



Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00  
F: 01 478 81 39  
E: [gp.mzi@gov.si](mailto:gp.mzi@gov.si)  
[www.mzi.gov.si](http://www.mzi.gov.si)

Številka: 007-274/2016/25-00211728
Ljubljana, 30. 3. 2017
EVA 2016-2430-0066
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Predlog Zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača - Koper– predlog za obravnavo – NOVO GRADIVO št. 1</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi drugega odstavka 2. člena in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na svoji ..... seji dne ..... sprejela naslednji
<b>SKLEP:</b>
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške povezave Divača – Koper (EVA 2016-2430-0066) ter ga pošilja Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo in sprejetje po nujnem zakonodajnem postopku.
Priloga: - Predlog Zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške povezave Divača – Koper
Sklep prejmejo: - Ministrstvo za infrastrukturo - Ministrstvo za finance - Služba vlade za zakonodajo - Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje - Generalni sekretariat Vlade RS
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
Predlog zakona je predlagan v sprejetje po nujnem zakonodajnem postopku v skladu s 143. členom Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13), ki v prvem odstavku določa, da lahko vlada predlaga, naj državni zbor obravnava predlog zakona po nujnem postopku, če je sprejem zakona nujen zaradi interesov varnosti ali obrambe države ali zaradi odprave posledic naravnih nesreč ali zato, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Čim prej sprejetje zakona je nujno, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države, ki bi nastale zaradi nepravčasne izvedbe predvidenih aktivnosti za prijavo na razpis za EU sredstva iz Instrumenta za povezovanje Evrope (IPE). Gre za nepovratna sredstva EU, ki so razpisana v višini 1 milijarde EUR in so namenjena prometnim projektom, pri katerih bo zagotovljeno financiranje iz zasebnega kapitala oziroma s sredstvi finančnih institucij za izvedbo v okviru večletnega delovnega programa IPE.

Da bi bilo mogoče s projektom drugega tira v tem razpisu sploh sodelovati, se mora kot investitor nujno prijaviti družba 2TDK, Družba za razvoj projekta d.o.o. Republika Slovenija oziroma njeni organi se kot izključni investitor ne morejo prijaviti.

Razpis je bil objavljen januarja, rok za prijavo pa se izteče 14. julija 2017. Na ta dan mora biti 2TDK že investitor. Izvedba rednega zakonodajnega postopka predstavlja preveliko tveganje za pravočasno vzpostavitev pravne podlage za investitorstvo. Če za projekt ne bodo pridobljena nepovratna evropska sredstva, financiranja projekta v doglednem času ne bo mogoče zagotoviti. Sredstva iz navedenega razpisa so namreč ključen dejavnik za financiranje projekta.

V primeru nesprejetja zakona bo nastala občutna gospodarska škoda. Železniška povezava med Koprom in Divačo je že preobremenjena, vsako dodatno odlašanje z začetkom izvajanja investicije pa to škodo še dodatno povečuje.

Iz navedenih razlogov predlagamo obravnavo predloga zakona po nujnem postopku, saj gre za preprečitev težko popravljivih posledic za delovanje države.

### **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- dr. Peter Gašperšič, minister za infrastrukturo,
- Jure Leben, državni sekretar,
- Rok Jeram, sekretar,
- mag. Darja Kocjan, generalna direktorica Direktorata za kopenski promet,
- dr. Anita Goršek, namestnica generalne direktorice Direktoratu za kopenski promet.

### **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

Pri pripravi gradiva je sodeloval Inštitut za javno upravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani (prof. dr. Rajko Pirnat) in medresorska delovna skupina.

### **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

- dr. Peter Gašperšič, minister za infrastrukturo;
- Jure Leben, Ministrstvo za infrastrukturo, državni sekretar;
- mag. Klemen Potisek, Ministrstvo za infrastrukturo, državni sekretar;
- mag. Darja Kocjan, Ministrstvo za infrastrukturo, generalna direktorica Direktorata za kopenski promet;
- dr. Anita Goršek, Ministrstvo za infrastrukturo, namestnica generalne direktorice;
- Rok Jeram, Ministrstvo za infrastrukturo, sekretar;
- mag. Vlasta Kampos Jerenec, Ministrstvo za infrastrukturo, vodja Sektorja za železnice in žičnice;
- prof. dr. Rajko Pirnat, Inštitut za javno upravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani, zunanji sodelavec;
- Metod Dragonja, 2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o.

### **5. Kratek povzetek gradiva:**

S predlogom zakona se urejajo najpomembnejša vprašanja v zvezi s financiranjem in izvedbo investicije drugega tira. Na podlagi zakona bo sprejet koncesijski akt, nato pa bo na način, ki ga določa zakon, podeljena koncesija družbi 2TDK. Zakon določa tudi naloge družbe 2TDK d.d., ki bo najprej izvedla pripravljala dela. Družba deluje v svojem imenu in za svoj račun. V nadaljevanju bo izvajala naloge izgradnje in gospodarjenja z drugim tirom kot koncesionar.

Novo gradivo je pripravljeno na podlagi usklajevanj z MF, SVZ, MOP, in ob upoštevanju drugih pripomb, zlasti pripomb KPK.

<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki Učinki so izključno pozitivni.	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE
<p><b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>  Načrtovani model financiranja projekta temelji na diverzifikaciji in kombiniranju različnih finančnih virov, skladno s politiko na ravni evropskih institucij. 5% predračunske vrednosti projekta je že bilo vloženi za izdelavo projektne dokumentacije in za odkup zemljišč. Z zastavljeno finančno konstrukcijo je predvideno, da bo 40% predračunske vrednosti projekta zagotovljenih z deležem kapitala v strukturi virov projektnega podjetja družba 2TDK. Okvirno polovico tega kapitala bo zagotovila Republika Slovenija v skupni višini 200 milijonov EUR, od tega jih je 1 mio EUR že zagotovila v letu 2016, preostalo je zagotovljeno v sprejetem proračunu za leto 2017. Drugo polovico kapitala pa bodo predvidoma zagotovili tuji družbeniki. Nadaljnjih 25% oziroma do 250 milijonov EUR virov se načrtuje iz nepovratnih evropskih sredstev, in sicer v okviru Instrumenta za povezovanje Evrope (IPE) kot ključnega programa za sofinanciranje jedrnih transportnih koridorjev ter del nepovratnih sredstev v okviru Operativnega programa za izvajanje kohezijske politike v obdobju 2014 - 2020. Okvirno 30% predračunske vrednosti projekta oz. znesek do 300 mio EUR je predvideno z zadolževanjem, prioriteto pri Evropski investicijski banki, ki kot osrednja Evropska razvojna banka lahko zagotovi kreditne vire z dolgim rokom odplačila 25 let. Projektno podjetje, ki bo najelo kredit, bo iskalo garancijo Evropskega sklada za strateške investicije (EFSI). Izdaja državnega poročila za najetje posojilo s tem zakonom ni predvidena. Ta del vlaganj bo tvoril knjigovodsko vrednost zemljišča in bo ostal v lasti Republike Slovenije.</p> <p>V primeru, da nepovratna evropska sredstva ne bodo zagotovljena v zadostni višini ali če ne bodo pridobljena sredstva sovlagateljev v načrtovani višini, bo potrebno te vire nadomestiti s povečanjem kapitalskega vložka Republike Slovenije ali s povečanjem posojil.</p>		



<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Teško leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna			+ 6.840.000 (EU sredstva OP EKP 14- 20)	+13.110.000 (EU sredstva OP EKP 14-20) ter 80.050.000 EUR v letih od 2021 do 2023
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna		+ 1.710.000	+ 5.130.000 EUR (OP EKP 14-20)	+ 93.160.000 EUR (OP EKP 14-20, od tega 21.426.800 v letu 2020, 71.733.200 v letih od 2021-2023), +30.000.000 - 40.000.000 na leto (plačilo za dosegljivost po letu 2025)
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za finance		PP 5848	199.000.000	
<b>SKUPAJ</b>			<b>199.000.000</b>	
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	

Taksa za pretovor		10.600.000 (letno od 2018 dalje)
Pribitek k cestnini		11.400.000 (letno od 2018 dalje)
<b>SKUPAJ</b>		

**OBRAZLOŽITEV:**

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

**II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.


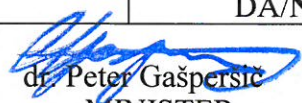
**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:	DA/NE
- pristojnosti občin,	
- delovanje občin,	
- financiranje občin.	

<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE</li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE</li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE</li> </ul> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	<b>DA/NE</b>
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
<p><b>(Če je odgovor DA, navedite:</b></p> <p>Datum objave: .....</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nevladne organizacije,</li> <li>- predstavniki zainteresirane javnosti,</li> <li>- predstavniki strokovne javnosti,</li> <li>- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.</li> </ul> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano .....</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	<b>DA/NE</b>
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	<b>DA/NE</b>
  <b>dr. Peter Gašperšič</b> <b>MINISTER</b>	

Priloga:

- Predlog Zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške povezave Divača – Koper