



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 007-155/2015

Ljubljana, dne 27. 5. 2015

EVA 2015-2550-0083

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvi Uredbe o predelavi biološko razgradljivih odpadkov in uporabi komposta ali digestata – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi tretjega odstavka 17. člena, drugega odstavka 19. člena, petega in šestega odstavka 20. člena ter za izvrševanje 104. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06–ZMetD, 66/06–odl. US, 33/07–ZPNačrt, 57/08–ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09–ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13) je Vlada Republike Slovenije naredni seji dne..... pod točko sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije izdaja Uredbo o spremembah in dopolnitvi Uredbe o predelavi biološko razgradljivih odpadkov in uporabi komposta ali digestata, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

mag. Darko KRAŠOVEC
generalni sekretar

Priloga:

jedro gradiva s prilogami

Prejemniki:

Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana
Ministrstvo za pravosodje, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana
Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana
Ministrstvo za finance Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana
Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana
[Ljubljana mailto:gp.svz@gov.si](mailto:gp.svz@gov.si)

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Tanja BOLTE, generalna direktorica, Direktorat za okolje,
mag. Jana MIKLAVČIČ, vodja Sektorja za odpadke, Direktorat za okolje,
Judita FRANGEŽ, Sektor za odpadke, Direktorat za okolje,
Andrej PRISTOVNIK, Sektor za odpadke, Direktorat za okolje.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
<p>S predlogom Uredbe o spremembah in dopolnitvi Uredbe o predelavi biološko razgradljivih odpadkov in uporabi komposta ali digestata se odpravljajo nekatere redakcijske napake in vsebinske spremembe. Bistvena sprememba uredbe je v 26. členu, ki določa uporabo komposta ali digestata 2. kakovostnega razreda.</p> <p>V spremenjenih prilogah so v skladu s predlogi EK usklajene referenčne metode za nadzor meril, kdaj kompost ali digestat lahko izgubi status odpadka in postane proizvod.</p>				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE
c)	administrativne posledice			NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			DA
e)	socialno področje			NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 			NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Teško leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
/				
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
/				
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1
/				
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
<ul style="list-style-type: none"> - proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, - projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in - proračunske postavke. 				
Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že				

sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

Gre za ustavno pobudo.

Datum objave: 22. 7. 2014

V razpravo so bili vključeni predstavniki strokovne javnosti:

Oddelek za mikrobiološke analize živil, vod in drugih vzorcev okolja, Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano (NLZOH), Mej vrti 5, 8000 Novo mesto

Pripomba na ustreznost referenčnih metod in predlog zamenjava besedila za enote v primeru parametra »higienski vidik«.

Predlog je bil upoštevan: **v celoti**.

Odgovor je bil poslan po elektronski pošti dne: 2. 3. 2015.

Enota za vode, tla in odpadke,

Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano (NLZOH), Mej vrti 5, 8000 Novo mesto

Postavljena so bila vprašanja (zahtevana dodatna pojasnila), pripombe na primernost referenčnih metod in predlogi sprememb v primeru parametrov »hranila«, »fizikalna onesnaževala« in »organske snovi«.

Podana so bila dodatna pojasnila, predlogi so bili upoštevani: **večinoma**.

Odgovor je bil poslan po elektronski pošti dne: 2. 3. 2015.

IKEMA, d.o.o., Lovrenc na Dravskem polju 4, 2324 Lovrenc na Dravskem polju

Pripombe na ustreznost referenčnih metod in predlog sprememb v primeru parametrov »fizikalna onesnaževala« in »organske snovi«.

Podana so bila dodatna pojasnila, predlogi so bili upoštevani: **delno**.

Odgovor je bil poslan po elektronski pošti dne: 4. 3. 2015.

Razlog za delno neupoštevanje predloga:

Na ravni Evropske Unije je Evropska komisija na področju ravnanja in obdelave biološko razgradljivih odpadkov v skladu z zahtevami Okvirne direktive o odpadkih (2008/98/ES) pripravila kriterije, kdaj kompost ali digestat lahko izgubita status odpadka in postaneta proizvod. Januarja 2014 je bilo objavljeno končno poročilo (Tehnični predlogi), ki ga je pripravil Joint Research Centre (JRC) in pri katerem je Ministrstvo za okolje in prostor tudi aktivno sodelovalo.

V poročilu so med drugim podani tudi normativni dokumenti, ki predpisujejo tehnične zahteve oz. priporočila za uporabo metod za vzorčenje in merjenje v primeru komposta in digestata, ki so jih razvili pod okriljem Evropske organizacije za standardizacijo (CEN) in Tehničnega odbora CEN/TC

400.

V »Uredbi o spremembah in dopolnitvi Uredbe ...« je za področja, za katere je predlagatelj predlagal spremembe so poleg obstoječih metod že dodane tudi metode predlagane s strani JRC.

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o varstvu okolja, kar je navedeno v predlogu predpisa.

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Irena Majcen
ministrica

Na podlagi tretjega odstavka 17. člena, drugega odstavka 19. člena, petega in šestega odstavka 20. člena ter za izvrševanje 104. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o spremembah in dopolnitvi Uredbe o predelavi biološko razgradljivih odpadkov in uporabi komposta ali digestata

1. člen

V Uredbi o predelavi biološko razgradljivih odpadkov in uporabi komposta ali digestata (Uradni list RS, št. 99/13) se četrti odstavek 2. člena spremeni tako, da se glasi:

»(4) Ne glede na prvi odstavek tega člena se ta uredba ne uporablja za rastlinske odpadke in živinska gnojila, ki nastajajo v kmetijstvu, če njihova predelava poteka na kraju njihovega nastanka in se iz njih nastali kompost ali digestat uporabi na kmetijskih zemljiščih tega kmetijskega gospodarstva.«.

2. člen

V 3. členu se v 24. točki besedilo »v zaprtem prostoru« nadomesti z besedilom »na pokritem prostoru«.

3. člen

V enajstem odstavku 11. člena se črta beseda »odprtem«.

V dvanajstem odstavku se črta beseda »odprtem«.

4. člen

V osmem odstavku 12. člena se črta beseda »odprto«.

V devetem odstavku se povsod črta beseda »odprtem«.

5. člen

Za četrtim odstavkom 19. člena se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Rok za odgovor na pritožbo je osem dni od prejema pritožbe.«.

6. člen

V drugem odstavku 26. člena se 2. točka spremeni tako, da se glasi:

»2. za potrebe izdelave strokovne ocene iz petega odstavka 23. člena te uredbe.«.

Četrti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Analiza tal iz drugega odstavka tega člena vsebuje najmanj podatke o vsebnosti kemijskih onesnaževal iz priloge 3 te uredbe, če gre za analizo tal iz 1. in 2. točke drugega odstavka tega člena.«.

7. člen

V prilogi 1 se v tabeli 1 v stolpcu »Opombe« pod številko biološko razgradljivih odpadkov 20 01 39 besedilo »po standardu ISO 15985, ISO 11734 ali ISO« nadomesti z besedilom »po standardu ISO 15985, ISO 11734 ali ISO 14853«.

8. člen

Priloga 3 se nadomesti z novo prilogo 3, ki je kot priloga 1 sestavni del te uredbe.

9. člen

Priloga 4 se nadomesti z novo prilogo 4, ki je kot priloga 2 sestavni del te uredbe.

10. člen

V prilogi 5 se v tabeli v prvi vrstici drugega stolpca besedilo »Mejna vrednost letnega vnosa v g/ha na leto« nadomesti z besedilom »[g/ha] v dveh letih«.

11. člen

Priloga 6 se nadomesti z novo prilogo 6, ki je kot priloga 3 sestavni del te uredbe.

12. člen

Priloga 7 se nadomesti z novo prilogo 7, ki je kot priloga 4 sestavni del te uredbe.

KONČNA DOLOČBA

13. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-155/2015

Ljubljana, dne 26. maja 2015

EVA 2015-2550-0083

Vlada Republike Slovenije
dr. Miro CERAR
predsednik

OBRAZLOŽITEV

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvi Uredbe o predelavi biološko razgradljivih odpadkov in uporabi komposta ali digestata je tretji odstavek 17. člena, ki določa, da vlada v predpisih določi naprave, katerih upravljavci morajo pridobiti okoljevarstveno dovoljenje, podrobnejšo vsebino vloge za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja in rok, do katerega mora upravljavec naprave vložiti vlogo za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja in pridobiti okoljevarstveno dovoljenje, ter rok za upravljavce glede obstoječih naprav; drugi odstavek 19. člena, ki določa, da vlada določi prepovedi, omejitve in druga pravila ravnanja ter priporočila pri opravljanju dejavnosti ali potrošnji ter peti in šesti odstavek 20. člena, Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12 in 92/13), ki določata, da vlada s predpisom določi pravila ravnanja in druge pogoje za ravnanje z odpadki ob upoštevanju najboljših razpoložljivih tehnik in zaključkov o BAT. Uredba vsebuje tudi določbe za izvrševanje 104. člena Zakona o varstvu okolja, ki ureja določbe o registru varstva okolja, ki ga vodi ministrstvo, pristojno za okolje.

2. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa

Uredba o predelavi biološko razgradljivih odpadkov in uporabi komposta ali digestata (v nadaljevanju Uredba) določa pravila ravnanja in druge pogoje v zvezi s predelavo biološko razgradljivih odpadkov in uporabo komposta ali digestata v skladu z Direktivo 2008/98/ES ter dajanjem komposta ali digestata v promet. Razlog za spremembo in dopolnitev Uredbe je odprava nekaterih redakcijskih napak in vsebinskih sprememb, in sicer se s to spremembo spremenijo oz. dopolnijo četrti odstavek 2. člena, 24. točka 3. člena, 11., 12., 19. in 26. člen ter priloge 3, 4, 5, 6 in 7. V druge člene ta predlog sprememb in dopolnitev ne posega.

Bistvena sprememba Uredbe je v 26. členu, ki določa uporabo komposta ali digestata 2. kakovostnega razreda. Za to uporabo je potrebna strokovna ocena in ne gnojilni načrt, kot je bilo pomotoma določeno. Za uporabo komposta ali digestata 2. kakovostnega razreda prav tako zadostuje analiza tal o vsebnosti kemijskih onesnaževal in ni potrebna analiza hranil.

3. Vsebinska obrazložitev uredbe

S tem predlogom spremembe uredbe se odpravljajo nekatere redakcijske napake in vsebinske spremembe. Kot že omenjeno pa je bistvena sprememba uredbe v 26. členu.

Na podlagi 2. člena veljavne uredbe je določena uporaba te uredbe, in sicer za biološko razgradljive odpadke, navedene v prilogi 1, ki je sestavni del te uredbe.

Poleg tega je v četrtem odstavku 2. člena uredbe določeno, da se ta ne glede na prvi odstavek tega člena ne uporablja za rastlinske odpadke, ki nastajajo v kmetijstvu, če njihova predelava poteka na kraju njihovega nastanka in se iz njih nastali kompost ali digestat uporabi pri kmetovanju izključno na tem kraju. Ker imamo kmetije, ki svojo gnojevko uporabljajo za gnojenje lastnih površin ali jo predelujejo v lastni bioplinski napravi in tak digestat, pridobljen izključno iz lastne predelane gnojevke, uporabijo na lastnih kmetijskih površinah, se je moral urediti status teh zavezancev, ki jasno določa, da niso zavezanci te uredbe. Ta jasna določitev pa se lahko vzpostavi ob spremembi tega odstavka, ki ne bo zgolj določal, da se ta uredba ne uporablja samo za rastlinske odpadke, ampak tudi, da se ne bo uporabila za živinska gnojila.

24. točka 3. člena opredeljuje pomen izraza odprto kompostiranje, in sicer je to kompostiranje v kopah na utrjenih, za tekočine neprepustnih tleh na prostem ali v zaprtem prostoru. Zaradi boljšega razumevanja, da odprto kompostiranje glavnega razkroja odpadkov poteka le na odprtem ali pokritem prostoru, se spreminja tudi ta točka.

Na podlagi 19. člena uredbe je določeno vodenje pritožbene knjige, za kar mora upravljavec kompostarne ali bioplinarne zaradi zagotavljanja kakovosti obratovanja in tehničnih postopkov, ki potekajo v napravi, poskrbeti in dosledno preverjati pritožbe o obremenjevanju okolja. Vsako pritožbo je treba obravnavati in o njej odločiti v najkrajšem mogočem času, a ker se je to v praksi razlagalo različno, se s spremembo na novo določi končni rok za odgovor na dano pritožbo.

Na ravni Evropske unije je Evropska komisija glede ravnanja in obdelave biološko razgradljivih odpadkov v skladu z zahtevami Okvirne direktive o odpadkih (2008/98/ES) pripravila merila, kdaj kompost ali digestat lahko izgubi status odpadka in postane proizvod. V objavljenem končnem poročilu so navedena priporočila za uporabo metod za vzorčenje, merjenje in preizkušanje komposta in digestata, zato bodo s spremembo uredbe v prilogi 3 dodane analitične referenčne metode, ki so predlagane v objavljenem poročilu. Poleg tega se bo pri bioloških parametrih s spremembo uredbe v prilogi 3 v preglednici s seznamom parametrov in referenčnih metod za nadzor kakovosti komposta ali digestata dovolila izbira določevanja učinka izboljševalcev tal in rastnih substratov na kalitev in rast rastlin dveh preizkusnih metod. V isti preglednici se pri metodah za preizkušanje bioloških parametrov doda metoda za določevanje vsebnosti neželenih semen plevela in rastlinskih propagul v rastnih substratih in izboljševalcih tal.

S spremembo uredbe se bodo v prilogi 4 na novo določile mejne vrednosti za določevanje učinka izboljševalcev tal in rastnih substratov na kalitev in rast rastlin.

V prilogi 5 se določi obdobje za mejne vrednosti vnosa nevarnih snovi v tla, in sicer se določijo za dve leti.

V prilogi 6 (deklaracija) in prilogi 7 (specifikacija) se pod rubriko biološki parametri doda vrstica, ki določa število semen plevela v kompostu ali digestatu. Zaradi navedenega in zaradi poenotenja zapisa merskih enot se prilogi 6 in 7 nadomestita z novima prilogama.