



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

F: 01 433 10 31

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 007-46/2017/
Ljubljana, 23.10.2017
EVA 2017-2130-0012
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Zakona o spodbujanju investicij – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela sklep: Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Zakona o spodbujanju investicij (EVA: 2017-2130-0012) in ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v sprejetje po rednem zakonodajnem postopku. mag. Lilijana Kozlovič GENERALNA SEKRETARKA
Priloga: – predlog zakona.
Prejmejo: - Državni zbor Republike Slovenije - Ministrstva, - Vladne službe.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Zdravko Počivalšek, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo, - mag. Aleš Cantarutti, državni sekretar, - Eva Štravs Podlogar, državna sekretarka, - Jernej Tovšak, generalni direktor, Direktorat za internacionalizacijo, podjetništvo in tehnologijo.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
<ul style="list-style-type: none"> - Zdravko Počivalšek, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo, - mag. Aleš Cantarutti, državni sekretar, - Eva Štravs Podlogar, državna sekretarka, - Jernej Tovšak, generalni direktor, Direktorat za internacionalizacijo, podjetništvo in tehnologijo. 		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>S predlaganim zakonom Vlada Republike Slovenije nov, sistemski način spodbujanja investicij na območju Republike Slovenije. S tem zakonom se izenačuje obravnava domačih in tujih investitorjev. S predlaganim zakonom se razveljavlja Zakon o spodbujanju tujih neposrednih investicij in internacionalizacije podjetij. Predlog zakona kot investicijsko spodbudo uvaja možnost nakupa nepremičnin v lasti samoupravnih lokalnih skupnosti pod ocenjeno vrednostjo na podlagi neposredne pogodbe, kar v primerjavi z obstoječo zakonodajo poenostavi postopek in skrajša čas, potreben za izvedbo postopkov. Predlog zakona določa nov razlastitveni namen za strateške investicije, ki so v javnem interesu in prispevajo k javni koristi zaradi pospeševanja gospodarske rasti in zaposlovanja, ustvarjanja novih delovnih mest in zagotavljanja skladnega regionalnega razvoja.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
Predlagani zakon ima negativne finančne posledice nad 40.000 EUR: <ul style="list-style-type: none"> - Za državni proračun so predvidene finančne posledice zaradi povečanja odhodkov v letu 2018 v višini 25.000.000 EUR, v letu 2019 v višini 50.800.000 EUR, ter v letu 2020 v višini 70.800.000 EUR. Po letu 2020 se trend rasti proračunskih odhodkov ustavi. - Za občinske proračune so predvidene finančne posledice zaradi povečanja odhodkov v letu 2018 v višini 180.000 EUR, v letu 2019 v višini 180.000 EUR, ter v letu 2020 v višini 180.000 EUR. 		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna		(+) 25.000.000	(+) 50.800.000	(+) 70.800.000
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov		(+) 180.000	(+) 180.000	(+) 180.000
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
Negativne finančne posledice:				
Predlog zakona bo imel finančne posledice na državni proračun, in sicer se bodo iz državnega proračuna izplačevale neposredne spodbude za začetne investicije, poleg tega pa morajo biti v državnem proračunu tudi predvidena sredstva za izvajanje drugih aktivnosti za spodbujanje investicij.				

Ocenjujemo, da bodo na letni ravni dodeljene neposredne finančne spodbude 10 podjetjem, s povprečnim zneskom dodeljene spodbude v višini 7.000.000 eurov na investicijo, izplačane v več tranšah (glede na realizacijo upravičenih stroškov investicije). Na dolgi rok pričakujemo multiplikativne učinke izvedenih investicij, ki bodo večji od proračunskih izdatkov. Pričakujemo, da se bodo spodbude večkratno povrnile v državni proračun iz naslova davkov in prispevkov.

Ocenjujemo, da bo za druge aktivnosti za spodbujanje investicij na letni ravni potrebno zagotoviti 800.000 eurov.

Pozitivne finančne posledice:

Po zaključeni posamezni investiciji (op. povprečno trajanje investicijskega cikla je 3 leta) in zaposlitvi delavcev na novo ustvarjena delovna mesta (op. najkasneje v treh letih po zaključku investicije) pričakujemo multiplikativne učinke privabljenih investicij, ki bodo večji od proračunskih izdatkov. Proračunski izdatki se samo preko plačanih prispevkov in davkov povrnejo s faktorjem med 1,8 in 5,4 na investicijo v petih let od začetka investicije (vir: lastna analiza MGRT za investicije, sofinancirane po posebnem postopku v skladu z Zakonom o spodbujanju tujih neposrednih investicij in internacionalizacije podjetij).

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **DA/NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **DA/NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **DA/NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- **delno**,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

Deležniki na lokalni ravni so predlagali številne ukrepe, ki se nanašajo na dodatno financiranje občin s strani države, zato niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

/

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 23.6.2017

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso

poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- **delno**,
- niso bili upoštevani.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je prejelo mnenja osmih posameznikov, gospodarskih družb (Dinit), institucij (Znanstveno-raziskovalno središče Ptuj, Institut za politike prostora, Umanotera, AmCham) in lokalnih skupnosti (Skupnost občin Slovenije).

Gospodarstvo pozdravlja pripravo predloga zakona, predvsem z vidika izenačitve domačih in tujih investitorjev. Lokalne skupnosti so opozorile na pomanjkanje sredstev za izvedbo ukrepov (npr. oprostitev plačila komunalnega prispevka). Nevladne organizacije so poudarile, da so za zagotovitev dolgoročne blaginje prebivalcev potrebne investicije, ki bodo prispevale k prehodu v zeleno, z viri gospodarno in nizkoogljično krožno gospodarstvo.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

**Zdravko Počivalšek
MINISTER**