, se besedilo »iz a), b) in c) točke prejšnjega odstavka« nadomesti z besedilom »iz točke a), b) in c) prvega odstavka tega člena«.

Za novim tretjim odstavkom se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Kandidat, ki v vlogi nastopa s podizvajalci, se lahko glede izkazovanja pogojev iz točk b), c) in d) prvega odstavka tega člena sklicuje na zmogljivosti oziroma referenčna potrdila podizvajalcev, ki jih navede v vlogi, če ti podizvajalci poleg vseh pogojev iz točke a) prvega odstavka tega člena izpolnjujejo tudi pogoje iz druge in tretje alineje točke č) prvega odstavka tega člena.«.

Dosedanji tretji odstavek postane peti odstavek.

2. člen

V prvem odstavku 19. člena se na koncu za besedo »osebi« doda besedilo »ali koncedentu«.

3. člen

V drugem odstavku 21. člena se v drugi alineji beseda »in« nadomesti z vejico, v tretji alineji se na koncu pika nadomesti z besedo »in« ter doda nova alineja, ki se glasi:

»– dokazila o izpolnjevanju vseh pogojev, ki jih je izpolnjeval podizvajalec, ki je zamenjan.«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Podizvajalci morajo izpolnjevati pogoje iz točke a) prvega odstavka 13. člena te uredbe, za katere predpis, ki ureja javno naročanje določa, da jih morajo izpolnjevati tudi podizvajalci.«.

4. člen

V četrtem odstavku 23. člena se prvi stavek spremeni tako, da se glasi: »Pri nadzoru, ki je lahko napovedan ali nenapovedan, so lahko prisotni tudi drugi pristojni organi.«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

5. člen

Uprava objavi javni razpis za podelitev koncesije najpozneje v treh mesecih od uveljavitve te uredbe.

6. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne

EVA 2012-2430-0139

Vlada Republike Slovenije
mag. Alenka Bratušek, l.r.
predsednica

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa)

3., 7. in 33. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11) določajo:

3. člen

(1) Gospodarske javne službe so republiške ali lokalne in so lahko obvezne ali izbirne. Obvezna gospodarska javna služba se določi z zakonom.

(2) Način opravljanja republiške gospodarske javne službe predpiše Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada) z uredbo, lokalna skupnost pa z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.

(3) Tehnični, oskrbovalni, stroškovni, organizacijski in drugi standardi ter normativi za opravljanje gospodarskih javnih služb se urejajo s predpisi pristojnih ministrov.

7. člen

S predpisom iz drugega odstavka 3. člena tega zakona se za posamezno gospodarsko javno službo določi:

- organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije ali javnih kapitalskih vložkov),
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev,
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina republike ali lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

33. člen

Koncesijski akt vsebuje:

- dejavnosti ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe,
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.

36. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) določa:

(1) Predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine posameznega razmerja javno-zasebnega partnerstva se lahko uredijo z aktom o javno-zasebnem partnerstvu (v nadaljnjem besedilu: akt o javno-zasebnem partnerstvu).

(2) Akt o javno-zasebnem partnerstvu je obvezen v primeru, če izvajalec javno-zasebnega partnerstva pridobi posebno ali izključno pravico izvajati gospodarsko javno službo oziroma drugo dejavnost v javnem interesu, kjer zakon zaradi varstva javnega interesa zahteva izdajo koncesijskega oziroma drugega splošnega akta.

(3) Če gre pri javno-zasebnem partnerstvu za obliko koncesijskega partnerstva, se za akt iz prvega odstavka tega člena uporablja naziv »koncesijski akt«. V primeru dejavnosti iz prejšnjega odstavka se koncesijski akt sprejme v obliki uredbe vlade, odloka predstavniškega organa samoupravne

lokalne skupnosti ali splošnega akta drugega javnega partnerja, izdanega na podlagi javnega pooblastila, določenega s posebnim zakonom.

43. in 44. člen Pomorskega zakonika (Uradni list RS, št. 120/06 – uradno prečiščeno besedilo, 88/10 in 59/11) določata:

43. člen

Na področju pomorskega prometa se v pogojih gospodarske javne službe izvajajo naslednje storitve:

- redno vzdrževanje pristaniške infrastrukture, namenjene za javni promet;
- redno zbiranje odpadkov s plovil;
- redno vzdrževanje objektov za varnost plovbe in plovnih poti;
- pomorska pilotaža;
- obvezna vleka plovil.

Gospodarska javna služba iz prve, druge in tretje alineje prejšnjega odstavka je obvezna gospodarska javna služba. Gospodarska javna služba iz četrte in pete alineje prejšnjega odstavka je izbirna gospodarska javna služba in se izvaja samo v koprskem tovrnem pristanišču.

44. člen

Gospodarska javna služba na področju pomorskih dejavnosti koprskega tovrnega pristanišča so naslednje storitve:

- redno vzdrževanje pristaniške infrastrukture, namenjene za javni promet;
- redno zbiranje odpadkov s plovil;
- redno vzdrževanje objektov za varnost plovbe in plovnih poti;
- pomorska pilotaža;
- obvezna vleka plovil.

Izvajanje gospodarske javne službe iz tega člena zagotavlja Republika Slovenija. Pomorsko pilotažo in obvezno vleko plovil zagotavlja Republika Slovenija kot izbirno gospodarsko javno službo. Kadar se pomorska pilotaža in obvezna vleka plovil izvajata kot gospodarska javna služba, drugi izvajalci na območju izvajanja gospodarske javne službe teh storitev ne smejo opravljati.

Republika Slovenija zagotavlja izvajanje gospodarske javne službe rednega vzdrževanja objektov za varnost plovbe in plovnih poti tudi v drugih pristaniščih, namenjenih za javni promet, krajevnih pristaniščih, vojaških pristaniščih in izven območij naštetih pristanišč, razen pristanišč iz drugega odstavka 45. člena tega zakona.

2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon. /
3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna. /
4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona. /
5. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive. /

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu

V zvezi z ekonomskimi pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, se konkretizira določba glede neblokiranosti transakcijskega računa.

Poveča se število subjektov, ki lahko določijo bonitetno oceno, če kandidat ne more pridobiti bonitetne ocene AJPES, in sicer: bonitetna ocena Baa2 agencije Moody's ali bonitetna ocena BBB agencije S&P, bonitetna ocena BBB agencije Fitch ali enakovredno bonitetno oceno druge agencije, ki se podrobno določi v razpisni dokumentaciji.

V skladu z odločitvijo Državne revizijske komisije, ki je v primeru vzdrževanja državnih cest odločila, da se v razpisni dokumentaciji ne morejo dodatno določiti pogoji, ki jih uredba kot koncesijski akt ne vsebuje, se z namenom pridobitve najbolj usposobljenih ponudnikov za opravljanje javne službe natančno določijo referenčna merila. Glede na obseg in zahtevnost izvajanja gospodarske javne službe ter zagotavljanja njenega nemotenega izvajanja si koncedent ne more privoščiti, da bi izvajanje te gospodarske javne službe zaupal pravnemu subjektu, ki nima nobenih izkušenj z opravljanjem del pri rednem vzdrževanju objektov za varnost plovbe. Pri nestrokovnem izvajanju te službe lahko pride do pomorskih nesreč ter s tem ogrožanja varnosti človeškega življenja na morju in morskega okolja. Glede na navedeno je določeno, da mora

kandidat izkazati skupaj s potrdili svojih referenčnih naročnikov, da je v zadnjih treh koledarskih letih pred začetkom postopka podelitve koncesije po tej uredbi uspešno izvedel naštetih referenčnih del.

Kandidat, ki v svoji ponudbi nastopa s podizvajalci, se lahko glede izkazovanja tehničnih in kadrovskih pogojev ter referenc sklicuje tudi na zmogljivosti svojih podizvajalcev, ki jih navede v vlogi, vendar pa morajo podizvajalci izpolnjevati predpisane pogoje. Tako je zagotovljeno, da morata tako ponudnik, ki v postopku nastopa samostojno, kot tudi ponudnik, ki v vlogi nastopa s podizvajalcem, izpolnjevati enake pogoje, medtem ko je po trenutno veljavni uredbi mogoče, da v postopku javnega naročila sodeluje ponudnik, ki sicer ne dosega zahtevane bonitetne ocene, vendar pa jo izpolnjuje njegov podizvajalec, ki ga je navedel v vlogi, čeprav je za izvajanje koncesije odgovoren vodilni partner.

Navedene spremembe in dopolnitve so oblikovane po vzoru Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanja državnih cest (Uradni list RS, št. 81/13).

K 2. členu

Koncesionar se mora poleg odgovornosti za škodo, ki jo povzroči tretji osebi, zavarovati tudi za škodo, ki jo povzroči koncedentu.

K 3. členu

Ker Zakon o javnem naročanju v sedmem odstavku 42. člena določa, da morajo podizvajalci izpolnjevati pogoje iz tretjega odstavka 42. člena in ne vseh pogojev za priznanje osnovne sposobnosti, je treba to natančneje določiti tudi s to uredbo. Hkrati se določi, da mora nov podizvajalec izpolnjevati vse pogoje, ki jih je izpolnjeval podizvajalec, ki je zamenjan.

K 4. členu

Črta se besedilo, ki omogoča, da bi koncesionar zlorabil določbo z namenom, da bi vsak nadzor štel kot oviranje rednega izvajanja koncesije. Hkrati se določi, da je pri nadzoru lahko prisoten tudi drug organ, na primer s področja okolja.

K 5. členu

Določitev roka za objavo javnega razpisa za podelitev koncesije.

K 6. členu

Določitev začetka veljavnosti uredbe.

