



Številka: 007-91/2017/16		
Ljubljana, 13. 3. 2018		
EVA: 2017-2330-0033		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si		
ZADEVA: Uredba o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano – predlog za obravnavo		
1. Predlog skleпов vlade:		
Na podlagi šestega odstavka 61.e člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12, – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... sprejela naslednji sklep:		
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.		
Mag. Lilijana Kozlovič generalna sekretarka		
Prejmejo:		
– Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
– Janja Kokolj Prošek, vodja Službe za podporo živilskopredelovalni industriji in promocijo kmetijskih in živilskih proizvodov, – Martin Gosenca, Služba za podporo živilskopredelovalni industriji in promocijo kmetijskih in živilskih proizvodov, – Andrej Hafner, Služba za pravne zadeve.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
- Dr. Jože Podgoršek – varuh odnosov v verigi preskrbe s hrano (sodelovanje varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano pri pripravi spremembe uredbe ni povezano z dodatnimi javnofinančnimi izdatki.)		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA

b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitve ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

Na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju: ministrstvo) so za delovanje varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano namenjena sredstva v višini 60.000 EUR. Sredstva so rezervirana na posebni proračunski postavki. Namenjena so za mesečne nagrade varuha, službene poti, analize, raziskave in plačilo drugih stroškov povezanih z njegovim delom in se zagotovijo v proračunu ministrstva na posebni proračunski postavki.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MKGP	Varuh odnosov v verigi preskrbe s hrano	153185	60.000	60.000
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
<ul style="list-style-type: none"> – proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in – proračunske postavke. 				
Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)	
Kratka obrazložitev Uredbo o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano se pripravljata zaradi dopolnitve uredbe v zvezi natančnejšo opredelitvijo delovanja varuha.	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
<ul style="list-style-type: none"> - Predlog zakona je bil objavljen na portalu E-demokracija in spletni strani Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (http://www.mkgp.gov.si/). - Čas javne obravnave: v javno razpravo je bil poslan 16. 3. 2017 za 30 dni. - V razpravo so vključeni: nevladne organizacije, predstavniki zainteresirane javnosti, predstavniki strokovne javnosti, ministrstva, upravne enote, občine in združenja občin. - Predlogi in pripombe združenj so bili v celoti upoštevani: 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
Datum objave osnovnega gradiva: 16. 3. 2017 V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano	
Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Mag. Dejan Židan minister	

**PREDLOG
EVA 2017-2330-0033**

Na podlagi šestega odstavka 61.e člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17) izdaja Vlada Republike Slovenije

**UREDBO
o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano**

**1. člen
(vsebina)**

Ta uredba ureja podrobnejše pogoje o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano (v nadaljnjem besedilu: varuh).

**2. člen
(delovanje varuha)**

(1) Varuh ima uradne ure na sedežu ministrstva, pristojnega za kmetijstvo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), po vnaprej določenem urniku, objavljenem na spletni strani varuha, v obsegu najmanj štirih ur tedensko.

(2) Pisne informacije se varuhu pošljejo na sedež ministrstva s pripisom »Za varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano«.

(3) Varuh ima vzpostavljeno spletno stran, kjer so objavljene informacije o delu varuha, zlasti njegove pristojnosti, primeri dobrih poslovnih praks v verigi preskrbe s hrano, urnik in kontaktni podatki.

(4) Za spremljanje ravnanja deležnikov v verigi preskrbe s hrano lahko varuh naroči ustrezne analize in raziskave glede na razpoložljiva sredstva iz prvega odstavka 4. člena te uredbe.

(5) Delo varuha je za deležnike v verigi preskrbe s hrano brezplačno in zaupno.

**3. člen
(program financiranja in poročilo)**

(1) Varuh do 15. decembra tekočega leta pripravi letni program financiranja za naslednje leto v skladu z razpoložljivimi sredstvi proračuna ministrstva, ki so rezervirana na posebni proračunski postavki, in vsebuje opredelitev posameznih stroškov za:

- tekoče delovanje,
- raziskave in analize ter
- preostale dejavnosti.

(2) Letni program financiranja iz prejšnjega odstavka potrdi minister, pristojen za kmetijstvo.

(3) Varuh letno poroča v skladu z zakonom, ki ureja področje kmetijstva, najpozneje do 30. aprila tekočega leta za preteklo koledarsko leto.

4. člen **(financiranje varuha)**

(1) Sredstva za mesečne nagrade varuha, službene poti, analize, raziskave in plačilo drugih stroškov, povezanih z njegovim delom, se zagotovijo v proračunu ministrstva na posebni proračunski postavki.

(2) Varuh opravlja svojo funkcijo nepoklicno in mu pripada mesečna nagrada za opravljanje funkcije v višini 30 odstotkov osnovne plače, določene za 56. plačni razred, v skladu s predpisi, ki urejajo plače v javnem sektorju.

(3) Varuh je upravičen do povračila stroškov prevoza na delo in z dela ter povračila stroškov na službenem potovanju v državi in tujini.

(4) Varuh mora enkrat mesečno, najpozneje do 15. dne v mesecu, pripraviti mesečno poročilo o svojem delu za pretekli mesec, ki mora vsebovati tudi podatke, na podlagi katerih se obračunajo in izplačajo stroški za delovanje varuha, še zlasti stroški prevoza na delo in z dela ter povračila stroškov na službenem potovanju v državi in tujini, ter ga do navedenega dne posredovati ministrstvu.

5. člen **(pogoji za delo)**

(1) Ministrstvo varuhu zagotavlja potrebne pogoje za delo in izvajanje naslednjih administrativnih storitev:

- izvedbo administrativnih postopkov potrditve letnega programa financiranja in letnega poročila o delu varuha,
- mesečno obračunavanje nagrad in potnih stroškov,
- izvajanje postopkov v zvezi z javnim naročanjem za potrebe varuha,
- sodelovanje pri promociji varuha in
- zagotavljanje pomoči pri izvedbi tiskovnih konferenc in posvetov oziroma pri izvedbi drugih javnih dogodkov.

(2) Vsebinska priprava javnih naročil blaga in storitev iz tretje alineje prejšnjega odstavka je v pristojnosti varuha, strokovne službe ministrstva izvajajo administrativne postopke za izbiro ponudnika ter plačila v skladu s pisnimi potrdili, s katerimi varuh potrjuje opravljeno delo.

6. člen **(prenehanje veljavnosti)**

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano (Uradni list RS, št. 50/14).

7. člen **(uveljavitev)**

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-91/2017
Ljubljana, dne
EVA 2017-2330-0033

Vlada Republike Slovenije
dr. Miroslav Cerar
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

Nova Uredba o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano nadomešča veljavno Uredbo o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano (Uradni list RS, št. 50/14) in nima nobenih dodatnih finančnih posledic.

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za uredbo je šesti odstavek 61.e člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14 32/15 in 27/17): »Podrobnejše pogoje o delovanju in financiranju varuha predpiše vlada.«.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Rok za izdajo uredbe ni predviden.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Uredba o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano je bila objavljena v Uradnem listu RS, št. 50/14 z dne 4. julija 2014 in je podrobneje opredeljevala delovanje ter financiranje varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano. Varuh odnosov v verigi preskrbe s hrano je bil imenovan v začetku marca leta 2015. V času od imenovanja varuha so se pokazale dodatne potrebe in zahteve, v skladu s katerimi smo pripravili novo Uredbo o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano. Nova uredba je potrebna predvsem zaradi obračuna dejanskih stroškov prevozov in preostalih stroškov, ki jih ima varuh pri svojem delu. Ti stroški se varuhu priznajo na podlagi predložitve dokazil o njihovem nastanku, pod pogoji in do višin, določenih z Uredbo o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja. Sprememba je predvidena tudi pri nazivu ministrstva, ki se je preimenovalo v času od sprejetja veljavne uredbe do danes. Prav tako uredba na novo podrobneje določa administrativne postopke znotraj Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, potrebne za nemoteno delovanje varuha, obenem pa zagotavlja tudi potrebne pogoje za delo varuha.