



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00
F: 01 428 47 33
E: gp.mnz@gov.si
www.mnz.gov.si

Številka: 0070-6/2013/9

Ljubljana, 7. februar 2014

EVA: 2013-1711-0083

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 40. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09-uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11-ORZSPJS49a, 40/12-ZUJF in 46/13) je Vlada Republike Slovenije na svoji seji dnepod točko..... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Tanja Šarabon
GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

- ministrstva
- vladne službe.

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Mojca Ramšak-Pešec, generalna direktorica
mag. Branko Vidič, vodja Sektorja za plače v javnem sektorju
Barbara Lavtar, podsekretarka

2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:	
/	
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:	DA
4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:	
4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:	
Ker se spremembe v predlogu uredbe nanašajo na spremembe obračuna plač, in sicer že za februarske plače 2014 (prispevki po Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju-ZZVZZ-M,) in zaradi poročanja prejemkov v sistem ISPAP po 17. členu Zakona o državni upravi –ZDU-1G, je potrebno predlog uredbe obravnavati na odborih vlade dne 11.2.2014 in na seji vlade dne 13.2.2014 po skrajšanem postopku. Uredba predpisuje metodo obračuna posameznih vrst izplačil in da bodo proračunski uporabniki pravočasno seznanjeni s spremembami, ki jih morajo delno upoštevati že pri februarski plači, delno pa pri marčevski plači (tiste, ki se nanašajo na posredovanje prejemkov po 17. členu ZDU), predlagamo obravnavo po skrajšanem postopku.	
5. Kratek povzetek gradiva	
Zakon o državni upravi v 17. členu določa, da so uporabniki proračuna dolžni posredovati podatke o višini izplačanih sredstev za regres za prehrano, nadomestilo za ločeno življenje, povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, regres za letni dopust, jubilejno nagrado, solidarnostno pomoč, odpravnino ob upokojitvi in terenski dodatek Agenciji Republike Slovenije za javno pravne evidence in storitve v skladu z metodologijo, ki jo predpiše minister, pristojen za sistem plač v javnem sektorju. V skladu z navedbami 17. člena je bilo potrebno vrstam izplačil v skupini tipa izplačil »I – povračila stroškov« in »J – drugi dohodki iz delovnega razmerja« spremeniti vrednost stolpca »B1« na vrednost »1«, ki določa, da se podatek posreduje v ISPAP. Šiframa vrste izplačil za odpravnine zaradi odpovedi pogodbe po 109. členu ZDR, pa se dopolni z opisom, da se uporabljata za postopke, začete pred uveljavitvijo ZDR-1. V uredbi je bilo potrebno spremeniti opis faktorjev, ki določajo, kako in v kakšnem obsegu se upoštevajo posamezne vrste izplačil v osnovo za nadomestilo plače. Zaradi različne ureditve osnove za nadomestila v kolektivnih pogodbah dejavnosti trenutna ureditev v uredbi vseh specifik ne zajema. Tako je osnova za izračun nadomestila opredeljena pod šifro Z120 oziroma Z124 kot seštevek: + osnovne plače javnega uslužbenca + vrste izplačil C (dodatki), ki imajo v stolpcu A1 oznako 1 ali 0 + vrste izplačil D (delovna uspešnost), ki imajo v stolpcu A1 oznako 1 ali 0. Ker je faktor A1 z vrednostjo 0 opredeljen (»upoštevajo se izračunana višina izplačane vrednosti vrste izplačila«) enako za nadomestila, katerih osnova se nanaša na tekoči mesec (Z120) in za pretekli mesec (Z124), je potrebno določiti novo vrednost »2«, ki določa, da se posamezno izplačilo upošteva v nadomestilu tekočega meseca v izračunani višini in ne tudi v izplačani višini. Če bi v osnovo za nadomestilo vključili izračunano in tudi izplačano višino izplačila, ne bi zadostili določbam KPĐVIZ, ker je osnova za izračun nadomestila plače visokošolskega učitelja plača, ki bi jo prejel, če bi delal, in ne plača, ki jo prejme v tekočem mesecu glede na prisotnost. Nova vrednost indikatorja »2« se uporabi izključno pri vrsti izplačila D060 (delovna uspešnost zaradi povečanega obsega deladodatna tedenska pedagoška obveznost za visokošolske učitelje in sodelavce). Poleg tega Zakon o visokem šolstvu v 63. členu določa, da se dodatna tedenska pedagoška obveznost obračuna enako kot	

neposredna pedagoška obveznost, kar posledično pomeni, da se izplačuje skozi vse študijsko leto. Šifram vrst izplačil A020, A030 in H120 se je dopolnil pomen zaradi natančnega razumevanja vsebine.

Obstoječim šifram izrazov Z030, Z100, Z121, Z133, Z131, Z133, Z220, Z230, Z260, Z270, Z271, Z280, Z290, Z291, Z320, Z400 in Z440 se spremeni izraz oziroma pomen izraza zaradi navedbe novih dopolnjenih zakonskih podlag.

Spremembe so tudi v preglednici 5. člena uredbe, ki se nanašajo na prispevke in davke na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-M).

V 10. in 14. členu uredbe se dopolnjuje navedba »bruto plača« z navedbo »bruto plača in nadomestila (Z080)« zaradi jasne opredelitve podatka, ki se upošteva pri obračunu plače.

6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

/samo, če izbere DA pod točko 6a)/

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR

/samo, če izbere NE pod točko 6a)/

Predlagane spremembe in dopolnitve uredbe nimajo finančnih posledic, saj gre le za spremembe podatka, ki določa posredovanje v sistem ISPAP pri posamezni šifri vrste izplačila, dopolnitve sprememb pravnih podlag, ki se nanašajo na obračun plač in pa jasno opredelitev upoštevanja dodatne tedenske pedagoške obveznosti za visokošolske učitelje v osnovi za nadomestilo plače tekočega meseca.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja

NE

/Če NE, navesti razlog za ne objavo:/ Gradivo ni takšne narave, da bi moralo biti objavljeno na spletni strani predlagatelja, saj gre zgolj za metodologijo in dopolnitev šifer posameznih vrst izplačil, ki so že uveljavljena v zakonodaji in kolektivnih pogodbah.		
/Če DA: Datum objave:		
V razpravo so bili vključeni:		
9. Predstavitev medresorskega usklajevanja		
Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje: - Službi Vlade RS za zakonodajo, - Ministrstvu za finance, Predlog uredbe je bil posredovan v obravnavo delovni skupini za usklajevanje Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju, katere člani so tudi predstavniki reprezentativnih sindikatov javnega sektorja. Spremembo, ki jo je predlagala predstavnica MZZ iz delovne skupine, ni bila upoštevana, kajti tudi vrste izplačil, navedene v 17. členu ZDU-G, ne izključujejo vrste izplačil, ki se nanašajo na delo v tujini. Gradivo je torej usklajeno z MF, SVZ, Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport in medresorsko delovno skupino, vključno s predstavniki reprezentativnih sindikatov javnega sektorja		
Gradivo je usklajeno:	v celoti / v pretežni meri / delno	
	Bistvena odprta vprašanja:	
	- .../ -	
Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/		
10. Gradivo je lektorirano		DA
11. Zahteva predlagatelja za		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	DA
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštewane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti		DA
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade		NE
14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...		

I. Ocena finančnih posledic				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene po naslednjih proračunskih postavkah (PP) s predvidenimi zneski:				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz naslednjih PP:				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki			Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				

Dr. Gregor Virant

MINISTER

PREDLOG

EVA: 2013-1711-0083

Na podlagi prvega odstavka 40. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11-ORZSPJS49a, 40/12 – ZUJF, in 46/13) izdaja Vlada Republike Slovenije

U R E D B O

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju

1. člen

V Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13 in 51/13) se v 2. členu v preglednici šifre Z030, Z100, Z121, Z123, Z131, Z133, Z220, Z230, Z260, Z270, Z271, Z280, Z290, Z291, Z320, Z400 in Z440 spremenijo tako, da se glasijo:

»

Z030	nadomestilo plače	137. člen Zakona o delovnih razmerjih (ZDR-1) in kolektivne pogodbe dejavnosti in poklicev
Z100	minimalna plača	Zakon o minimalni plači (ZMinP)
Z121	bruto osnova za izračun prispevka za podaljšano zavarovanje	150. člen Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2)
Z123	število ur dela za izračun nadomestila po sedmem odstavku 137. člena ZDR-1	število ur dela v posameznem mesecu v zadnjih treh mesecih dela za izračun nadomestila po sedmem odstavku 137. člena ZDR-1
Z131	bruto osnova za izračun refundiranega nadomestila plače ZPIZ	396. členu ZPIZ-2 (397. in 131. člen ZPIZ)
Z133	bruto osnova za izračun nadomestila po rehabilitaciji v breme delodajalca	invalidska pokojnina, ki bi javnemu uslužbencu pripadala z dnem nastanka invalidnosti; odmeri jo ZPIZ 84. in 89. člen ZPIZ-2
Z220	prispevki iz plače in drugih dohodkov iz delovnega razmerja – delojemalec	1. in 3. člen Zakona o prispevkih za socialno varnost (ZPSV)
Z230	prispevki od plače in drugih dohodkov iz delovnega razmerja – delodajalec	6. člen ZPSV
Z260	drugi dohodki iz delovnega razmerja	ZUJF in kolektivne pogodbe dejavnosti in poklicev
Z270	osnova za izračun prispevkov	bruto plača in nadomestila (Z080) + A030 + neplačana odsotnost + bonitete + povračila stroškov, ki so višja od zneska, določenega z uredbo vlade + drugi dohodki iz delovnega razmerja

		144. člen ZPIZ-2; 9. člen ZSDP; 135. člen ZUTD; 50. člen ZZVZZ
Z271	osnova za izračun davčnega odtegljaja od dohodkov iz delovnega razmerja	$Z271 = Z270 - Z220$ – neplačana odsotnost – A030 – H120 ter upoštevanje olajšav in načina izračuna davčnega odtegljaja v skladu z ZDoh-2
Z280	bruto bruto plača	bruto plača in nadomestila (Z080) + prispevki od plače (Z230)
Z290	neto plača I	bruto plača in nadomestila (Z080) – prispevki iz bruto plače (Z220) – davčni odtegljaj
Z291	neto plača II	bruto plača in nadomestila (Z080) – prispevki iz bruto plače (Z220) – davčni odtegljaj iz plače – prispevki od bonitet in povračila stroškov nad uredbo – davčni odtegljaj od bonitet in povračila stroškov nad uredbo + A030 (neto znesek A030 je negativna vrednost)
Z320	maks_odp	znesek odpravnine, ki je višji od zneska, določenega z uredbo vlade, nad katerim se plačujejo prispevki in davčni odtegljaj
Z400	osnova za izračun prispevkov iz minimalne osnove	$Z400 = A030$ ali H120 razlika do minimalne osnove za obračun prispevkov, ko javni uslužbenec s plačo ne dosega minimalne osnove za izračun prispevkov (zaradi nadomestil plače, ki so manjša od 100%) in se od nje računajo prispevki za socialno varnost
Z440	indeks za usklajevanje nadomestil po rehabilitaciji	nadomestila iz invalidskega zavarovanja v zvezi s pravicami na podlagi II. in III. kategorije invalidnosti se usklajujejo enako kot pokojnine 90. člen ZPIZ-2

«.

2. člen

V drugem odstavku 3. člena se v preglednici za vrsto izplačila G088 doda nova vrsta izplačila G089 in za vrsto izplačila J063 doda nova vrsta izplačila J064, ki se glasita:

»

G089	nadomestilo po 84. členu ZODPol	nadomestilo v breme delodajalca	/	84. člen Zakona o organiziranosti in delu v policiji	v znesku, razlika do 100 odstotnega nadomestila plače, ki jo zdravstveno zavarovanje ne krije	X	1
J064	odpravnina ob prenehanju pogodbe o zaposlitvi za določen čas – neobdavčena	drugi dohodki iz delovnega razmerja	/	79. člen ZDR-1; 44. člen ZDOH-2	v znesku, ko odpravnina ne presega višino treh povprečnih mesečnih plač zaposlenih v	X	1

					RS $J064 = A + B$; A (do 12mes) = 1/5 osnove; B (za 13 mesecev in več) = $A / 12$ x število mesecev; (1/5 osnove iz 4. odst.79. člena pri zaposlitvi do 12 mesecev) + (sorazmerno povečanje za vsak mesec nad enim letom); velja za pogodbe sklenjene po 12.4.2013		
--	--	--	--	--	---	--	--

«,

vrste izplačil A020, A030, D060, G041, G071, G080, G083, H120, J050, J051 in J063 se spremenijo tako, da se glasijo:

»

A020	razlika do minimalne plače	bruto plača – redno delo	1,00	urna postavka Z151 x normirane ure rednega dela A010 2. člen ZMinP	v znesku, ki ga prejme javni uslužbenec	1	1
A030	osnova za obračun prispevkov	evidenčna bruto plača – redno delo	1,00	(1) razlika med višino minimalne osnove ter višino obračunane plače, ki je zaradi bolniške odsotnosti manjša od minimalne osnove (144. člen ZPIZ-2) (2) minimalna osnova za prispevke (410. člen ZPIZ-2): - v 2013 in 2014 je minimalna plača;	osnova pri obračunu prispevkov od nadomestila plač tipa G.	X	1

				- od 2015 do vključno 2017 je 52% povprečne plače; - v 2018 je 54% povprečne plače; - v 2019 je 56% povprečne plače; - v 2020 je 58% povprečne plače; - od 2021 je 60% povprečne plače.			
D060	delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela: dodatna tedenska pedagoška obveznost za visokošolske učitelje in sodelavce	delovna uspešnost	2,65 ali 3,00	osnovna plača FJU / 40 x število ur dodatne tedenske pedagoške obveznosti na teden x faktor 22.e člen ZSPJS in 63. člen ZViS	znesek od osnovne plače za obračun (izplača se mesečno)	2	1
G041	poškodba pri delu po sedmem odstavku 137. člena ZDR-1	nadomestila v breme delodajalca	/	veljavni predpisi	v znesku	X	1
G071	prepoved opravljanja dela med trajanjem postopka izredne odpovedi po ZDR-1	nadomestila v breme delodajalca	/	tretji odstavek 110. člen ZDR-1	v znesku	X	1
G080	nadomestilo - sedmi odstavek 137. člen ZDR-1	nadomestilo plače v breme delodajalca	/	nadomestilo plače z razlogi po 137. členu ZDR-1	v znesku	X	1
G083	nadomestilo po šestem odstavku 137. člena ZDR-1 zaradi višje sile	nadomestila v breme delodajalca	/	šesti odstavek 137. člena ZDR-1	v znesku (ne manj kot 70 % minimalne plače)	X	1
H120	osnova za obračun prispevkov od refundiranih nadomestil	nadomestila v breme ZZSZ, ZPIZ, MO, MNZ in sodišča	/	(1) osnova za obračun prispevkov od nadomestil plač tipa H. (2) minimalna osnova za prispevke (144. in 410. člen ZPIZ-2): - v 2013 in 2014 je minimalna plača;	razlika do minimalne osnove pri refundiranih nadome	X	1

				- od 2015 do vključno 2017 je 52% povprečne plače; - v 2018 je 54% povprečne plače; - v 2019 je 56% povprečne plače; - v 2020 je 58% povprečne plače; - od 2021 je 60% povprečne plače.	stilih, refundir a ZZS		
J050	odpravnine zaradi odpovedi pogodbe o zaposlitvi — obdavčene	drugi dohodki iz delovnega razmerja	/	(1) prvi in četrti odstavek 109. člena ZDR, (2) 144. člen ZPIZ-2, (3) 44. člen ZDoh-2, (4) kolektivne pogodbe dejavnosti, (5) 228. člen ZDR-1, velja za odpravnine, za katere so se postopki pričeli pred 12.4.2013	v znesku	X	1
J051	odpravnine zaradi odpovedi pogodbe o zaposlitvi — neobdavčene	drugi dohodki iz delovnega razmerja	/	(1) prvi in četrti odstavek 109. člena ZDR, (2) 144. člen ZPIZ-2, (3) 44. člen ZDoh-2, (4) kolektivne pogodbe dejavnosti, (5) 228. člen ZDR-1, velja za odpravnine, za katere so se postopki pričeli pred 12.4.2013	v znesku	X	1
J063	odpravnina ob prenehanju pogodbe o zaposlitvi za določen čas - obdavčena	drugi dohodki iz delovnega razmerja	/	79. člen ZDR-1	v znesku, ko odpravnina (J064) presega višino treh povprečnih mesečnih plač zaposlenih v RS	X	1

«,

vrstam izplačil I010, I020, I030, I050, I070, I071, I100, J020, J030, J040, J043, J045, J047, J080, J084 in J086 pa se v stolpcu B1 vrednost »0« nadomesti z vrednostjo »1«.

V legendi za preglednico se za vrstico A1 – stolpec upoštevanja vrst izplačil v osnovah za nadomestili Z120 in Z124, doda nova vrstica, ki se glasi:

»2 = upošteva se izračunana vrednost vrste izplačila, kot če bi delal polni delovni čas«.

3. člen

V 3.a členu se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Vrsti izplačila J050 in J051 iz prejšnjega člena se uporabljata za odpravnine v postopkih odpovedi pogodbe o zaposlitvi, ki so se začeli pred 12. aprilom 2013.«.

4. člen

V 5. členu se v preglednici prispevki in davki iz in od plače ter drugih dohodkov iz delovnega razmerja za vrsto izplačil A030, H120, J130 in N010 spremenijo tako, da se glasijo:

»

Šifra	Vrsta izplačila	Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	Prispevek za zdravstveno zavarovanje	Prispevek za zaposlovanje	Prispevek za starševsko varstvo	Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	Prispevek za zdravstveno zavarovanje	Prispevek za zaposlovanje	Prispevek za starševsko varstvo	Prispevek za poškodbe pri delu in poklicne bolezni	Prispevek za obvezno dodatno pokojninsko zavarovanje in zavarovalna doba s povečanjem	Davčni odtegljaj
A030	osnova za obračun prispevkov	15,50 ⁵	6,36 ⁵	0,14	0,10	8,85	6,56	0,06 ¹¹	0,10	0,53	S ⁹	S1 ⁹
H120	osnova za obračun prispevkov od refundiranih nadomestil	15,50 ^{5,10}	6,36 ^{5,10}	0,14 ¹⁰	0,10 ¹⁰	8,85 ¹⁰	6,56 ¹⁰	0,06 ^{10,11}	0,10 ¹⁰	0,53	S ⁹	S1 ⁹
J130	avtorsko delo v okviru delovnega razmerja	15,50 ⁹	6,36	0,14 ⁹	0,10 ⁹	8,85	6,56 ⁹	0,06 ⁹	0,10 ⁹	0,53	S	S1
N010	neplačan dopust	15,50 ⁵	6,36	0,14	0,10	8,85	6,56	0,06 ¹¹	0,10	0,53	S	S1

«.

5. člen

10. člen se spremeni tako, da se glasi:

»10. člen

(osnova za izračun prispevkov od dohodkov iz delovnega razmerja)

Osnova za izračun prispevkov (Z270) se določi tako, da se seštejejo bruto plača in nadomestila (Z080), bonitete (tip F), neplačana odsotnost (tip N) ter vrste izplačil I011, I021, I072, I080, I090, I110 in I901.«.

6. člen

14. člen se spremeni tako, da se glasi:

»14. člen

(bruto bruto plača)

Vrednost bruto bruto plače (Z280) se izračuna tako, da se seštejejo bruto bruto plača in nadomestila (Z080) ter prispevki od plače.«.

7. člen

V drugem odstavku 21. člena se v preglednici vrstam izplačil S110, S130 in S140 v stolpcu B1 vrednost »0« nadomesti z vrednostjo »1«.

KONČNA DOLOČBA

8. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, spremenjena vrednost B1 pri vrsti izplačil I010, I020, I030, I050, I070, I071, I100, J020, J030, J040, J043, J045, J047, J080, J084 in J086 iz 2. člena te uredbe in 7. člen te uredbe pa se začneta uporabljati 1. aprila 2014.

Vlada Republike Slovenije
Alenka Bratušek
predsednica

Št. 0070-6/2013/9
Ljubljana, dne 7. februarja 2014
EVA 2013-1711-0083

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):

- Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 47/2013; ZDU-1G),
- Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 91/2013; ZZVZZ-M9),
- Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 96/2013; ZDoh-2M),
- Zakon o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/2013; ZODPol)

2. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona:

Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju je bilo treba pripraviti zaradi sprejetja Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi, in sicer zaradi določb 17. člena, ki opredeljuje, da so uporabniki proračuna dolžni posredovati spodaj navedene podatke Agenciji Republike Slovenije za javno pravne evidence in storitve v skladu z metodologijo, ki jo predpiše minister, pristojen za sistem plač v javnem sektorju.

V informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah v javnem sektorju-ISPAP so dolžni posredovati podatke o višini izplačanih sredstev za

- regres za prehrano,
- nadomestilo za ločeno življenje,
- povračilo stroškov prevoza na delo in z dela,
- regres za letni dopust,
- jubilejno nagrado,
- solidarnostno pomoč,
- odpravnino ob upokojitvi,
- terenski dodatek.

Tako se v predlogu uredbe v stolpcu »B1« številka »0«, ki določa, da se posamezna vrsta izplačila ne pošilja v ISPAP, nadomesti s številko »1«, ki določa, da se posamezna vrsta izplačila pošilja v ISPAP.

V skupini tipa izplačil »I – povračila stroškov« se vrednost stolpca »B1« spremeni vrsti izplačila:

- I010 - prehrana na delu,
- I020 - prevoz na delo – kilometrina,
- I030 - prevoz na delo – mesečna vozovnica,
- I050 - prevoz na delo – dnevna vozovnica,
- I070 - nadomestilo za ločeno življenje – stroški stanovanja,
- I071 - nadomestilo za ločeno življenje – stroški prevoza in
- I100 - terenski dodatek.

V skupini tipa izplačil »J – drugi dohodki iz delovnega razmerja« se vrednost stolpca »B1« spremenijo vrsti izplačila:

- J020 - jubilejna nagrada 10 let,
- J030 - jubilejna nagrada 20 let,
- J040 - jubilejna nagrada 30 let ,
- J043 - jubilejna nagrada 10 let - za člane sindikata,
- J045 - jubilejna nagrada 20 let - za člane sindikata,

J047 - jubilejna nagrada 30 let - za člane sindikata,
J080 - solidarnostna pomoč,
J084 - solidarnostna pomoč - za člane sindikata in
J086 - solidarnostna pomoč ob smrti - za člane sindikata.

V tabeli 3. člena Uredbe je pri vsakem tipu izplačila v stolpcu A1, določeno (s faktorji 0, 1 ali X) ali in kako se posamezen tip izplačila upošteva v osnovah za nadomestilo (torej v Z124 oziroma v Z120). Pomen faktorjev je določen v legendi. V do sedaj veljavni uredbi je bil pomen faktorjev za obe vrsti nadomestil enak, in sicer:

1 pomeni, da se upošteva vrednost izplačila, kot če bi delavec delal polni delovni čas
0 pomeni, da se upošteva izračunana višina izplačane vrednosti vrste izplačila
X pomeni, da se izplačilo ne upošteva.

Za vrsto izplačila D060 »dodatna tedenska pedagoška obveznost za visokošolske učitelje in sodelavce« je bila dosedanja opredelitev vrednosti faktorja neustrezna. S strani MIZŠ je bila pojasnjena narava in vsebina dodatne tedenske pedagoške obveznosti za visokošolske učitelje in sodelavce - šifra D060, in sicer da neposredna pedagoška obveznost ne pomeni samo »dejansko neposredno predavanje«, ampak da sem sodijo razne oblike pedagoške obveznosti, ki jih določi rektor in da so na podlagi programa znanstveno-izobraževalnega dela za vsako leto posebej opredeljene. Dodatna neposredna pedagoška obveznost pomeni obremenitev znotraj 40 urnega delavnika. Ker Zakon o visokem šolstvu v 63. členu določa, da se dodatna tedenska pedagoška obveznost obračuna enako kot neposredna pedagoška obveznost, pomeni da se ta izplačuje skozi vse leto. Vsako leto se z januarjem (glede na program in število študentov) določijo za posamezne visokošolske učitelje pedagoške obveznosti, ki so podlaga za obračun plač za vse mesece tekočega leta, torej od januarja do decembra.

Doslej je v uredbi faktor z vrednostjo »1«, ki je opredeljen kot »upošteva se vrednost, kot če bi delal polni delovni čas«, pokazatelj za tiste vrste izplačil, ki se vštevajo v osnovo za nadomestilo, ki so vezane na pogodbo o zaposlitvi in jih javni uslužbenec vselej prejme, ne glede na pogoje dela, kot npr. dodatek za mentorstvo, dodatek za stalnost, za delovno dobo.

Glede na postavljen sistem v uredbi, je za posebnost izplačila D060 potrebno opredeliti novo vrednost faktorja »2«, ki velja le za vrsto izplačila D060, in sicer, da se to izplačilo upošteva v osnovi za nadomestilo tekočega meseca kot izplačilo, ki ga visokošolski učitelji prejmejo vedno v vseh mesecih pedagoškega leta, v kolikor je to v skladu z 63. členom ZVis in 92. členom KPVIZ.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju v 10. členu na novo dodaja 55.a člen, ki določa plačilo prispevka za zdravstveno zavarovanje od dohodkov iz drugega pravnega razmerja. 6. člen ZZVZZ-M spreminja 50. člen ZZVZZ. Določbe se nanašajo na plačilo prispevka v razliki med najnižjo osnovo za plačilo prispevkov in plačo ali nadomestilom plače.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini v 2. členu dodaja 11. točko 44. člena, ki določa, da se v davčno osnovo ne všteva odpravnina zaradi prenehanja pogodbe o zaposlitvi za določen čas največ do višine treh povprečnih plač zaposlenih v Republiki Sloveniji.

Zakon o organiziranosti in delu v policiji v 84. členu določa, da se poškodba, ki jo utrpi policist na redni poti od stanovanja do delovnega mesta ali nazaj ali na službeni poti šteje kot poškodba pri delu. Drugi odstavek 84. člena ZODPol določa, da policistu pripada 100 odstotno nadomestilo plače in da razliko od 100 odstotnega nadomestila plača delodajalec, tudi za primere refundacij.

3. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in primerjalna preglednica, če gre za prenos direktive.

(Izjava o skladnosti (pdf. format) – izvoz iz baze RPS.

II. VSEBINSKA POJASNILA K UREDBI:

Obrazložitev posameznih členov:

K 1. členu

Obstoječim šifram izrazov Z030, Z100, Z121, Z123, Z133, Z131, Z133, Z220, Z230, Z260, Z270, Z271, Z280, Z290, Z291, Z320, Z400 in Z440 se spremeni izraz oziroma pomen izraza zaradi navedbe novih dopolnjenih zakonskih podlag.

K 2. členu

Nova šifra vrste izplačil G089 je dodana zaradi 84. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji, ki določa, da nadomestilo plače zaradi poškodbe, ki jo utрпи policist na redni poti od stanovanja do delovnega mesta ali nazaj ali na službeni poti, znaša 100 odstotkov, pri čemer krije razliko delodajalec. Tudi tisto, ki jo zdravstveno zavarovanje ne krije.

Nova šifra J064 (za neobdavčeno višino odpravnine) je dodana na podlagi 44. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini, ki v 11. točki določa, da se odpravnina zaradi prenehanja pogodbe o zaposlitvi za določen čas ne obdavči do višine treh povprečnih mesečnih plač zaposlenih v Sloveniji. Doslej je bila odpravnina J063 v celoti obdavčena, odslej je obdavčena le nad zneskom treh povprečnih mesečnih plač zaposlenih v Republiki Sloveniji.

Zaradi obveznega poročanja podatkov v sistem ISPAP, kar določa 17. člen Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (ZDU-1G), je bilo potrebno navedenim vrstam izplačil v skupini tipa izplačil »I – povračila stroškov« vrednost stolpca in vrstam izplačil v skupini tipa izplačil »J – drugi dohodki iz delovnega razmerja« vrednost stolpca »B1« spremeniti na vrednost »1«, ki določa posredovanje podatkov v sistem ISPAP.

Šifram vrst izplačil A020, A030, D060, G041, G071, G080, G083, H120, J050, J051 in J063 se je zaradi natančne vsebine dopolnil opis stolpca »vrsta izplačila«, »tip izplačila«, »način izračuna« in »opomba«. Vrsti izplačila D060 se je faktor A1 iz vrednosti »0« spremenil na vrednost »2«. Dopolnila se je zakonska podlaga (prej ZDR-zdaj ZDR-1, prej ZPIZ-1 - zdaj ZPIZ-2).

Spremeni se vsebina legende, ki se nanaša na opredelitev vrednosti faktorja A1=2, in sicer posebej za vrsto izplačila D060 »dodatna tedenska pedagoška obveznost za visokošolske učitelje in sodelavce«, ki se po dosednji opredelitvi v uredbi ni vštevala v osnovo za nadomestilo tekočega meseca na način, kot ga določa 63. ZVis in 92. člen KPZVIS. Opredelitev se glasi »2 = upošteva se izračunana vrednost vrste izplačila, kot če bi delal polni delovni čas«, ki pomeni, da se izplačilo D060 izplačuje v enaki višini vsak mesec pedagoškega leta, ne glede na to, ali je javni uslužbenec odstoten, saj se znesek upošteva v osnovi za nadomestilo tekočega meseca, kot če bi delal. Plačuje se skozi vse študijsko leto, pri čemer se za vsako študijsko leto določijo za posamezne visokošolske učitelje pedagoške obveznosti, ki so podlaga za obračun plač za vse mesece tekočega leta. Visokošolski učitelj ima lahko v določenem letu dodatno pedagoško obveznost, lahko pa je nima oziroma jo ima v drugačnem obsegu. Če pa dodatno tedensko pedagoško obveznost ima, jo prejema vseh 12 mesecev.

K 3. členu

3.a členu se doda nov tretji odstavek, ki v skladu s prehodno ureditvijo ZDR-1 določa, da če se je postopek odpovedi pogodbe o zaposlitvi začel pred uveljavitvijo novega zakona, se glede odpravnin uporablja veljavna delovnopravna ureditev ZDR.

K 4. členu

V preglednici 5. člena so navedene vrste izplačil A030, H120, J130 in N010 od katerih se plačajo prispevki in davki na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-M).

K 5. členu

Spremeni se 10. člen in sicer se zaradi nedvoumnosti dopolni še s šifro izraza Z080.

K 6. členu

Spremeni se 14. člen in sicer se dopolni izraz Z080, tako da je jasna opredelitev. Seštejejo se (bruto plača in nadomestila Z080) + prispevki od plače. Do sedaj je bilo navedeno le (bruto plača) + prispevki od plače.

K 7. členu

Tudi vrstam izplačil, ki se nanašajo na delo v tujini je bilo potrebno izplačilom S110, S130 in S140 v stolpcu »B1« vrednost »0« nadomestiti z vrednostjo »1«.

K 8. členu

Spremembe in dopolnitve uredbe veljajo naslednji dan po objavi v Uradnem listu, spremenjena vrednost B1 pri vrsti izplačil I010, I020, I030, I050, I070, I071, I100, J020, J030, J040, J043, J045, J047, J080, J084 in J086 in 7. člen pa se začeta porabljati s 1.4.2014.