



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA RAZVOJ  
IN EVROPSKO KOHEZIJSKO POLITIKO**

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 80

F: 01 400 32 62

E: gp.svrk@gov.si

Številka: 007-61/2014/24

Ljubljana, 20.4.2015

EVA: 2014-1541-0003

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Predlog Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta - predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na..... seji pod točko.... dne..... sprejela naslednji

**S K L E P**

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

mag. Darko Krašovec  
generalni sekretar

Priloga:

- Predlog Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta

Prejmejo:

- Generalni sekretariat Vlade RS
- Ministrstva in službe
- Služba Vlade RS za zakonodajo

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- Andrej Engelman, namestnik direktorja, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

**5. Kratek povzetek gradiva:**

Uredba o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (v nadaljevanju: Uredba EKP) podrobneje ureja del izvajanja evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji, ki je sicer utemeljen na neposrednem izvajanju evropskih pravnih podlag. Uredba EKP predstavlja urejanje dela sistema evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji, podrobnejše ureditev pa bo naknadno opredeljena še v navodilih oziroma smernicah in sorodnih aktih organa upravljanja. Navedene podlage predstavljajo osnovo za pripravo sistema izvajanja evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji (opis sistema upravljanja in nadzora), ki je pogoj za akreditacijo sistema s strani Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, s čimer bodo vzpostavljeni pogoji za črpanje evropskih kohezijskih sredstev iz proračuna EU.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"><li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li><li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li><li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li></ul>	NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

/

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

**II. Finančne posledice za državni proračun**

<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
<p>V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<p>Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <p><b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b></p> <p>Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,</li> <li>– projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in</li> </ul>				

- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

S sprejemom uredbe ne bodo nastale neposredne finančne posledice, omogočeno pa bo črpanje sredstev evropske kohezijske politike.

**8. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
---	----

/

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
---	----

10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
--	----

**Alenka Smerkolj  
MINISTRICA**

PREDLOG  
**(EVA 2014-1541-0003)**

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) izda Vlada Republike Slovenije

**UREDBO**  
**o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v**  
**programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta**

I. SPLOŠNE DOLOČBE

**1. člen**  
**(vsebina)**

S to uredbo se določajo udeleženci evropske kohezijske politike in njihove naloge, načrtovanje evropske kohezijske politike, način izbora operacij in njihovo potrjevanje ter izvajanje operacij, kot jih določajo:

- Uredba (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 320; v nadaljnjem besedilu: Uredba 1303/2013/EU),
- Uredba (EU) št. 1304/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o Evropskem socialnem skladu in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1081/2006 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 470),
- Uredba (EU) št. 1301/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o Evropskem skladu za regionalni razvoj in o posebnih določbah glede cilja "naložbe za rast in delovna mesta" ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1080/2006 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 289),
- Uredba (EU) št. 1300/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o Kohezijskem skladu in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1084/2006 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 281),
- Uredba (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 (UL L št. 298 z dne 26. 10. 2012, str. 1).

**2. člen**  
**(cilj)**

- (1) Cilj izvajanja evropske kohezijske politike je spodbujanje naložb za rast in delovna mesta ter zmanjševanje razvojnih razlik do razvitih regij Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU) ter med kohezijskima in razvojnima regijama v Republiki Sloveniji.
- (2) Cilj iz prejšnjega odstavka se dosega z doseganjem ciljev in rezultatov iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 (v nadaljnjem besedilu: operativni program) ter s porabo sredstev evropske kohezijske politike v višini, kot jo določa Partnerski sporazum med Republiko Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2014–2020 (v nadaljnjem besedilu: partnerski sporazum).

- (3) Da se doseže cilj iz prvega odstavka tega člena, si udeleženci evropske kohezijske politike prizadevajo za povezovanje vsebin iz operativnega programa z nacionalnimi in regionalnimi programi ter programi na ravni EU.

### **3. člen (sredstva)**

Sredstva proračuna EU, ki se urejajo s to uredbo, so sredstva Evropskega sklada za regionalni razvoj, Evropskega socialnega sklada in Kohezijskega sklada (v nadaljnjem besedilu: skladi EU) za doseganje cilja naložbe za rast in delovna mesta.

### **4. člen (komplementarno izvajanje evropske kohezijske politike)**

Evropska kohezijska politika se po tej uredbi izvaja komplementarno v primeru uresničevanja skupnega cilja oziroma usklajevanja in dopolnjevanja več prednostnih naložb znotraj enega ali več operativnih programov zaradi:

- celostne obravnave določenega geografskega območja (npr. mestna občina, zavarovano območje narave, porečje),
- celostne obravnave sektorskih naložb in
- dopolnjevanja z instrumenti na ravni EU.

### **5. člen (celostni pristopi)**

Celostna obravnava določenega geografskega območja iz prve alineje prejšnjega člena vključuje:

- celostne teritorialne naložbe za spodbujanje trajnostnega urbanega razvoja (v nadaljnjem besedilu: celostne teritorialne naložbe),
- lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost, in
- operacije celostnega pristopa.

### **6. člen (celostne teritorialne naložbe)**

- (1) Geografsko območje, na katerem se izvajajo celostne teritorialne naložbe v Republiki Sloveniji, je območje mestne občine.
- (2) Prispevek Evropskega sklada za regionalni razvoj in Kohezijskega sklada se dodeli načinu izbora operacije na podlagi trajnostne urbane strategije.

### **7. člen (načelo partnerstva)**

Načelo partnerstva se po tej uredbi uresničuje z vključevanjem institucij gospodarskih in socialnih združenj, kohezijskih in razvojnih regij in nevladnih organizacij ter drugih partnerjev iz partnerskega sporazuma (v nadaljnjem besedilu: partnerji) v postopke načrtovanja in spremljanja v programskem obdobju 2014–2020.

## II. UDELEŽENCI EVROPSKE KOHEZIJSKE POLITIKE IN NJIHOVE NALOGE

### **8. člen** **(udeleženci evropske kohezijske politike)**

- (1) Udeleženci evropske kohezijske politike so:
- organi upravljanja in nadzora iz 123. člena Uredbe 1303/2013/EU,
  - posredniški organi iz 123. člena Uredbe 1303/2013/EU,
  - izvajalski organi, kot jih določa 13. člen te uredbe,
  - odbor za spremljanje iz 47. člena Uredbe 1303/2013/EU,
  - upravičenec iz 2. člena Uredbe 1303/2013/EU in
  - organ, pristojen za sodelovanje z Evropskim uradom za boj proti goljufijam (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ za sodelovanje z OLAF).
- (2) Če se glede posamezne operacije pri istem udeležencu evropske kohezijske politike združijo naloge upravljanja in nadzora na eni strani in izvajanja na drugi, se načelo ločitve funkcij zagotovi z delitvijo obeh vrst nalog med notranje organizacijske enote udeleženca.

### **9. člen** **(organi upravljanja in nadzora)**

- (1) Organ upravljanja je vladna služba, pristojna za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljnjem besedilu: organ upravljanja). Organ upravljanja opravlja naloge iz 125. člena Uredbe 1303/2013/EU, ki jih po tej uredbi ne opravlja posredniški organ iz tretjega odstavka 10. člena te uredbe.
- (2) Organ za potrjevanje je notranja organizacijska enota ministrstva, pristojnega za finance, ki je pristojna za upravljanje sredstev EU (v nadaljnjem besedilu: organ za potrjevanje). Organ za potrjevanje opravlja naloge iz 126. člena Uredbe 1303/2013/EU.
- (3) Revizijski organ je organ v sestavi ministrstva, pristojnega za finance, ki je pristojen za nadzor nad proračunom (v nadaljnjem besedilu: revizijski organ). Revizijski organ opravlja naloge iz 127. člena Uredbe 1303/2013/EU in naloge neodvisnega revizijskega organa iz drugega odstavka 124. člena Uredbe 1303/2013/EU.

### **10. člen** **(posredniški organi)**

- (1) Posredniški organi so ministrstva, ki so pristojna za:
- delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
  - gospodarski razvoj in tehnologijo,
  - kulturo,
  - notranje zadeve,
  - javno upravo,
  - pravosodje,
  - infrastrukturo,
  - okolje in prostor,
  - izobraževanje, znanost in šport in
  - zdravje.
- (2) V okviru načrtovanja evropske kohezijske politike posredniški organ opravlja naslednje naloge:
1. zbira in oblikuje predloge za pripravo izvedbenega načrta;

2. zaradi priprave usklajenega predloga nabora načinov izbora operacij sodeluje z drugimi posredniškimi organi v okviru posamezne prednostne naložbe, lahko pa tudi z izvajalskimi organi in partnerji;
  3. zaradi priprave usklajenega izvedbenega načrta sodeluje z organom upravljanja.
- (3) V okviru načina izbora operacij in izvajanja operacij posredniški organ opravlja naslednje naloge:
1. predhodno preverja administrativno, tehnično, finančno in vsebinsko ustreznost predlaganega načina izbora operacije;
  2. pošlje organu upravljanja vlogo za odločitev o ustreznosti načina izbora operacije (v nadaljnjem besedilu: vloga za odločitev o podpori);
  3. izvede javni razpis oziroma javni poziv;
  4. izvaja administrativna preverjanja po 125. členu Uredbe 1303/2013/EU;
  5. izvaja preverjanja na kraju samem po 125. členu Uredbe 1303/2013/EU;
  6. izvaja preverjanja opravljanja nalog izvajalskih organov;
  7. spremlja izvajanje operacij, odstopanja in napovedi ter o tem poroča organu upravljanja;
  8. zagotavlja vpogled v dokumentacijo s področja evropske kohezijske politike organu upravljanja in organu za potrjevanje;
  9. daje navodila izvajalskemu organu, pregleduje njegovo dokumentacijo in poročila, če presodi, da je to potrebno, ter opravlja naloge posredovanja med izvajalskim organom in organom upravljanja;
  10. preverja, da upravičenci vodijo ločeno knjigovodstvo za posamezno operacijo;
  11. hrani dokumentacijo v skladu z določbo 140. člena Uredbe 1303/2013/EU in predpisi, ki urejajo hranjenje dokumentarnega gradiva;
  12. skrbi za pravilen in pravočasen vnos podatkov v informacijske sisteme, ki so predvideni za finančno upravljanje, spremljanje, nadziranje in vrednotenje operacij;
  13. zagotavlja javnost dela in obvešča domačo javnost o izvajanju evropske kohezijske politike.

#### **11. člen (medsebojna razmerja)**

- (1) Če pri izvajanju nalog iz tretjega odstavka prejšnjega člena pri načinu izbora operacije sodeluje več posredniških organov v okviru ene ali več prednostnih naložb, ti uredijo medsebojna razmerja in določijo nosilni posredniški organ, ki bo skrbel za usklajevanje dela in komuniciranje z organom upravljanja pri pripravi vloge za odločitev o podpori.
- (2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka v okviru celostnih teritorialnih naložb sodelujeta ministrstvo, pristojno za okolje in prostor, ter ministrstvo, pristojno za infrastrukturo. Nosilni posredniški organ je v tem primeru ministrstvo, pristojno za okolje in prostor.

#### **12. člen (sporazum)**

O načinu izvajanja nalog iz drugega in tretjega odstavka 10. člena te uredbe lahko organ upravljanja in posredniški organ skleneta sporazum iz 123. člena Uredbe 1303/2013/EU.

#### **13. člen (izvajalski organi)**

- (1) Izvajalski organi so posredni uporabniki po predpisih, ki urejajo javne finance.
- (2) Posredni uporabnik iz prejšnjega odstavka postane izvajalski organ s soglasjem organa upravljanja.
- (3) V okviru izbora in izvajanja operacij izvajalski organ poleg nalog iz 3., 4., 10., 11., 12. in 13. točke tretjega odstavka 10. člena te uredbe opravlja tudi naslednje naloge:



1. spremlja izvajanje operacij, odstopanja in napovedi ter o tem poroča posredniškemu organu;
2. zagotavlja vpogled v dokumentacijo s področja evropske kohezijske politike posredniškemu organu, organu upravljanja in organu za potrjevanje.

#### **14. člen (navodila)**

- (1) Naloge posredniških in izvajalskih organov se podrobneje uredijo v navodilih organa upravljanja, ki se objavijo na spletni strani skladov EU.
- (2) Naloge posredniških in izvajalskih organov se lahko podrobneje uredijo tudi v navodilih posredniških organov, ki se objavijo na spletnih straneh resornih ministrstev, ki so v vlogi posredniških organov. Kadar se z navodili posredniških organov podrobneje urejajo vsebine, ki so predmet navodil organa upravljanja, morajo biti navodila posredniških organov v skladu z navodili organa upravljanja.

#### **15. člen (odbor za spremljanje)**

Odbor za spremljanje opravlja naloge iz 49. in 110. člena Uredbe 1303/2013/EU.

#### **16. člen (upravičenec)**

Upravičenec je pravna oseba, oseba, ki opravlja samostojno dejavnost (samozaposlena oseba), in ministrstvo oziroma organ v sestavi ministrstva, katerega operacija je bila odobrena:

- v primeru javnega razpisa in javnega poziva s pravnomočnim sklepom o izboru;
- v primeru neposredne potrditve operacije s sklenitvijo pogodbe o sofinanciranju.

#### **17. člen (pristojni organ za sodelovanje z OLAF)**

Pristojni organ za sodelovanje z OLAF je organ v sestavi ministrstva, pristojnega za finance, ki je pristojen za nadzor nad proračunom.

### III. IZVEDBENI NAČRT IN NAČRTOVANJE EVROPSKE KOHEZIJSKE POLITIKE

#### **18. člen (splošno)**

- (1) Izvedbeni načrt določa način doseganja specifičnih ciljev operativnega programa in je podlaga za pripravo državnega proračuna.
- (2) Izvedbeni načrt se sprejme za programsko obdobje 2014–2020 in se dopolnjuje oziroma spreminja najmanj pred vsakokratnim sprejetjem ali spremembo državnega proračuna oziroma po vsakokratnem rebalansu državnega proračuna.
- (3) Stopnja sofinanciranja iz proračuna EU se določi glede na skupne upravičene stroške in je lahko glede na način izbora operacije različna, vendar največ do višine, kot je za posamezno prednostno os, sklad in kohezijsko regijo določeno v operativnem programu.
- (4) Izvedbeni načrt je vsebinska in finančna razčlenitev operativnega programa.

- (5) Prikaz izvedbenega načrta, ki je razčlenjen po prednostnih oseh in neposrednih proračunskih uporabnikih, sprejme Vlada Republike Slovenije z odlokom.
- (6) Podrobnejša razčlenitev izvedbenega načrta po prednostni osi, prednostni naložbi, specifičnem cilju, neposrednih proračunskih uporabnikih, po načinu izbora operacij, po skladih, po kohezijskih regijah, po letih in morebitnih drugih atributih objavi organ upravljanja na spletni strani skladov EU.

#### **19. člen** **(predhodni postopek)**

- (1) Postopek načrtovanja evropske kohezijske politike se začne s pozivom organa upravljanja posredniškemu organom in drugim ministrstvom, naj začnejo pripravljati predloge za izvedbeni načrt, ter jim določi pogoje za ugotavljanje upravičenosti predlaganih načinov izbora operacij in enoten rok za njihovo predložitev.
- (2) Posredniški organ o začetku načrtovanja obvesti institucije in organe, katerih predstavniki so člani odbora za spremljanje, lahko pa tudi druge partnerje, za katere presodi, da se obravnavana tematika nanje nanaša.
- (3) Če posredniški organ prejme ali sam oblikuje predlog, ki po vsebini ne spada v prednostno naložbo, v katero je vključen, ga pošlje posredniškemu organu tiste prednostne naložbe, v katero ta predlog po vsebini spada, in o tem obvesti predlagatelja predloga.
- (4) Posredniški organ na podlagi predlogov za izvedbeni načrt, ki jih je prejel od ministrstev, ki niso v vlogi posredniških organov, in partnerjev, oblikuje predlog za izvedbeni načrt in ga pošlje organu upravljanja z obrazložitvijo, zakaj nekaterih predlogov ni upošteval oziroma jih je upošteval drugače, kot so bili predlagani.

#### **20. člen** **(priprava in sprejetje izvedbenega načrta)**

- (1) Po prejemu predlogov za izvedbeni načrt organ upravljanja presodi njihovo upravičenost in pripravi skupen predlog za izvedbeni načrt ter ga pošlje v seznanitev posredniškemu organom.
- (2) Organ upravljanja lahko po lastni presoji, zlasti pa ko gre za dopolnjevanje in usklajevanje podpor, skliče posvetovanje s posredniškimi organi, ki pri takih operacijah sodelujejo. Če se ugotovi, da je v primeru iz prejšnjega stavka primerno trajnejše sodelovanje, se lahko ustanovijo strokovne skupine, kot jih določa operativni program.
- (3) Organ upravljanja o skupnem predlogu za izvedbeni načrt skliče tudi vsaj eno posvetovanje, na katero povabi posredniške organe in druga ministrstva, institucije in organe odbora za spremljanje ter morebitne druge partnerje. O posvetovanju organ upravljanja zagotovi zapis sestanka.
- (4) Organ upravljanja preveri predloge z vidika njihovega prispevanja k ciljem evropske kohezijske politike in oblikuje usklajen predlog za izvedbeni načrt.
- (5) Če predloga ni bilo mogoče uskladiti, organ upravljanja oblikuje svoj predlog za izvedbeni načrt, v obrazložitvi pa navede razloge, zakaj nekaterih predlogov ni upošteval oziroma jih je upošteval drugače, kot so bili predlagani.
- (6) Organ upravljanja pošlje predlog za izvedbeni načrt Vladi Republike Slovenije. Sestavni del vladnega gradiva je zapis iz tretjega odstavka tega člena.

**21. člen**  
**(tehnična podpora)**

- (1) Upravičenci do tehnične podpore iz 59. člena Uredbe 1303/2013/EU so udeleženci evropske kohezijske politike iz prve, druge in tretje alineje prvega odstavka 8. člena te uredbe.
- (2) Ne glede na določbe tega poglavja se usklajevanje v okviru prednostnih naložb, ki se nanašajo na tehnično podporo, začne na predlog organa upravljanja, ki z njim seznanjeni posredniške organe.
- (3) Po prejemu pripomb organ upravljanja oblikuje predlog porabe sredstev tehnične podpore kot sestavni del usklajenega predloga za izvedbeni načrt.

**22. člen**  
**(finančna realizacija izvedbenega načrta)**

- (1) Izvedbeni načrt je podlaga za prerazporeditev pravic porabe v finančne načrte neposrednih proračunskih uporabnikov.
- (2) Evidenčni projekti so na ravni prednostne naložbe. Njihov skrbnik je organ upravljanja.

**IV. NAČIN IZBORA OPERACIJ IN NJIHOVO POTRJEVANJE**

**23. člen**  
**(splošno)**

- (1) Način izbora operacije je:
  1. javni razpis,
  2. javni poziv in
  3. neposredna potrditev operacije.
- (2) Načini izbora operacij so med seboj enakovredni.

**24. člen**  
**(javni razpis in javni poziv)**

- (1) Javni razpis se izvede po predpisih, ki urejajo javne finance.
- (2) Javni poziv se izvede na način in po postopkih, kot jih določajo predpisi, ki veljajo na področju, na katero se posamezna operacija pretežno nanaša.
- (3) Posredniški in izvajalski organi v razpisni dokumentaciji podrobneje opredelijo merila za izbor operacij v skladu z navodili, ki jih organ upravljanja objavi na spletni strani skladov EU.
- (4) Pri celostnih teritorialnih naložbah izvede javni razpis oziroma javni poziv mestna občina in ministrstvo iz drugega odstavka 11. člena te uredbe, ki je zanj vsebinsko pristojen, odločitev o izboru pa opravi pristojno ministrstvo.

**25. člen**  
**(neposredna potrditev operacije)**

- (1) Odločitev o podpori se lahko dodeli posredniškemu organu brez izvedbe postopka iz prejšnjega člena v naslednjih primerih:

- če ima operacija neposredno podlago v zakonu ali strategiji na nacionalni ravni,
  - če ima operacija podlago v operativnem programu na nacionalni ravni, dogovoru za razvoj regije ali trajnostni urbani strategiji,
  - če za posamezno operacijo tako izhaja iz operativnega programa,
  - če ima operacija lastnosti velikega projekta iz 100. člena Uredbe 1303/2013/EU ali
  - če v okviru instrumentov, ki se izvajajo na ravni EU, operacija iz petega odstavka 27. člena te uredbe ni bila sofinancirana iz sredstev EU, bila pa je ocenjena pozitivno.
- (2) V primeru iz pete alineje prejšnjega odstavka se v vlogi za odločitev o podpori operacija lahko dopolni oziroma spremeni tako, da ustreza predpisom, ki veljajo v Republiki Sloveniji, mora pa ohraniti cilje, namene in dejavnosti, na podlagi katerih je bila na ravni EU ocenjena pozitivno.

## **26. člen** **(odločitev o podpori)**

- (1) Posredniški organ pošlje vlogo za odločitev o podpori organu upravljanja.
- (2) Vloga za odločitev o podpori vsebuje mnenje ministrstva, pristojnega za finance, o shemi državne ali de minimis pomoči oziroma mnenje o individualni državni ali de minimis pomoči, razen v primeru, ko se finančni instrumenti izvajajo v obliki sklada skladov. Pri istovrstnih predmetih posameznega načina izbora operacije, kot na primer, ko gre za isti nabor upravičencev ali vsebinsko podobne razpise, posredniški organ lahko predloži mnenje iz prejšnjega stavka le za prvi primer, v vseh nadaljnjih primerih pa se nanj zgolj sklicuje.
- (3) Organ upravljanja pri odločanju o podpori načinu izbora operacije skrbi, da posamezna operacija in vse operacije skupaj ne presežejo pravic porabe na prednostni naložbi, ki so v izvedbenem načrtu predvidene za posamezno prednostno naložbo v posameznem proračunskem obdobju, odločitev o podpori pa izda, če na podlagi meril izhaja, da je predlagan način izbora operacije upravičen.
- (4) Organ upravljanja izda odločitev o podpori v 30 dneh od prejema vloge za odločitev o podpori in jo pošlje v vednost tudi organu za potrjevanje in revizijskemu organu.
- (5) Če so po izdani odločitvi o podpori pri izvajanju operacije nastale nove okoliščine, zaradi katerih je posredniški organ presodil, da je treba spremeniti pogodbo o sofinanciranju, vložijo vlogo za spremembo odločitve o podpori. Organ upravljanja prouči vpliv novih okoliščin na uspešno izvedbo operacije in v 30 dneh izda spremenjeno odločitev o podpori.
- (6) Če organ upravljanja po prejemu vloge za odločitev o podpori ugotovi, da gre za veliki projekt, pošlje to vlogo v odločitev Evropski komisiji. Organ upravljanja odločitev Evropske komisije nemudoma po prejemu pošlje posredniškemu organu, v vednost pa tudi organu za potrjevanje in revizijskemu organu.
- (7) Odločitev o podpori se lahko ob smiselni uporabi šestega odstavka 65. člena Uredbe 1303/2013/EU izda tudi za operacije, ki že potekajo.

## **27. člen** **(finančna realizacija odločitve o podpori)**

- (1) Z odločitvijo o podpori organ upravljanja odobri finančni prispevek posameznemu načinu izbora operacije.
- (2) Po končanem postopku, v katerem se izbere način operacije, posredniški organ poskrbi za uvrstitev projektov v načrt razvojnih programov.

- (3) Če je vrednost pripravljenih projektov nižja od višine javnega razpisa oziroma javnega poziva, neposredni proračunski porabnik, ki ima načrtovane pravice za izvedbo javnega razpisa oziroma javnega poziva na evidenčnem projektu, pripravi predlog za prerazporeditev pravic porabe s proračunske postavke neposrednega proračunskega uporabnika na proračunsko postavko organa upravljanja v okviru evidenčnega projekta. Predlagano prerazporeditev pravic porabe potrdi organ upravljanja.
- (4) Če je v strategiji lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, iz 32. člena Uredbe 1303/2013/EU določeno, da je za način izbora operacije potrebna tudi podpora iz Evropskega sklada za regionalni razvoj, organ upravljanja obravnava ta način izbora operacije prednostno in vodi postopek po tej uredbi, kot bi bila odločitev o podpori temu načinu izbora operacije že izdana.
- (5) Če je bila na razpisu EU izbrana za sofinanciranje upravičenih stroškov s sredstvi evropske kohezijske politike operacija, ki zahteva dopolnjevanje sredstev na državni ravni, posredniški organ pa je po presoji operacije izdal predhodno soglasje, organ upravljanja obravnava to operacijo prednostno in vodi postopek po tej uredbi, kot bi bila odločitev o podpori tej operaciji že izdana, in izvede sofinanciranje v skladu s sklepom EU o izboru operacije oziroma kot to izhaja iz pravil razpisa.

#### **28. člen (pogodba o sofinanciranju)**

- (1) Posredniški oziroma izvajalski organ po odločitvi o podpori oziroma po pravnomočnosti sklepa o izboru z upravičencem sklene pogodbo o sofinanciranju.
- (2) Pogodba o sofinanciranju mora biti v skladu z odločitvijo o podpori vsaj glede predmeta in časovnega poteka operacije ter višine sredstev, razen če iz odločitve o podpori izhaja, da mora pogodba o sofinanciranju vsebovati tudi druge bistvene sestavine.
- (3) Če ministrstvo nastopa hkrati v vlogi posredniškega organa in upravičenca, odločitev o podpori nadomesti pogodbo o sofinanciranju.

### V. IZVAJANJE OPERACIJ

#### **1. Izplačila iz proračuna in vračila ter povračila v proračun**

#### **29. člen (zahtevek za izplačilo)**

- (1) Upravičenec uveljavlja povračilo upravičenih izdatkov z zahtevkom za izplačilo, ki mu priloži dokazila o nastalih stroških in njihovih plačilih. V primeru finančnih instrumentov se zahtevku za izplačilo priloži poročilo v skladu z 41. členom Uredbe 1303/2013/EU.
- (2) Organ upravljanja, posredniški organ ali izvajalski organ preveri, ali so stroški:
  - dejansko nastali za dela, ki so bila opravljena, za blago, ki je bilo dobavljeno, oziroma za storitve, ki so bile izvedene,
  - v skladu z rezultati in cilji operacij,
  - dokazani z računi oziroma drugimi knjigovodskimi listinami enake dokazne vrednosti in
  - je zanje priloženo dokazilo o plačilu.
- (3) Ne glede na prejšnji odstavek v primeru finančnih instrumentov organ upravljanja, posredniški organ ali izvajalski organ preveri skladnost izpolnjevanja pogojev za izplačila po 41. členu Uredbe 1303/2013/EU.

- (4) Če gre za operacije, ki se financirajo iz Evropskega socialnega sklada in katerih višina javne podpore ne presega 50.000 eurov, ali za druge poenostavitve iz 67. in 68. člena Uredbe 1303/2013/EU, se določbe prve, tretje in četrte alineje drugega odstavka tega člena ne uporabljajo.
- (5) Posredniški organ oziroma izvajalski organ opravi kontrolo popolnosti in pravilnosti zahtevka za izplačilo v skladu z drugim, tretjim in četrtem odstavkom tega člena v 30 dneh od prejema popolnega zahtevka za izplačilo, v primeru dopolnitve pa najpozneje v 90 dneh. Če posredniški organ oziroma izvajalski organ vloge ne zavrne, izda odredbo za izplačilo sredstev iz državnega proračuna.
- (6) Hkrati z izvedenim izplačilom iz državnega proračuna posredniški organ vzpostavi terjatev do organa za potrjevanje v višini prispevka EU po posamezni operaciji. Terjatev se vzpostavi v informacijskem sistemu MFERAC in je sestavni del plačanega zahtevka za izplačilo.

**30. člen**  
**(povračilo prispevka EU v državni proračun)**

- (1) Organ za potrjevanje opravlja povračila prispevka EU v državni proračun.
- (2) Organ za potrjevanje v okviru svojih pristojnosti iz 126. člena Uredbe 1303/2013/EU ponovno preveri zagotovitve organa upravljanja, posredniškega organa oziroma izvajalskega organa iz 125. člena Uredbe 1303/2013/EU.
- (3) Če organ za potrjevanje povračila prispevka EU v državni proračun ne zavrne, pripravi odredbo za povračilo prispevka EU v državni proračun.

**2. Upravljalna preverjanja**

**31. člen**  
**(splošno)**

- (1) Upravljalna preverjanja so:
  - administrativna preverjanja,
  - preverjanja na kraju samem in
  - preverjanja opravljanja nalog iz drugega in tretjega odstavka 10. člena ter tretjega odstavka 13. člena te uredbe.
- (2) Upravljalna preverjanja iz tretje alineje prejšnjega odstavka opravlja v razmerju do posredniškega organa organ upravljanja, v razmerju do izvajalskega organa pa posredniški organ.
- (3) Vsebina in način izvajanja upravljalnih preverjanj, popravljalnih ukrepov in finančnih popravkov v primeru odkritih napak in nepravilnosti pri izvajanju evropske kohezijske politike sta podrobneje opredeljena v navodilih organa upravljanja, ki se objavijo na spletni strani skladov EU.

**32. člen**  
**(administrativna preverjanja)**

- (1) Izvedba administrativnih preverjanj je pogoj za izplačilo sredstev iz državnega proračuna upravičencu.

- (2) Administrativna preverjanja se izvajajo do izplačila sredstev iz državnega proračuna, razen pri tehnični podpori v zvezi s plačami in predplačili, ko se administrativna preverjanja lahko izvedejo po izplačilu sredstev iz državnega proračuna, vendar pred povračilom iz naslova prispevka EU v državni proračun.
- (3) Kadar je organ upravljanja ali posredniški organ tudi v vlogi upravičenca, sam izvaja administrativno preverjanje in za to zagotovi ločitev funkcij v skladu z drugim odstavkom 8. člena te uredbe.

### **33. člen** **(preverjanja na kraju samem)**

- (1) Organ upravljanja na podlagi analize tveganj pripravi načrt preverjanj na kraju samem, ki jih bosta opravila organ upravljanja in posredniški organ.
- (2) Kadar se na kraju samem preverja posredniški oziroma izvajalski organ, se hkrati opravijo tudi upravljalna preverjanja iz tretje alineje prvega odstavka 31. člena.

### **34. člen** **(finančni popravki in nepravilnosti)**

- (1) Udeleženci evropske kohezijske politike so dolžni preprečevati, odkrivati in odpravljati nepravilnosti ter poročati o njih.
- (2) Udeleženci evropske kohezijske politike so dolžni izvajati finančne popravke v povezavi z odkritimi posameznimi ali sistemskimi nepravilnostmi. Finančni popravki se določijo na posameznih primerih ugotovljenih neupravičenih izdatkov. Kadar zneska neupravičenih izdatkov ni mogoče natančno določiti, se uporabi pavšalni znesek ali ekstrapolirani finančni popravek.
- (3) Ugotovljene nepravilnosti iz poročil organov, pristojnih za izvajanje upravljalnih preverjanj, so podlaga za vračilo sredstev.
- (4) O nepravilnostih se poroča v skladu z navodili revizijskega organa, ki je pristojen za pošiljanje poročil o nepravilnostih OLAF.
- (5) V primeru neupravičene porabe sredstev evropske kohezijske politike je posredniški organ v informacijskem sistemu MFERAC dolžan vzpostaviti terjatev do upravičenca, organ za potrjevanje pa do posredniškega organa.

## **3. Obveščanje in komuniciranje**

### **35. člen** **(obveščanje in komuniciranje)**

- (1) Za obveščanje javnosti in komuniciranje z javnostmi je pristojen organ upravljanja.
- (2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka so za obveščanje javnosti in komuniciranje z javnostmi na ravni operacije pristojni tudi drugi udeleženci evropske kohezijske politike.
- (3) Če gre pri obveščanju javnosti in komuniciranju z javnostmi za trajne upravne naloge, se sredstva za opravljanje teh nalog lahko dodelijo s postavk tehnične podpore organa upravljanja, sredstva za ukrepe obveščanja javnosti in komuniciranje z javnostmi na ravni posamezne operacije pa se zagotovijo znotraj posamezne operacije.

- (4) Obveščanje javnosti in komuniciranje z javnostmi se podrobneje uredita v navodilih organa upravljanja, ki se objavijo na spletni strani skladov EU.

#### **4. Informacijski sistem**

##### **36. člen (informacijska podpora)**

- (1) Informacijska podpora za izvajanje evropske kohezijske politike se zagotavlja v informacijskem sistemu organa upravljanja in informacijskih sistemih ministrstva, pristojnega za finance, ki podpirajo pripravo in izvrševanje proračuna. Sistemi so med seboj povezani in sestavljajo enoten informacijski sistem evropske kohezijske politike.
- (2) Informacijska podpora zagotavlja enkratno vnos vseh potrebnih podatkov, dostopnost podatkov v skladu z dostopnimi pravicami, sledljivost podatkov in povezljivost z drugimi informacijskimi sistemi javnega sektorja.

##### **37. člen (vnos in vpogled v informacijske sisteme)**

- (1) Organ upravljanja udeležencem evropske kohezijske politike za opravljanje nalog zagotavlja vnos podatkov v informacijski sistem organa upravljanja in vpogled vanj.
- (2) Ministrstvo, pristojno za finance, omogoči vpogled v enoten finančno-računovodski sistem ministrstva organu upravljanja, organu za potrjevanje, revizijskemu organu in posredniškemu organom za opravljanje nalog, kot jih določajo ta uredba in navodila organa upravljanja, ki se objavijo na spletni strani skladov EU.

#### **VI. PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA**

##### **38. člen (operacije iz programskega obdobja 2007–2013)**

- (1) Posredniški organ dopolni administrativno, tehnično, finančno in vsebinsko preverjanje operacij, ki je bilo že opravljeno v skladu s prvim odstavkom 16. člena Uredbe o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007–2013 (Uradni list RS, št. 17/09, 40/09, 3/10, 31/10, 79/10, 4/13 in 89/14), z vidika zmogljivosti organa, pristojnega za izvajanje projekta, z navedbo njegove tehnične, pravne, finančne in upravne zmogljivosti, skladnosti s pravili o državni pomoči in blažitve podnebnih sprememb in prilagajanja nanje ter pripravljenosti na nesreče, kot so določeni v Prilogi II Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2015/207 z dne 20. januarja 2015 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z vzorci za poročilo o napredku, predložitev informacij o velikem projektu, skupni akcijski načrt, poročila o izvajanju za cilj „naložbe za rast in delovna mesta“, izjavo o upravljanju, revizijsko strategijo, revizijsko mnenje in letno poročilo o nadzoru ter metodologijo, ki se uporabi pri izvajanju analize stroškov in koristi, in v skladu z Uredbo (EU) št. 1299/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z vzorcem za poročila o izvajanju za cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“ (UL L št. 38 z dne 13. 2. 2015, str. 1).
- (2) Posredniški organ pošlje izjavo o izpolnjevanju pogojev iz prejšnjega odstavka organu upravljanja, ki nadaljuje postopek po določbah te uredbe o odločitvi o podpori.
- (3) Operacije iz prvega odstavka tega člena se nadaljujejo in dokončajo po določbah te uredbe.



- (4) Do sprejetja navodil iz 14. člena te uredbe se smiselno uporabljajo navodila organa upravljanja, kot jih določa Uredba o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007–2013.

**39. člen**  
**(priprava izvedbenega načrta v letu 2015)**

- (1) V letu 2015 se predhodni postopek iz 19. člena te uredbe ne opravi. Postopek priprave in sprejetja izvedbenega načrta se nadaljuje po določbi tretjega odstavka 20. člena te uredbe.
- (2) Organ upravljanja poskrbi, da se načini izbora operacij iz prvega odstavka prejšnjega člena in veliki projekti iz 17. člena Uredbe o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007–2013 vključijo v izvedbeni načrt za leto 2015.

**40. člen**  
**(nadaljevanje začelih postopkov)**

Izvajanje operacij iz programskega obdobja 2007–2013 se nadaljuje in dokonča po določbah Uredbe o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007–2013.

**41. člen**  
**(začetek veljavnosti)**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.  
Ljubljana, dne  
EVA 2014-1541-0003

Vlada Republike Slovenije  
Dr. Miroslav Cerar l.r.  
Predsednik

## OBRAZLOŽITEV

### **K 1. členu**

Uredbe EU so neposredno uporabljive, kljub temu pa njihovo izvajanje pogosto ni mogoče brez sprejetja nacionalnih pravnih aktov, v katerih je vsebina podrobneje urejena. Potrebno je opozoriti, da so v 1. členu določene le nekatere, najpomembnejše uredbe s področja evropske kohezijske politike, kar pa ne pomeni, da preostalih uredb EU ni potrebno spoštovati oziroma da te v nacionalnem pravnem redu ne veljajo.

Zaradi prepovedi ponavljanja vsebin določenih v uredbah EU v nacionalni uredbi, je potrebno za pravilno in učinkovito izvajanje evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020 sočasno uporabljati tako Uredbo o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj "naložbe za rast in delovna mesta" kot uredbe EU, predpise, ki urejajo izvrševanje državnega proračuna ter navodila organa upravljanja.

### **K 2. členu**

V predlaganem členu je opredeljen temeljni cilj evropske kohezijske politike, to je zmanjševanje razvojnih razlik do razvitih regij EU ter na nacionalni ravni med kohezijskima (NUTS 2) in razvojnimi regijami (NUTS 3) v Republiki Sloveniji. Navedeni cilj se dosega preko doseganja rezultatov iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 in s črpanjem sredstev evropske kohezijske politike v celotni višini, kot je načrtovana v Partnerskem sporazumu med Republiko Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2014–2020. Pri tem si udeleženci evropske kohezijske politike prizadevajo k povezovanju vsebin iz različnih prednostnih osi z nacionalnimi in regionalnimi programi ter programi na ravni EU.

### **K 3. členu**

Za razliko od te uredbe, Uredba 1303/2013/EU ureja tudi Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja in Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo.

### **K 4. členu**

Po tej uredbi se evropska kohezijska politika izvaja komplementarno v primeru uresničevanja skupnega cilja oziroma usklajevanja in dopolnjevanja več prednostnih naložb znotraj enega ali več operativnih programov, in sicer zaradi celostne obravnave določenega geografskega območja, ki vključuje celostne teritorialne naložbe, lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost in operacije celostnega pristopa. Nadalje se evropska kohezijska politika izvaja komplementarno zaradi celostne obravnave sektorskih naložb (kot na primer sofinanciranje nove tehnološke opreme in hkratnem zaposlovanju novih kadrov) in dopolnjevanja z instrumenti na ravni EU (Evropski sklad za regionalni razvoj in Evropski socialni sklad lahko v duhu dopolnjevanja in ob upoštevanju 10 % omejitve financiranja EU za vsako prednostno os operativnega programa financirata del operacije, katere stroški so upravičeni do podpore iz drugega sklada na podlagi pravil o upravičenosti, ki se uporabljajo za navedeni sklad, pod pogojem, da so taki stroški potrebni za zadovoljivo izvedbo operacije in so z njo neposredno povezani<sup>1</sup>).

### **K 5. členu**

Obrazložitev celostnih teritorialnih naložb je podana k členu 6.

Namen lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost je spodbujanje celovitega in uravnoveženega razvoja lokalnih območij po pristopu »od spodaj navzgor«. Lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost bo urejen v Uredbi o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v programskem obdobju

---

<sup>1</sup> drugi odstavek 98. člena Uredbe 1303/2013/EU

2014–2020 (predlog katere je bil že posredovan v medresorsko usklajevanje), ker pa je ta razvoj v Sloveniji poleg sredstev Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja in Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo, podprt tudi s sredstvi Evropskega sklada za regionalni razvoj, je bilo potrebno izvajanje obeh uredb povezati. V četrtem odstavku 27. člena Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj »naložbe za rast in delovna mesta« je tako določeno, da organ upravljanja obravnava operacijo prednostno in vodi postopek po tej uredbi, kot bi bila odločitev o podpori operaciji že izdana, če je v strategiji lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost določeno, da je za posamezno operacijo potrebna podpora tudi iz Evropskega sklada za regionalni razvoj.

Medtem ko izvajanje celostnih teritorialnih naložb in lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost v vseh fazah predstavlja sistem izvajanja evropske kohezijske politike z vnaprej predvidenimi prispevki EU skladov, pa pri izvajanju operacij celostnega pristopa temu ni tako. Pred načrtovanjem in potrjevanjem izvajanja operacij celostnega pristopa v programskem obdobju 2014–2020 je potrebno izpolniti pogoje za opredelitev t.i. paketa ukrepanja na določenem območju za določeno območje (strateški, programski okvir ipd.) ter zadostiti vsem pravnim in strateškim programskim normam (Zakon o Triglavskem narodnem parku, LIFE+ ipd.). Izbor in potrjevanje operacij celostnega pristopa se izvede po postopku javnega razpisa ali neposredne potrditve operacije.

#### **K 6. členu**

Mehanizem celostnih teritorialnih naložb bo lahko izvajalo vseh 11 mestnih občin, ki bodo morale za dostopanje do sredstev preko tega mehanizma pripraviti in sprejeti trajnostno urbano strategijo (sprejme jo svet mestne občine). V okviru celostnih teritorialnih naložb imata vlogo posredniškega organa le Ministrstvo za okolje in prostor in Ministrstvo za infrastrukturo. Tudi v tem primeru pa organ upravljanja lahko izda odločitev o podpori le njima (torej posredniškemu organu), in ne morebiti mestni občini, po splošnih pravilih te uredbe pa je podpisnik pogodbe o sofinanciranju z upravičencem vselej le posredniški organ.

Posebnost instituta je v tem, da pri neposredni potrditvi (trajnostna urbana strategija predstavlja upravičen primer neposredne potrditve operacije – druga alineja prvega odstavka 25. člena) mestne občine predlagajo posredniškemu organu posamezne operacije. Mestne občine pa so tudi upravičene, da po izdani odločitvi o podpori izvedejo (same, ali v sodelovanju s posredniškim organom) javni razpis oziroma javni poziv, končno odločitev o izboru pa vselej opravi posredniški organ (MOP oziroma MzI).

Za postopek načrtovanja in izvajanja operacij se uporabljajo splošna pravila te uredbe.

#### **K 7. členu**

Načelo partnerstva se v uredbi konkretizira že v postopku načrtovanja evropske kohezijske politike, o začetku katerega je posredniški organ dolžan obvestiti institucije in organe odbora za spremljanje, lahko pa tudi druge partnerje. Partnerji so tako upravičeni do podaje predlogov za izvedbeni načrt, organ upravljanja pa jih kasneje lahko povabi tudi na posvetovanje o skupnem predlogu za izvedbeni načrt.

#### **K 8. členu**

V predlaganem členu so taksativno naštetih udeleženci evropske kohezijske politike ter določeno pravilo o ločitvi nalog.

#### **K 9. členu**

V tem členu so določeni nacionalni organi, zadolženi za opravljanje nalog organa upravljanja, organa za potrjevanje in revizijskega organa.

#### **K 10. členu**

V prvem odstavku 10. člena je določenih deset ministrstev, ki so v programskem obdobju 2014–2020 udeleženci evropske kohezijske politike kot posredniški organi.

Naloge posredniških organov so razdeljene na postopek načrtovanja evropske kohezijske politike ter postopek izbora in izvajanja operacij. V novem programskem obdobju se bo prenos nalog z organa upravljanja na posredniške organe izvršil s sprejemom predmetne uredbe in ne morebiti s sporazumom o prenosu nalog. Drugačen bo torej le postopek določitve nalog, ki so v uredbi sedaj taksativno navedene ter vnaprej znane. Pri tem pa je potrebno upoštevati generalno določbo prvega odstavka 9. člena te uredbe, ki določa, da je organ upravljanja seveda zadolžen za opravljanje preostalih nalog iz 125. člena Uredbe 1303/2013/EU, ki jih ne bo opravil posredniški organ.

#### **K 11. členu**

Namen predlaganega člena je, da bi se posredniški organi, ki sodelujejo pri načinu izbora operacije bodisi v okviru ene ali več prednostnih naložb, že sami poskusili med seboj čim bolj uskladiti, organ upravljanja pa bi lahko komuniciral z nosilnim posredniškim organom. Vsekakor določbe ne gre razumeti, da se z njo vloga preostalih posredniških organov zmanjšuje in da ti ne bodo smeli posredovati svojih predlogov organu upravljanja, temveč *ratio* določbe, da bi se posredniški organi med seboj čim bolj poenotili, kar bi vodilo v zmanjšanje administrativnih bremen in pospešitev postopkov.

#### **K 12. členu**

Uredba dopušča možnost sklenitve sporazuma med organom upravljanja in posredniškim organom, vendar s tem ni mišljen sporazum o prenosu nalog, pač pa sporazum, ki bi podrobneje urejal način izvajanja v uredbi določenih nalog posredniških organov. Sporazum tako omogoča lažji prehod na novo ureditev, tekom izvajanja evropske kohezijske politike v novem programskem obdobju pa bo znano, ali se bodo ti sporazumi v praksi tudi uporabljali.

#### **K 13. členu**

Izvajalski organi v praksi *de facto* nastopajo kot sestavni del posredniških organov (državno nivo), s pristojnostjo opravljanja določenih njihovih nalog. V vlogi izvajalskega organa bodo lahko na primer Javna agencija Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma, Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo in Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije.

Za pridobitev lastnosti izvajalskega organa ne zadošča, da so pravne osebe oblikovane kot javni skladi, javni zavodi in agencije, katerih ustanovitelj je država oziroma občina (pomen izraza »posredni uporabnik« po Zakonu o javnih financah), temveč bo potrebna pridobitev tudi soglasja organa upravljanja, ki bo ocenil, ali je pravna oseba za opravljanje teh nalog ustrezno organizirana in usposobljena.

#### **K 14. členu**

Kot je bilo omenjeno že pri obrazložitvi k 1. členu, je pri izvajanju evropske kohezijske politike potrebno uporabljati tudi navodila organa upravljanja, v katerih se podrobneje uredijo zlasti naloge posredniških in izvajalskih organov, merila za izbor operacij, vsebina in način upravljalnih preverjanj ter obveščanje in komuniciranje z javnostmi. Naloge posredniških in izvajalskih organov se lahko podrobneje uredijo tudi v navodilih posredniških organov, pri čemer morajo biti ta navodila v skladu z navodili organa upravljanja.

Načelo javnosti bo zagotovljeno z objavo navodil organa upravljanja na spletni strani [www.eu-skladi.si](http://www.eu-skladi.si).

#### **K 15. členu**

Uredba se v 15. členu sklicuje na uporabo 49. in 110. člena Uredbe 1303/2013/EU, kjer so

določene naloge odbora za spremljanje. Podrobneje pa je odbor za spremljanje opredeljen tudi v Uredbi o izvajanju dela uredbe (EU) o skupnih in splošnih določbah o skladih za podporo v okviru kohezijske politike Unije (Uradni list RS, št. 13/15), ki je stopila v veljavo dne 28.2.2015.

#### **K 16. členu**

S predlaganim členom se opredeljuje oseba in začetek upravičenosti do sredstev evropske kohezijske politike glede na način izbora operacije. V programskem obdobju 2014–2020 bodo upravičenci do sredstev evropske kohezijske politike lahko pravne osebe, samozaposlene osebe, ministrstva in organi v sestavi ministrstev (kot na primer Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje).

#### **K 17. členu**

Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna kot koordinacijska točka za sodelovanje z Uradom Evropske komisije za boj proti goljufijam usklajuje aktivnosti na področju zaščite finančnih interesov EU in obravnava ter posreduje Evropski komisiji poročila o nepravilnostih<sup>2</sup>.

#### **K 18. členu**

Izvedbeni načrt je podlaga za pripravo državnega proračuna, ki se sprejme za celotno programsko obdobje, pri čemer se spreminja pred vsakokratnim sprejemom ali spremembo državnega proračuna oziroma nemudoma po vsakokratnem rebalansu državnega proračuna.

Izvedbeni načrt sestoji iz dveh delov, in sicer iz prikaza izvedbenega načrta zgolj po prednostnih oseh in neposrednih proračunskih uporabnikih ter iz njegove podrobnejše razčlenitve. Prikaz izvedbenega načrta (prvi del) sprejme Vlada Republike Slovenije z odlokom, ki bo enostaven, tričlenski (kot na primer: 1. S tem odlokom Vlada Republike Slovenije sprejme izvedbeni načrt. 2. Prikaz izvedbenega načrta je v prilogi, ki je sestavni del tega odloka. 3. Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije). Podrobnejšo razčlenitev izvedbenega načrta (drugi del) po prednostni osi, prednostni naložbi, specifičnem cilju, neposrednih proračunskih uporabnikih, po načinu izbora operacij, po skladih, po kohezijskih regijah, po letih in morebitnih drugih atributih pa organ upravljanja objavi na spletni strani [www.eu-skladi.si](http://www.eu-skladi.si) ter skrbi za njegovo ažuriranost.

S prikazanim načinom ureditve izvedbeni načrt ni le dokument organa upravljanja, temveč splošni pravni akt, njegova podrobnejša razčlenitev pa hkrati omogoča fleksibilno in na spremenjene okoliščine odzivno načrtovanje evropske kohezijske politike.

#### **K 19. členu**

Postopek sprejema izvedbenega načrta se deli na predhodni postopek, ki poteka na nivoju posredniških organov ter na postopek njegove priprave in sprejema, za izvedbo katerega (z izjemo končnega sprejema) je zadolžen organ upravljanja.

Predhodni postopek se začne s pozivom organa upravljanja vsem ministrstvom Republike Slovenije, da začnejo s pripravo predlogov za izvedbeni načrt ter jim določi enoten rok za njihovo posredovanje. Posredniški organi (in ne vsa ministrstva) so o začetku dolžni obvestiti institucije in organe, katerih predstavniki so člani odbora za spremljanje, po lastni presoji pa tudi druge partnerje, ter jim določiti primeren rok (ki pa mora biti znotraj enotnega roka organa upravljanja) za posredovanje predlogov za izvedbeni načrt. Po prejemu vseh predlogov (torej tako partnerjev, kot tudi ministrstev, ki ne nastopajo v vlogi posredniških organov) posamezni posredniški organ oblikuje predlog za izvedbeni načrt in ga posreduje organu upravljanja skupaj z obrazložitvijo, zakaj določenih predlogov ni upošteval oziroma jih je upošteval drugače, kot so bili predlagani.

Upošteva se zgoraj navedeno, ministrstva, ki ne nastopajo v vlogi posredniških organov, svojih predlogov za izvedbeni načrt ne posredujejo neposredno organu upravljanja, temveč vsebinsko

---

<sup>2</sup> [http://www.unp.gov.si/si/o\\_uradu/](http://www.unp.gov.si/si/o_uradu/)

pristojnim posredniškimi organom. Tretji odstavek predlaganega člena pa zagotavlja obravnavo tudi tistim predlogom za izvedbeni načrt, ki bodo posredovani posredniškemu organu prednostne naložbe, v katero predlog po vsebini ne bo sodil. Določba tretjega odstavka torej ne predstavlja nujnega sestavnega dela izvedbenega načrta, temveč zgolj obvezuje posredniške organe, da bodo (z vidika umeščenosti) neustrezne predloge za izvedbeni načrt posredovali pristojnim posredniškimi organom.

#### **K 20. členu**

Ko organ upravljanja prejme predloge posredniških organov, se začne postopek priprave in sprejetja izvedbenega načrta. Organ upravljanja presodi upravičenost predlogov, nato pa pripravi skupen predlog za izvedbeni načrt, ki ga pošlje v seznanitev posredniškimi organom. O skupnem predlogu za izvedbeni načrt organ upravljanja skliče vsaj eno posvetovanje, na katerega povabi ministrstva, institucije in organe odbora za spremljanje ter morebitne druge partnerje. Po opravljenem posvetovanju organ upravljanja še enkrat preveri predloge, nato pa oblikuje čim bolj usklajen predlog za izvedbeni načrt in ga posreduje v sprejem Vladi Republike Slovenije.

Povabilo partnerjev na omenjeno posvetovanje, zapis tega sestanka (ki je sestavni del vladnega gradiva) in obrazložitev organa upravljanja, zakaj nekaterih predlogov ni upošteval, tvorijo mehanizem, ki bo preprečeval sprejem arbitrarnih odločitev ter dopuščal možnost naknadne vključitve neupravičeno neupoštevanih predlogov za izvedbeni načrt.

Ker pa se v postopku izvajanja posameznih operacij, ki zadevajo več prednostnih naložb, dopolnjevanje podpor in podobno, kot smiselno lahko izkaže sodelovanje med zadevnimi posredniškimi organi, lahko organ upravljanja z njimi skliče posvetovanje. V primeru, da se ugotovi, da je primerno trajnejše sodelovanje med temi posredniškimi organi, se ustanovijo strokovne skupine, s pomočjo katerih se zagotovi učinkovitejše izvajanje operacij.

#### **K 21. členu**

Tehnična podpora zajema podporne aktivnosti, ki so nujno potrebne za uspešno izvajanje Operativnega programa. Nudi pomoč organom, ki upravljajo in uporabljajo sklade EU za izvajanje nalog, sredstva tehnične podpore pa se uporabljajo tudi za zmanjšanje upravnega bremena upravičencev. Do sredstev tehnične podpore so upravičeni organ upravljanja, organ za potrjevanje, revizijski organ, posredniški organi in izvajalski organi. Uporabo tehnične podpore je potrebno vselej utemeljiti in prikazati, kako neposredno vpliva oziroma pripomore k izboljšanju izvajanja skladov.

Posebnost tehnične podpore je postopek njenega umeščanja v izvedbeni načrt, ki ne poteka po splošnem postopku. Postopek se namreč začne na predlog organa upravljanja, ki z njim seznanijo posredniške organe (postopek od zgoraj navzdol oziroma *top down*). Posredniški organi na posredovani predlog podajo svoje pripombe, organ upravljanja pa nato oblikuje predlog porabe sredstev tehnične podpore kot sestavi del usklajenega predloga za izvedbeni načrt.

#### **K 22. členu**

Predlagani člen določa, da je sprejeti izvedbeni načrt podlaga za prerazporeditev pravic porabe v finančne načrte neposrednih proračunskih uporabnikov ter da so evidenčni projekti, katerih skrbnik je organ upravljanja, na ravni prednostne naložbe.

#### **K 23. členu**

Člen določa tri, med seboj enakovredne, načine izbora operacij.

#### **K 24. členu**

Javni razpis se izvede po določbah Zakona o javnih financah, javni poziv pa po predpisih, ki veljajo na področju, na katero se bo posamezna operacija v pretežni meri nanašala. Na tem

mestu je potrebno opozoriti, da nekateri predpisi<sup>3</sup> v slovenskem pravnem redu izrecno izključujejo uporabo postopka javnega poziva kot načina izbora operacij, sofinanciranih s sredstvi evropske kohezijske politike. Za uporabo tega načina izbora operacij se bo tako lahko pojavila potreba po spremembi določbe v katerem od splošnih pravnih aktov, vsekakor pa tega ni mogoče urediti s sprejemom predlagane uredbe.

Predlagani člen določa tudi, da je potrebno v razpisni dokumentaciji podrobneje opredeliti merila za izbor operacij, ki jih bo organ upravljanja objavil na spletni strani [www.eu-skladi.si](http://www.eu-skladi.si).

#### **K 25. členu**

Pri tem načinu izbora ni potrebno izvesti postopka javnega razpisa ali javnega poziva, temveč se operacija neposredno potrdi, če ustreza vsaj enemu od taksativno navedenih primerov.

Vsebinsko pa je potrebno povezovati primer iz pete alineje prvega odstavka 25. člena s petim odstavkom 27. člena.

Peti odstavek 27. člena določa, da organ upravljanja obravnava prednostno operacijo in vodi postopek, kot bi bila odločitev o podpori že izdana, če je bila operacija na razpisu EU izbrana za sofinanciranje, ki zahteva dopolnjevanje sredstev na državni ravni, posredniški organ pa je predhodno že izdal soglasje.

V kolikor operacija iz zgornjega odstavka ni bila sofinancirana iz sredstev EU (ker so bila na primer na posameznemu razpisu že dodeljena vsa sredstva), bila pa je ocenjena pozitivno, pa se takšna operacija lahko skladno s peto alinejo prvega odstavka 25. člena neposredno potrdi. V kolikor je potrebno, se lahko v vlogi za odločitev o podpori operacija dopolni oziroma spremeni vendar tako, da ustreza predpisom, ki veljajo v Republiki Sloveniji, nujno pa mora ohraniti cilje, namene in dejavnosti, na podlagi katerih je bila na ravni EU že ocenjena pozitivno.

#### **K 26. členu**

V programskem obdobju 2014–2020 bo organ upravljanja odločitve o podpori izdajal le še posredniškemu organom. Odločitev o podpori nima narave posamičnega akta državnega organa, temveč predstavlja le odobritev organa upravljanja posredniškemu organu (odnos znotraj državne uprave) za izvedbo javnega razpisa in javnega poziva oziroma v primeru neposredne potrditve za sklenitev pogodbe o sofinanciranju.

Po prejemu vloge za odločitev o ustreznosti načina izbora operacije (vloge za odločitev o podpori) bo organ upravljanja v 30 dnevni instruktivni rok izdal posredniškemu organu odločitev o podpori ter jo hkrati v vednost posredoval tudi organu za potrjevanje in revizijskemu organu. S sredstvi evropske kohezijske politike pa bo lahko sofinancirana tudi operacija, ki je že v teku.

#### **K 27. členu**

V tem členu je določena finančna realizacija odločitve o podpori, v četrtem<sup>4</sup> in petem<sup>5</sup> odstavku pa sta določeni pravni fikciji.

#### **K 28. členu**

Po izdani odločitvi o podpori je v primeru javnega razpisa in javnega poziva (kot načina izbora operacije) potrebno izvesti še cel postopek, pogodba o sofinanciranju pa bo sklenjena po pravnomočnosti sklepa, s katerim bo konkretni upravičenec izbran. Pri tem pa je potrebno

---

<sup>3</sup> 102. a člen Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo:

Določbe tega zakona o javnem razpisu in javnem pozivu ter pogodbah o financiranju v javnem interesu za kulturo se ne uporabljajo za izbor projektov, ki se sofinancirajo iz sredstev kohezijske politike Evropske skupnosti. Za te postopke se uporabljajo predpisi, ki urejajo izvajanje postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike.

<sup>4</sup> glej obrazložitev k 5. členu

<sup>5</sup> glej obrazložitev k 25. členu

dodati, da postopek javnega razpisa in javnega poziva lahko poleg posredniškega organa opravi tudi izvajalski organ. V kolikor ministrstvo nastopa hkrati v vlogi posredniškega organa in upravičenca, pa odločitev o podpori nadomesti pogodbo o sofinanciranju, saj pogodbe kot dvostranski pravni akt ni mogoče skleniti s seboj.

Glede na preteklo prakso pa si v Službi Vlade Republiki Sloveniji za razvoj in evropsko kohezijsko politiko prizadevamo izboljšati obstoječe pogodbe o sofinanciranju, v kar je bilo vloženega že veliko dela.

#### **K 29. členu**

V tem členu je opisan postopek izplačila sredstev iz državnega proračuna upravičencu. Če postopek na kratko povzamemo, povračilo upravičenih izdatkov uveljavlja upravičenec z zahtevkom za izplačilo, ki mu priloži vsa dokazila o nastalih stroških in njihovih plačilih. Posredniški oziroma izvajalski organ nato v roku 30 dni po prejemu popolnega zahtevka za izplačilo opravi kontrolo popolnosti in pravilnosti zahtevka, in če vloge ne zavrne, izda odredbo za izplačilo sredstev iz državnega proračuna ter hkrati vzpostavi terjatev do organa za potrjevanje v višini prispevka EU po posamezni operaciji.

#### **K 30. členu**

Povračilo prispevka EU v državni proračun izvaja organ za potrjevanje.

#### **K 31. členu**

Upravljalna preverjanja velja razumeti kot del notranjih kontrol, ki poleg postopkov preverjanj, vzpostavljenih za sredstva državnega proračuna zajemajo tudi postopke, vzpostavljene posebej za sredstva evropske kohezijske politike tako, da ustrezajo specifičnim zahtevam evropskih uredb. Med upravljalna preverjanja uvrščamo preverjanja pred izdajo odločitve o podpori in preverjanja po podpisu pogodbe o sofinanciranju

Ključno vlogo pri izvajanju upravljalnih preverjanj pred izdajo odločitve o podpori imajo notranje organizacijske enote pri organu upravljanja in posredniški organi. Pred potrditvijo operacije se preveri skladnost s cilji operativnega programa, možnost nastanka dvojnega financiranja iz drugih programov EU ali nacionalnih programov ter iz drugih programskih obdobj za različne vrste izdatkov in podobno. Po podpisu pogodbe o sofinanciranju pa ločimo tri vrste preverjanj, ki so naštet v predlaganem členu, in sicer administrativna preverjanja, preverjanja na kraju samem ter preverjanja opravljanja nalog posredniških in izvajalskih organov.

#### **K 32. členu**

V okviru administrativnega preverjanja se preveri vsak zahtevek za izplačilo, ki ga predložijo upravičenci. Administrativna preverjanja se izvajajo pred izplačilom sredstev iz državnega proračuna oziroma le izjemoma šele po izplačilu.

Administrativna preverjanja se izvajajo 100 %. To pomeni, da se preveri celoten zahtevek za izplačilo in vsa spremljajoča dokumentacija (pogodbe, seznam računov, naročilnice, dobavnice, tehnične specifikacije, bančne in druge garancije, poročilo o napredku in drugo). Da so ta preverjanja opravljena ustrezno mora biti razvidno tudi iz kontrolnih listov.

#### **K 33. členu**

Kontrolna enota organa upravljanja bo vsako leto pripravila načrt izvajanja preverjanj na kraju samem, ki jih bosta opravila organ upravljanja in posredniški organ. Osnova za določitev seznama operacij, ki bodo predmet pregleda na kraju samem je vsakoletna analiza tveganj. Uporabljeno metodo vzorčenja kontrolna enota vsako leto pregleda, jo po potrebi ustrezno spremeni oziroma dopolni.

O opravljenih preverjanjih na kraju samem organ upravljanja in posredniški organ vodita natančno evidenco. Organ upravljanja pa lahko na podlagi strokovne ocene (dodatno odkritih



tveganj, preteklih izkušenj, priporočil nadzornih organov ipd.) določi tudi večji obseg preverjanj (dodatna preverjanja).

#### **K 34. členu**

Država članica je odgovorna za preprečevanje, odkrivanje, odpravljanje in poročanje o nepravilnostih ter izvajanje potrebnih finančnih popravkov in izterjav. V primeru sistemskih nepravilnosti razširi svoj pregled na širšo populacijo.

#### **K 35. členu**

Za obveščanje javnosti in komuniciranje z javnostmi je pristojen je pristojen organ upravljanja, na ravni operacije pa tudi drugi udeleženci evropske kohezijske politike.

#### **K 36. členu**

Do uvedbe informacijskega sistema e-MA je predvidena uporaba prilagojenega obstoječega sistema (t.i. ISARR-2). Ob prehodu na nov informacijski sistem e-MA se bodo podatki prepisali iz tega prilagojenega sistema.

#### **K 37. členu**

Organ upravljanja udeležencem evropske kohezijske politike zagotavlja vnos podatkov in vpogled v podatke za opravljanje nalog v informacijski sistem organa upravljanja.

#### **K 38. členu**

V programskem obdobju 2007–2013 so posredniški organi pri nekaterih operacijah že ugotovili administrativno, tehnično, finančno in vsebinsko ustreznost vlog, organ upravljanja pa kljub temu nekaterim operacijam ni izdal odločbe o dodelitvi sredstev, saj ni bilo zagotovljenih dovolj sredstev evropske kohezijske politike. Predlagana prehodna določba omogoča, da posredniškemu organu ne bo potrebno ponoviti že opravljenih preverjanj, temveč bodo vloge proučili le z vidika izpolnjevanja treh, v programskem obdobju 2014–2020 dodanih, kriterijev, ki so določeni v Prilogi II Izvedbene uredbe Komisije 2015/207/EU. V primeru izpolnjevanja teh kriterijev bodo posredniški organi organu upravljanja o tem posredovali izjavo, organ upravljanja pa bo nadaljnji postopek vodil po določilih Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj "naložbe za rast in delovna mesta".

#### **K 39. členu**

V letošnjem letu je organ upravljanja od posredniških organov že prejel predloge za izvedbeni načrt, zato se bo postopek priprave in sprejema izvedbenega načrta v letu 2015 nadaljeval s povabilom organa upravljanja na posvetovanje o skupnem predlogu za izvedbeni načrt.

#### **K 40. členu**

S sprejemom te uredbe ne bo razveljavljena Uredba o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007–2013, po določbah katere se morajo dokončati operacije iz programskega obdobja 2007–2013.

#### **K 41. členu**

Z uveljavitveno določbo se določa, da predlagana uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.