



Številka: 0100-758/2016/6
Ljubljana, dne 19.12.2016
EVA 2016-3130-0053
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju – nujni postopek (EVA 2016-3130-0053) – NOVO GRADIVO ŠT. 1
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 - ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ...sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju – nujni postopek (EVA 2016-3130-0053) in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.
mag. Lilijana Kozlovič GENERALNA SEKRETARKA
Sklep prejmejo: — ministristva — Služba Vlade RS za zakonodajo
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
Novo gradivo št. 1 v primerjavi s prejšnjim vsebuje dopolnitev ocene stanja in razlogov za sprejem zakona z zadnjimi podatki glede javnofinančnega stanja. Prav tako vsebuje tudi člen glede prenehanja pogodbe o zaposlitvi v primeru izpolnitve pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine in temu ustrezen člen v prehodni določbi.
Vlada Republike Slovenije predlaga, da se predlog Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju obravnava po nujnem postopku, skladno s 143. členom Poslovnika Državnega zbora. Obravnava zakona je nujna zato, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Predlog zakona ureja nujne ukrepe s področja plač in drugih stroškov dela javnih uslužbencev v letu 2017, ki bodo pripomogli k stabilni gospodarski rasti in trajnem strukturnem uravnoteženju javnih financ. S tem se bo zmanjšal primanjkljaj v državnem proračunu.
Obravnava zakona je nujna, saj predlog zakona ureja podaljšanje nujnih ukrepov s področja plač in drugih stroškov dela javnih uslužbencev, ki bodo pripomogli k stabilni gospodarski rasti in trajnem strukturnem uravnoteženju javnih financ in naj bi bili uveljavljeni s 1.1.2017. S tem dnem namreč prenehajo veljati ukrepi, uveljavljeni za leto 2016 z Zakonom o ukrepih na področju plač in drugih

stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 90/15) in bi nesprejetje oziroma nepravčasno sprejetje predlaganega zakona pomenilo sprostitev vseh ukrepov na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju in s tem bistveno povečanje odhodkov iz tega naslova v letu 2017, kar bi povzročilo težko popravljive posledice za delovanje države.

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Boris Koprivnikar, minister za javno upravo,
 mag. Tanja Bogataj, državna sekretarka,
 mag. Igor Kotnik, generalni direktor Direktorata za javni sektor,
 Štefka Korade Purg, vodja Sektorja za organizacijo javnega sektorja ter za uslužbenški sistem,
 mag. Branko Vidič, vodja Sektorja za plače v javnem sektorju.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

Boris Koprivnikar, minister za javno upravo.

5. Kratek povzetek gradiva:

Predlog zakona ureja podaljšanje nujnih ukrepov s področja plač in drugih stroškov dela javnih uslužbencev, ki bodo pripomogli k stabilni gospodarski rasti in trajnem strukturnem uravnoteženju javnih financ in naj bi bili uveljavljeni s 1.1.2017. S tem dnem namreč prenehajo veljati ukrepi, uveljavljeni za leto 2016 z Zakonom o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 90/15) in bi nesprejetje oziroma nepravčasno sprejetje predlaganega zakona pomenilo sprostitev vseh ukrepov na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju in s tem bistveno povečanje odhodkov iz tega naslova v letu 2017.

Poglavitne rešitve predloga zakona se nanašajo na podaljšanje ukrepov na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju, in sicer:

- redno delovno uspešnost in delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela,
- zamik izplačila napredovanj javnih uslužbencev in funkcionarjev,
- višino regresa za letni dopust,
- nadomestilo plače funkcionarjem in javnim uslužbencem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom,
- omejitve v zvezi z izplačilom jubilejnih nagrad,
- možnost nižjega vplačila kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja,
- omejitve števila dni letnega dopusta,
- omejitve sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Če Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem

sektorju ne bi bil sprejet, bi se javnofinančni odhodki za leto 2017 povečali za 161 mio EUR, saj bi ukrepi iz ZUPPJS16 prenehali veljati konec leta 2016.

Glede na to, da predlog Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju (v nadaljnjem besedilu: ZUPPJS17) v primerjavi z ZUPPJS16 določa višji regres za letni dopust, kar znaša 12,4 mio v letu 2017, je skupni finančni učinek ukrepov (prihranek), ki jim ZUPPJS17 podaljšuje veljavnost tudi v letu 2017 148,6 mio EUR (161 mio EUR – 12,4 mio EUR).

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (2017)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	-89,2			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	-7,4			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	-52			
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Usklajevanje besedila zakona je potekalo v okviru pogajanj za ukrepe na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2017. Vlada RS in vodji pogajalskih skupin reprezentativnih sindikatov javnega sektorja so dne 16.12.2016 parafirali Dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju, ki vsebuje tudi ukrepe iz predloga tega zakona. Izjava o stopnji usklajenosti členov bo predložena naknadno.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

- Skupnost občine Slovenije,
- Združenje občin Slovenije,
- Koordinacija samostojnih raziskovalnih inštitutov Slovenije

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

**Boris Koprivnikar
Minister**

Priloga: Predlog Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju

**NUJNI POSTOPEK
PREDLOG
[EVA 2016-3130-0053]**

ZAKON

**O UKREPIH NA PODROČJU PLAČ IN DRUGIH STROŠKOV DELA ZA LETO 2017 IN DRUGIH
UKREPIH V JAVNEM SEKTORJU- NUJNI POSTOPEK**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Temeljni strateški cilj Republike Slovenije na področju javnih financ je trajno strukturno uravnoteženje in vzpostavitev javnofinančnih pogojev za stabilno gospodarsko rast. Krepitev fiskalnega upravljanja za zmanjševanje fiskalnih tveganj je zato temeljna razvojna usmeritev na področju javnih financ, h kateremu se je Slovenija trdno zavezala leta 2013, ko je je fiskalno pravilo o uravnoteženem proračunu zapisala v ustavo. V 148. členu Ustave Republike Slovenije je zapisano, da morajo biti prihodki in izdatki proračunov države srednjeročno uravnoteženi brez zadolževanja ali pa morajo prihodki presegati izdatke, od česar se lahko začasno odstopi le v izjemnih okoliščinah, ki jih mora opredeliti zakon, sprejet z dvotretjinsko večino vseh poslancev (Uradni list RS, št. 47/2013 - UZ148). Za izvajanje ustavne določbe je Državni zbor julija 2015 z dvotretjinsko večino sprejel Zakon o fiskalnem pravilu in Sloveniji omogočil, da je fiskalno pravilo vnesla v svoj pravni red (Uradni list RS, št. 55/2015; v nadaljevanju ZFisP). Skladno z ZFisP je Vlada RS zavezana k izvajanju načela srednjeročne uravnoteženosti javnih financ.

Dokler se Republika Slovenija približuje srednjeročnemu fiskalnemu cilju velja določilo, da se približuje z dinamiko določeno na podlagi Pakta za stabilnost in rast. Slovenija je kot članica EU ter Ekonomske in monetarne unije zavezana k spoštovanju skupnih pravil pri gibanjih tako v javnih financah kot na širšem makroekonomskem področju. Pravila za javne finance se, poleg državnega proračuna, nanašajo še vse ostale institucionalne enote, ki so razvrščene v sektor država.

Usmeritve ekonomske in fiskalne politike Republike Slovenije za obdobje 2017-2018 so določene v Nacionalnem reformnem programu in v Programu stabilnosti, ki sta bila sprejeta aprila 2016 ter v Osnutku proračunskega načrta za leto 2017, ki je bil sprejet oktobra 2016.

Program stabilnosti za leto 2016 in Osnutek proračunskega načrta za leto 2017 sta prvič pripravljena skupaj z Odlokom o okviru za pripravo proračunov iz 19. aprila 2016, oziroma z njegovo spremembo iz 17. novembra 2016, ki ga je skladno z ZFisP sprejel Državni zbor. Okvir v skladu z zakonom določa ciljni saldo in najvišji možni obseg izdatkov sektorja država za posamezno proračunsko leto ter ciljne salde in najvišji možni obseg izdatkov posamezne blagajne javnega financiranja za naslednja tri leta, torej za leta 2017, 2018 in 2019.

Evropska komisija je v oceni Osnutka proračunskega načrta z dne 16. novembra 2016 ugotovila, da na podlagi veljavnih ukrepov za leto 2017 obstaja tveganje neskladnosti z zahtevami Pakta za stabilnost in rast, zato je Vlado Republike Slovenije pozvala, da sprejeme in izvede potrebne ukrepe da zagotovi skladnost proračunov države za leto 2017.

Slovenija je v letu 2016 sicer izšla iz postopka presežnega primanjkljaja. Primanjkljaj države je bil za leto 2015 po reviziji ocenjen na 2,7 % BDP, v letu 2014 pa je znašal 5,0 % BDP. Za leto 2016 je ocenjen primanjkljaj sektorja država na 2,2 % BDP, v letu 2017 pa na 1,3% BDP. Poleg zniževanja

nominalnega primanjkljaja mora Slovenija hkrati izpolnjevati tudi zahteve Pakta za stabilnost in rast glede gibanja odhodkov in dolga sektorja država.

ZFisP za pripravo proračunov države določa dve pomembni načeli, ki ju je treba upoštevati. Najpomembnejše načelo (že določeno tudi v Ustavi Republike Slovenije) je načelo srednjeročne uravnoteženosti, ki pomeni, da mora biti strukturni saldo sektorja država višji ali vsaj enak srednjeročnemu fiskalnemu cilju, kot ga določi Vlada Republike Slovenije skladno z evropskimi in mednarodnimi obveznostmi. Samo na ta način je zagotovljena tudi skladnost z ustavnim načelom srednjeročne uravnoteženosti prihodkov in izdatkov proračunov države brez zadolževanja. Drugo načelo, ki ga je pri pripravi proračunov države treba v celoti upoštevati, je načelo previdnosti pri načrtovanju in ocenjevanju obsega javnofinančnih prihodkov in izdatkov. S tem načelom se določa obveznost upoštevanja tveganj, ki vplivajo na rast BDP, s tem pa tudi na obseg prihodkov in izdatkov, dolgoročno vzdržnost javnega financiranja in obseg javnega dolga.

S ciljem doseganja učinkovitega in trajnega zmanjšanja strukturnega primanjkljaja Slovenija še naprej stremi k izvajanju ukrepov in h krepitvi proračunske strategije, da bo na vzdržen način zagotovila ukrepe, s katerimi bo omejila rast javnofinančnih izdatkov. Razpoložljiv okvir odhodkov državnega proračuna pomembno vpliva na obseg sredstev, načrtovanih za posamezno področje. Ob upoštevanju fiksni obveznosti, kot so plačila obresti in plačila v proračun EU, se programske vsebine, glede na omejen okvir proračunske porabe izbirajo skladno s prioriteta in zmožnostmi.

Ne nazadnje pa je treba upoštevati tudi, da se srednjeročna uravnoteženost proračunov države, h kateri se je Slovenija nedvomno zavezala, doseže predvsem s prilagajanjem višine izdatkov sektorja država ekonomski moči države, zato se največji možni obseg izdatkov sektorja država določi glede na ciljni strukturni saldo sektorja država. ZFisP določa tudi t. i. avtomatični korekcijski mehanizem v primeru odstopanja od fiskalnega pravila. Ta pa vključuje možnost zadržanja izvrševanja proračuna in pripravo ukrepov za ponovno zagotovitev spoštovanja načela srednjeročne uravnoteženosti.

Vse navedeno pa pomeni, da mora Slovenija kljub boljšim gospodarskim razmeram vložiti vse napore za zmanjšanje izdatkov in še nadalje sprejemati ukrepe, ki izboljšujejo dolgoročno strukturo izdatkov države.

V letu 2012 je bil sprejet Zakon za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12; v nadaljnjem besedilu: ZUJF), ki je prinašal učinke v obliki nižjih obveznosti v letu 2013 v primerjavi z letom 2012 tudi na področju plač (ukrepi na področju plač: neuskladitev osnovnih plač, znižanje vrednosti plačnih razredov iz plačne lestvice za 8 odstotkov, nenapredovanje v višji plačni razred in naziv oziroma višji naziv, neizplačevanje redne delovne uspešnosti, omejeno izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela). Poleg ukrepov s področja plač so bili uveljavljeni tudi ukrepi, ki so znižali povračila stroškov v zvezi z delom in nekatere druge prejeme (potni stroški, regres za prehrano, nadomestilo za ločeno življenje, stroški na službenem potovanju, regres za letni dopust, jubilejna nagrada, solidarnostna pomoč, odpravnina ob upokojitvi, dnevnice za službena potovanja v državi, kilometrina za uporabo lastnega avtomobila, stroški prenočevanja, terenski dodatek,...). Za drugo polovico leta 2013 in za leto 2014 so bili nato v socialnem dialogu dogovorjeni še dodatni ukrepi na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za uravnoteženje javnih financ in podaljšana veljavo ukrepov s področja plač določenih z ZUJF. Ukrepi s področja plač so bili realizirani z Zakonom o spremembi in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 46/13; v nadaljnjem besedilu: ZSPJS-R), z Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 (Uradni list RS, št. 104/12, 46/13, 56/13 – ZŠtip-1, 61/13, 82/13, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr in 111/13 – ZOPSPU-A; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1314) in z Zakonom o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13 in 38/14; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1415), in sicer so bili dogovorjeni sledeči ukrepi: še dodatno linearno znižanje vrednosti plačnih razredov za 0,5% s kompresijo plačne lestvice, neuskladitev osnovnih plač, ukinitve povečanega dodatka za delovno dobo za javne uslužbenke in funkcionarke,

znižanje višine dodatka za specializacijo, magisterij ali doktorat, nenapredovanje v višji plačni razred in naziv oziroma višji naziv, neizplačevanje redne delovne uspešnosti in omejeno izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela. Vlada Republike Slovenije in reprezentativni sindikati javnega sektorja so z namenom stabilizacije javnih financ podpisali Dogovor o ukrepih za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju za leto 2015 (Uradni list RS, št. 95/14) v skladu s katerim je bil nato sprejet Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2015 (Uradni list RS, št. 95/14, v nadaljnjem besedilu ZUPPJS15), ki je določil naslednje ukrepe za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju za leto 2015:

- podaljšana uporaba znižane plačne lestvice iz ZSPJS-R,
- podaljšanje neuskklajevanja osnovnih plač,
- podaljšanje neizplačevanja redne delovne uspešnosti,
- podaljšanje omejenega izplačevanja delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela in zmanjšanje obsega sredstev iz prihrankov, ki se lahko namenijo izplačilu povečanega obsega dela pri opravljanju rednih nalog,
- znižan regres za letni dopust,
- zamik izplačila iz naslova napredovanj v plačne razrede in nazive oziroma višje nazive v letu 2015 na 1.12.2015,
- zamik izplačila iz naslova napredovanj v plačne razrede in nazive oziroma višje nazive v letu 2016 na 1.12.2016,
- drugačna ureditev višine vplačil premij kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja.

Vlada Republike Slovenije in reprezentativni sindikati javnega sektorja so z namenom stabilizacije javnih financ tudi za leto 2016 podpisali Dogovor o ukrepih za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju za leto 2016 (Uradni list RS, št. 91/15), v skladu s katerim je bil nato sprejet Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 90/15; v nadaljnjem besedilu ZUPPJS16), ki je določil naslednje ukrepe za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju za leto 2016:

- podaljšana uporaba znižane plačne lestvice iz ZSPJS-R do 31.8.2016,
- podaljšanje neuskklajevanja osnovnih plač,
- podaljšanje neizplačevanja redne delovne uspešnosti,
- podaljšanje omejenega izplačevanja delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela in ohranitev zmanjšanega obsega sredstev iz prihrankov, ki se lahko namenijo izplačilu povečanega obsega dela pri opravljanju rednih nalog,
- znižan regres za letni dopust,
- ohranitev višine nadomestila plač funkcionarjem in javnim uslužbencem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom,
- omejeno izplačevanje jubilejnih nagrad,
- drugačna ureditev višine vplačil premij kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja,
- prenehanje pogodb o zaposlitvi ob izpolnitvi pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine,
- omejitev števila dni letnega dopusta v javnem sektorju,
- omejitev sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb.

Večina dogovorjenih ukrepov se izteče s 31.12.2016. Sprostitev vseh ukrepov bi pomenila, da bi se stroški dela v javnem sektorju v letu 2017 povečali za 215 mio EUR (od tega zneska predstavljajo premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja cca 54 mio EUR, katerih višina pa je predmet Kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti in bo za leto 2017 določena v kolektivni pogodbi), kar je kljub predvideni gospodarski rasti javnofinančno nevzdržno.

ZUJF je v poglavju 8.3. vseboval nekatere omejitve za javni sektor, med njimi omejitve zaposlovanja, omejitve sklepanj avtorskih in podjemnih pogodb, omejitev števila dni dopusta in prenehanje pogodbe o zaposlitvi javnim uslužbencem, ki izpolnijo pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine. Navedene omejitve so bile vezane na določeno obdobje, in sicer so veljale do vključno leta, ki sledi letu, v katerem gospodarska rast preseže 2,5 odstotka bruto domačega proizvoda in so s 1. januarjem 2016 prenehale veljati.

V letu 2012 so bili ukrepi, med njimi tudi navedene omejitve iz ZUJF, sprejeti zaradi javnofinančnih razlogov in varčevanja. V času uporabe oziroma izvajanja teh ukrepov pa je bilo ugotovljeno, da so njihovi učinki različni, in sicer ne samo javnofinančni oziroma zmanjšan obseg porabe javnih sredstev, temveč so vplivali tudi na kadrovske strukture, organizacijo dela in razdelitev nalog, zaradi česar so bili posamezni ukrepi sprejeti tudi za leto 2016.

Upoštevanje izkušnje pri izvajanju določenih ukrepov je bilo ugotovljeno, da bi bilo smiselno določene ukrepe ohraniti, nekatere med njimi, kot na primer omejitev števila dni letnega dopusta vsaj začasno, do ureditve tega področja v kolektivnih pogodbah dejavnosti in poklicev. V javnem sektorju so merila in kriteriji za določitev letnega dopusta določeni tako v zakonu kot tudi v kolektivnih pogodbah dejavnosti in poklicev, pri čemer je možno ugotoviti, da so kriteriji različni, čeprav v določenih primerih ni utemeljenih razlogov za razlikovanje (delovna doba, enaki pogoji dela), pa tudi pogoji dela so se od uveljavitve kolektivnih pogodb v določenih dejavnostih spremenili.

Prav tako je treba upoštevati, da bi bilo smiselno ohraniti tudi ukrep glede prenehanja pogodbe o zaposlitvi ob izpolnitvi pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine ob hkratni možnosti, da se zaradi potreb delovnega procesa delovno razmerje lahko tudi nadaljuje. Pregled starostne strukture zaposlenih v državni upravi, s katero razpolagamo, na primer kaže, da se delež starejših zaposlenih povečuje, kar lahko dolgoročno vpliva na sposobnost državne uprave za izvajanje nalog in povzroči medgeneracijski razkorak, ki bo ovira delu in razvoju uprave. Pa drugi strani pa je med brezposelnimi precej mladih, zato bi bilo smiselno ohraniti tudi ukrep glede prenehanja pogodbe o zaposlitvi tistim javnim uslužbencem, ki izpolnijo pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine in s tem tudi socialno varnost, in v javnem sektorju omogočiti zaposlovanje mladih. V zvezi s tem je treba poudariti, da nadaljevanje ukrepa glede omejitev zaposlovanja na način, kot je to urejal ZUJF v 183. in 186. členu, ni veljalo v letu 2016 in tudi za leto 2017 ni predlagano.

Primarni cilji, ki jih zasleduje predlog zakona v delu, ki se nanaša na prenehanje pogodbe o zaposlitvi, se nanašajo na kadrovske prestrukturiranje z namenom vzpostavitve uravnotežene starostne strukture javnih uslužbencev, spodbujanje dostopa do zaposlitve mlajših delavcev in s tem izboljšanje medgeneracijske strukture in porazdelitve ter preprečitev morebitnih sporov o tem, ali je javni uslužbenec sposoben opravljati delo po določeni starosti.

Zasledovan cilj vzpostavitve uravnotežene kadrovske strukture je mogoče doseči le z ukrepi, ki učinkujejo daljše časovno obdobje. Zakonodajalec je ta ukrep sicer že uvrstil med ukrepe, določene z ZUJF, vendar pa je, kot že navedeno, ta ukrep prenehal veljati 31.12. 2015, ponovno pa je bil določen z zakonom, ki velja v letu 2016.

Starostna struktura v državni upravi:

Starost zaposlenih	31.12.2011		31.12.2012		31.12.2013		31.12.2014		31.12.2015	
	Število	Delež	Število	Delež	Število	Delež	Število	Delež	Število	Delež
		v %		v %		v %		v %		
Manj kot 30 let	4.260	12,4	3.408	10,3	2.239	7,1	2.717	8,5	2.194	8,97
Od 30 do 39 let	11.863	34,7	11.404	34,6	9.881	31,5	10.661	33,3	9.265	29,41

Od 40 do 49 let	11.463	33,5	11.582	35,2	11.809	37,6	11.693	36,5	11.923	37,85
Od 50 do 59 let	5.999	17,5	6.012	18,3	6.762	21,6	6.373	19,9	7.287	23,13
60 let in več	651	1,9	518	1,6	688	2,2	588	1,8	833	2,64
Skupaj	34.236	100,0	32.924	100,0	31.379	100,0	32.032	100,0	31.379	100,0

Iz podatkov o strukturi zaposlenih v državni upravi za obdobje 2011-2015 je razvidno, da se je skupno število zaposlenih sicer zmanjšalo, vendar pa se zaradi omejenega zaposlovanja v letih 2012-2015 na eni strani in relativno kratkega obdobja izvajanja ukrepa prenehanja pogodbe o zaposlitvi javnim uslužbencem, ki izpolnjuje pogoje iz prvega odstavka 188. člena ZUJF (ter ob uveljavitvi zakona tudi pogoje iz prvega odstavka 246. člena) in iz 11. člena ZUPPJS16 na drugi strani, starostna struktura javnih uslužbencev še ni uravnotežila. Vlada je zaradi tega že v letu 2015 sprejela določene ukrepe, ki zasledujejo cilj vzpostavitve uravnotežene kadrovske strukture, kot je na primer načrtno zaposlovanje mladih.

Vlada Republike Slovenije je namreč sprejela s sklepom številka 10002-24/2015/16 z dne 20. 9. 2015 pod točko 2 sprejela sklep: *"V skladu s sklepom Vlade RS, št. 00702-3/2015/51 z dne 23.7.2015, s katerim se je Vlada RS seznanila z Analizo opravljanja pripravništva v Republiki Sloveniji in sprejela Akcijski načrt v zvezi z organizacijo in izvedbo opravljanja pripravništva v Republiki Sloveniji, je v okviru dovoljenega števila zaposlitev za posamezni organ državne uprave določila posebno kvoto dovoljenih zaposlitev, ki je namenjena izključno zaposlitvam pripravnikov."* in pod točko 3: *"V primeru, če organ presega dovoljeno število zaposlenih zaradi zaposlitve pripravnika ali kandidata za policista, mora število zaposlitev uskladiti s sprejetim kadrovskim načrtom do 31.12. 2017."*

Iz vsega navedenega tako izhaja, da je omenjeni ukrep le eden od več medsebojno povezanih ukrepov, ki zasledujejo isti cilj, vendar pa je ključnega pomena. Ustavnost in zakonitost tega ukrepa je presojalo Ustavno sodišče, ki je v odločbi U-I-146/12-35 presodilo, da so navedeni cilji ustavno dopustni, da je ta ukrep nujen za istočasno in enako učinkovito doseganje zastavljenih ciljev, kakor tudi, da je ukrep primeren in nujen za doseganje ciljev ter da ni v neskladju s prepovedjo diskriminacije na podlagi starosti kot druge osebne okoliščine iz prvega odstavka 14. člena Ustave.

Prav tako je smiselno v omejenem obsegu ohraniti tudi ukrep glede omejitve sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb s svojimi zaposlenimi, posebej glede na dejstvo, da gre za področje, ki praviloma ni posebej urejeno in je predlagana rešitev ena redkih, ki jasno določa, v katerih primerih je sklepanje tovrstnih pogodb možno. Kadar pa je področje urejeno v posebnem zakonu, pa to zakon upošteva kot dopustno izjemo.

Zaradi predhodno podanih javnofinančnih razlogov je treba tudi v letu 2017 začasno omejiti plače in druge stroške dela in sicer tako, da se podaljšajo nekateri v ZUPPJS16 uzakonjeni ukrepi in določi zamik izplačila napredovanj javnih uslužbencev in funkcionarjev v letu 2017.

Za doseganje javnofinančnih ciljev za leto 2017 je treba uveljaviti zakon najkasneje do 1.1.2017.

2. CILJI, NAČELA IN POGLATVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilji predloga Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju so:

- zagotoviti vzdržne javne finance;
- zagotoviti zakonski okvir za učinkovito upravljanje z javnimi financami;

- zagotoviti makroekonomsko stabilnost ter trajen in stabilen narodnogospodarski razvoj;
- zagotoviti nemoteno vodenje pravnih oseb javnega sektorja;
- določiti primere in zagotoviti preglednost pri sklepanju avtorskih in podjemnih pogodb z zaposlenimi.

2.2 Načela

Predlagani zakon sledi načelu zakonitosti v povezavi z načelom smotrne porabe javnih sredstev, prav tako pa se zasleduje namen, da se z manjšim obsegom sredstev doseže čim večji učinek pri izvajanju z zakoni določenih nalog.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev:

Poglavitne rešitve predloga zakona se nanašajo na podaljšanje ukrepov na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju in sicer:

- redno delovno uspešnost in delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela,
- zamik izplačila napredovanj javnih uslužbencev in funkcionarjev,
- višino regresa za letni dopust,
- nadomestilo plače funkcionarjem in javnim uslužbencem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom,
- omejitev v zvezi z izplačilom jubilejnih nagrad,
- možnost nižjega vplačila kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja,
- omejitev števila dni letnega dopusta,
- omejitve sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb.

b) Način reševanja:

Z zakonom se bodo urejali sledeči ukrepi:

- redna delovna uspešnost in delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela,
- višina regresa za letni dopust,
- zamik izplačila napredovanj javnih uslužbencev in funkcionarjev,
- nadomestilo plače funkcionarjem in javnim uslužbencem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom,
- omejitev v zvezi z izplačilom jubilejnih nagrad,
- možnost nižjega vplačila kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja,
- omejitev števila dni letnega dopusta,
- omejitve sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb.

Višina vplačil kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja bo določena z aneksom h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti.

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

Zakon je usklajen z obstoječim pravnim redom in splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava ter z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

č) Usklajenost predloga zakona:

Usklajevanje besedila zakona je potekalo v okviru pogajanj za ukrepe na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2017. Vlada RS in vodji pogajalskih skupin reprezentativnih sindikatov javnega sektorja so dne 16.12.2016 parafirali Dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju. Ukrepi iz predloga tega zakona so usklajeni z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja. Izjava o stopnji usklajenosti členov bo predložena naknadno, takoj po podpisu Dogovora o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Z uveljavitvijo ukrepov tega zakona se bo preprečilo povečanje javnofinančnih odhodkov iz naslova stroškov dela v letu 2017.

S prenehanjem veljavnosti ZUPPJS16 bi se javnofinančni odhodki povečali za 215 mio EUR. Od tega znašajo premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja 54 mio EUR, ki pa niso predmet tega zakona temveč Kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti v RS (215 mio – 54 mio znaša 161 mio).

Finančni učinek zakona v delu, ki se nanaša na plače in regres za letni dopust znaša 148,6 mio € na letni ravni. Glede na to, da predlog Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju v primerjavi z ZUPPJS16 določa višji regres za letni dopust, kar znaša 12,4 mio v letu 2017, znaša skupni finančni učinek ukrepov, ki jim ZUPPJS17 podaljšuje veljavnost tudi v letu 2017 148,6 mio EUR (161 mio EUR – 12,4 mio EUR).

Predviden finančni učinek (prihranek) na državni proračun je 89,2 mio €, na občinske proračune 7,4 mio €, na obveznosti drugih javnofinančnih sredstev pa 52 mio €.

Pri ostalih ukrepih zakona, ki bodo veljali za celoten javni sektor, ni možno izračunati konkretnih finančnih posledic, gre namreč za ukrepe, ki pomenijo manjše stroške v konkretnih primerih, od števila primerov pa bi bile odvisne finančne posledice.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona dodatnih finančnih sredstev v državnem proračunu ni potrebno zagotoviti.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.

Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenost predlagane ureditve pravu EU ni mogoč, ker gre za ureditev, ki je specifična za Republiko Slovenije.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic na področju poslovanja javne uprave ali pravosodnih organov.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Zakon ne bo imel posledic na okolje.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Zakon ne bo imel posledic na gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Zakon ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Zakon ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja

Zakon ne bo imel posledic za druga področja.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

Sprejeti zakon bo predstavljen na spletni strani Ministrstva za javno upravo, ki bo v okviru svojih pristojnosti tudi spremljalo izvajanje predpisa.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Pri pripravi predloga zakona javnost ni sodelovala.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

- Boris Koprivnikar, minister za javno upravo
- mag. Tanja Bogataj, državna sekretarka, Ministrstvo za javno upravo
- mag. Igor Kotnik, generalni direktor Direktorata za javni sektor

II. BESEDILO ČLENOV

**1. člen
(vsebina)**

S tem zakonom se za stabilizacijo javnih financ začasno omejujejo plače, drugi stroški dela javnih uslužbencev oziroma javnih uslužbenk (v nadaljnjem besedilu: javni uslužbenci) in funkcionarjev oziroma funkcionark (v nadaljnjem besedilu: funkcionarji) ter določajo nekateri drugi ukrepi v javnem sektorju.

**2. člen
(redna delovna uspešnost)**

Ne glede na določbe 22. in 22.a člena ZSPJS javnim uslužbencem in funkcionarjem do 31. decembra 2018 ne pripada del plače za redno delovno uspešnost.

**3. člen
(delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela)**

(1) Ne glede na določbo prvega odstavka 4. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova

povečanega obsega dela za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 53/08 in 89/08) in splošnih aktov, ki urejajo plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence v drugih državnih organih, lahko do 31. decembra 2018 višina dela plače javnega uslužbenca za plačilo delovne uspešnosti pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna, znaša največ 20 odstotkov njegove osnovne plače. Če se javnemu uslužbencu izplačuje del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela tudi iz naslova in sredstev posebnega projekta, lahko del plače znaša skupno (iz obeh naslovov) največ 30 odstotkov njegove osnovne plače.

(2) Javnim uslužbencem, za katere velja Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 73/05, 103/05, 12/06, 36/06, 46/06, 77/06, 128/06, 37/07, 95/07, 112/07, 104/08, 123/08, 21/09, 61/09, 91/09, 3/10, 27/10, 45/10, 62/10, 88/10, 94/10 – ZIU, 10/11, 45/11, 53/11, 86/11, 26/12, 41/12, 90/12, 24/13, 75/13, 79/13, 108/13, 15/14, 43/14, 6/15, 57/15, 98/15 in 15/16), se del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela do 31. decembra 2018 izplačuje v skladu z drugim odstavkom 4. člena uredbe iz prejšnjega odstavka.

(3) Za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog lahko do 31. decembra 2018 uporabniki proračuna porabijo največ 40 odstotkov sredstev iz prihrankov, določenih v 22.d členu ZSPJS.

(4) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka lahko uporabniki v primerih, ko so bili sklenjeni še vedno veljavni sporazumi ali dogovori med delodajalcem in reprezentativnim sindikatom za dejavnost ali poklic v javnem sektorju, ki vsebujejo dogovor o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, porabijo prihranke v odstotku, ki je veljal ob podpisu tega sporazuma oziroma dogovora.

4. člen **(napredovanje javnih uslužbencev in funkcionarjev v letih 2017 in 2018)**

(1) Ne glede na določbe 16. in 17. člena ZSPJS in na njegovi podlagi sprejetih predpisov ter določbe drugih predpisov in splošnih aktov javni uslužbenci in funkcionarji, ki v letu 2017 napredujejo v višji plačni razred, naziv oziroma višji naziv, pridobijo pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom s 1. decembrom 2017, javni uslužbenci in funkcionarji, ki napredujejo v višji plačni razred, naziv oziroma višji naziv v letu 2018, pa pridobijo pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom s 1. decembrom 2018.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka javni uslužbenci in funkcionarji pridobijo pravico do plače s pridobitvijo naziva ali višjega naziva, če je pridobitev naziva ali višjega naziva pogoj za opravljanje dela na delovnem mestu, na katerega se javni uslužbenec premešča oziroma za katerega sklepa pogodbo o zaposlitvi.

5. člen **(regres za letni dopust za leto 2017)**

(1) Javnim uslužbencem in funkcionarjem se ne glede na določbe zakona, ki ureja delovna razmerja, Kolektivne pogodbe za javni sektor (Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14 in 91/15) in kolektivnih pogodb dejavnosti in poklicev za leto 2017, izplača regres za letni dopust, upošteva uvrstitev v plačni razred na zadnji dan meseca aprila 2017.

(2) Javnim uslužbencem in funkcionarjem, ki so na zadnji dan meseca aprila 2017 uvrščeni:

- do vključno 16. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 1000 eurov;

- od 17. do vključno 40. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 790,73 eurov;
- od 41. do vključno 50. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 600 eurov;
- od 51. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 500 eurov.

(3) Regres za letni dopust se javnim uslužbencem in funkcionarjem izplača pri plači za mesec maj 2017.

(4) Plačni razred za določitev višine regresa javnim uslužbencem oziroma funkcionarjem iz tega člena je plačni razred, v katerega je uvrščen javni uslužbenec oziroma funkcionar na zadnji dan meseca aprila 2017. Če javni uslužbenec oziroma funkcionar na ta dan še ni pridobil pravice do plače v skladu s plačnim razredom, v katerega je uvrščen, je plačni razred za določitev višine regresa plačni razred, v skladu s katerim je javni uslužbenec oziroma funkcionar prejel plačo na zadnji dan meseca aprila 2017.

6. člen

(nadomestilo plače funkcionarjem in javnim uslužbencem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom)

(1) V letih 2017 in 2018 pripada funkcionarjem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, nadomestilo, ki bremeni delodajalca, v višini 80% osnove. Osnova za izračun nadomestila je plača v preteklem mesecu za polni delovni čas.

(2) Nadomestilo plače v višini iz prejšnjega odstavka pripada v letih 2017 in 2018 tudi javnim uslužbencem, za katere je višina nadomestila plače za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, s kolektivno pogodbo ali s splošnim aktom, veljavnim na dan začetka uporabe tega zakona, določena drugače ali višina nadomestila ni določena.

7. člen

(izplačevanje jubilejnih nagrad)

Zaposlenemu pripada v letih 2017 in 2018 jubilejna nagrada le v primeru, če je za posamezni jubilej še ni prejel v javnem sektorju.

8. člen

(posebna ureditev glede na 245. člen ZPIZ-2)

Ne glede na 245. člen Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD in 102/15) je lahko v letu 2017 znesek vplačil kolektivnega zavarovanja po Zakonu o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbenca (Uradni list RS, št. 126/03 in 32/15), ki ga za posameznega javnega uslužbenca vplača delodajalec v posameznem koledarskem letu, nižji od 240 eurov.

9. člen

(prenehanje pogodbe o zaposlitvi)

(1) Pogodba o zaposlitvi preneha veljati javnemu uslužbencu (moški in ženska), ki izpolni pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine za moške na podlagi četrtega, v prehodnem obdobju pa na podlagi petega odstavka 27. člena, v povezavi s prvim in drugim odstavkom 398. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD in 102/15).

(2) Pogodba o zaposlitvi javnemu uslužbencu iz prejšnjega odstavka preneha veljati na podlagi dokončnega sklepa, ki ga izda predstojnik oziroma oseba, ki izvršuje pravice in obveznosti delodajalca, prvi delovni dan po izteku dveh mesecev od izpolnitve pogojev iz prejšnjega odstavka. Javni uslužbenec ima pravico do odpravnine v višini dveh povprečnih mesečnih plač zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle tri mesece oziroma dveh zadnjih mesečnih plač zaposlenega, če je to zanj ugodneje.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena javnemu uslužbencu pogodba o zaposlitvi ne preneha veljati, če se delodajalec in javni uslužbenec za zagotovitev nemotenega delovnega procesa v roku dveh mesecev od izpolnitve pogojev iz prvega odstavka tega člena dogovorita za nadaljevanje delovnega razmerja. V dogovoru o nadaljevanju delovnega razmerja se določi tudi trajanje delovnega razmerja, javnemu uslužbencu pa po prenehanju delovnega razmerja pripada pravica do odpravnine v višini treh povprečnih mesečnih plač zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle tri mesece oziroma treh zadnjih mesečnih plač zaposlenega, če je to zanj ugodneje. Dogovor o nadaljevanju delovnega razmerja se lahko sklene za največ eno leto.

(4) Delodajalec lahko z namenom ugotavljanja izpolnjevanja pogojev iz prvega odstavka tega člena pridobi podatke iz zbirk Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.

10. člen (omejitev števila dni letnega dopusta)

(1) Ne glede na določbe zakonov, podzakonskih predpisov, splošnih aktov in kolektivnih pogodb, na podlagi katerih je funkcionarjem in javnim uslužbencem določeno število dni letnega dopusta, funkcionarjem in javnim uslužbencem pripada v letu 2017 iz naslova delovne dobe, zahtevnosti dela, starosti javnega uslužbenca, socialnih in zdravstvenih razmer ter drugih kriterijev največ 35 dni letnega dopusta.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se javnim uslužbencem v letu 2017 lahko določi največ 15 dodatnih dni letnega dopusta za posebne pogoje dela, upošteva se kriterije in višine, kot so določene v zakonih, podzakonskih predpisih, splošnih aktih in kolektivnih pogodbah.

11. člen (omejitev sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb)

Uporabniki proračuna s svojimi zaposlenimi v letu 2017 ne smejo sklepati avtorskih in podjemnih pogodb, razen na podlagi izrecno določene podlage v predpisih ali kadar je avtorska in podjemna pogodba sklenjena za:

1. izvajanje strokovnih usposabljanj, strokovnih izpitov in preizkusov znanja,
2. izvajanje znanstveno raziskovalnega in drugega dela za nemoteno delovanje javnih visokošolskih in raziskovalnih zavodov,
3. izvajanje posebnih projektov in posebnih programov, če so za te projekte in programe zagotovljena dodatna sredstva,
4. izvajanje projektov institucionalne izgradnje, ki se financirajo iz sredstev EU ali drugih tujih sredstev,
5. izvajanje programov bilateralne tehnične pomoči,
6. izvajanje kulturnega programa v javnih zavodih s področja kulture, razen za izvajanje tistih del in nalog znotraj javnega zavoda, ki jih ima zaposleni v opisu del in nalog na svojem delovnem mestu.

PREHODNA DOLOČBA

12. člen (podaljšanje dogovora o nadaljevanju delovnega razmerja)

Dogovor o nadaljevanju delovnega razmerja, ki sta ga skladno z določbo 188. ali 246. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15 in 102/15) ali 11. člena Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 90/15) sklenila delodajalec in javni uslužbenec za zagotovitev nemotenega delovnega procesa, se v primerih, ko delodajalec niti do izteka dogovora o nadaljevanju delovnega razmerja iz objektivnih razlogov ne more organizirati delovnega procesa, lahko podaljša, vendar največ za 1 leto.

KONČNA DOLOČBA

13. člen

Ta zakon začne veljati 1. januarja 2017.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Člen določa vsebino zakona. S tem zakonom se omejujejo plače in drugi stroški dela javnih uslužbencev in funkcionarjev ter določajo drugi ukrepi v javnem sektorju. Ukrepi so namenjeni stabilizaciji oziroma vzdržnosti javnih financ.

K 2. členu:

Predlagani člen določa, da javnim uslužbencem in funkcionarjem v letih 2017 in 2018 ne pripada del plače iz naslova redne delovne uspešnosti.

K 3. členu:

Predlagani člen omejuje izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela na individualni ravni javnim uslužbencem, enako kot v letu 2016, tudi v letih 2017 in 2018. Višina delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela lahko znaša največ 20 odstotkov osnovne plače javnega uslužbenca oziroma 30 odstotkov osnovne plače javnega uslužbenca, če se javnemu uslužbencu izplačuje del plače za delovno uspešnost tudi iz naslova in sredstev posebnega projekta.

Javnim uslužbencem, za katere velja Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju, se del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela do 31. decembra 2018 izplačuje v skladu z drugim odstavkom 4. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenca (10 odstotkov osnovne plače).

Predlagani člen tudi za leti 2017 in 2018 ohranja zmanjšan obseg sredstev iz prihrankov, ki se lahko namenijo za izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih nalog, in sicer v višini 40 odstotkov prihrankov, določenih v 22.d členu ZSPJS.

Omejitev obsega sredstev za izplačilo povečanega obsega dela pri opravljanju rednih nalog (40 odstotkov prihrankov) ne velja v primerih, ko so bili sklenjeni še vedno veljavni sporazumi ali dogovori med delodajalcem in reprezentativnim sindikatom za dejavnost ali poklic v javnem sektorju, ki vsebujejo dogovor o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela. V teh primerih je odstotek sredstev iz prihrankov, ki se lahko namenijo za izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih nalog enak odstotku, kot je veljal ob sklenitvi sporazuma ali dogovora.

K 4. členu:

Člen ureja napredovanje javnih uslužbencev in funkcionarjev v letih 2017 in 2018.

Ne glede na določbe 16. in 17. člena ZSPJS in na njegovi podlagi sprejetih predpisov ter določbe drugih predpisov in splošnih aktov javni uslužbenci in funkcionarji, ki v letu 2017 napredujejo v višji plačni razred, naziv oziroma višji naziv, pridobijo pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom s 1. decembrom 2017. Tisti javni uslužbenci in funkcionarji, ki

v letu 2018 napredujejo v višji plačni razred, naziv oziroma višji naziv, pa pridobijo pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom s 1. decembrom 2018.

Javni uslužbenci in funkcionarji pa pridobijo pravico do plače s pridobitvijo naziva ali višjega naziva, če je pridobitev naziva ali višjega naziva pogoj za opravljanje dela na delovnem mestu, na katerega se javni uslužbenec premešča oziroma za katerega sklepa pogodbo o zaposlitvi.

K 5. členu:

Člen ureja izplačilo regresa za letni dopust javnim uslužbencem oziroma funkcionarjem za leto 2017.

Višina regresa je odvisna od plačnega razreda, v katerega bo uvrščen javni uslužbenec oziroma funkcionar na zadnji dan meseca aprila 2017, torej 30.4.2017:

- do vključno 16. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 1000 eurov;
- od 17. do vključno 40. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 790,73 eurov;
- od 41. do vključno 50. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 600 eurov;
- od 51. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 500 eurov.

Regres za letni dopust se javnim uslužbencem in funkcionarjem izplača pri plači za mesec maj 2017, torej v juniju 2017.

Plačni razred za določitev višine regresa javnim uslužbencem oziroma funkcionarjem je plačni razred, v katerega je uvrščen javni uslužbenec oziroma funkcionar na zadnji dan meseca aprila 2017. Če javni uslužbenec oziroma funkcionar z dnem napredovanja v plačni razred, naziv oziroma višji naziv še ni pridobil pravice do plače v skladu s plačnim razredom, v katerega je uvrščen z napredovanjem, je plačni razred za določitev višine regresa plačni razred, v skladu s katerim je javni uslužbenec oziroma funkcionar prejel plačo na zadnji dan meseca aprila 2017.

K 6. členu:

S predlaganim členom se v letih 2017 in 2018 ureja višino nadomestila plače za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni in poškodbe izven dela, ki bremeni delodajalca za funkcionarje in za tiste javne uslužbenke, za katere tega ne ureja kolektivna pogodba, in sicer v višini 80 % osnove. Za javne uslužbenke, za katere so pravice in obveznosti urejene v kolektivnih pogodbah, je nadomestilo za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni in poškodbe izven dela, ki bremeni delodajalca v enaki višini, kot je predlagana v tem členu, že določeno, in sicer v aneksih h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev (Uradni list RS, št. 46/13).

K 7. členu:

Zakon podaljšuje ukrep iz ZUPPJS16, v skladu s katerim tudi v letih 2017 in 2018 zaposlenim v javnem sektorju pripada jubilejna nagrada le v primeru, če je za posamezni jubilej še niso prejeli v javnem sektorju.

K 8. členu:

Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD in 102/15; v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-2) v 245. členu določa, da znesek vplačil kolektivnega zavarovanja, ki ga za posameznega člana v posameznem koledarskem letu plača delodajalec, ne sme biti nižji od 240 eurov.

Predlog člena tega zakona določa posebno ureditev glede na 245. člen ZPIZ-2, in sicer je lahko v letu 2017 znesek iz naslova vplačil kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja po Zakonu o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbenke (Uradni list RS, št. 126/03 in 32/15) nižji od 240 eurov.

K 9. členu:

Sindikalna stran je tekom pogajalskega procesa glede podaljševanja pogodb o zaposlitvi vztrajala, da se to vprašanje uredi tako, da pri delodajalcih ne bo prihajalo do neenake obravnave zaposlenim, v smislu, da se zgolj nekaterim ta pogodba podaljšuje, drugim pa ne. Ne glede na navedeno, je sindikalna stran prepustila vladi, da uredi vprašanje prenehanje pogodbe o zaposlitvi.

S predlaganim členom se določa ukrep s katerim javnemu uslužbencu, ki izpolni minimalne pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje oziroma s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine, pogodba o zaposlitvi preneha veljati po samem zakonu. Hkrati se določa tudi izjema, da javnemu uslužbencu pogodba o zaposlitvi ne preneha veljati, če se delodajalec in javni uslužbenec dogovorita za nadaljevanje delovnega razmerja. V dogovoru o nadaljevanju delovnega razmerja se določi tudi trajanje tega delovnega razmerja in način prenehanja veljavnosti pogodbe o zaposlitvi, pri čemer je trajanje omejeno na obdobje največ enega leta.

Pogodba o zaposlitvi javnemu uslužbencu po predlogu tega člena preneha na podlagi sklepa, ki ga izda predstojnik, in sicer z dokončnostjo sklepa.

K 10. členu:

S predlagano določbo se v letu 2017 omejuje število dni letnega dopusta za funkcionarje in javne uslužbence. Posledično jim pripada iz naslova delovne dobe, zahtevnosti dela, starosti javnega uslužbenca, socialnih in zdravstvenih razmer ter drugih kriterijev največ 35 dni letnega dopusta. Navedena omejitev pa ne velja, kadar se delo opravlja pod posebnimi pogoji dela, upošteva kriterije in višine, kot so določene v zakonih, podzakonskih predpisih, splošnih aktih in kolektivnih pogodbah, pač pa javnemu uslužbencu v tem primeru pripada dodatni letni dopust, in sicer največ do 15 dni.

K 11. členu:

Člen določa omejitev sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb s svojimi zaposlenimi v letu 2017, razen taksativno naštetih izjem. Omejitev v členu se nanaša na zaposlene v javnem sektorju in uporabnike proračuna v javnem sektorju. Določeni sta tudi dve izjemi od omejitve, in sicer: če je podana izrecno določena podlaga v predpisih (zakon, podzakonski akt) ter kadar je avtorska in podjemna pogodba sklenjena za taksativno naštete primere. Sklepanje morebitnih avtorskih in podjemnih pogodb z osebami, ki niso zaposlene v javnem sektorju, je treba izvesti v skladu s predpisi, ki te postopke urejajo, in skladno s sredstvi, določenimi v finančnih načrtih proračunskih uporabnikov.

K 12. členu

Prehodna določba omogoča podaljšanje že sklenjenega dogovora o nadaljevanju delovnega razmerja. Praksa je namreč pokazala, da v določenih izjemnih primerih delodajalec zaradi objektivnih okoliščin (npr. ni ustrezne proste delovne sile na trgu dela) ne more v predvidenem roku ustrezno organizirati delovnega procesa. Za te izjemne primere zakon omogoča podaljšanje že sklenjenega dogovora o nadaljevanju delovnega razmerja, vendar največ za 1 leto.

K 13. členu:

Končna določba, ki ureja začetek veljavnosti zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

/

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Vlada Republike Slovenije predlaga, da se predlog Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju, obravnava po nujnem postopku, skladno s 143. členom Poslovnika Državnega zbora. Obravnava zakona je nujna zato, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Predlog zakona ureja nujne ukrepe s področja plač in drugih stroškov dela javnih uslužbencev v letu 2017, ki bodo pripomogli k stabilni gospodarski rasti in trajnem strukturnem uravnoteženju javnih financ. S tem se bo zmanjšal primanjkljaj v državnem proračunu.

Obravnava zakona je nujna, saj predlog zakona ureja podaljšanje nujnih ukrepov s področja plač in drugih stroškov dela javnih uslužbencev, ki bodo pripomogli k stabilni gospodarski rasti in trajnem strukturnem uravnoteženju javnih financ in naj bi bili uveljavljeni s 1.1.2017. S tem dnem namreč prenehajo veljati ukrepi, uveljavljeni za leto 2016 z ZUPPJS16 in bi nesprejetje oziroma nepravočasno sprejetje predlaganega zakona pomenilo sprostitev vseh ukrepov na področju plač in

drugih stroškov dela v javnem sektorju in s tem bistveno povečanje odhodkov iz tega naslova v letu 2017, kar bi povzročilo težko popravljive posledice za delovanje države.

VI. PRILOGE

Usklajevanje besedila zakona je potekalo v okviru pogajanj za ukrepe na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2017. Vlada RS in vodji pogajalskih skupin reprezentativnih sindikatov javnega sektorja so dne 16.12.2016 parafirali Dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju, ki vsebuje tudi ukrepe iz predloga tega zakona. Izjava o stopnji usklajenosti členov bo predložena naknadno, takoj po podpisu Dogovora o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju.