



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: [gp.mnz@gov.si](mailto:gp.mnz@gov.si)

[www.mnz.gov.si](http://www.mnz.gov.si)

Številka: 007-106/2015/12

Ljubljana, 1. 6. 2015

EVA 2014-1711-0093

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o organiziranosti in delu v policiji – redni postopek – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o organiziranosti in delu v policiji (EVA 2014-1711-0093) in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Mag. Darko Krašovec  
GENERALNI SEKRETAR

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- Boštjan Šefic, državni sekretar na Ministrstvu za notranje zadeve

- Marjan Fank, generalni direktor policije, Generalna policijska uprava
- mag. Tatjana Bobnar, namestnica generalnega direktorja policije, Generalna policijska uprava
- Gregor Novak, Generalna policijska uprava

### **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

Pri pripravi dela ali celotnega gradiva zunanji strokovnjaki niso sodelovali.

### **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

- mag. Vesna Györkös Žnidar, ministrica za notranje zadeve
- Boštjan Šefic, državni sekretar na Ministrstvu za notranje zadeve
- Marjan Fank, generalni direktor policije, Generalna policijska uprava
- mag. Tatjana Bobnar, namestnica generalnega direktorja policije, Generalna policijska uprava

### **5. Kratak povzetek gradiva:**

S predlaganimi rešitvami se želi izboljšati nekatere pomanjkljivosti Zakona o organiziranosti in delu v policiji, ki so se pokazale pri izvajanju zakona v praksi. Glavno vodilo pri pripravi sprememb je bilo zato učinkovitejše delovanje policije kot celote. S predlaganimi spremembami se izpolnjujejo tudi zaveze Vlade Republike Slovenije, sprejete na podlagi dialoga s socialnimi partnerji.

#### **Glavne predlagane rešitve so:**

S predlagano novelo Zakona o organiziranosti in delu v policiji (ZODPol) se urejajo naslednja področja: organizacija in vodenje policije, mednarodno sodelovanje in sodelovanja v mednarodnih civilnih misijah, uporaba uniforme, položajne oznake in simboli. V noveli zakona se ureja tudi status policistov in določa posebnosti ureditve delovnopравnih razmerij in ureditve s področja zdravstvenega, pokojninskega in invalidskega zavarovanja. Ureja se tudi področje priznanj in pomožne policije. ZODPol je v večjem delu organizacijski zakon, zato so se v obdobju izvajanja določb tega zakona pokazale določene pomanjkljivosti in težave pri izvrševanju pravic in obveznosti, ki jih veljavni zakon predpisuje.

Predlagana novela zakona zagotavlja boljšo organiziranost policije in fleksibilnejšo ureditev pri posebnostih delovnopравnih razmerij, ki je nujno potrebna, saj se policija srečuje z vse bolj sofisticiranimi oblikami kriminala. Zato se uvaja drugačna ureditev pri zagotavljanju ustrezne stopnje izobrazbe za delo v Nacionalnem forenzičnem laboratoriju, ne glede na Klasius. Novela uvaja tudi enakopravno obravnavanje uslužbencev policije, ki niso pripadniki Posebne policijske enote (PPE) in opravljajo naloge skupaj s PPE, eksplicitno določa pristojnost nad nalogo zagotavljanja notranje varnosti v policiji, uvaja boljšo organiziranost pri načrtovanju in namestitvi tehničnih ukrepov za varovanje objektov policije in objektov posebnega državnega pomena, saj današnja infrastruktura v primeru nevarnih varnostnih dogodkov predstavlja tveganje za življenja ljudi, ki se nahajajo v teh objektih. Prav tako uvaja pravno podlago za ugotavljanje urejenosti uslužbencev policije, ki je že predpisana z izvedbenimi akti, ureja izposojno in način uporabe policijske uniforme in tehničnih sredstev policije, ki se uporabljajo v humanitarne, kulturne ali znanstvenoraziskovalne namene civilne družbe tako, da je zagotovljena večja transparentnost. Odpravlja neenakost med uniformiranimi in neuniformiranimi uslužbenci policije glede uporabe lastnih civilnih oblačil, saj uvaja službeno civilno obleko, delovno obleko policije in pravico do nadomestila ob nesorazmerni obrabi civilnih oblačil v službene namene.

Predlagana novela kot organizacijski zakon policiji nalaga vzpostavitev lastnega kariernega sistema, s katerim se bo policiji zagotavljal strokovni kader, ki bo sposoben vzdrževati kontinuirano stopnjo varnosti državljanom Republike Slovenije in notranje varnosti v državi. Prav tako se povečuje notranja varnost v policiji s tem, ko se uvaja varnostno preverjanje izbranih ponudnikov za opravljanje del za policijo ali del v prostorih policije. Članom posadk policijskih zrakoplovov, policistom, ki opravljajo naloge policijskih potapljačev, in policistom specialne enote, ki opravljajo

naloge protibombne zaščite, zagotavlja ustrezen rehabilitacijski dopust. Ta je primerljiv z dopustom, ki ga uživajo pripadniki Slovenske vojske, ki opravljajo enaka ali podobna dela. Zaseduje priporočila zdravstvene stroke v primerih, ko imajo uslužbenci policije težave z duševnim zdravjem, in sicer tako, da se jim omogoči rehabilitacija na obstoječih delovnih mestih z omejitvijo izvajanja pravice do policijskih pooblastil. Pri spremembi pravne pomoči odpravlja težave trenutne ureditve, ki so pogojene z organizacijsko strukturo v policiji, številom uslužbencev policije, visokim pripadom zadev na posameznega uslužbenca policije in veliko verjetnostjo, da se večina uslužbencev policije zaradi svojega dela znajde v sodnih ali drugih pravnih postopkih. Uvaja upravičeno razlikovanje v višini dodatka, če gre za pripravljenost za delo na domu in pripravljenost za delo na določenem kraju, ki izhaja iz analize učinkov in ugotovljenih pomanjkljivosti plačnega sistema javnega sektorja, ki jo je 23. junija 2011 obravnavala vlada. Pri tem zaseduje obveznosti Vlade RS, ki se je v socialnem dialogu eksplicitno zavezala, da se dodatek za čas pripravljenosti za delo na določenem drugem kraju iz 71. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji poviša. Za čas pripravljenosti za delo na domu pa bo višina dodatka še naprej znašala, kot je določeno v Kolektivni pogodbi za javni sektor. Novela sledi naravi policijskega dela, kjer se dejansko stanje posebnega delovnega pogoja med pripravljenostjo za delo na domu in pripravljenostjo za delo na določenem kraju pri opravljanju nalog policije bistveno razlikuje v delovnopravnem razmerju delodajalca do delavca. Delavec se namreč prostovoljno vključi v organiziran delovni proces in za plačilo osebno in nepretrogoma opravlja delo po navodilih in pod nadzorom delodajalca, za kar se ugotovljena razlika med posebnima delovnima pogojevma tudi ustrezno pravno uredi. Pri povečanem obsegu v času posebnih obremenitev uvaja enakopravnost pravic tistim uslužbencem policije, ki so primerljivi po opravljanju nalog z najvišjo stopnjo ogroženosti življenja. Na področju zagotavljanja pravic ožjim družinskim članom policista, ki je pri opravljanju svojega dela izgubil življenje, se pravice približujejo pravicam, ki so jih deležni ožji družinski člani iz naslova Zakona o posebnih pravicah žrtev v vojni za Slovenijo 1991 (Uradni list RS, št. 49/97 in 114/06 – ZUTPG), saj je vzročna zveza (izguba življenja pri opravljanju dela) za določitev pravic enakovredna. Na področju pomožne policije se uvaja zadržanje usposobljenih pomožnih policistov do starostne meje, ki je še sprejemljiva za opravljanje teh nalog v policiji, in s tem tudi finančni prihranki. Obseg delovnih izkušenj se ob uveljavitvi zakona s 17 let zmanjšuje na 15 let, vezano na uveljavitev sistemizacije, s čimer se želi doseči ustrezno priznanje opravljanja nalog. Ocenjuje se, da je 15 let opravljanja nalog tista meja, ko policist usvoji vsa potrebna znanja in pridobi ustrezne izkušnje na delovnem mestu, zaradi česar je spregled izobrazbe utemeljen.

#### 6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA/NE

#### 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

Povsem točnih finančnih posledic uveljavitve spremenjenega 29. člena ni mogoče oceniti, saj je število ur dela policistov skupaj s pripadniki posebne policijske enote v največji meri odvisno od varnostne problematike.

Nov 57a. člen bo zahteval dodatnih finančnih sredstev za okoli 127.518,00 EUR bruto bruto, ki predstavlja vrednost dodatnih dni dopusta v obliki rehabilitacijskega dopusta. Slednji je namenjen vzdrževanju zdravstvenega stanja policistov, ki opravljajo najbolj zahtevne naloge, kjer se zahteva visoko strokovno znanje in visoko psihomotorično sposobnost posameznega uslužbenca. Rehabilitacijski dopust bo zmanjšal obseg bolezni, dolgoročno postopno zmanjšanje in preprečevanje okvar na duševnem in telesnem zdravju, ohranjanje telesne kondicije in vzdrževanje oziroma dvig potrebnih kognitivnih sposobnosti uslužbenecov. Na podlagi tega bo Policija koriščenje rehabilitacijskega dopust uredila z internim aktom in v interesu delodajalca.

Izvajanje novega petega odstavka 71. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) bo imelo negativne finančne posledice za izplačilo opravljenih ur pripravljenosti za delo na določenem kraju, za okoli 40.000,00 EUR. Ocena je izdelana ob upoštevanju vzorca dveh policijskih enot (CVZ in SE), ki imata povprečno največ izdanih odredb o pripravljenosti za delo.

Izvajanje novega šestega odstavka 73. člena in spremenjenega prvega odstavka 74. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) bo imel zanemarljive dodatne finančne posledice glede na število neuniformiranih uslužbenecov policije, ob tem da gre za nujnost po spoštovanju delovnopravne zakonodaje in specifično delovnopravne razmerja, kjer se nefleksibilnost ali togost organizacije lahko odraža v ogrožanju njihovega življenja ali zdravja.

Sprememba tretjega odstavka 84. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) pa bo imela pozitivne finančne učinke, saj je izplačilo posebne odškodnine vezano na opravljanje operativnega dela ali drugega nevarnega dela. S tem pa so pogoji za priznanje pravice iz 84. člena izenačeni s pogoji iz 83. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14), s čemer je ohranjeno načelo enakosti pred zakonom.

Izvajanje novega 41a. člena bo imelo okoli 10.000,00 EUR na leto pozitivnih finančnih učinkov iz naslova sankcioniranja tako imenovane »zlorabe« imena in znaka Policije, ki jih beležimo do sedaj.

Podaljšanje starostne meje za opravljanje službe v pomožni policiji za deset let pomeni, da se zadrži vse preizkušene in preverjene pomožne policiste v pomožni policiji še nadaljnjih pet do deset let. To bi pomenilo tudi prihranek glede pridobivanja in predvidenega izobraževanja novih pomožnih policistov v obdobju štirih mesecev. Štirimesečni proces izobraževanja tridesetih novo izbranih pomožnih policistov bi moral biti izveden v letu 2015, torej v letu zamrznitve izplačevanja nadomestil pomožnim policistom, predstavljal pa bi velike stroške (cca. 300.000,00 €), kar pomeni, da se bodo odhodki proračuna zmanjšali za približno 300.000 €. Gre torej za pozitivne finančne učinke spremembe zakona.

#### I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna	+10.000 EUR	+10.000 EUR	+10.000 EUR	+10.000 EUR
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna	+152.482	-167.518	-167.518	-167-518
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/

#### II. Finančne posledice za državni proračun

<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MNZ – Policija	1714-11-0003 _ javni red in splošna varnost ljudi in premoženja	5569 - Plače	/	157.518
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,</li> <li>– projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in</li> <li>– proračunske postavke.</li> </ul>				
Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče				

zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

### **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

#### **8. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
-----------------------------------------------------------------------	-------

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno)

Gradivo je bilo usklajevano v interni strokovni javnosti znotraj organizacijskih enot Policije.

(Če je odgovor DA, navedite):

Gradivo je bilo po internem usklajevanju dne 11. 2. 2015 poslano v medresorsko usklajevanje in v usklajevanje s sindikati.

V razpravo so bili vključeni:

- predstavniki interne strokovne javnosti in
- sindikati.

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- **večinoma,**
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Sindikati policistov Slovenije je podal popolno soglasje na spremembe in dopolnitve navedenega zakona, medtem ko je Policijski sindikat Slovenije izrazil naslednja zadržka:

- K 20. členu (četrti odstavek 71. člena zakona) PSS je podal zahtevo, da se pripravljenost na določenem kraju odredi le s soglasjem uslužbenca Policije. MNZ in Policija nista mogla upoštevati navedene zahteve, ker niti organizacija niti vodenje policijskih enot ne omogočata, da bi bile pravice uslužbenca iz noveliranega četrtega odstavka 71. člena pogojevane z osebno odločitvijo policista. Namreč gre za poseben delovni pogoj in specifičnost pri organizaciji dela še posebno takrat, ko je podano večje ali nepredvidljivo tveganje za nastanek varnostnih pojavov, ki negativno vplivajo na varnost ljudi in premoženja. V kolikor bi bila ta dolžnost in obenem pravica uslužbenca policije vezana na soglasje bi bila v primerih, ko uslužbenec policije ne bi dal soglasja, okrnjena varnostna (garantna) dolžnost, ki jo policija zagotavlja državljanom. Obenem pa se je pri diktaciji četrtega odstavka 71. člena sledilo zavezi

Vlade RS, ki je bila sprejeta s socialnim sporazumom (Ur.l. RS, šte.: 54/13).

- k 26. členu (nov 91.a člen) PSS je pri novem 91.a členu podal zahtevo, da se pri izdajanju internih aktov, s katerimi se bo določal karierni sistem v policiji zapove stopnja usklajenosti do soglasja (namesto stopnje usklajevanja v obliki sodelovanja), kar pa je z vidika organizacije in vodenja policije nemogoča. Nesporno je, da je sodelovanje socialnih partnerjev pri izgradnji kariernega sistema v policiji izredno pomembno, zaželeno in nujno potrebno, obenem pa je enako potrebno tudi zavedanje, da se karierni sistem v policiji do danes ni oblikoval in izgradil tudi zato, ker nikoli ni bilo mogoče doseči popolnega konsenza oziroma soglasja med posameznimi nosilci teh funkcij v organu. Zato menimo, da je sodelovanje in aktivna udeležba ter pomoč socialnih partnerjev pri oblikovanju kariernega sistema, kot to določa nov 91.a člen dodana vrednost v smislu nadgradnje Kolektivne pogodbe za policiste, ki predvideva enak standard usklajenosti v obliki - sodelovanja. Mnenja smo, da v kolikor bi bil karierni sistem v policiji natančno opredeljen z dopolnitvijo 22. č členu Kolektivne pogodbe za policiste, bi takšne določbe predstavljale dodatno obremenitev delovno-socialnega položaja policistov, ker bi bile zaradi narave kolektivnih pogodb omogočene različne interpretacije določb, s tem pa bi določanje in izvajanje kariernega sistema v policiji predstavljalo neučinkovitost kadrovske funkcije organa in posledično lahko tudi nižjo delovnopravno varnost zaposlenih.

Poročilo je bilo dano sindikatom dne 29. 5. 2015.

<b>9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	<b>DA/NE</b>
<b>10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	<b>DA/NE</b>
mag. Vesna Györkös Žnidar ministrica	

PRILOGA 1

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) na ... redni seji dne ... sprejela naslednji

## **SKLEP**

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o organiziranosti in delu v policiji (EVA 2014-1711-0093) in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

mag. Darko Krašovec  
generalni sekretar

Številka:

Ljubljana,

Priloga:

- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o organiziranosti in delu v policiji

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za finance,



**ZAKON**

**o spremembah in dopolnitvah Zakona o organiziranosti in delu v policiji**

**I. UVOD**

**1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

Zakon o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, št. 11/14) je bil sprejet v letu 2013 in zaradi zagotavljanja večje učinkovitosti in racionalizacije dela noveliran v letu 2014. Interes Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: RS) je zagotavljanje visoke stopnje varnosti in s tem kakovosti življenja za vse prebivalce. Predpogoj za to je dosledno spoštovanje temeljnih človekovih pravic in svoboščin ter sistemsko preprečevanje nezakonitega poseganja v človekovo zasebnost in pravice. Na teh načelih temelji tudi politika zagotavljanja notranje varnosti RS, ki si prizadeva za vzpostavitev in delovanje učinkovitega in racionalnega sistema notranje varnosti.

Policijsko dejavnost razumemo kot dejavnost varovanja življenja in premoženja ljudi in zagotavljanje reda. Slovenska policija v sodelovanju s posamezniki in skupnostmi zagotavlja varnost ljudi in premoženja, preprečuje, odkriva in preiskuje kriminaliteto, zagotavlja javni red in mir, varuje državno mejo in prispeva k varnosti cestnega prometa. Prevzema torej svoj del odgovornosti za nacionalno varnost, širjenje območja svobode, varnosti in pravic v Evropski uniji ter za izpolnjevanje mednarodnih obveznosti.

Učinkovitost, strokovnost in zakonitost policijskega dela so življenjsko povezane, med drugim z ustreznim materialnim in moralnim vrednotenjem policijskega dela, kakovostjo opreme in delovnih sredstev, notranjo organizacijsko kulturo in ustreznim vodenjem, človeškimi medsebojnimi odnosi in občutkom pripadnosti organizaciji, ki zna zaščititi policistke in policiste pred grožnjami in neutemeljenimi obtožbami, vendar hkrati od njih zahteva dosledno spoštovanje zakonitosti in človekovih pravic.

Posebnosti zagotavljanja notranje varnosti države v primerjavi s klasičnimi nalogami in birokratskim delom državne uprave, njegovo organizacijo, sistemom uslužbenecv in postopkovnimi pravili zahtevajo temu primerne pravne in organizacijske rešitve. Z ZODPol je bila urejena normativna podlaga za sodobno policijsko organizacijo, njeno vodenje in usmerjanje ter jasno razmejena pristojnost med ministrstvom in policijo, urejeni pa so bili tudi: specifična delovnopravna razmerja v policiji, status in zaščita policista, usposabljanje, izobraževanje in raziskovalna dejavnost ter tesnejša vpetost policije v delovanje lokalne skupnosti in tesnejše sodelovanje policije z drugimi subjekti, s ciljem boljše organiziranosti in delovanja policije.

V obdobju zadnjih nekaj let je policija doživela drastično zmanjšanje kadra iz različnih razlogov in je od leta 2007 že presegla 15-odstotno zmanjšanje zaposlenih. Samo v obdobju od 1. januarja 2014 do 30. oktobra 2014 se je število zaposlenih v policiji zmanjšalo za 303 zaposlene. Izstopajo upokojitve, tako starostne kot poklicne, in odpovedi delovnega razmerja na strani delavca. To narekuje posamezne zakonske rešitve, kot so urejanje statusa zaposlenih skozi uvedbo kariernega sistema, konverzijo pogodb o zaposlitvi za določen čas v pogodbe za nedoločen čas.

Z uvedbo višješolske strokovne izobrazbe za poklic Policist in z razvojem človeških virov bo treba do leta 2018 izobraziti policiste, ki imajo trenutno V. stopnjo izobrazbe, in sistemizirati delovna mesta, na katerih policisti opravljajo naloge z višjo strokovno izobrazbo ter na ta delovna mesta premestiti policiste po pridobljeni višji strokovni izobrazbi. Hkrati bo treba prilagoditi hierarhično strukturo

delovnih mest v policiji.

Predlagane dopolnitve in spremembe ZODPol urejajo področje organizacije in vodenja policije, mednarodnega sodelovanja in sodelovanja v mednarodnih civilnih misijah, uniform, položajnih oznak in simbolov, statusa policistov ter posebnosti ureditve delovnopравnih razmerij in ureditve s področja zdravstvenega, pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter tudi področje priznanj in pomožne policije. ZODPol je v večjem delu organizacijski zakon, zato so se v obdobju izvajanja določb tega zakona pokazale določene pomanjkljivosti in težave pri izvrševanju pravic in obveznosti, ki jih veljavni zakon predpisuje.

Predlagana novela zakona zagotavlja boljšo organiziranost policije in fleksibilnejšo ureditev pri posebnostih delovnopравnih razmerij, ki je nujno potrebna, saj se policija srečuje z vse bolj sofisticiranimi oblikami kriminala. Zato uvaja drugačno ureditev pri zagotavljanju ustrezne stopnje izobrazbe za delo v Nacionalnem forenzičnem laboratoriju, ne glede na Klasius, uvaja tudi enakopravno obravnavanje uslužbencev policije, ki niso pripadniki PPE in opravljajo naloge skupaj s PPE, eksplicitno določa pristojnost nad nalogo zagotavljanja notranje varnosti v policiji, uvaja boljšo organiziranost pri načrtovanju in namestitvi tehničnih ukrepov za varovanje objektov policije in objektov posebnega državnega pomena, saj današnja infrastruktura v primeru nevarnih varnostnih dogodkov predstavlja tveganje za življenja ljudi, ki se nahajajo v teh objektih. Prav tako uvaja pravno podlago za ugotavljanje urejenosti uslužbencev policije, ki je že predpisana z izvedbenimi akti, ureja izposajo in način uporabe policijske uniforme in tehničnih sredstev policije, ki se uporabljajo v humanitarne, kulturne ali znanstvenoraziskovalne namene civilne družbe tako, da je zagotovljena večja transparentnost s pogodbenim pravom. Odpravlja neenakost med uniformiranimi in neuniformiranimi uslužbenci policije glede uporabe lastnih civilnih oblačil, saj uvaja službeno civilno obleko, delovno obleko policije in pravico do nadomestila ob nesorazmerni obrabi civilnih oblačil v službene namene.

Predlagana novela kot organizacijski zakon policiji zapoveduje vzpostavitev lastnega kariernega sistema, s katerim se bo policiji zagotavljal strokovni kader, ki bo sposoben vzdrževati kontinuirano stopnjo varnosti državljanom RS in notranje varnosti v državi. Prav tako se notranja varnost v policiji povečuje s tem, ko se uvaja varnostno preverjanje izbranih ponudnikov za opravljanje del za policijo ali del v prostorih policije. Članom posadk policijskih zrakoplovov, policistom, ki opravljajo naloge policijskih potapljačev, in policistom specialne enote, ki opravljajo naloge protibombne zaščite, zagotavlja ustrezen rehabilitacijski dopust, ki je primerljiv z dopustom, ki ga uživajo pripadniki Slovenske vojske, ki opravljajo enaka ali podobna dela. Zasleduje priporočila zdravstvene stroke v primerih, ko imajo uslužbenci policije težave z duševnim zdravjem, in sicer tako da se jim omogoči rehabilitacija na obstoječih delovnih mestih z omejitvijo izvajanja pravice do policijskih pooblastil. Pri spremembi pravne pomoči odpravlja težave trenutne ureditve, ki so pogojene z organizacijsko strukturo v policiji, številom uslužbencev policije, visokim pripadom zadev na posameznega uslužbenca policije in veliko verjetnostjo, da se večina uslužbencev policije zaradi svojega dela znajde v sodnih ali drugih pravnih postopkih. Uvaja upravičeno razlikovanje v višini dodatka, če gre za pripravljenost za delo na domu in pripravljenost za delo na določenem kraju, ki izhaja iz analize učinkov in ugotovljenih pomanjkljivosti plačnega sistema javnega sektorja, ki jo je 23. junija 2011 obravnavala vlada. Pri tem zasleduje obveznosti Vlade RS, ki se je v socialnem dialogu eksplicitno zavezala, da se dodatek za čas pripravljenosti za delo na določenem drugem kraju iz 71. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji poviša. Za čas pripravljenosti za delo na domu pa bo višina dodatka še naprej znašala, kot je določeno v Kolektivni pogodbi za javni sektor. Novela sledi naravi policijskega dela, kjer se dejansko stanje posebnega delovnega pogoja med pripravljenostjo za delo na domu in pripravljenostjo za delo na določenem kraju pri opravljanju nalog policije bistveno razlikuje v delovnopравnem razmerju delodajalca do delavca. Delavec se namreč prostovoljno vključi v organiziran delovni proces in za plačilo osebno in nepretrgoma opravlja delo po navodilih in pod nadzorom delodajalca, za kar se ugotovljena razlika med posebnima delovnima pogojema tudi ustrezno pravno uredi. Pri povečanem obsegu v času posebnih obremenitev uvaja enakopravnost pravic tistim uslužbencem policije, ki so primerljivi po opravljanju nalog z najvišjo stopnjo ogroženosti življenja. Na področju zagotavljanja pravic ožjim družinskim članom policista, ki je pri opravljanju svojega dela izgubil življenje, se pravice ožjim družinskim članom približujejo pravicam, ki so jih

deležni ožji družinski člani iz naslova posebnega zakona, saj je vzročna zveza (izguba življenja pri opravljanju dela) za določitev pravic enakovredna. Na področju pomožne policije se uvaja zadržanje usposobljenih pomožnih policistov do starostne meje, ki je še sprejemljiva za opravljanje teh nalog v policiji, in s tem tudi finančni prihranki. Spreminja se tudi obseg delovnih izkušenj, ki se ob uveljavitvi zakona s 17 let zmanjšuje na 15 let, vezano na uveljavitev sistemizacije, s čimer se želi doseči ustrezno priznanje opravljanja nalog. Ocenjuje se, da je 15 let opravljanja nalog tista skrajna meja, ko policist usvoji vsa znanja in pridobi ustrezne izkušnje na delovnem mestu, zaradi česar je spregled izobrazbe utemeljen.

Učinkovitost, strokovnost in zakonitost policijskega dela so življenjsko povezane, med drugim z ustreznim materialnim in moralnim vrednotenjem policijskega dela, kakovostjo opreme in delovnih sredstev, notranjo organizacijsko kulturo in ustreznim vodenjem, človeškimi medsebojnimi odnosi in občutkom pripadnosti organizaciji, ki zna zaščititi policistke in policiste pred grožnjami in neutemeljenimi obtožbami, vendar od njih hkrati zahteva dosledno spoštovanje zakonitosti in človekovih pravic.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **2.1 Cilji**

Cilj predloga zakona je zagotoviti boljšo organiziranost in delovanje policije, tako da se bo policija učinkovito odzivala na vse varnostne izzive in pri tem spoštovala in zagotavljala potrebne posebnosti delovnopравnih razmerij, ki omogočajo fleksibilnejšo organizacijo in ustrezno izvajanje nalog policije.

Na področju delovnopравnih razmerij, ki jih zakon ureja za uslužbence policije, predlagatelj sledi normativnim rešitvam, ki zagotavljajo učinkovito delo policije na eni strani in ustrezno varstvo zaposlenih na drugi strani. Namen zakona je tudi uresničevanje dogovora s sindikatom, saj socialni in civilni dialog izboljšujeta kredibilnost in družbeno sprejemljivost sprejetih ukrepov, s čimer je zagotovljena uspešnost delovanja.

Pri postavitvi ciljev so upoštevana naslednja izhodišča:

- organiziranost policije na državni, regionalni in lokalni ravni mora biti prilagojena poslanstvu in nalogam organa in poslovnim procesom, ki potekajo v organu,
- zakonito, strokovno, učinkovito, racionalno in usklajeno opravljanje nalog,
- varovanje človekovih pravic in svoboščin ter spoštovanje ljudi in njihovega osebnega dostojanstva,
- učinkovit notranji nadzor nad opravljanjem nalog,
- medsebojni odnosi in pripadnost organizaciji,
- usmerjenost organa k uporabnikom njegovih storitev,
- učinkovito sodelovanje z drugimi organi in institucijami,
- preglednost in javnost delovanja,
- enako obravnavanje oziroma odprava neenakih stanj (uporaba lastnih civilnih oblačil, vrednotenje dela tajnih delavcev ...).

Razlog za sprejem zakonskega predloga je med drugim tudi izpolnjevanje zaveze iz dialogov s socialnimi partnerji. Z njimi se je zavezala, da bo vprašanje dodatnega dopusta za ohranjanje telesne psihofizične pripravljenosti za uslužbence policije na specifičnih delovnih mestih uredila na način, ki velja za javne uslužbence v Slovenski vojski, in ob postopku prve spremembe oziroma dopolnitve Zakona o organiziranosti in delu v policiji, vendar najkasneje do konca leta 2014, v zakonodajni postopek vložila dopolnitve zakona, s katerimi bo določila dodatne dneve za ohranjanje telesne psihofizične pripravljenosti za uslužbence policije.

Predlog zakona sledi tudi pravnomočnim sodbam višjih delovnih in socialnih sodišč, ki so potrdila sodbe prvostopenjskih sodišč, kjer so bili razveljavljeni sklepi Ministrstva za notranje zadeve o

premeštitev ali napotitev uslužbencev policije zaradi razlogov boljše organizacije dela, kjer ni bilo podanih obrazloženih ocen.

Med uporabo sedaj veljavnega 74. člena ZODPol je bilo ugotovljeno, da je izplačilo v primeru povečanih obremenitev neprimerno. Ob uveljavitvi tega člena je bilo sprejeto soglasje med vlado in sindikati, da je tovrstno delo, ki gre prek vseh omejitev, ki jih določa Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13 in 78/13 – popr.), treba glede na obremenitve tudi ustrezno ovrednotiti. Po trenutni ureditvi je višina plačila pri policistih okoli en evro, s čimer – glede na »škodo«, ki so jo policisti dolžni trpeti – ni podana ustrezna restitucija.

Določene spremembe so pripravljene tudi glede na predloge Službe vlade za zakonodajo (opredelitev naloge zagotavljanja notranje varnosti kot naloge policije ipd.).

Predlog sprememb sledi interesu po ureditvi kariernega sistema, ki upošteva notranja razmerja in hierarhično organiziranost delovanja policije.

## **2.2 Načela**

Predlog zakona ne odstopa od načel, ki so bila upoštevana že ob pripravi veljavnega zakona. Še posebej pa so izražena načela:

- operativne avtonomnosti in strokovne neodvisnosti delovanja organov in
- ekonomičnosti in učinkovitosti delovanja organa,
- načelo enake obravnave,
- načelo sorazmernosti.

## **2.3 Poglavitne rešitve**

- ureditev delovnopравnih razmerij, ki omogoča nemoteno izvajanje operativnih nalog (opravljanje nalog v posebnih delovnih razmerah), s posebnim poudarkom in skrbjo za zaposlene;
- delo preko polnega delovnega časa, opravljeno na podlagi 73. člena ZODPol, se odreja tudi prek omejitev, določenih z ZDR, zato gre v konkretnem primeru za posebno obremenitev, ki v veljavni zakonodaji ni ustrezno ovrednotena. Gre torej za posebno obremenitev, ki so ji podvrženi le policisti, zato je smiselno, da se ustrezno ovrednoti v okviru rešitev, ki jih pozna že trenutno veljavni zakon.

Predlagane dopolnitve in spremembe ZODPol urejajo področje organizacije in vodenja policije, mednarodnega sodelovanja in sodelovanja v mednarodnih civilnih misijah, uniform, položajnih oznak in simbolov, statusa policistov ter posebnosti ureditve delovnopравnih razmerij in ureditve s področja zdravstvenega, pokojninskega in invalidskega zavarovanja in tudi področje priznanj in pomožne policije. ZODPol je v večjem delu organizacijski zakon, zato so se v obdobju izvajanja določb tega zakona pokazale določene pomanjkljivosti in težave pri izvrševanju pravic in obveznosti, ki jih veljavni zakon predpisuje.

Predlagana novela zakona zagotavlja boljšo organiziranost policije in fleksibilnejšo ureditev pri posebnostih delovnopравnih razmerij, ki je nujno potrebna, saj se policija srečuje z vse bolj sofisticiranimi oblikami kriminala. Zato uvaja drugačno ureditev pri zagotavljanju ustrezne stopnje izobrazbe za delo v Nacionalnem forenzičnem laboratoriju, ne glede na Klasius. Uvaja tudi enakopravno obravnavanje uslužbencev policije, ki niso pripadniki PPE in opravljajo naloge skupaj s PPE, eksplicitno določa pristojnost nad nalogo zagotavljanja notranje varnosti v policiji, uvaja boljšo organiziranost pri načrtovanju in namestitvi tehničnih ukrepov za varovanje objektov policije in objektov posebnega državnega pomena, saj današnja infrastruktura v primeru nevarnih varnostnih dogodkov predstavlja tveganje za življenja ljudi, ki se nahajajo v teh objektih. Prav tako uvaja pravno podlago za ugotavljanje urejenosti uslužbencev policije, ki je že predpisana z izvedbenimi akti, ureja

izposojijo in način uporabe policijske uniforme in tehničnih sredstev policije, ki se uporabljajo v humanitarne, kulturne ali znanstvenoraziskovalne namene civilne družbe tako, da je zagotovljena večja transparentnost s pogodbenim pravom. Odpravlja neenakost med uniformiranimi in neuniformirani uslužbenci policije glede uporabe lastnih civilnih oblačil, saj uvaja službeno civilno obleko, delovno obleko policije in pravico do nadomestila ob nesorazmerni obrabi civilnih oblačil v službene namene.

Predlagana novela kot organizacijski zakon policiji zapoveduje vzpostavitev lastnega kariernega sistema, s katerim se bo policiji zagotavljal strokovni kader, ki bo sposoben vzdrževati kontinuirano stopnjo varnosti državljanom RS in notranje varnosti v državi. Prav tako se notranja varnost v policiji povečuje s tem, ko se uvaja varnostno preverjanje izbranih ponudnikov za opravljanje del za policijo ali del v prostorih policije. Članom posadk policijskih zrakoplovov, policistom, ki opravljajo naloge policijskih potapljačev, in policistom specialne enote, ki opravljajo naloge protibombne zaščite, zagotavlja ustrezen rehabilitacijski dopust. Ta je primerljiv z dopustom, ki ga uživajo pripadniki Slovenske vojske, ki opravljajo enaka ali podobna dela. Zasleduje priporočila zdravstvene stroke v primerih, ko imajo uslužbenci policije težave z duševnim zdravjem, in sicer tako, da se jim omogoči rehabilitacija na obstoječih delovnih mestih z omejitvijo izvajanja pravice do policijskih pooblastil. Pri spremembi pravne pomoči odpravlja težave trenutne ureditve, ki so pogojene z organizacijsko strukturo v policiji, številom uslužbencev policije, visokim pripadom zadev na posameznega uslužbenca policije in veliko verjetnostjo, da večina uslužbencev policije zaradi svojega dela znajde v sodnih ali drugih pravnih postopkih. Zasleduje tudi upravičeno razlikovanje v višini dodatka, če gre za pripravljenost za delo na domu in pripravljenost za delo na določenem kraju, ki izhaja iz analize učinkov in ugotovljenih pomanjkljivosti plačnega sistema javnega sektorja, ki jo je 23. junija 2011 obravnavala vlada. Pri tem zasleduje obveznosti Vlade RS, ki se je v socialnem dialogu eksplicitno zavezala, da se dodatek za čas pripravljenosti za delo na določenem drugem kraju iz 71. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji poviša. Za čas pripravljenosti za delo na domu pa bo višina dodatka še naprej znašala, kot je določeno v Kolektivni pogodbi za javni sektor. Novela sledi naravi policijskega dela, kjer se dejansko stanje posebnega delovnega pogoja med pripravljenostjo za delo na domu in pripravljenostjo za delo na določenem kraju pri opravljanju nalog policije bistveno razlikuje v delovnopravnem razmerju delodajalca do delavca. Delavec se namreč prostovoljno vključi v organiziran delovni proces in za plačilo osebno in nepretgoma opravlja delo po navodilih in pod nadzorom delodajalca, za kar se ugotovljena razlika med posebnima delovnima pogojeva tudi ustrezno pravno uredi. Pri povečanem obsegu v času posebnih obremenitev uvaja enakopravnost pravic tistim uslužbencem policije, ki so primerljivi po opravljanju nalog z najvišjo stopnjo ogroženosti življenja. Na področju zagotavljanja pravic ožjim družinskim članom policista, ki je pri opravljanju svojega dela izgubil življenje, se pravice ožjim družinskim članom približujejo pravicam, ki so jih deležni ožji družinski člani iz naslova posebnega zakona, saj je vzročna zveza (izguba življenja pri opravljanju dela) za določitev pravic enakovredna. Na področju pomožne policije se uvaja zadržanje usposobljenih pomožnih policistov do starostne meje, ki je še sprejemljiva za opravljanje teh nalog v policiji, in s tem tudi finančni prihranki. Spreminja se tudi obseg delovnih izkušenj, ki se ob uveljavitvi zakona s 17 let zmanjšuje na 15 let, vezano na uveljavitev sistemizacije, s čimer se želi doseči ustrezno priznanje opravljanja nalog. Ocenjuje se, da je 15 let opravljanja nalog tista skrajna meja, ko policist usvoji vsa znanja na delovnem mestu in zaradi tega je spregled izobrazbe utemeljen.

### **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

Popolnoma točnih finančnih posledic uveljavitve spremenjenega 29. člena ni mogoče oceniti, saj je število ur dela policistov skupaj s pripadniki posebne policijske enote v največji meri odvisno od varnostne problematike.

Novi 57.a člen bo zahteval dodatna finančna sredstva, in sicer za okoli 127.518,00 eurov bruto, kar predstavlja vrednost dodatnih dni dopusta v obliki rehabilitacijskega dopusta. Slednji je namenjen vzdrževanju zdravstvenega stanja policistov, ki opravljajo najzahtevnejše naloge, pri katerih se zahtevata visoko strokovno znanje in visoka psihomotorična sposobnost posameznega uslužbenca.

Zaradi rehabilitacijskega dopusta se bo zmanjšal obseg bolnih, vplival pa bo tudi na dolgoročno postopno zmanjšanje in preprečevanje okvar na duševnem in telesnem zdravju, ohranjanje telesne kondicije in vzdrževanje oziroma dvig potrebnih kognitivnih sposobnosti uslužbencev. Na podlagi tega bo policija koriščenje rehabilitacijskega dopusta uredila z internim aktom in v interesu delodajalca.

Izvajanje novega petega odstavka 71. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) bo imelo negativne finančne posledice za izplačilo opravljenih ur pripravljenosti za delo na določenem kraju, in sicer za okoli 40.000,00 eurov. Ocena je izdelana ob upoštevanju vzorca dveh policijskih enot (CVZ in SE), ki imata povprečno največ izdanih odredb o pripravljenosti za delo.

Izvajanje novega šestega odstavka 73. člena in spremenjenega prvega odstavka 74. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) bo imelo zanemarljive dodatne finančne posledice na število neuniformiranih uslužbencev policije, ob tem, da gre za nujnost spoštovanja delovnopravne zakonodaje in specifično delovnopravne razmerja, kjer se nefleksibilnost ali togost organizacije lahko odraža v ogrožanju njihovega življenja ali zdravja.

S predlaganim 40.a členom nove finančne posledice ne bodo nastale, saj se nadomestilo neuniformiranim policistom za uporabo lastnih civilnih oblačil izplačuje že od leta 2006, s tem pa se ureja ustrezna in konkretna pravna podlaga.

Sprememba tretjega odstavka 84. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) pa bo imela pozitivne finančne učinke, saj je izplačilo posebne odškodnine vezano na opravljanje operativnega dela ali drugega nevarnega dela. S tem so pogoji za priznanje pravice iz 84. člena izenačeni s pogoji iz 83. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14), s čimer je ohranjeno načelo enakosti pred zakonom.

Izvajanje novega 41.a člena bo imelo pozitivne finančne učinke za okoli 10.000,00 eurov na leto, in sicer iz naslova sankcioniranja t. i. »zlorab« imena in znaka policije, ki jih beležimo doslej.

Podaljšanje starostne meje za opravljanje službe v pomožni policiji za deset let pomeni, da se zadrži vse preizkušene in preverjene pomožne policiste v pomožni policiji še nadaljnjih pet do deset let. To bi pomenilo tudi prihranek glede pridobivanja in predvidenega izobraževanja novih pomožnih policistov v obdobju štirih mesecev. Štirimesečni proces izobraževanja 30 novoizbranih pomožnih policistov bi moral biti izveden v letu 2015, torej v letu zamrznitve izplačevanja nadomestil pomožnim policistom, predstavljal pa bi velike stroške (pribl. 300.000,00 eurov), kar pomeni, da se bodo odhodki proračuna zmanjšali za približno 300.000 eurov. Gre torej za pozitivne finančne učinke spremembe zakona.

Zakon ne bo imel vpliva na druga javna finančna sredstva.

#### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Za leto 2015 so sredstva za izvedbo sprememb ZODPol zagotovljena na postavki 5569 – Plače, saj zakon v letu 2015 prinaša pozitivne učinke. Za leti 2016 in 2017 pa bo treba pri pripravi proračunov na postavki 5569 – Plače zagotoviti sredstva v višini 157.518 evrov.

#### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU). Primerljiva vsebina tega predloga zakona je predstavljena po posameznih evropskih državah. Pri tem je treba poudariti, da niso predstavljene celovite ureditve njihovega policijskega sistema oziroma celotne vsebine, ki jo obravnava ta zakon. Predstavljene so tiste določbe iz drugih držav, ki so skladne s slovensko pravno ureditvijo in jih je mogoče vsebinsko primerjati s predlogi, ki so

vsebovani v tem zakonu.

## **Finska**

Na ministrstvu za notranje zadeve deluje policija (Police Department) kot vrhovni policijski urad, ki upravlja in razvija policijske dejavnosti, odloča o nacionalnih strategijah, skrbi za razvoj policijske dejavnosti, pripravlja zakonodajo s policijskega področja in zagotavlja strokovno znanje s področja notranjih zadev. Poleg tega policija skrbi tudi za zadeve, povezane z zasebnim varovanjem, in nekatere upravne zadeve (npr. strelno orožje).

Letni dopusti za policijo so urejeni v zakonu in kolektivnih pogodbah za državne javne uslužbence (dopust, potovanja itd.).

Poveljujoči na najvišjih položajih in načelniki imajo gibljiv delovni čas in obsega 7 ur 15 minut na dan ali 36 ur 15 minut na teden. Poveljujoči častniki, višji uradniki in policisti imajo določen delovni čas v obsegu 114 ur 45 minut v treh tednih. Maksimalen delovni čas na dan je 10 ali 12 ur.

Najvišja vsota nadur za policiste je 250 ur na koledarsko leto. Poleg tega obstaja kvota dodatnih 80 ur, ki pa je stvar pogajanja med delodajalci in sindikatom. Po 25 urah od začetka dela mora delavec imeti 11 ur za neprekinjen počitek. V tednu mora biti zagotovljenih najmanj 35 ur neprekinjenega počitka.

Nadure se lahko koristijo kot kompenzacija ali pa v obliki plačila nadurnega dela, ki se plačuje kot navadna urna postavka + 50 odstotkov na uro nadurnega dela.

Za prvih 18 nadur dobijo plačilo kot običajne urne postavke + 50 odstotkov za vse nadure, nad 18 ur pa dobijo urno postavko + 100 odstotkov.

Rezervna sestava policije deluje v okviru rednih enot policije. Naloge lahko opravljajo v času krize, katastrof in v vojni. Rezervni policisti sklenejo posebno pogodbo s policijo za delo v rezervni sestavi, s katero so opredeljene pravice in obveznosti med posameznikom in inštitucijo. Vpoklic na delo opravlja policija. Usposabljanje organizirajo vsako drugo ali tretje leto in traja nekaj dni.

## **Nemčija**

Bundespolizei (BPol) je federalna policija, ki je podrejena zveznemu ministrstvu za notranje zadeve. Zvezno ministrstvo za notranje zadeve vodi zvezni minister. Policija, ki je sestavni del ministrstva, se deli na zvezno in deželno policijo (16 dežel). Deželne policije vodi posamezen minister za notranje zadeve določene nemške zvezne dežele.

Splošno delovnopravno področje policije je urejeno v zakonodaji, ki ureja zaposlovanje javnih uslužbencev (oz. uradnikov pri njih). Krovni zakon, ki ureja splošen položaj uradnikov, je zvezni zakon o uradnikih, imajo pa tudi zakone in podzakonske akte, ki jih izdajajo dežele.

Plače ureja zvezni zakon o plačah uradnikov.

Delovni čas ureja uredba dežele o delovnem času in letnem dopustu, ki velja za uradnike (in sodnike). V nadaljevanju je povzeta uredba dežele Baden-Württemberg.

Povprečna tedenska delovna obveznost je 41 ur, pri čemer so en dan v letu oproščeni dela v času ene petine tedenskega delovnika, vendar se obračuna kot delovni dan. Če zaradi službenih obveznosti tega dneva ni mogoče koristiti, ga mora delavec koristiti v naslednjih dveh mesecih naslednjega koledarskega leta (5. člen).

Povprečna tedenska delovna obveznost ne sme preseči 55 ur, dnevni delovni čas pa ne sme preseči 10 ur tako pri stalnem kot tudi prilagodljivem delovnem času, razen če so odrejene nadure. Primanjkljaj ur lahko v enem letu znaša v višini povprečne tedenske obveznosti. Nadure ali primanjkljaj ur se lahko prenesejo v naslednje leto v višini povprečne tedenske obveznosti.

Delovni čas se začne ob 7.30 in traja do 16.15, ob petkih pa do 16. ure, vključno s 30-minutnim odmorom (zaradi upravičenih potreb službe je mogoče čas s predpisom tudi spremeniti). V obračunskem letu se pri stalnem delovnem času ne sme preseči 20 ur in manka ur v višini 12 ur. Izravnava ur se lahko opravi dvakrat v koledarskem mesecu po največ pet ur in se lahko združi v en delovni dan. Večja izravnava ur v koledarskem mesecu je dovoljena le pod določenimi pogoji.

Odmor se lahko koristi po šestih urah dela, ki se lahko deli na dva dela. Med enim in drugim delovnim časom se zahteva najmanj 11 ur počitka. V 7-dnevnem obdobju pa je obvezen najmanj 24-urni počitek. Izjeme so le zaradi nujnih službenih potreb.

Policisti (16. člen) in druge kategorije, ki delajo po razporedu, delajo tudi na dela proste dneve. Dnevna delovna obremenitev sme trajati največ 12 ur. Uredba določa, da ministrstvo izda poseben akt, s katerim se ureja delo po razporedu, urne obveze itd. Mladi policisti (ki se še izobražujejo za policiste in še niso dopolnili 18 let) smejo delati največ 10 ur na dan, v prvem izobraževalnem letu 4-krat na mesec, v drugem 6-krat na mesec. V prvem letu največ 4-krat na mesec delajo po 12 ur, v drugem pa 6-krat na mesec po 14 ur. Tedenska obremenitev znaša v prvem letu 48 ur, v drugem letu pa 50 ur. Lahko delajo ponoči: 4-krat v prvem letu, vendar ne več kot 36-krat v letu. V drugem letu 6-krat v mesecu, in ne več kot 48-krat v letu. Presežek ur oziroma nadurno delo se mora v šestih tednih izravnati z dela prostimi dnevi.

Urejenost nadurnega dela navajamo iz deželnega zakona o uradnikih Baden-Württemberga, ki v 90. členu določa:

»Uradnik mora brez povračila delati preko delovnega časa, če to zahtevajo nujne okoliščine. Ko je odrejeno ali odobreno nadurno delo več kot 5 ur v mesecu preko polnega delovnega časa, se uradniku v okviru koledarskega leta odobri oprostitev izkoristka nadurnega dela. Če oprostitev od dela zaradi službenih potreb ni mogoča, se lahko uradniku izplača do 480 ur v letu.«

Če se služba izvaja v pripravljenosti, se lahko delovni čas prilagodi potrebam in podaljša, tedensko pa ne sme preseči štiri desetine rednega delovnega časa.

Posebno zahtevne oblike dela so urejene v odredbi o težji delih (za uradnike), kamor sodijo:

- službe, kjer uslužbenci delajo v neugodnem delovnem času,
- dežurna služba,
- specialne enote,
- letalsko osebje.

Finančni dodatki za potapljače (uradniki in vojaki) se štejejo po urni postavki 3,09 eura za uro brez potapljaške opreme, po globinah od petega in desetega metra in po 15 metrih pa so določeni še višji dodatki. Pomembno je to, da upoštevajo dodatke za čas potapljanja. Prav tako imajo določene finančne dodatke za delo z eksplozivnimi sredstvi.

V deželnem zakonu o uradnikih (140. člen) je določeno, da delodajalec policistu lahko odredi, da mora bivati v skupnih bivališčih in uporabljati skupnostno preskrbo. To lahko odredi zaradi posebnih nalog, usposabljanj in izobraževalnih procesov.

## **Avstrija**

Javna varnost je v Avstriji razdeljena na tri organizacijske in teritorialne ravni. Najvišji organ, pristojen za javno varnost, je ministrstvo za notranje zadeve, kjer kot organizacijska enota deluje tudi direktor za javno varnost. Za neposredno izvajanje nalog javne varnosti je odgovorna izvedbena veja zvezne policije, to sta t. i. redarstvena služba zvezne policije in lokalna policija, t. i. občinsko redarstvo. Za izvajanje policijskih nalog so na lokalni ravni vzpostavljeni policijski inšpektorati.



V skladu s splošno delovno zakonodajo v Avstriji običajen delovni čas temelji na 40-urnem delu na teden in ta pravila veljajo tudi za policiste. Obstajajo tri glavne kategorije delovnega časa v tednu:

- "redni" delovni čas od ponedeljka do petka med 7.30 in 15.50,
- gibljiv delovni čas, kjer mora biti uradnik prisoten od ponedeljka do petka med 9.00 in 13.00,
- izmensko delo, kjer policisti delajo po načelu rotacije; delovni urnik policistov večinoma spada v zadnjo kategorijo.

Nadurno delo ne sme preseči več kot 13 ur na dan (ali na izmeno) oziroma 48 ur na teden. Kljub temu so izjeme za policiste pri obravnavanju nujnih zadev, zato se lahko pod določenimi pogoji odredi nadurno delo. Delovni čas temelji na 40-urnem delu na teden, pri delu v izmenah velja 40-urna izravnava na povprečje več tednov.

#### Kriteriji za vstop v policijo

Kandidat oziroma kandidatka mora za sprejem na tečaj osnovnega usposabljanja in s tem sprejem v policijo Republike Avstrije izpolnjevati naslednje kriterije – biti mora:

- državljan/-ka republike Avstrije,
- polno opravično sposoben/-na,
- karakterno primeren/-na, z neoporečno preteklostjo (npr. nekaznovanost, ne sme biti obravnavan/-a zaradi prekrškov v povezavi z alkoholom, prepovedanimi drogami, zapustitvijo kraja PN ipd.),
- osebnostno, strokovno in duševno primeren/-na za izpolnjevanje nalog policije.

Kandidat/-ka mora imeti:

- zaključeno osnovno vojaško usposabljanje ali civilno služenje vojaškega roka do predvidenega sprejemnega roka (moški),
- ustrezno telesno primernost (indeks telesne teže, ustrezen vid ipd.),
- vozniško dovoljenje B-kategorije,
- uspešno zaključen izbirni izpit.

Na podlagi razpisa deželnega policijskega poveljstva posamezne zvezne dežele po novih uslužbencih mora vsak kandidat izpolniti prošnjo za sprejem (in priložiti kopijo poročnega lista, če je poročen, izvid očesnega zdravnika, dokazilo o zaključenem vojaškem usposabljanju, izpolnjen zdravniški vprašalnik, varnostno izjavo s fotografijo, zadnje spričevalo, maturitetno spričevalo, kopijo veljavnega vozniškega dovoljenja, rojstni list itd.). Za sprejem v operativno službo policije in sodelovanje na zato organiziranem osnovnem usposabljanju morajo kandidati opraviti obširen izbirni postopek. Sestavljen je iz štiridelnega modela, pri čemer je vsak model ocenjen posamezno.

#### Osnovno izobraževanje

Osnovno izobraževanje za organe pregona (osnovno policijsko izobraževanje) se izvaja v enem od 10 izobraževalnih centrov, ki smo jih spoznali v enem od prejšnjih poglavij, pod nadzorom varnostne akademije. Predavatelji so predvsem pedagoško in strokovno usposobljeni uslužbenci policije, zlasti iz uporabniške skupine E 2a. Samo izobraževanje traja 24 mesecev in je razdeljeno na štiri obdobja, in sicer:

Prvo obdobje, ki traja 12 mesecev in zajema pridobivanje osnovnega teoretičnega znanja. Poudarek pravnoteoretičnega usposabljanja je na varnostnem upravljanju in izvajanju pooblastil.

Temu obdobju sledi obdobje dvomesečne prakse, na kateri naj bi kandidati teoretično vsebino z usposabljanja povezali z vsakodnevnimi realnimi zahtevami in situacijami na terenu oziroma pri svojem delu. Kandidate pri tem usmerjajo izkušeni in posebej izurjeni policisti na policijskih inšpekcijah. Gre za spoznavanje čim širšega spektra dela v operativni službi. Namen tretjega obdobja, ki traja sedem mesecev, je kandidatom približati celovit pogled na relevantne pravne zadeve in jih s tem ustrezno pripraviti na kasnejše samostojno izvajanje nalog na terenu. Na koncu tega

obdobja je zaključni preizkus znanja. Sledi pa še zadnje obdobje, ki naj bi kandidatom v 3-mesečni praksi omogočilo čim lažji prehod iz policijskega osnovnega izobraževanja v samostojno opravljanje policijskega dela.

Po uspešno zaključenem osnovnem izobraževanju sledi imenovanje uslužbenca v uporabniško skupino E 2b – dodeljeni uslužbenci z nazivom »inšpektor« in dodelitev posameznim policijskim inšpekcijam kot najnižji nivo operativne službe. Po treh letih delovne dobe imajo možnost za nadaljnjo specializacijo. Imajo možnost prijave na izobraževanje za srednji vodstveni kader ali menjave delovnega mesta v katero od drugih preiskovalnih služb, za kar je predvideno dodatno leto izobraževanja. Predvsem so to službe, kot so npr. kriminalistična služba, specialna enota COBRA, vodič službenega psa ipd.

Status uslužbenca policist pridobi po štirih letih delovne dobe.

Vir: [www.siak.at](http://www.siak.at)

#### Izobraževanje za srednji vodstveni kader

Glede na kadrovske potrebe obstaja možnost nadaljnega usposabljanja, in sicer je na varnostni akademiji organizirano usposabljanje za srednji vodstveni kader, za uporabniško skupino E 2a. Pogoji za sprejem v navedeno izobraževanje so:

- uspešno zaključeno osnovno izobraževanje,
- tri leta delovnih izkušenj v operativni službi po končanem osnovnem izobraževanju (uprabniška skupina E 2b),
- uspešno opravljen izbirni preizkus znanja.

Test poteka v treh stopnjah, in sicer (1) strokovna primernost, nato (2) športni test ter kot zadnje pogovor s komisijo.

Na podlagi doseženih rezultatov na izbirnem preizkusu znanja ter števila predvidenih delovnih mest se določi, kdo in koliko kandidatov bo sprejetih na izobraževanje. Poudarek na tem izobraževanju so področje prava, področja vodenja in odločanja itd. Samo izobraževanje traja šest mesecev in se zaključi z ustnim preizkusom znanja. Kandidati, ki uspešno zaključijo izobraževanje, se razporedijo v uporabniško skupino E 2a. Uslužbenci E 2a opravljajo dela in naloge na delovnih mestih, kot so referent oziroma vodja skupine na policijskih inšpekcijah, pri čemer lahko, na podlagi njihove izobrazbe, napredujejo od delovnega mesta poveljnika policijske inšpekcije, vodje določenega delovnega področja na deželnem policijskem poveljstvu do namestnika poveljnika manjšega policijskega okrožja. Naziv uslužbencev uporabniške skupine E 2a so:

- skupinski inšpektor (Gruppeninspektor),
- okrožni inšpektor (Bezirksinspektor),
- oddelčni inšpektor (Abteilungsinpektor),
- nadzorni inšpektor (Kontrollinspektor) in
- glavni inšpektor (Chefinspektor).

Samo izobraževanje za srednji vodstveni kader se lahko uveljavlja ob vpisu na osnovno izobraževanje uporabniške skupine E 1/visokošolski bolonjski študij – študijski program »Policijsko vodenje«, in sicer v prvem semestru.

Vir: [www.siak.at](http://www.siak.at)

#### Visokošolski bolonjski študij – policijsko vodenje

Visoka strokovna šola Wiener Neustadt v sodelovanju z varnostno akademijo Ministrstva za notranje zadeve izvaja bolonjski študijski program »Policijsko vodenje«. Namenjen je policistom, ki jim ta program predstavlja osnovo za kariero oficirja, prav tako pa nudi priložnost drugim študentom zasebnih varnostnih organov. Strokovni pogoj za vpis je opravljena matura (zrelostni izpit), izpit

upravičenosti do študija z obveznima predmetoma nemščine in angleščine ali pa poklicna kvalifikacija z dodatnim preizkusom znanja angleščine. Poleg navedenega pa morajo kandidati izpolnjevati še naslednje pogoje:

- pred začetkom študija za uporabno skupino E 1 ne smejo biti starejši od 42 let,
- eno leto delovnih izkušenj kot uslužbenec uporabniške skupine E 2a oziroma tri leta, če kandidat ne more predložiti dokazila o opravljeni maturi oziroma opravljenem strokovnem izpitu in
- uspešno opravljen sprejemni postopek.

Sprejemni postopek za sprejem na eno od 20 razpisanih študijskih mest je razdeljen v dve stopnji. Na prvi stopnji poteka pisni test, ki od kandidata zahteva predvsem strokovno znanje t. i. MULTIPLE CHOICE TEST, ki zajema tri sklope vprašanj, in sicer:

- strokovna vprašanja s pravnih področij (pravni predpisi ipd.),
- vprašanja, ki se nanašajo na uporabo znanja v konkretnih situacijah (preprost primer uporab ipd.) in
- konkretne naloge z opisom primera z več vprašanji in vsakič s petimi izjavami, ki jih morajo kandidati oceniti in pravilno ugotoviti, ali je izjava pravilna ali ne.

Kandidati, ki na prvi stopnji dosežejo zahtevano število točk, pristopijo k drugi stopnji sprejemnega postopka, ki je sestavljen iz treh delov, in sicer:

- športnega testa,
- psihološkega testa (Assessment center) in
- sprejemnega pogovora z vodstvom študijskega programa.

Sam študij traja šest semestrov in je organiziran kot študij ob delu; predavanja potekajo mesečno v osmih zaporednih dnevih, prisotnost na njih je obvezna. Študenti iz vrst policije lahko študij pričnejo v drugem semestru, saj se jim upošteva predhodno izobraževanje za srednji vodstveni kader (E 2a). Ob koncu študija sledi izpit pred komisijo, ki je sestavljen iz dveh delov, in sicer:

- dve diplomski nalogi v okviru seminarjev s področja »policijskega vodenja« in »policijske intervencije« in
- zagovor pred strokovno komisijo.

Z uspešno opravljenim študijem je za študente iz vrst policije hkrati izpolnjen pogoj za opravljanje strokovnega preizkusa za policijske oficirje (uporabna skupina E 1). Študentje študij zaključijo z mednarodno priznano stopnjo in nazivom »Bachelor of Arts in Police Leadership«.

Na področju notranjih zadev imajo kandidati z uspešno zaključenim študijem različne možnosti, in sicer vodenje mestnih in okrožnih policijskih poveljstev, vodenje ali pa mesto namestnika vodje oddelka na deželnem policijskem poveljstvu, vodenje oddelka ali referata na ministrstvu za notranje zadeve ipd.

#### Visokošolski magistrski študij – strateški varnostni management

Od semestra 2009/2010 dalje Visoka strokovna šola Wiener Neustadt v sodelovanju z varnostno akademijo ministrstva za notranje zadeve izvaja visokošolski magistrski študij »STRATEŠKI VARNOSTNI MANAGEMENT«. Cilj programa je z izobraževanjem in nadaljnjim izpopolnjevanjem vodilnih delavcev prispevati pomemben delež za strukturiranje razvoja kadrovske politike na ministrstvu za notranje zadeve. Študij se izvaja v obliki študija ob delu in traja štiri semestre, število študijskih mest pa je omejeno na 20. Pogoji, ki jih morajo kandidati izpolnjevati, so:

- da so absolventi bolonjskega študijskega programa ali zaključenega enakovrednega

postsekundarnega izobraževanja, ki zajema vsaj 12 ECTS<sup>2</sup> (European Credit Transfer System) pri znanstvenopravnih predmetih, 12 ECTS pri socialnoznanstvenih predmetih in 6 ECTS v ekonomskoznanstvenih predmetih.

- absolventi diplomskega in magistrskega študija pravnih, socialnih ali ekonomskih znanosti.

(vir: <http://www.itk.uni-mb.si/Fag.aspx#ECTS> )

## NAPREDOVANJE V POLICIJI

### Napredovanje po nazivih

Operativna služba ministrstva za notranje zadeve zajema uporabniške skupine E 2c, E 2b, E 2a in E 1. Za uporabniški skupini E 1 in E 2a pa so predvidene še funkcijske skupine, in sicer za E 1 funkcijske skupine od 1 do 12 in za E 2a funkcijske skupine od 1 do 7.

Delovna mesta so dodelijo neki uporabniški skupini, znotraj le-te pa v osnovno poklicno pot ali v funkcijski skupini le, če je to določeno v kadrovskem načrtu. Uslužbenec operativne službe so lahko razporejeni na določeno delovno mesto le, če je delovno mesto ocenjeno in uvrščeno v kadrovski načrt. Pri vrednotenju delovnega mesta se upoštevajo z delovnim mestom povezano zahtevano znanje, sposobnost razmišljanja in odgovornost. Uslužbenec je lahko razporejen le na eno delovno mesto.

Funkcijska skupina je odvisna od funkcije, ki jo uslužbenec opravlja, medtem ko je funkcijska stopnja odvisna od plačilne stopnje. Npr. uslužbenec z nazivom »kontrolni inšpektor« je razvrščen v funkcijsko skupino 5, s približno 32 leti delovne dobe je razvrščen v plačilno stopnjo 17 in spada v funkcijsko stopnjo 3.

Pregled uporabniških skupin, funkcijskih skupin in predvidenih nazivov je razviden iz spodaj prikazanih tabel, prav tako pa so pod uporabniškimi skupinami E 2a in E 1 navedeni primeri predvidenih delovnih mest za navedene funkcijske skupine:

Uporabniška skupina E 2c:

Predviden naziv	okrajšava
Aspirant (kandidat)	Asp

Uporabniška skupina E 2b:

Plačilna stopnja	Predviden naziv	Okrajšava
1. 3	Inspektor (inšpektor)	Insp
4. 11	Revierinspektor (področni inšpektor)	RevInsp
Od 12	Gruppeninspektor (skupinski inšpektor)	GrInsp

Uporabniška skupina E 2a:

Osnovna poklicna pot	Gruppeninspektor (skupinski inšpektor)	GrInsp
1	Gruppeninspektor (skupinski inšpektor)	GrInsp
2	Bezirksinspektor (okrožni inšpektor)	BezInsp
3	Bezirksinspektor (okrožni inšpektor)	BezInsp
4	Abteilungsinspektor (oddelčni inšpektor)	AbtInsp
5	Kontrollinspektor (nadzorni inšpektor)	KontrInsp
6	Chefinspektor (glavni inšpektor)	ChefInsp
7	Chefinspektor (glavni inšpektor)	ChefInsp

- Funkcijska skupina 1: referent za trening posredovanja pri deželnem policijskem poveljstvu za Dunaj;
- Funkcijska skupina 2: kriminalistični referat pri mestnem policijskem poveljstvu za Salzburg; referent na policijski inšpekciji Seefeld;
- Funkcijska skupina 3: kriminalistični referent na deželnem kriminalističnem oddelku pri deželnem policijskem poveljstvu za Niederösterreich, kvalificiran kriminalistični referent v kriminalističnem referatu pri mestnem policijskem poveljstvu za Linz; kvalificiran referent na policijski inšpekciji Dornbirn;
- Funkcijska skupina 4: poveljnik policijske inšpekcije Matri am Brenner, pomočnik vodje skupine za premoženjske delikte v kriminalističnem referatu mestnega policijskega poveljstva za Gradec;
- Funkcijska skupina 5: poveljnik policijske inšpekcije Kindberg, vodja referata za posredovanje pri okrajnem policijskem poveljstvu za Baden;
- Funkcijska skupina 6: poveljnik policijske inšpekcije Lienz, vodja preiskovalnega področja tatvine na deželnem kriminalističnem oddelku za Tirolsko;
- Funkcijska skupina 7: poveljnik policijske inšpekcije Spielfeld, vodja referata za promet pri okrajnem poveljstvu za Liezen;

Uporabniška skupina E 1:

Funkcijska skupina	Predviden naziv	Okrajšava
Osnovna poklicna pot	Leutnant (poročnik)	Lt
1	Oberleutnant (nadporočnik)	ObLt
2	Oberleutnant (nadporočnik)	ObLt
3	Hauptmann (stotnik)	Hptm

4	Major	Mjr
5	Oberstleutnant (podpolkovnik)	Obstlt
6	Oberstleutnant (podpolkovnik)	Obstlt
7	Oberst (polkovnik)	Obst
8	Oberst (polkovnik)	Obst
9	Brigadier (brigadir)	Bgdr
10	Generalmajor	GenMjr
11	Generalmajor	Genmjr
12	General	Gl

- Funkcijska skupina 1 in 2: referent na oddelku za organizacijo in posredovanje pri deželnem policijskem poveljstvu za Dunaj, vodja referata za posredovanje pri mestnem policijskem poveljstvu za Simmering;
- Funkcijska skupina 3: vodja kriminalističnega referata pri mestnem policijskem poveljstvu za Beljak, okrajni policijski poveljnik za Lilienfeld;
- Funkcijska skupina 4: okrajni policijski poveljnik za Tullin, vodja kriminalističnega referata pri mestnem policijskem poveljstvu za Celovec;
- Funkcijska skupina 5: okrajni policijski poveljnik za Feldkirch;
- Funkcijska skupina 6: okrajni policijski poveljnik za Mödling, mestni policijski poveljnik za Beljak;
- Funkcijska skupina 7: vodja prometnega oddelka pri deželnem policijskem poveljstvu za Tirolsko, mestni policijski poveljnik za Celovec;
- Funkcijska skupina 8: mestni policijski poveljnik za Brigittenau/Leopoldstadt, vodja prometnega oddelka pri deželnem policijskem poveljstvu za Steiermark;
- Funkcijska skupina 9: mestni policijski poveljnik za Gradec, Linz;
- Funkcijska skupina 10: deželni policijski poveljnik za Triol, Vorarlberg;
- Funkcijska skupina 11: deželni policijski poveljnik za Niederösterreich, Steiermark;
- Funkcijska skupina 12: namestnik vodje II. sektorja na MNZ Republike Avstrije

Vir: Odredba ministrice za notranje zadeve o nošenju in uporabi službenih nazivov v operativni službi

#### Napredovanje po plačnih razredih

Glede na pravni položaj javnih uslužbencev ločimo med uslužbenci in uslužbenci s pogodbo. Delovno razmerje uslužbencev (javnopravno delovno razmerje) je utemeljeno s pravnimi aktom oziroma imenovanjem in je praviloma doživljenjsko, pravni položaj uslužbencev s pogodbo pa je primerljiv z zaposlenimi v privatnih sektorjih. Obema vrstama delovnega razmerja je skupna visoka stopnja opredeljenosti glede na delovne dolžnosti in plačilo.

Mesečni prejemki uslužbencev so sestavljeni iz plače in različnih dodatkov, kot so npr. dodatek za delovno dobo, funkcijski dodatek, dodatek za uporabo (če opravlja dela v višji uporabniški skupini, brez da bi bil imenovan v to uporabniško skupino), dodatek za nevarnost itd. V tekočem letu uslužbencem pripada 14 mesečnih prejemkov. Plačni sistem zveznih uslužbencev je t. i. sistem napredovanja s funkcijskimi dodatki. Uveden je bil s plačilno reformo leta 1994. Vsak uslužbenec določene uporabniške skupine v tem smislu ima iz 19 plačnih razredov sestavljeno osnovno kariero z zakonsko zagotovljenim napredovanjem. Uslužbencu k plači osnovne karijerne poti s prevzemom odgovornosti pripada primeren funkcijski dodatek. Višina dodatka je odvisna od umestitve delovnega mesta določeni funkcijski skupini (ovrednotenje delovnega mesta ) in skozi funkcijsko stopnjo (delovni staž in delovne izkušnje). Od leta 2010 naprej ostanejo uslužbenci v prvi plačilni stopnji pet let,

preden napredujejo na drugo stopnjo. Napredovanje v višje prejemke sledi na podlagi 8. člena Zakona o plačah, in sicer vsaki dve leti. Napredovalno obdobje je s 1. januarjem in 1. julijem tekočega leta.

Zadržki, zaradi katerih napredovanje ni mogoče, so:

- ugotovitve (z odločbo), da uslužbenec ni izpolnil pričakovanih delovnih uspehov, kljub opozorilom in
- če uslužbenec nastopi neplačan dopust.

Navedeni razlogi ne veljajo za bolniški dopust po Zakonu o materinstvu (Mutterschutzgesetz) in Zakonu o očetovskem dopustu (Väterkarenzgesetz).

- Mutterschutzgesetz BGBl. Nr. 221/1979 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 58/2010.
- Väterkarenzgesetz BGBl. Nr. 651/1989 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 103/2001.

Prav tako so vsi državni uslužbenci poklicnih skupin upravne službe, operativne službe ali vojaške službe od plačilne reforme dalje razvrščeni v »funkcijske skupine« (uslužbenci) oziroma v »ocenjevalne skupine« (pogodbeni uslužbenci), in sicer znotraj svoje uporabniške oziroma plačilne skupine. Razvrstitev izhaja iz zahtevanega znanja in miselne sposobnosti, kakor tudi odgovornosti za posamezno delovno mesto in jih mora uslužbenec izpolnjevati. Ocenjevanje posameznih delovnih mest se izvaja s pomočjo mednarodno priznanega analitičnega ocenjevalnega postopka. Ocena delovnega mesta je bistvenega pomena za plačo uslužbenca.

Bruto plača uslužbencev izvršilne službe je določena na podlagi uporabniške skupine in v njenih plačnih razredih.

#### Dodatek na delovno dobo (DAZ – dienstalter zuschlag)

V uporabniški skupini E 1 uslužbencu po poteku štirih let, ki jih je preživel v 19. plačnem razredu, pripada dodatek na delovno dobo v obsegu 1,5 zneska prehoda iz 18. plačnega razreda v 19. plačni razred njegove uporabniške skupine (t. i. DAZ).

V uporabniških skupinah E 2a in E 2b uslužbencu po poteku dveh let, ki jih je preživel v 19. plačnem razredu, pripada dodatek na delovno dobo v obsegu 1,5 zneska prehoda iz 18. plačnega razreda v 19. plačni razred njegove uporabniške skupine (t. i. mali DAZ). Dodatek za delovno dobo se poviša po štirih letih, preživetih v 19. plačnem razredu v obsegu 2,5 zneska prehoda iz 18. v 19. plačni razred (t. i. veliki DAZ). Napredovanje se uporablja v časovnem obdobju štirih oziroma dveh let.

#### Funkcijski dodatek

Uslužbencu uporabniških skupin E 1 ali E 2a pripada funkcijski dodatek, če je stalno dodeljen na delovno mesto, ki je po Zakonu o delovnih razmerjih (143 BGD 1979) razvrščeno funkcijskim skupinam.<sup>1</sup>

## **6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

### **6.1 Presoja administrativnih posledic**

#### **a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

Sprejetje zakona prinaša:

- učinkovit administrativni ukrep izboljšanja organiziranosti policije, ki zmanjšuje tveganja ogrožanja varnosti policistov in državljanov in
- učinkovitejše izvajanje nalog policije.

---

<sup>1</sup> Aleksander Kosi, Izobraževalni in karierni sistem v policiji Republike Avstrije, diplomsko delo, 2012.

## **b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

Sprejem zakona prinaša:

- učinkovitejšo organiziranost policije, ki omogoča visoko strokovnost in operativno odzivnost policistov pri izvajanju nalog policije za zagotavljanje varnosti državljanov in drugih oseb na območju Republike Slovenije.

## **6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:**

Sprejem zakona ne vpliva na okolje, ki vključuje prostorske in varstvene vidike.

## **6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:**

Sprejem zakona nima vpliva na gospodarstvo.

## **6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:**

Sprememba zakona pomeni izvajanje ustavne pravice do socialne varnosti in varstva dela, saj ureja socialne prejemke družinskih članov policistov, ki so izgubili življenje pri opravljanju nalog, izvajanje ustavne pravice do pravnega in enakega varstva pravic ter pravnega jamstva v kazenskem postopku policistom, ki so v postopkih zaradi opravljanja svojega dela, izvajanje ustavne pravice do izobrazbe in šolanja, ki ga omogoča nov karierni sistem v policiji.

## **6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:**

Predlog zakona ne vpliva na dokumente razvojnega načrtovanja.

## **6.6 Presoja posledic za druga področja**

Posledice na drugem področju niso predvidene.

## **6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:**

- a) Predstavitev sprejetega zakona:

Zakon bo predstavljen zainteresirani javnosti in organizacijskim enotam policije ter vsem organom, s katerimi policija sodeluje pri opravljanju svojega dela.

- b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

Izvajanje tega zakona bo spremljalo Ministrstvo za notranje zadeve. Metodologija za spremljanje doseganja ciljev ni predvidena.

## **6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona**

Drugih posebnih pomembnih okoliščin v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona, ni.

## **7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:**

Gradivo je bilo po internem usklajevanju znotraj organizacijskih enot Policije dne 11. 2. 2015 poslano v medresorsko usklajevanje in v usklajevanje s sindikati.

V razpravo so bili vključeni:

- predstavniki interne strokovne javnosti in



- sindikati.

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- **večinoma**,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Sindikata policistov Slovenije je podal popolno soglasje na spremembe in dopolnitve navedenega zakona, medtem ko je Policijski sindikat Slovenije izrazil naslednja zadržka:

- K 20. členu (četrti odstavek 71. člena zakona) PSS je podal zahtevo, da se pripravljenost na določenem kraju odredi le s soglasjem uslužbenca Policije. MNZ in Policija nista mogla upoštevati navedene zahteve, ker niti organizacija niti vodenje policijskih enot ne omogočata, da bi bile pravice uslužbenca iz noveliranega četrtega odstavka 71. člena pogojevane z osebno odločitvijo policista. Namreč gre za poseben delovni pogoji in specifičnost pri organizaciji dela še posebno takrat, ko je podano večje ali nepredvidljivo tveganje za nastanek varnostnih pojavov, ki negativno vplivajo na varnost ljudi in premoženja. V kolikor bi bila ta dolžnost in obenem pravica uslužbenca policije vezana na soglasje bi bila v primerih, ko uslužbenci policije ne bi dali soglasja, okrnjena varnostna (garantna) dolžnost, ki jo policija zagotavlja državljanom. Obenem pa se je pri diktaciji četrtega odstavka 71. člena sledilo zavezi Vlade RS, ki je bila sprejeta s socialnim sporazumom (Ur.l. RS, števil.: 54/13).
- k 26. členu (nov 91.a člen) PSS je pri novem 91.a členu podal zahtevo, da se pri izdajanju internih aktov, s katerimi se bo določal karierni sistem v policiji zapove stopnja usklajenosti do soglasja (namesto stopnje usklajevanja v obliki sodelovanja), kar pa je z vidika organizacije in vodenja policije nemogoča. Nesporno je, da je sodelovanje socialnih partnerjev pri izgradnji kariernega sistema v policiji izredno pomembno, zaželeno in nujno potrebno, obenem pa je enako potrebno tudi zavedanje, da se karierni sistem v policiji do danes ni oblikoval in izgradil tudi zato, ker nikoli ni bilo mogoče doseči popolnega konsenza oziroma soglasja med posameznimi nosilci teh funkcij v organu. Zato menimo, da je sodelovanje in aktivna udeležba ter pomoč socialnih partnerjev pri oblikovanju kariernega sistema, kot to določa nov 91.a člen dodana vrednost v smislu nadgradnje Kolektivne pogodbe za policiste, ki predvideva enak standard usklajenosti v obliki - sodelovanja. Mnenja smo, da v kolikor bi bil karierni sistem v policiji natančno opredeljen z dopolnitvijo 22. člena Kolektivne pogodbe za policiste, bi takšne določbe predstavljale dodatno obremenitev delovno-socialnega položaja policistov, ker bi bile zaradi narave kolektivnih pogodb omogočene različne interpretacije določb, s tem pa bi določanje in izvajanje kariernega sistema v policiji predstavljalo neučinkovitost kadrovske funkcije organa in posledično lahko tudi nižjo delovnopravno varnost zaposlenih.

Poročilo je bilo dano sindikatom dne 29. 5. 2015.

#### **8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles**

- mag. Vesna Györkös Žnidar, ministrica za notranje zadeve,
- Boštjan Šefic, državni sekretar, Ministrstvo za notranje zadeve,
- Marjan Fank, generalni direktor policije, glavni policijski svetnik,
- mag. Tatjana Bobnar, namestnica generalnega direktorja policije,
- Gregor Novak, Generalna policijska uprava.

## II. BESEDILO ČLENOV:

### 1. člen

V Zakonu o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, št. 11/14) se v 19. členu doda nov peti odstavek tako, da se glasi:

»(5) Delovnim mestom v Nacionalnem forenzičnem laboratoriju, za katera so zaradi potreb znanstvenega pristopa v forenzičnih preiskavah potrebna specifična zahtevnost izobrazbe ter posebna znanja, se v aktu o notranji organizaciji in sistemizaciji, ne glede na predpise uslužbenske zakonodaje, lahko za uradniška delovna mesta drugega in tretjega kariernega razreda določi višja stopnja izobrazbe (izobrazba, pridobljena po študijskih programih druge bolonjske stopnje ali univerzitetna izobrazba (stari program) ali visoka strokovna izobrazba s specializacijo oziroma magisterijem).«.

### 2. člen

V 29. členu se dopolni drugi odstavek tako, da se glasi:

»(2) Pravice in obveznosti, ki jih imajo pripadniki posebne policijske enote v času izvajanja nalog iz naslova dodatka za nevarnost in posebne obremenitve, ki ga določa kolektivna pogodba, ki ureja javni sektor, imajo tudi drugi policisti, ki niso pripadniki posebne policijske enote v času, ko opravljajo naloge skupaj s posebno policijsko enoto.«.

### 3. člen

Dopolni se prvi odstavek 31. člena tako, da se za prvo povedjo doda poved, ki se glasi:

»Zagotavljanje notranje varnosti v policiji je naloga policije.«.

### 4. člen

Za drugim odstavkom 32. člena se doda novi tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Ne glede na določbe drugih predpisov se zaradi varovanja objektov policije in objektov posebnega pomena, ki se jih varuje po posebnih predpisih, lahko na funkcionalno zemljišče teh objektov ali javno površino, ki je ob teh objektih, postavijo ovire, objekte oziroma se na njih določi območje, kamor ni dovoljen dostop in kjer ni dovoljeno zadrževanje ljudi.«.

Dosedanji tretji odstavek postane četrti.

### 5. člen

39. člen se spremeni tako, da se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Vlada predpiše postopek napotitve uslužbencev policije v druge organizacije, način prijave in

izbire kandidatov, prenehanje dela napotenih oseb v drugi organizaciji, poročanje o delu ter finančno spremljanje napotitve.«.

## 6. člen

V prvem odstavku 40. člena se za besedo »uniformo« doda besedilo »in morajo biti osebno urejeni«.

Četrty odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Izposoja in uporabo uniforme, tehničnih sredstev policije, znaka policije za film, televizijo, gledališke predstave, druge javne nastope, humanitarne, reklamne in druge komercialne namene dovoli generalni direktor policije glede na operativne zmožnosti policije in namen uporabe. Izposoja in način uporabe uniforme in tehničnih sredstev ali znakov policije se uredi s pogodbo z uporabnikom.«.

Šesti odstavek 40. člena se spremeni tako, da se besedna zveza »in uporabo lastnih oblačil v službene namene« nadomesti z besedno zvezo »in višino nadomestila za čiščenje uniforme«, »in uporabo lastnih oblačil v službene namene«, pa briše.

## 7. člen

Za 40. členom se doda novi 40.a člen, ki se glasi:

### 40.a člen

(uporaba civilne službene obleke, delovne obleke ali lastnih civilnih oblačil)

»(1) Policisti lahko naloge izvajajo tudi v civilni službeni obleki, delovni obleki ali lastnih civilnih oblačilih.

(2) Neuniformirani policisti lahko opravljajo naloge v civilni službeni obleki, ki jo zagotovi delodajalec. Civilno službeno obleko prejmejo policisti, ki opravljajo policijske naloge, pri katerih se zahteva poslovna urejenost z enotnimi oblačili po kroju ali barvi. Z aktom o organizaciji in sistemizaciji se določijo delovna mesta, kjer se naloge opravljajo v civilni službeni obleki. Prejem civilne službene obleke izključuje pravico do prejema denarnega nadomestila za lastna civilna oblačila.

(3) Neuniformirani policisti lahko opravljajo naloge tudi v delovni obleki, ki jo zagotovi delodajalec. Na delovni obleki se lahko nosijo simboli policije v skladu z vladnim predpisom, ki ureja vrste policijskih uniform, položajnih oznak in simbolov v policiji. Delovno obleko prejmejo neuniformirani policisti, ki opravljajo naloge policije iz druge alineje 4. člena zakona, ki predpisuje naloge in policijska pooblastila. Delovna mesta, za katera je predvidena uporaba delovne obleke, so opredeljena z aktom o organizaciji in sistemizaciji.

(4) Policisti, ki opravljajo naloge v lastnih civilnih oblačilih, so upravičeni do denarnega nadomestila. Denarno nadomestilo prejmejo policisti, ki v lastnih civilnih oblačilih izvršujejo pooblastila ali opravljajo druge naloge policije ali kjer se zahteva poslovna urejenost brez potrebe po enotnih oblačilih ali zaradi narave dela prihaja do nesorazmerne obrabe lastnih civilnih oblačil, pa niso prejemniki civilne službene obleke. Delovna mesta in naloge, na katerih oziroma za katere so policisti upravičeni do

denarnega nadomestila, so opredeljena z aktom o organizaciji in sistemizaciji.

(5) Način vzdrževanja oziroma nadomestilo za čiščenje oblek, sestavo civilne službene obleke in delovne obleke in višino letnega denarnega nadomestila za uporabo lastnih oblačil v službene namene predpiše minister.«.

#### 8. člen

V 41. členu se za prvim odstavkom doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Prepovedani so poimenovanje ali uporaba imena policija in njenih izpeljank in uporaba znakov policije na način, da se krni ugled policije oziroma da bi se lahko s takšno grafično podobo preslepilo ali zavajalo osebe, da utegne priti do zamenjave.«.

Dosedanji drugi odstavek postane tretji.

#### 9. člen

V 43. členu se za tretjim odstavkom doda novi četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Policist, ki je najmanj pet let neprekinjeno zaposlen v policiji in je opravljal naloge v najmanj dveh tarifnih razredih ali na različnih delovnih mestih glede na zahtevnosti nalog ali je opravljal naloge na dveh ali več različnih ravneh organiziranosti v policiji, je karierni policist. Ob prenehanju zaposlitve v policiji status kariernega policista ugasne. Napotitev ali premestitev po odločitvi delodajalca v organizacijske enote ministrstva za notranje zadeve, v ministrstvo za zunanje zadeve, v druge državne organe ali napotitev na podlagi 39. člena tega zakona se ne šteje za prekinitve statusa kariernega policista.«.

Za novim četrtim odstavkom se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Karierni policist je policist iz četrtega odstavka tega člena, ki v skladu z možnostmi in interesi policije poleg zahtevanih rezultatov iz delovnih procesov in ob upoštevanju trajanja statusa kariernega policista, v okviru kariernega sistema v policiji, zadovoljuje tudi interese in razvojne potrebe policista.«.

Dosedanji četrti odstavek postane šesti, peti odstavek postane sedmi in šesti odstavek postane osmi.

#### 10. člen

V 51. členu se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Policija izvede varnostno preverjanje izbranega ponudnika, ki je po predpisih o javnem naročanju

oddal ponudbo za opravljanje del za policijo ali del v prostorih policije. Izbrani ponudnik pred sklenitvijo pogodbe z ministrstvom policiji posreduje seznam oseb, ki bodo opravljale dela za policijo ali v prostorih policije, in seznam lastnikov oziroma družbenikov pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika. Policija pri varnostnem preverjanju ugotavlja varnostne zadržke iz prvega odstavka 52. člena tega zakona. Oseba, pri kateri se ugotovijo varnostni zadržki, ne more opravljati dela za policijo ali v prostorih policije. Policija predlaga ministrstvu, da z izbranim ponudnikom ne sklene pogodbe, če se za lastnika ali družbenika pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika ugotovijo varnostni zadržki.«.

Peti odstavek se spremeni tako, da se za besedo in vejico »policiji,« doda besedilo »za opravljanje del za policijo skladno s pogodbo ali za opravljanje del v prostorih policije,«.

Šesti odstavek se spremeni, tako da se glasi:

»(6) Določena delovna mesta iz prvega odstavka tega člena so delovna mesta, ki so izpostavljena dodatnim tveganjem za prisotnost varnostnih zadržkov iz 52. člena tega zakona in so določena v aktu o organizaciji in sistemizaciji.«.

Doda se nov osmi odstavek, ki se glasi:

»(8) Oseba iz prvega odstavka tega člena ima pravico do vpogleda, prepisa ali izpisa podatkov o svojem varnostnem preverjanju, skladno z določili zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov, razen v podatke, ki bi ogrozili vire varnostnega preverjanja oziroma če bi to neposredno onemogočilo izvedbo nalog policije.«.

Doda se nov deveti odstavek, ki se glasi:

»(9) Policija ima pravico v primerih iz tretjega odstavka zahtevati tudi predložitev listin, ki se nanašajo na preverjanje sposobnosti gospodarskega subjekta skladno z 42. členom Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo, 19/14.«.

Odstavki se preštevilčijo tako, da dosedanji tretji odstavek postane četrti, četrti odstavek postane peti, peti odstavek postane šesti, šesti odstavek pa postane sedmi.

## 11. člen

V 52. členu se 9. točka prvega odstavka spremeni tako, da se za besedilom in vejico »za opravljanje nalog v policiji,« doda besedilo »za opravljanje del za policijo, skladno s pogodbo, ali za opravljanje del v prostorih policije,«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se za besedo »policiji«, doda besedilo »za policijo ali v prostorih

policije«.

#### 12. člen

54. člen se črta.

#### 13. člen

Prvi odstavek 56. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Če je bil uslužbenec policije zaradi zlorabe policijskih pooblastil pravnomočno obsojen na nepogojno kazen zapora v trajanju več kot tri mesece zaradi naklepne kaznivega dejanja ali če je bil pravnomočno obsojen na nepogojno kazen zapora v trajanju več kot šest mesecev za drugo naklepno kaznivo dejanje, mu preneha pogodba o zaposlitvi. Delovno razmerje mu preneha s sklepom, ki ga izda predstojnik, najkasneje pa 15. dan po vročitvi pravnomočne sodbe policiji.«.

#### 14. člen

Za 57. členom se doda nov 57.a člen, ki se glasi:

##### »57.a člen

(dodatni dopust)

»(1) Članom posadk policijskih zrakoplovov (pilotom in tehnikom letalcem), policistom, ki opravljajo naloge policijskih potapljačev, in policistom Specialne enote, ki opravljajo naloge s področja protibombne zaščite, za ohranjanje psihofizične pripravljenosti – poleg dopusta, ki pripada policistom skladno s predpisi, ki urejajo merila in kriterije ter število dni letnega dopusta za javne uslužbence v državni upravi, ter dopusta za posebne pogoje dela, ki pripada policistom skladno s kolektivno pogodbo, ki velja za policiste – pripada še dodaten dopust 15 dni. Pogoje in način izrabe dodatnega dopusta določi minister.

(2) Za dodatni dopust iz prejšnjega odstavka ne velja omejitev števila dni letnega dopusta iz zakona, ki ureja uravnoteženje javnih financ.«.

#### 15. člen

Spremeni se 62. člen tako, da se besedna zveza v naslovu člena »začasen odvzem policijskih pooblastil« nadomesti z besedno zvezo »omejitev pravice do policijskih pooblastil«.

Prvi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Policistu, ki je zaradi težav z duševnim zdravjem nezmožen izvajati policijska pooblastila, lahko generalni direktor policije – na podlagi ocene zdravstvene komisije policije – z odločbo začasno omeji izvajanje policijskih pooblastil tako, da se mu odvzame službeno orožje in službena izkaznica, prepreči dostop do evidenc in naloži vodji policijske enote, kjer policist opravlja dela, da policista v tem času razporedi na opravljanje del v policijski enoti in da se mu odreje delo, ki ni povezano z izvajanjem policijskih pooblastil. Ukrep iz odločbe lahko traja največ 30 dni in se lahko na podlagi ocene zdravstvene komisije podaljša – vsakič za največ 60 dni, do zaključka zdravljenja.«.

V drugem odstavku se besedna zveza »v dveh dneh« spremeni v besedno zvezo »v osmih dneh«. V istem odstavku se za piko besedne zveze »niso izpolnjeni.« doda poved »V primeru začasne zadržanosti od dela zaradi bolezni se roki iz prejšnjega stavka štejejo od vrnitve policista na delo.«.

Za drugim odstavkom se doda novi tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Predlog za oceno zmožnosti policista za opravljanje naloge policije zaradi okoliščin iz prvega odstavka lahko zdravstveni komisiji policije poda tudi izvajalec medicine dela ministrstva.«.

Odstavki se preštevilčijo tako, da dosedanji tretji odstavek postane četrti, četrti odstavek postane peti odstavek.

## 16. člen

Drugi odstavek v 64. členu se spremeni tako, da se glasi:

»(2) O vlogi za pravno pomoč uslužbencem policije generalne policijske uprave odloči generalni direktor policije. Za uslužbence policije na nivoju policijskih uprav odloči direktor policijske uprave, ki odločitev v roku iz tretjega odstavka posreduje generalnemu direktorju policije. Generalni direktor policije lahko iz utemeljenih razlogov odločitev o pravni pomoči direktorja policijske uprave spremeni v osmih dneh po prejemu odločitve direktorja policijske uprave. Zoper odločitev generalnega direktorja pritožba ni mogoča.«.

Za drugim odstavkom se doda novi tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) O vlogi za pravno pomoč se odloči najkasneje v treh delovnih dneh.«.

Dosedanji tretji odstavek postane četrti odstavek.

Za novim četrtim odstavkom se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Generalni direktor policije lahko iz utemeljenih razlogov zagotovi pravno pomoč upravičencu iz prvega odstavka tudi v primerih, ko nastopa kot drug udeleženec v postopku.«.

In za novim petim odstavkom se doda nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Uslužbencu policije, ki mu je bila vloga za pravno pomoč iz prvega odstavka zavrnjena, na podlagi zahteve v primeru, če se pred pristojnim organom pravnomočno ugotovi, da ni bila podana kazenska oziroma odškodninska odgovornost uslužbenca policije, policija povrne razliko med stroški, ki jih je uslužbenec policije imel s pravno pomočjo in stroški, ki mu jih je že prisodilo sodišče.«.

#### 17. člen

V tretjem odstavku 65. člena se črta besedilo »ter usposabljanja uslužbencev policije«.

#### 18. člen

Prvi odstavek 66. člena se spremeni tako, da se za prvo povedjo dodata novi povedi, ki se glasita:

»Policija lahko zaradi zagotavljanja varnosti zagotavlja ukrepe za preprečitev vseh vrst ogrožanja tudi nekdanjim uslužbencem policije, kadar so ti ogroženi zaradi policijskih nalog, ki so jih izvajali kot uslužbenci policije. Policija ukrepov za zagotavljanje varnosti ne zagotavlja v primeru ogroženosti nekdanjega uslužbenca policija, če je bila pogodba o zaposlitvi z nekdanjim uslužbencem policije odpovedana iz krivdnih razlogov v istem konkretnem primeru.«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se za besedo »bližnjih« doda besedilo »ter nekdanjih uslužbencev policije in njihovih bližnjih«.

#### 19. člen

Tretji odstavek 67. člena se spremeni tako, da se za besedo »dela« briše pika in doda besedilo »in mora vsebovati obrazložitev, zakaj bo s premestitvijo oziroma napotitvijo zagotovljeno nemoteno opravljanje nalog policije ali policijskih podpornih dejavnosti«.

#### 20. člen

Za četrtem odstavkom 71. člena se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Uslužbencu policije, ki mu je odrejena pripravljenost za delo na določenem kraju, pripada dodatek za čas stalne pripravljenosti v višini 50 odstotkov urne postavke osnovne plače.«.

Dosedanji peti odstavek se preštevilči v šestega.

#### 21. člen



V 73. členu se spremeni naslov člena tako, da se besedo »in« nadomesti z besedo »ali«.

V prvem odstavku 73. člena se za besedo in vejico »odredi,« črta besedilo »da dokonča začeto nalogo« in doda besedilo »da po poteku delovnega časa brez takšne prekinitve dela, ki bi delavcu omogočila počitek, kot ga določa zakon, ki ureja delovna razmerja, dokonča začeto nalogo ali opravi nujno nalogo.«.

V drugem odstavku 73. člena se spremeni tako, da se v prvi povedi za besedo »počitek« briše pika in doda besedna zveza »skladno s splošnimi predpisi in kolektivnimi pogodbami«.

Za četrtim odstavkom se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Določba četrtega odstavka tega člena ne velja za policiste, ki zasedajo delovna mesta, ki jih v aktu o organizaciji in sistemizaciji določi minister in ki zaradi specifičnosti opravljanja nalog le-teh ne morejo izvršiti v tako kratkem času oziroma bi zaradi tega lahko prišlo do ogrožanja njihovih življenj. Povprečen delovni čas policistov iz prejšnje povedi, vključno z nadurami, ne sme trajati več kot 48 ur v sedemdnevnem obdobju, izračunanem kot povprečje v posameznem referenčnem obdobju.«.

Dosedanji peti odstavek se preštevilči v šestega.

## 22. člen

Prvi odstavek 74. člena se dopolni tako, da se glasi:

»(1) Policistom Specialne enote in z aktom o organizaciji in sistemizaciji določenim neuniformiranim policistom in drugim policistom, ki neposredno skupaj s Specialno enoto ali določenimi neuniformiranimi policisti opravljajo posebno nevarne naloge, za čas neposrednega izvajanja teh nalog pripada dodatek za nevarnost in posebne obremenitve pod enakimi pogoji in v enaki višini, kot to velja za policiste Posebne policijske enote, v skladu s kolektivno pogodbo za javni sektor.«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Pravico do dodatnega plačila imajo policisti za čas, ko jim je odrejeno opravljanje dela v skladu s prvim odstavkom prejšnjega člena. Vlada na predlog ministra določi pogoje dodatnega plačila, pri čemer je višina dodatnega plačila enaka višini urne postavke osnovne plače uslužbenca policije.«.

## 23. člen

Tretji odstavek 84. člena se dopolni tako, da se glasi:

»(3) Uslužbenec policije, ki ni zavarovan po določbah prejšnjega člena, ima v primeru poškodbe pri delu oziroma nesreče pri delu, ki nastane pri opravljanju operativnega dela ali drugega nevarnega dela in posledica katere je trajna izguba splošne delovne zmožnosti, pravico do posebne odškodnine v višini največ 100 odstotkov zavarovalne vsote, določene na podlagi prejšnjega člena. Višina

posebne odškodnine je odvisna od odstotka trajne izgube splošne delovne zmožnosti.«.

## 24. člen

V 86. členu se v napovednem stavku za besedno zvezo »policista, ki je pri« nadomesti besedna zveza »opravljanju svojega dela« z besedno zvezo »operativnem ali drugem nevarnem delu«.

V prvem odstavku 86. člena se druga alineja briše in nadomesti z naslednjim besedilom:

»- štipendiranje otrok in posvojencev, ki se šolajo v osnovni in srednji šoli ter študentov, vendar ne dlje kot do leta, v katerem dopolnijo 27 let starosti;«

in doda se nova tretja alineja, ki se glasi:

»- povračilo stroškov vrtca;«

in naslednje alineje se preštevilčijo tako, da tretja postane četrta, četrta peta in peta postane šesta alineja.

Dodajo se novi drugi, tretji, četrty, peti in šesti odstavek, ki se glasijo:

»(2) Osebe iz prvega odstavka tega člena imajo pravico do štipendije kot posebne odškodnine v višini razlike med osnovo, ki znaša 100 odstotkov najvišje možne kadrovske štipendije po predpisih Vlade Republike Slovenije o štipendiranju (v nadaljnjem besedilu: osnova) za otroke, ki se šolajo v osnovni šoli, 110 odstotkov za dijake srednjih šol in 120 odstotkov za študente, in kadrovsko štipendijo, ki se otrokom zagotavlja po drugih predpisih.

(3) Štipendija, določena na način iz prejšnjega odstavka se poveča za 40 odstotkov, če prejemnik štipendije med šolanjem prebiva izven kraja stalnega bivališča.

(4) Osebe iz prvega odstavka tega člena imajo prednost pri vpisu v dijaški oziroma študentski dom in pravico do kritja stroškov šolske malice oziroma ob nakupu bonov za študentsko prehrano po posebnem podzakonskem aktu, ki ga sprejme vlada. Otroci, ki še niso šoloobvezni, pa imajo prednost pri vpisu v vrtec, v katerega jih prijavi starš.

(5) Upravičenec do štipendije iz prvega odstavka tega člena izgubi pravico do štipendije, če je bil ali postane pravnomočno obsojen zaradi naklepne kaznivega dejanja, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti in je zanj predpisana kazen zapora najmanj pet let. Pravico do štipendije izgubi tudi upravičenec, ki je pravnomočno obsojen zaradi drugega kaznivega dejanja na nepogojno kazen zapora v trajanju več kot šest mesecev, oziroma mladoletnik, kadar mu je izrečen vzgojni ukrep oddaja v vzgojni zavod ali oddaja v prevzgojni dom v skladu s kazensko zakonodajo.

(6) Način uveljavljanja in dodelitve pravic ožjih družinskih članov po smrti policista iz tega in naslednjega člena predpiše vlada.«.

## 25. člen

Tretji odstavek 90. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Za dolgoleten izjemen osebni prispevek pri krepitvi varnosti Republike Slovenije in razvoju in krepitvi policije se lahko uslužbencem policije in javnim uslužbencem ministrstva kot priznanje podeli

strelno orožje. Policija posebej za ta namen nabavi kratkocevno orožje kategorije B po zakonu, ki ureja orožje.«.

V četrtem odstavku 90. člena se beseda »policistu« nadomesti z besedo »prejemniku«.

#### 26. člen

Za 91. členom se doda nov 91.a člen, ki se glasi:

»91.a člen

(karierni sistem)

Generalna policijska uprava s pravili, navodili ali drugimi internimi akti v sodelovanju z reprezentativnimi sindikati v policiji določi karierni sistem v policiji.«.

#### 27. člen

Tretji odstavek 101. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(3) V pomožni policiji lahko sodelujejo ženske in moški od dopolnjenega 18. leta starosti do konca koledarskega leta, v katerem dopolnijo 60 let, in ki izpolnjujejo pogoje iz 44. člena tega zakona ter imajo najmanj srednjo strokovno ali srednjo splošno izobrazbo.«.

#### 28. člen

Četrti odstavek 110. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Naloge na delovnih mestih, za katera se zahteva višja strokovna izobrazba, lahko opravljajo tudi policisti s srednjo strokovno izobrazbo, ki imajo ob uveljavitvi sistemizacije iz drugega odstavka tega člena najmanj 15 let delovne dobe pri opravljanju nalog policije oziroma pri opravljanju drugih primerljivih nalog v drugih državnih organih (kot npr.: vojaška policija, finančna uprava ipd.) in so najmanj tri leta opravljali naloge policije, za katere bo zahtevana višja strokovna izobrazba v skladu z drugim odstavkom tega člena.«.

### PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

#### 29. člen

»(1) V treh mesecih po uveljavitvi tega zakona se s policisti, ki so sklenili pogodbe o zaposlitvi na podlagi 67.b člena Zakona o policiji ali 54. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14), sklenejo pogodbe za nedoločen čas in izvede se sprememba akta, s katerim se ureja sistemizacija delovnih mest.

(2) Za sklenitev pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas na podlagi prvega odstavka tega člena nista

potrebna javna objava ali javni natečaj.

(3) Sklenitev pogodb za nedoločen čas po določbah tega člena ne šteje za novo zaposlitev in policisti ohranijo pridobljene pravice iz delovnega razmerja.«.

### 30. člen

»(1) Vlada izda predpis iz 86. člena zakona in minister izda predpisa iz 40.a člena zakona v šestih mesecih od uveljavitve tega zakona.

(2) V šestih mesecih od uveljavitve tega zakona se uskladijo vsi podzakonski predpisi, ki se nanašajo na ta zakon.«.

### 31. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Pravilnik o uveljavljanju pravic ožjih družinskih članov po smrti policista in pravice v primeru invalidnosti (Uradni list RS, št. 66/14), ki pa se uporablja do izdaje vladnega predpisa iz 25. člena tega zakona.

### 32. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### III. OBRAZLOŽITEV

#### K 1. členu:

Nacionalni forenzični laboratorij je visoko specializirana enota v Generalni policijski upravi, v okviru katere se opravljajo znanstveno in raziskovalno najzahtevnejše forenzične preiskave. Nekatere vrste teh preiskav zahtevajo poglobljeno predznanje, ki ga je mogoče pridobiti zgolj s študijem po študijskih programih druge bolonjske stopnje ali univerzitetnim študijem (stari program) oziroma visoko strokovno izobrazbo s specializacijo ali magisterijem. Novi visokošolski programi namreč določenih znanj ne podajajo več na prvi bolonjski stopnji, zaradi česar je znanje, pridobljeno na tej stopnji, povsem nezadostno. Tako denimo programi biologije in mikrobiologije na Biotehniški fakulteti (ki so zahtevani za izvedenca za preiskave DNK) na prvi stopnji (visokošolskih strokovnih študijskih programov (prejšnji) ali visokošolskih strokovnih študijskih programov (1. bolonjska stopnja)) DNK sploh ne obravnavajo niti ne vsebujejo osnovnih bioloških znanj (genetike, biokemije). Podobno na Fakulteti za kemijo in kemijsko tehnologijo študentje na prvostopenjskem študiju ne obravnavajo numeričnih metod, molekulskega modeliranja ipd., kar je nujno predznanje za opravljanje nalog forenzičnega strokovnjaka. Brez tovrstnih znanj je nemogoče opravljati forenzične preiskave. K temu velja dodati, da določene forenzične preiskave zahtevajo interpretacijo rezultatov, za katero je potrebno razumevanje znanstvenih postopkov in statističnih utemeljitev, česar prva bolonjska stopnja ne ponuja v zadostni meri. Šele takšna izobrazba je lahko podlaga za specializacijo v okviru Nacionalnega forenzičnega laboratorija, ki nato omogoča, da strokovnjaki samostojno opravljajo najzahtevnejše preiskave in interpretirajo njihove rezultate. Zaradi tega je nujno, da se za določena delovna mesta zahteva in zagotovi višja raven izobrazbe, kot je sicer zahtevana za druga delovna mesta, in da se ta delovna mesta tudi ustrezno ovrednoti. Da pa v okviru te določbe ne bo prišlo do zlorab, se bo opredelila tudi smer izobrazbe za ta določena delovna mesta, kar je v pristojnosti akta o organizaciji in sistemizaciji.

Primerjalno gledano v forenzičnih laboratorijih v okviru ENFSI (raziskavo je opravil konzorcij EuroforGen) za preiskave DNK in interpretacijo rezultatov teh preiskav zahtevajo v 31 odstotkih najmanj doktorat znanosti, v 53 odstotkih najmanj bolonjski magisterij in le v 16 odstotkih dovoljujejo visokošolsko (prejšnjo) izobrazbo ali prvo bolonjsko stopnjo, pri čemer velja poudariti, da gre pri tem bolj za reševanje obstoječega stanja kot pa za vizijo razvoja stroke.

Sedanja ureditev je doslej v nazivih drugega in tretjega kariernega razreda omogočala zahtevo zgolj po prvi bolonjski oziroma stari visokošolski izobrazbi, kar je glede na zgornjo argumentacijo za NFL prenizka izobrazbena struktura, ki onemogoča ustrezno znanstveno delo. Spremenjeni sistem bo zajel vseh pet vodij oddelkov v NFL, vsa delovna mesta v nazivu višji kriminalistični inšpektor in največ dve tretjini vseh delovnih mest kriminalističnih inšpektorjev specialistov.

#### K 2. členu:

Z namenom systemskega in pravičnega plačila policistom, ki izvajajo istovrstne naloge z upoštevanjem namenske, jezikovne in zgodovinske razlage drugega odstavka 29. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14), v povezavi s 3. členom Zakona o nalogah in pooblastilih policije (Uradni list RS, št. 15/13), se policistom, ki niso pripadniki PPE poleg ostalih primerov, ko opravljajo naloge skupaj s PPE, izplača enak dodatek, kot pripada policistom PPE. To velja npr. v primerih, ko policisti skupaj s pripadniki PPE po predhodnem načrtu in podani oceni tveganja opravljajo naloge varovanja javnega reda in miru na športnih prireditvah, javnih shodih z višjo stopnjo tveganja in drugimi podobnimi nalogami. Spremenjen drugi odstavek 29. člena bo policiste – ki niso pripadniki PPE in opravljajo naloge skupaj s PPE glede na enak dejanski stan – postavil tudi v enak pravni položaj.

Izvajanje nalog, kjer je določena višja stopnja ogroženosti, pomeni izenačitev plačila zgolj v času, ko policisti, ki niso pripadniki PPE, prejemajo enako plačilo za istovrstno opravljeno delo. Temeljni razlog

spremembe člena je operativnost določb 29. člena pri izvajanju, ko policisti, ki so hkrati izvajali istovrstne naloge, niso prejeli ustreznega dodatka. Policisti, ki niso člani PPE in izvajajo istovrstne naloge, ne prejemajo dodatka, opredeljenega v drugem odstavku 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor, ves čas, temveč le za čas, ko izvajajo nevarno nalogo. Policisti, ki niso pripadniki PPE, ne prejemajo dodatka za usposabljanje, ki pripada policistom, ki so pripadniki PPE v času usposabljanja, kar določa prvi odstavek 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor. Nenazadnje je takšna določba konzumirana že v temeljnih načelih Zakona o sistemu plač v javnem sektorju, ki v drugem odstavku 1. člena določa uveljavitve načela enakega plačila za delo na primerljivih delovnih mestih. Pri izvajanju nalog PPE sicer ne gre za delo na delovnem mestu, temveč v trenutno izenačenih posebnih okoliščinah, in sicer opravljanje istovrstnih nalog v enakih okoliščinah, na enakem kraju, z enako stopnjo ogroženosti. Torej gre za izenačitev dveh dejanskih stanj.

### **K 3. členu:**

Pri implementaciji določb 31. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) in pri oblikovanju podzakonskega predpisa iz četrtega odstavka citiranega člena se je lahko pojavil dvom v to, ali je skrb za notranjo varnost policije hkrati tudi naloga policije, kot jih opredeljuje 4. člen Zakona o nalogah in pooblastilih policije (Uradni list RS, št. 15/13). V nadaljnjih postopkih je bilo sprejeto in potrjeno mnenje Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, ki je ugotovila, da je skrb za notranjo varnost v skladu z deveto alinejo prvega odstavka 4. člena Zakona o nalogah in pooblastilih policije (Uradni list RS, št. 15/13) druga naloga policije, ki je določena v drugih predpisih, tj. v 31. členu Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14). Z dopolnjeno določbo se sledi zahtevi, da so vsi pravni akti usklajeni s predpisom, hkrati pa se eksplicitno opredeli pojem notranje varnosti kot naloga policije. Sprememba vsebine zakona ne vpliva na že sprejet podzakonski predpis, ki je izdan na podlagi četrtega odstavka 31. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14). Zagotavljanje notranje varnosti v policiji je naloga policije, ki je natančno predpisana s podzakonskim aktom in ne preprečuje niti omejuje nobene od zakonitih oblik ali načinov nadzora nad policijo, ki ga izvajajo ministrstvo, zakonodajni in drugi organi.

### **K 4. členu:**

Predpisi, ki urejajo področje gradnje objektov, onemogočajo izvedbo varnostnih ukrepov, ki so nujni za zagotovitev varnosti objektov posebnega pomena, ki se jih varuje po posebnih predpisih (Uredba o varovanju določenih oseb, prostorov, objektov in okolišev objektov, v katerih so sedeži državnih organov, Odredba o določitvi objektov in okolišev objektov policije v Tacnu, na Gmajnicah in v Gotenici za objekte in okoliše objektov posebnega pomena ter ukrepih za njihovo varovanje in drugih podobnih objektih), kjer je izražen javni interes. Razmah terorističnih dejanj, hujših protestnih shodov ali drugih naklepnih poškodbenih kaznivih dejanj na škodo objektov, ki so v lasti ali posesti državnih organov, narekuje ureditev tega področja v predlaganem novem tretjem odstavku, z ustrežno pravno podlago, ki bo omogočala sorazmerne in učinkovite tehnične ukrepe za varovanje javnih dobrin (tako je nedvomno jasno, da se lahko območje, na katero ni dovoljen dostop in na katerem se ljudje ne smejo zadrževati, določi na funkcionalnem zemljišču predmetnih objektov ali na javni površini, ne pa seveda kjer koli). Današnja infrastruktura ob navedenih objektih je takšna, da omogoča neoviran dostop do teh objektov in v primeru velikih nevarnosti predstavlja veliko varnostno tveganje in ogrožanja življenja ljudi, ki se nahajajo v teh objektih.

### **K 5. členu:**

Namen 39. člena je ureditev ustrezne zakonske podlage. Druga poved 39. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) določa, da se napotitev uslužbencev policije v druge organizacije izvede na podlagi odločitve ministra. Ker določbe zakona zaradi vsebinske preohlapnosti ni možno izvrševati in ker v zakonu ni izrecnega pooblastila za izdajo podzakonskega predpisa, tako ne obstaja izrecna dolžnost izdaje tega.

Kljub temu, da je Vlada RS za izvrševanje druge povedi 39. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) sicer že sprejela Uredbo o napotitvi uslužbencev policije v

druge organizacije (Uradni list, RS, št. 22/2014), predlagatelj meni, da je v zakonu treba navesti izrecno pooblastilo za izdajo podzakonskega predpisa, pri čemer z nomotehničnega vidika ponovno sprejemanje podzakonskega predpisa ni potrebno.

Ker je podzakonski predpis Vlade RS že sprejet, je v 5. členu predloga ZODPol, ki določa materijo, ki jo je treba s podzakonskim predpisom urediti, povzeta vsebina 1. člena veljavne Uredbe o napotitvi:

»1. člen

*Ta uredba ureja postopek napotitve uslužbencev policije v druge organizacije, način prijave in izbire kandidatov, prenehanje dela napotenih oseb v drugi organizaciji, poročanje o delu ter finančno spremljanje napotitve.«,*

pri čemer konkretizacijo finančnega spremljanja napotitve predstavlja določba 13. člena Uredbe o napotitvi:

»13. člen

*Zaradi sledljivosti stroškov in finančnega ocenjevanja sodelovanja s posamezno drugo organizacijo se v notranji organizacijski enoti ministrstva, pristojni za finančna opravila, uvede analitika proračunskega uporabnika za obdobje veljavnosti dogovora o sodelovanju s posamezno organizacijo, skladno s pravilnikom ministrstva, ki ureja finančno poslovanje in izvajanje javnih naročil in javnih razpisov.«.*

**K 6. členu:**

Pri pripravi pravilnika, ki ureja nošenje uniforme, se je izkazalo, da v zakonu ni ustrezne pravne podlage za ureditev osebne urejenosti v podzakonskem aktu. S to spremembo se določa pravna podlaga za ustrezno ureditev področja v podzakonskem aktu. Področje osebne urejenosti policistov je eden od elementov, ki vpliva tako na medsebojna razmerja in odnose v policiji kot tudi na odnose pri postopkih z državljanji. V ta namen ima policija tudi poseben interni akt – Pravila policije, ki poleg medsebojnih odnosov določajo tudi način dela policijskih enot in uslužbencev policije. Eden od bistvenih elementov razporejanja uslužbencev policije in odrejanja njihovega dela je tudi naloga vodij policijskih enot, da se pred napotitvijo policista na delo med drugim preveri tudi njegovo osebno urejenost. Podobno tudi Zakon o obrambi glede aktov vodenja in poveljevanja določa, da Vlada RS uredi red in odnose, na podlagi česar so sprejeta Pravila službe v slovenski vojski (Uradni list RS, št. 103/04). Poseg v osebne pravice policistov, ki se nanaša na urejen zunanji videz policistov, je zahteva oziroma dolžnost vzdrževanja osebne urejenosti policistov, ker ta v policiji predstavlja utemeljen delovnopравни interes delodajalca, ker se policist z zunanjim videzom predstavlja v družbi in se po njem od drugih razlikuje. Osebna urejenost je neposredno povezana z nošenjem in uporabo uniforme ter posledično z izvajanjem policijskih pooblastil, ko se zoper osebe z namenom zagotavljanja ustrezne varnosti in človekovih pravic uveljavljajo določbe pravnih predpisov. S tem je podana neposredna vzročna zveza po ustrezni pravni ureditvi takšnega posega v osebne pravice policistom, ki pa je dovoljen samo na podlagi zakona. Kdor nosi policijsko uniformo, predstavlja policijo, zato je dolžan skrbeti za čist in urejen izgled in biti negovan (tako tudi Pravila službe v slovenski vojski. Iz razlogov varnosti pri opravljanju nalog se omejuje nošenje nakita, iz istega razloga, torej varnosti, morajo imeti policistke spete lase, če so le-ti daljši (oseba v postopku jih lahko namreč povleče za lase ipd.). Pri svečanih dogodkih pa so možne izjeme.

Izposoja uniforme in tehničnih sredstev policije mora biti pogodbeno urejena, prav tako morajo biti urejeni način uporabe teh sredstev, da ne pride do zlorab ali neupravičenih posegov v pravice državljanov. Policija bo praviloma brezplačno posodila uniformo, tehnična sredstva, uporabo znaka ali policistov, razen če bo to predstavljalo dodatne materialne stroške za policijo (čiščenje, popraviljanje itd.). V takih primerih bo morala policija na podlagi pogodbe zahtevati povračilo materialnih stroškov in morebitno povzročene škode.

S spremembo šestega odstavka 40. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) se uporaba lastnih oblačil v službene namene sistemsko uredi v podzakonskem

aktu, ki ga izda minister na podlagi novega 40.a člena. Zaradi tega se iz 40. člena odpravlja ureditev uporabe lastnih oblačil v službene namene.

#### **K 7. členu:**

Pri izvajanju določenih nalog policije, ki jih določa 4. člen Zakona o nalogah in pooblastilih policije (Uradni list RS, št. 15/13), je potrebna višja stopnja osebne urejenosti. Doseganje takšne stopnje urejenosti pa za policiste lahko predstavlja veliko finančno breme. Hkrati pa je na drugi strani delodajalec, ki zaradi opravljanja določenih nalog policije zahteva višjo stopnjo urejenosti, odvisno od osebnih finančnih možnosti policista, njegove osebne zavzetosti in podobnih okoliščin, ki lahko ali pa ne vplivajo na policista, da bo dosegal želeno stopnjo urejenosti. Da se delodajalec ne bi znašel v takšni, od policista (delojemalca) odvisni situaciji, se za takšne naloge opredeli službena civilna obleka, ki dosega želeno stopnjo urejenosti. Prav tako neuniformirani policisti izvajajo naloge v delovnih oblekah, ki jih mora zagotoviti delodajalec, saj je uporaba delovnih oblek namenjena opravljanju tistih nalog policije, kjer je možnost poškodovanja lastnih civilnih oblačil zelo verjetna, kot npr.: umazanje s krvjo, zemljo, drugimi tekočinami, stik z ostrimi predmeti ipd. Ker se delovna obleka uporablja za opravila pri izpolnjevanju določenih nalog policije, kjer je uporaba uniforme neprimerna in neustrezna, je treba še upoštevati, da se morajo določena opravila policije opraviti tudi pred zunanjo javnostjo, za kar je treba delovne obleke opremiti tudi z znaki in simboli policije.

Policisti so v skladu s 43. členom Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) uniformirani ali neuniformirani uslužbenci policije, ki opravljajo naloge policije in imajo pravico in dolžnost izvrševati policijska pooblastila. Policisti v smislu osebne urejenosti izvršujejo policijska pooblastila tako, da jih izvajajo v uniformi, civilni službeni obleki, delovni obleki ali civilnih oblačilih. Naloge policije, ki jih določa 4. člen Zakona o nalogah in pooblastilih policije (Uradni list RS, št. 15/13), zahtevajo od policistov, da za izvajanje teh nalog zavestno vstopajo v konfliktno situacije zaradi zagotavljanja temeljnih dolžnosti policije, preprečevanja in odpravljanja nevarnosti, spoštovanja človekovih pravic in temeljnih svoboščin ali samo krepitve pravne države, pri čemer so izpostavljeni ne le s svojim življenjem, temveč tudi s svojim premoženjem na način, da izpostavijo osebna civilna oblačila možnostim poškodovanja. Naloge, ki zajemajo preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj, odkrivanje in prijemanje storilcev kaznivih dejanj, zbiranje dokazov, raziskovanje okoliščin, ki so pripeljale do kaznivega dejanja, ogledi kraja kaznivega dejanja, varovanje osebne varnosti ogroženih uslužbencev, sodnikov, tožilcev, varovanje zaseženih prepovedanih stvari in vrsto drugih nalog, policisti opravljajo vsakodnevno v lastnih civilnih oblačilih. Pri opravljanju teh nalog se jim povzroča osebna premoženjska škoda, ki je bistveno večja kot pri preostalih javnih uslužbencih, kar je posledično povezano z nakupom ustreznih civilnih oblačil ali zamenjavo poškodovanih osebnih civilnih oblačil, ki so se poškodovale pri delu ali v zvezi z delom. V teh primerih je podana odgovornost delodajalca, kot to določa 179. člen Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13 in 78/13 – popr.), in sicer po splošnih načelih civilnega prava za povzročitev navadne škode (zmanjšanje vrednosti premoženja). Na splošno so pri delu policistov oblačila in obutev v znatni meri bolj izpostavljena obrabi in uničenju kot pri drugih poklicih v javni upravi. Takih situacij ni mogoče predvidevati vnaprej, da bi v takih primerih tudi policisti, ki naloge opravljajo v civilnih oblačilih, lahko uporabili delovne obleke. Neuniformirani policisti so tako v primeru poškodovanja lastnih oblačil popolnoma odvisni od svojih finančnih sredstev, pri čemer so uniformirani policisti v primeru poškodovanja uniform upravičeni do zamenjave dela uniforme z novimi deli. Poleg tega Pravilnik o policijski uniformi in nadomestilih (Uradni list RS, št. 14/14) v 13. členu določa, da so uniformirani policisti upravičeni do denarnega nadomestila za uporabo lastnih oblačil v službene namene.

Zato, da bi delodajalec odpravil neenako pravno stanje in omejil svojo objektivno odgovornost, je treba zagotoviti ustrezno pravno podlago, ki bo policistom, ki so neuniformirani, omogočala pravično nadomestilo za povzročeno »škodo« na osebnih civilnih oblačilih, ki nastane zaradi opravljanja policijskih nalog, tako, da bodo vsi neuniformirani policisti upravičeni do ustreznega denarnega nadomestila. Zaradi nalog policije in izvrševanja garantne dolžnosti državljanom oziroma vsem osebam na območju RS, so se policisti vsakodnevno »prisiljeni« prilagajati tudi s svojim zunanjim videzom, tako z vrsto oblačil kot z načinom oblačenja, in s tem tudi izpostavljati svoje osebno



premoženje možnostim poškodovanja ali uničenja. Policija se je dolžna temu primerno organizacijsko prilagajati in odzivati na družbene trende in z njimi povezana odklonska dejanja. Pri tem se policisti bistveno razlikujejo od drugih javnih uslužbencev, ki teh dolžnosti in povezanih načinov prilagajanja tudi s svojim zunanjim videzom niso dolžni izvajati. Delovna mesta in naloge, na katerih oziroma za katere so policisti upravičeni do denarnega nadomestila, so opredeljena v aktu o organizaciji in sistemizaciji.

Glede na raznovrstnost opravljanja nalog policije, kjer je potrebna višja stopnja osebne urejenosti, se sestava civilne službene obleke in način njenega vzdrževanja predpišeta z podzakonskim aktom.

#### **K 8. členu:**

Poimenovanje ali uporaba imena policija ni zaščiteno pred možnostmi zamenjave državnega organa s pravnimi osebami, osebami zasebnega prava ali posamezniki, ki nimajo enakih ali podobnih pooblastil kot policija, zato so ga začele uporabljati razne civilne organizacije in pravne osebe v pridobitne in tržne namene. Navedeno povzroča zmedo in zmanjšano pravno varnost ljudi pred posegi nepooblaščenih oseb v njihove pravice. Do zlorab lahko pride zlasti pri starejših osebah in tujcih, ki ne poznajo pravne ureditve. Z zaščito imena policija se preprečujejo zlorabe, ponarejanja ali posnemanja imena in podobe z namenom, da se ohrani visoka stopnja zaupanja ljudi v policijo. Policija bo s to spremembo oziroma novim drugim odstavkom 41. člena zaščitila ime in podobo na tak način, da pri državljanih podobna raba imena ne bo vzbudila napačne predstave in s tem zmanjšanje njihove osebne ali pravne varnosti. Seveda pa omenjena določba ne velja za združenja, društva ali sindikat (npr. Združenje policijskih šefov, Sindikat policistov Slovenije, Policijski sindikat Slovenije itd.). Namen spremembe je zapolniti pravno praznino, ko niso podani razlogi za sum kaznivega dejanja, a je dejanje takšne vrste, da vpliva na zagotavljanje osebne ali pravne varnosti ljudi.

#### **K 9. členu:**

Novi četrti odstavek prinaša definicijo kariernega policista. Definicija kariernega sistema v policiji je opredeljena v Kolektivni pogodbi za policiste (KPP, Uradni list RS, št. 41/14 – NPB2). Karierni sistem v policiji tvorijo med seboj povezani podsistemi načrtovanja kariere, izobraževanja, izpopolnjevanja in usposabljanja, letnega ocenjevanja ter napredovanja, premeščanja na zahtevnejše delovno mesto in ugotavljanja usposobljenosti policistov na sistemiziranih delovnih mestih. Določeno je, da se policistu zagotavljajo pogoji za razvoj njegove kariere v policiji v okviru kariernega sistema v policiji. Generalni direktor policije v sodelovanju z reprezentativnimi sindikati in v skladu z določbami KPP podrobneje določi priporočila za delovanje kariernega sistema v policiji. Le-ta je zasnovan tako, da v skladu z možnostmi in interesi policije, poleg zahtev delovnega procesa, zadovoljuje tudi motive, interese in razvojne potrebe policistov. Za izvajanje kariernega sistema v policiji so dolžni skrbeti vodje notranjih organizacijskih enot in komandirji policijskih postaj. Karierni policisti morajo tudi v prihodnosti dosegati delovne rezultate in družbeno pogojena pričakovanja policije na področju zagotavljanja varnosti državljanom. Nov četrti in peti odstavek 43. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) opredeljujeta minimalne zahteve, na podlagi katerih se lahko preverijo delovni rezultati policista in izpolnjevanje interesov in razvojnih potreb policije.

Ureditev kariernega sistema je ključna za uspešnost organa in znotraj tega za slehernega posameznika, ki je že zaposlen v sistemu ali pa vstopa vanj. Zagotavlja predvidljivost in vnaprejšnjo načrtovanje karierne poti ob doseganju dogovorjenih ciljev. Z vsemi mehanizmi morajo biti natančno določene kompetence in merila za karierne poti in preverjanje kompetenc.

Definicija kariernega policista je pomembna tako za organizacijo kot posameznika.

V prvi povedi četrtega člena je numerično zapisan čas, ki je potreben za pridobitev statusa kariernega policista. Status kariernega policista ob prenehanju zaposlitve v policiji ugasne. S tem se omejuje možnost, da bi posamezniki s prehajanjem k drugemu delodajalcu pridobivali višje nazive in se potem

vračali v policijo z boljšimi plačnimi razredi kot tisti, ki so lojalno vztrajali in gradili karierno pot v policiji. Običajno posamezniki kandidirajo na boljša delovna mesta (s tako pridobljenimi pravicami se želijo tudi vrniti) in gre za svobodno odločitev glede na cilj gradnje kariere javnega uslužbenca ali pa preizkušanja pri drugih delodajalcih. Pri tem je treba upoštevati tudi pričakovane razmere v gospodarstvu v prihodnje, zato je treba skozi sistemske rešitve spodbujati stabilno kadrovske strukturo. Napotitev ali premestitev po odločitvi delodajalca v organizacijske enote MNZ, MZZ, druge državne organe (kot npr. državno tožilstvo ipd.) ali napotitev na podlagi 39. člena ZODPol pa se ne šteje za prekinitev po tem odstavku.

V novem petem odstavku je določen termin »ob upoštevanju trajanja statusa kariernega policista«, s katerim se generalnemu direktorju pušča možnost, da pri določanju stopnje (obsega) prednosti upošteva tudi dejstvo, koliko časa je posameznik karierni policist – tako zaradi oseb, ki bi po drugem odstavku ponovno pridobile status kariernega policista, kot razlikovanja kariernih policistov glede na delovni staž. S to dopolnitvijo je možno razlikovati med kariernim policistom s petletnim statusom in tistim s 25-letnim statusom in na to vezati vsebino in obseg prednosti iz tega naslova. Seveda pa ta določba ne vpliva na karierno pot, kot jo sicer določa sistem oziroma Zakon o javnih uslužbencih. Karierni policist bo npr. ob upoštevanju trajanja statusa kariernega policista prednostno deležen izobraževanja, izpopolnjevanja in usposabljanja z namenom napredovanja in premeščanja na zahtevnejša delovna mesta.

#### **K 10. členu:**

Varnostno preverjanje se izvaja kot del zaščite organa pred ogrožanjem s strani tretjih oseb. Policija po veljavnem 51. členu Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) nima pravne podlage za preverjanje delavcev, ki niso v delovnem razmerju s policijo, opravljajo pa praviloma logistično funkcijo za potrebe policije. V teh primerih gre za zunanje izvajalce del, kot so čistilci objektov, vzdrževalci informacijskih sistemov ipd. Ministrstvo za notranje zadeve pred sklenitvijo pogodbe seznaniti potencialnega pogodbenika, da bo zavezan k varnostnemu preverjanju oseb, ki bodo opravljale delo za policijo ali pa bodo delo opravljale v prostorih policije. V tem delu se uporablja beseda »ponudnik« v skladu s 15. točko prvega odstavka Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo in 19/14) in beseda »ponudba« skladno z 22. členom Obligacijskega zakonika (Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo).

Sprememba šestega odstavka 51. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) opredeljuje varnostno preverjanje, ki se izvaja kot del kadrovskega postopka ob zaposlitvi, ločeno in neodvisno od varnostnega preverjanja za dostop do tajnih podatkov, zato bi bila njegova izvedba ob vsaki premestitvi in napotitvi (tudi začasni) policista v drugo enoto dejansko v nasprotju z osnovnim namenom varnostnega preverjanja, da na »občutljivih« delovnih mestih ne bodo delali neustrezni ljudje. Določbe 45. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) se nanašajo na določitev delovnih mest, na katerih se lahko sklene delovno razmerje brez javne objave in javnega razpisa, niso pa vsa ta delovna mesta izpostavljena dodatnim tveganjem, kar bi nakazovalo na potrebo po varnostnem preverjanju tudi ob premestitvi. Zato se je 45. člen, ki predvideva varnostno preverjanje tudi ob vsaki premestitvi in napotitvi, že v kratkem roku po uveljavitvi pokazal kot neustrezen. Nova določba je oblikovana tako, da bo varnostno preverjanje opravljeno le pred premestitvijo in napotitvijo na delovna mesta, ki so izpostavljena dodatnim tveganjem (npr. določena delovna mesta v specialni enoti, kriminalistični policiji). Ker je varnostno preverjanje v vsakem primeru poseg v zasebnost, nova določba spoštuje načelo sorazmernosti pri posegu v pravice uslužbencev policije s ciljem, ki ga policija želi doseči.

Dopolnitev člena je potrebna zaradi uskladitve s petim odstavkom 44. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14). Enaki pogoji, kot so za kandidate za zaposlitev v policiji, morajo veljati tudi za kandidate za sklenitev pogodbe o prostovoljni službi v pomožni policiji ter uslužbenca policije pred premestitvijo ali napotitvijo na določena delovna mesta v policiji in pred napotitvijo v mednarodne civilne misije in mednarodne organizacije. Peti odstavek 44. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) namreč daje policiji, da neizbranemu kandidatu za sklenitev delovnega razmerja ni dolžna sporočiti razlogov za svojo odločitev. Policija meni, da mora biti enak standard zagotovljen tudi pri sklenitvi pogodbe o

prostovoljni službi v pomožni policiji in pred premestitvijo ali napotitvijo na določena delovna mesta v policiji in pred napotitvijo v mednarodne civilne misije in mednarodne organizacije, kar se ureja z novim osmim odstavkom. Ureditev je smiselno enaka ureditvi iz Zakona o tajnih podatkih.

Novi deveti odstavek omogoča preverjanje, ali imajo izvajalci del, ki opravljajo posamezne tovrstne naloge za policijo, z vsemi zaposlenimi ter izvajalci in podizvajalci sklenjene ustrezne delovnopravne ali civilnopravne pogodbe. Nedopustno je, da v državnem organu – policiji, opravljajo dela osebe brez ustrezne pogodbe o zaposlitvi ter gospodarski subjekti, ki imajo neplačane obveznosti v zvezi s plačili prispevkov za socialno varnost ali v zvezi s plačili davkov. Preverjanje sposobnosti gospodarskega subjekta sicer ureja že Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo, 19/14 in 90/14 – ZDU-11) v četrtem poglavju. Na pogoje za ugotavljanje sposobnosti se nanašajo določbe od 41. do 47. člena. Konkretno ZJN v 42. členu določa osnovno sposobnost kandidata oziroma ponudnika, pri čemer v tretjem odstavku med drugim določa, da lahko naročnik določi, da bo iz postopka oddaje naročila izločil kandidata ali ponudnika, če:

- ni izpolnjeval obveznosti v zvezi s plačili prispevkov za socialno varnost v skladu z zakonskimi določbami države, kjer ima sedež, ali določbami države naročnika (e))
- ni izpolnjeval obveznosti v zvezi s plačili davkov v skladu z zakonskimi določbami države, kjer ima sedež, ali določbami države naročnika (f)).

Glede na navedeno bi lahko policija na podlagi novega devetega odstavka 51. člena od gospodarskega subjekta med drugim zahtevala dokazila, da izpolnjuje obveznosti glede plačila prispevkov za socialno varnost ter obveznosti v zvezi s plačili davkov in ta dokazila tudi ustrezno preverila.

Glede na navedeno bi lahko torej policija na podlagi nove določbe devetega odstavka od gospodarskih subjektov zahtevala, da predložijo listine, ki dokazujejo, da poslujejo skladno z zakonom, pri čemer bi lahko resničnost podatkov in listin, ki jih gospodarski subjekti predložijo, tudi dodatno preverila.

#### **K 11. členu:**

Sprememba je redakcijske narave in je posledica spremembe, ki jo prinaša 11. člen predloga z vključitvijo 9. točke prvega odstavka 52. člena med varnostne zadržke, ki se ugotavljajo pri varnostnem preverjanju oseb iz tretjega odstavka 51. člena.

#### **K 12. členu:**

Z dopolnitvami in spremembami Zakona o policiji (UPB-7) in Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) je policija začela varovati zunanjo mejo in objekte Evropske unije. Za izvajanja tega projekta je policija sklenila pogodbe za določen čas in v tem obdobju celo napovedala izključno zaposlovanje novih kadrov za potrebe varovanja meje, kar se v praksi ni v celoti izvedlo. Negotovost prevzema zunanjega varovanja Evropske unije naslednje članice – Republike Hrvaške – povzroča podaljševanje za krajši čas (npr. dve leti). Upošteva napovedi gibanja kadrov bodo potrebe po zaposlenih v policiji večje od števila zaposlenih, zato je s pogodbami za nedoločen čas smiselno zadržati kader, ki zaradi dosedanjega dela, pridobljenega znanja in usposabljanj predstavlja dolgoročno nižji strošek dela. S spremembo oziroma brisanjem tega člena se za potrebe varovanja zunanje meje in objektov Evropske unije ne bodo več sklepale pogodbe za določen čas, temveč pogodbe za nedoločen čas, in sicer za opravljanje dela, ki presega delo nadzornika državne meje. Tudi v primeru, da se ne bi izkazale potrebe za delo, je Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13 in 78/13 – popr.) prinesel večjo fleksibilnost glede odpovedi pogodbe o zaposlitvi, kar ni bilo veljavno ob sprejemanju določb Zakona o policiji. Na ustrezno ureditev področja pogodb o zaposlitvi za določen čas sedanjih policistov nadzornikov državne meje se je vlada že zavezala v socialnem dialogu, da se v treh mesecih od podpisa sporazuma ustanovi delovna podskupina, ki pripravi kadrovske prilagoditve za delovanje policije po vstopu hrvaške v schengensko območje. Delovna podskupina pripravi ukrepe za postopen prehod zaposlenih s schengenske meje na druge naloge tako, da nihče od zaposlenih s pogodbo o zaposlitvi za nedoločen ali določen čas tako v času

pred vstopom Hrvaške v schengensko območje kot tudi po vstopu v schengensko območje ne bo izgubil svoje zaposlitve pri policiji, kar je s podpisom tega sporazuma zajamčila Vlada RS. Slednje je z občutnim zmanjšanjem števila zaposlenih realno izvedljivo.

### **K 13. členu:**

Splošna zakonodaja, ki ureja status javnih uslužbencev v 154. členu Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08), določa, da delovno razmerje javnemu uslužbencu preneha: *»če je s pravnomočno sodbo obsojen za naklepno kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti, z nepogojno kaznijo več kot šest mesecev zapora; delovno razmerje mu preneha s sklepom, ki ga izda predstojnik, najkasneje pa 15. dan po vročitvi pravnomočne sodbe delodajalcu.«*

Z uveljavitvijo določb Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) je bila uveljavljena določba 56. člena, ki določa strožje oziroma restriktivnejše pogoje za prenehanje veljavnosti pogodbe o zaposlitvi od zakonodaje, ki velja za javne uslužbence tako, da je pogoj za prekinitve delovnega razmerja v primeru, ko je izrečena pravnomočna sodba v primeru nepogojne kazni zapora v trajanju več kot treh mesecev. Ureja se enakopraven status uslužbencev policije glede na ostale javne uslužbence. Uslužbence policije se obravnava drugače in bolj restriktivno le v primerih, da je bila pravnomočna obsodba posledica nezakonitega ravnanja, povezanega z uporabo policijskih pooblastil. S takšno določbo se sorazmerno posega v status uslužbencev policije glede na naravo dela in odgovornost za zakonito uporabo policijskih pooblastil. Uslužbencu policije bi tako prenehalo delovno razmerje pod strožjimi pogoji le v primeru, ko bi zlorabil z zakonom zaupana pooblastila in posegal v človekove pravice in svoboščine v takšni meri, da bi za to ravnanje sodišče izreklo nepogojno kazen, daljšo od treh mesecev zapora.

Sprememba 56. člena ne narekuje spremembe 44. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14), saj kandidat za sklenitev delovnega razmerja v policiji ne more biti omejen s pogojem za sklenitev delovnega razmerja, ki bi določal, da oseba ni bila pravnomočno obsojena zaradi naklepnega kaznivega dejanja zaradi izvajanja policijskih pooblastil, ker je podana upravičena domneva, da kandidat za sklenitev delovnega razmerja še ni policist in ni izvajal policijskih pooblastil. Obstaja upravičena pravna domneva, da oseba, ki izkaže interes za zaposlitev v policiji, ne more biti omejena s pogojem – da ni bil/-a pravnomočno obsojena zaradi naklepnega KD, ki ga je storila pri izvajanju policijskih pooblastil – ker ta oseba še ni izvajala policijskih pooblastil (v primeru prošnje policista, ki pa mu je prenehalo delovno razmerje, pa je pravnomočna obsodba za KD, ki je bilo storjeno pri izvajanju policijskih pooblastil, konzumirano v pogoje iz 44. člena ZODPol).

Hkrati ne gre spregledati, da v tem primeru za uslužbence policije velja 154. člen Zakona o javnih uslužbencih, ki določa načine prenehanja pogodbe o zaposlitvi, ki so po načelu pravne enakosti enaki za vse javne uslužbence, zato je sprememba 56. člena ZODPol smiselna v smeri, kot je zapisana, da »specialni zakon« določa strožje pogoje le, ko gre za KD, ki so povezana z izvajanjem policijskih pooblastil, saj je lahko v nasprotnem primeru podana neupravičena neenakost med uslužbenci policije in drugimi javnimi uslužbenci.

Posebej je treba poudariti, da uvodna pojasnila Zakona o delovnih razmerjih kot temeljnega zakona za urejanje delovnih razmerij med delojemalcem in delodajalcem v točki Prenehanje pogodbe o zaposlitvi in v točki Odpoved pogodbe o zaposlitvi kot osrednjemu institutu prenehanja pogodbe o zaposlitvi izpostavljajo, da je izguba zaposlitve za večino delavcev največkrat izguba edinega vira rednih dohodkov in s tem tudi socialne varnosti, zato večina pravnih redov posebej varuje delavčev interes za ohranitev zaposlitve. Temu sledi tudi poseben zakon, konkretno v 5. členu Zakona o javnih uslužbencih. Zato so za delavca najpomembnejša prav vprašanja, vezana na njegovo varstvo ob prenehanju pogodbe o zaposlitvi, zlasti ob odpovedi pogodbe o zaposlitvi. Ker izguba zaposlitve predstavlja »ultima ratio« (skrajno sredstvo), s čimer menimo, da se zaradi obsega in zahtevnosti opravljanja policijskih nalog in izpostavljenosti policistov pri izvajanju policijskih pooblastil ne sme tolerirati pretiranega posega v delovnopravno varnost, kot je to zapovedano pri drugih javnih uslužbencih. Na podlagi trenutne določbe 56. člena specialnega zakona (Zakon o organiziranosti in

delu v policiji) brez utemeljena razloga zmanjšuje pravno varnost delovnega razmerja uslužbencu policije, ki je hkrati tudi javni uslužbenec. Nova določba 56. člena pa uvaja pravičnost tako, da je prenehanje pogodbe iz razloga pravnomočne kazenske sodbe povezana z izvajanjem pooblastil policista.

Pri tem ne vidimo posebne vzročne zveze med omejitvijo pri sklenitvi delovnega razmerja v ZODPol iz 44. člena in spremembo 56. člena, saj je prenehanje delovnega razmerja »ultima ratio«, ki ima posledice tako za delavca kot delodajalca in zato menimo, da mora ta poseg temeljiti na pravičnosti in enakopravnosti vseh javnih uslužbencev. V 44. členu ZODPol so namreč opredeljeni tudi drugi pogoji, ki jih uslužbenec policije v delovnopravnem razmerju lahko »izgubi«, pa mu zato takoj ne preneha pogodba o zaposlitvi in delovno razmerje, temveč si delodajalec z drugimi pravnimi ali upravnimi ukrepi prizadeva, da uslužbenec policije vzpostavi nazaj »pričakovan odnos v delovnem razmerju«, npr.: pridobi psihofizične sposobnosti, podobno je pri težavah z duševnim zdravjem in drugim, za kar mu ne preneha pogodba o zaposlitvi oziroma iz česar izhaja »razlika« med pogoji za sklenitev delovnega razmerja in vzroki za prenehanje pogodbe o zaposlitvi delavcev.

#### **K 14. členu:**

Določba ureja dodatne dneve dopusta za ohranjanje psihofizične pripravljenosti, ki pripada policijskim pilotom (in članom posadk policijskih zrakoplovov), policistom, ki opravljajo naloge policijskih potapljačev, in policistom Specialne enote, ki opravljajo naloge s področja protibombne zaščite. Skladno s predlogom bodo policisti, ki zasedajo omenjena delovna mesta, upravičeni do 15 dodatnih dni letnega dopusta, ki ga bodo uporabili za ohranjanje psihofizične pripravljenosti. Pogoje in način izrabe dodatnega dopusta bo določil minister za notranje zadeve s pravilnikom. S predlagano spremembo bi letni dopust za ohranjanje psihofizične pripravljenosti za policiste na specifičnih delovnih mestih uredili na način, kot ga za vojaške kontrolorje letenja, člane posadk vojaških zrakoplovov, vojaške pirotehnike in vojaške potapljače v tretjem odstavku 97.g člena ureja Zakon o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04 – uradno prečiščeno besedilo). Z navedeno določbo Vlada RS hkrati izpolnjuje zavezo iz 2. člena Dogovora št. 007-371/2014/9 z dne 2. junija 2014, s katerim se je zavezala, da bo:

- vprašanje dodatnega dopusta za ohranjanje telesne psihofizične pripravljenosti za policiste na specifičnih delovnih mestih uredila na način, ki velja za javne uslužbence v Slovenski vojski,
- ob postopku prve spremembe oziroma dopolnitve Zakona o organiziranosti in delu v policiji, vendar najkasneje do konca leta 2014, v zakonodajni postopek vložila dopolnitve zakona, s katerimi bo določila dodatne dneve za ohranjanje telesne psihofizične pripravljenosti za policiste.

Glede na to, da gre pri dopustu za ohranjanje psihofizične pripravljenosti za aktivno obliko koriščenja prostega časa, saj bo pogoje in način izrabe dodatnega dopusta določil minister za notranje zadeve, za ta dopust ne more veljati omejitev števila dni letnega dopusta iz 187. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsni-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14 in 95/14).

Trenutno je v policiji zaposlenih 22 policijskih pilotov, 16 tehnikov letalcev, 16 policistov Specialne enote, ki opravljajo naloge protibombne zaščite in šest potapljačev. Skupno bi bilo torej do 15 dni dodatnega dopusta upravičenih 59 policistov, ki bi se jim letni dopust skupno povečal za 885 dni.

#### **K 15. členu:**

Bistvena sprememba v predlaganem členu je, da se policistu namesto odvzema pravice izvajati policijska pooblastila začasno omeji izvajanje pravice do policijskih pooblastil. Pri odvzemu pravice izvajati policijska pooblastila so namreč podani pogoji, da je treba policista, ki zaseda uradniško delovno mesto, premestiti na strokovno tehnično delovno mesto, ker je pravica izvajati policijska

pooblastila, povezana s pogojem za zasedbo uradniškega delovnega mesta. Sprememba z začasno omejitvijo izvajanja pravice do policijskih pooblastil pa policist ohrani pravico do policijskih pooblastil, ki pa je začasno omejena na čas rehabilitacije po težavah v duševnem zdravju. Sprememba se je oblikovala na podlagi mnenja zdravstvene komisije policije, da ob akutnih situacijah, ko policist pride v stanje duševnih motenj zaradi različnih situacij, opravi ključno vlogo že izbrani zdravnik, saj odloči o začasni zadržanosti policista od dela, ga napoti na pregled pri specialistu in akutno stanje normalizira. Največkrat je policist tako odsoten z dela zaradi bolezni in niso podane okoliščine, da bi sploh lahko izvrševal policijska pooblastila. V tem primeru se neposredni vodja odloči, da orožje, ki ga ima policist v osebni zadolžitvi, shrani v službenih prostorih v skladu s Pravilnikom o posesti in nošenju orožja in streliva v policiji. Problem nastopi, ko pri policistu prenehajo razlogi za odsotnost z dela zaradi bolezni in se mora vrniti v policijsko enoto. Takrat pride do povsem nasprotujoče situacije, ko zdravniška doktrina govori, da se mora policist vrniti v delovno okolje in ima njegovo delo lahko rehabilitacijski učinek, policijska taktika in delo pa govorita, da mora biti policist za izvajanje policijskih pooblastil psihofizično zmožen, še posebej zaposleni v specializiranih enotah policije. V takšnih primerih se neposredni vodje odločajo za podajo predloga zdravstveni komisiji, da odloči o zmožnosti policista za opravljanje nalog policije. Komisija ugotavlja, da že v prejšnjem 88. členu Zakona o policiji problematika ocenjevanja sposobnosti policista za opravljanje dela, predvsem pa premeščanje policistov na delovna mesta, ki ustrezajo stopnji policistove strokovne usposobljenosti in zdravstvenemu stanju, ni bila sistemsko zadovoljivo urejena.

V praktičnih primerih, ki so jih izpostavljali vodje policijskih enot, ni sistemiziranih delovnih mest, na katera bi lahko premestili policista, pri katerem je po oceni komisije prišlo do zmanjšane delovne zmožnosti. Glede na izkušnje iz prvih obravnavanih primerov na komisiji tudi v novem Zakonu o organiziranosti in delu v policiji ni sistemske rešitve glede zgoraj omenjenega primera. Res je, da tretji odstavek 82. člena navedenega zakona določa, da se lahko policista v skladu z zakonom, ki ureja sistem javnih uslužbencev, začasno premesti na delovno mesto, ki ustreza njegovemu zdravstvenemu stanju, oziroma se mu določijo naloge, ki jih je zmožen opravljati glede na zdravstveno stanje. Policija ocenjuje, da so premestitve po 147. členu Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF), in sicer na strokovno-tehnična delovna mesta v policiji, smiselne in izvedljive le, ko gre za tako hude in trajne posledice, da je takšna premestitev začasen ukrep v času postopka za uveljavljanje pravic iz invalidskega zavarovanja oziroma ugotavljanja preostale delovne zmožnosti, ki ga predvideva četrti odstavek 82. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji. Za policijo so problematični primeri, ko pogoji za začetek postopka za uveljavljanje pravic iz invalidskega zavarovanja niso izpolnjeni, policist pa psihofizično še ni zmožen izvajati naloge s policijskimi pooblastili (začasna huda duševna motnja). Za te primere je bilo treba najti sistemsko rešitev, da lahko policist v določenem času opravlja naloge policije, ki pa imajo določene omejitve pri izvajanju policijskih pooblastil, ki bi jih opredelila komisija. Na ta način se policiji omogoča učinkovito organiziranje dela in uspešno funkcioniranje enote, policistu, ki ima težave z duševnim zdravjem, pa uspešno rehabilitacijo v delovnem okolju ob izvajanju nalog, ki jih je v tistem obdobju sposoben opravljati. Treba je upoštevati dejstvo, da ima pri policistu premestitev na strokovnotehnično delovno mesto negativen učinek tako s socialnega vidika (nižja plača) kot z vidika rehabilitacije (šok zaradi premestitve med druge sodelavce, karierno nazadovanje ipd.). Zaradi teh posledic postane policist praviloma nezaupljiv, nemotiviran ali celo konfliktno razpoložen, saj novo delovno okolje ne pripomore k njegovi rehabilitaciji. Navedena sprememba ne vpliva na status policista po 43. členu Zakona o organiziranosti in delu v policiji v smislu vzročne povezave statusa z izvajanjem policijskih pooblastil, saj policist tudi v skladu z navedenim členom lahko opravlja druga dela v okviru nalog, ki so določene v 18. in 25. členu Zakona o organiziranosti in delu v policiji. V tem primeru z začasno omejitvijo izvajanja policijskih pooblastil ni podanih pogojev za premestitev obolelega policista na nižje vrednoteno delovno mesto, temveč se v skladu z doktrino zdravniške stroke rehabilitira na obstoječem delovnem mestu in poznanem delovnem okolju. Ko policist ozdravi, se z odločbo odpravi omejitev pravice izvajanja policijskih pooblastil.

Podaljšuje se tudi rok za odločanje zdravstvene komisije, saj Zdravstvena komisija policije glede na izkušnje iz dosedanjih obravnavanih primerov po 62. členu Zakona o organiziranosti in delu v policiji ugotavlja, da v določenih primerih obravnave predloga ni mogoče izvesti v sedaj določenem roku, saj je treba upoštevati, da sta dva člana zdravstvene komisije tudi zdravnika specialista, ki navedene

naloge opravljata po podjemni pogodbi, zato je treba sklic komisije prilagajati tudi njunim rednim delovnim obveznostim. Za celovitejšo in korektno obravnavo na komisiji je treba pridobiti tudi zdravstveno dokumentacijo z vsemi morebitnimi predhodnimi izvidi osebnega zdravnika in specialistov. Če enota predlog posreduje, npr. v petek, pa je v praksi nemogoče izvesti obravnavo na komisiji do nedelje.

Ker navedeni odstavek določa tudi, da neposredni vodja ob posredovanju predloga za oceno zmožnosti policistu takoj odvzame službeno orožje in službeno izkaznico ter mu prepreči dostop do evidenc, menimo, da ni zadržkov za podaljšanje navedenega roka. Dodan pa je tudi stavek, da se v primerih, ko policist ob pojavu težav z duševnim zdravjem obišče tudi osebnega zdravnika in je zaradi zdravljenja začasno zadržan od dela zaradi bolezni, roki iz prejšnjega stavka štejejo od vrnitve policista na delo. V primerih nujne obravnave pa je tudi v okviru predlagane ureditve omogočena in smiselna obravnavna na zdravstveni komisiji v krajšem roku oziroma takoj, ko se ta lahko sestane.

Ker se težave z duševnim zdravjem, ki vplivajo na zmožnost opravljanja nalog policije, lahko ugotovijo tudi na preventivnem zdravstvenem pregledu policista, je predlagana dopolnitev tega člena z novim tretjim odstavkom in z možnostjo, da predlog za oceno zmožnosti policista za opravljanje nalog policije zdravstveni komisiji policije poda neposredno tudi izvajalec medicine dela ministrstva.

V prvem odstavku je določeno, da generalni direktor policije policistu začasno omeji izvajanje policijskih pooblastil. Med te omejitve sodijo odvzem službenega orožja in službene izkaznice, preprečitev dostopa do evidenc ter prilagoditev policistovega dela v policijski enoti za največ 30 dni z možnostjo podaljšanja, in sicer z odločbo, na katero ima policist možnost pritožbe. Enake postopke sicer izvede v skladu z drugim odstavkom že neposredni vodja policista, vendar so kratkotrajne narave do sprejema odločitve generalnega direktorja policije.

Zdravstvena komisija po tem členu ugotavlja zmožnost policista za opravljanje nalog policije le ob pojavu težav z duševnim zdravjem, ki sočasne narave in zahtevajo začasno omejitev izvajanja policijskih pooblastil. Če se ugotovi, da navedene težave niso prehodne in so oziroma bodo povzročile trajno spremembo v zdravstvenem stanju in posledično zmanjšanje delovne zmožnosti, se policista obravnava skladno z 82. členom Zakona o organiziranosti in delu v policiji.

#### **K 16. členu:**

Glede na mnenje Ministrstva za javno upravo, št. 007-354/2009/2, z dne 23. aprila 2009, je sedaj veljavna ureditev nekonsistentna z uslužbensko zakonodajo, ki že ureja način odločanja o plačani pravni pomoči javnemu uslužbencu. Prav tako gre za postopek odločanja, ki se nanaša na razpolaganje s proračunskimi sredstvi, za katere je odgovoren predstojnik organa, v konkretnem primeru generalni direktor policije. Po trenutno veljavni določbi 64. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) generalni direktor policije v primeru očitne nepravilnosti pri odločanju o pravni pomoči iz pristojnosti direktorja policijske uprave pred izdajo odločbe ne more vplivati na izrek odločbe. S predlagano spremembo se uvaja dvostopenjsko odločanje v spornih primerih, ko iz utemeljenih razlogov lahko generalni direktor policije, ki je predstojnik organa, torej tudi pooblaščen za izdajanje aktov o pravni pomoči, v osemdnevnem roku spremeni sklep direktorja policijske uprave. Po preteku tega roka postane odločitev o pravni pomoči dokončna, možno pa je seveda sprožiti upravni spor. Na ta način se bo doseglo poenotenje prakse in enako obravnavanje, za učinkovito zagotavljanje varstva pa je določen rok, v katerem se mora o pravni pomoči odločiti.

Sprememba člena generalnemu direktorju policije omogoča, da v primerih, ko policist nastopa pred drugimi organi kot oškodovanec, stranski intervenient ali priča, omogoči nudenje pravne pomoči. V posameznih kompleksnih primerih, kjer policist nastopa kot žrtev kaznivega dejanja, ki je vezana na opravljanje nalog policije, mora policija ves čas postopka varovati interese policista. Kazenskoprocena zakonodaja omogoča spremembe statusa udeleženca v postopku. Zato lahko organ, ki vodi postopek o kaznivem dejanju, kadar koli spreminja status iz priče ali oškodovana v osumljenca. Iz tega razloga je treba omogočiti generalnemu direktorju policije, da v konkretnem primeru presoja ali policistu omogoča pravno pomoč tudi v fazi, ko ima status priče ali oškodovanca.

Dopolnitev člena uvaja možnost, da policist, ki mu je bila zavrnjena pravna pomoč, zahteva povrnitev stroškov pravnega zastopanja, ko uspešno in dokončno pred drugimi organi dokaže strokovnost in zakonitost izvajanja nalog policije. S tem se izenačuje status vseh policistov, ki so strokovno in zakonito opravljali naloge policije – ne glede na to, ali je to ugotovljeno s strani delodajalca ali drugega organa, ki vodi postopek. Pri tem se ne povrnejo stroški, ki jih je policist dobil že povrnjene po odločitvi drugega organa.

#### **K 17. členu:**

S spremembo tretjega odstavka 65. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) se odpravlja del, ki se nanaša na usposabljanja uslužbencev policije za izvajanje psihološke pomoči. Omenjena dela naj bi naj minister v sklopu vrste in načina izvajanja psihološke pomoči predpisal s podzakonskim aktom. Vrsta in način usposabljanja uslužbencev policije za obvladovanje psihičnih obremenitev poteka po programih, ki jih že predpisuje generalni direktor policije, zato ne sodi v podzakonski akt, ki ga izda minister.

#### **K 18. členu:**

S spremembo prvega odstavka 66. člena se odpravljajo pomanjkljivosti, ki so se pojavile v praksi. Izkazalo se je namreč, da trenutno veljaven Zakon o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) ni omogočal izvedbe ukrepov za zagotavljanje varnosti nekdanjim uslužbencem policije in njihovim bližnjim, kadar so bile grožnje izrečene grožnje v povezavi z delom, ki so ga opravljali kot policisti. Z dopolnitvijo se ta pomanjkljivost odpravlja. V policiji se na letni ravni soočajo največ z enim primerom ogroženosti nekdanjega uslužbenca policije, ki je bil deležen groženj v povezavi s policijskimi nalogami, ki jih je praviloma opravil ob obravnavi hujših kaznivih dejanj, zaradi katerih so bile osebe posledično obsojene na kazen zapora. Na podlagi tega se ocenjuje, da je možnost izvajanja varovanja nekdanjih uslužbencev v javnem interesu in posebnem interesu policije predvsem zaradi vložnega dela v korist policije s strani nekdanjega uslužbenca. Če se bo Komisija za ocenjevanje ogroženosti uslužbencev policije soočila z ocenjevanjem ogroženosti nekdanjega uslužbenca policije, ki mu je bila izredno odpovedana pogodba o zaposlitvi iz krivdnih razlogov na strani delavca (npr.: izvršil kaznivo dejanje ipd.), bo lahko ocenila ali je podana ogroženost »posledica« njegovega kaznivega dejanja, ki je bila podlaga za izredno odpoved pogodbe o zaposlitvi, ali je ogrožen zaradi svojega dela, ki ga je zakonito in strokovno opravljal pred izredno odpovedjo pogodbe o zaposlitvi.

#### **K 19. členu:**

Generalni direktor policije in predlagatelj začasne premestitve (direktor policijske uprave) sta zavezana k temu, da predlagano napotitev ustrezno vsebinsko utemeljita. Sodišča v sodbah ugotavljajo, da pravica do premestitve ali napotitve ni čista diskrecijska pravica in ni neomejena. Predstojnik je dolžan v sklepu, s katerim premešča uslužbenca policije, brez njegovega soglasja, jasno obrazložiti tiste razloge, zaradi katerih uslužbenca premešča zaradi delovnih potreb. Zato morajo biti premestitve po tem zakonu zakonite in izvedene skladno z namenom, ki jih je zakonodajalec predvidel in predpisal (učinkovito delo organa in izvajanje nalog). Iz aktov, na podlagi katerih se uslužbenec premešča, morajo biti jasno razvidna in utemeljena premestitev uslužbenca in konkretno navedeni razlogi in cilji premestitve uslužbenca. Ni dovolj zgolj navedba zakonske norme, da je premestitev ali napotitev izvedena zaradi nemotenega opravljanja nalog policije ali policijskih podpornih dejavnosti. Predlog spremembe 67. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) sledi pravnomočnim sodbam višjih delovnih in socialnih sodišč, ki so potrdila sodbe prvostopenjskih sodišč, kjer so bili razveljavljeni sklepi Ministrstva za notranje zadeve o premestitvah ali napotitvah uslužbencev policije zaradi razlogov boljše organizacije dela, brez obrazloženih ocen, iz katerih bi bilo razvidno, zakaj bo boljša organizacija dela organa ali smotrnejše delo organa, in sklepi Komisije za pritožbe iz delovnega razmerja, ki je ugotavljala, da so pritožbe zoper sklepe Ministrstva za notranje zadeve neutemeljene. Sodbe delovnega in pritožbenega višjega delovnega in socialnega sodišča (opr. št. Pdp 1065/2013, 20. 2. 2014 in Pdp 359/2013, 24. 4. 2014, Pd216/2013 21. 12. 2014, Pd 310/2012 23. 4. 2014, Pd 568/2012 26. 9. 2013, PdP 1068/2013, 24. 4. 2014 ...) pa so ugotovile nezakonitost tovrstnih premestitev iz razlogov, ki so navedeni v



obrazložiti tega člena. Na podlagi spremembe bo uslužbencu policije, ki bo začasno premeščen ali napoten na podlagi 67. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14), iz odločbe nedvoumno razvidni in obrazloženi razlogi premestitve in napotitve, ki imajo učinek na nemoteno opravljanje nalog ali policijskih podpornih dejavnosti.

#### **K 20. členu:**

Zakon o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) za uslužbence policije določa poseben pogoj dela, in sicer pripravljenost za delo na določenem kraju zaradi izvajanja nalog policije. Pripravljenost za delo na določenem kraju je poseben pogoj dela, ki ga je uveljavil že Zakon o policiji.

S predlagano dopolnitvijo veljavnega člena Zakona o organiziranosti in delu (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) v policiji se višina dodatka za pripravljenost za delo ureja tako, da se upošteva razlika, ali je uslužbenec policije, ko ima odrejeno pripravljenost za delo na domu ali na določenem kraju.

Takšno razlikovanje je pravično in utemeljeno, saj je razumljivo, da imajo uslužbenci policije, ki so v pripravljenosti na domu, več ugodnosti kot javni uslužbenci, ki so v pripravljenosti na določenem drugem kraju (doma lahko počivajo, lahko se ukvarjajo z drugimi zadevami, so med domačimi ipd.). Uslužbenci policije, ki imajo odrejeno pripravljenost za delo na določenem drugem kraju, so v veliki meri omejeni glede aktivnosti, ki jih v času pripravljenosti lahko izvajajo. Ker gre za občutnejši poseg v pravice uslužbencev policije, ni niti pravično niti dopustno, da se za višino izplačila uporablja enaka višina dodatka kot za pripravljenost za delo na domu.

Da je treba vzpostaviti razlikovanje v višini dodatka, če gre za pripravljenost za delo na domu in pripravljenost za delo na določenem kraju, izhaja tudi iz analize učinkov in ugotovljenih pomanjkljivosti plačnega sistema javnega sektorja, ki jo je 23. junija 2011 obravnavala vlada. Za čas pripravljenosti za delo na domu pa bo višina dodatka še naprej znašala, kot je določeno v Kolektivni pogodbi za javni sektor.

Pri delovnem pogoju pripravljenosti za delo na določenem kraju je treba eksplicitno ločevati od instituta dežurstva, ki ga je urejal Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14 in 95/14 – ZUPPJS15), kot tudi od zdaj že neveljavnega delovnega pogoja pripravljenosti na delovnem mestu. Ko je uslužbencu policije odrejena pripravljenost za delo na določenem kraju, je v takojšnji pripravljenosti za delo, ki pa se ne šteje v redni delovni čas (npr. v prostorih delodajalca ali drugem kraju pripravljen na takojšnje izvajanje nalog policije ipd.) in je dosegljiv po telefonu ali drugih sredstvih za potrebe prihoda na delovno mesto ali na kraj, kjer je treba opraviti nujno nalogo. V času pripravljenosti za delo mora biti uslužbenec policije na kraju, od koder mu je zagotovljen čas prihoda na delo skladno z določbami Kolektivne pogodbe za policiste.

Med pogajalskim procesom in ob podpisu sporazuma je bilo dogovorjeno, da bo to vprašanje Vlada RS skušala urediti najprej tako, da pripravi in predlaga spremembo Kolektivne pogodbe za javni sektor z dopolnitvijo 46. člena navedene kolektivne pogodbe. Pobuda za spremembo Kolektivne pogodbe za javni sektor na pogajalski skupini Vlade RS in sindikatov javnega sektorja od leta 2013 ni bila uspešno realizirana v razumnem roku, zato se ureja z dopolnitvijo tega zakona.

#### **K 21. členu:**

Posamezne policijske naloge, ki jih je treba opraviti prek polnega delovnega časa, se izvajajo v izjemnih ali nujnih primerih, zato se tudi spremeni naslov člena. Izvajanje veljavne določbe je v praksi pripeljalo do oškodovanj uslužbencev policije in neučinkovitega izvajanja nalog policije in usposabljanje za izvajanje nalog pod izjemnimi obremenitvami, kot so usposabljanje v primeru izjemnih varnostnih dogodkov (npr. simulacija ugrabitev, sledenje in prijetje nevarnih storilcev ipd.).

V primerih, ko je bilo delo prek polnega delovnega časa v izjemnih ali nujnih primerih odrejeno npr. kriminalistom zaradi izvedbe nujnih preiskovalnih dejanj (ogled kraja kaznivega dejanja, prijetje osumljenca, zaslišanje, privedba pred preiskovalnega sodnika ipd.), je prišlo do težav pri opredelitvi termina – začete naloge. Kriminalistična taktika in metodika dela narekuje, da kriminalist z nalogo začne ob določeni uri, določenega dne z namenom dokončanja začete naloge, vendar se pogosto zaradi zagotovitve ustreznega počitka osumljencu naloga za nekaj ur prekine in nato nadaljuje (ne gre torej za redni počitek, temveč za skrajšano prekinitev dela zaradi drugih objektivnih okoliščin, na katere se ne more vplivati). Ozka gramatikalna razlaga veljavne določbe narekuje, da navedeno policijsko preiskovalno opravilo po opravljeni prekinitvi (npr.: zaradi zagotovitve počitka osumljencu ali zagotovitve počitka delojemalcu – kriminalistu) ne ustreza več terminu »dokončanje začete naloge«. S tem pa se vzpostavlja nepravno stanje, saj se zaradi spoštovanja pravic tretjim osebam ne sme vzpostaviti takšen delovnopравни odnos med delojemalcem in delodajalcem, ki bi zaradi teh razlogov omejeval pravice delojemalcu, ki jih je pridobil z opravljanjem policijskih nalog, ki mu jih je naložil delodajalec.

Z ozko gramatično razlago termina »dokončanja začete naloge« in tudi termina »ko ni mogoče na drugačen način opraviti nalog policije« bi bistveno vplivali na učinkovitost in uspešnost izvedbe začete naloge. V praksi pri obravnavanju kaznivih dejanj posamezen policist ali manjša skupina policistov v daljšem časovnem obdobju izvajajo preiskovalne in druge ukrepe in je podrobneje vsebinsko seznanjena s primerom kot tudi specifikami obravnavanega primera in oseb. Zato je v določenih fazah pomembno zagotoviti kontinuiran delovni proces in fleksibilnost pri izvajanju nalog.

Pri tem je treba upoštevati tudi subjektivne okoliščine, ki vodijo k uspešnosti realizacije naloge, npr. odnos policista in osebe, ki je preiskovana, ali nenazadnje primere, ko gre za odnos policista in oškodovanca, kjer je vzpostavljeno medsebojno zaupanje. Podobne situacije so pri kompleksnih ogledih krajev kaznivih dejanj, obravnavanju hujših kršitev javnega reda in drugih varnostnih dogodkih, kjer je treba zagotoviti kontinuiranost in učinkovitost izvajanja nalog policije.

Predlagana sprememba v praksi ne širi izjeme od ureditve iz Zakona o delovnih razmerjih, temveč gre zgolj za spremembo določbe na način, ki bolje kot trenutna določba odraža potrebe policije in omogoča enako plačilo policistov za enako delo. Z uveljavitvijo spremembe 73. člena za policiste Sektorja za posebne naloge tako ne bi več veljala omejitev glede nadurnega dela iz četrtega odstavka tega člena (20 ur tedensko in 80 ur mesečno), edina omejitev bi bila, da povprečno tedensko število ur rednega dela, vključno z nadurami, ne bi presegalo 48 ur v posameznem referenčnem obdobju (štiri- oziroma šestmesečnem), pri čemer pa seveda skladno s šestim odstavkom tega člena na letni ravni policisti ne bi smeli prekoračiti najvišjega dovoljenega števila nadur (210 ur letno).

Predlagana sprememba sicer vpliva na dnevno delovno obvezo, dnevni in tedenski počitek ter trajanje dela prek polnega delovnega časa, vendar pa je pri tem treba upoštevati, da pravni okvir za razporejanje delovnega časa v Republiki Sloveniji predstavlja Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13 in 78/13 – popr. – v nadaljevanju ZDR), ki predstavlja tudi harmonizacijo z evropskim pravnim redom (Direktiva 2003/88/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. novembra 2003 o določenih vidikih organizacije delovnega časa – v nadaljevanju Direktiva 2003/88). Direktiva 2003/88 v tretjem odstavku 1. člena določa, da se ta direktiva uporablja za vse sektorje dejavnosti, tako javne kot zasebne, skladno z 2. členom Direktive 89/391/EGS, brez vpliva na člene 14, 17, 18 in 19 te direktive. Direktiva 89/391/EGS v drugem odstavku 2. člena določa, da se ta direktiva se ne uporablja tam, kjer ji posebne značilnosti nekaterih posebnih dejavnosti javnih služb, kakršne so oborožene sile ali policija, ali nekaterih posebnih dejavnosti v službah civilne zaščite neizogibno nasprotujejo, kar pomeni, da uporaba določb Direktive 2003/88 (in posledično tudi določb ZDR, v delu, kjer ureja razporejanje delovnega časa) za policijo ni obvezna.

Temu pritrjuje tudi sodna praksa, saj je Višje delovno in socialno sodišče RS v obrazložitvi sodbe opr. št. X Pdp 36/2014 zapisalo: »Takšna ureditev ni bila v nasprotju z določbami 40. člena Zakona o delovnih razmerjih (ZDR/90 – Ur. l. RS, št. 14/90, 5/91 in 71/93), ki je predvideval možnost prerazporeditve delovnega časa, pa tudi ne v nasprotju z določbami Direktive Sveta 93/104/ES z dne

23. novembra 1993 o določenih vidikih organizacije delovnega časa oziroma nove Direktive 2003/88/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. novembra 2003 o določenih vidikih delovnega časa, ki se v uvodnem delu sklicujeta na Direktivo sveta 89/391/EGS z dne 12. junija 1989 o uvajanju ukrepov za spodbujanje izboljšav za varnost in zdravje delavcev pri delu. Navedena direktiva v 2. točki 2. člena določa, da se ne uporablja tam, kjer ji posebne značilnosti nekaterih posebnih dejavnosti javnih služb, kakršne so oborožene sile ali policija, neizogibno nasprotujejo. Ni torej v nasprotju z navedenimi direktivami, ki so za Republiko Slovenijo postale neposredno zavezujoče šele po 1. maju 2004, ureditev, po kateri v navedenih službah, glede na njihove specifične zahteve, obvezna prisotnost na delu ni del delovnega časa, s tem da se sicer delo in prisotnost na delu organizirata tako, da se zagotovi varnost in zdravje delavcev (tretji odstavek 2. člena direktive 89/319/EGS).« Enako stališče je zavzelo tudi Vrhovno sodišče RS v sodbi opr. št. VIII Ips 79/2004 z dne 21. decembra 2004, iz česar je mogoče sklepati, da uporaba določb Direktive 2003/88 v policiji ni obvezna.

Nekoliko bolj restriktivno je pri presoji veljavnosti Direktive 2003/88 za policijo Sodišče Evropskih skupnosti, ki npr. v 51. točki sklepa sodišča C-52/04 (ki se sicer nanaša na dejavnost gasilstva) poudarja: »Merilo, ki ga je uporabil zakonodajalec Skupnosti za določitev področja uporabe Direktive 89/391, ne temelji na pripadnosti delavcev različnim sektorjem dejavnosti iz člena 2(2), prvi pododstavek, te direktive, gledano v celoti, kot so oborožene sile, policija in civilna zaščita, ampak izključno na posebni naravi nekaterih posebnih nalog, ki jih izvajajo delavci znotraj teh sektorjev, kar upravičuje izjemo od pravil, ki jih določa ta direktiva zaradi absolutne nujnosti zagotavljanja učinkovite zaščite skupnosti.« V točkah 53. in 54. sodišče dodatno pojasnjuje še, da se lahko izjema naredi le ob izjemnih dogodkih, pri katerih pravilen potek ukrepov, ki so namenjeni zagotovitvi zaščite prebivalstva v primerih resnega skupinskega tveganja, zahteva, da osebje, ki mora obvladovati tak dogodek, da absolutno prednost cilju, ki ga ti ukrepi zasledujejo, da bi se ta lahko dosegel, in da enako velja tudi pri naravnih ali tehnoloških katastrofah, atentatih, hudih nesrečah ali drugih takih dogodkih, katerih resnost in obseg zahtevata sprejetje ukrepov, ki so nujni za zaščito življenja, zdravja in varnosti skupnosti in katerih pravilna izvršitev bi bila ogrožena, če bi bilo treba upoštevati vsa pravila, ki jih določata obe direktivi. V 55. točki pa sodišče zaključuje, da mora v okoliščinah s takimi značilnostmi potreba, da se ne ogroža nujna zahteva po ohranitvi varnosti in integritete skupnosti, upoštevajoč značilnosti nekaterih posebnih dejavnosti, začasno prevladati nad ciljem teh direktiv, tj. zagotavljanje varnosti in zdravja delavcev. Zlasti bi bilo nerazumno delodajalcem naložiti učinkovito preprečevanje poklicnih tveganj in načrtovanje delovnega časa reševalnega osebja.

Glede na to, da gre v primeru tajnega delovanja in tajnega opazovanja nedvomno za posebne naloge, ki jih je treba občasno nujno izvesti ne glede na časovne omejitve, saj bi bilo lahko v nasprotnem primeru ogroženo življenje policistov, ki izvajajo te naloge ter izvajanje nalog policije, tudi po mnenju Sodišča Evropskih skupnosti, določbe Direktive 2003/88 glede časovnih omejitev pri izvajanju teh nalog delodajalca torej ne zavezujejo.

Ne glede na navedeno pa predlagana rešitev sledi določbam Direktive 2003/88, saj le-ta v drugem odstavku 17. člena določa, da se lahko z zakoni, podzakonskimi ali upravnimi akti ali s kolektivnimi pogodbami ali sporazumi, sklenjenimi med socialnimi partnerji, določijo izjeme glede dnevnega in tedenskega počitka in letnih dopustov, če zadevni delavci dobijo enakovreden nadomestni počitek ali če se jim, v izjemnih primerih, ko to iz objektivnih razlogov ni mogoče, zagotovi ustrezno varstvo. Skladno z dopolnjeno določbo drugega odstavka 73. člena tega zakona bo policistom, zaposlenim na delovnih mestih, ki bodo določena v aktu o notranji organizaciji in sistemizaciji, zagotovljen ustrezen počitek skladno s splošnimi predpisi in kolektivnimi pogodbami takoj, ko bodo okoliščine to dopuščale. Poleg tega bodo dodatne obremenitve, ki jim bodo podvrženi policisti na teh delovnih mestih, ustrezno ovrednotene tudi ob pripravi revizije Izjave o varnosti z oceno tveganja v MNZ, na podlagi česar bodo ustrezno opredeljeni tako obseg in pogostost obdobjih preventivnih zdravstvenih pregledov, kot tudi osebna varovalna oprema.

Poleg tega je treba upoštevati še, da Direktiva 2003/88 v točki b) prvega odstavka 6. člena določa, da najdaljši povprečni tedenski delovni čas za vsako sedemdnevno obdobje, vključno z nadurami, ne sme presegati 48 ur, pri čemer se lahko skladno s točko b) prvega odstavka 16. člena ta časovna

omejitev upošteva kot povprečna omejitev v obdobju štirih mesecev, skladno s prvim odstavkom 19. člena; v povezavi s točko f) tretjega odstavka 17. člena pa se lahko ta časovna omejitev upošteva kot povprečna omejitev v obdobju šestih mesecev. Glede na navedeno predlagane spremembe zakona torej ne odstopajo od okvirov, določenih z Direktivo 2003/88 (in posredno tudi okvirov, določenih z ZDR).

Poudariti je treba še, da tudi Kolektivna pogodba za policiste v trinajstem odstavku 16. člena določa, da ob upoštevanju odrejenega dela prek polnega delovnega časa, kot ga ureja 72. člen Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14), delovni čas posameznega tedna ne sme preseči 56 ur. Kolektivna pogodba v nadaljevanju ne določa posebej omejitev glede tedenskega delovnega časa za primer, ko je odrejeno (tudi) delo prek polnega delovnega časa na podlagi 73. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji, kar pomeni, da je bilo že ob podpisu kolektivne pogodbe s socialnimi partnerji usklajeno, da lahko tedenski delovni čas preseže 56 ur, če je bilo odrejeno tudi delo prek polnega delovnega časa na podlagi 73. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji.

V policiji se pri opravljanju prikritih preiskovalnih ukrepov oziroma pri izvajanju t. i. tajnega delovanja soočajo s prekoračitvijo zakonsko dovoljene kvote ur, ki jo določa tretji odstavek 73. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14). Do prekoračitve prihaja zaradi narave izvajanja prikritih preiskovalnih ukrepov, saj tajnih delavcev ni mogoče medsebojno nadomestiti, in naloge, ki jih izvajajo na posameznem območju se morajo izvajati permanentno. V nasprotnem primeru bi prišlo do ogrožanja življenja tajnih delavcev, ker bi le-ti s svojo pasivnostjo oziroma odsotnostjo na določenem območju pri ciljnih osebah izzvali sum, da gre za policijske uslužbenke oziroma »tajne delavce«. Vsakršna odsotnost pomeni ogrožanje njihove varnosti in onemogočanje uspešne izvedbe nalog tajnega delovanja. Dejstvo je, da tajni delavci naloge opravljajo v izpostavljenih sredinah, da tajno delujejo v varnostno nevarnih strukturah in okoljih, ki s svojo dejavnostjo ogrožajo tudi nacionalno varnost države, njeno ustavno ureditev ali druge interese države in sta pri izvajanju nalog posebej ogrožena njihovo življenje in integriteta njihove osebnosti. S to določbo se ureja posebnost delovnopравниh odnosov, kjer se prepleta splošnost delovnopravne zakonodaje in posebnost garantne dolžnosti policista pri zagotavljanju varovanja življenja, osebne varnosti in premoženja. Prav tako je podana velika odgovornost delodajalca, da takšno obliko dela zavaruje na najbolj odgovoren način. V tem delu se tako delojemalec kot delodajalec strinjata za poseben delovnopravni odnos, saj je ta odnos pogoj za neovirano opravljanje nalog pri varovanju najvitalnejših interesov države, ki jih ogrožajo kriminalne strukture tudi z vpetostjo v mednarodnih kriminalnih povezavah. To problematiko ne gre urejati prek kolektivnih pogodb s sindikati, saj tovrstno delo ne sme biti predmet pogajanj in javne izpostavljenosti. Z novim šestim odstavkom ocenjujemo, da se vzpostavlja kompromisna rešitev, ki je v skladu z veljavno delovnopravno zakonodajo, saj Zakon o delovnih razmerjih v prvem odstavku 148. člena določa, da se razporeditev in pogoji za začasno prerazporeditev delovnega časa določijo s pogodbo o zaposlitvi v skladu z zakonom in kolektivno pogodbo.

V praksi bi to pomenilo, da bi v pogodbe o zaposlitvi policistov, ki izvajajo prikrite preiskovalne ukrepe, izrecno zapisali, da se jim lahko v primerih, ko zaradi specifičnosti opravljanja nalog le-teh ne morejo izvršiti v okvirih, določenih v zakonu, oziroma bi lahko prišlo do ogrožanja njihovih življenj, če bi predčasno zaključili nalogo, odredi tudi več kot 20 ur dela prek polnega časa v tednu in več kot 80 ur dela prek polnega delovnega časa v mesecu dni, kar pomeni, da je lahko v teh izjemnih primerih njihov delovnik daljši tudi od 48 ur tedensko, pri čemer pa ne sme trajati več kot 48 ur v sedemdnevnem obdobju, izračunanem kot povprečje v posameznem referenčnem obdobju.

## **K 22. členu:**

Ugotavlja se, da so bili tajni delavci, ki svoje delo praviloma opravljajo brez oborožitve in ki vsakodnevno prihajajo v stik s storilci najhujših pojavnih oblik organizirane kriminalitete in tudi drugih hudih kaznivih dejanj, izvzeti iz 74. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14), kar je z vidika konsistentnosti sistema treba urediti. Pri svojem delu ne morejo nositi zaščitnih sredstev, ne morejo izvajati policijskih pooblastil na način, da bi bili navzven prepoznani kot policisti in je zato ogroženost njihovih življenj veliko večja. V preteklosti so že bili

primeri napadov na tajne delavce s telesnimi poškodbami. Dejstvo je, da tajni delavci naloge opravljajo v izpostavljenih sredinah, da tajno delujejo v varnostno nevarnih strukturah in okoljih, ki s svojo dejavnostjo ogrožajo tudi nacionalno varnost države, njeno ustavno ureditev ali druge interese države. Zato so pri izvajanju nalog tajnega delovanja posebej ogroženi njihovo življenje, osebna varnost in integriteta njihove osebnosti. Z aktom o organizaciji in sistemizaciji se tako primeroma, poleg delovnih mest tajnih delavcev, določijo tudi delovna mesta kriminalistov mobilnih kriminalističnih oddelkov, ki jim pripada povišanje plače iz 74. člena, in sicer za čas, ko opravljajo posebno nevarne naloge z najvišjo stopnjo ogroženosti življenja, za čas neposrednega izvajanja nalog (prijetje storilcev ipd.). Dodatek za nevarnost in posebne obremenitve (v enaki višini in pod enakimi pogoji), kot to velja za policiste PPE, v skladu s kolektivno pogodbo za javni sektor tako po spremembi pripada policistom Specialne enote, določenim neuniformiranim policistom (npr. SPN in MKO) in policistom, ki skupaj s policisti Specialne enote ali določenimi neuniformiranimi policisti opravljajo posebne nevarne naloge z najvišjo stopnjo ogroženosti življenja.

Ugotovljeno je bilo, da je izplačilo v primeru povečanih obremenitev neprimerno. Ob uveljavitvi tega člena je bilo sprejeto soglasje med vlado in sindikati, da je tovrstno delo, ki gre prek vseh omejitev, ki jih določa Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13 in 78/13 – popr.), treba glede na obremenitve tudi ustrezno ovrednotiti. Po trenutni ureditvi je višina plačila pri policistih okoli en evro, s čimer ni podana ustrezna civilna restitucija glede na »škodo in tveganje«, ki so jo policisti dolžni trpeti.

#### **K 23. členu:**

Veljaven tretji odstavek 84. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) postavlja v neupravičen boljši položaj tiste uslužbenke policije, ki niso nezgodno zavarovani po določbah 83. člena istega zakona in ne opravljajo operativno ali drugo nevarno delo. Prav tako veljaven tretji odstavek 84. člena postavlja v neupravičeno boljši položaj ožje družinske člane, ki so upravičeni do posebne odškodnine ob nezgodi uslužbenca policije. Sprememba tretjega odstavka 84. člena vzpostavlja pravičen položaj tako za uslužbenke policije, ki so nezgodno zavarovani, kot uslužbenke policije, ki niso nezgodno zavarovani, saj se jim posebna odškodnina prizna, ko opravljajo operativno ali drugo nevarno delo.

#### **K 24. členu:**

Zaradi jasnosti se spreminja in dopolnjuje napovedni stavek dosedanjega edinega odstavka. V praksi se je namreč večkrat pojavilo vprašanje, kaj pomeni dikcija, da je policist izgubil življenje pri opravljanju svojega dela – ali to namreč pomeni, da imajo predmetne pravice družinski člani vseh policistov, ki so umrli med delovnim časom, ali samo tistih policistov, ki so življenje izgubili pri opravljanju operativnega ali drugega nevarnega dela. Sprememba sledi dejstvu, da so policisti v drugačnem položaju kot vsi ostali javni uslužbenci, kadar opravljajo operativno ali drugo nevarno delo.

S spremembo druge alineje 86. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) se prilagaja status otrok skladno s 4. in 48. členom Zakona o osnovni šoli (Uradni list RS, št. 81/06 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 107/10, 87/11, 40/12 – ZUJF in 63/13), kjer ministrstvo, pristojno za šolstvo, opredeljuje osnovnošolsko obveznost otrok in na podlagi tega vodi evidenco šoloobveznih otrok. V tem delu je druga alineja 86. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) v nasprotju z Zakonom o osnovni šoli, saj šoloobvezen otrok ne more dopolniti 27 let. Na podlagi prvega odstavka 55. člena Zakona o osnovni šoli sme učenec, ki v devetih letih ni končal osnovnošolskega izobraževanja, nadaljevati šolanje še dve leti in tako obdrži status učenca, kar bi teoretično lahko pomenilo, da ima otrok status učenca lahko največ do 18. leta. Ta določba zajema tudi otroke, iz 75. člena Zakona o osnovni šoli, in sicer učence s posebnimi potrebami, ki so bili vključeni v posebni program vzgoje in izobraževanja in so izpolnili osnovnošolsko obveznost, ki lahko ne glede na določbo prvega odstavka 55. člena Zakona o osnovni šoli nadaljujejo izobraževanje v posebnem programu vzgoje in izobraževanja še največ 11 let, vendar ne več kot do 26. leta starosti. S spremembo se odpravlja napačna opredelitev upravičencev – šoloobvezni so le tisti, ki hodijo v osnovno šolo z zgoraj opredeljenimi posebnostmi in ne morejo v tem statusu dopolniti

27 let starosti.

Novi drugi, tretji in četrti odstavek zapovedujejo podobno stopnjo pravic, kot jih uživajo upravičenci iz Zakona o posebnih pravicah žrtev v vojni za Slovenijo 1991 (Uradni list RS, št. 49/97 in 114/06 – ZUTPG), ki jih zagotavlja Republika Slovenija osebam, ki so v vojni za Slovenijo 1991 kot pripadniki Teritorialne obrambe Republike Slovenije ali organov za notranje zadeve postali invalidi ter jim je na tej podlagi priznan status vojaškega vojnega invalida (v nadaljnjem besedilu: vojaški vojni invalidi) in njihovim družinskim članom in ne izključuje izplačila odškodnine. Dejansko stanje upravičencev iz Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) je zelo podobno dejanskemu stanju upravičencev iz Zakona o posebnih pravicah žrtev v vojni za Slovenijo 1991 (Uradni list RS, št. 49/97 in 114/06 – ZUTPG), zato predlagani novi odstavki vzpostavljajo tudi podobno pravno stanje. Četrti odstavek po novem določa, da imajo otroci, ki niso šoloobvezni, prednost pri vpisu v vrtec – kar pomeni, da imajo absolutno prednost in da so v vsak vrtec, v katerega jih prijavi starš, sprejeti prednostno.

Novi peti odstavek omejuje pridobitev pravice do štipendiranja tistim ožjim družinskim članom pokojnega policista, ki so pravnomočno obsojeni storitve hujšega naklepnega kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti ali za mladoletnika, ki izvršuje kazniva dejanja in mu sodišče izreče vzgojni ukrep. Policija v skladu s 1. členom Zakona o nalogah in pooblastilih policije (Uradni list RS, št. 15/2013) opravlja naloge in izvršuje pooblastila zaradi zagotavljanja temeljnih dolžnosti policije, ki obsegajo: zagotavljanje varnosti posameznikom in skupnosti, spoštovanje človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter krepitev pravne države. Prav tako policija opravlja naloge in izvršuje pooblastila zaradi preprečevanja in odpravljanja nevarnosti, ki ogrožajo družbene dobrine. Zaradi svojih nalog, temeljnih dolžnosti in vloge v družbi ter potrebnega zaupanja, ki ga uživa policija od državljanov, ni primerno niti upravičeno, da bi štipendirala tiste posameznike, ki s svojimi dejanji ali ravnanji rušijo prizadevanja policije pri izpolnitvi svojih temeljnih dolžnosti. Predlagana rešitev je v sorazmerju z boniteto, ki jo posameznik uživa. Brez takšne omejitve bi lahko posameznik prejemal boniteto in užival pravico tudi v primerih hujših kaznivih dejanj – tudi npr. zoper policiste pri opravljanju uradnih nalog ali na njihovo škodo.

#### **K 25. členu:**

Policija pri nakupu in nabavi orožja zasleduje nakup po kriteriju – namen uporabe orožja v operativnih nalogah policije. Na podlagi tega se oblikuje t. i. »formacijsko orožje«, ki se da v uporabo posameznim organizacijskim enotam policije glede na predviden namen uporabe orožja. Na podlagi tega policija nima t. i. »neformacijskega« orožja, ki je določeno v tretjem odstavku 90. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14). S spremembo tretjega odstavka 90. člena navedenega zakona se ureja nabava t. i. »neformacijskega« orožja, katerega namen služi kot podelitev posebnega priznanja.

Predlagana sprememba četrtega odstavka 90. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) odpravlja trenutno neenako pravno stanje, ker se priznanja v skladu z drugim odstavkom 90. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) podeljujejo uslužbencem policije in javnim uslužbencem ministrstva, enotam policije, notranjim organizacijskim enotam ministrstva, pomožnim policistom, posameznikom, državnim organom, samoupravnim lokalnim skupnostim ter pravnim osebam javnega in zasebnega prava. Priznanje za hrabro in požrtvovalno dejanje se ob ustrezno podanih okoliščinah in oceni komisije policije za priznanja podeli tako policistu kot posamezniku – državljanu, ki lahko skupaj opravita dejanje, ki je ocenjeno kot hrabro in požrtvovalno dejanje. Pri tem sta oba deležna priznanja, pri izplačilu denarne nagrade pa četrti odstavek 90. člena postavlja policista v privilegiran položaj, ker je upravičen do denarne nagrade. S spremembo se zasleduje podeljevanje priznanja in nagrajevanje zaradi opravljenega dejanja, ne glede na delovnopравни status posameznika, ki je opravil takšno dejanje.

#### **K 26. členu:**

Policija se je skozi posamezna obdobja razvoja države bila dolžna prilagajati in preoblikovati tako, da je danes sposobna učinkovito in strokovno odgovoriti na izzive sodobnega časa in zagotavljati ustrezno varnost življenja in premoženja vseh državljanov in njihovih pravic ter svoboščin. Pri tem se

policija vsakodnevno »na terenu« sooča z novimi socialnodružbenimi trendi, ekonomskimi pritiski, političnimi spremembami, pravnimi izzivi, novimi tehnologijami, demografskimi izzivi in odzivi družbe ter posameznikov na te sodobne dejavnike. Glede na poslanstvo policije je slednja dolžna zagotavljati takšne posameznike v svoji organizaciji, ki bodo znali prepoznati pomen policijskega dela in organizirati policijsko delo tako, da se bo policija s primernimi ukrepi znala odzvati na »pritiske« teh dejavnikov in njihov vpliv na varnost življenja in premoženja državljanov. V tem delu se Policija sooča z dvema vrstama organizacijskih ukrepov, ki omogočata ustrezno odzivanje na spremembe v socialnem okolju, in sicer za enostavnejše družbene spremembe izvaja ustrezna prilagoditvena izobraževanja in usposabljanja policistov, za zahtevnejše in odgovornejše naloge pa je dolžnost policije, da vzpostavi sistem, ki bo omogočal profesionalni razvoj policistov, da bodo sposobni skozi strokovnost, izkustvenost, znanje in osebnostne lastnosti organizirati in izvajati delo policije tako, da bo v družbi obstala in se nadaljevala enaka stopnja varnosti vseh državljanov in tudi tujcev na območju RS. Zato je v prihodnje treba vzpostaviti karierni sistem, ki bo zagotavljal učinkovit, strokoven in profesionalen odnos policije do državljanov in prevzemal odgovorne naloge za zagotavljanje njihove varnosti. Gre za izgradnjo kariernega sistema, ki bo povezoval cilje organizacije s cilji zaposlenih ter omogočal uveljavljanje sposobnosti, znanja in delovnih rezultatov kot meril za načrtovanje in spodbujanje razvoja zaposlenih. Karierni sistem omogoča policiji razvoj posameznikov, ki bodo imeli potrebne kompetence, da bodo lahko kakovostno opravljali naloge na delovnih mestih, ki jih štejemo pod vodstva enot v skladu s šesto alinejo drugega člena Pravil policije (št.: 007-80/2013, 10. februarja 2014). Z internimi akti policija, ob sodelovanju z reprezentativnimi sindikati v policiji, kot določa tudi že Kolektivna pogodba za policiste, predpiše vrednotenje kriterijev za določitev statusa kariernega policista, kot so: trajanje statusa kariernega policista, prednostna obravnava pri načrtovanju razvoja kariere, izobraževanja, izpopolnjevanja in usposabljanja – opredeli se tudi glede kariernih poti – ki omogočajo načrtovano napredovanje in premeščanje na zahtevnejša delovna mesta v policiji.

#### **K 27. členu:**

Konec leta 2010 in v začetku leta 2011 je policija podpisala pogodbe z 259 pomožnimi policisti, ki so razporejeni po posameznih policijskih upravah (matičnih enotah). Pogodbe so bile podpisane s skrbno izbranimi pomožnimi policisti, ki so zadovoljevali visoke strokovne, moralne ter etične standarde, večji del pa jih je v policiji tudi služil vojaški rok. Prvi dve leti so bila z vsemi pomožnimi policisti trikrat letno izvedena nadaljevalna strokovna usposabljanja, na katerih so nadgrajevali svoje znanje in izkušnje.

Podaljšanje starostne meje za opravljanje službe v pomožni policiji za 20 let za ženske in deset let za moške pomeni, da se bo zadržalo vse preizkušene, preverjene in usposobljene pomožne policiste v pomožni policiji še nadaljnjih pet do deset let. To bi predstavljalo tudi prihranek pri pridobivanju novih pomožnih policistov in prihranek pri predvidenem izobraževanju novih pomožnih policistov v obdobju štirih mesecev. Analiza stanja kaže, da bi bilo treba, če ne bi bila podaljšana starostna doba za sodelovanje v pomožni policiji, ob naslednjem podaljšanju pogodbe konec leta 2015 nadomestiti približno 30 pomožnih policistov. Štirimesečni proces izobraževanja tridesetih novoizbranih pomožnih policistov bi moral biti izveden v letu 2015, torej v letu zamrznitve izplačevanja nadomestil pomožnim policistom, kar bi predstavljalo velike stroške (cca. 300.000,00 €).

Omenjena sprememba starostne meje bo omogočala sodelovanje upokojenih policistov v pomožni policiji, kar zmanjša stroške kadrovanja in poveča kakovost opravljenega dela pomožnih policistov. To bo omogočilo sklepanje pogodb z izkušenimi policisti, ki ne bi bili podrejeni predvidenemu štirimesečnemu usposabljanju. Aktiviranje pomožnih policistov iz vrst upokojenih policistov bo pomenilo razbremenitev za delodajalce, kjer so zaposleni ostali pomožni policisti, in razbremenitev policije, ker ne bo potrebne refundacije delodajalcem, s čimer bodo ponovno podani prihranki. Policisti bodo ob upokojitvi zadržali uniformo in ostalo opremo za čas sklenjene pogodbe tako, da z njihovim opremljanjem ne bi bili povzročeni dodatni stroški.

Dvig starostne meje z možnostjo vključevanja upokojenih policistov v pomožno policijo je potreben, ker se policisti upokojujejo vse starejši, starostna meja pa se bo še dvigovala. Na vprašanje, ali so upokojeni policisti še primerni in sposobni opravljati naloge pomožne policije, policija odgovarja

pritrdilno. Navedena sprememba pripomore k izkoristku njihovega znanja in izkušenj, v manjši meri pa pridejo do izraza tudi ostale sposobnosti, ker bi lahko opravljali naloge varovanja oseb in objektov, izvajanje privedb pristojnim organom, sprejemanje strank, pomoč dežurnemu na policijski postaji, predvsem pri delu s pridržanimi osebami in opravljanje drugih nalog skupaj z rednimi policisti. Veliko prednost predstavljajo v prenosu znanja na mlajše policiste, pri delu pa so lahko popolnoma samostojni za razliko od pomožnih policistov, ki ne izhajajo iz vrst upokojencev. Policija ima namen preiti v sistem izključnega dopolnjevanja pomožne policije s policijskimi upokojenci. Z navedeno spremembo se višajo standardi za delovanje pomožne policije, ob tem, da se zmanjšuje stroške, ki jih povzroča usposabljanje pomožnih policistov.

Upokojene policiste vključujejo v pomožno policijo tudi v drugih državah, nam sosednji Hrvaški, nenazadnje pa tudi v Združenih državah Amerike.

#### **K 28. členu:**

Pri implementaciji višješolskega sistema je policija dolžna upoštevati dejstva, da policisti zaradi sprememb predpisov že več let opravljajo vse bolj zahtevnejše in odgovornejše naloge. Sprememba poklicne kvalifikacije je eden od zahtevnejših projektov, kjer je prišlo do dviga nivoja zahtevane izobrazbe za enega od obsežnejših poklicev v državi. Tovrstne spremembe je treba urediti v specialni sistemski zakonodaji, ki velja za policiste in ne v drugih predpisih, kjer so namenjeni posameznim primerom. Tako je treba upoštevati naloge in izkušnje, ki so jih policisti pridobivali še pred uveljavitvijo zakona in je bil revidiran leta 2011. S predlagano spremembo četrtega odstavka 110. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) iz 17 let delovnih izkušenj – ob uveljavitvi zakona na 15 let delovnih izkušenj in ob uveljavitvi sistemizacije – se želi doseči ustrezno priznanje opravljanja nalog. Ocenjuje se, da je 15 let opravljanja nalog tista skrajna meja, ko policist usvoji vsa znanja na delovnem mestu in na podlagi tega je spregled izobrazbe utemeljen. Delovna mesta, za katera se zahteva višja strokovna izobrazba, še niso bila sistemizirana v skladu z drugim odstavkom 110. člena in določba še ni bila konzumirana.

Pri tem se ureja tudi status tistih policistov, ki so ob vstopu Republike Slovenije v Evropsko unijo prešli iz takrat ukinjenih enot Carinske službe v policijo. Navedeni so na delovnih mestih manj kot 17 let, primerljive naloge pa so opravljali v drugih državnih organih tudi 17 let ali več, kar po doslej veljavni določbi ni relevantno za priznanje višje strokovne izobrazbe. S spremembo se vzpostavlja enakopravnejše obravnavanje uslužbencev, ki so v dolgoletnem delovnem stažu na delovnih mestih, za katere niso izpolnjevali pogoja stopnje izobrazbe, opravljali naloge, primerljive policijskim nalogam, a jim ni dana pravica, da bi lahko opravljali naloge na delovnih mestih, za katere se zahteva višja izobrazba.

Kot primerljiva delovna mesta se štejejo tipični uradniški poklici v plačni podskupini C2, C4, C5 in C6.

#### **K 29. členu:**

Ureja se vprašanje pridobljenih pravic, do katerih so upravičeni policisti, ki so sklenili pogodbo o zaposlitvi za določen čas na podlagi 67.b člena Zakona o policiji ali 54. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14). Kadrovski negativni trend od leta 2007, ki se je z možnostmi poklicnega upokojevanja še dodatno poslabšal, v letu 2014 narekuje potrebo po dodatnem zaposlovanju in umiritvi trenda po fluktuaciji kadra iz policije. Iz napovedi gibanja kadrov od leta 2014 do leta 2019 se pričakuje, da se bo število zaposlenih zmanjšalo na 7.217 zaposlenih. Policisti nadzorniki državne meje že izvajajo posamezne naloge policije in so dodatno usposobljeni v okviru izvajanja prakse na policijskih postajah, kjer so se usposabljali za izvajanje splošnih policijskih nalog. Uvedba pogodb za določen čas se je uvedla s spremembami policijske zakonodaje ZPol-E (EPA 384-IV 28.10.2005).

S predlagano spremembo se upoštevata usposobljenost in razmeroma kratek čas, v katerem lahko policisti, ki so zaposleni od leta 2006, v policiji začnejo izvajati naloge policije in popolnijo kadrovske



nezasedene policijske enote. Sprememba člena pomembno vpliva na socialni status in interes policistov nadzornikov državne meje po nadaljevanju dela in graditvi kariere v policiji. Hkrati se s spremembo člena vpliva na obseg in kakovost kadrovskega bazena in interes po zaposlitvi novih nadzornikov državne meje v letu 2015.

Policisti nadzorniki državne meje so skladno s predpisi v času trajanja delovnega razmerja pridobili višji naziv in iz tega razloga tudi višji plačni razred. Ker se s konverzijo pogodbe za določen čas v pogodbo za nedoločen čas spreminja čas veljavnosti pogodbe, je treba pridobljene pravice varovati s zakonom. Zaradi tega je treba pri policistih tudi z vidika konsistentnosti in kariernega sistema obvarovati pridobljene pravice glede na enako ali zahtevnejše izvajanje nalog v prihodnje.

V prehodnih določbah se določi rok, v katerem se kot posledica spremembe zakona spremeni akt o sistemizaciji in posledično izdajo aneksi o sklenitvi pogodbe za nedoločen čas. Sprememba pomeni tudi odpravo administrativnih ovir, ki so bile zaradi vodenja kadrovske evidence, izdajanje aneksov in drugih opravil, ki so s tem povezana.

**K 30. členu:**

Člen določa, da je treba podzakonske predpise izdati v šestih mesecih po uveljavitvi zakona.

**K 31. členu:**

Člen določa uporabnost, da z dnem uveljavitve tega zakona preneha sicer veljati Pravilnik o uveljavljanju pravic ožjih družinskih članov po smrti policista in pravice v primeru invalidnosti (Uradni list RS, št. 66/14), ki pa se še vedno uporablja do izdaje vladnega predpisa iz 25. člena tega zakona.

**K 32. členu:**

V končni določbi je določen splošen petnajstdnevni uveljavitveni rok po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

#### **IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO**

##### **19. člen**

(nacionalni forenzični laboratorij)

(1) Nacionalni forenzični laboratorij je specializirana notranja organizacijska enota generalne policijske uprave, ki zagotavlja strokovno in neodvisno podajanje poročil o preiskavi in izvedenskih izvidov in mnenj s področja forenzičnih znanosti.

(2) Nacionalni forenzični laboratorij izvaja forenzična in laboratorijska raziskovanja in opravlja forenzične preiskave ter podaja poročila o preiskavi in izvedenske izvide in mnenja za potrebe policije, državnega tožilstva, sodišč in drugih državnih organov.

(3) Nacionalni forenzični laboratorij opravlja naloge avtonomno in v skladu s strokovnimi standardi in vodili.

(4) Forenzični strokovnjaki, ki so zaposleni v laboratoriju, so pri opravljanju izvedeništva neodvisni.

##### **29. člen**

(posebna policijska enota)

(1) Za občasno opravljanje določenih nalog policije lahko generalni direktor policije ustanovi posebno policijsko enoto in določi njeno organiziranost, način delovanja, način izbire pripadnikov, naloge in uporabo posebne policijske enote ter materialno tehnično opremljenost enote.

(2) Pravice in obveznosti, ki jih imajo pripadniki posebne policijske enote v času izvajanja nalog v primeru velike nevarnosti, imajo tudi drugi policisti, ki niso pripadniki posebne policijske enote, ko opravljajo naloge z veliko nevarnostjo skupaj s posebno policijsko enoto.

##### **31. člen**

(integriteta in notranja varnost v policiji)

(1) Policija skrbi za notranjo varnost z notranjevarnostnimi postopki tako, da preprečuje, odkriva, ocenjuje in analizira možna tveganja, ki ogrožajo notranjo varnost policije, preverja, ocenjuje ter izvaja ukrepe za zmanjšanje tveganj za krnitev integritete uslužbencev policije in policijskih enot.

(2) Policija skrbi za organizacijsko integriteto in osebnostno integriteto zaposlenih. Policija ima svoj kodeks etike.

(3) Notranja varnost v policiji je stanje, ki omogoča zakonito, strokovno in nemoteno izvajanje policijskih nalog, varnost uslužbencev policije, varno uporabo tehničnih sredstev in opreme ter objektov, prostorov in okolišev.

(4) Vrste in način izvajanja postopkov in ukrepov iz prvega odstavka tega člena predpiše minister na predlog generalnega direktorja policije.

##### **32. člen**

(objekti in okoliši objektov posebnega pomena)

(1) Minister na predlog generalnega direktorja policije določi objekte, okoliše objektov in infrastrukturo, ki jih uporablja policija in so posebnega pomena za opravljanje nalog policije, ter predpiše ukrepe za njihovo varovanje.

(2) Okoliš iz prejšnjega odstavka je funkcionalno ograjeno ali neograjeno zemljišče policijskega objekta, ki je posebnega pomena za opravljanje nalog policije in je potrebno za uporabo takega

objekta.

(3) Za označevanje objektov policijskih postaj se uporablja modra tabla z barvnim grbom Republike Slovenije in z belim napisom POLICIJA.

39. člen  
(napotitev)

Policija skladno z določbami zakona, ki ureja napotitev oseb v mednarodne civilne misije in mednarodne organizacije, napoti uslužbence policije v mednarodne civilne misije in mednarodne organizacije. Napotitev uslužbencev policije v druge organizacije pa izvede na podlagi odločitve ministra.

40. člen  
(uniforma, položajne oznake in simboli policije)

(1) Policisti, ki opravljajo naloge v uniformi, imajo pravico in dolžnost nositi uniformo v skladu s predpisom, ki ga izda minister.

(2) Upokojeni policisti in neuniformirani policisti lahko nosijo slovesno uniformo na državnih prireditvah, srečanjih poklicnih, strokovnih in veteranskih združenj ter na pogrebih aktivnih in upokojenih policistov v skladu s predpisom, ki ga izda minister.

(3) Drugi uslužbenci policije lahko zaradi opravljanja narave svojega dela nosijo uniformo v skladu s predpisom, ki ga izda minister. Delovna mesta drugih uslužbencev policije, ki pri svojem delu nosijo uniformo, so določena v aktu o organizaciji in sistemizaciji.

(4) Uporabo uniforme za film, televizijo, gledališke predstave, druge javne nastope, reklamne in druge komercialne namene dovoljuje generalni direktor policije.

(5) Uniformo, položajne oznake in simbole policije predpiše vlada.

(6) Način vzdrževanja uniforme in uporabo lastnih oblačil v službene namene predpiše minister. Postopek zamenjave posameznih delov uniforme ob poškodovanju uniforme določi generalni direktor policije.

43. člen  
(policist)

(1) Policisti so uniformirani ali neuniformirani uslužbenci policije, ki opravljajo naloge policije in imajo pravico in dolžnost izvrševati policijska pooblastila.

(2) Za delovno mesto policista se zahteva najmanj srednješolska izobrazba.

(3) Poklic policista se določi s poklicnim standardom, ki je podlaga za oblikovanje izobraževalnih programov.

(4) Policisti imajo službeno izkaznico, s katero izkazujejo pooblaščenost za izvajanje policijskih pooblastil.

(5) Službeno izkaznico izda generalni direktor policije.

(6) Obrazec službene izkaznice ter postopek za njeno izdajo in vrnitev predpiše minister.

51. člen  
(varnostno preverjanje)

(1) Policija izvede varnostno preverjanje posameznika pred sklenitvijo delovnega razmerja za

opravljanje nalog v policiji in pred sklenitvijo pogodbe o prostovoljni službi v pomožni policiji ter uslužbenca policije pred premestitvijo ali napotitvijo na določena delovna mesta v policiji in pred napotitvijo v mednarodne civilne misije in mednarodne organizacije.

(2) Policija varnostno preveri tudi osebe, ki se bodo izobraževale, izpopolnjevale ali usposabljele po programih policije.

(3) Varnostno preverjanje je poizvedba, ki jo opravi policija in katere namen je zbrati podatke o morebitnih varnostnih zadržkih iz 52. člena tega zakona.

(4) Varnostno preverjanje osebe se izvaja z njeno pisno privolitvijo. Za osebo, ki ne privoli v varnostno preverjanje, se šteje, da ne izpolnjuje pogojev za sklenitev delovnega razmerja za opravljanje nalog v policiji, za premestitev ali napotitev v mednarodno civilno misijo ali mednarodno organizacijo ali na določeno delovno mesto oziroma za sklenitev pogodbe o prostovoljni službi v pomožni policiji ali izobraževanje, izpopolnjevanje ali usposabljanje po programih policije.

(5) Policija pri varnostnem preverjanju pridobiva podatke neposredno od osebe, na katero se podatki nanašajo, od drugih oseb, organov in organizacij in iz že obstoječih zbirk podatkov. Če policija pri varnostnem preverjanju zbira osebne in druge podatke o preverjeni osebi iz že obstoječih zbirk podatkov, so ji organi, organizacije in drugi subjekti, ki na podlagi zakona vodijo zbirke podatkov, dolžni na podlagi pisne ali s pisno obliko izenačene zahteve brezplačno posredovati zahtevane osebne in druge podatke.

(6) Določena delovna mesta iz prvega odstavka tega člena so delovna mesta iz tretjega odstavka 45. člena tega zakona in druga delovna mesta, izpostavljena dodatnim tveganjem, določena v aktu o organizaciji in sistemizaciji.

#### 52. člen (varnostni zadržki)

(1) Varnostni zadržki so:

1. lažne navedbe podatkov preverjane osebe v vprašalniku ali v razgovoru za varnostno preverjanje;
2. pravomočna obsodba za naklepno kaznivo dejanje z elementi nasilja, za katero se storilec preganja po uradni dolžnosti;
3. pravomočna odločba o prekršku zoper javni red in mir z elementi nasilja ter prekrškov s področja proizvodnje in prometa s prepovedanimi drogami ter orožja;
4. dokončen disciplinski ukrep zaradi težje disciplinske kršitve pri obdelovanju oziroma obravnavanju tajnih podatkov, osebnih podatkov in varovanih podatkov policije;
5. odvisnost od alkohola, prepovedanih drog oziroma druga zasvojenost;
6. bolezen ali duševne motnje, ki bi lahko ogrozile varno opravljanje nalog policije;
7. članstvo ali sodelovanje v organizacijah ali skupinah, ki ogrožajo vitalne interese Republike Slovenije ali držav članic političnih, obrambnih in varnostnih zvez, katerih članica je Republika Slovenija;
8. navezovanje stikov in poskusov novačenja organizacij in združb, ki delujejo zoper pravni red Republike Slovenije;
9. utemeljen dvom o zanesljivosti ali verodostojnosti osebe za sklenitev delovnega razmerja za opravljanje nalog v policiji, za premestitev ali napotitev v mednarodno civilno misijo ali mednarodno organizacijo ali na določeno delovno mesto oziroma za sklenitev pogodbe o prostovoljni službi v pomožni policiji.

(2) Če se z varnostnim preverjanjem ugotovi sum odvisnosti od alkohola, drog ali drugih zasvojenosti iz 5. točke prejšnjega odstavka oziroma sum bolezni ali duševnih stanj iz 6. točke prejšnjega odstavka, policija ta sum preveri tako, da napoti preverjano osebo na zdravniški pregled v zdravstveno organizacijo, ki jo določi policija. Preverjanje se opravi na podlagi sklepa o napotitvi. Če se preverjana oseba pregleda iz neupravičenih razlogov ne udeleži v roku, ki ji ga določi zdravstvena organizacija, se šteje, da ne izpolnjuje pogojev za sklenitev delovnega razmerja za opravljanje nalog

v policiji, za premestitev ali napotitev v mednarodno civilno misijo ali mednarodno organizacijo ali na določeno delovno mesto oziroma za sklenitev pogodbe o prostovoljni službi v pomožni policiji.

(3) Utemeljen dvom o zanesljivosti ali verodostojnosti osebe iz 9. točke prvega odstavka tega člena obstaja, če se na podlagi ugotovljenih dejstev iz prekrškovnih ali kazenskih postopkov ali življenjskih razmer lahko sklepa, da bo oseba nezakonito in nestrokovno opravljala naloge v policiji oziroma v mednarodni civilni misiji ali mednarodni organizaciji. Pri presoji se upoštevajo okoliščine in teža storitve posameznih dejanj oziroma kršitev, vrsto in višino predpisane oziroma izrečene sankcije, čas, ki je pretekel od storitve, vpliv na varnost ljudi in premoženja, starost osebe v času storitve oziroma kršitve, povezava med dejanjem in nalogami, ki jih ali bi jih opravljala v policiji oziroma v mednarodni civilni misiji ali mednarodni organizaciji.

#### 54. člen

(pogodba o zaposlitvi za določen čas)

(1) Za opravljanje nalog varovanja zunanje meje Evropske unije in varovanja objektov, ki jih v skladu s predpisi varuje policija, se lahko z osebo, ki izpolnjuje pogoje iz 44. člena tega zakona, sklene pogodba o zaposlitvi za določen čas do pet let, ki se lahko enkrat podaljša za obdobje do pet let.

(2) Za sklenitev delovnega razmerja za nedoločen čas z osebo iz prejšnjega odstavka ni potrebna javna objava ali javni natečaj.

(3) Ne glede na določbe zakona, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje, ima policist, ki je sklenil pogodbo o zaposlitvi za določen čas na podlagi prvega odstavka tega člena, po šestih mesecih od prenehanja pogodbe o zaposlitvi pravico zahtevati, da se mu sredstva, ki jih ima na računu pri Skladu obveznega dodatnega pokojninskega zavarovanja, izplačajo v enkratnem znesku. To pravico ima policist le pod pogojem, da v roku šestih mesecev po prenehanju pogodbe o zaposlitvi ne sklene nove pogodbe o zaposlitvi na delovnem mestu, na katerem je obvezna vključitev v poklicno zavarovanje. Policist, ki izkoristi to pravico, ne more uveljavljati pravic iz poklicnega zavarovanja in pravic v obveznem zavarovanju, pridobljenih na podlagi vključitve v obvezno dodatno pokojninsko zavarovanje, ki so določene v zakonu, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

#### 56. člen

(pravnomočna kazenska sodba)

(1) Če je bil uslužbenec policije pravnomočno obsojen na nepogojno kazen zapora v trajanju več kot tri mesece zaradi naklepne kaznivega dejanja, mu preneha pogodba o zaposlitvi, delovno razmerje pa mu preneha s sklepom, ki ga izda predstojnik, najkasneje pa 15. dan po vročitvi pravnomočne sodbe policiji.

(2) Sodišče mora v primerih iz prejšnjega odstavka pravnomočno sodbo poslati policiji.

#### 62. člen

(začasen odvzem policijskih pooblastil)

(1) Policistu, ki je zaradi težav z duševnim zdravjem nezmožen opravljati naloge policije, lahko generalni direktor policije na podlagi ocene zdravstvene komisije policije z odločbo začasno odvzame pravico izvajati policijska pooblastila. Ukrep lahko traja 30 dni in se lahko na podlagi ocene zdravstvene komisije podaljša, vsakič za največ 60 dni, do zaključka zdravljenja.

(2) Neposredni vodja policista, ki meni, da so se pri policistu pojavile okoliščine iz prejšnjega

odstavka, v roku 24 ur ali najkasneje prvi naslednji delovni dan poda predlog za oceno zmožnosti policista za opravljanje naloge policije zdravstveni komisiji policije, policistu pa takoj odvzame službeno orožje in službeno izkaznico ter mu prepreči dostop do evidenc. Zdravstvena komisija mora predlog obravnavati in v dveh dneh po prejemu predloga z oceno zmožnosti policista za opravljanje nalog policije seznaniti generalnega direktorja policije ali pa predlagatelju sporočiti, da pogoji iz prvega odstavka tega člena niso izpolnjeni.

(3) Po prenehanju razlogov za začasni ukrep po prvem odstavku tega člena zdravstvena komisija policije predlaga generalnemu direktorju odpravo tega ukrepa.

(4) Zoper odločbo iz prvega odstavka tega člena je dopustna pritožba v osmih dneh. Pritožba ne zadrži izvršitve odločbe. O pritožbi odloči minister v roku osmih delovnih dni.

#### 64. člen (pravna pomoč)

(1) Policija zagotavlja plačano pravno pomoč policistu, pomožnemu policistu in nekdanjemu policistu, zoper katerega se vodi predkazenski postopek oziroma zoper katerega je uveden kazenski ali pravdni postopek zaradi opravljanja nalog policije, ki jih je po oceni policije opravil v skladu s predpisi.

(2) O vlogi za pravno pomoč za zaposlene na generalni policijski upravi, direktorje policijskih uprav in nekdanje policiste odloči generalni direktor policije, za zaposlene na policijski upravi in območni policijski postaji ter pomožne policiste pa direktor policijske uprave.

(3) Način zagotavljanja plačane pravne pomoči predpiše minister na predlog generalnega direktorja policije.

#### 65. člen (psihološka pomoč in psihološka podpora)

(1) Policija zagotavlja strokovno psihološko pomoč in psihološko podporo uslužbencem policije v primeru hujših psihičnih obremenitev pri opravljanju nalog policije in drugih dogodkih, ki vplivajo na opravljanje nalog policije, ter udeležbo v programih, namenjenih obvladovanju psihičnih obremenitev.

(2) Psihološko pomoč in podporo iz prejšnjega odstavka lahko policija zagotovi tudi ožjim družinskim članom uslužbenca policije.

(3) Vrste in način izvajanja strokovne psihološke pomoči in podpore ter usposabljanja uslužbencev policije za obvladovanje psihičnih obremenitev predpiše minister na predlog generalnega direktorja policije.

#### 66. člen (varovanje ogroženih uslužbencev policije)

(1) Policija mora za zagotavljanje varnosti uslužbencev policije in njihovih bližnjih izvajati ukrepe za preprečitev vseh vrst ogrožanja na delu ali v zvezi z delom ter ukrepe za varovanje tehničnih sredstev in opreme policije.

(2) Za izvedbo ukrepov za zagotavljanje varnosti uslužbencev policije in njihovih bližnjih je potrebno pisno soglasje ogrožene osebe.

(3) Vrste in način izvajanja ukrepov iz prvega odstavka tega člena, način določanja stopnje ogroženosti ter pogoje odprodaje tehničnih sredstev in naprav, uporabljenih pri izvajanju ukrepov iz prvega odstavka tega člena, predpiše minister na predlog generalnega direktorja policije.

#### 67. člen

(začasna premestitev in napotitev)

(1) Zaradi nemotenega opravljanja nalog policije ali policijskih podpornih dejavnosti lahko generalni direktor policije začasno premesti uslužbenca policije na drugo delovno mesto ali ga napoti na delo na določeno območje ali področje dela, vendar najdlje za šest mesecev z možnostjo enkratnega podaljšanja za največ šest mesecev.

(2) Zaradi nemotenega opravljanja nalog policije ali policijskih podpornih dejavnosti lahko direktor policijske uprave začasno napoti uslužbenca policije z ene na drugo območno policijsko postajo oziroma notranjo organizacijsko enoto na območju policijske uprave, vendar najdlje za šest mesecev z možnostjo enkratnega podaljšanja za največ šest mesecev.

(3) Odločba o začasni premestitvi oziroma napotitvi mora biti uslužbencu policije vročena najmanj sedem dni pred nastopom dela. Odločba je dokončna.

(4) Uslužbenec policije, ki je premeščen ali napoten v skladu s prvim ali drugim odstavkom tega člena, ima pravico do povračila stroškov prevoza na delo in z dela v skladu s predpisi, ki urejajo povračila stroškov prevoza na delo in z dela za javne uslužbence, ali do nadomestila stroškov za ločeno življenje in selitvenih stroškov, če se preseli.

(5) Uslužbencu policije, ki je premeščen ali napoten v skladu s prvim ali drugim odstavkom tega člena in se preseli, policija zagotovi ustrezno nastanitev.

(6) Za začasno premestitev ali napotitev po določbah tega člena ne veljajo omejitve zakona, ki ureja sistem javnih uslužbencev, glede oddaljenosti kraja opravljanja dela od dotedanjega kraja opravljanja dela.

(7) Neposredno po zaključku začasne premestitve in napotitve po prvem in drugem odstavku tega člena je uslužbenec policije lahko ponovno začasno premeščen oziroma začasno napoten le, če s tem soglašata.

71. člen

(pripravljenost za delo)

(1) Pripravljenost za delo je poseben delovni pogoji, pri katerem mora biti uslužbenec policije, ki mu je pripravljenost odrejena, v pripravljenosti za delo doma ali na določenem kraju. Pripravljenost pomeni dosegljivost uslužbenca policije po telefonu ali drugih sredstvih za potrebe prihoda na delovno mesto ali na kraj, kjer je treba opraviti nujno nalogo.

(2) Uslužbenec policije, ki je v času pripravljenosti poklican na delo, se mora v najkrajšem možnem času zglasiti na delovnem mestu ali kraju, kjer je treba opraviti nujno nalogo.

(3) Pripravljenost za delo se ne šteje v delovni čas.

(4) Če uslužbenec policije med pripravljenostjo za delo začne opravljati delo, se mu čas opravljanja dela šteje v delovni čas.

(5) Pripravljenost za delo lahko odredita generalni direktor policije in direktor policijske uprave ali

osebe, ki jih pooblastita.

#### 73. člen

(delo preko polnega delovnega časa v izjemnih in nujnih primerih)

(1) Ne glede na določbe zakona, ki ureja delovna razmerja, o časovnih omejitvah dnevne delovne obveznosti, dnevnega in tedenskega počitka ter dela preko polnega delovnega časa, lahko v izjemnih, nujnih ali nepredvidenih primerih, ko ni mogoče na drugačen način opraviti nalog policije, nadrejeni policistu po poteku delovnega časa odredi, da dokonča začeto nalogo.

(2) Odreditev dela po prejšnjem odstavku je dopustna le za najkrajši možni čas, s tem da je treba policistu takoj po prenehanju razlogov zagotoviti ustrezen počitek. Soglasje policista ni potrebno.

(3) Delo preko polnega delovnega časa po prvem odstavku tega člena mora nadrejeni odrediti v pisni obliki praviloma pred potekom rednega delovnega časa. Če zaradi narave dela ali nujnosti opravljanja dela to ni mogoče, se lahko delo preko polnega delovnega časa v izjemnih in nujnih primerih odredi ustno. V tem primeru se pisna odreditev vroči policistu naknadno, najkasneje v osmih dneh po opravljenem nadurnem delu.

(4) Delo preko polnega delovnega časa, odrejeno na podlagi prvega odstavka tega člena, lahko traja največ 20 ur na teden oziroma 80 ur na mesec.

(5) Skupno delo preko polnega delovnega časa policista ne sme presegati letne časovne omejitve, ki jo določa zakon, ki ureja delovna razmerja.

#### 74. člen

(dodatno plačilo v času posebnih obremenitev)

(1) Policistom Specialne enote in drugim policistom, ki neposredno skupaj s Specialno enoto opravljajo posebno nevarne naloge z najvišjo stopnjo ogroženosti življenja, za čas neposrednega izvajanja nalog v nevarnih pogojih in pod posebnimi obremenitvami pripada dodatek za nevarnost in posebne obremenitve pod enakimi pogoji in v enaki višini, kot to velja za policiste Posebne policijske enote, v skladu s kolektivno pogodbo za javni sektor.

(2) Policistom Specialne enote pripada dodatek iz prejšnjega odstavka tudi za čas usposabljanja za izvajanje nalog iz prejšnjega odstavka. Usposabljanja, za katera policistom Specialne enote pripada dodatek iz prejšnjega odstavka, vključno s časom trajanja, določi generalni direktor policije z letnim načrtom dela policije.

(3) Pravico do dodatnega plačila imajo policisti za čas, ko jim je odrejeno opravljanje dela v skladu s prvim odstavkom prejšnjega člena. Vlada na predlog ministra določi višino dodatnega plačila, pri čemer višina dodatnega plačila ne sme presegati višine, določene za dodatek za delo preko polnega delovnega časa.

#### 84. člen

(poškodba pri delu in z njo povezano nadomestilo in posebna odškodnina)

(1) Poškodba, ki jo utрпи policist na redni poti od stanovanja do delovnega mesta ali nazaj ali na službeni poti, se šteje kot poškodba pri delu.

(2) Uslužbenec iz prejšnjega odstavka, ki je odsoten z dela, za čas odsotnosti prejme 100 odstotno nadomestilo plače. V času daljše odsotnosti z dela izplača delodajalec nadomestilo plače v breme zdravstvenega zavarovanja, medtem ko razliko do 100 odstotnega nadomestila plače, ki jo zdravstveno zavarovanje ne krije, izplača iz lastnih sredstev.



(3) Uslužbenec policije, ki ni zavarovan po določbah prejšnjega člena, ima v primeru poškodbe pri delu oziroma nesreče pri delu, posledica katere je trajna izguba splošne delovne zmožnosti, pravico do posebne odškodnine v višini največ 100 odstotkov zavarovalne vsote, določene na podlagi prejšnjega člena. Višina posebne odškodnine je odvisna od odstotka trajne izgube splošne delovne zmožnosti.

(4) V primeru smrti uslužbenca policije iz prejšnjega odstavka pripada posebna odškodnina v višini 100 odstotkov zavarovalne vsote iz prejšnjega člena njegovim ožjim družinskim članom skupaj.

(5) Višino in način izplačila posebne odškodnine v vsakem posameznem primeru določi generalni direktor policije.

#### 86. člen

(pravice družinskih članov po smrti policista)

Ožjim družinskim članom policista, ki je pri opravljanju svojega dela izgubil življenje, pripadajo tudi naslednje pravice:

- psihološka pomoč in podpora ob smrti policista;
- štipendiranje šoloobveznih otrok ter posvojencev, vendar ne dlje kakor do leta, v katerem dopolnijo 27 let starosti;
- brezplačno svetovanje in nudenje informacij v zvezi z urejanjem zadev, povezanih s smrtjo policista;
- prednost pri zaposlitvi brezposelnega zakonca, zunajzakonskega partnerja, partnerja iz registrirane istospolne partnerske skupnosti, otroka ali posvojenca v policiji pod pogojem, da izpolnjuje pogoje za zasedbo delovnega mesta, določene v 44. členu tega zakona;
- brezplačna uporaba počitniških zmogljivosti ministrstva deset let po smrti policista in sicer sedem dni v letu.

#### 90. člen

(priznanja)

(1) Za širjenje varnostne kulture, za zasluge in prispevek k razvijanju in krepitvi varnosti Republike Slovenije, za pomoč policiji ali za sodelovanje in pomoč v posameznih varnostnih akcijah se podeljujejo priznanja.

(2) Priznanja iz prejšnjega odstavka se podeljujejo uslužbencem policije in javnim uslužbencem ministrstva, enotam policije, notranjim organizacijskim enotam ministrstva, pomožnim policistom, posameznikom, državnim organom, samoupravnim lokalnim skupnostim ter pravnim osebam javnega in zasebnega prava.

(3) Za dolgoleten izjemen osebni prispevek pri krepitvi varnosti Republike Slovenije ter razvoju in krepitvi policije se lahko uslužbencem policije in javnim uslužbencem ministrstva kot priznanje podeli strelno orožje. Podeli se neformacijsko kratkoceveno orožje kategorije B po zakonu, ki ureja orožje.

(4) Za hrabro in požrtvovalno dejanje se policistu poleg priznanja izplača tudi denarna nagrada.

(5) Generalni direktor policije lahko policistu, ki je prejemnik priznanja policije za hrabrost, s sklepom določi do 15 dni plačane odsotnosti z dela.

(6) Vrste priznanj, podrobnejše pogoje za podelitev priznanj, višino denarne nagrade iz četrtega odstavka tega člena ter postopek podeljevanja priznanj predpiše minister.

#### 101. člen

(opravljanje nalog pomožne policije)

(1) Pomožni policisti so državljani Republike Slovenije, ki so sklenili pogodbo o prostovoljni službi v

pomožni policiji in so usposobljeni za izvajanje policijskih nalog. Pomožni policisti sklenejo pogodbo o prostovoljni službi v pomožni policiji praviloma za obdobje najmanj petih let.

(2) Kandidati za pomožne policiste so osebe na osnovnem usposabljanju za pomožne policiste ali osebe, ki so že uspešno opravile osnovno usposabljanje pa še niso sklenile pogodbe o prostovoljni službi v pomožni policiji.

(3) V pomožni policiji lahko sodelujejo ženske in moški od dopolnjenega 18. leta starosti do konca koledarskega leta, v katerem dopolnijo ženske 40 let, moški pa 50 let, in ki izpolnjujejo pogoje iz 44. člena tega zakona ter imajo najmanj srednjo strokovno ali srednjo splošno izobrazbo.

(4) Pomožni policisti imajo v času opravljanja službe v policiji vsa policijska pooblastila.

(5) Matična enota pomožnega policista je policijska uprava, v katero je s pogodbo razporejen pomožni policist.

#### 110. člen (opravljanje nalog policista)

(1) Policija začne izvajati študijski program za pridobitev višje strokovne izobrazbe iz 92. člena tega zakona najkasneje v dveh letih od uveljavitve tega zakona.

(2) Ministrstvo v petih letih po uveljavitvi tega zakona sistemizira delovna mesta, na katerih policisti opravljajo naloge z višjo strokovno izobrazbo, in na ta delovna mesta premesti policiste, ki pridobijo višjo strokovno izobrazbo.

(3) Policiste, ki višje strokovne izobrazbe ne bodo pridobili, se ob uveljavitvi sistemizacije iz prejšnjega odstavka premesti na delovna mesta, za katera izpolnjujejo pogoje. Če tako delovno mesto ni prosto, jim preneha delovno razmerje.

(4) Naloge na delovnih mestih, za katera se zahteva višja strokovna izobrazba, lahko opravljajo tudi policisti s srednjo strokovno izobrazbo, ki imajo na dan uveljavitve tega zakona najmanj 17 let delovne dobe pri opravljanju nalog policije in so najmanj pet let opravljali naloge policije, za katere bo zahtevana višja strokovna izobrazba v skladu z drugim odstavkom tega člena.

(5) Usposabljanje iz drugega odstavka 80. člena tega zakona se začne izvajati v enem letu od uveljavitve tega zakona. Uslužbenec policije, ki zaseda delovno mesto, kjer je potrebno znanje jezika narodnih skupnosti, in ob uveljavitvi tega zakona ne izpolnjuje pogojev iz prvega odstavka 80. člena tega zakona, mora najkasneje v dveh letih od uveljavitve tega zakona izpolniti pogoj znanja jezika narodnih skupnosti.

#### **V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU**

/

#### **VI. PRILOGE**

- osnutki podzakonskih predpisov, katerih izdajo določa predlog zakona,
- analize, študije,
- vprašalniki,
- ankete,
- pobude in predlogi, ki so neposredno vplivali na odločitev za predlog zakona in
- drugo.