



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

F: 01 433 10 31

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 007-46/2017/39
Ljubljana, 10.11.2017
EVA 2017-2130-0012
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: NOVO GRADIVO št. 1: Predlog Zakona o spodbujanju investicij – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela sklep: Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Zakona o spodbujanju investicij (EVA: 2017-2130-0012) in ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v sprejetje po rednem zakonodajnem postopku. mag. Lilijana Kozlovič GENERALNA SEKRETARKA
Priloga: - predlog zakona.
Prejmejo: - Državni zbor Republike Slovenije, - ministrstva, - vladne službe.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Zdravko Počivalšek, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo, - mag. Aleš Cantarutti, državni sekretar, - Eva Štravs Podlogar, državna sekretarka, - Jernej Tovšak, generalni direktor, Direktorat za internacionalizacijo, podjetništvo in tehnologijo.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
<ul style="list-style-type: none"> - Zdravko Počivalšek, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo, - mag. Aleš Cantarutti, državni sekretar, - Eva Štravs Podlogar, državna sekretarka, - Jernej Tovšak, generalni direktor, Direktorat za internacionalizacijo, podjetništvo in tehnologijo. 		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>S predlaganim zakonom Vlada Republike Slovenije predlaga nov, sistemski način spodbujanja investicij na območju Republike Slovenije. Predlog zakona prinaša novost v izenačitvi domačih in tujih investorjev pri dodeljevanju spodbud za investiranje. Določa oblike investicijskih spodbud, pogoje, merila in postopek dodeljevanja investicijskih spodbud, ki so subvencije, spodbude v obliki kredita, garancije in subvencionirane obrestne mere, samoupravna lokalna skupnost lahko na podlagi neposredne pogodbe o nakupu nepremičnin proda nepremičnine gospodarski družbi po cenah, ki so nižje od tržnih. Opredeljuje strateško investicijo ter ugotovitev izpolnjevanja pogojev za strateško investicijo. Določa se nov razlastitveni namen. Določa tudi aktivnosti spodbujanja investicij in internacionalizacije slovenskega gospodarstva. S predlaganim zakonom se razveljavlja Zakon o spodbujanju tujih neposrednih investicij in internacionalizacije podjetij.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
<p>Sredstva za izvajanje predlaganega zakona se zagotavljajo v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za gospodarstvo.</p> <p>Pravice porabe za leto 2018 in za leto 2019 so zagotovljene v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za gospodarstvo:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 7.087.414 EUR za leto 2018 in 10.320.580 EUR za leto 2019 na proračunski postavki 534310 – Spodbujanje tujih investicij, in sicer za dodeljevanje subvencij, in - 3.000.000 EUR za leto 2018 in 3.778.000 EUR za leto 2019 na proračunski postavki 603210 – Spodbujanje internacionalizacije, in sicer za izvajanje aktivnosti spodbujanja investicij in internacionalizacije. <p>Izvajanje zakona bo le izjemoma imelo finančne posledice na občinske proračune, saj zakon ne posega v avtonomijo samoupravnih lokalnih skupnosti, ki so samostojne pri odločanju o tem, ali bodo prodale nepremičnino in po kakšni ceni bodo nepremičnino prodale. Zakon daje možnost samoupravnim lokalnim skupnostim, da prodajo nepremičnino po ceni, ki je nižja od tržne, pod pogoji in merili, določenimi v predlaganem zakonu. Samoupravne lokalne skupnosti se bodo za prodajo nepremičnine pod tržno ceno odločile zgolj v primeru, če ne bi uspele zagotoviti prodaje nepremičnine po tržni ceni.</p>		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2130 – Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	2130-16-0013 - Program spodbujanja internacionalizacije 2015-2020	534310 – Spodbujanje tujih investicij	7.087.414 EUR	10.320.580 EUR
2130 – Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	2130-16-0016 – Spodbujanje internacionalizacije	603210 – Spodbujanje internacionalizacije	3.000.000 EUR	3.788.000 EUR
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

Predlog zakona bo imel finančne posledice za državni proračun, in sicer se bodo iz državnega proračuna izplačevale spodbude v obliki subvencij za investicije, poleg tega pa morajo biti v državnem proračunu tudi predvidena sredstva za izvajanje aktivnosti za spodbujanje investicij in za izvajanje aktivnosti za spodbujanje internacionalizacije.

Zakon se bo v letih 2018 in 2019 izvajal v skladu z načrtovano višino sredstev, namenjenih spodbujanju investicij in spodbujanju internacionalizacije, zagotovljenih v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za gospodarstva, za leti 2018 in 2019. Za prihodnja leta se bodo sredstva zagotavljala ob pripravi proračunov.

Za leto 2018 in 2019 ni predvideno odpiranje predstavništev javne agencije v tujini in sredstva niso predvidena v finančnem načrtu ministrstva.

Investicija je povprečno zaključena v treh letih in novo ustvarjena delovna mesta so zapolnjena najkasneje v treh letih po zaključku investicije. Proračunski izdatki v obliki dodeljenih subvencij se samo preko plačanih prispevkov in davkov povrnejo s faktorjem med 1,8 in 5,4 na investicijo v petih letih od začetka investicije (vir: lastna analiza MGRT za investicije, sofinancirane po posebnem postopku v skladu z Zakonom o spodbujanju tujih neposrednih investicij in internacionalizacije podjetij).

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

Kratka obrazložitev**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **DA/NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **DA/NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **DA/NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- **delno**,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

Deležniki na lokalni ravni so predlagali številne ukrepe, ki se nanašajo na dodatno financiranje občin s strani države, zato niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

/

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 23.6.2017

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- **delno**,
- niso bili upoštevani.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je prejelo mnenja osmih posameznikov, gospodarskih družb (Dinit), institucij (Znanstveno-raziskovalno središče Ptuj, Institut za politike prostora, Umanotera, AmCham) in lokalnih skupnosti (Skupnost občin Slovenije).

Gospodarstvo pozdravlja pripravo predloga zakona, predvsem z vidika izenačitve domačih in tujih investitorjev. Lokalne skupnosti so opozorile na pomanjkanje sredstev za izvedbo ukrepov (npr. oprostitvev plačila komunalnega prispevka). Nevladne organizacije so poudarile, da so za zagotovitev dolgoročne blaginje prebivalcev potrebne investicije, ki bodo prispevale k prehodu v zeleno, z viri gospodarno in nizkoogljično krožno gospodarstvo.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

**Zdravko Počivalšek
MINISTER**