

PRILOGA 1:



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

F: 01 433 10 31

E: gp.mg[.]gov.si

www.mg.gov.si

Številka: 007-37/2015
Ljubljana, 5. 6. 2015
EVA: 2015-2130-0036
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o koncesiji za opravljanje javne službe obveščanja in izobraževanja potrošnikov ter javne službe izvajanja primerjalnih ocenjevanj blaga in storitev – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi prvega odstavka 69. člena Zakona o varstvu potrošnikov (Uradni list RS, št. 98/04 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06-ZUE, 126/07, 86/09, 78/11 in 38/14) je Vlada Republike Slovenije naseji dne pod točko..... sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije izdaja Uredbo o koncesiji za opravljanje javne službe obveščanja in izobraževanja potrošnikov ter javne službe izvajanja primerjalnih ocenjevanj blaga in storitev, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Mag. Darko Krašovec
GENERALNI SEKRETAR

Sklep prejmejo:

- ☐ Generalni sekretariat Vlade RS,
- ☐ Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- ☐ Služba Vlade RS za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- ☐ mag. Dušan Pšeničnik, generalni direktor Direktorata za notranji trg,
- ☐ Darja Tomše, sekretarka, vodja Sektorja za varstvo potrošnikov in konkurence,
- ☐ mag. Barbara Mesojednik, podsekretarka,
- ☐ mag. Alenka Vidmar, višja svetovalka II.

3. b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

(Navedite imena in priimke ter imena pravnih oseb.)		
(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva.)		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Prvi odstavek 66. člena Zakona o varstvu potrošnikov (Uradni list RS, št. 98/04 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06-ZUE, 126/07, 86/09, 78/11 in 38/14, v nadaljnjem besedilu: ZVPot) določa, da se dejavnosti s področja varstva potrošnikov opravljajo kot javna služba. Kot javna služba se opravljajo svetovanje potrošnikom, obveščanje in izobraževanje potrošnikov ter izvajanje primerjalnih ocenjevanj in storitev. Republika Slovenija želi z opravljanjem javnih služb na posameznih področjih varstva potrošnikov krepiti položaj potrošnika in ga ozaveščati o njegovih pravicah ter mu tako omogočiti lažje in uspešnejše uveljavljanje pravic. V 68. členu ZVPot je določeno, da javno službo lahko opravljajo organizacije, vpisane v register potrošniških organizacij pri ministrstvu, ali druge nevladne organizacije, ki so ustanovljene za varstvo pravic potrošnikov ter izvajajo posamezne strokovne in raziskovalne naloge na področju varstva potrošnikov in ki izkažejo nepridobitnost, nevtralnost in neodvisnost organizacije od interesov ponudnikov blaga in storitev. Za opravljanje javne službe s strani nevladnih organizacij na posameznih področjih varstva potrošnikov se lahko podeli koncesija. V skladu z 69. členom ZVPot uredba Vlade Republike Slovenije določa: – predmet koncesije, – pogoje in postopek podeljevanja koncesij za opravljanje javnih služb s področja varstva potrošnikov, – koncesijska razmerja, – financiranje izvajanja koncesije in – nadzor nad izvajanjem koncesije.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7. a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	□+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za leto 2015	Znesek za leto 2016
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	Šifra ukrepa: 2120-11-0001 Zagotavljanje varstva potrošnikov	192910 Izvajanje programa varstva potrošnikov	100.000 EUR	100.000 EUR
SKUPAJ□:			100.000 EUR	100.000 EUR
II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:				
Ime proračunskega uporabnik□	Šifra ukrepa, projekt□/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	

SKUPAJ:		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II. b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II. b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:
Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:
Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II. a in II. b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:
(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)
Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: DA

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Datum objave: 20.03.2105 Ni bilo mnenj, predlogov in pripomb.	
9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Zdravko Počivalšek MINISTER	

PRILOGA:

– Uredba o koncesiji za opravljanje javne službe obveščanja in izobraževanja potrošnikov ter javne službe izvajanja primerjalnih ocenjevanj blaga in storitev z obrazložitvijo – predlog za obravnavo

Na podlagi prvega odstavka 69. člena Zakona o varstvu potrošnikov (Uradni list RS, št. 98/04 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06-ZUE, 126/07, 86/09, 78/11 in 38/14) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o koncesiji za opravljanje javne službe obveščanja in izobraževanja potrošnikov ter javne službe izvajanja primerjalnih ocenjevanj blaga in storitev

I. SPLOŠNE DOLOČBE

**1. člen
(vsebina uredbe)**

(1) Ta uredba določa predmet, pogoje in postopek podeljevanja koncesije za opravljanje javne službe obveščanja in izobraževanja potrošnikov ter koncesije za opravljanje javne službe izvajanja primerjalnih ocenjevanj blaga in storitev, koncesijsko razmerje, financiranje opravljanja koncesije in nadzor nad izvajanjem koncesije.

(2) Ta uredba je tudi koncesijski akt za podelitev koncesije.

**2. člen
(koncedent)**

Koncedent je Vlada Republike Slovenije, njene pravice in obveznosti v imenu in za račun Republike Slovenije izvaja ministrstvo, pristojno za varstvo potrošnikov (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo).

**3. člen
(število in območje koncesije)**

(1) Za opravljanje javne službe obveščanja in izobraževanja potrošnikov se podeli ena koncesija za celotno območje Republike Slovenije.

(2) Za opravljanje javne službe izvajanja primerjalnih ocenjevanj blaga in storitev se podeli ena koncesija za celotno območje Republike Slovenije.

**4. člen
(obdobje trajanja koncesije in neprenosljivost koncesije)**

Koncesiji iz prejšnjega člena sta neprenosljivi in se podelita za dve leti.

II. PREDMET KONCESIJE IN POGOJI ZA PRIDOBITEV KONCESIJE

**5. člen
(predmet koncesije)**

(1) Koncesija za opravljanje javne službe obveščanja in izobraževanja potrošnikov obsega naslednje naloge:

- izvajanje aktivnosti obveščanja in izobraževanja potrošnikov z namenom večje varnosti potrošnikov, izbire, dostopnosti, kakovosti blaga in storitev;
- informiranje potrošnikov o uveljavljanju njihovih pravic.

(2) Koncesija za opravljanje javne službe izvajanja primerjalnih ocenjevanj blaga in storitev obsega naslednje naloge:

- primerjalno ocenjevanje blaga in storitev z uporabo metodologije za preizkušanje in ocenjevanje kakovosti izdelkov in storitev, ki zajema analizo posameznih značilnosti blaga in storitev, ki izdelke in storitve uvršča v razrede z različnimi ocenami;
- zagotavljanje informiranja potrošnikov o rezultatih primerjalnega testiranja blaga in storitev.

6. člen **(pogoji za pridobitev koncesije)**

Koncesijo posamezne javne službe lahko pridobi organizacija, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

1. je nevladna potrošniška organizacija, vpisana v register potrošniških organizacij pri ministrstvu, ali druga nevladna organizacija, ki je ustanovljena za varstvo pravic potrošnikov in izvaja posamezne strokovne in raziskovalne naloge na področju varstva potrošnikov ter izkazuje nepridobitnost, nevtralnost in neodvisnost od interesov ponudnikov blaga ali storitev,
2. deluje najmanj tri leta od ustanovitve,
3. proti njej ni uveden postopek prisilne poravnave, stečaja ali likvidacije ali ni prenehala poslovati na podlagi sodne ali druge odločbe,
4. v zadnjih treh letih pred objavo javnega razpisa in med postopkom javnega razpisa ni bila pravnomočno obsojena za kaznivo dejanje, povezano s poslovanjem organizacije, oziroma ji ni bila izdana sodna ali upravna odločba, s katero ji je prepovedano opravljanje dejavnosti, povezane z izvajanjem koncesije, in je odločba postala izvršljiva,
5. ima poravnane vse davke, prispevke in druge obvezne dajatve ali poslovne obveznosti v skladu s predpisi,
6. v zadnjih treh letih organizaciji ni bila dana odpoved pogodbe, sklenjena z Republiko Slovenijo za izvajanje dejavnosti na področju varstva potrošnikov, zaradi kršitve pogodbenih obveznosti,
7. ima ustrezne strokovne reference o delu na področju varstva potrošnikov, ki ne smejo biti starejše od treh let za vsako koncesijo posebej,
8. zagotavlja ločena stroškovna mesta za posamezne naloge vsake koncesije in drugih nalog, ki jih morebiti izvaja,
9. zagotavlja storitev koncesije na območju celotne Republike Slovenije.

7. člen **(merila za izbiro koncesionarja)**

(1) Pri izbiri koncesionarja se upoštevajo naslednja merila:

- ☐ ocena predloženega programa opravljanja koncesije posamezne javne službe za celotno obdobje trajanja koncesije, ki je v skladu s predmetom koncesije, pri kateri se upoštevajo kakovost predloženega programa, spremljanje nalog in pojasnjenost izvedbe nalog,
- ☐ strokovna usposobljenost za opravljanje javne službe.

(2) Merila za izbiro koncesionarja so podrobneje opredeljena v javnem razpisu.

III. POSTOPEK PODELITVE KONCESIJE

8. člen **(javni razpis)**

(1) Koncesionar je izbran z javnim razpisom, ki ga izvede ministrstvo.

(2) Javni razpis mora vsebovati:

- ☐ predmet koncesije,
- ☐ pogoje za pridobitev koncesije,
- ☐ dokumente in dokazila, ki jih mora k prijavi na javni razpis priložiti organizacija,
- ☐ začetek in čas trajanja koncesije,
- ☐ merila za izbiro koncesionarja,
- ☐ čas in kraj oddaje prijav,
- ☐ rok za sprejemanje prijav na javni razpis,

- ☐ rok za obveščanje prijavljenih organizacij o izbiri,
- ☐ rok za izbiro koncesionarja,
- ☐ odgovorne osebe za dajanje informacij med javnim razpisom in
- ☐ druge podatke za izvedbo javnega razpisa.

(3) Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletnih straneh ministrstva.

9. člen **(strokovna komisija)**

(1) Minister, pristojen za varstvo potrošnikov (v nadaljnjem besedilu: minister), imenuje tričlansko komisijo, ki pregleda in oceni vloge ter ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje. Komisija sestavi poročilo, v katerem navede vloge, ki izpolnjujejo razpisne zahteve, ter jih razvrsti tako, da je razvidno ustrežanje postavljenim merilom ter ministru pošlje poročilo o izvedbi javnega razpisa in obrazloženi predlog izbire koncesionarja.

(2) O izbiri koncesionarja odloči Vlada Republike Slovenije z upravno odločbo.

IV. KONCESIJSKO RAZMERJE

10. člen **(koncesijska pogodba)**

(1) Medsebojna razmerja med koncedentom in koncesionarjem se podrobneje uredijo s koncesijsko pogodbo, ki jo po pooblastilu Vlade Republike Slovenije podpiše minister. Pravice in obveznosti, ki izhajajo iz koncesijskega razmerja, nastanejo z dnem sklenitve koncesijske pogodbe.

(2) S koncesijsko pogodbo se določijo:

- ☐ predmet koncesije,
- ☐ ime, sedež in pravnoorganizacijska oblika koncesionarja,
- ☐ začetek veljavnosti in trajanje koncesijske pogodbe,
- ☐ obveznost koncesionarja, da zagotovi opravljanje koncesije na celotnem območju Republike Slovenije,
- ☐ vrsta upravičenih stroškov,
- ☐ pogodbena vrednost,
- ☐ oblika zahtevkov in poročil,
- ☐ obveznost vsebinskega in finančnega poročanja koncesionarja koncedentu,
- ☐ način finančnega in strokovnega nadzora, ki ga opravi koncedent,
- ☐ sredstva, ki jih za opravljanje koncesije zagotavlja koncedent, in način financiranja,
- ☐ pogodbene sankcije zaradi neopravljanja ali nepravilnega opravljanja koncesije,
- ☐ način spreminjanja in prenehanja koncesijske pogodbe,
- ☐ rok za odpoved koncesije in način odpovedi,
- ☐ prepoved odstopa terjatve koncedenta tretji osebi,
- ☐ druge določbe, ki so pomembne za opravljanje koncesije.

V. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

11. člen **(načini prenehanja koncesijskega razmerja)**

(1) Koncesijsko razmerje preneha s prenehanjem koncesijske pogodbe, prenehanjem koncesionarja, če ta nima pravnih naslednikov, ali z odvzemom koncesije.

(2) Koncedent z odločbo odvzame koncesijo, če:

- ☐ koncesionar ne izpolnjuje predmeta in obsega opravljanja koncesije, določenih v programu opravljanja koncesije,
- ☐ koncesionar ne začne opravljati koncesije v roku, določenem v koncesijski pogodbi,
- ☐ koncesionar krši določbe te uredbe ali koncesijske pogodbe,
- ☐ ministrstvo ali drugi pristojni organi ugotovijo, da koncesionar uporablja sredstva nenamensko ali jih uporablja v nasprotju s koncesijsko pogodbo,
- ☐ je v javnem interesu, da se dejavnost preneha opravljati kot koncesionirana javna služba,

- ☐ v drugih primerih, določenih s koncesijsko pogodbo.

12. člen **(prenehanje veljavnosti koncesijske pogodbe)**

(1) Koncesijska pogodba preneha veljati:

- po poteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo,
- s sporazumno razvezo.

(2) Razlogi in pogoji za odpoved koncesijske pogodbe, odpovedni rok ter druge medsebojne pravice in obveznosti se določijo v koncesijski pogodbi.

VI. FINANCIRANJE OPRAVLJANJA KONCESIJE

13. člen **(zagotavljanje sredstev in priznavanje upravičenih stroškov)**

(1) Sredstva za opravljanje koncesije se zagotovijo v skladu s sprejetim proračunom Republike Slovenije.

(2) Vrednost sredstev za posamezno proračunsko leto in njihovo izplačilo sta odvisna od sprejetega proračuna Republike Slovenije za posamezno leto. Sredstva med posameznimi proračunskimi leti niso prenosljiva.

(3) Koncesionarju se za opravljanje koncesije priznajo sredstva v višini upravičenih stroškov za opravljanje koncesije, katerih vrsta in obseg se opredelita z javnim razpisom in koncesijsko pogodbo, vendar največ v obsegu, predvidenem v proračunu Republike Slovenije.

14. člen **(način in dinamika plačil)**

Način in dinamika plačil koncesionarju se opredelita s koncesijsko pogodbo.

15. člen **(vračilo sredstev)**

Če koncesionar krši koncesijsko pogodbo ali če se pri nadzoru nad porabo proračunskih sredstev, dodeljenih za opravljanje koncesije, izkaže, da je koncesionar prejel sredstva neupravičeno oziroma je sredstva uporabil nenamensko, koncedent zahteva vračilo že izplačanih proračunskih sredstev skupaj s pripadajočimi zakonskimi zamudnimi obrestmi od dneva nakazila do dneva vračila.

VII. POROČILA IN NADZOR NAD OPRAVLJANJEM KONCESIJE

16. člen **(poročila o opravljanju nalog)**

(1) Koncesionar mora koncedentu ob predložitvi zahtevka za financiranje opravljanja koncesije predložiti tudi vmesno vsebinsko in vmesno finančno poročilo o rezultatih opravljenih nalog skupaj z dokazili, in sicer v roku, določenem v koncesijski pogodbi.

(2) Koncesionar mora koncedentu predložiti zaključno vsebinsko poročilo in zaključno finančno poročilo o opravljanju koncesije v roku, določenem v koncesijski pogodbi.

(3) Zaključno vsebinsko poročilo iz prejšnjega odstavka zajema vsebinsko poročilo in dokazila o izpolnitvi prevzetih obveznosti glede:

- doseženih ciljev nalog iz programa,
- uresničitve programa,
- posebnosti pri izvedbi programa.

- (4) Zaključno finančno poročilo iz drugega odstavka tega člena mora vsebovati:
- obrazložitev porabe sredstev in upravičenih stroškov,
 - obseg izvedenih nalog,
 - vrednost izvedenih nalog.

**17. člen
(nadzor)**

(1) Strokovni nadzor nad opravljanjem koncesije opravljajo ministrstvo in drugi pristojni organi.

(2) Koncesionar mora koncedentu in drugim pristojnim organom omogočiti nadzor nad porabo sredstev, tako da je vsak čas mogoča kontrola izvrševanja pogodbe tako, da lahko koncedent, ministrstvo in drugi pristojni organi kadarkoli med trajanjem pogodbenega razmerja in eno leto po koncu trajanja koncesije zahtevajo vpogled v vso dokumentacijo posameznega dela poslovanja koncesionarja, ki se nanaša na opravljanje javne službe in izvajanje koncesijske pogodbe.

VIII. KONČNI DOLOČBI

**18. člen
(prenehanje veljavnosti)**

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o izvajanju javne službe izdajanje revije s področja varstva potrošnikov (Uradni list RS, št. 98/12).

**19. člen
(začetek veljavnosti)**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.....

Ljubljana, dne.....

EVA:2015-2130-0036

Vlada Republike Slovenije
dr. Miro Cerar
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

Uredba o koncesiji za opravljanje javne službe obveščanja in izobraževanja potrošnikov ter javne službe izvajanja primerjalnih ocenjevanj blaga in storitev je koncesijski akt za koncesijo javne službe obveščanja in izobraževanja potrošnikov ter za koncesijo opravljanja javne službe izvajanja primerjalnih ocenjevanj blaga in storitev.

Pravne podlage za pripravo koncesijskega akta so:

- prvi odstavek 69. člena Zakona o varstvu potrošnikov (Uradni list RS, št. 98/04 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06-ZUE, 126/07, 86/09, 78/11 in 38/14).

Prvi odstavek 66. člena Zakona o varstvu potrošnikov (Uradni list RS, št. 98/04 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06-ZUE, 126/07, 86/09, 78/11 in 38/14, v nadaljnjem besedilu: ZVPot) določa, da se dejavnosti s področja varstva potrošnikov opravljajo kot javna služba. Kot javna služba se opravljajo svetovanje potrošnikom, obveščanje in izobraževanje potrošnikov ter izvajanje primerjalnih ocenjevanj in storitev. Republika Slovenija želi z opravljanjem javnih služb na posameznih področjih varstva potrošnikov krepiti položaj potrošnika in ga ozaveščati o njegovih pravicah ter mu tako omogočiti lažje in uspešnejše uveljavljanje pravic. V 68. členu ZVPot je določeno, da javno službo lahko opravljajo organizacije, vpisane v register potrošniških organizacij pri ministrstvu, ali druge nevladne organizacije, ki so ustanovljene za varstvo pravic potrošnikov ter izvajajo posamezne strokovne in raziskovalne naloge na področju varstva potrošnikov in ki izkažejo nepridobitnost, nevtralnost in neodvisnost organizacije od interesov ponudnikov blaga in storitev. Za opravljanje javne službe s strani nevladnih organizacij na posameznih področjih varstva potrošnikov se lahko podeli koncesija. V skladu z 69. členom ZVPot uredba Vlade Republike Slovenije določa:

- predmet koncesije,
- pogoje in postopek podeljevanja koncesij za opravljanje javnih služb s področja varstva potrošnikov,
- koncesijska razmerja,
- financiranje izvajanja koncesije in
- nadzor nad izvajanjem koncesije.

Trenutno ne obstaja koncesijski akt, ki bi omogočal podelitev koncesije za opravljanje javne službe obveščanja in izobraževanja potrošnikov ter koncesije opravljanja javne službe izvajanja primerjalnih ocenjevanj blaga in storitev, zato je treba izpeljati postopek za podelitev koncesije v skladu z ZVPot.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu

1. člen Uredbe o koncesiji za opravljanje javne službe obveščanja in izobraževanja potrošnikov ter javne službe izvajanja primerjalnih ocenjevanj blaga in storitev (v nadaljnjem besedilu: uredba) določa namen uredbe. Ta uredba je koncesijski akt, na podlagi katerega Vlada Republike Slovenije podeli koncesijo za opravljanje javne službe obveščanja in izobraževanja potrošnikov ter koncesijo za opravljanje javne službe izvajanja primerjalnih ocenjevanj blaga in storitev (v nadaljnjem besedilu: koncesija). Ta uredba določa koncesijsko razmerje, financiranje opravljanja koncesije in nadzor nad izvajanjem koncesije.

K 2. členu

2. člen določa, da je koncedent Vlada Republike Slovenije, katere pravice in obveznosti v imenu in za račun Republike Slovenije izpolnjuje ministrstvo, pristojno za varstvo potrošnikov.

K 3. členu

3. člen določa, da se podeli ena koncesija za celotno območje Republike Slovenije za opravljanje javne službe obveščanja in izobraževanja potrošnikov ter da se podeli ena koncesija za celotno območje Republike Slovenije za opravljanje javne službe za izvajanja primerjalnih ocenjevanj blaga in storitev.

K 4. členu

4. člen določa, da sta koncesiji neprenosljivi in se podelita največ za 2 leti.

K 5. členu

5. člen določa, da koncesija opravljane javne službe obveščanja in izobraževanja potrošnikov obsega naloge na področju izvajanja aktivnosti obveščanja in izobraževanja potrošnikov z namenom večje varnosti potrošnikov, izbire, dostopnosti, kakovosti blaga in storitev ter informiranje potrošnikov o uveljavljanju njihovih pravic.

Koncesija opravljanja javne službe izvajanja primerjalnih ocenjevanj blaga in storitev obsega naloge na področju primerjalnega ocenjevanja blaga in storitev z uporabo metodologije za preizkušanje in ocenjevanje kakovosti izdelkov in storitev, ki zajema analizo posameznih značilnosti blaga in storitev, ki izdelke in storitve uvršča v razrede z različnimi ocenami, ter zagotavljanje informiranja potrošnikov o rezultatih primerjalnega testiranja blaga in storitev.

K 6. členu

6. člen določa pogoje, ki jih mora izpolnjevati organizacija, če želi pridobiti koncesijo. Koncesijo lahko po ZVPot pridobi nevladna potrošniška organizacija, vpisana v register potrošniških organizacij pri ministrstvu, ali druga nevladna organizacija, ki je ustanovljena za varstvo pravic potrošnikov in izvaja posamezne strokovne in raziskovalne naloge na področju varstva potrošnikov ter izkazuje nevtralnost in neodvisnost organizacije od interesov ponudnikov blaga ali storitev. Nevladna potrošniška organizacija oziroma druga nevladna organizacija mora delovati najmanj tri leta od ustanovitve. Proti njej ne sme biti uveden postopek prisilne poravnave, stečaja ali likvidacije ali prenehanje poslovanja na podlagi sodne ali druge odločbe. Organizacija ne sme biti v zadnjih treh letih pred objavo javnega razpisa in med postopkom javnega razpisa pravnomočno obsojena za kaznivo dejanje, ki je povezano s poslovanjem organizacije, oziroma ji je bila izdana sodna ali upravna odločba, s katero ji je prepovedano opravljati dejavnost, ki je povezana z izvajanjem koncesije, in je ta postala izvršljiva. Organizacija mora imeti poravnane vse davke, prispevke in druge obvezne dajatve ali poslovne obveznosti v skladu s predpisi. Organizacija ne more biti pravna oseba, kateri v zadnjih treh letih ni bila dana odpoved pogodbe, sklenjene z Republiko Slovenijo za izvajanje dejavnosti na področju varstva potrošnikov, zaradi kršitve pogodbenih obveznosti. Organizacija mora imeti ustrezne strokovne reference na področju varstva potrošnikov. Organizacija mora zagotavljati ločena stroškovna mesta za posamezne naloge vsake koncesije in imeti jasno računovodsko razmejitev nalog za vsako koncesijo ter drugih nalog, ki jih morebiti izvaja. Organizacija mora zagotavljati storitev izvajanja koncesije na območju celotne Republike Slovenije.

K 7. členu

7. člen določa dve merili za izbiro koncesionarja, ki sta ocena predloženega programa opravljanja koncesije posamezne javne službe za celotno obdobje trajanja koncesije in strokovna usposobljenost za opravljanje javne službe. Merila za izbiro koncesionarja so podrobneje opredeljena v javnem razpisu.

K 8. členu

8. člen določa, da se v skladu z drugim odstavkom 69. člena ZVPot koncesija podeli z odločbo Vlade RS na podlagi javnega razpisa, ki ga izvede ministrstvo. V drugem odstavku tega člena je določena vsebina javnega razpisa.

K 9. členu

9. člen določa, da prijave na javni razpis oceni tričlanska strokovna komisija ministrstva, ki po pregledu prispelih prijav pripravi poročilo o izvedbi javnega razpisa in obrazložen predlog izbire koncesionarja.

K 10. členu

10. člen določa, da se medsebojna razmerja med koncedentom in izbranim koncesionarjem podrobneje uredijo s koncesijsko pogodbo. Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe. V drugem odstavku tega člena je določena vsebina koncesijske pogodbe.

K 11. členu

11. člen določa način prenehanja koncesijskega razmerja in primere odvzema koncesije z odločbo Vlade Republike Slovenije.

K 12. členu

12. člen določa prenehanje veljavnosti koncesijske pogodbe.

K 13. členu

13. člen določa, da se sredstva za opravljanje koncesije zagotovijo v skladu s sprejetim proračunom Republike Slovenije. Koncesionarju se priznajo in izplačajo sredstva za opravljanje koncesije v obsegu, predvidenem v proračunu Republike Slovenije za tisto leto. Priznajo se mu samo tisti upravičeni stroški, katerih vrsto in obseg sta opredeljena z javnim razpisom in koncesijsko pogodbo, vendar največ v obsegu, predvidenem v proračunu Republike Slovenije.

K 14. členu

14. člen določa, da se način in dinamika plačil koncesionarju opredelita s koncesijsko pogodbo.

K 15. členu

15. člen določa, da koncedent zahteva vračilo že izplačanih proračunskih sredstev skupaj s pripadajočimi zakonskimi zamudnimi obrestmi od dneva nakazila do dneva vračila, če koncesionar krši koncesijsko pogodbo ali če se pri nadzoru nad porabo proračunskih sredstev, dodeljenih za opravljanje javne službe, izkaže, da je koncesionar prejel sredstva neupravičeno oziroma je sredstva uporabil nenamensko.

K 16. členu

16. člen določa, da mora koncesionar ob predložitvi zahtevka za financiranje opravljanja koncesije predložiti tudi vmesno vsebinsko in vmesno finančno poročilo. Koncesionar mora koncedentu predložiti zaključno vsebinsko poročilo in zaključno finančno poročilo skupaj z dokazili.

K 17. členu

17. člen določa strokovni nadzor nad opravljanjem koncesije, ki ga opravlja ministrstvo, pristojno za varstvo potrošnikov, in drugi pristojni organi, kot so npr. Urad Republike Slovenija za nadzor proračuna, Računsko sodišče, Komisija za preprečevanje korupcije. Ministrstvo, pristojno za varstvo potrošnikov, ali drugi pristojni organi lahko kadarkoli med trajanjem pogodbenega razmerja in eno leto po koncu trajanja koncesije zahtevajo vpogled v del poslovanja koncesionarja, ki se nanaša na opravljanje javne službe in izvajanje koncesijske pogodbe.

K 18. členu

Uredba o izvajanju javne službe izdajanje revije s področja varstva potrošnikov (Uradni list RS, št. 98/12) preneha veljati z dnem uveljavitve te uredbe.

K 19. členu

Uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.