



REPUBLIKA SLOVENIJA
**SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA RAZVOJ
IN EVROPSKO KOHEZIJSKO POLITIKO**

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 80

F: 01 400 32 62

E: gp.svrk@gov.si

Številka: 007-123/2015/39
Ljubljana, 19. 5. 2016
EVA: 2015-1541-0006
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na..... seji pod točko.... dne.....sprejela naslednji
S K L E P
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Mag. Darko Krašovec GENERALNI SEKRETAR
Priloge:
<ul style="list-style-type: none">– Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta– Obrazložitev
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Andrej Engelman, namestnik direktorja
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Uredba o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju

2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (v nadaljevanju: Uredba EKP) podrobneje ureja del izvajanja evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji, ki je sicer utemeljen na neposrednem izvajanju evropskih pravnih podlag.

Uredba EKP se dopolnjuje z ureditvijo finančnih instrumentov in celostnih teritorialnih naložb, hkrati pa se v uredbi podrobneje opredeli nosilni posredniški organ in njegove naloge ter dodata primera neposredne potrditve operacije. Spreminja se število ministrstev, ki so določeni kot posredniški organi, saj Ministrstvo za notranje zadeve ne bo imelo več te vloge. Uredba EKP se spreminja tudi zaradi uskladitve z drugimi predpisi (Uredbo o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v programskem obdobju 2014–2020), ki vplivajo na zadevno področje. Upravljalna preverjanja za ukrepe tehnične podpore posredniških organov bo opravljal organ upravljanja, bolj jasno pa se definira tudi ureditev administrativnih preverjanj.

Po Odboru za gospodarstvo dne 17.5.2016 je bilo besedilo uredbe ob upoštevanju pripomb ministrstev ter Združenja mestnih občin Slovenije delno spremenjeno, hkrati pa so bili opravljeni manjši redakcijski popravki.

Na podlagi pripombe Ministrstva za javno upravo je bil dopolnjen 15. člen, ki spreminja 32. člen uredbe (dopolnitev tretjega odstavka).

Na predlog Ministrstva za pravosodje je bil preoblikovan 5. člen, ki opredeljuje nosilni posredniški organ.

Ob upoštevanju pripomb Ministrstva za okolje in prostor se je v 4. členu, ki dopolnjuje 10. člen uredbe (2. točka peti odstavek) beseda »sprejme« nadomestila z besedo »pripravi«. V 6. členu, ki dodaja 17.a člen (4. točka prvega odstavka), se je besedilo "celostnih teritorialnih naložb" nadomestilo z besedilom "urbanega razvoja". V drugem odstavku 17.a člena se je besedilo "Če po izdaji odločitve o podpori zadnji vlogi za operacijo" nadomestilo z besedilom "Če v 12 mesecih po razvrstitvi vlog za operacije". Tako na podlagi pripombe Ministrstva za okolje in prostor kot tudi Ministrstva za infrastrukturo se je pomotoma navedeno poimenovanje udeleženca evropske kohezijske politike v 8. členu uredbe "Organu mestnih občin iz 17.a člena te uredbe" nadomestilo z izrazom "Združenju mestnih občin".

Na predlog Ministrstva za infrastrukturo je bila v 4. členu, ki razširja 10. člen uredbe, spremenjena 3. točka četrtega odstavka 10. člena, ter v 6. členu, ki dodaja 17.a člen, dopolnjena 3. točka prvega odstavka. V 16. členu, ki dodaja novo poglavje o finančnih instrumentih, je bil prvi odstavek 37.a člena dopolnjen z besedilom »v skladu s predpisi, ki urejajo javne finance« ter tretji odstavek 37.a člena z besedilom »po odločitvi o podpori«. Ob upoštevanju pripomb Ministrstva za infrastrukturo se obrazložitev k 16. členu v delu, ki je opredeljevala odgovornost usmerjevalnega odbora, črta ter nadomesti s posvetovalnim telesom.

Na predlog Ministrstva za finance je bila dopolnjena obrazložitev 14. člena, ki spreminja 29. člen.

Na predlog Združenja mestnih občin Slovenije je bila v 6. členu, ki dodaja 17.a člen, dodana naloga, in sicer bo Združenje mestnih občin Slovenije sodelovalo pri pripravi navodila organa upravljanja glede vsebin, ki jih mora vsebovati povabilo za predložitev vlog za operacije mestnih občin. Ob upoštevanju pripombe Združenja mestnih občin je bila črtana prehodna določba 17. člena, saj pooblastila, ki bodo dana združenju z novim 17.a členom uredbe, ne terjajo sprememb oziroma dopolnitev ustanovitvenega akta in statuta. V obeh aktih so že zadostne podlage za delovanje združenja v obsegu, kot ga predvideva predlog uredbe.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE

d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih 				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Predlog uredbe nima finančnih posledic za druga javnofinančna sredstva.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA (vsebina predloženega gradiva zadeva le pristojnosti mestnih občin)

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- delno

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani:

V 4. odstavku, ki dodaja nov tretji odstavek 10. člena naj bi se beseda »ocenita« nadomestila z besedo »preverita« ter beseda »ocenami« nadomestila z besedo »mnenjem«, s čimer bi bila vloga

posredniških organov, pristojnih za izvajanje celostnih teritorialnih naložb, zmanjšana. Na podlagi naknadnih pojasnil Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko ZMOS na gradivo nima več pripomb.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradivo se je usklajevalo z organi, ki jih spremembe in dopolnitve uredbe zadevajo. Zaradi zahteve po pravočasni akreditaciji sistema s strani Urada RS za nadzor proračuna je predlagatelj gradiva kasneje izpustil objavo na spletni strani.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA

**Alenka Smerkolj
MINISTRICA**

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO
o spremembah in dopolnitvah Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v
Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta

1. člen

V Uredbi o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 29/15) se v 5. členu tretja alineja spremeni tako, da se glasi:

»- druge naložbe celostnega pristopa.«.

2. člen

V prvem odstavku 8. člena se na koncu pete alineje beseda »in« nadomesti z vejico, na koncu šeste alineje pa se pika nadomesti z besedo »in« in se doda nova sedma alineja, ki se glasi:

»- združenje mestnih občin, ki je ustanovljeno v skladu s predpisi o lokalni samoupravi, in je pristojno za izvajanje mehanizma celostnih teritorialnih naložb (v nadaljnjem besedilu: združenje mestnih občin).«.

3. člen

V prvem odstavku 10. člena se četrta alineja črta. Dosedanja peta do deseta alineja postanejo nova četrta do deveta alineja.

4. člen

Za tretjim odstavkom 10. člena se dodata nova četrta in peti odstavek, ki se glasita:

»(4) Posredniška organa, pristojna za izvajanje celostnih teritorialnih naložb, sta ministrstvo, pristojno za okolje in prostor, in ministrstvo, pristojno za infrastrukturo. Poleg nalog iz drugega in tretjega odstavka tega člena posredniška organa, pristojna za izvajanje celostnih teritorialnih naložb opravljata naslednje naloge:

1. sodelujeta pri pripravi navodila organa upravljanja glede vsebin, ki jih mora vsebovati povabilo za predložitev vlog za operacije mestnih občin;
2. v okviru naloge iz 1. točke tretjega odstavka tega člena ocenita vloge za operacije ter pri tem ves čas skrbita, da so kazalniki in razpoložljiva sredstva EU po posameznih naložbah v skladu z operativnim programom;
3. v okviru naloge iz 2. točke tretjega odstavka tega člena o primernosti vloge za odločitev o podpori seznanita združenje mestnih občin.

(5) Ne glede na prvi in četrta odstavek tega člena je posredniški organ za finančne instrumente ministrstvo, pristojno za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljnjem besedilu: posredniški organ za finančne instrumente). Ministrstvo, pristojno za okolje in prostor, in ministrstvo,

pristojno za infrastrukturo (v nadaljnjem besedilu: sodelujoče ministrstvo), vsako v okviru svojega delovnega področja opravlja naslednje naloge:

1. sodeluje pri pripravi in spremembah sporazuma o financiranju;
2. pripravi investicijsko strategijo;
3. finančno načrtuje finančne instrumente;
4. spremlja doseganje kazalnikov.«.

5. člen

11. člen se spremeni tako, da se glasi:

»11. člen
(nosilni posredniški organ)

(1) Če pri izvajanju nalog iz drugega in tretjega odstavka prejšnjega člena sodeluje več posredniških organov, ti lahko uredijo medsebojna razmerja s sporazumom v katerem določijo nosilni posredniški organ, ki bo opravljal naloge iz 1. in 3. točke drugega odstavka prejšnjega člena ter naloge iz 2., 7. in 13. točke tretjega odstavka prejšnjega člena.

(2) Ne glede na način določitve nosilnega posredniškega organa iz prejšnjega odstavka je na področju povečanja učinkovitosti rabe energije v javnem sektorju nosilni posredniški organ notranja organizacijska enota ministrstva, pristojnega za infrastrukturo.«.

6. člen

Za 17. členom se doda nov 17.a člen, ki se glasi:

»17.a člen
(združenje mestnih občin)

(1) Združenje mestnih občin v okviru celostnih teritorialnih naložb opravlja naslednje naloge:

1. sodeluje pri pripravi navodila organa upravljanja glede vsebin, ki jih mora vsebovati povabilo za predložitev vlog za operacije mestnih občin;
2. v skladu z navodilom iz prejšnje točke pripravi in objavi povabilo za predložitev vlog za operacije mestnih občin;
3. razvrsti vloge za operacije na podlagi meril za izbor operacij glede na prispevek posamezne vloge za operacijo k ciljem iz posamezne trajnostne urbane strategije ter k ciljem in kazalnikom iz operativnega programa in o tem obvesti mestne občine in posredniška organa;
4. v okviru izvajanja finančnih instrumentov na področju urbanega razvoja daje soglasje h ključnim elementom finančnih instrumentov v skladu s predpisi, ki urejajo javne finance.

(2) Če v 12 mesecih po razvrstitvi vlog za operacije ostanejo nedoseženi kazalniki in njim ustrezen del sredstev EU iz operativnega programa, združenje mestnih občin ponovi postopek iz prejšnjega odstavka z objavo novega povabila za predložitev vlog za operacije mestnih občin.«.

7. člen

V tretjem odstavku 20. člena se črta besedilo »O posvetovanju organ upravljanja zagotovi zapis posveta.«.

V šestem odstavku se črta besedilo »Sestavni del vladnega gradiva je zapis posveta iz tretjega odstavka tega člena.«.

8. člen

Za prvim odstavkom 21. člena se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Združenju mestnih občin sredstva tehnične podpore zagotovi organ upravljanja.«.

Dosedanji drugi in tretji odstavek postaneta tretji in četrti odstavek, za novim četrtem odstavkom pa se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Upravljalna preverjanja za ukrepe tehnične podpore posredniških organov opravlja organ upravljanja.«.

9. člen

Za prvim odstavkom 22. člena se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) O prerazporejanju pravic porabe v okviru veljavnega izvedbenega načrta odloča organ upravljanja v soglasju s predlagateljem finančnega načrta.«.

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

10. člen

V prvem odstavku 25. člena se na koncu pete alineje beseda »ali« nadomesti z vejico, na koncu šeste alineje pa se pika nadomesti z vejico in se dodata nova sedma in osma alineja, ki se glasita:

»- če je bilo s pisnim sporazumom dogovorjeno komplementarno financiranje izbrane operacije iz programa Erasmus+ z operacijo iz sredstev evropske kohezijske politike ali
- če gre za izvajanje finančnih instrumentov.«.

11. člen

Na koncu drugega odstavka 26. člena se za piko doda nov stavek, ki se glasi:

»Če se vloga za odločitev o podpori nanaša na način izbora operacije v okviru že obstoječe sheme državne ali de minimis pomoči, za katero je ministrstvo, pristojno za finance, že izdalo mnenje o skladnosti državne ali de minimis pomoči, se vlogi za odločitev o podpori priloži že izdano mnenje o skladnosti sheme državne ali de minimis pomoči.«.

12. člen

Četrti odstavek 27. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Če organ upravljanja ugotovi, da je potrebna tudi podpora iz Evropskega sklada za regionalni razvoj, ne glede na 23. člen te uredbe izda odločitev o podpori ministrstvu, pristojnemu za gospodarski razvoj in tehnologijo, s katero potrdi strategijo lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, iz 32. člena Uredbe 1303/2013/EU.«.

13. člen

Za prvim odstavkom 28. člena se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Pogodba o sofinanciranju mora vsebovati vse določbe, ki jih organ upravljanja določi v navodilih organa upravljanja kot bistvene.«.

Dosedanji drugi, tretji in četrti odstavek postanejo tretji, četrti in peti odstavek, za novim petim odstavkom pa se doda nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Če v vlogi upravičenca nastopa neposredni proračunski uporabnik državnega proračuna, ki ni hkrati posredniški organ, pogodbo o sofinanciranju nadomesti sporazum o izvajanju, ki ga skleneta upravičenec in posredniški organ.«.

14. člen

V prvem odstavku 29. člena se drugi stavek spremeni tako, da se glasi:

»V primeru finančnih instrumentov se zahtevku za izplačilo priloži poročilo, ki izkazuje, da so bili izpolnjeni pogoji za povračilo prispevka EU v državni proračun v skladu z 41. členom Uredbe 1303/2013/EU.«.

15. člen

Drugi odstavek 32. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Ne glede na prejšnji odstavek, se administrativna preverjanja izvedejo po izplačilu sredstev iz državnega proračuna, vendar pred povračilom iz naslova prispevka EU v državni proračun za:

- stroške dela na projektih tehnične podpore in operacijah neposrednega proračunskega uporabnika, ki je v vlogi upravičenca, ali
- za predplačila in transferje občinam in posrednim proračunskim uporabnikom.«.

Za drugim odstavkom se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Za druge stroške operacij neposrednega proračunskega uporabnika, ki je v vlogi upravičenca, in druge stroške tehnične podpore se administrativna preverjanja izvedejo pred izplačilom iz državnega proračuna, zaključijo pa po izplačilu sredstev iz državnega proračuna.«.

Dosedanji tretji odstavek postane četrti odstavek.

16. člen

Za 37. členom se doda novo VI.a poglavje, ki se glasi:

»VI.a FINANČNI INSTRUMENTI

37.a člen (splošno)

(1) Posredniški organ za finančne instrumente v sodelovanju s sodelujočima ministrstvoma pripravi predlog za izvedbeni načrt in ključne elemente finančnih instrumentov v skladu s predpisi, ki urejajo javne finance, ki jih posreduje organu upravljanja.

(2) Posredniški organ za finančne instrumente v sodelovanju s sodelujočima ministrstvoma opravi postopek izbire izvajalca sklada skladov in organu upravljanja pošlje vlogo za odločitev o podpori.

(3) Posredniški organ za finančne instrumente po odločitvi o podpori z upravičencem sklene sporazum o financiranju.

37.b člen (usmerjevalni odbor)

(1) Usmerjevalni odbor za izvajanje finančnih instrumentov sestavljajo predstavniki:

- organa upravljanja,
- ministrstva, pristojnega za gospodarski razvoj in tehnologijo,

- ministrstva, pristojnega za infrastrukturo,
- ministrstva, pristojnega za okolje in prostor in
- ministrstva, pristojnega za finance.

(2) Pri načrtovanju in izvajanju finančnih instrumentov se posredniški organ za finančne instrumente posvetuje z usmerjevalnim odborom najmanj glede:

- priprave ključnih elementov finančnih instrumentov v skladu s predpisi, ki urejajo javne finance,
- priprave investicijske strategije,
- priprave predloga izvedbenega načrta,
- izbire izvajalca sklada skladov in
- izvajanja finančnih instrumentov skozi polletna in letna poročila, predložena s strani sklada skladov.

(3) Administrativno in tehnično podporo za delovanje usmerjevalnega odbora zagotavlja posredniški organ.«.

17. člen (končna določba)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, ... maj 2016
EVA 2015-1541-0006

Vlada Republike Slovenije
Dr. Miroslav Cerar l.r.
Predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14).

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Rok za izdajo spremembe in dopolnitve uredbe s posebnim nacionalnim zakonom ni določen.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Uredba se dopolnjuje z ureditvijo finančnih instrumentov in celostnih teritorialnih naložb, hkrati pa se v uredbi podrobneje opredeli nosilni posredniški organ in njegove naloge ter dodata primera neposredne potrditve operacije. Spreminja se število ministrstev, ki so določeni kot posredniški organi, saj Ministrstvo za notranje zadeve ne bo imelo več te vloge. Uredba se spreminja tudi zaradi uskladitve z drugimi predpisi (Uredbo o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v programskem obdobju 2014–2020), ki vplivajo na zadevno področje. Upravljalna preverjanja za ukrepe tehnične podpore posredniških organov bo opravljal organ upravljanja, bolj jasno pa se definira tudi ureditev administrativnih preverjanj.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu:

Spremenjeni izraz »druge naložbe celostnega pristopa« je pravilnejši od do sedaj uporabljenega »operacije celostnega pristopa« in v ureditev ne vnaša zmede glede ravni izvajanja. 5. člen opredeljuje pristope, ki so na ravni določenega geografskega območja opredeljeni običajno s strategijo, programom ali podobnim dokumentom. Operacija sama pa predstavlja že konkretno obliko investicije, ki se potrjuje s strani organa upravljanja. V izogib napačnemu razumevanju izraz operacija nadomeščamo z izrazom naložba, s čimer primere celostnih pristopov opredeljujemo na enaki ravni – tj. ravni načrtovanja.

K 2. členu:

Med udeležence evropske kohezijske politike se doda Združenje mestnih občin Slovenije (ZMOS), ki opravlja naloge v okviru celostnih teritorialnih naložb. Treba je opozoriti, da ZMOS ne nastopa v vlogi posredniških ali izvajalskih organov, temveč gre za samostojnega udeleženca evropske kohezijske politike, katerega naloge so določene v novem 17.a členu uredbe.

K 3. členu:

Področja Ministrstva za notranje zadeve v pretežni meri ne bodo vključena v financiranje s sredstvi evropske kohezijske politike, zato je bilo naknadno ugotovljeno, da opredelitev ministrstva kot enega od posredniških organov v programskem obdobju 2014–2020 ni smiselna. V sistemu izvajanja evropske kohezijske politike pa bo Ministrstvo za notranje zadeve lahko nastopalo v vlogi upravičenca.

K 4. členu:

V delu vsebin, ki zadevajo celostne teritorialne naložbe, v vlogi posredniškega organa nastopata zgolj Ministrstvo za okolje in prostor ter Ministrstvo za infrastrukturo, ki z organom upravljanja sodelujeta pri

vzpostavitvi sistema za izvajanje celostnih teritorialnih naložb. V novem četrtem odstavku so določene dodatne tri naloge, ki jih je dolžan opravljati posredniški organ, pristojen za izvajanje celostnih teritorialnih naložb. Te naloge skupaj z nalogami iz novega 17.a člena sestavljajo mehanizem celostnih teritorialnih naložb, ki je opisan v obrazložitvi k 6. členu.

Finančni instrumenti se izvajajo na različnih prednostnih oseh. Pripravljena predhodna ocena finančnih instrumentov v Sloveniji kot najbolj optimalno rešitev predlaga izvajanje finančnih instrumentov prek sklada skladov. Primerna struktura se zagotovi s tem, da se imenuje en posredniški organ za vse finančne instrumente (tj. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo), in sicer ne glede na prednostno os oziroma naložbo, ki v sodelovanju z Ministrstvom za okolje in prostor ter Ministrstvom za infrastrukturo nudi podlago za učinkovito izvajanje finančnih instrumentov. Navedeno omogoča sklenitev enega sporazuma o financiranju med posredniškim organom in skladom skladov. To zagotavlja poenotenje izvajanja finančnih instrumentov po vseh prednostnih oseh operativnega programa.

V novem petem odstavku 10. člena so opredeljene štiri naloge, ki jih Ministrstvo za okolje in prostor ter Ministrstvo za infrastrukturo opravljata kot avtonomne naloge, medtem ko pri opravljanju nalog iz novega 37.a člena uredbe sodelujeta s posredniškim organom za finančne instrumente (MGRT).

K 5. členu:

V okviru prednostne naložbe 4.1, specifični cilj (1) Povečanje učinkovitosti rabe energije v javnem sektorju, Ministrstvo za infrastrukturo določi notranjo organizacijsko enoto, ki deluje v vlogi nosilnega posredniškega organa. Nosilni posredniški organ zbira in oblikuje predloge posredniških organov za pripravo izvedbenega načrta ter zaradi priprave usklajenega izvedbenega načrta sodeluje z organom upravljanja. V okviru načina izbora operacij in izvajanja operacij pa opravlja nekatere od nalog, ki jih morajo opravljati tudi posredniški organi.

Ne glede na način določitve posredniškega organa (s sporazumom na podlagi prvega odstavka 11. člena, bodisi z uredbo na podlagi drugega odstavka 11. člena v okviru prednostne naložbe 4.1), bodo posredniški organi sklenili sporazum, v katerem bodo uredili medsebojna razmerja.

K 6. členu:

Člen določa naloge ZMOS, ki jih bo moral opravljati v okviru celostnih teritorialnih naložb. Postopek celostnih teritorialnih naložb bo začel ZMOS s pripravo in objavo povabila za predložitev vlog za operacije mestnih občin. Nato bo ZMOS na podlagi meril za izbor operacij glede na prispevek posamezne vloge (k ciljem iz posamezne trajnostne urbane strategije ter k ciljem in kazalnikom iz operativnega programa) razvrstil prispele vloge mestnih občin in o razvrstitvi obvestil mestne občine ter posredniška organa (MOP in MzI). Na tej podlagi bodo mestne občine pripravile in oddale popolno vlogo za operacijo pristojnemu posredniškemu organu, ki bo preveril administrativno, tehnično, finančno in vsebinsko ustreznost vloge za neposredno potrditev operacije ter pri tem pazil, da so kazalniki in razpoložljiva sredstva EU po posameznih naložbah v skladu z operativnim programom. Po oceni posredniškega organa bo sledila seznanitev s primernostjo končne vloge za operacijo na skupščini ZMOS, hkrati pa se bo nadaljeval ustaljen postopek, kot ga predvideva veljavna uredba – posredniški organ bo pripravil vlogo za izdajo odločitve o podpori in jo posredoval organu upravljanja, ki bo na podlagi popolne vloge izdal odločitev o podpori posredniškemu organu. Posredniški organ bo nato obvestil upravičenca (mestno občino) ter pripravil sklep o sofinanciranju potrjene operacije po uvrstitvi projekta v državni NRP.

Če v 12 mesecih po razvrstitvi vlog za operacije ostanejo nedoseženi kazalniki in sredstva EU iz operativnega programa, ZMOS ponovno objavi povabilo za predložitev vlog za operacije mestnih občin, s tem pa se bo ponovil zgoraj opisani postopek v okviru celostnih teritorialnih naložb.

Del sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj, namenjenih za spodbujanje urbanega razvoja (7. člen Uredbe 1301/2013/EU), se dodeli preko finančnih instrumentov. Organ mestnih občin sodeluje pri izboru operacije, ki v primeru finančnih instrumentov predstavlja prispevek v finančni instrument, zato že v fazi oblikovanja vsebine operacije poda soglasje h ključnim elementom finančnih instrumentov iz

106.j člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617; v nadaljevanju: ZJF).

K 7. členu:

V izogib podvajanju določb Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 20/05, 106/05, 30/06, 86/06, 32/07, 63/07, 115/07, 31/08, 35/09, 58/10, 101/10 in 81/13) je črtan del besedila tretjega odstavka. Zaradi nepotrebne podvajanja je črtan tudi del besedila šestega odstavka, saj je vsebina posveta sestavni del obrazložitve vladnega gradiva.

K 8. členu:

ZMOS ni neposredno upravičen do sredstev tehnične podpore (kot so to sicer organi upravljanja in nadzora, posredniški organi in izvajalski organi), bo pa organ upravljanja ZMOS-u omogočil podporo pri opravljanju njegovih nalog, ki so mu naložene s to spremembo uredbe v okviru izvajanja celostnih teritorialnih naložb.

Dodani peti odstavek določa, da se upravljalna preverjanja v delu, ki se nanašajo na ukrepe tehnične podpore posredniških organov v vlogi upravičencev, prenašajo na organ upravljanja.

K 9. členu:

Uredba v veljavnem 20. in 22. členu določa, da izvedbeni načrt sprejme vlada ter da je le-ta osnova za prerazporeditev pravic porabe v finančne načrte NPU. V primeru, da v nadaljnji fazi potrjevanja posameznega načina izbora operacije (npr. javnega razpisa) organ upravljanja ugotovi odstopanja od opredeljenega načina izbora operacije v izvedbenem načrtu, način izbora operacije lahko potrdi, če so za to na voljo prosta oziroma nedodeljena sredstva na ravni sprejetega izvedbenega načrta.

K 10. členu:

Dodata se primera, ki omogočata neposredno potrjevanje operacij.

Uredba 1303/2013/EU ter operativni program določata, da se bo izboljšala tudi mednarodna mobilnost slovenskih študentov iz socialno šibkih okolij na izmenjavah v tujini, s ciljem povečanja učinka mobilnosti in pridobivanja novih kompetenc za potrebe trga dela ob komplementarnem financiranju mobilnosti preko programa Erasmus+. Komplementarnost financiranja pomeni zagotavljanje ti. "top-up" dodatnih sredstev za študente iz socialno šibkejšega okolja pri upravičencih, ki so že prejeli sredstva iz programa Erasmus+, pri čemer gre za dve ločeni operaciji, ki pa sta medsebojno komplementarni. Pri izvedbi programa Erasmus+ gre za operacijo, ki financira osnovno dotacijo in dodatek za prakso, ki jih zagotovi nacionalna agencija. Pri izvedbi komplementarnega financiranja mobilnosti slovenskih študentov iz socialno šibkejših okolij v okviru operativnega programa pa gre za operacije, ki financirajo dodatek za socialno šibkejše iz sredstev Evropskega socialnega sklada, ki jih zagotovi ministrstvo kot spodbudo za mobilnost slovenskih študentov iz socialno šibkejših okolij, s ciljem povečanja učinka mobilnosti in pridobivanja novih kompetenc za potrebe trga dela. S sporazumom o izvajanju (npr. s CMEPIUS) se zagotovi podlaga za medsebojno sodelovanje in ureditev razmerja v povezavi s komplementarnim financiranjem mobilnosti v okviru izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020 ter programom Erasmus+, pri čemer se postopek neposredne potrditve operacije izvaja v skladu z veljavno Uredbo o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta.

V skladu s predlogom navodil Evropske komisije o izbiri finančnih posrednikov in izvajalcev sklada skladov se mora izbor izvajalca opraviti ob upoštevanju določil Zakona o javnem naročanju. Izbrani izvajalec je hkrati tudi edini upravičenec, kar utemeljuje vključitev dodatnega primera neposredne potrditve operacije.

K 11. členu:

Ponovna presoja Ministrstva za finance o skladnosti državne ali de minimis pomoči za javni razpis ali neposredno potrditev operacije v tem primeru ni potrebna. Ministrstvo, odgovorno za pripravo javnega

razpisa ali neposredno potrditev operacije zagotovi skladnost s pogoji potrjene sheme državne ali de minimis pomoči, v okvir katere spada javni razpis ali neposredna potrditev operacije.

K 12. členu:

Člen ureja uskladitev s spremembo Uredbe o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v programskem obdobju 2014–2020, ki je bila sprejeta 14. aprila 2016. Določba omogoča odločanje o podpori na ravni strategije lokalnega razvoja, in ne na ravni načina izbora operacije.

K 13. členu:

Glede na dosedanje slabe izkušnje z uveljavljanjem pravic in izterjavo dolgov zaradi kršitev sklenjenih pogodb o sofinanciranju je Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko v sodelovanju z Državnim pravobranilstvom RS pripravila predlog pogodbenih določil, ki jih mora posredniški organ pri pripravi osnutka pogodbe o sofinanciranju obvezno upoštevati ter jih vključiti v samo pogodbo. Pogodbena določila bo organ upravljanja vključil v Navodila organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje, poročanje in vrednotenje izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020, ki so objavljena na spletni strani skladov Evropske unije ter na ta način posredniškimi organom v delu določil nujno vsebino vsake pogodbe o sofinanciranju, ne glede na vir financiranja in vsebino same operacije.

Sklenitev pogodbe o sofinanciranju je glede na trenutno veljavni 28. člen uredbe nujna tudi v primeru, kadar kot posredniški organ nastopa eno ministrstvo, kot upravičenec pa drugo ministrstvo oziroma njegov organ v sestavi (ki ni hkrati posredniški organ). Z dodanim šestim odstavkom pa se odpravlja ta administrativna ovira, saj bo pogodbo o sofinanciranju nadomestil sporazum o izvajanju, ki ga bosta sklenila upravičenec (neposredni proračunski uporabnik državnega proračuna) in posredniški organ. Ministrstva za urejanje medsebojnih odnosov namreč običajno ne sklepajo pogodb, ki bi urejale pravice in obveznosti strank, temveč s sporazumi o sodelovanju običajno rešujejo predvsem tehnično raven sodelovanja.

K 14. členu:

Sredstva bodo nakazana v sklad skladov šele takrat, ko bodo izpolnjeni pogoji za povračilo prispevka EU iz proračuna EU v državni proračun. S tem bodo preprečeni veliki razkoraki med izplačili in povračili v državni proračun. Limiti za izplačila iz državnega proračuna za namen vplačila v finančni instrument pa bodo tudi natančneje opredeljeni in vključeni v sporazum o financiranju.

K 15. členu:

Člen bolj jasno opredeljuje ureditev administrativnih preverjanj. Drugi odstavek opredeljuje primere, ko se administrativna preverjanja po 125. členu Uredbe 1303/2013/EU zaradi postopkov pri izvrševanju proračuna RS izvedejo po izplačilu iz proračuna. Tretji odstavek pa določa primere, kjer se sicer administrativna preverjanja v skladu s 125. členom Uredbe 1303/2013/EU izvedejo pred izplačilom iz proračuna RS, zaključijo pa po izplačilu sredstev iz proračuna RS.

K 16. členu:

V delu, ki se nanaša na izvajanje finančnih instrumentov pripravi predlog izvedbenega načrta Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ob upoštevanju predlogov, ki sta jih posredovala sodelujoča ministrstva (MOP in MZI). Enak postopek velja tudi za pripravo ključnih elementov finančnih instrumentov iz 106.j člena ZJF. Usklajena predloga posredniški organ (MGRT) posreduje organu upravljanja, ki predlog za izvedbeni načrt skupaj s ključnimi elementi finančnih instrumentov posreduje Vladi RS. S tem bo upoštevana tudi Uredba o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog (Uradni list RS, št. 56/11), ki v drugem odstavku 17. člena določa, da mora neposredni proračunski uporabnik pred sklenitvijo sporazuma o financiranju pridobiti soglasje vlade glede ključnih elementov ukrepa finančnega inženiringa, ki so opredeljeni v drugem odstavku 106.j člena ZJF.

Posredniški organ v sodelovanju s sodelujočima ministrstvoma opravi postopek izbora (na podlagi ključnih elementov finančnih instrumentov) sklada skladov ali organov, ki izvajajo finančne

instrumente, ter druga relevantna preverjanja. Posredniški organ posreduje vlogo za odločitev o podpori organu upravljanja.

Na področju finančnih instrumentov drugače kot pri ostalih operacijah, posredniški organ z upravičencem sklene sporazum o financiranju (in ne pogodbe o sofinanciranju), katerega minimalno vsebino določa priloga IV Uredbe 1303/2013/EU.

Ob smiselni uporabi Izvedbene uredbe 964/2014/EU in na podlagi 59. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14) ter ob upoštevanju usmeritev predhodne ocene finančnih instrumentov predstavlja oblikovanje usmerjevalnega odbora za izvajanje finančnih instrumentov posvetovalno telo, ki skrbi za to, da sklad skladov ali organi, ki izvajajo finančne instrumente, sledijo usmeritvam, prioritetam in splošnim strategijam, določenim v operativnem programu, ter zagotavlja usklajevanje in dopolnjevanje izvajanja finančnih instrumentov v primeru uresničevanja skupnega cilja več operativnih programov (npr. s področja razvoja podeželja ipd.). V usmerjevalni odbor za izvajanje finančnih instrumentov se imenujejo tista ministrstva, ki so po svoji pristojnosti odgovorna za izvajanje javnih politik, ki so del izvajanja finančnih instrumentov. Usmerjevalni odbor za izvajanje finančnih instrumentov lahko k sodelovanju povabi tudi druga ministrstva in organe, ki lahko zagotavljajo izvajanje nalog, ter vlagatelje, ki so pripravljene sredstva vlagati na ravni sklada skladov oziroma finančnega instrumenta.

Posredniški organ v celotnem ciklu – pri načrtovanju, izbiri in spremljanju finančnih instrumentov – sodeluje z usmerjevalnim odborom ter tistimi ministrstvi, ki so po svoji pristojnosti odgovorna za izvajanje javnih politik na področju finančnih instrumentov.

Organizacija in način delovanja usmerjevalnega odbora se bo podrobneje uredila v poslovniku usmerjevalnega odbora, ki ga bo usmerjevalni odbor sprejel na svoji ustanovni seji. Poslovnik bo posredoval usmerjevalnemu odboru posredniški organ v soglasno sprejetje.

K 17. členu:

Z uveljavitveno določbo se določa, da predlagana uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.