



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,  
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI**

Kotnikova ulica 28, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 00

F: 01 369 78 32

E: gp.mddsz@gov.si [www.mddsz.gov.si](http://www.mddsz.gov.si)

Številka: 0070-21/2017/34
Ljubljana, 5.2.2018
EVA 2017-2611-0064
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Predlog Zakona o socialnem vključevanju invalidov – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05-uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji ... sprejela sklep:  Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o socialnem vključevanju invalidov (EVA 2017-2611-0064) in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po rednem postopku.  Mag. Liljana Kozlovič generalna sekretarka  Priloga: - Predlog Zakona o socialnem vključevanju invalidov  Prejemniki: - Ministrstvo za finance - Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo - Informacijski pooblaščenec
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
Dragica Bac, generalna direktorica Direktorata za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja Damijana Peterlin, sekretarka na Direktoratu za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
V delovno skupino so bili poleg predstavnikov Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti imenovani naslednji zunanji predstavniki: - Jože Primožič, Zveza Sonček, so.p., - dr. Katja Vadnal in Mateja De Reya, Zveza Sožitje, - dr. Marta Macedoni Lukšič, Zveza NVO za avtizem Slovenije, - Goran Kustura, Nacionalni svet invalidskih organizacij Slovenije, - mag. Simona Smolej, Inštitut RS za socialno varstvo, - dr. Valerija Bužan, Skupnost organizacij za usposabljanje oseb s posebnimi potrebami v RS, - Mirjana Česen, Skupnost varstveno delovnih centrov Slovenije, - Karl Destovnik, Združenje izvajalcev zaposlitvene rehabilitacije RS, - prof. dr. Alenka Šelih.
Člani delovne skupine za sodelovanje pri pripravi predloga zakona niso prejeli plačila.
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>

Dr. Anja Kopač Mrak, ministrica Martina Vuk, državna sekretarka Peter Pogačar, državni sekretar Dragica Bac, generalna direktorica Direktorata za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja Damijana Peterlin, sekretarka na Direktoratu za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja Tanja Dular, sekretarka na Direktoratu za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/		
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/		
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	+14 mio		
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/		
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/		
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MDDSZ	2611-11-0012, Izplačilo nadomestil za invalidnost, DNP ter PZZ	3563 - Transferji za varstvo telesno in duševno prizadetih oseb	36 MIO	36 MIO + 14 MIO
<b>SKUPAJ</b>			<b>36 MIO</b>	<b>50 MIO</b>
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MDDSZ	2611-11-0010, Izplačilo DSP in PZZ trajnim prejemnikom DSP	3562 - Transferji za socialno ogrožene	/	- 14 MIO
<b>SKUPAJ</b>				<b>- 14 MIO</b>
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				

## **OBRAZLOŽITEV:**

### **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

ZSVI ima neposredne finančne posledice za proračun Republike Slovenije. Za njegovo izvajanje bo tako treba zagotoviti sredstva za:

1. Nadomestilo za invalidnost - v letu 2017 je prejelo nadomestilo približno 5.600 upravičencev in se bo povečalo za osebe z možgansko poškodbo ali okvaro, za osebe z najtežjimi avtističnimi motnjami in za gluhoslepe osebe, ki ne prejemajo nadomestila po drugih predpisih. Ocenjuje se, da naj bi bilo vsako leto približno 100 novih upravičencev.
2. Dodatek za pomoč in postrežbo – ta naj bi se izenačil z višino dodatka za pomoč in postrežbo po predpisih, ki urejajo pokojninsko in invalidsko zavarovanje.
3. Podporne storitve - je potrebno še razviti in pilotirati in je uveljavitev tega dela zakona predvidena šele v letu 2022.

Na letnem nivoju je za izvajanje ZDVDTP potrebnih cca. 36 mio EUR iz naslova nadomestila za invalidnost. Večina prejemnikov nadomestila bi lahko skladno z Zakonom o socialno varstvenih prejemkih uveljavljala tudi varstveni dodatek vendar ga je v letu 2017 le cca. 1600 prejemnikov nadomestila za invalidnost. Predpostavljamo, da večina prejemnikov nadomestila za invalidnost oziroma njihovih staršev ali skrbnikov ni bila seznanjena s spremembo zakonodaje, po kateri varstveni dodatek ni več vračljiv prejemek. V kolikor bi varstveni dodatek uveljavljali vsi prejemniki nadomestila za invalidnost, bi to na letni ravni pomenilo 7 mio EUR. Dejansko bo za izvajanje zakona v leti 2019 potrebno zagotoviti dodatnih 7 mio EUR.

### **II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

#### **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Na proračunski postavki Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

- 3563 - Transferji za varstvo telesno in duševno prizadetih oseb.

#### **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

V letu 2017 je 1.688 prejemnikov nadomestila za invalidnost uveljavljalo tudi varstveni dodatek, ki ni več vračljiv socialni transfer. Pričakujemo, da bo v letu 2018 varstveni dodatek uveljavljalo dodatnih 2.683 prejemnikov nadomestila za invalidnost. V letu 2019, ko se bo dvignilo nadomestilo za invalidnost, prejemniki nadomestila ne bodo več upravičeni do varstvenega dodatka. Tako bomo na PP 3562 - Transferji za socialno ogrožene prihranili 6 mio eur. Dodatno se bodo izdatki na isti proračunski postavki zmanjšali še za 7,7 mio eur, saj pričakujemo, da se bo zaradi pozitivnih učinkov socialne aktivacije zmanjšal strošek denarnih socialnih pomoči. S tem bomo na PP 3562 - Transferji za socialno ogrožene prihranili 14 mio eur in bomo sredstva prerazporedili na PP 3563 - Transferji za varstvo telesno in duševno prizadetih oseb.

#### **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

/

#### **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

/

#### **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul>	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
Gradivo je bilo objavljeno na portalu e-demokracija.	

Predlog Zakona o socialnem vključevanju invalidov je bil objavljen na spletnem portalu e-demokracija. Gradivo se je objavilo 21.12.2017. Javna razprava je potekala 30 dni.

V času javne razprave smo prejeli pripombe, predloge in mnenja od naslednjih organizacij:

- Skupnost organizacij za usposabljanje oseb s posebnimi potrebami v Republiki Sloveniji,
- Zveza Sožitje - zveza društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije,
- Zveza Sonček - zveza društev za cerebralno paralizo Slovenije,
- Inštitut Republike Slovenije za socialno varstvo,
- YHD - društvo za teorijo in kulturo hendikepa,
- Socialna zbornica Slovenije,
- Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije,
- Skupnost CSD Slovenije,
- Združenje gluhoslepih Slovenije DLAN,
- Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije,
- Nacionalni svet invalidskih organizacij Slovenije,
- Svet za invalide Republike Slovenije,
- Univerzitetni rehabilitacijski inštitut Republike Slovenije - Soča.

Vsi, ki so se vključili v javno razpravo načeloma podpirajo predlog zakona.

S strani Skupnosti organizacij za usposabljanje oseb s posebnimi potrebami v Republiki Sloveniji, Zveze Sožitje - zveze društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije, invalidske organizacije YHD - društva za teorijo in kulturo hendikepa, Socialne zbornice Slovenije in Nacionalnega sveta invalidskih organizacij Slovenije na predlog zakona nismo prejeli pripomb, so pa navedene organizacije izrazile svojo podporo za sprejem predloga zakona.

Pripombe Inštituta Republike Slovenije za socialno varstvo smo upoštevali v celoti.

Pripombe Zveze Sonček - zveza društev za cerebralno paralizo Slovenije, Skupnosti CSD Slovenije in Univerzitetnega rehabilitacijskega inštituta Republike Slovenije - Soča smo proučili in jim podali pisna pojasnila ter njihovih pripomb v predlogu zakona nismo upoštevali.

Pripombe Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije in Združenja gluhoslepih Slovenije DLAN smo delno upoštevali, Glede pripomb, ki pa jih nismo upoštevali, pa smo jim podali pisna pojasnila.

<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštrevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	DA
--	----

<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE
---	----

Dr. Anja KOPAČ MRAK  
MINISTRICA

Priloga:

- predlog Zakona o socialnem vključevanju najtežjih invalidov