|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Številka: 007-172/2017 | | | | | | |
| Ljubljana, 10. 7. 2017 | | | | | | |
| EVA 2017-2550-0045 | | | | | | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | | | | | | |
| ZADEVA: Uredba o dopolnitvah Uredbe o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka – predlog za obravnavo | | | | | | | | | | | |
| 1. Predlog sklepov vlade: | | | | | | | | | | | |
| Na podlagi tretjega odstavka 17. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15 in 30/16)  je Vlada Republike Slovenije na … seji dne … sprejela  SKLEP:  Vlada Republike Slovenije izdaja Uredbo o dopolnitvah Uredbe o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.  Mag. Lilijana Kozlovič  GENERALNA SEKRETARKA  Priloge:   * Uredba o dopolnitvah Uredbe o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka, * obrazložitev, * mnenja medresorskega usklajevanja.   Sklep prejme:   * Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska 48, 1000 Ljubljana. | | | | | | | | | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | | | | | | | | | |
| * mag. Tanja Bolte, generalna direktorica Direktorata za okolje * Tone Kvasič, vodja Oddelka za okolje v Direktoratu za okolje * Alenka Fritzel, sekretarka | | | | | | | | | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | | | | |
| 5. Kratek povzetek gradiva: | | | | | | | | | | | |
| (Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.) | | | | | | | | | | | |
| 6. Presoja posledic za: | | | | | | | | | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | | | | | | | | NE | |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | | | | | | | | DA | |
| c) | administrativne posledice | | | | | | | | | NE | |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | | | | | | | | NE | |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | | | | | | | | DA | |
| e) | socialno področje | | | | | | | | | NE | |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | | | | | | | | NE | |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:  (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | | | | | | | | | |
| * I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | | | | | | | | |
|  | | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | | |  | |  |  | | | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | | |  | |  |  | | | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | | |  | |  |  | | | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | | |  | |  |  | | | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | |  | |  |  | | | | |  |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | | | | | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | | Znesek za t + 1 |
|  | |  | |  | |  | | | | |  |
|  | |  | |  | |  | | | | |  |
| SKUPAJ | | | | | |  | | | | |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | | Znesek za t + 1 |
|  | |  | |  | |  | | | | |  |
|  | |  | |  | |  | | | | |  |
| SKUPAJ | | | | | |  | | | | |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | Znesek za t + 1 | | | |
|  | | | |  | | | |  | | | |
|  | | | |  | | | |  | | | |
|  | | | |  | | | |  | | | |
| SKUPAJ | | | |  | | | |  | | | |
| **OBRAZLOŽITEV:** | | | | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)  **Kratka obrazložitev** | | | | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | | | NE | | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE * Združenju občin Slovenije ZOS: NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | | | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | | | DA | | |
| / | | | | | | | | | | | |
| Datum objave: 31. 5. 2017  V razpravo so bili vključeni: / | | | | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | | | DA | | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | | | NE | | |
| IRENA MAJCEN  MINISTRICA | | | | | | | | | | | |

**PREDLOG**

**(EVA 2017-2550-0045)**

Na podlagi tretjega odstavka 17. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15 in 30/16) izdaja Vlada Republike Slovenije

**UREDBO**

**o dopolnitvah Uredbe o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka**

1. člen

V Uredbi o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka (Uradni list RS, št. 24/05, 92/07 in 10/14) se za 8. členom doda nov 8.a člen, ki se glasi:

»8.a člen

(poročanje v letih 2017 in 2018)

(1) Ne glede na prvi odstavek prejšnjega člena ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, za leti 2017 in 2018 pripravi nacionalne evidence in projekcije emisij, prostorsko razčlenjene nacionalne evidence emisij, evidence velikih točkovnih virov in informativna poročila o evidencah ter poroča o njih v skladu z roki za poročanje in navodili iz tabel A, C in D iz priloge 4, ki je sestavni del te uredbe, ter metodologijo iz priloge 5, ki je sestavni del te uredbe.

(2) Ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, lahko pripravi tudi nacionalne evidence in projekcije emisij, prostorsko razčlenjene nacionalne evidence emisij, evidence velikih točkovnih virov in informativna poročila o evidencah ter poroča o njih v skladu z roki za poročanje in navodili iz tabele B iz priloge 4 k tej uredbi.«.

2. člen

Za prilogo 3 se dodata novi priloga 4 in priloga 5, ki sta kot priloga sestavni del te uredbe.

Končna določba

3. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne

EVA 2017-2550-0045

Vlada Republike Slovenije

dr. Miroslav Cerar

predsednik

**PRILOGA**

**»PRILOGA 4**

**SPREMLJANJE IN SPOROČANJE EMISIJ ONESNAŽEVAL ZRAKA**

*Tabela A*

**Zahteve glede letnega poročanja o emisijah**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Element** | **Onesnaževala** | **Časovni okvir** | **Datum poročanja** |
| Skupne nacionalne emisije po vrstah virov po NFR (1)  (2) | |  |  | | --- | --- | | – | SO2, NOX, NMVOC, NH3, CO |  |  |  | | --- | --- | | – | težke kovine (Cd, Hg, Pb) (3) |  |  |  | | --- | --- | | – | POP (4) (skupni PAH (5), benzo(a)piren, benzo(b)fluoranten, benzo(k)fluoranten, indeno(1,2,3-cd)piren, dioksini/furani, PCB (6), HCB (7)) | | Letno, od leta 1990 do leta poročanja minus 2  (X – 2) | 15. februar (9) |
| Skupne nacionalne emisije po vrstah virov po NFR (2) | |  |  | | --- | --- | | – | PM2,5, PM10  (8), in če je na voljo, BC | | Letno, od leta 2000 do leta poročanja minus 2  (X – 2) | 15. februar (9) |

*Tabela B*

**Zahteve glede letnega poročanja o emisijah**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Element** | **Onesnaževala** | **Časovni okvir** | **Datum poročanja** |
| Skupne nacionalne emisije po vrstah virov po NFR (10) | |  |  | | --- | --- | | – | težke kovine (As, Cr, Cu, Ni, Se in Zn ter njihove spojine) (11) |  |  |  | | --- | --- | | – | TSP (12) | | Letno, od leta 1990 (2000 za TSP) do leta poročanja minus 2 (X – 2) | 15. februar |

*Tabela C*

**Zahteve glede poročanja o emisijah in projekcijah**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Element** | **Onesnaževala** | **Časovni okvir/ciljna leta** | **Datum poročanja** |
| Podatki o emisijah državne merilne mreže po vrstah virov (GNFR) | |  |  | | --- | --- | | – | SO2, NOX, NMVOC, CO, NH3, PM10, PM2,5 |  |  |  | | --- | --- | | – | težke kovine (Cd, Hg, Pb) |  |  |  | | --- | --- | | – | POP (skupni PAH, HCB, PCB, dioksini/furani) |  |  |  | | --- | --- | | – | BC (če je na voljo) | | Vsaka štiri leta za leto poročanja minus 2  (X – 2);  od leta 2017 | 1. maj (13) |
| Veliki točkovni viri po viru kategorije (GNFR) | |  |  | | --- | --- | | – | SO2, NOX, NMVOC, CO, NH3, PM10, PM2,5 |  |  |  | | --- | --- | | – | težke kovine (Cd, Hg, Pb) |  |  |  | | --- | --- | | – | POP (skupni PAH, HCB, PCB, dioksini/furani) |  |  |  | | --- | --- | | – | BC (če je na voljo) | | Vsaka štiri leta za leto poročanja minus 2  (X – 2);  od leta 2017 | 1. maj (13) |
| Projekcije emisij po združeni NFR | |  |  | | --- | --- | | – | SO2, NOX, NH3, NMVOC, PM2,5, in če je na voljo, BC | | Vsaki dve leti za leta projekcij 2020, 2025, 2030, ter če so na voljo, za leti 2040 in 2050;  od leta 2017 | 15. marec |

*Tabela D*

**Zahteve glede letnega poročanja o informativnem poročilu o evidencah**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Element** | **Onesnaževala** | **Časovni okvir/ciljna leta** | **Datum poročanja** |
| Informativno poročilo o evidencah | |  |  | | --- | --- | | – | SO2, NOX, NMVOC, NH3, CO, PM2,5, PM10 |  |  |  | | --- | --- | | – | težke kovine (Cd, Hg, Pb) in BC |  |  |  | | --- | --- | | – | POP (skupni PAH, benzo(a)piren, benzo(b)fluoranten, benzo(k)fluoranten, indeno(1,2,3-cd)piren, dioksini/furani, PCB, HCB) |  |  |  | | --- | --- | | – | če je na voljo, težke kovine (As, Cr, Cu, Ni, Se in Zn ter njihove spojine) in TSP | | Vsako leto  (kakor je prikazano v tabelah A, B in C) | 15. marec |

(1)  Nomenklatura za poročanje (NFR), kot je določena v Konvenciji LRTAP.

(2)  Naravne emisije se sporočajo v skladu z metodologijami, določenimi v Konvenciji LRTAP in priročniku EMEP/EEA o evidencah emisij onesnaževal zraka. Ne vključijo se v skupne nacionalne vsote, sporočajo se ločeno.

(3)  Cd (kadmij), Hg (živo srebro), Pb (svinec).

(4)  POP (obstojna organska onesnaževala).

(5)  PAH (policiklični aromatski ogljikovodiki).

(6)  PCB (poliklorirani bifenili).

(7)  HCB (heksaklorobenzen).

(8)  »PM10« pomeni delce z aerodinamičnim premerom 10 mikrometrov (μm) ali manj.

(9)  Ponovne predložitve zaradi napak se opravijo najpozneje v štirih tednih in vključujejo jasno razlago sprememb.

(10)  Naravne emisije se sporočajo v skladu z metodologijami, določenimi v Konvenciji LRTAP in priročniku EMEP/EEA o evidencah emisij onesnaževal zraka. Ne vključijo se v skupne nacionalne vsote, sporočajo se ločeno.

(11)  As (arzen), Cr (krom), Cu (baker), Ni (nikelj), Se (selen), Zn (cink).

(12)  TSP (celotni prah).

(13)  Ponovne predložitve zaradi napak se opravijo v štirih tednih in vključujejo jasno razlago sprememb.

**PRILOGA 5**

**METODOLOGIJE ZA PRIPRAVO IN POSODABLJANJE NACIONALNIH EVIDENC IN PROJEKCIJ EMISIJ TER INFORMATIVNIH POROČIL O EVIDENCAH IZ 8.a ČLENA**

Za onesnaževala iz priloge 4 se pripravijo nacionalne evidence emisij, nacionalne projekcije emisij, prostorsko razčlenjene nacionalne evidence emisij, evidence velikih točkovnih virov in informativna poročila o evidencah z uporabo metodologij, ki so jih sprejele pogodbenice Konvencije LRTAP (v nadaljnjem besedilu: smernice za poročanje v okviru EMEP), od njih pa se zahteva tudi uporaba priročnika EMEP/EEA o evidencah emisij onesnaževal zraka (v nadaljnjem besedilu: priročnik EMEP/EEA), navedenega v konvenciji. Poleg tega se dodatne informacije, zlasti podatki o dejavnosti naprav, ki so potrebne za oceno nacionalnih evidenc in projekcij emisij, pripravijo v skladu z istimi smernicami.

Zanašanje na smernice za poročanje v okviru EMEP ne posega v dodatne pogoje, določene v tej prilogi, niti v zahteve v zvezi z nomenklaturo za poročanje, časovnimi okviri in datumi poročanja, določenimi v prilogi 4.

1. **DEL**

**Nacionalne letne evidence emisij**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 1. | Nacionalne evidence emisij morajo biti pregledne, usklajene, primerljive, popolne in točne. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2. | Emisije iz nekaterih ključnih kategorij se izračunajo v skladu z metodologijami, določenimi v priročniku EMEP/EEA, pri čemer se uporabi metodologija stopnje 2 ali višja (podrobnejša) metodologija.  Lahko se uporabljajo druge znanstveno utemeljene in združljive metodologije za vzpostavitev nacionalnih evidenc emisij, kadar te metodologije zagotavljajo bolj točne ocene od privzetih metodologij iz priročnika EMEP/EEA. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 3. | Emisije iz prometa se izračunajo in sporočijo v skladu z nacionalnimi energetskimi bilancami, sporočenimi Evrostatu. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 4. | Emisije iz cestnega prometa se izračunajo in sporočijo na podlagi goriv, prodanih v Republiki Sloveniji. Poleg tega se lahko sporočijo tudi emisije iz cestnega prometa na podlagi porabljenih goriv ali prevoženih kilometrov v Republiki Sloveniji. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 5. | Letne emisije se sporočajo izražene v veljavni enoti, opredeljeni v predlogi NFR za poročanje iz Konvencije LRTAP. |

1. **DEL**

**Nacionalne projekcije emisij**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1. | Nacionalne projekcije emisij so pregledne, usklajene, primerljive, popolne in točne, sporočene informacije pa vsebujejo najmanj:   |  |  | | --- | --- | | (a) | jasno opredelitev sprejetih in načrtovanih politik ter ukrepov, vključenih v projekcije; |  |  |  | | --- | --- | | (b) | po potrebi rezultate analize občutljivosti, izvedene za projekcije; |  |  |  | | --- | --- | | (c) | opise metodologij, modelov, temeljnih predpostavk ter ključnih vhodnih in izhodnih parametrov. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2. | Projekcije emisij se ocenijo in dodajo k zadevnim sektorjem, ki so viri onesnaževanja. V skladu s smernicami, določenimi v priročniku EMEP/EEA, se pripravijo projekcije »z ukrepi« (sprejeti ukrepi) in po potrebi projekcije »z dodatnimi ukrepi« (načrtovani ukrepi) za vsako onesnaževalo. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 3. | Nacionalne projekcije emisij so v skladu z nacionalno letno evidenco emisij za leto x – 3 in s projekcijami, sporočenimi po Uredbi (EU) št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (1). |

1. **DEL**

**Informativno poročilo o evidencah**

Informativna poročila o evidencah se pripravijo v skladu s smernicami za poročanje v okviru EMEP, sporočajo pa se z uporabo predloge za poročila o evidencah, ki so v njih določene. Poročilo o evidencah vsebuje najmanj te podatke:

|  |  |
| --- | --- |
| (a) | opise, sklice in vire informacij posebnih metodologij, predpostavke, faktorje emisij in podatke o dejavnostih, pa tudi temeljna načela za njihovo izbiro; |

|  |  |
| --- | --- |
| (b) | opis nacionalnih ključnih vrst virov emisij; |

|  |  |
| --- | --- |
| (c) | informacije o negotovostih, zagotavljanju kakovosti in preverjanju; |

|  |  |
| --- | --- |
| (d) | opis institucionalnih ureditev za pripravo evidence; |

|  |  |
| --- | --- |
| (e) | ponovne izračune in načrtovane izboljšave; |

|  |  |
| --- | --- |
| (f) | povzetek. |

(1)  Uredba (EU) št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o mehanizmu za spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih ter za sporočanje drugih informacij v zvezi s podnebnimi spremembami na nacionalni ravni in ravni Unije ter o razveljavitvi Sklepa št. 280/2004/ES (UL L št. 165 z dne 18. 6. 2013, str. 13).

**OBRAZLOŽITEV**

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Tretji odstavek 17. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15 in 30/16) ter

drugi odstavek 10. člena Direktive (EU) 2016/2284 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2016 o zmanjšanju nacionalnih emisij za nekatera onesnaževala zraka, spremembi Direktive 2003/35/ES in razveljavitvi Direktive 2001/81/ES (v nadaljevanju: nova Direktiva NEC).

1. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

15. 2. 2017, v novi Direktivi NEC.

1. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna
2. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Sprememba uredbe predpisuje poročanje o nacionalnih evidencah in projekcijah emisij, prostorsko razčlenjenih nacionalnih evidencah emisij, evidencah velikih točkovnih virov ter informativnih poročilih o evidencah Evropski komisiji in Evropski agenciji za okolje za čas prehodnega obdobja, kot je to zahtevano v 20. členu nove Direktive NEC.