



Številka: 840-2/2015-48

Ljubljana, dne 01. 09. 2016

EVA 2015-1911-0014

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE**

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Resolucije o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih 2016 do 2022 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na ____ redni seji dne _____ pod ____ točko dnevnega reda sprejela

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je potrdila predlog Resolucije o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami 2016–2022 in sklenila, da ga pošlje Državnemu zboru.

Mag. Darko Krašovec,
generalni sekretar

Prilogi:

- besedilo predloga resolucije,
- obrazložitev.

Prejmejo:

- ministrstva.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

<ul style="list-style-type: none"> - Darko But, generalni direktor Uprave RS za zaščito in reševanje, - Srečko Šestan, poveljnik Civilne zaščite RS. 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
-		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
<ul style="list-style-type: none"> - Andreja Katič, članica Vlade RS in ministrica za obrambo, - Mag. Miloš Bizjak, državni sekretar - Darko But, generalni direktor Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje, - Srečko Šestan, poveljnik Civilne zaščite Republike Slovenije. 		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Resolucija o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami za obdobje od 2016 do 2022 (v nadaljevanju: nacionalni program), je tretji nacionalni program, ki je pripravljen na podlagi Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, in sicer za obdobje sedmih let. Nacionalni program je pripravljen na podlagi analize stanja na področju varstva pred nesrečami in s ciljem, da se posebna pozornost nameni uresničevanju ukrepov in nalog na področju preventive, kar od nas zahteva tudi Sklep Evropskega parlamenta in sveta, št. 1313/2013/EU o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite. Program upošteva tudi obveznosti Slovenije, ki izhajajo iz sprejetih mednarodnih konvencij in sporazumov, načela in usmeritve Agende 21 ter temeljne cilje in usmeritve iz strategije OZN za varnejši svet v 21. stoletju. Program temelji na Resoluciji o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije. Navedenemu so prilagojeni tudi temeljni cilji programa, ki z doseganjem zagotavljajo ustrežnejše preventivno ravnanje, pripravljenost in ukrepanje ob nesrečah. Ciljem so prilagojene usmeritve za razvoj opazovalnih in drugih sistemov, preventivnih dejavnosti, zmogljivosti ter sil za zaščito, reševanje in pomoč, usmeritve za izobraževanje in usposabljanje, razvojno in raziskovalno delo ter za odpravljanje posledic nesreč in mednarodno sodelovanje.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
<p>Resolucija o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami za v letih 2016 do 2022 ne nalaga novih finančnih obremenitev niti neposredno ne ustvarja finančnih posledic. Te bodo nastale na podlagi razdelave posameznih projektov oziroma programov,</p>		

ki jih bodo pripravili ali nadaljevali posamezni izvajalci v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

V predlogu resolucije je predvideno, da se bodo potrebna sredstva za njeno uresničevanje zagotavljala z rednimi proračuni na državni in lokalni ravni.

Temeljne usmeritve v programu, ki se nanašajo na raven države in pri katerih najpomembnejše naloge izvaja Uprava RS za zaščito in reševanje, temeljijo na sprejetem proračunu za leto 2016 ter na zagotavljanju sredstev iz kohezijskega sklada, in leta 2016 znašajo 35.327.835 .

Ocena sredstev v občinah temelji na podatkih o dejanski realizaciji odhodkov za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami za leto 2015, ki so znašala 48 milijonov evrov, njihov obseg pa bi se moral po letu 2016 postopno povečevati.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
------------------------------------	------------------------------------	---	---------------------------------	-----------------

SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
/				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			DA	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
<ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA - Združenju občin Slovenije ZOS: DA - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA 				
Poslano v mnenje dne 9.11. 2015				
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:				
<ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. 				

Ministrstvo za obrambo pripomb na predlog resolucije ni prejelo od nobenega izmed združenj.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

/

Datum objave: 8.10.2015

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami: Gasilska zveza Slovenije, Gorska reševalna zveza Slovenije, Jamarska reševalna služba, Podvodna reševalna služba, Kinološka zveza Slovenije, Zveza društev vodnikov reševalnih psov Slovenije, Rdeči križ Slovenije, Zveza tabornikov Slovenije;
- predstavniki strokovne javnosti.

Pripombe je posredovala Gasilska zveza Slovenije.

Upoštevane so bile:

- v celoti.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA

**Andreja Katič
MINISTRICA**

Poslano:

- naslovníku.

V vednost:

- URSZR.

OBRAZLOŽITEV

Resolucija o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami za obdobje od 2016 do 2022 (v nadaljevanju program) je tretji nacionalni program, ki je pripravljen na podlagi Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, in sicer za obdobje sedmih let. Program je pripravljen na podlagi analize stanja na področju varstva pred nesrečami in s ciljem, da se posebna pozornost nameni ukrepom in nalogam na področju preventive, kar od nas zahteva tudi Sklep Evropskega parlamenta in Sveta, št. 1313/2013/EU o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite. Program upošteva tudi obveznosti Slovenije, ki izhajajo iz sprejetih mednarodnih konvencij in sporazumov, načela in usmeritve Agende 21 ter temeljne cilje in usmeritve iz strategije OZN za varnejši svet v 21. stoletju. Program temelji na Resoluciji o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije. Navedenemu so prilagojeni tudi temeljni cilji programa, ki zagotavljajo ustrežnejše preventivno ravnanje ter pripravljenost in ukrepanje ob nesrečah. Ciljem so prilagojene usmeritve za razvoj opazovalnih in drugih sistemov, preventivnih dejavnosti, zmogljivosti ter sil za zaščito, reševanje in pomoč, izobraževanje in usposabljanje, razvojno in raziskovalno delo, odpravljanje posledic nesreč ter mednarodno sodelovanje.

V uvodnem poglavju programa je razloženo, na čem temelji in katere pravne podlage upošteva, naštetih so tudi mednarodne in regionalne pogodbe ter dogovori, na podlagi katerih je pripravljen. Temeljni dokument, ki mu sledi, je Resolucija o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije, sledi pa tudi splošnim ciljem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki so zapisani v Zakonu o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (v nadaljevanju ZVNDN).

Drugo poglavje prinaša analizo, narejeno skladno z ZVNDN, o stanju varstva, ki obsega področja preventive, opazovanja, obveščanja in alarmiranja, ocen ogroženosti in ukrepanja ob nesrečah, vključuje tudi stanje sil za zaščito, reševanje in pomoč, izobraževanja in usposabljanja ter razvojno-raziskovalnega dela in mednarodnega sodelovanja.

Tretje poglavje je najpomembnejše, v njem so opredeljeni temeljni cilji varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, s poudarkom na preventivi, čemur je podrejen tudi ves program.

V nadaljevanju programa je opredeljen predviden razvoj na posameznih področjih delovanja sistema, in sicer od opazovalnih, informacijskih, komunikacijskih in logističnih sistemov, pri katerih je poudarek na informacijskih rešitvah in sistemu zvez, opazovalnih sistemov, programskih aplikacij, ki so v pomoč posebnim skupinam prebivalcev, do učinkovite logistične podpore. Na področju preventive je poudarek na preventivnih ukrepih, ocenah tveganj in ocenah ogroženosti.

V poglavju o razvoju zmogljivosti in sil za zaščito, reševanje in pomoč je poudarek na načrtih, zalogah materialnih sredstev ter razvoju sil na posameznih področjih, od civilne zaščite, gasilske službe, gorske reševalne službe, jamarske reševalne službe, podvodne reševalne službe, enot reševalnih psov, enot za postavitve začasnih bivališč, nastanitvenih enot in ekip za prvo pomoč, poizvedovalne službe, nujne medicinske pomoči, do zmogljivosti Slovenske vojske in Policije.

V usmeritvah za izobraževanje in usposabljanje so opredeljene posamezne prednostne naloge na tem področju, vključno z izbirnim predmetom, gasilsko šolo in mednarodnimi programi usposabljanj, v smernicah za raziskovalno in razvojno delo pa so opredeljena prednostna področja raziskav, projektov in študij.

Odpravljanje posledic nesreč ter zagotavljanje finančnih sredstev sta v programu omejena le na naloge in pristojnosti na državni ravni, ki jih ima MO oziroma Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje

V zadnjem poglavju o mednarodnem sodelovanju so podane usmeritve za delo v posameznih mednarodnih okvirih.

V postopku priprave programa smo pozvali vse deležnike (ministrstva, reševalne sestave, občine in njihova združenja, drugo strokovno javnost, skupaj 38) k posredovanju prispevkov za uvrstitev v program.

Program je 2. decembra 2015 na svoji prvi seji obravnaval Svet vlade za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, 14. decembra 2015 pa tudi Štab Civilne zaščite Republike Slovenije, ki na dokument ni imel pripomb.

Ministrstvo za obrambo