



Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00
F: 01 400 36 11
E: gp.mgrt@gov.si
www.mgrt.gov.si

Številka IPP 007-242/2015/24
Ljubljana, 16. 2. 2016
[EVA 2015-2130-0030]
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o gostinstvu – redni postopek – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05-uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep:
1. Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gostinstvu (EVA 2015-2130-0030) in ga hkrati s predlogom Zakona o prijavi prebivališča (EVA 2011-1711-0002) pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo in sprejetje po rednem postopku.
2. Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru Republike Slovenije, da predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gostinstvu in predlog Zakona o prijavi prebivališča obravnava na isti seji Državnega zbora Republike Slovenije zaradi njune vsebinske povezanosti in potrebe po sočasni objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none">– Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo– Služba Vlade RS za zakonodajo– Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje
Mag. Darko Krašovec GENERALNI SEKRETAR
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov: /
/Navedi razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji med. pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku (169. člen Poslovnika Državnega zbora) /
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– Eva Štravs-Podlogar, v. d. generalne direktorice Direktorata za turizem in internacionalizacijo
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
Pri pripravi gradiva niso sodelovali zunanji strokovnjaki, zato v tej zvezi tudi niso nastali nikakršni stroški.
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

- Zdravko Počivalšek, minister
- Margareta Guček Zakošek, državna sekretarka
- Aleš Cantarutti, državni sekretar
- Eva Štravs-Podlogar, v.d. generalne direktorice Direktorata za turizem in internacionalizacijo

5. Kratek povzetek gradiva:

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami zakona želi predlagatelj predvsem vzpostaviti pravni temelj za register nastanitvenih obratov, ki ga bo kot sestavni del projekta poenostavitve poročanja v zvezi z nastanitveno dejavnostjo (e-poročanja) vzpostavil in upravljal AJPES. Vsi nastanitveni obrati se bodo morali po uveljavitvi tega zakona vpisati v ta register, s čimer bodo pridobili enotno identifikacijsko številko. Register bo javen, dostop do podatkov pa brezplačen. S tem bodo prvič na enem mestu celovito zajeti vsi nastanitveni obrati, bistveno pa se bo tudi povečala kakovost in ažurnost podatkov o teh obratih.

6. Presoja posledic za:

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA / <u>NE</u>
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA / <u>NE</u>
c)	administrativne posledice	<u>DA</u> / NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	<u>DA</u> / NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	DA / <u>NE</u>
e)	na socialno področje	DA / <u>NE</u>
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, – na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA / <u>NE</u>

7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

/samo, če izbere DA pod točko 6a)/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP/Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP/Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	

SKUPAJ:				
<p>OBRAZLOŽITEV:</p> <p>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</p> <p>V povezavi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in/ali občinskih proračunov – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (ostali viri), ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov <p>II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun</p> <p>Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <ul style="list-style-type: none"> – II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: <p>Navede se proračunski uporabnik, ki financira projekt oz. ukrep; projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II b). V primeru uvrstitve novega projekta oziroma ukrepa v Načrt razvojnih programov se navedejo:</p> <ul style="list-style-type: none"> – proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep; – projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva, ter – proračunske postavke. – II.b Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz: <p>Navedejo se proračunski uporabnik, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, ter proračunske postavke, pripadajoče navedenemu proračunskemu uporabniku in ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov in iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti na obstoječih projektih oziroma ukrepih in/ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.</p> <ul style="list-style-type: none"> – II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna: <p>Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili na načine, določene v točkah II.a in II.b, je možno povečanje odhodkov in izdatkov proračuna na podlagi določil zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. iz naslova priliva namenskih sredstev EU). Ukrepanje v primeru zmanjšanja prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna./</p> <p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR /samo, če izbere NE pod točko 6a):</p> <p>Vzpostavitev registra nastanitvenih obratov je nujni pogoj za izvedbo projekta enotnega poročanja (e-poročanja). Stroške vzpostavitve tega registra v letu 2016 v višini 30.000 eurov bo AJPES zagotovil iz lastnih sredstev; iz presežkov prihodkov nad odhodki iz preteklih let. Stroški upravljanja registra nastanitvenih obratov bodo po oceni AJPES znašali 10.000 eurov na letni ravni.</p> <p>Po uvedbi enotnega poročanja bo prihranek celotnega javnega sektorja, ocenjen na podlagi enotne metodologije za merjenje administrativnih stroškov, znašal okoli 150.000 eurov na letni ravni.</p> <p>8. Predstavitev sodelovanja javnosti</p> <table border="1"> <tr> <td>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja Predlog zakona je bil objavljen na portalu E-demokracija in spletnih straneh Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo</td> <td style="text-align: center;"><u>DA</u> / NE</td> </tr> </table> <p>/Če NE, navesti razlog za ne objavo: /</p>			Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja Predlog zakona je bil objavljen na portalu E-demokracija in spletnih straneh Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo	<u>DA</u> / NE
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja Predlog zakona je bil objavljen na portalu E-demokracija in spletnih straneh Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo	<u>DA</u> / NE			

/Če DA:

– Datum objave: 7. 9. 2015

V razpravo so bili vključeni:

- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin.

Mnenja, predloge, pripombe so podali:

Turistično gostinska zbornica Slovenije, Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, Združenje turističnih kmetij Slovenije, Skupnost občin Slovenije, AJPES, Tržni inšpektorat RS in drugi.

Upoštevani so bili:

- v celoti
- **v pretežni meri**
- delno
- niso bili upoštevani, poročilo je bilo dano

Bistvena odprta vprašanja: V predlogu zakona so upoštevane poglobitve pripombe, prejete v okviru javne obravnave. Predlagatelj ni mogel upoštevati le predlogov, ki bi pomenili globlje posege v veljavni zakon.

Javnost **je bila** vključena v pripravo gradiva v skladu z Resolucijo o normativni dejavnosti, kar je razvidno v predlogu predpisa.

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti

DA / NE

10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade

DA / NE

Zdravko Počivalšek
MINISTER

PRILOGA: jedro gradiva

**ZAKON
O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O GOSTINSTVU****I. UVOD****1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE PREDLOGA ZAKONA****1.1 Ocena stanja z navedbo predpisov, ki urejajo področje:**

Zakon o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – UPB-2 in 26/14-ZKme-1B, v nadaljnjem besedilu: ZGos) ureja opravljanje gostinske dejavnosti. Zakon opredeljuje pojem gostinske dejavnosti, določa, kje se ta lahko opravlja, določa vrste gostinskih obratov in predpisuje pogoje za opravljanje gostinske dejavnosti. Določa tudi inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem zakona in upravne ukrepe ter predpisuje globe za kršilce zakona.

Predlagane spremembe in dopolnitve zakona vsebujejo predvsem rešitve, ki so potrebne za poenostavitev poročanja v zvezi z nastanitveno dejavnostjo (e-poročanje). Pravni temelj za to poročanje bo novi Zakon o prijavi prebivališča in ta zakon.

Stanje v gostinstvu je z upravnega vidika po oceni predlagatelja razmeroma dobro urejeno. Sprejete zakonske rešitve so ustrezne in omogočajo razvoj dejavnosti ter uveljavljanje novih oblik gostinske ponudbe, zaznati pa je tudi zahteve po posodobitvi zakona, predvsem določb, ki zadevajo kategorizacijo nastanitvenih obratov in učinkovitejši nadzor nad izvajanjem zakona. Ker je treba možne rešitve še podrobneje proučiti, bodo te zajete v naslednji fazi prenove zakona.

Na podlagi ZGos so bili sprejeti naslednji podzakonski akti, ki podrobneje urejajo posamezna področja iz zakona:

- Pravilnik o minimalnih tehničnih pogojih in o obsegu storitev za opravljanje gostinske dejavnosti (Uradni list RS, št. 21/14),
- Pravilnik o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99, 107/00, 30/06 in 93/07),
- Pravilnik o kategorizaciji nastanitvenih obratov (Uradni list RS, št. 62/08, 80/08 – popravek, 115/08 in 72/09) in
- Pravilnik o načinu vpisa sobodajalcev v Poslovni register Slovenije (Uradni list RS, št. 112/07).

- **Podatki o rezultatih spremljanja izvajanja obstoječega predpisa (predstavitev ciljev predpisa, ocena doseženih ciljev, metode oziroma merila, po katerih je narejena ocena doseženih ciljev, vzroki, zakaj cilji niso bili ali niso bili v celoti doseženi):**

Ministrstvo, pristojno za gostinstvo, v sodelovanju z izvajalci dejavnosti, občinami, zbornicami, pristojnimi inšpekcijskimi službami in drugimi vse od uveljavitve zakona spremlja njegovo izvajanje. Da bi čim bolj sledil razvoju dejavnosti in odpravil različne administrativne ovire, je bil zakon tudi že večkrat spremenjen in dopolnjen. Ker ZGos določa le temeljne pogoje za opravljanje gostinske dejavnosti, so za njen razvoj še posebej pomembne rešitve, ki jih določajo podzakonski akti. Tudi te je ministrstvo, pristojno za gostinstvo, že večkrat spremenilo in dopolnilo, vse z namenom, da jih prilagodi novim spoznanjem in izkušnjam ter ustvari ugodnejše poslovno okolje za razvoj dejavnosti.

- **Poglavitni problemi oziroma vprašanja na področju urejanja (jasna opredelitev, velikost in obseg, vzrok za nastanek problema):**

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami zakona želi predlagatelj predvsem podati pravni temelj za register nastanitvenih obratov, ki ga bo kot sestavni del uveljavitve projekta poenostavitve poročanja v zvezi z nastanitveno dejavnostjo (e-poročanja) vzpostavil in upravljal AJ PES. Vsi nastanitveni obrati se bodo morali po uveljavitvi tega zakona vpisati v register in pridobiti enotno

identifikacijsko številko. Register bo javen, dostop do podatkov pa brezplačen. S tem bodo prvič na enem mestu celovito zajeti vsi nastanitveni obrati, bistveno pa se bo tudi povečala kakovost in ažurnost podatkov o teh obratih. Predlog zakona določa podatke, ki se bodo upravljali v registru in bodo obvezni za vse nastanitvene obrate, ki se po zakonu morajo vpisati v register.

Pravna podlaga za uvedbo oziroma obveznost e-poročanja bo podana z novim Zakonom o prijavi prebivališča. Gostitelji bodo podatke iz knjige gostov, ki bo prav tako na novo vzpostavljena s tem zakonom in druge podatke za poročanje prek posebne spletne aplikacije sporočali samo na AJPES. Na AJPES bo tako vzpostavljena enotna kontaktna točka tako za poslovne subjekte, ki morajo poročati statistične podatke o nastanitvah gostov, kot tudi za druge uporabnike tovrstnih podatkov. S tem ne bodo razbremenjeni le poslovni subjekti, ampak tudi vsi drugi organi, ki potrebujejo podatke, hkrati pa se bo tudi povečala kakovost zbranih podatkov, poenostavilo in pocenilo poročanje in ne nazadnje bo tak način poročanja vplival tudi na zmanjšanje sive ekonomije, saj bo zajemanje podatkov doslednejše.

Uveljavitev tega projekta je izjemno pomembna, saj bo tako z administrativnega kot tudi stroškovnega vidika razbremenila ne le različne prejemnike podatkov, temveč še zlasti poslovne subjekte – gostince, kmete in sobodajalce, ki nudijo gostom nastanitev. Ti morajo zdaj zelo podobne ali celo enake podatke sporočati najmanj štirim različnim institucijam:

- Statističnemu uradu Republike Slovenije: poročevalske enote morajo sporočati podatke skladno z Zakonom o državni statistiki (Uradni list RS, št. 45/95 in 9/01);
- Policiji: v skladu z določili prvega odstavka 10. člena Zakona o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 9/2001) mora gostinec, sobodajalec ali kmet posameznika, ki se nastani v nastanitvenem obratu, prijaviti oz. odjaviti pri pristojni policijski postaji v 12 urah po njegovem sprejemu oziroma odhodu;
- občini in pristojnemu davčnemu organu: zavezanci, ki sprejemajo turiste na prenočevanje, morajo mesečno (do 25. dne v mesecu za pretekli mesec) na podlagi 30. člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04, 57/12 in 17/15) predložiti poročilo o številu prenočitev in znesku plačane turistične takse za pretekli mesec.

Tako zastavljeno poročanje je tipično administrativno breme za poslovne subjekte. Na podlagi Enotne metodologije za merjenje administrativnih stroškov je bil opravljen izračun administrativnih stroškov oziroma bremen, ki je pokazal, da se s tako zastavljenim poročanjem povzroča nepotrebno administrativno breme poslovni populaciji na področju turizma v višini 560.000 evrov ter javnemu sektorju v višini 150.000 evrov na letni ravni. Način poročanja je zato smotrno spremeniti tako, tako da bo zadoščalo le enkratno oziroma enotno poročanje.

Ukrep uveljavitve e-poročanja pri opravljanju nastanitvene gostinske dejavnosti je tudi sestavni del Enotnega dokumenta za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije.

Glede na to, da je predpogoj za izvajanje tega ukrepa sočasna uveljavitev tako predloga Zakona o prijavi prebivališča kot tudi predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gostinstvu, je treba predloga obeh zakonov obravnavati v svežnju.

ZGos o gostinstvu v 17. členu ureja ukrepanje pristojnega inšpekcijskega organa v primeru opravljanja gostinske dejavnosti na črno. Za kršilce predvideva izrek upravne prepovedne odločbe. Ker te prekrške v 3. členu celoviteje ureja Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno (Uradni list RS, št. 32/14) (predvidena sta tako upravni kot prekrškovni ukrep) in torej obstaja že učinkovitejša sankcija v drugem zakonu, je predlagano, da se 17. člen ZGos črta.

– **Na kakšen način so bili problemi ugotovljeni:**

Pomanjkljivosti obstoječega načina poročanja je zaznal predlagatelj pri izvajanju nalog iz svoje pristojnosti, pa tudi strokovne institucije, katerih naloga je zbiranje in obdelava podatkov o nočitvah gostov. Poleg večkratnega pošiljanja podatkov različnim uporabnikom, ki bremeni poslovne subjekte,

ni mogoče spregledati tudi problema pomanjkljivega zajemanja podatkov, ki se navzven kaže predvsem v nepopolnosti podatkov o turističnem prometu, pa tudi o pobrani turistični taksi, na kar opozarjajo tudi posamezne občine, lokalne turistične organizacije in drugi.

– **Predpisi Evropske unije, ki vplivajo na področje urejanja:**

Na ravni EU ni posebne direktive, ki bi urejala to področje, zato ga vsaka izmed držav ureja po svoje.

Mednarodni sporazumi, ki vplivajo na urejanje: /

– **Odločbe Ustavnega sodišča, ki obravnavajo področje urejanja oziroma primerljivo ureditev: /**

– **Odločbe Sodišča Evropske unije, ki obravnavajo področje urejanja oziroma primerljivo ureditev: /**

1.2 Razlogi za sprejem predloga zakona:

Temeljni razlog za sprejem tega zakona je, da je treba določiti pravno podlago za vzpostavitev in upravljanje registra nastanitvenih obratov in s tem temelju novega Zakona o prijavi prebivališča omogočiti izvedbo projekta e-poročanja.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE ZAKONA

2.1 Cilji

Temeljni cilj predlaganega zakona je uvedba registra nastanitvenih obratov, da bi tako omogočili uveljavitev projekta e-poročanja, kar bo prispevalo k zmanjšanju administrativnih ovir pri opravljanju nastanitvene gostinske dejavnosti. Ta ukrep bo razbremenil poslovne subjekte in hkrati prispeval k racionalizaciji dela vseh uporabnikov podatkov, s čimer se bo vzpostavilo ugodnejše poslovno okolje, zagotovil pa bo tudi večjo kakovost zbranih podatkov ter zmanjšal obseg sive ekonomije.

Nabor podatkov o nočitvah gostov, ki jih od poslovnih subjektov, ki sprejemajo goste na prenočevanje, zahtevajo različni organi za svojo nadaljnjo obdelavo, je zelo obsežen. V večini primerov so podatki istovrstni, pri čemer jih je treba sporočati različnim institucijam.

Rešitve za izboljšanje razmer temeljijo na boljši dosegljivosti vseh relevantnih informacij, združevanju istovrstnih podatkov in zmanjšanju števila potrebnih poročil, odpravljanju poročanja o istih zadevah več organom, optimizaciji frekvence poročanja ter elektronski podpori postopku poročanja, s čimer se prispeva k doseganju naslednjih ciljev:

- učinkovitejšemu poslovanju,
- prihranku v času,
- znižanju stroškov,
- racionalizaciji delovanja javne uprave in
- kakovostnejšemu pregledu informacij in podatkov o poslovanju poslovnih subjektov.

2.2 Načela

Predlog zakona temelji na načelu »vse na enem mestu«, kar se nanaša na administrativno razbremenjevanje poslovnih subjektov, ki opravljajo nastanitveno dejavnost na področju gostinstva.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev

- Konkreten opis predlaganih rešitev in variantne rešitve, ki so bile proučevane, ter argumenti za predlagano rešitev

Vprašanje večkratnega sporočanja podatkov o nočitvah gostov v nastanitvenih obratih pristojni organi razrešujejo že več let. Rešitev v smislu samo enkratnega poročanja oziroma oprave vsega na enem mestu za poslovne subjekte se je najprej iskala tako, da bi ti poročali le prek aplikacije e-gost Policiji na podlagi Zakona o prijavi prebivališča. S tem bi vzpostavili enotno kontaktno točko za poslovne subjekte, ki poročajo, in tudi za druge organe, ki bi tovrstne podatke potrebovali. Tako ne bi razbremenili le poslovnih subjektov, ampak tudi druge organe, ki potrebujejo podatke, temveč bi se tudi povečala kakovost zbranih podatkov in ne nazadnje bi to vplivalo tudi na zmanjšanje obsega sive

ekonomije. Take rešitve v prvotnem predlogu Zakona o prijavi prebivališča ni bilo mogoče uveljaviti, zato se je to vprašanje poskušalo rešiti v novem Zakonu o spodbujanju razvoja turizma. Ko se je tudi to izkazalo za sistemsko sporno, je bila sprejeta odločitev, da se obveznost e-poročanja uredi v zakonu, ki ureja prijavo prebivališča, s tem da nastanitveni obrati podatke iz knjige gostov poročajo prek posebne spletne aplikacije AJPES, vzpostavitev in upravljanje registra nastanitvenih obratov pa se predpiše z ZGos.

Nadzor nad določbami, ki urejajo vpis, sporočanje sprememb in izbris iz registra nastanitvenih obratov bo skladno z določbo 16. člena ZGos opravljala organ, pristojen za tržno inšpekcijo.

b) Način reševanja

– vprašanja, ki se bodo reševala s predlaganim zakonom, in vprašanja, ki jih bodo urejali izvršilni predpisi

S predlaganim zakonom bo podana pravna podlaga za vzpostavitev registra nastanitvenih obratov, določeni bodo podatki, ki se upravljajo v registru, postopek vpisa, vpisa sprememb podatkov in izbriša iz registra, posredovanje podatkov iz registra ipd.

S podzakonskim predpisom bodo podrobneje predpisani vzpostavitev in upravljanje registra nastanitvenih obratov, določeni natančnejši podatki o nastanitvenih obratih, ki se vpisujejo v register, ter podrobnejši način, vsebina in oblika prijave vpisa in spremembe podatkov ter izbriša iz registra ter hramba dokumentacije in podatkov o nastanitvenih obratih.

- seznam izvršilnih predpisov, ki bodo prenehali veljati: /
- vprašanja, ki se bodo reševala drugače (npr. kolektivna pogodba): /
- vprašanja, na katera ni mogoče poseči s predpisi: /
- vprašanja, ki naj bi bila deregulirana: /
- vprašanja, ki se bodo reševala s predpisi, za katera je bilo poprej opravljeno preskušanje in testiranje zaradi ugotovitve primernosti ukrepanja. /

c) Normativna usklajenost predloga zakona

– z obstoječim pravnim redom (veljavno zakonodajo):

Predlog zakona je usklajen z obstoječim pravnim redom.

– s splošnoveljavnimi načeli mednarodnega prava in z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo:

Predlog zakona je usklajen s splošnoveljavnimi načeli mednarodnega prava in mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

– predpisi, ki jih je tudi treba sprejeti oziroma spremeniti in obravnavati v svežnju:

Predlog tega zakona se mora obravnavati v svežnju s predlogom Zakona o prijavi prebivališča.

č) Usklajenost predloga predpisa:

– s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi: V osnutku zakona je upoštevana večina pripomb, ki jih je posredovala Skupnost občin Slovenije. Združenje občin Slovenije je predlog zakona podprlo v predlagani obliki.

– s civilno družbo oziroma ciljnim skupinami, na katere se predlog zakona nanaša (navedba odprtih vprašanj): /

– s subjekti, ki so na poziv predlagatelja neposredno sodelovali pri pripravi predloga zakona oziroma so podali mnenje (znanstvene in strokovne institucije, nevladne organizacije in posamezni strokovnjaki ter predstavniki zainteresirane javnosti):/

d) Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona:

– spletni naslov, na katerem je bil predpis objavljen:

Osnutek Zakona o dopolnitvah Zakona o gostinstvu je bil objavljen na spletni strani E-demokracija in spletnih straneh Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo.

– čas trajanja javne predstavitve, v katerem je bilo mogoče posredovati stališča, predloge, mnenja in pripombe: od 7. 9. 2015 do 8. 10. 2015.

– datum in kraj morebitne javne obravnave ali druge oblike sodelovanja:/

– seznam subjektov, ki so sodelovali: Gradivo so obravnavali in svoje stališče poslali: Turistično gostinska zbornica Slovenije, AJPES, Skupnost občin Slovenije, Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, Združenje turističnih kmetij Slovenije in drugi.

– bistvena stališča, predlogi, mnenja in pripombe javnosti: Podani predlogi se nanašajo predvsem na podatke, ki naj se upravljajo v registru nastanitvenih obratov.

- bistvena stališča, predlogi, mnenja in pripombe javnosti, ki niso bili upoštevani in zakaj: Predlagatelj je upošteval vse bistvene pripombe k osnutku zakona, upoštevati ni mogel le pripomb, ki globlje posegajo v njegovo vsebino, oziroma se sploh ne nanašajo na vprašanja, ki jih predlagatelj ureja s to novelo.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNOFINANČNA SREDSTVA

- ocena finančnih sredstev za državni proračun:
- ocena drugih javnofinančnih sredstev:

Predlagani zakon bo imel zaradi vzpostavitve registra nastanitvenih obratov finančne posledice. AJPES bo potrebna sredstva za vzpostavitev registra in informacijske rešitve v predvideni višini 30.000 evrov sicer zagotovil iz lastnih virov – iz presežka prihodkov nad odhodki iz prejšnjih let, tako da dodatnih sredstev iz proračuna ne bo treba zagotavljati. Naslednja leta bo stroške vzdrževanja v ocenjeni višini 10.000 evrov (letno) moral kriti v breme tekočih odhodkov poslovanja.

Dругih posledic za javna finančna sredstva v obliki odhodkov predlagani zakon ne bo imel.

- predvideno povečanje ali zmanjšanje prihodkov državnega proračuna: /
- predvideno povečanje ali zmanjšanje obveznosti za druga javna finančna sredstva: /
- predvideni prihranki za državni proračun in druga javna finančna sredstva:

Glede na veljavno ureditev predlagana uveljavitev e-poročanja pomeni finančno razbremenitev za uporabnike podatkov, saj teh ne bodo več zbirali in obdelovali vsak zase, temveč jih bodo pridobivali prek AJPES. Vse to bo po izvedeni analizi administrativnih bremen zmanjšalo stroške javnega sektorja za okoli 150.000 evrov na letni ravni.

- sredstva bodo zagotovljena z zadolževanjem (poročstva): /
- v naslednjem proračunskem obdobju bodo sredstva zagotovljena: /

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET:

Sredstva za izvajanje tega zakona so v državnem proračunu že zagotovljena; stroške vzpostavitve registra nastanitvenih obratov v letu 2016 v višini 30.000 evrov bo AJPES zagotovil iz lastnih sredstev in sicer iz presežkov prihodkov nad odhodki iz preteklih let.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Države članice Evropske unije področje gostinstva urejajo samostojno, saj ni predpisa, ki bi narekoval enotne rešitve oziroma prenos direktiv v nacionalno zakonodajo. Države dejavnosti gostinstva praviloma (razen Hrvaške) ne urejajo s posebnim zakonom na državni ravni, temveč je to področje, če sploh, na državni ravni urejeno le s posameznimi členi v enem ali več predpisih. Gostinstvo je tako z nekaj členi zastopano v splošnem predpisu (Avstrija), podrobno rešitev poznajo tudi na Nizozemskem, medtem ko je v Italiji urejanje te dejavnosti preneseno na deželno raven.

Obveznost poročanja podatkov o nastanitvah v gostinskih obratih in s tem povezano evidenco teh obratov v proučevanih državah ne urejajo predpisi s področja gostinstva, temveč drugi predpisi.

- **Prikaz ureditve v najmanj treh pravnih sistemih držav članic EU**

Republika Avstrija

Posebnega zveznega zakona, ki bi urejal gostinstvo, v Republiki Avstriji ni. Določbe, ki se nanašajo na opravljanje gostinske dejavnosti so vključene v Obrtni red. Gostinstvo urejajo tudi predpisi na deželni ravni, ki obravnavajo posamezna specifična področja, kot na primer gostinsko ponudbo na prireditvah ipd.

Republika Italija

V Republiki Italiji je gostinstvo zakonsko urejeno na deželni ravni. V izbranem primeru dežele Lombardije dejavnost v vseh bistvenih elementih ureja zakon, ki se nanaša na ponudbo jedi in pijač,

za urejanje posameznih podrobnejših vprašanj pa pooblašča lokalne skupnosti. Zakon vsebuje ne le določbe o pogojih, ki se nanašajo neposredno na opravljanje gostinske dejavnosti v gostinskih lokalih, temveč tudi določbe, ki opredeljujejo vlogo gostinstva pri krepitvi mreže javnih storitev, povezovanju z drugimi dejavnostmi, ohranjanju zgodovinske dediščine in še posebej usmeritve pri spodbujanju razvoja hribovitih in manj naseljenih območij ter s tem povezano možnost pridobivanja razvojnih spodbud na podlagi posebnega deželnega zakona.

Republika Hrvaška

Na Hrvaškem je opravljanje gostinske dejavnosti urejeno podobno kot v Sloveniji, pri čemer je predpisov na tem področju bistveno več in so mnogo bolj podrobni oziroma obsežni. Poleg temeljnega Zakona o ugostiteljski djelatnosti je za to področje uveljavljenih enajst podzakonskih aktov, ki urejajo posamezna področja, kot na primer minimalne tehnične pogoje (za vsak sklop obratov posebej), kategorizacijo, dodeljevanje znaka kakovosti, vodenje knjige gostov, vodenje knjige pohval in pritožb itd.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov

- razlogi za uvedbo novega postopka ali administrativnih bremen in javni interes, ki naj bi se s tem dosegel: /
- ukinitvev postopka ali odprava administrativnih bremen:

Predlagana novost bo omogočila uveljavitev e-poročanja, ki bo pomembno razbremenilo poslovne subjekte, ki morajo zdaj večkratno poročati podatke o nastanitvah gostov. Po novem naj bi nastanitveni obrati, vpisani v register, podatke iz knjige gostov, ki bo vzpostavljena na novo, in druge podatke za poročanje v turizmu, posredovali le preko spletne aplikacije AJPES, kar bo zelo poenostavilo poročanje.

- spoštovanje načela »vse na enem mestu« ter organ in kraj izvajanja dejavnosti oziroma obveznosti:

Uveljavitev e-poročanja dosledno sledi načelu »vse na enem mestu«.

- podatki oziroma dokumenti, potrebni za izvedbo postopka, ki jih bo organ pridobil po uradni dolžnosti, in način pridobivanja: /
- ustanovitev novih organov, reorganizacija ali ukinitvev obstoječih organov: /
- ali bo izvajanje postopkov in dejavnosti zahtevalo nove kadre, ali so izvajalci primerno usposobljeni, ali bo potrebno dodatno usposabljanje ter finančna in materialna sredstva:

AJPES bo vzpostavil in upravljal register nastanitvenih enot ter vzpostavil in skrbel za spletno aplikacijo za e-poročanje in izvajal druge naloge iz svoje pristojnosti v zvezi s projektom z obstoječimi kadri, bo pa moral za izvedbo tega projekta izpeljati ustrezne organizacijsko tehnične priprave. Pristojne inštitucije (ministrstvo, pristojno za notranje zadeve, ministrstvo, pristojno za gostinstvo, Policija, Statistični urad Republike Slovenije, občine, in AJPES) bodo morale z novostmi tudi seznaniti vse izvajalce nastanitvene dejavnosti.

- ali bo ukinitvev postopkov in dejavnosti imela za posledico zmanjšanje kadrov ter finančnih in materialnih sredstev:

Glede na zmanjšan obseg administrativnih nalog je mogoče predvideti, da se bo obseg delovnih zadolžitvev obstoječih kadrov zmanjšal (razen v AJPES, kjer se bo zaradi dodatnih delovnih zadolžitvev povečal), nižji pa bodo tudi z zbiranjem in obdelavo podatkov povezani stroški.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

- dokumentacija, ki jo je stranka dolžna predložiti, povečanje ali zmanjšanje obsega dokumentacije z navedbo razlogov:

Obseg dokumentacije, ki jo bodo morali pošiljati nastanitveni obrati, se bo pomembno zmanjšal.

- stroški, ki jih bo imela stranka ali razbremenitev stranke:

Administrativna razbremenitev izvajalcev nastanitvene dejavnosti bo pozitivno vplivala na stroške poslovanja

- čas, v katerem bo stranka lahko uredila zadevo:

Čas, potreben za poročanje podatkov o nastanitvah gostov, se bo zaradi enkratnega poročanja zelo skrajšal.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Predlog zakona ne bo imel posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

- posledice na poslovne stroške in poslovanje:

Predlagana novost bo pomembno razbremenila poslovne subjekte, ki morajo zdaj večkratno poročati podatke o nastanitvah gostov. Po novem naj bi podatke iz knjige gostov, ki bo vzpostavljena na novo in druge podatke za poročanje o nastanitvah gostov, pošiljali le prek spletne aplikacije AJPES, kar bo zelo poenostavilo in pocenilo poročanje. Po ugotovitvah Ministrstva za javno upravo (takrat MNZ), ki je izvedlo oceno administrativnih bremen, znašajo ocenjena nepotrebna bremena za izvajalce nastanitvenih storitev v gostinstvu 560.000 EUR na letni ravni.

- posledice na premoženjske pravice: /
- posledice na inovacije in raziskave: /
- posledice na potrošnike in gospodinjstva: /
- posledice na določene regije in sektorje: /
- posledice na druge države in mednarodne odnose: /
- posledice na makroekonomsko okolje: /
- presoja posledic na mala in srednja podjetja:

Poročanje zavezancev prek enotne vstopne točke, prek katere bodo nastanitveni obrati z enkratnim pošiljanjem podatkov poslali potrebne podatke vsem upravičenim subjektom, ki podatke potrebujejo, ti pa jih bodo zajemali iz enega administrativnega vira, bo nadomestilo sedanjo prakso, ko morajo nastanitveni obrati poročati istovrstne podatke različnim institucijam (Policija, občina, pristojni davčni organ in Statistični urad RS). Predlog zakona bo na mala in srednja podjetja zato učinkoval ugodno, saj večina nastanitvenih obratov sodi mednje.

- število podjetij in njihova velikost: /
- število podjetij in delovnih mest, na katere se nanaša predlagani predpis:

Predlagani predpis se nanaša na okoli 3000 nastanitvenih obratov oziroma izvajalcev dejavnosti.

- pomen različnih kategorij malih in srednjih podjetij v panogah: /
- povezanost z drugimi panogami in možni vplivi na podizvajalce /
- presoja posledic na konkurenčnost podjetij:

Zmanjšanje finančnih bremen bo pozitivno vplivalo na konkurenčnost poslovnih subjektov.

- omejevanje dobaviteljem dostopa na trg: /
- omejevanje konkurenčnosti dobaviteljev: /
- zmanjševanje spodbud dobaviteljem za učinkovito konkurenčnost: /

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

Predlog zakona ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Predlog zakona ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

a) Predstavitev sprejetega zakona

- ciljnim skupinam (seminarji, delavnice): /
- širši javnosti (mediji, javne predstavitve, spletne predstavitve):

Zakon bo objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletnih straneh Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo.

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa

- zagotovitev spremljanja izvajanja predpisa: Izvajanje predpisa bo spremljalo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, AJPES, Statistični urad Republike Slovenije občine in drugi.
- organi, civilna družba, /

- metode za spremljanje doseganja ciljev: Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, AJPES, Statistični urad Republike Slovenije, občine in drugi bodo sproti analizirali učinke zakona.
- merila za ugotavljanje doseganja ciljev:

Za ugotavljanje doseganja ciljev tega zakona bo pomemben predvsem podatek o obsegu in kakovosti zbranih podatkov o nočitvah gostov v nastanitvenih obratih glede na sedanje stanje.

- časovni okvir spremljanja za pripravo poročil:

Po uveljavitvi zakona se bo redno spremljalo njegovo izvajanje.

- roki za pripravo poročil o izvajanju zakona, doseženih ciljih in nadaljnjih ukrepih.

Poročila o izvajanju zakona, doseženih ciljih in nadaljnjih ukrepih se bodo pripravljala letno.

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona. /

6.8 Presoja posledic za druga področja.

Predlog zakona ne bo imel posledic na druga področja.

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

V postopku priprave predloga zakona je bilo gradivo poslano v pripombe širši javnosti. Javna razprava je potekala 30 dni in sicer od 7. 9. 2015 do 8. 10. 2015. V javno razpravo sta se še posebej aktivno vključila Skupnost občin Slovenije in Združenje občin Slovenije, pri čemer je predlagatelj vse prejete pripombe proučil in kar najbolj tudi upošteval.

8. PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA RS IN DELOVNIH TELES BODO SODELOVALI NASLEDNJI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA:

- Zdravko Počivalšek, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Margareta Guček Zakošek, državna sekretarka,
- Aleš Cantarutti, državni sekretar
- Eva Štravs Podlogar, v. d. generalne direktorice Direktorata za turizem in internacionalizacijo.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo in 26/14 – ZKme-1B) se v prvem odstavku 15.a člena besedilo »prvega odstavka 15. člena tega zakona« nadomesti z besedama »prejšnjega člena«.

2. člen

Za IV. poglavjem se doda novo IV.a poglavje in členi 15.b, 15.c in 15.č, ki se glasijo:

»IV.a REGISTER NASTANITVENIH OBRATOV

15.b člen

Nastanitveni obrati po tem zakonu so gostinski obrati iz tretjega odstavka 4. člena tega zakona, ki gostom nudijo nastanitev (hoteli, moteli, penzioni, prenočišča, gostišča, hotelska in apartmajnska naselja, planinski in drugi domovi ter kampi), prostori za goste pri sobodajalcih iz prvega odstavka 14. člena tega zakona, kmetije iz 15. člena tega zakona, ki gostom nudijo nastanitev, in marine.

Register nastanitvenih obratov (v nadaljnjem besedilu: register) je informatizirana javna zbirka podatkov o nastanitvenih obratih. Upravlja ga Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (v nadaljnjem besedilu: AJPES).

V registru se obdelujejo naslednji podatki o nastanitvenih obratih:

- identifikacijska številka nastanitvenega obrata,
- naziv nastanitvenega obrata,
- sedež in naslov nastanitvenega obrata,
- podatki o izvajalcu nastanitvene dejavnosti (matična številka, davčna številka, naziv, sedež in naslov, pravnoorganizacijska oblika, glavna dejavnost po uredbi, ki določa standardno klasifikacijo dejavnosti in kontaktni podatki iz Poslovnega registra Slovenije),
- vrsta nastanitvenega obrata in podatki o kategoriji, če je ta za nastanitveni obrat določena,
- datum vpisa v register,
- datum vpisa spremembe podatkov v register,
- datum izbrisa iz registra,
- podatek o statusu nastanitvenega obrata (aktiven, neaktiven, izbrisan),
- podatki o zmogljivosti nastanitvenega obrata,
- podatki o dostopnosti nastanitvenega obrata,
- kontaktni podatki nastanitvenega obrata,
- podatki o ponudbi in drugih storitvah nastanitvenega obrata.

Minister, pristojen za gostinstvo, podrobneje predpiše vzpostavitev in upravljanje registra nastanitvenih obratov, podatke, ki se vodijo v registru, način, vsebino in obliko prijave vpisa in spremembe podatkov ter izbrisa iz registra, hrambo dokumentacije in podatkov o nastanitvenih obratih ter način dostopa do podatkov iz registra.

15.c člen

Izvajalci nastanitvene dejavnosti po tem zakonu so gostinci, sobodajalci, kmetje in upravljavci marin, ki nudijo gostom nastanitve v nastanitvenih obratih iz prvega odstavka prejšnjega člena in so vpisani v Poslovni register Slovenije (v nadaljnjem besedilu: PRS).

Izvajalec nastanitvene dejavnosti mora pred pričetkom opravljanja nastanitvene dejavnosti predlagati vpis nastanitvenega obrata v register prek portala AJPES ali osebno na izpostavi AJPES, ki za izvajalca opravi vpis prek portala AJPES, na način, določen s predpisom iz četrtega odstavka prejšnjega člena tega zakona.

Izvajalec nastanitvene dejavnosti mora v roku 15 dni od nastanka spremembe predlagati vpis spremembe podatkov nastanitvenega obrata v register prek portala AJPES ali osebno na izpostavi AJPES, ki za izvajalca opravi vpis prek portala AJPES, na način, določen s predpisom iz četrtega odstavka prejšnjega člena.

Izvajalec nastanitvene dejavnosti lahko zahteva izbris nastanitvenega obrata iz registra, če ta nastanitveni obrat najmanj dvanajst mesecev ne bo več namenjen opravljanju nastanitvene dejavnosti v skladu s prvim odstavkom 15.b člena tega zakona. Zahteva se poda prek portala AJPES ali osebno na izpostavi AJPES, ki opravi izbris prek portala AJPES, na način, določen s predpisom iz četrtega odstavka prejšnjega člena.

Predlog za vpis iz drugega oziroma tretjega odstavka ter izbris iz četrtega odstavka tega člena vsebuje za izbrani namen potrebne podatke, določene v tretjem odstavku prejšnjega člena, ki so podrobneje opredeljeni v podzakonskem predpisu iz četrtega odstavka prejšnjega člena.

AJPES izvede postopek vpisa, vpisa spremembe podatkov ali izbrisa nastanitvenega obrata iz registra na podlagi popolnega predloga. AJPES nastanitvenemu obratu pri prvem vpisu v register določi enolično identifikacijsko številko. Po izbrisu nastanitvenega obrata iz registra se njegove enolične identifikacijske številke ne sme ponovno uporabiti.

Pri nepopolnem predlogu za vpis AJPES vlagatelja predloga pozove, da v osmih dneh po prejemu zahteve za dopolnitev predlog dopolni. Po prejemu popolnega predloga za vpis AJPES ravna v skladu s prejšnjim odstavkom.

AJPES na podlagi obvestila Statističnega urada Republike Slovenije izbriše nastanitveni obrat iz registra, če izvajalec nastanitvene dejavnosti ne poroča podatkov prek spletne aplikacije AJPES, kot to določa zakon, ki ureja prijavo prebivališča, neprekinjeno najmanj dvanajst mesecev. O pritožbi odloča ministrstvo, pristojno za gostinstvo.

AJPES izvajalcu nastanitvene dejavnosti izda obvestilo o vpisu nastanitvenega obrata v register, o vpisu sprememb podatkov nastanitvenega obrata v register in o izbrisu nastanitvenega obrata iz registra.

Podatki o nastanitvenem obratu se ob izbrisu nastanitvenega obrata iz registra prenesejo v arhiv registra pri AJPES. Podatki arhiva so javni še pet let po izbrisu nastanitvenega obrata iz registra, nato pa se zbršejo.

15.č člen

AJPES za upravljanje registra brezplačno in avtomatično pridobiva, uporablja in obdeluje podatke iz PRS in drugih uradnih evidenc, če so potrebne za vodenje registra.

AJPES za zagotavljanje točnosti in ažurnosti podatkov iz tretjega odstavka 15.b člena tega zakona v register iz PRS in drugih evidenc iz prejšnjega odstavka samodejno prevzema tudi spremembe teh podatkov.

Podatki v registru so javni in brezplačno dostopni na spletni strani AJPES.

AJPES zagotavlja podatke iz registra na način, določen s predpisom iz četrtega odstavka 15.b člena tega zakona.«

3. člen

Črta se 17. člen.

4. člen

Za 22. členom se doda nov 22.a člen, ki se glasi:

»22.a člen

Z globo od 500 do 4.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, ki izvaja nastanitveno dejavnost in ne predlaga vpisa nastanitvenega obrata v register v skladu z drugim odstavkom ali ne predlaga spremembe podatkov v register v skladu s tretjim odstavkom 15.c člena tega zakona.

Z globo od 300 do 2.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

Z globo od 150 do 300 eurov se za prekršek iz prvega odstavka kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA

5. člen

Minister, pristojen za gostinstvo, izda predpis iz četrtega odstavka novega 15.b člena zakona v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

AJPES vzpostavi register iz drugega odstavka novega 15.b člena zakona v enem letu po uveljavitvi predpisa iz prejšnjega odstavka.

Izvajalec nastanitvene dejavnosti mora predlagati vpis obstoječega nastanitvenega obrata v register iz drugega odstavka novega 15.b člena zakona v treh mesecih po vzpostavitvi tega registra.

6. člen

Z globo od 500 do 4.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, ki izvaja nastanitveno dejavnost in ne predlaga vpisa obstoječega nastanitvenega obrata v register v skladu s tretjim odstavkom prejšnjega člena.

Z globo od 300 do 2.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

Z globo od 150 do 300 eurov se za prekršek iz prvega odstavka kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

7. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Z uveljavitvijo zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 26/14) sta prenehala veljati drugi in tretji odstavek 15. člena Zakona o gostinstvu, kar terja nomotehnično preureditev besedila 15.a člena tega zakona.

K 2. členu

S tem členom se v zakon vnaša novo IV.a poglavje s tremi novimi členi (15.b, 15.c in 15.č), ki predstavljajo pravno podlago za vzpostavitev registra nastanitvenih obratov, ki ga bo upravljal AJPES. Z vzpostavitvijo tega registra se bo povečala kakovost, ažurnost in celovitost podatkov o nastanitvenih obratih. Podatki iz registra se bodo uporabljali za spremljanje nastanitvene dejavnosti, za potrebe državne statistike in za poročanje podatkov iz knjige gostov ter bodo javni in brezplačno dostopni na spletni strani AJPES. Med podatki, ki se bodo upravljali v registru, ne bo osebnih podatkov, zato v tej zvezi vprašanj, povezanih z varstvom osebnih podatkov, ni potrebno posebej urediti.

15.b člen določa nastanitvene obrate in ureja register nastanitvenih obratov ter vsebino podatkov, ki se upravlja v tem registru za spremljanje nastanitvene dejavnosti in potrebe državne statistike.

Pri opredelitvi pojma nastanitveni obrat predlog zakona poleg nastanitvenih gostinskih obratov zajema tudi prostore za goste pri sobodajalcih, kmetije, ki gostom nudijo nastanitev, in marine. Marine sicer niso gostinski obrati; ureja jih namreč Pomorski zakonik (Uradni list RS, št. 120/06 –UPB2, 88/10 in 59/11) v 38. členu, se pa po določbi drugega odstavka 10. člena Zakona o gostinstvu kategorizirajo, gostje marine pa so ob upoštevanju šestega odstavka 4. člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma zavezanci za plačilo turistične takse.

Izraz »nastanitveni obrat« se v predlaganem zakonu uporablja zato, da se ti obrati lahko razlikujejo od »nastanitvenih objektov«, kot jih določa predlog Zakona o prijavi prebivališča v 11. točki 2. člena. Po tej določbi so to prostori, namenjeni nastanitvi posameznikov (samski domovi, dijaški in študentski domovi, domovi za ostarele, socialnovarstveni zavodi in drugi objekti, namenjeni skupinski nastanitvi ali izvajanju dejavnosti, ki vključuje 24-urno bivanje).

Minister, pristojen za gostinstvo, bo vprašanja, ki se nanašajo na vzpostavitev in upravljanje registra nastanitvenih obratov, podrobnejše podatke o nastanitvenih obratih, ki se vpisujejo v register, način, vsebino in obliko prijave vpisa in spremembe podatkov ter izbrisa iz registra, hrambo dokumentacije in podatkov o nastanitvenih obratih ter način dostopa do podatkov podrobneje uredil s podzakonskim prepisom.

15.c člen določa izvajalce nastanitvene dejavnosti in ureja postopek vpisa nastanitvenega obrata v register, postopek vpisa sprememb ter izbrisa iz registra. Te naloge bo na podlagi popolnega predloga za vpis izvajal AJPES. Določen je tudi postopek v primeru nepopolnega predloga za vpis in urejen izbris nastanitvenega obrata iz registra.

Do izbrisa nastanitvenega obrata iz registra bo prišlo na predlog izvajalca dejavnosti, če ta nastanitveni obrat najmanj dvanajst mesecev ne bo več namenjen opravljanju nastanitvene dejavnosti, ali pa če izvajalec nastanitvene dejavnosti ne bo poročal podatkov prek spletne aplikacije AJPES neprekinjeno najmanj dvanajst mesecev.

Podatki o nastanitvenem obratu, ki se ob izbrisu iz registra prenesejo v arhiv registra pri AJPES, imajo trajen pomen za spremljanje nastanitvene dejavnosti v državi in se tako kot ostali podatki registrov hranijo kot arhivsko gradivo.

V registru bodo podatki o nastanitvenih obratih javni, tudi o tistih, ki bodo izbrisani, in sicer še pet let po izbrisu obrata iz registra. Vsi uporabniki bodo imeli na voljo javni iskalnik preko portala AJPES, po katerem bodo lahko iskali po različnih iskalnih kriterijih, npr. naziv, matična številka izvajalca nastanitvene dejavnosti, davčna številka izvajalca nastavitvene dejavnosti ipd., pridobili bodo lahko seznam vpisanih nastanitvenih obratov glede na določen datum, prav tako pa bodo za vsak nastanitveni obrat imeli na voljo pregled podatkov v registru na določen dan v preteklosti. Zgodovina bo tako vidna vse do preteka petih let po izbrisu nastanitvenega obrata (ne izvajalca dejavnosti) iz registra. Podatki celotnega registra bodo na voljo na portalu AJPES (preko iskanja po iskalnih kriterijih,

kot xml datoteka z dnevnim stanjem registra). Občine bodo imele možnost uvoza podatkov v svoje sisteme, za vse tiste občine, ki svojih sistemov nimajo, pa bo na voljo iskalnik, kjer bo občina lahko za določeno obdobje, ki si ga bo sama izbrala, na področju občine, kjer imajo obrati registriran sedež in naslov, poiskala obrate s svojega področja.

15.č člen ureja pridobivanje podatkov za vodenje registra iz drugih registrov in uradnih evidenc ter dostop do podatkov iz registra. Podatki v registru bodo javni in brezplačno dostopni. V podzakonskem predpisu bodo natančno določeni iskalni kriteriji ter dostop v smislu, da se bodo podatki registra objavljali tudi v datoteki, ki jo bo AJPES objavjal na spletnem portalu.

K 3. členu

Določba 17. člena, ki se črta, se nanaša na ukrepanje pristojnega inšpekcijskega organa v primeru opravljanja gostinske dejavnosti na črno. Ker to področje v 3. členu celoviteje ureja Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno (predvidena sta tako upravni kot prekrškovni ukrep, v Zakonu o gostinstvu pa je predvidena le upravna prepovedna odločba), se ta člen, ker obstaja že učinkovitejša prekrškovna sankcija v drugem zakonu, v tem zakonu črta.

K 4. členu

Kazenske določbe opredeljujejo globe za ravnanja, ki so v nasprotju s posameznimi določbami zakona, ki urejajo vpis nastanitvenega obrata v register. Globe so določene v okvirih, ki jih določa zakon, ki ureja prekrške. Te kazenske določbe se bodo uporabljale v primeru kršilcev, ki bodo pričeli z obratovanjem po vzpostavitvi registra.

K 5. členu

Določen je trimesečni rok, v katerem mora minister, pristojen za gostinstvo, izdati predpis, ki bo urejal vzpostavitev in vodenje registra nastanitvenih obratov, določil natančnejše podatke o nastanitvenih obratih, ki se vpisujejo v register, ter način, vsebino in obliko prijave vpisa in spremembe podatkov ter izbriša iz registra ter hrambo dokumentacije in podatkov o nastanitvenih obratih.

Določen je tudi enoletni rok, v katerem bo moral AJPES vzpostaviti register nastanitvenih obratov. Tak rok je namenjen načrtovanju in pripravi informacijskih rešitev, izpeljavi javnega naročila za tehnični del projekta ter vsem drugih potrebnim spremljajočim aktivnostim za njegovo izvedbo.

Izvajalci nastanitvene dejavnosti bodo morali obstoječe nastanitvene obrate vpisati v register v treh mesecih po vzpostavitvi registra. O tej obveznosti bodo pristojne institucije (ministrstvo, pristojno za gostinstvo, ministrstvo, pristojno za notranje zadeve, Policija, SURS, občine in AJPES) obvestile vse izvajalce nastanitvene dejavnosti.

K 6. členu

Določene so globe za ravnanja, ki so v nasprotju s posameznimi določbami zakona, ki urejajo vpis nastanitvenega obrata v register. Te določbe se bodo uporabljale v primeru kršilcev, ki bodo ob vzpostavitvi registra že opravljali nastanitveno dejavnost. Globe so določene v enakih okvirih, kot v 4. členu tega zakona.

K 7. členu

Določen je rok za uveljavitev zakona, in sicer petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

Zakon o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo in 26/14 -ZKme-1B)

15.a člen

Ne glede na določbi drugega odstavka 5. člena in prvega odstavka 15. člena tega zakona lahko kmet, ki opravlja gostinsko dejavnost kot svojo dopolnilno dejavnost, opravlja gostinsko dejavnost na prireditvi, povezani s predstavitvijo podeželja ali tradicionalnimi običaji, pri čemer sme nuditi le jedi in pijače iz domačega okolja.

Pri opravljanju dejavnosti iz prejšnjega odstavka morajo biti izpolnjeni pogoji, ki se nanašajo na opravljanje dejavnosti iz prvega odstavka 6. člena tega zakona.

17. člen

Če pristojni inšpekcijski organ pri nadzorstvu ugotovi, da pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik, društvo ali fizična oseba iz drugega odstavka 2. člena tega zakona opravlja gostinsko dejavnost, ne da bi bila registrirana za to, ji opravljanje take dejavnosti prepove.

Pritožba zoper odločbo ne zadrži njene izvršitve.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU /

VI. PRILOGE

Osnutki podzakonskih predpisov, katerih izdajo določa predlog zakona:

– osnutek Pravilnika o registru nastanitvenih obratov