



Številka: IPP 007-119/2017/31
Ljubljana, 25.10.2017
EVA: 2017-2130-0010
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Novo gradivo št. 1 - Predlog zakona o Kobilarni Lipica – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
<p>Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 - ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije naseji dne.....sprejela naslednji</p> <p style="text-align: center;">S K L E P</p> <p>Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o Kobilarni Lipica in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije v sprejem.</p> <p style="text-align: right;">mag. Lilijana Kozlovič generalna sekretarka</p> <p>PRILOGA:</p> <ul style="list-style-type: none">- Predlog zakona o Kobilarni Lipica (ZKL – 1) <p>PREJMEJO:</p> <ul style="list-style-type: none">- Državni zbor Republike Slovenije- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none"> - Zdravko Počivalšek, minister - Eva Štravs Podlogar, državna sekretarka, - Renata Martinčič, generalna direktorica Direktorata za turizem.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
Pri pripravi gradiva so sodelovali odvetniška družba Avbreht, Zajc in partnerji o.p., d.o.o., Hosting d.o.o. in Javni zavod Kobilarna Lipica.
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
<ul style="list-style-type: none"> - Zdravko Počivalšek, minister - Eva Štravs Podlogar, državna sekretarka, - Renata Martinčič, generalna direktorica Direktorata za turizem.
5. Kratek povzetek gradiva:
<p>Nov zakon o Kobilarni Lipica opredeljuje njeno območje, status in način upravljanja celotnega območja, ki obsega 311 ha posestva s kraško kulturno krajino, čredo lipicanskih konj ter kulturno dediščino. Posestvo vključuje večje število objektov, namenjenih konjereji, konjeništvu, turističnim in gostinskim programom, kulturi, športu in rekreaciji, upravi, stanovanjem itd.</p> <p>Nov zakon je pripravljen zaradi naslednjih dejstev:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prvotni zakon je bil sprejet leta 1996 in je bil do sedaj trikrat spremenjen oziroma dopolnjen. Zaradi vseh sprememb, ki so se dogajale od sprejetja zakona v letu 1996 je veljavni zakon nestrukturiran in nepregleden ter vsebinsko ne odraža potreb in zahtev, ki so nujne za uspešno upravljanje z zavarovanim območjem ter za nadaljnji razvoj. - poleg zakona je v veljavi tudi podzakonski akt in sicer Uredba o razmejitvi premoženja na zavarovanem območju Kobilarne, s katero se ureja razdelitev premoženja, ki je potrebno za javno službo in z njo povezano gospodarsko dejavnost ter za pridobitno dejavnost (gostinsko hotelirska dejavnost, rekreativne in športne dejavnosti...). Uredba o razmejitvi premoženja je nepopolna in ne razmejuje pravilno vsega premoženja. <p>Predlog novega zakona je strukturiran po glavnih področjih. Večji poudarek je na bistvu oziroma osnovi celotne Lipice, to je na lipicanskem konju, kar je bilo po mnenju predlagatelja do sedaj premalo izpostavljeno in kar se odraža tudi v sedanjem stanju, ki kaže na neustrezno starostno strukturo črede, na nepravočasno in neprimerno usposobljenost konj, na neustrezno politiko na področju vzreje in ne nazadnje Kobilarna Lipica zaostaja tudi na športnem področju, kjer je Kobilarna Lipica v preteklosti dosegala izjemne uspehe, danes pa se večine tekmovanj niti več ne udeležuje.</p> <p>Glavni poudarki zakona:</p> <ul style="list-style-type: none"> - razglasitev spomeniškega območja Kobilarne Lipica za spomenik državnega pomena, vključno s posameznimi spomeniki (Kapela sv. Antona Padovanskega, Velbanca, Graščina z Galerijo Avgusta Černigoja, Stara depandansa, Jubilejni hlev, Hlevi in jahalnica Na Borjači, Hlev 9 in 10 in hotel Klub), - razglasitev tradicionalne reje in vzreje lipicancev za nesnovno dediščino državnega pomena, - določitev varstvenega režima, s katerim se določajo omejitve ravnanj v spomeniškem

- območju in na varovanih objektih,
- prepoved odtujevanja in obremenjevanja nepremičnega premoženja, plemenskega jedra črede lipicanskih konj, premične kulturne dediščine in pravic intelektualne lastnine;
 - nepremičnine, ki so namenjene pridobitnim dejavnostim se oddajo družbi Holding Kobilarna Lipica d.o.o. v najem po tržni najemnini,
 - možnost podelitve stavbne pravice Holdingu Kobilarna Lipica d.o.o. na nepremičninah, ki so namenjene pridobitnim dejavnostim za kar plačuje nadomestilo (stavbna pravica mu omogoča izvedbo investicij).
 - določitev osnovnih značilnosti za čredo lipicanskih konj med tem ko se podrobnejši normativi o vzreji in reji določijo v posebnem predpisu, ki ga pripravi ministrstvo za živinorejo.
 - določena obveznosti priprave rejskega programa in poročila o stanju črede, ki ga mora pripraviti izvajalec javne službe (koncesionar).
 - predvideno je preoblikovanje Javnega zavoda Kobilarna Lipica v Holding Kobilarna Lipica d.o.o., ki je v 100% lasti države. Holding ustanovi odvisne družbe in sicer Kobilarno Lipica d.o.o., ki izvaja javno službo in v kateri mora ohraniti 100% lastništvo. Lahko ustanovi tudi družbo Turizem Lipica d.o.o., ki izvaja pridobitne dejavnosti, kjer je obveza ohranitve večinskega deleža.
 - opredeljeno je, da bi naj imel holding naslednje organe: poslovodstvo, nadzorni svet in skupščino – predviden 6 članski NS, uporabijo se določbe ZGD-1. Kapital holdinga je predviden v višini 10 mio EUR, ki bo namenjen za zagotavljanje pogojev za poslovanje (operativni stroški za zagon, potrebne investicije, ustanovitveni kapital v odvisnih družbah).
 - ne glede na zakonodajo, ki ureja Slovenski državni holding, naloge in pristojnosti skupščine v Holdingu Kobilarna Lipica d.o.o. uresničuje vlada.
 - pri določanju organov v odvisnih družbah se uporabijo določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe,
 - družbi Kobilarna Lipica d.o.o. se z zakonom neposredno podeli koncesija za izvajanje nalog javne službe. Zadevna družba za izvajanje javne službe dobiva plačilo iz proračuna in sicer na osnovi izstavljenih računov za opravljene storitve. V začetku leta se predvidena višina stroškov javne službe opredeli v poslovnem načrtu, kateremu da soglasje minister, pristojen za turizem.
 - v sklopu upravljanja premoženja je predvideno, da Holding Kobilarna Lipica d.o.o. pripravi v sodelovanju s koncesionarjem načrt upravljanja celotnega območja za obdobje 5 let. Premoženje namenjeno javni službi brezplačno uporablja koncesionar, med tem ko ima ostalo premoženje v odplačni uporabi Holding Kobilarna Lipica d.o.o. oz. njegova odvisna družba.
 - nepremično premoženje, ki ni namenjeno javni službi se lahko odda v najem, med tem ko se premično premoženje in konji, ki niso potrebni za izvajanja javne službe lahko oddajo v najem ali prodajo.
 - vključene so nadzorstvene določbe in kazenske sankcije v primeru kršitev varstvenega režima,
 - v končnih določbah je postavljen 6 mesečni rok za preoblikovanje JZ v holding. Holding ima nato tri mesečni roka za ustanovitev odvisne družbe Kobilarna Lipica d.o.o.. Do ustanovitve nove družbe za izvajanje javne službe in podelitve koncesije bo začasno izvajal naloge javne službe holding. Določeno je, da s preoblikovanjem preneha delovanje organov javnega zavoda, razen direktorja, ki nastopi funkcijo v.d. direktorja v holdingu do imenovanja novega direktorja. Prav tako je opredeljeno, da se vsi zaposleni iz zavoda prenesejo na holding, kot univerzalnega pravnega naslednika. Določen je tudi 6 mesečni rok za sprejem predpisa, ki ureja normative vzreje in reje lipicanskih konj.

6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE		
c)	administrativne posledice	DA/NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE		
e)	socialno področje	DA/NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
<p>Finančne posledice sprejetja novega zakona se izkazujejo v višini vložka države v osnovni kapital družbe in sicer v skupni višini 10 mio EUR s čimer se bo povečalo tudi stvarno premoženje države. Sredstva za kapitalska vlaganja se bodo zagotavljala v okviru B bilance.</p> <p>Poleg sredstev za kapitalski vložek v družbo se zagotavljajo v proračunu tudi sredstva za izvajanje nalog javne službe, ki so po obsegu primerljiva doseganim sredstvom in so že zagotovljena na relevantnem ukrepu. Sredstva se bodo izplačevala koncesionarju kot koncesijsko nadomestilo izvajanja javne službe v obliki plačila za opravljene storitve.</p>				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Teško leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna		10.000.000,00		
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	2130-16-1202 - Program dela Kobilarne Lipica	160335 - Kobilarna Lipica	2.741.069,00	2.827.583,00
Ministrstvo za finance	1611-11-0002 Pridobivanje, povečanje in zmanjšanje FPRS	5848 - Povečanje kapitalskih naložb RS		10.000.000,00
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	

SKUPAJ		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:	DA/NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 		
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE - Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>		
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE	
Gradivo je bilo posredovano v javno razpravo preko portala eUprava.		
<p>(Če je odgovor DA, navedite:</p> <p>Datum objave: 9.5.2017</p> <p>Javna razprava je bila odprta do 8.6.2017</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Civilna iniciativa za Kobilarno Lipica je podala predloge za dopolnitev uvodnih pojasnil zakona, ki so bile v večini primerov upoštevane. Prav tako so bile predlagana določene spremembe oz. dopolnitve določil samega zakona. Pripombe so se nanašale na število klasičnih rodov kobil in število plemenskih kobil v čredi, kar je bilo upoštevano pri oblikovanju besedila zakona. Podane so bile tudi</p>		

pripombe v zvezi z določili, ki določajo vzrejo in rejo konj, določili vezanimi na upravljanje in določili vezanimi na zakonsko določene naloge. Določila o nalogah upravljavca Kobilarne Lipica so bila v določeni meri dopolnjena, med tem ko ostali predlogi ali niso skladni z ostalo področno zakonodajo oziroma ne sledijo v celoti ciljem novega zakona. Ob zaključku je bil podan, z namenom uveljavljanja lokalnih interesov, tudi predlog o vključitvi določila, ki bi omogočal prednostno nabavo lokalne krme, kar pa zaradi navzkrižja z zakonodajo s področja javnega naročanja ni možno.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je opozorilo na neskladnost določil, ki opredeljujejo rejo in vzrejo konj lipicancev, z relevantno zootehniško zakonodajo, kar je bilo ustrezno upoštevano pri oblikovanju predlaganega besedila.

Ministrstvo za finance (MF) je v času javne obravnave podalo določene pripombe s pripombo, da bodo celovite pripombe podane v medresorskem usklajevanju. MF je podalo pripombo na določilo, ki opredeljuje način pridobivanja proračunskih sredstev za izvajanje nalog javne službe. Iz pripombe MF je bilo razbrati razumevanje zadevnega določila, kot izvedbo predplačil na podlagi sprejetega letnega programa dela upravljavca Kobilarne Lipica, kar pa ni bila namera predlagatelja. Besedilo določila je popravljen v smislu izplačil iz proračuna na osnovi izstavitve zahtevkov za realizirane aktivnosti iz letnega programa dela. MF je predlagalo tudi zamenjavo termina »tržna dejavnost« s terminom »pridobitna dejavnost« kar je bilo upoštevano v predlaganem besedilu. MF je podalo tudi določene druge pomisleke, za katere je predlagatelj mnenja, da jih bo smiselno obravnavati v postopku medresorskega usklajevanja.

Po izteku javne razprave je podal na besedilo zakona pripombo tudi Slovenski državnih holding d.d. (SDH), ki je mnenja, da je določilo, ki opredeljuje spremljanje kapitalskega deleža države v družbi s strani Vlade RS in ministrstva, pristojnega za turizem, neustrezno glede na določila Zakona o Slovenskem državnem holdingu (ZSDH), katerega namen je izvršitev načel smernic OECD in predvsem ločitev funkcij države kot lastnice kapitalskih naložb od drugih funkcij države. Predlagatelj se je odločil za odstopanje pri upravljanju kapitalskega deleža države od ZSDH zaradi specifik, ki jo opredeljuje predlog zakona o Kobilarni Lipica, saj v zadevnem primeru družba, v kateri bo imela država kapitalski delež, v tej fazi opravlja predvsem naloge javne službe v povezavi s kulturnim spomenikom, katere so sofinancirane iz proračuna, in tovrstni način upravljanja zagotavlja tudi lažji nadzor na izvajanju nalog javne službe.

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- **delno,**
- niso bili upoštevani.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštewane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE

Zdravko Počivalšek
minister