



Številka: 007-337/2016/27
Ljubljana, 12. 5. 2017
EVA: 2015-2130-0003
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Poslovnem registru Slovenije – skrajšani postopek – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela sklep:
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Poslovnem registru Slovenije (EVA: 2015-2130-0003) in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po skrajšanem postopku.
Priloga:
<ul style="list-style-type: none">– podatki o izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji vlade– besedilo predloga zakona
Mag. Lilijana Kozlovič GENERALNA SEKRETARKA
Prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">– ministrstva,– vladne službe,– Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
Na podlagi prve in tretje alineje prvega odstavka 142. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) predlagamo, da Državni zbor Republike Slovenije obravnava Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Poslovnem registru Slovenije (v nadaljnjem besedilu: predlog zakona) po skrajšanem postopku.
S predlogom zakona se v slovenski pravni red delno prenaša Direktiva 2012/17/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2012 o spremembi Direktive Sveta 89/666/EGS ter direktiv 2005/56/ES in 2009/101/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede povezovanja centralnih in trgovinskih registrov ter registrov družb (UL L št. 156 z dne 16. 6. 2012, str. 1). Rok za delni prenos direktive se izteče 8. 6. 2017.
Hkrati se s predlogom zakona iz Zakona o sodnem registru prenašajo in prenavljajo določbe o sistemu za podporo poslovnim subjektom (dosedanji sistem »Vse na enem mestu« – VEM).
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">– Franc Stanonik, v.d. generalnega direktorja, Direktorat za notranji trg, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,– Adriana Čegec, vodja sektorja p. p., Sektor za gospodarsko pravo, pomoč in prestrukturiranje

<p>gospodarskih družb v težavah in intelektualno lastnino, Direktorat za notranji trg,</p> <ul style="list-style-type: none"> - Marlen Skarlovnik, vodja sektorja p.p., Sektor za podjetništvo, Direktorat za internacionalizacijo, podjetništvo in tehnologijo, - mag. Jana Beton, sekretarka, Sektor za podjetništvo, Direktorat za internacionalizacijo, podjetništvo in tehnologijo, - mag. Tina Žagar, višja svetovalka, Sektor za podjetništvo, Direktorat za internacionalizacijo, podjetništvo in tehnologijo, - Aleš Gorišek, sekretar, Sektor za gospodarsko pravo, pomoč in prestrukturiranju gospodarskih družb v težavah in intelektualno lastnino, Direktorat za notranji trg. 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
<ul style="list-style-type: none"> - Zdravko Počivalšek, minister, - Eva Štravs Podlogar, državna sekretarka, - mag. Aleš Cantarutti, državni sekretar, - Franc Stanonik, v.d. generalnega direktorja, Direktorat za notranji trg, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, - Adriana Čegec, vodja sektorja p.p., Sektor za gospodarsko pravo, pomoč in prestrukturiranju gospodarskih družb v težavah in intelektualno lastnino, Direktorat za notranji trg, - Marlen Skarlovnik, vodja sektorja p.p., Sektor za podjetništvo, Direktorat za internacionalizacijo, podjetništvo in tehnologijo. 		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>S predlogom zakona se v slovenski pravni red delno prenašajo določbe Direktive 2012/17/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2012 o spremembi Direktive Sveta 89/666/EGS ter direktiv 2005/56/ES in 2009/101/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede povezovanja centralnih in trgovinskih registrov ter registrov družb (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2012/17/EU). Z Direktivo 2012/17/EU se na notranjem trgu Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU) vzpostavlja sistem povezovanja poslovnih registrov, ki ga bodo sestavljali poslovni registri držav članic EU in Evropskega gospodarskega prostora, evropska osrednja platforma in portal kot evropska elektronska točka za dostop. S predlogom zakona se določijo pristojnosti Agencije RS za javnopravne evidence in storitve (v nadaljnjem besedilu: AJPES) v zvezi s sistemom povezovanja poslovnih registrov, in sicer pri izmenjavi podatkov in listin o nekaterih enotah poslovnega registra, zagotavljanju javnosti podatkov in listin na evropskem portalu e-pravosodje in določanju enotnega identifikatorja za izmenjavo podatkov in listin ter javno objavo prek sistema povezovanja poslovnih registrov.</p> <p>V predlog zakona se iz Zakona o sodnem registru prenašajo določbe o sistemu za podporo poslovnim subjektom (dosedanji sistem »Vse na enem mestu« – VEM). Določbe o sistemu za podporo poslovnim subjektom so prenovljene v skladu z Zagonskim elaboratom vladnega strateškega razvojnega projekta 6.3 VEM za poslovne subjekte, ki ga je Vlada RS sprejela s sklepom št. 30000-5/2016/3 dne 15. 9. 2016.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	<u>DA/NE</u>
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	<u>DA/NE</u>
c)	administrativne posledice	<u>DA/NE</u>
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	<u>DA/NE</u>
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	<u>DA/NE</u>
e)	socialno področje	<u>DA/NE</u>
f)	<p>dokumente razvojnega načrtovanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	<u>DA/NE</u>
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
Finančna sredstva za razvoj projekta »Sistem povezovanja poslovnih registrov« so ocenjena na		

92.888 evrov. AJPES se je kot izvajalec projekta za pridobitev sredstev prijavil na razpis »Connecting Europe Facility – CEF Telecom« agencije INEA. EU bo projekt financirala v višini 75 % realizirane vrednosti projekta, preostali del pa bo AJPES zagotovil iz PP 1671 AJPES.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za finance	1611-13-0001 Javni registri, zbirke podatkov in javne objave	1671 AJPES	23.222	
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Kratka obrazložitev: /.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 23. 12. 2016

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je v okviru javne razprave prejelo pripombe AJPES, Trgovinske zbornice Slovenije (v nadaljnjem besedilu: TZS) in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS). Ministrstvo je pripombe v večji meri upoštevalo oziroma dodatno pojasnilo rešitve predloga zakona.

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Ministrstvo je pripombe v večji meri upoštevalo oziroma dodatno pojasnilo rešitve predloga zakona.

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštewane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

**Zdravko Počivalšek
MINISTER**

**PREDLOG ZAKONA
O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O POSLOVNEM REGISTRU SLOVENIJE**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

– Ocena stanja na področju urejanja:

Prvi Zakon o poslovnem registru Slovenije (Uradni list RS, št. 13/95 in 49/06; v nadaljnjem besedilu: ZPRS) je bil sprejet februarja 1995 in je začel veljati 18. marca 1995. Z njim je bil leta 1997 vzpostavljen poslovni register kot osrednja zbirka podatkov o vseh poslovnih subjektih s sedežem na območju Republike Slovenije, ki opravljajo pridobitno ali nepridobitno dejavnost, o njihovih podružnicah in drugih delih poslovnih subjektov ter o podružnicah tujih poslovnih subjektov, ki opravljajo dejavnost na območju Republike Slovenije. Poslovni register je združil podatke registra organizacij in skupnosti ter enotnega registra obratovalnic.

ZPRS je prenehal veljati 27. maja 2006, ko ga je nadomestil nov Zakon o Poslovnem registru Slovenije (Uradni list RS, št. 49/06, 33/07 – ZSReg-B in 19/15; v nadaljnjem besedilu: ZPRS-1). ZPRS-1 je bil spremenjen in dopolnjen dvakrat: z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o sodnem registru (Uradni list RS, št. 33/07; v nadaljnjem besedilu: ZSReg-B) in Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o Poslovnem registru Slovenije (Uradni list RS, št. 19/15; v nadaljnjem besedilu: ZPRS-1A). Cilj ZPRS-1 je bil vzpostaviti osrednjo, povezano, ažurno, evropsko primerljivo in priznano ter informatizirano javno zbirko podatkov o vseh poslovnih subjektih s sedežem v Republiki Sloveniji.

Razlog za sprejem ZPRS-1 v letu 2006 je bila posodobitev že zastarelega zakona, glede vsebinskih sprememb pa sta bili najvidnejši uvedba posebnega primarnega registra za samostojne podjetnike posameznike v okviru poslovnega registra in uvedba evidence digitalnih potrdil zakonitih zastopnikov enot poslovnega registra.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 139/04; v nadaljnjem besedilu: ZGD-H) je v skladu z medinstitucionalnim dogovorom določil, da se pristojnost registracije samostojnih podjetnikov posameznikov iz Davčne uprave RS prenese na AJPES, pristojnost oblikovanja podzakonske podlage pa na ministrstvo, pristojno za gospodarstvo.

Z uveljavitvijo določb 17. in 18. člena ZGD-H se samostojnemu podjetniku posamezniku ni bilo več treba registrirati v vpisniku podjetnikov pri Davčni upravi Republike Slovenije in v poslovnem registru pri AJPES. Samostojni podjetnik posameznik je lahko začel opravljati dejavnost že z vpisom v poslovni register pri AJPES, ki je s 1. julijem 2005 postal registrski organ za samostojne podjetnike posameznike.

V ZGD-H je bila določena tudi vsebina prijave za vpis v poslovni register, medtem ko je ZPRS-1 uredil postopek vpisa. Navedene spremembe so prispevale k enostavnejši registraciji samostojnih podjetnikov posameznikov tako v fizični kot elektronski obliki in zaradi tega k prijaznejšemu statusnopravnemu okolju.

ZPRS-1 je prispeval k zmanjšanju administrativnih ovir pri preverjanju zakonitih zastopnikov in njihovih podpisov. Vzpostavljena je bila evidenca digitalnih potrdil zakonitih zastopnikov enot poslovnega registra, ki omogoča prijavitelj digitalnih potrdil zakonitih zastopnikov

poslovnih subjektov na enem mestu. Prijavljeno digitalno potrdilo omogoča poslovnemu subjektu poslovanje z e-storitvami javne uprave, medtem ko so organi razbremenjeni vzdrževanja lastnih sistemov pooblastil. Poslovnim subjektom se z novo ureditvijo ni bilo več treba prijavljati za vsako od e-storitev javne uprave. Zadostuje prijava digitalnega potrdila zakonitih zastopnikov poslovnih subjektov na centralno mesto.

Končno se je z ZPRS-1 vzpostavila podlaga za elektronsko poslovanje tako med registrskimi organi in AJPES kot tudi med poslovnimi subjekti, uporabniki storitev in AJPES.

Z ZSReg-B je bil seznam podatkov v prvem odstavku 8. člena ZPRS-1, ki se o enoti poslovnega registra vodijo v poslovnem registru, dopolnjen s podatkom o drugih dejavnostih poleg glavne dejavnosti, ki so določene v aktu o ustanovitvi, ki jih poslovni subjekt dejansko opravlja in pomenijo pomemben del njegovega poslovanja. Samo te dejavnosti so poslovno in statistično pomembne. Dopolnitev je posledica spremembe 6. člena Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15 in 15/17; v nadaljnjem besedilu: ZGD-1), po kateri se dejavnosti, določene v statutu ali družbeni pogodbi, ne vpisujejo v register.

ZPRS-1A je v skladu z Direktivo 2012/17/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2012 o spremembi Direktive Sveta 89/666/EGS ter direktiv 2005/56/ES in 2009/101/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede povezovanja centralnih in trgovinskih registrov ter registrov družb (UL L št. 156 z dne 16. 6. 2012, str. 1, v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2012/17/EU) določil obveznost AJPES za posredovanje podatkov o predpisih in njihovih spremembah, ki določajo objavo letnih poročil in podatkov v poslovnem registru, za objavo na evropskem portalu e-pravosodje.

Zakon je razširil možnost iskanja in vpogleda v podatke poslovnega registra tudi po zastopniku in ustanovitelju. Do sprejema ZPRS-1A je bilo iskanje mogoče le po poslovnih subjektih, tj., kdo je zastopnik in ustanovitelj v poslovnem subjektu, ne pa tudi, ali in kje se zastopnik in ustanovitelj pojavljata v drugih poslovnih subjektih. Iskalnik po posamezniku, ki je bil vzpostavljen avgusta 2015, omogoča iskanje z naslednjimi iskalnimi kriteriji: pri fizičnih osebah s kombinacijo osebnega imena in EMŠO, kombinacijo osebnega imena in davčne številke ali kombinacijo osebnega imena ter naslova prebivališča, vpisanega v poslovni register, pri pravnih osebah pa z vpisom firme, imena, matične ali davčne številka. Iskanje je mogoče le po zastopnikih in ustanoviteljih v poslovnih subjektih, ki opravljajo pridobitno dejavnost.

Iskanja po posameznikih naj bi prispevala k manjši anonimnosti oseb, ki sodelujejo v pravnem prometu, in zaradi tega k večji preglednosti in integriteti upravljalvske, nadzorne in vodstvene strukture po poslovnih subjektih, posredno tudi k preudarnejšemu vstopanju poslovnih partnerjev v poslovne odnose in druga pravna razmerja, manjši izpostavljenosti tveganjem, zmanjšanju korupcijskih tveganj, nasprotij interesov, večjemu spoštovanju pravnih pravil, zmanjšanju primerov oškodovanj upnikov in tretjih oseb idr.

V okviru dopolnitev obstoječe ureditve se je AJPES omogočilo samodejno prevzemanje sprememb osebnih podatkov v Centralnem registru prebivalstva, ki se vodijo tudi v poslovnem registru. S tem je bila zagotovljena večja točnost in ažurnost podatkov v poslovnem registru. ZPRS-1A je zagotovil večjo preglednost pri vlaganju prijav za vpis podatkov o tistih enotah poslovnega registra, za katere je AJPES registrski organ. Z novo ureditvijo ni mogoče vložiti nove prijave za vpis podatkov v poslovni register, dokler niso vpisani podatki iz prijave v obravnavi. Namesto nove prijave je mogoče spremeniti in dopolniti podatke v že vloženi prijavi ali prijavo umakniti. Končno se je z ZPRS-1A dopolnila ureditev o javni objavi podatkov enot poslovnega registra na spletni strani AJPES, da so javno objavljeni vsi sklepi o vpisu podatkov enot poslovnega registra, za katere je AJPES registrski organ.

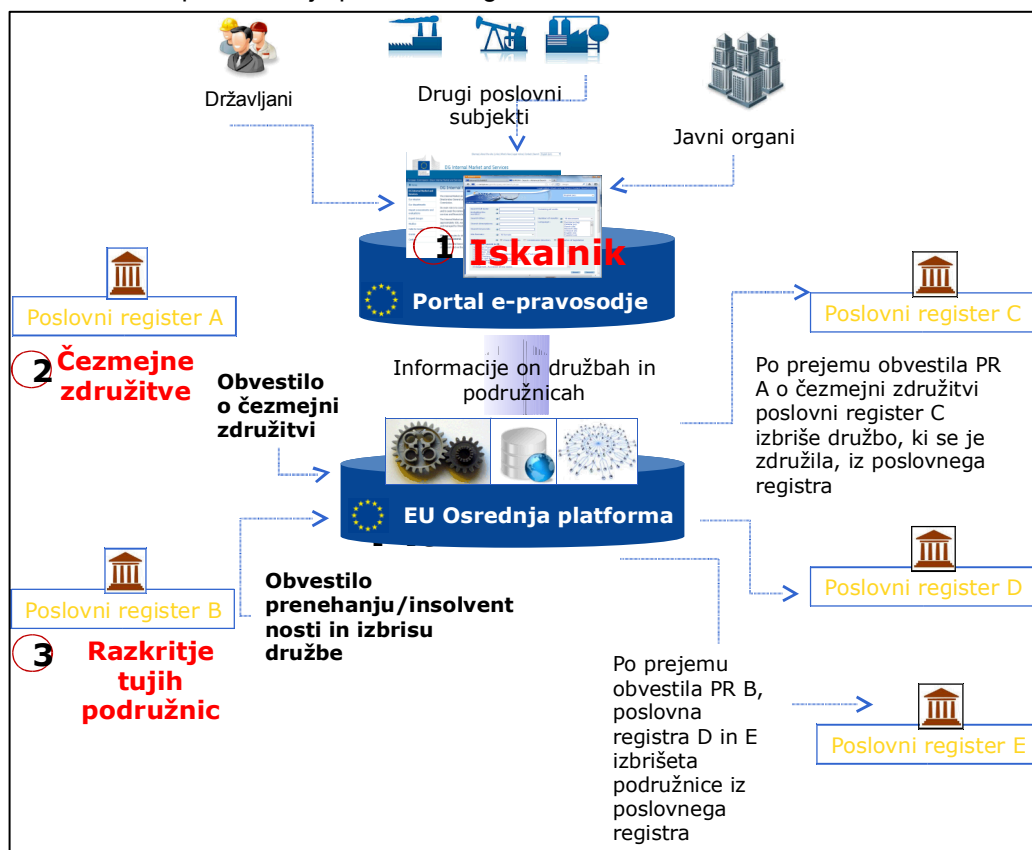
Rešitve v ZPRS-1 sledijo zahtevam in načelom registrskega prava, kot je enotnost registra, obveznost vpisa, zaupanje v podatke poslovnega registra in njihova javnost.

13. junija 2012 je bila sprejeta Direktiva 2012/17/EU, ki spreminja tri evropske direktive:

- Enajsto Direktivo Sveta 89/666/EGS z dne 21. decembra 1989 o razkritjih podružnic, ki jih v državi članici odprejo nekatere oblike družb, za katere velja zakonodaja druge države (UL L št. 395 z dne 30. 12. 1989, str. 36, v nadaljnjem besedilu: Direktiva 89/666/EGS),
- Direktivo 2005/56/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. oktobra 2005 o čezmejnih združitvah kapitalskih družb (UL L št. 310 z dne 25. 11. 2005, str. 1, v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2005/56/ES) in
- Direktivo 2009/101/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. septembra 2009 o uskladitvi zaščitnih ukrepov za varovanje interesov družbenikov in tretjih oseb, ki jih države članice zahtevajo od gospodarskih družb v skladu z drugim pododstavkom člena 54 Pogodbe, zato da se oblikujejo zaščitni ukrepi z enakim učinkom v vsej Skupnosti (UL L št. 258 z dne 1. 10. 2009, str. 11, v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2009/101/ES).

Direktiva 2012/17/EU je s spremembo Direktive 2009/101/ES zagotovila podlago za vzpostavitev sistema povezovanja poslovnih registrov, ki ga bodo sestavljali poslovni registri držav članic Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU) in Evropskega gospodarskega prostora (v nadaljnjem besedilu: EGP), evropska osrednja platforma in portal kot evropska elektronska točka za dostop.

Slika 1: Sistem povezovanja poslovnih registrov



Platforma bo delovala kot centraliziran skupek orodij informacijske tehnologije z različnimi funkcionalnostmi (uvodna izjava 9 Direktive 2012/17/EU).

Na eni strani bo povezovala poslovne registre držav članic EU in EGP. Kot prvo se bodo prek nje pošiljali podatki in dokumenti o začetku ali končanju likvidacijskih postopkov ali postopkov zaradi insolventnosti družbe ter izbrisu družbe iz poslovnega registra, kadar bo imel ta izbris pravne posledice v državi članici, v kateri je poslovni register družbe. Navedeni podatki in dokumenti bodo morali biti poslani ali na voljo poslovnemu registru v drugi državi članici, kjer so vpisane podružnice izbranih družb. Države članice, v katerih so registri podružnic, bodo morale zagotoviti, da se podružnice družb, ki so prenehale poslovati, brez odlašanja in če je to ustrezno, po končanju likvidacijskega postopka podružnice izbríšejo iz

registra. Obveznost ne bo veljala za podružnice družb, izbrisanih iz registra, ki bodo imele pravnega naslednika, kot v primeru spremembe pravne oblike družbe, združitve ali delitve, pa tudi čezmejnega prenosa registriranega sedeža. Direktiva 2012/17/EU se ne bo uporabljala tudi za podružnice družb iz tretjih držav, za katere ne bo veljala zakonodaja države članice (uvodna izjava 15 in 16 Direktive 2012/17/EU).

V primeru čezmejnih združitvev se bodo med poslovnimi registri pošiljali podatki in dokumenti o vpisu družbe, nastale s čezmejno združitvijo, v poslovni register. Podatke in dokumente bodo prejeli vsi poslovni registri, pri katerih so morale družbe, udeležene v čezmejni združitvi, vložiti svoje dokumente, da je čezmejna združitvev lahko začela veljati. Izbris vpisa teh družb se bo lahko opravil, če bo to potrebno, šele ob prejemu obvestila s podatki in ne prej (člen 2 Direktive 2012/17/EU).

Izmenjava podatkov in dokumentov med poslovnimi registri bo potekala na podlagi enotnih identifikatorjev v standardnem formatu za sporočila in v ustrezni jezikovni različici (uvodna izjava 9 Direktive 2012/17/EU).

Na drugi strani bo imela platforma funkcijo vmesnika s portalom – evropsko točko za dostop in neobveznimi točkami za dostop, ki jih bodo vzpostavile države članice. Na portalu se bodo z uporabo platforme obravnavale poizvedbe, ki jih bodo vložili posamezni uporabniki glede podatkov o družbah in njihovih podružnicah v drugih državah članicah, ki so shranjeni v nacionalnih poslovnih registrih (uvodna izjava 9 in 13 Direktive 2012/17/EU).

Na portalu bo mogoče predstaviti rezultate iskanja, med drugim tudi razlagalne oznake, v katerih bodo navedeni podatki, v vseh uradnih jezikih EU. Podatke bodo zagotavljali poslovni registri držav članic.

Z zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o sodnem registru (Uradni list RS, št. 65/08 z dne 30. 6. 2008; v nadaljnjem besedilu: ZSReg-D) so bile celovito urejene podlage za integracijo in povezovanje informacijskih sistemov, ki omogočajo, da podjetniki ali družbeniki na enem mestu oddajo prijave, predloge ali druge vloge za ustrezne vpise v register v skladu z zakonom, ki ureja poslovni ali sodni register, in za druge postopke, ki jih je treba opraviti za zagotovitev pogojev za začetek poslovanja podjetnika ali gospodarske družbe ali v zvezi s kasnejšimi spremembami.

Postopki v sistemu »Vse na enem mestu« so bili urejeni po vzoru ureditve v avstrijskem zakonu o sodnem registru. Poglavitni cilj, ki ga je zakon sledil, je bil dosežen, saj se Slovenija po zadnji raziskavi oziroma analizi Svetovne banke (Doing Business 2017) uvršča na 49. mesto na področju Enostavnost ustanavljanja podjetij, kar pomeni, da je v primerjavi z letom 2007 napredovala za 49 mest. Razlog je predvsem v pridobitvi naziva dobra praksa, ki si ga je Slovenija prislužila z vzpostavitvijo sistema e-VEM. Tako je postala druga država v EU, ki je zagotovila brezplačne postopke registracije družb (prva je bila Danska).

Po poročilu Ministrstva za javno upravo za leto 2015 bilo prek sistema e-VEM oddanih 302.527 vlog, kar je 42.041 več kot leta 2014 in 52.870 več kot leta 2013. 75 % je bilo vlog za postopke v zvezi z družbami, 25 % pa vlog za postopke v zvezi s samostojnimi podjetniki posamezniki. Med vlogami prevladujejo prijave v obvezno socialno zavarovanje (M-1) (74.949 prijav), odjave iz obveznega socialnega zavarovanja (M-2) (65.590 odjav), prijave zavarovanja za primer poškodbe pri delu in poklicne bolezni (M12) (23.624 prijav), splošni predlogi za vpis spremembe v sodni register (23.320 predlogov), prijave sprememb podatkov v obveznem socialnem zavarovanju (M-3) (17.697 prijav), prijave za vpis samostojnega podjetnika posameznika (14.668 prijav) idr.

Na točkah VEM je bilo opravljenih 81.643 postopkov. Največ jih je opravila izpostava AJPES v Ljubljani (25 % postopkov), sledita ji izpostava AJPES v Mariboru (8,6 % postopkov) in DATA, poslovne storitve, d. o. o., (5,8 % postopkov).

Prek sistema e-VEM je bilo na daljavo izvedenih 185.415 postopkov.

Sistem e-VEM je prerasel v enotno kontaktno točko (e-VEM 2.0), prek katere lahko domači

uporabniki pogledajo informacije o vstopnih priložnostih in pogojih. Sistem je bil leta 2014 oblikovno in vsebinsko nadgrajen ter vključen v sistem enotnega urednikovanja državnih spletnih portalov. Vzpostavljen je bil tudi portal EUGO Slovenia, ki ponuja informacije o vstopu na slovenski trg tujim uporabnikom.

– Navedba predpisov, ki urejajo to področje:

Zakoni in podzakonski akti:

- Zakon o Poslovnem registru Slovenije (Uradni list RS, št. 49/06, 33/07 – ZSReg-B in 19/15)
 - Zakon o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12, 82/13 in 17/15; v nadaljnjem besedilu: ZPOP-1)
 - Zakon o sodnem registru (Uradni list RS, št. 54/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 49/09, 82/13 – ZGD-1H in 17/15)
 - Uredba o vodenju in vzdrževanju Poslovnega registra Slovenije (Uradni list RS, št. 121/06)
 - Uredba o evidenci digitalnih potrdil (Uradni list RS, št. 128/06)
 - Navodilo o vrstah in obsegu podatkov za posamezno pravnoorganizacijsko obliko enote Poslovnega registra Slovenije (Uradni list RS, št. 79/07)
 - Tarifa nadomestil za ponovno uporabo informacij javnega značaja Poslovnega registra Slovenije (Uradni list RS, št. 68/09)
- Ugotovitve pri spremljanju izvajanja veljavnega predpisa (predstavitev ciljev predpisa, ocena doseženih ciljev, metode oziroma merila, po katerih je pripravljena ta ocena, vzroki, zakaj cilji niso bili ali niso bili v celoti doseženi).

ZPRS-1 ureja vodenje in vzdrževanje poslovnega registra, opredeljuje enote poslovnega registra, določanje njihove identifikacije in njeno obvezno uporabo, vsebino poslovnega registra in pridobivanje podatkov za vodenje poslovnega registra ter določa postopek vpisa enot poslovnega registra v poslovni register, podatke, ki jih ob vpisu dodeli ali določi upravljavec registra, uporabo podatkov iz poslovnega registra in hrambo dokumentacije.

Poslovni register vodi, vzdržuje in upravlja AJPES. AJPES se pri pridobivanju podatkov o posameznih enotah poslovnega registra povezuje s pristojnimi institucijami in registrskimi organi. Podatke zagotavljajo tudi poslovni subjekti.

Samostojni podjetniki posamezniki in sobodajalci se vpišejo v poslovni register kot primarni register. O njihovem vpisu odloča AJPES.

Neposredno v poslovni register AJPES vpisuje tudi dele poslovnih subjektov, ki se predhodno ne vpisujejo v primarne registre.

Gospodarske družbe in drugi subjekti vpisa v sodni register se v poslovni register vpišejo sočasno z vpisom v sodni register, ki je del poslovnega registra. Sodni register in vpise poslovnih subjektov v sodni register ureja Zakon o sodnem registru (Uradni list RS, št. 54/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 49/09, 82/13 – ZGD-1H in 17/15; v nadaljnjem besedilu: ZSReg). Postopki vpisov v sodni register potekajo prek sistema e-VEM.

V naslednjo skupino se uvrščajo enote poslovnega registra, ki se vpišejo v poslovni register po vpisu v primarni register. Gre za več kot 20 različnih poslovnih subjektov, pravnih in fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost, ki se vpisujejo v več kot 20 primarnih registrov, evidenc in razvidov pri 13 registrskih organih. AJPES vpiše poslovni subjekt v poslovni register na podlagi prijave za vpis in akta o vpisu v primarni register oziroma evidenco ter poslovnemu subjektu izda obvestilo o vpisu v poslovni register.

V poslovnem registru je vpisanih približno 207.000 poslovnih subjektov, ki opravljajo registrirane dejavnosti ali s predpisom oziroma aktom o ustanovitvi določene dejavnosti.

- Poglavitni problemi oziroma vprašanja na področju urejanja (jasna opredelitev, velikost in

obseg, vzrok za njihov nastanek): /

– Kako so bili problemi ugotovljeni:

Problemi se ugotavljajo pri izvajanju določb ZPRS-1. Nekatere predlagane rešitve so potrebne zaradi prenosa evropske zakonodaje v slovenski pravni red.

– Predpisi Evropske unije, ki vplivajo na področje urejanja:

- Enajsta Direktiva Sveta 89/666/EGS z dne 21. decembra 1989 o razkritjih podružnic, ki jih v državi članici odprejo nekatere oblike družb, za katere velja zakonodaja druge države (UL L št. 395 z dne 30. 12. 1989, str. 36, v nadaljnjem besedilu: Direktiva 89/666/EGS), nazadnje spremenjena z Direktivo 2012/17/EU,
- Direktiva 2005/56/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. oktobra 2005 o čezmejnih združitvah kapitalskih družb (UL L št. 310 z dne 25. 11. 2005, str. 1, v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2005/56/ES), nazadnje spremenjena z Direktivo 2014/59/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o vzpostavitvi okvira za sanacijo ter reševanje kreditnih institucij in investicijskih podjetij ter o spremembi Šeste direktive Sveta 82/891/EGS ter direktiv 2001/24/ES, 2002/47/ES, 2004/25/ES, 2005/56/ES, 2007/36/ES, 2011/35/EU, 2012/30/EU in 2013/36/EU in uredb (EU) št. 1093/2010 ter (EU) št. 648/2012 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 173 z dne 12. 6. 2014, str. 190),
- Direktiva 2009/101/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. septembra 2009 o uskladitvi zaščitnih ukrepov za varovanje interesov družbenikov in tretjih oseb, ki jih države članice zahtevajo od gospodarskih družb v skladu z drugim pododstavkom člena 54 Pogodbe, zato da se oblikujejo zaščitni ukrepi z enakim učinkom v vsej Skupnosti (UL L št. 258 z dne 1. 10. 2009, str. 11, v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2009/101/ES), nazadnje spremenjena z Direktivo Sveta 2013/24/EU z dne 13. maja 2013 o prilagoditvi nekaterih direktiv na področju prava družb zaradi pristopa Republike Hrvaške (UL L št. 158 z dne 10. 6. 2013, str. 365), in
- Izvedbena uredba Komisije (EU) 2015/884 z dne 8. junija 2015 o določitvi tehničnih specifikacij in postopkov, potrebnih za sistem povezovanja registrov, vzpostavljenega z Direktivo 2009/101/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 144 z dne 10. 6. 2015, str. 1).

– Mednarodni sporazumi, ki vplivajo na področje urejanja: /

– Odločbe Ustavnega sodišča Republike Slovenije, ki obravnavajo področje urejanja oziroma primerljivo ureditev:

Ustavno sodišče RS ni obravnavalo področja urejanja.

– Odločbe Sodišča Evropske unije, ki obravnavajo področje urejanja oziroma primerljivo ureditev: /

– Razlogi, s katerimi se utemeljuje potreba po novem predpisu ali spremembi in dopolnitvi veljavnega predpisa:

- prenos Direktive 2012/17/EU v slovenski pravi red,
- prenova sistema »Vse na enem mestu« in
- odprava nekaterih pomanjkljivosti obstoječe ureditve.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilji predloga zakona so:

- prenesti del Direktive 2012/17/EU v slovenski pravni red,
- prenoviti sistem »Vse na enem mestu« in
- odpraviti nekatere manjše pomanjkljivosti obstoječe ureditve.

2.2 Načela

Predlog zakona ne odstopa od načel, na katerih temelji obstoječa ureditev, zlasti obveznost vpisa v register, javnost registra, verodostojnost in zaupanje v register.

2.3 Poglavitne rešitve

- a) Predstavitev predlaganih rešitev:
- konkreten opis predlaganih rešitev:

1. Določi se obveznost AJ PES za pošiljanje podatkov in dokumentov o slovenskih kapitalskih družbah v sistem povezovanja poslovnih registrov in prejemanje podatkov in dokumentov o tujih podjetjih iz držav članic EU in EGP ter pošiljanje podatkov in dokumentov registrskemu sodišču:

Poslovni registri držav članic EU in EGP bodo prek sistema povezovanja poslovnih registrov pošiljali informacije o nekaterih pravnih dejstvih v zvezi z družbami, za katere velja Direktiva 2009/101/ES, in čezmejnimi združitvami na podlagi Direktive 2005/56/ES. Izmenjava informacij med poslovnimi registri bo potekala na podlagi enotnih identifikatorjev v standardnem formatu za sporočila in v ustrezni jezikovni različici.

Določitev obveznosti AJ PES na področju povezovanja poslovnih registrov v EU in EGP je v skladu z vlogo AJ PES kot osrednjega registrskega organa za poslovne subjekte v Republiki Sloveniji, sprejetimi strateškimi cilji in dosedanjimi aktivnostmi AJ PES. AJ PES je že od sprejetja Direktive 2012/17/EU vključen v projekt povezovanje evropskih poslovnih registrov. AJ PES ima na področju povezovanja evropskih poslovnih registrov dolgoletne izkušnje, saj je že od leta 2008 vključen v izmenjavo podatkov s poslovnimi registri držav članic mreže Evropskega poslovnega registra (v nadaljnjem besedilu: EBR¹) ter v izmenjavo podatkov z državami, vključenimi v informacijski sistem za notranji trg (IMI).

Predloga zakona določa obveznost AJ PES, da iz sistema povezovanja poslovnih registrov prejema podatke in listine o tujih podjetjih iz držav članic EU in EGP, za katere velja Direktiva 2009/101/ES, in jih posreduje sodišču, ki vodi sodni register, ter na drugi strani v sistem povezovanja poslovnih registrov posreduje podatke in listine, ki mu jih posreduje sodišče, o slovenskih kapitalskih družbah, za katere velja Direktiva 2009/101/ES. Podatke in listine, ki bodo predmet izmenjave, bo določil ZSReg.

2. Določi se obveznost AJ PES za pošiljanje javnih podatkov in dokumentov o slovenskih kapitalskih družbah za objavo na spletnem portalu e-pravosodje:

Z Direktivo 2012/17/EU bo v sistemu povezovanja poslovnih registrov vzpostavljen portal, ki bo deloval kot evropska elektronska točka za dostop. Portal bo deloval v okviru evropskega portala e-pravosodje². Prek njega bodo lahko posamezni uporabniki vlagali poizvedbe o družbah in njihovih podružnicah v drugih državah članicah. Podatke in listine bodo zagotavljali poslovni registri držav članic EU in EGP.

Države članice bodo morale v skladu z Direktivo 2009/101/ES brezplačno zagotoviti podatke o nazivu in pravni obliki družbe, registriranem sedežu družbe, državi članici, v

¹ EBR povezuje poslovne registre 20 držav članic EU ter sedem drugih evropskih držav in jurisdikcij. V EBR sodeluje 20 držav članic EU: Avstrija, Belgija, Češka republika, Danska, Estonija, Finska, Francija, Grčija, Irska, Italija, Latvija, Litva, Luksemburg, Nemčija, Nizozemska, Slovenija, Slovaška republika, Španija, Švedska in Združeno kraljestvo ter 7 drugih evropskih držav in jurisdikcij: Gibraltar, Guernsey, Jersey, Republika Makedonija, Norveška, Srbija in Ukrajina.

² Evropski portal e-pravosodje je bil vzpostavljen 5. oktobra 2010 kot »(elektronski) vse na enem mestu« za dostop do informacij o evropskem pravosodju in evropskih sodnih postopkih. Cilj portala je postati glavna vstopna točka za dostop do pravnih informacij, pravosodnih in upravnih organov, registrov, evidenc podatkov in drugih storitev z namenom, da pospeši reševanje vsakodnevnih nalog državljanov, pravnikov, sodstva, zaposlenih, drugih strokovnjakov in subjektov.

kateri je družba registrirana, ter registrski številki družbe. Poleg tega bodo morale zagotavljati tudi vse podatke in listine v skladu s členom 2 Direktive 2009/101/ES. Ti obsegajo akt o ustanovitvi in statut ter njune spremembe, vsakokratni čistopis omenjenih dokumentov, podatke o članih organov vodenja in nadzora, osnovni kapital družbe, letno poročilo, spremembe sedeža, podatke o prenehanju družbe, sodne odločbe o ugotovitvi ničnosti družbe, podatek o imenovanju likvidacijskih upraviteljev in ustavitvi postopka likvidacije.

Nabor podatkov o podružnicah tujih podjetij bo v skladu z Direktivo Sveta 89/666/EGS obsegal podatke o naslovu in dejavnosti podružnice, registru matične družbe in njeni registrski številki, firmi in pravni obliki matične družbe, firmi podružnice, če je drugačna od firme matične družbe, imenovanju, prenehanju funkcije in podatke o osebah, pooblaščenih za zastopanje matične družbe v poslih s tretjimi osebami in v sodnih postopkih, prenehanju matične družbe, imenovanju upraviteljev ter prenehanju likvidacije, računovodskih dokumentih in zaprtju podružnice.

V skladu z navedenim se določi obveznost AJ PES, da zagotavlja podatke in listine o kapitalskih družbah in podružnicah tujih podjetij, za katere velja Direktiva 2009/101/ES, tudi prek sistema povezovanja registrov, ki se vzpostavlja z Direktivo 2012/17/EU. ZSReg bo določil način zagotavljanja podatkov in listin, vrste javnih podatkov in listin, ki bodo brezplačno posredovane na evropski portal e-pravosodje.

3. Določi se obveznost AJ PES za dodeljevanje enotnih identifikatorjev za namen sistema poslovnih registrov:

Direktiva 2012/17/EU je s spremembami in dopolnitvami Enajste Direktiva Sveta 89/666/EGS in Direktive 2009/101/ES določila, da imajo družbe, za katere velja Direktiva 2009/101/ES (v Sloveniji so to kapitalske družbe, tj. družba z omejeno odgovornostjo, komanditna delniška družba in (evropska) delniška družba) in podružnice tujih podjetij, ki so jih odprla tuja podjetja iz držav članic Evropske unije, za katere velja navedena Direktiva 2009/101/ES, enotni identifikator, ki bo omogočil nedvoumno identifikacijo družb in podružnic tujih podjetij v komunikaciji med registri prek sistema povezovanja registrov.

Identifikator bo moral vsebovati elementa, ki bosta omogočala identifikacijo (1) Republike Slovenije in (2) Poslovnega registra Slovenije, (3) matično številko družbe in podružnice tujega podjetja v tem registru ter po potrebi (4) element za preprečevanje napak pri identifikaciji.

4. Ureja se postopke v sistemu za podporo poslovnim subjektom:

V ZPRS-1 se iz ZSReg prenašajo in prenavljajo določbe o sistemu »Vse na enem mestu« – VEM.

Preimenovanje sistema »Vse na enem mestu« v sistem za podporo poslovnim subjektom in druge spremembe so v skladu s strateškim vladnim projektom 6.3 VEM za poslovne subjekte.

5. Odpravljajo se druge manjše pomanjkljivosti obstoječe ureditve.

b) Način reševanja:

- Vprašanja, ki se bodo urejala s predlaganim zakonom:

1. določitev pristojnega organa, ki bo vključen v sistem povezovanja poslovnih registrov držav članic EU in EGP, ter njegovih obveznosti,
2. sprememba vira za pridobivanje podatkov o zavezanosti po zakonu, ki ureja dostop do informacij javnega značaja,
3. opredelitev postopkov v sistemu za podporo poslovnim subjektom v ZPRS-1,
4. nadomestitev zneskov v tolarjih v zneske v evrih.

- Vprašanja, ki se bodo urejala z izvršilnimi predpisi, in seznam izvršilnih predpisov, ki bodo prenehali veljati:

Z uredbo se bo urejal način določitve enotnega identifikatorja iz 7.a člena ZPRS-1.

Predpisov, ki bi prenehali veljati, ni.

- Vprašanja, ki se bodo urejala drugače, navedite kako (npr. s kolektivnimi pogodbami): /
- Vprašanja, v katera ni mogoče poseči s predpisi: /
- Vprašanja, ki jih ni treba več urejati s predpisi: /
- Vprašanja, ki se bodo urejala s predpisi ter v zvezi s katerimi so bili predhodno opravljeni poskusi in testi, da se ugotovi, ali je ukrepanje primerno: /

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

- Z veljavnim pravnim redom:

Predlog zakona je usklajen z veljavnim pravnim redom.

- S splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in mednarodnimi pogodbami, ki zavezujejo Republiko Slovenijo:

Predlog zakona je usklajen s splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in mednarodnimi pogodbami, ki zavezujejo Republiko Slovenijo.

- S predpisi, ki jih je tudi treba sprejeti oziroma spremeniti in obravnavati v svežnju:

Predloga se obravnava s Predlogom zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sodnem registru (EVA: 2016-2030-0026).

č) Usklajenost predloga zakona:

- S samoupravnimi lokalnimi skupnostmi:

Predlog zakona ne posega v področje lokalne samouprave, zato usklajevanje ni bilo potrebno.

- S civilno družbo oziroma ciljnim skupinami, na katere se predlog zakona nanaša (navedba neuskklajenih vprašanj):

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je v okviru javne razprave prejelo pripombe AJPES, Trgovinske zbornice Slovenije (v nadaljnjem besedilu: TZS) in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZS). Ministrstvo je pripombe v večji meri upoštevalo oziroma dodatno pojasnilo rešitve predloga zakona.

- S subjekti, ki so na poziv predlagatelja neposredno sodelovali pri pripravi predloga zakona oziroma so dali mnenje (znanstvene in strokovne institucije, nevladne organizacije in posamezni strokovnjaki ter predstavniki zainteresirane javnosti):

Pri pripravi predloga zakona so sodelovali Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za pravosodje, Vrhovno sodišče RS in AJPES.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

- Ocena finančnih sredstev za državni proračun:

Finančna sredstva za razvoj projekta »Sistem povezovanja poslovnih registrov« so ocenjena na 92.888 evrov. AJPES se je kot izvajalec projekta za pridobitev sredstev prijavil na razpis »Connecting Europe Facility – CEF Telecom« agencije INEA. EU ga

bo financirala v višini 75 % realizirane vrednosti projekta, preostali del pa bo AJPES zagotovil iz PP 1671 AJPES.

– Ocena drugih javnih finančnih sredstev:

Predlog zakona nima posledic za druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ni treba zagotoviti dodatnih sredstev v že sprejetem državnem proračunu.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

– Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih:

Iz zadnjega mednarodnega poročila o poslovnih registrih za leto 2016, ki je bilo pripravljeno s pomočjo odgovorov 89 poslovnih registrov po svetu, izhaja, da poslovne registre v 75 % primerov upravljajo državni organi, sodišča in gospodarske zbornice s po 7 %, javno-zasebna partnerstva s 6 % in v 1 % zasebne družbe. Sistem upravljanja poslovnih registrov je najbolj raznolik v Evropi in Ameriki.

Poslovni registri po svetu so v veliki večini centralizirani (v 73 % primerov). Posamične države imajo uveljavljen sistem decentraliziranih poslovnih registrov bodisi z avtonomnimi (13 %) bodisi neavtonomnimi pisarnami (15 %). V Evropi so poslovni registri centralizirani v 66 % primerov.

Poslovni registri po svetu se razlikujejo tudi po pravnoorganizacijskih oblikah družb in drugih oblikah poslovnih subjektov, ki se vpisujejo v poslovni register. V 72 % primerov se v poslovne registre vpisujejo osebne družbe (*general partnership*), sledijo samostojni podjetniki posamezniki (*sole trader*) s 67 %, nejavne (*private limited*) družbe z omejeno odgovornostjo z 49 %, javne (*public limited*) družbe z omejeno odgovornostjo s 47 %, družbe z omejeno odgovornostjo (*limited liability company*) s 46 % in družbe z omejeno odgovornostjo (*limited company, corporation*) (LLC) s 45 %.

Z vpisom v poslovni register poslovni subjekti v večini primerov dobijo enolični identifikator.

– Prikaz ureditve v pravnem redu EU:

Poslovni registri v EU delujejo na nacionalni, regionalni ali lokalni ravni. Storitve, ki jih ponujajo, se razlikujejo od države do države. Med glavne storitve spadajo vpisi, preverjanje in hramba informacij o družbah ter njihova javna objava. Pravila vpisa družb v poslovni register ter javne objave dokumentov in podatkov običajno urejajo nacionalni zakoni o družbah. Direktiva 2009/101/ES in Enajsta Direktiva Sveta 89/666/EGS določata minimalni standard za vpis in javno objavo podatkov in dokumentov o družbah z omejeno odgovornostjo ter podružnicah teh družb. Namen urejanja tega področja na evropski ravni je zaščita družbenikov in tretjih oseb.

Analiza izvajanja direktiv je pokazala na nekatere pomanjkljivosti: Enajsta Direktiva Sveta 89/66/EGS tako ni določala obveznosti izmenjave podatkov o tujih podružnicah, kar je povzročalo pravno negotovost za tretje osebe, saj je lahko kljub izbrisu družbe iz registra njena podružnica še naprej delovala. Direktiva 2005/56/EU na drugi strani ni vzpostavila poti za komuniciranje, ki bi lahko pospešile postopke, pomagale premagati jezikovne težave in povečale pravno varnost.

Ker zdajšnje prostovoljno sodelovanje med registri trenutno ne zadostuje, morajo

državljeni in družbe v veliki večini primerov še vedno iskati po registrih vsake države posebej. Povpraševanje po čezmejnem dostopu do informacij o družbah pa je vse večje. Družbe namreč vse bolj širijo svoje dejavnosti čez nacionalne meje in izkoriščajo priložnosti, ki jih ponuja notranji trg. Čezmejne aktivnosti vključujejo tudi skupine ter vse bolj številne združitve in delitve družbe iz različnih držav članic.

– Prikaz ureditve v najmanj treh pravnih sistemih držav članic EU:

Poslovni registri v EU ponujajo številne storitve, ki se razlikujejo od države do države. Med ključnimi so storitve registracije, preverjanja, vpisa, objave in hrambe informacij o gospodarskih družbah. Informacije obsegajo predvsem podatke o pravnoorganizacijski obliki gospodarske družbe, sedežu, kapitalu in zastopnikih.

Irska

Registracijske zadeve ureja Zakon o gospodarskih družbah iz leta 1963, ki je bil večkrat spremenjen in dopolnjen.

Urad za registracijo družb upravlja podatke o gospodarskih družbah na Irskem. Ključne naloge urada so vpis gospodarske družbe v register, registracija firme in njenih sprememb, vpis sprememb v zvezi z gospodarsko družbo po njeni ustanovitvi, nadzor, izbris gospodarskih družb iz registra in javna objava informacij.

Vsi z zakonom določeni podatki o gospodarskih družbah na Irskem so brezplačno na voljo javnosti. Drugi podatki, npr. letna poročila, so plačljivi.

Za vpis gospodarske družbe v register je treba predložiti akt o ustanovitvi, statut in izpolnjen obrazec s podatki o firmi, sedežu, zastopnikih idr. in potrdilo o plačani pristojbini za registracijo. Urad za registracijo družb preveri ustreznost predloženih listin, izda potrdilo o ustanovitvi in podatke javno objavi.

Vlogo za vpis gospodarske družbe v register je mogoče poslati na tri načine. Od izbranega načina pošiljanja vloge je odvisno, v kolikšnem času bo izdano potrdilo o ustanovitvi. Registracijski postopek traja od 5 do 15 delovnih dni. Pristojbina za registracijo znaša 100 evrov, pri elektronskem vpisu pa 50 evrov.

Vsi podatki in listine o gospodarskih družbah, ki so bili uradu poslani pred 3. 5. 1990, se hranijo v papirni obliki, po navedenem datumu pa v elektronski obliki.

Estonija

Postopek registracije v Estoniji je urejen v Trgovinskem zakoniku iz leta 1995 in kasnejših spremembah in dopolnitvah.

Registrski organ za postopke registracij gospodarskih družb in podjetnikov ter vodenje trgovinskega registra so registrski oddelki okrajnih sodišč. Obravnava predlogov in odločanje o vpisih poteka skladno z določbami Zakona o pravnem postopku. Za zbirko podatkov trgovinskega registra in njeno vzdrževanje se uporabljajo določbe Zakona o javnih informacijah. Podatki v trgovinskem registru so javni. Vsakdo ima pravico do vpogleda v registrsko kartico in poslovni spis, kopije registrske kartice in dokumentov v poslovnem spisu.

Vpis v trgovinski register se opravi na pobudo gospodarske družbe, na podlagi odločitve sodišča ali na drugi podlagi, določeni z zakonom. Predlogu za vpis morajo biti predloženi dokumenti, ki so podlaga za vpis, drugi dokumenti, ki jih določa zakon, in notarsko overjen vzorec podpisa. Registrski organ lahko zahteva dodatne dokumente, če bi bilo to potrebno za določitev dejstev, ki so podlaga za vpis. Dokumentom v tujem jeziku morajo biti priloženi prevodi v estonski jezik, ki jih overi sodni tolmač ali notar.

Predlog za vpis mora biti v obliki notarskega zapisa. Notarsko overitev lahko nadomesti

overjen podpis na predlogu od organa tuje države, ki ima pravico ugotavljati identiteto podpisane. Predlog v obliki notarskega zapisa pošlje notar, ki je notarski zapis pripravil, skupaj s priloženimi dokumenti elektronsko prek informacijskega sistema e-notar.

Predlog za vpis v obliki notarskega zapisa in pooblastilo za vložitev predloga je enakovreden predlogu in pooblastilu, podpisanim z digitalnim potrdilom. Tak predlog se ne sme poslati po elektronski poti, če ga je mogoče digitalno podpisane vložiti neposredno v informacijski sistem trgovinskega registra.

Predlagatelj lahko umakne predlog za vpis do odločitve o vpisu. Predlog za vpis je mogoče umakniti z notarsko overjenim predlogom za umik predloga za vpis, v katerem so navedeni razlogi za umik predloga.

Vpis v trgovinski register se izvede najpozneje peti delovni dan po odločitvi o vpisu. Predlagatelj je o vpisu ali zavrniti predlog za vpis nemudoma obveščen, vendar ne pozneje kot v desetih delovnih dneh od vpisa v register ali odločitvi o zavrnitvi predloga za vpis. Registrski organ ne sme izvesti vpisa v register, če predlog ali priloženi dokumenti niso skladni z zakonom ali je bil predložen pred začetkom ali po koncu obdobja, ki ga določa zakon.

Če so bile v predlogu za vpis predložene napačne informacije, so za povzročeno škodo solidarno odgovorne osebe, ki so predlog podpisale.

Finska

Finski trgovinski register je javni register z informacijami o družbah. V register morajo biti vpisane vse družbe. Družbe morajo register obvestiti o vseh spremembah podatkov v registru. Večina družb mora registru predložiti tudi svoje računovodske izkaze. Vsako leto se v register vpiše približno 30.000 novih družb, 115.000 sprememb podatkov in 175.000 računovodskih izkazov.

Družba z omejeno odgovornostjo, ki se registrira prek spleta, je v povprečju ustanovljena v šestih delovnih dneh. Prijava se vložijo v finščini ali švedščini na obrazcih, ki sta jih skupaj pripravila finski Urad za patente in registracijo ter Davčni urad. Družbe lahko svoje podatke sporočijo na enotnem obrazcu za namen trgovinskega registra in registre Davčne uprave (register za DDV, za delodajalce idr.). Izpolnjen obrazec se pošlje Poslovnoinformacijskemu sistemu Urada za patente in registracijo ter Davčnega urada. Mogoče ga je oddati v Oddelku za delo s strankami, centrih za gospodarski razvoj, promet in okolje, davčnih uradih, lokalnih pisarnah Urada za patente in registracijo. Obrazec se lahko z elektronskim podpisom pošlje tudi po elektronski poti. V splošnem morajo vsi predlogi vpisov v trgovinski register v prilogi vsebovati dokazila, na katerih predlogi temeljijo: ob spremembah podatkov v registru je treba priložiti odločitev organa, npr. zapisnik skupščine itd.

Vsi vpisi v trgovinski register so razen spremembe naslova, kontaktnih podatkov in prenehanja družbe plačljivi. Pristojbino je treba plačati vnaprej, obvestilo o plačilu pa priložiti predlogu za vpis podatkov v register.

- izjava o skladnosti predloga zakona s pravnimi akti EU in korelacijska tabela pri prenosu direktiv.

Izjava o skladnosti (oblika pdf) – izvoz iz baze RPS (priloga tega gradiva)

Korelacijska tabela (oblika pdf) – izvoz iz baze RPS (priloga tega gradiva)

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic:

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

- spoštovanje načela »vse na enem mestu« ter organ in kraj opravljanja dejavnosti oziroma izpolnjevanja obveznosti:

Poslovni register Slovenije bo tudi po sprejemu zakona ostal osrednji register vseh pravnih in fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost.

V sistemu povezovanja poslovnih registrov držav članic EU in EGP bo na evropskem portalu e-pravosodje vzpostavljen iskalnik, prek katerega bodo lahko uporabniki na enem mestu vlagali poizvedbe o kapitalskih družbah in podružnicah teh družb. Podatke bodo prek vmesnika zagotavljali poslovni registri držav članic EU in EGP.

Prav tako se s predlogom zakona iz ZSReg prenašajo določbe o sistemu »Vse na enem mestu«. Določbe se prenavljajo v skladu s strateškim vladnim projektom 6.3 VEM za poslovne subjekte.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov: /

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

- Predlog zakona ne bo imel posledic na okolje.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Predlog ne bo imel negativnih posledic za gospodarstvo.

- Potrošnike in gospodinjstva:

Če želijo uporabniki pridobiti podatke o družbah in podružnicah teh družb v drugih državah članicah, morajo iskati po registru vsake države posebej. Z vzpostavitvijo sistema povezovanja poslovnih registrov bodo lahko uporabniki prek iskalnika na evropskem portalu e-pravosodje na enem mestu vlagali poizvedbe o družbah in podružnicah teh družb. Podatke bodo prek vmesnika zagotavljali poslovni registri držav članic EU in EGP.

- Druge države in mednarodne odnose:

Z vzpostavitvijo sistema povezovanja poslovnih registrov držav članic EU in EGP bodo vzpostavljene enotne komunikacijske poti med poslovnimi registri, ki bodo pospešili postopke v zvezi s čezmejnimi združitvami in podružnicami tujih podjetij, kadar se bo nad tujimi podjetji začel in končal likvidacijski postopek ali postopek zaradi insolventnosti ter izbris iz registra.

- Majhne in srednje velike družbe:

Majhne in srednje velike družbe bodo lahko na enem mestu pridobile podatke o potencialnih in obstoječih poslovnih partnerjih iz držav članic EU in EGP.

6.4 Presoja posledic za socialno področje:

- Predlog zakona ne bo imel posledic na okolje.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

- Nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja: Predstavljene rešitve v predlogu zakona bodo prispevale k uresničitvi zavez iz *Koalicijskega sporazuma o sodelovanju v Vladi Republike Slovenije za mandatno obdobje 2014–2018* v zvezi s projektom št. 6: »Vse na enem mestu (VEM)« v točki 5.2. KOALICIJSKI PROJEKTI. Projekt predvideva poenostavitev postopkov za pridobivanje sredstev, dovoljenj, znanja, informacij, da bi poslovni subjekti lahko opravljali čim večjo število svojih aktivnosti in administrativnih opravil, povezanih z državo, na enem mestu.

- Razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna: /
- Razvojne dokumente EU in mednarodnih organizacij: /

6.6 Presoja posledic za druga področja: /

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

a) Predstavitev sprejetega zakona:

- ciljnim skupinam (seminarji, delavnice),
- širši javnosti (mediji, javne predstavitve, spletne predstavitve):

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo bo vsebino sprejetega zakona predvidoma predstavilo pisno na svoji spletni strani in s sporočilom za javnost.

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

- Zagotovitev spremljanja izvajanja predpisa:

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo bo v okviru nadzora spremljalo izvajanje določb zakona v praksi.

- Organi, civilna družba:

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, AJPES.

- Metode za spremljanje doseganja ciljev,
- merila za ugotavljanje doseganja ciljev,
- časovni okvir spremljanja za pripravo poročil,
- roki za pripravo poročil o izvajanju zakona, doseženih ciljih in nadaljnjih ukrepih:

Direktiva 2012/17/EU je določila, da Evropska komisija v petih letih po vzpostavitvi sistema povezovanja poslovnih registrov pripravi poročilo o delovanju sistema. Poročilu bodo po potrebi priloženi predlogi sprememb.

Evropska komisija in predstavniki držav članic bodo razpravljali o delovanju sistema na rednih srečanjih.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

- osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firma in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi zakona: /

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

- Spletni naslov, na katerem je bil predpis objavljen: Predlog zakona je bil objavljen na spletni strani MGRT (www.mgrt.gov.si) in na portalu e-uprave (<https://e-uprava.gov.si/drzava-in-druzba/e-demokracija/predlogi-predpisov.html>).

- Čas trajanja javne predstavitve, v katerem je bilo mogoče sporočiti mnenja, predloge in pripombe: 30 dni.

- Datum in kraj morebitne javne obravnave ali druge oblike sodelovanja:

Predlog zakona je bil 23. 12. 2016 poslan v enomesečno javno razpravo.

- Seznam subjektov, ki so sodelovali (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Ministrstvo za pravosodje, Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za finance, Vrhovno sodišče RS, AJPES.

- Bistvena mnenja, predloge in pripombe javnosti:

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je v okviru javne razprave prejelo pripombe AJPES, Trgovinske zbornice Slovenije (v nadaljnjem besedilu: TZS) in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS). Ministrstvo je pripombe v večji meri upoštevalo oziroma dodatno pojasnilo rešitve predloga zakona.

– Bistvena mnenja, predloge in pripombe javnosti, ki niso bili upoštevani, in razlogi za neupoštevanje:

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je upoštevalo predlog ZZZS, da med postopke v sistemu za podporo poslovnim subjektom vključi sporočanje sprememb podatkov v obveznih socialnih zavarovanjih. Obvezna socialna zavarovanja se namreč urejajo s postopkom prijave v zavarovanja (postopek se izvede z obrazcem M-1), postopkom sporočanja spremembe podatkov med zavarovanji (postopek se izvede z obrazcem M-3) in postopkom odjave iz zavarovanj (postopek se izvede z obrazcem M-2).

Upoštevalo je tudi predlog ZZZS, da se možnost opravljanja poslovnih procesov neposredno prek oddaljenega dostopa do informacijskega sistema za podporo poslovnim procesom omogoči tudi drugim enotam poslovnega registra ne samo gospodarskim družbam in podjetnikom.

Pripombe oziroma vprašanja TZS so se nanašala predvsem na posledice vzpostavitve evidence identifikacijskih števil. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je zaradi izpostavljenih zadržkov vsebinske narave, finančnih posledic in časovnega vidika (ključni namen spreminjanja ZPRS-1 je prenos in prenova določb o sistemu za podporo poslovnim subjektom in zagotovitev podlag za vključitev poslovnega registra v sistem povezovanja poslovnih registrov EU) vzpostavitev evidence identifikacijskih števil odložilo.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles:

- Zdravko Počivalšek, minister,
- Eva Štravs Podlogar, državna sekretarka,
- mag. Aleš Cantarutti, državni sekretar,
- Franc Stanonik, v.d. generalnega direktorja, Direktorat za notranji trg, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Adriana Čegec, vodja sektorja p.p., Sektor za gospodarsko pravo, pomoč in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah in intelektualno lastnino, Direktorat za notranji trg,
- Marlen Skarlovnik, vodja sektorja p.p., Sektor za podjetništvo, Direktorat za internacionalizacijo, podjetništvo in tehnologijo.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o Poslovnem registru Slovenije (Uradni list RS, št. 49/06, 33/07 – ZSReg-B in 19/15) se v prvem odstavku 1. člena za besedilom »vodenje poslovnega registra« vstavi vejica in besedilo »postopke v sistemu za podporo poslovnim subjektom«.

V drugem odstavku se za besedo »Slovenije« doda beseda »delno«, besedilo », v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2012/17/EU« pa se črta.

2. člen

V 2. členu se za prvo alinejo doda nova druga alineja, ki se glasi:

»– »sistem povezovanja poslovnih registrov« je sistem povezovanja poslovnih registrov držav članic Evropske unije in Evropskega gospodarskega prostora. Sistem povezovanja poslovnih registrov sestavljajo poslovni registri držav članic Evropske unije in Evropskega gospodarskega prostora, evropska osrednja platforma in elektronska točka za dostop;«.

Dosedanja druga do šesta alineja postanejo tretja do sedma alineja.

Za dosedanjo sedmo alinejo, ki postane osma alineja, se dodajo nova deveta, deseta in enajsta alineja, ki se glasijo:

»– »sistem za podporo poslovnim subjektom« je celota postopkov in informacijskih rešitev, ki zagotavlja oddajo prijave, predloga ali druge vloge za vpise v sodni register v skladu z zakonom, ki ureja sodni register, za vpise v poslovni register v skladu s tem zakonom in za druge postopke, ki jih je treba opraviti za zagotovitev pogojev za začetek poslovanja enote poslovnega registra ali v zvezi s kasnejšimi spremembami;

– »informacijski sistem za podporo poslovnim subjektom« je računalniški sistem, ki ga upravlja ministrstvo, pristojno za javno upravo, in zagotavlja ustrezno informacijsko podporo za integrirano izvajanje poslovnih procesov, ki jih obsega sistem za podporo poslovnim subjektom;

– »točke za podporo poslovnim subjektom« so krajevne točke, ki prek informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom izvajajo postopke za podporo poslovnim subjektom;«.

Dosedanji osma in deveta alineja postaneta dvanajsta in trinajsta alineja.

3. člen

V 3. členu se za drugim odstavkom doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Upravljaavec registra prek sistema povezovanja poslovnih registrov:

1. prejema podatke in listine o tujih podjetjih iz držav članic Evropske unije in Evropskega gospodarskega prostora ter jih posreduje registrskemu organu, ki vodi sodni register, in

2. posreduje podatke in listine o enotah poslovnega registra iz 3. do 6. točke prvega odstavka 3. člena Zakona o sodnem registru (Uradni list RS, št. 54/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 49/09, 82/13 – ZGD-1H in 17/15; v nadaljnjem besedilu: ZSReg), ki jih posreduje registrski organ iz prejšnje točke.«.

Dosedanji tretji odstavek postane četrti odstavek.

V dosedanjem četrtem odstavku, ki postane peti odstavek, se za besedi »poslovnega registra« doda besedilo »o enotah poslovnega registra iz 2. točke tretjega odstavka tega člena«.

4. člen

Za 7. členom se doda nov 7.a člen, ki se glasi:

»7.a člen
(enotni identifikator)

(1) Upravljavec registra enotam poslovnega registra iz 2. točke tretjega odstavka 3. člena tega zakona in iz 2. točke drugega odstavka 3. člena ZSReg, ki jih ustanovijo poslovni subjekti iz držav članic Evropske unije in Evropskega gospodarskega prostora, za katere velja Direktiva 2009/101/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. septembra 2009 o uskladitvi zaščitnih ukrepov za varovanje interesov družbenikov in tretjih oseb, ki jih države članice zahtevajo od gospodarskih družb v skladu z drugim pododstavkom člena 54 Pogodbe, zato da se oblikujejo zaščitni ukrepi z enakim učinkom v vsej Skupnosti (UL L št. 258 z dne 1. 10. 2009, str. 11), zadnjič spremenjena z Direktivo Sveta 2013/24/EU z dne 13. maja 2013 o prilagoditvi nekaterih direktiv na področju prava družb zaradi pristopa Republike Hrvaške (UL L št. 158 z dne 10. 6. 2013, str. 365), (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2009/101/ES), ob njihovem vpisu v primarni register dodeli enotni identifikator za prejemanje in posredovanje podatkov in listin ter objavo javnih podatkov in listin prek sistema povezovanja poslovnih registrov.

(2) Enotni identifikator je sestavljen iz elementov, ki omogočata identifikacijo Republike Slovenije in poslovnega registra, ter matične številke enote poslovnega registra.

(3) Vlada Republike Slovenije z uredbo predpiše način določitve enotnega identifikatorja.«.

5. člen

V prvem odstavku 8. člena se za drugo alinejo doda nova tretja alineja, ki se glasi:
»– enotni identifikator, če ta obstaja,«.

V dosedanji tretji alineji, ki postane četrta alineja, se besedilo »oznako o zavezanosti« nadomesti z besedama »identifikacijsko številko«.

Dosedanja četrta alineja postane peta alineja.

V dosedanji peti alineji, ki postane šesta alineja, se besedilo », če ta obstaja« nadomesti z besedilom »ali ime, če poseben zakon določa njegovo uporabo«.

Dosedanje šesta do enaintrideseta alineja postanejo sedma do dvaintrideseta alineja.

V drugem odstavku se v prvi alineji besedilo »oznakah o zavezanosti« nadomesti z besedama »identifikacijskih številkah«.

V drugi alineji se za besedo »prebivalstva« doda besedilo »(v nadaljnjem besedilu: CRP)«.

Deveta alineja se spremeni tako, da se glasi:
»– zavezanosti po zakonu, ki ureja dostop do informacij javnega značaja, ki jih zagotavlja upravljavec registra sam iz registra zavezancev za dostop do informacij javnega značaja,«.

6. člen

9. člen se spremeni tako, da se glasi:

»9. člen
(evidenca kvalificiranih potrdil za elektronski podpis)

(1) Upravljavec registra vzpostavi, vodi in vzdržuje evidenco kvalificiranih potrdil za elektronski podpis zastopnikov enot poslovnega registra, ki so vpisani v poslovni register. Evidenca vsebuje naslednje podatke:

- identifikator enote poslovnega registra (matična številka, davčna številka);
- identifikator kvalificiranega potrdila za elektronski podpis (oznaka izdajatelja, serijska številka kvalificiranega potrdila za elektronski podpis);

– identifikator zastopnika (davčna številka).

(2) Vlada Republike Slovenije z uredbo podrobneje določi način vodenja in ažuriranja ter tehnične zahteve za vzpostavitev evidence kvalificiranih potrdil za elektronski podpis.«.

7. člen

V tretjem odstavku 11. člena se besedilo »Centralnega registra prebivalstva« nadomesti s kratico »CRP«.

8. člen

Za 11. členom se dodajo novo IV.A poglavje in 11.a do 11.c člen, ki se glasijo:

»IV.A POSTOPKI V SISTEMU ZA PODPORO POSLOVNIM SUBJEKTOM

11.a člen

(sistem za podporo poslovnim subjektom)

(1) V sistem za podporo poslovnim subjektom je vključena oddaja prijav, predlogov ali drugih vlog v naslednjih postopkih za podporo poslovnim subjektom:

1. postopku vpisa ustanovitve, spremembe ali izbrisa enote poslovnega registra iz prvega in drugega odstavka 3. člena ZSReg in podjetnika,
2. postopku prijave potreb po delavcih v skladu z zakonom, ki ureja zaposlovanje,
3. postopku prijave za ustrezen vpis v davčni register in postopku pridobitve identifikacijske številke za DDV v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo,
4. postopku prijave, odjave ali spremembe prijave v sistemu socialnega zavarovanja v skladu z zakoni, ki urejajo zdravstveno, pokojninsko in druga socialna zavarovanja,
5. postopku pridobitve obrtnega dovoljenja v skladu s predpisi, ki urejajo obrtno dovoljenje, in
6. drugih postopkih v zvezi s poslovanjem enote poslovnega registra iz prvega in drugega odstavka 3. člena ZSReg in podjetnika, ki jih določi minister, pristojen za javno upravo, ob upoštevanju tehničnih možnosti za informacijsko združljivost teh postopkov v informacijskem sistemu za podporo poslovnim subjektom.

(2) Sistem za podporo poslovnim subjektom obsega naslednje poslovne procese:

1. sestavo vlog v postopkih za podporo poslovnim subjektom,
2. pridobivanje podatkov, ki jih mora vsebovati vloga v posameznem postopku za podporo poslovnim subjektom, iz uradnih evidenc, če za to obstajajo ustrezni tehnični pogoji,
3. preverjanje omejitev vpisa v sodni ali poslovni register v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe,
4. pripravo listin, ki jih je treba priložiti vlogam v postopkih za podporo poslovnim subjektom,
5. elektronsko oddajo vlog v postopkih za podporo poslovnim subjektom in listin, ki jih je treba priložiti tem vlogam,
6. druga administrativna opravila za potrebe postopkov za podporo poslovnim subjektom in
7. elektronsko posredovanje odločitev v postopkih za podporo poslovnim subjektom.

(3) Za enote poslovnega registra iz prvega in drugega odstavka 3. člena ZSReg in podjetnika opravlja poslovne procese iz 1. do 6. točke prejšnjega odstavka točka za podporo poslovnim subjektom iz 11.c člena tega zakona ali notar. Če so za to izpolnjeni ustrezni tehnični pogoji, lahko navedene poslovne procese opravljajo enote poslovnega registra neposredno prek oddaljenega dostopa do informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom.

(4) Ministrstvo, pristojno za javno upravo, na javnem spletnem portalu objavi informacije o postopkih za podporo poslovnim subjektom in pregled predpisanih pogojev za opravljanje posameznih dejavnosti.

(5) Drugo ministrstvo mora obvestiti ministrstvo, pristojno za javno upravo, o vsakem novem predpisu ali spremembi predpisa, ki določa pogoje za opravljanje posameznih dejavnosti in

spada v njegovo delovno področje, v petih dneh po objavi predpisa v Uradnem listu Republike Slovenije.

11.b člen
(informacijski sistem za podporo poslovnim subjektom)

(1) V informacijski sistem za podporo poslovnim subjektom se na podlagi povezanosti s CRP, davčnim registrom, poslovnim registrom in evidenco zavarovanih oseb obveznega zdravstvenega zavarovanja prevzemajo osebni podatki, ki so potrebni za sestavo vlog v postopkih za podporo poslovnim subjektom.

(2) Osebni podatki se v informacijskem sistemu za podporo poslovnim subjektom lahko obdelujejo samo v zvezi s sestavo in oddajo vlog v postopkih za podporo poslovnim subjektom. Informacijski sistem za podporo poslovnim subjektom mora biti zasnovan tako, da se osebni podatki lahko uporabijo samo za namen iz prejšnjega stavka.

(3) Za namen sestave vloge za vpis ustanovitve enote poslovnega registra iz prvega in drugega odstavka 3. člena ZSReg in podjetnika informacijski sistem za podporo poslovnim subjektom na podlagi EMŠO ali davčne številke iz CRP ali davčnega registra pridobi o posamezni osebi naslednje podatke: osebno ime, EMŠO ali davčno številko, državo, ulico, hišno številko, naselje, občino, poštno številko in ime pošte.

(4) Za namen sestave vloge za vpis spremembe ali izbrisa enote poslovnega registra iz prvega in drugega odstavka 3. člena ZSReg in podjetnika informacijski sistem za podporo poslovnim subjektom na podlagi matične ali davčne številke iz poslovnega registra pridobi o posamezni osebi naslednje podatke: osebno ime, EMŠO ali davčno številko, državo, ulico, hišno številko, naselje, občino, poštno številko in ime pošte.

(5) Za namen sestave vloge za odjavo in spremembo prijave v sistemu socialnega zavarovanja informacijski sistem za podporo poslovnim subjektom na podlagi EMŠO zavarovanca in matične številke zavezanca za prijavo iz evidence zavarovanih oseb obveznega zdravstvenega zavarovanja pridobi podatke o zavarovancu in zavarovanju, ki se v skladu s predpisom, ki ureja obrazce za prijavo, spremembo in odjavo obveznih socialnih zavarovanj, vpisujejo na obrazec za odjavo in spremembo prijave.

(6) Sestavni del informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom je sistem za začasno centralno elektronsko hrambo dokumentov (v nadaljnjem besedilu: CEH), ki zagotavlja elektronske dokumente za potrebe izvajanja postopkov za podporo poslovnim subjektom v informacijskem sistemu za podporo poslovnim subjektom, vendar ne več kot šest mesecev od zaključka postopka. V CEH so vključeni vsi elektronski dokumenti, ki se izmenjujejo prek informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom.

(7) CEH mora biti zasnovan tako, da do elektronskih dokumentov iz prejšnjega odstavka lahko dostopajo samo:

1. točke za podporo poslovnim subjektom in notarji,
2. organi in organizacije z javnimi pooblastili, ki so pristojni odločati v postopkih za podporo poslovnim subjektom, ter
3. do dokumentov v zvezi s posameznim postopkom za podporo poslovnim subjektom tudi poslovni subjekt, ki je stranka tega postopka.

(8) Izvirna papirna dokumentacija se hrani dve leti na točki za podporo poslovnim subjektom, ki je dokumentacijo prejela.

(9) Upravljalci informacijskih sistemov za podporo posameznih postopkov poslovnim subjektom morajo te sisteme zasnovati tako, da so združljivi z informacijskim sistemom za podporo poslovnim subjektom in da omogočajo sprejem elektronskih vlog v postopkih za podporo poslovnim subjektom ter elektronsko posredovanje informacij o odločitvah v teh postopkih.

11.c člen
(točke za podporo poslovnim subjektom)

(1) Položaj točke za podporo poslovnim subjektom lahko pridobi:

1. upravna enota,
2. izpostava upravljavca registra,
3. organizacijska enota gospodarske, obrtne ali druge zbornice in
4. subjekt, izbran za izvajanje projektov s področja zagotavljanja podpornih storitev za podjetniško okolje v skladu z zakonom, ki ureja podporno okolje za podjetništvo.

(2) Oseba iz 1. do 3. točke prejšnjega odstavka pridobi položaj točke za podporo poslovnim subjektom, ko pridobi dovoljenje ministrstva, pristojnega za javno upravo, za opravljanje postopkov za podporo poslovnim subjektom.

(3) Oseba iz 4. točke prvega odstavka tega člena pridobi položaj točke za podporo poslovnim subjektom, ko pridobi dovoljenje ministrstva, pristojnega za javno upravo, za opravljanje postopkov za podporo poslovnim subjektom, in je izbrana za izvajanje projektov s področja zagotavljanja podpornih storitev za podjetniško okolje v skladu z zakonom, ki ureja podporno okolje za podjetništvo.

(4) Točka za podporo poslovnim subjektom mora postopke za podporo poslovnim subjektom opravljati brezplačno.

(5) Točke za podporo poslovnim subjektom morajo izpolnjevati naslednje kadrovske, organizacijske in tehnične pogoje:

1. imeti morajo zaposlena vsaj dva referenta z najmanj visoko strokovno izobrazbo ali izobrazbo, pridobljeno po študijskem programu prve stopnje, za poslovanje na območju upravne enote z več kot 20.000 prebivalci. Če točka za podporo poslovnim subjektom posluje na območju upravne enote z manj kot 20.000 prebivalci, ima lahko zaposlenega samo enega referenta;
2. imeti morajo s strani ministrstva, pristojnega za javno upravo, pooblaščenega administratorja točke za podporo poslovnim subjektom;
3. pred pričetkom poslovanja morajo za vsakega referenta zagotoviti primerno opremo za opravljanje poslovnih procesov, ki jih obsega sistem za podporo poslovnim subjektom, in samostojno kvalificirano potrdilo za elektronski podpis;
4. zagotavljati morajo poslovanje ves čas uradnih ur, ki so določene za opravljanje osnovne dejavnosti na točki za podporo poslovnim subjektom.

(6) Ministrstvo, pristojno za javno upravo, izda dovoljenje za opravljanje postopkov za podporo poslovnim subjektom, na zahtevo osebe iz prvega odstavka tega člena, če ta izpolnjuje kadrovske, organizacijske in tehnične pogoje, potrebne za učinkovito in strokovno opravljanje poslovnih procesov, ki jih obsega sistem za podporo poslovnim subjektom.

(7) Točka za podporo poslovnim subjektom mora:

1. pripraviti in oddati vlogo v postopku za podporo poslovnim subjektom na zahtevo vsake osebe, ki je upravičena vložiti vlogo v teh postopkih,
2. opravljati postopke za podporo poslovnim subjektom skrbno in v skladu s predpisi, ki urejajo te postopke,
3. zagotavljati kadrovske, organizacijske in tehnične pogoje, potrebne za učinkovito in strokovno opravljanje poslovnih procesov, ki jih obsega sistem za podporo poslovnim subjektom,
4. vsaki osebi na njeno zahtevo dati informacije o postopkih za podporo poslovnim subjektom,
5. pri oglaševanju storitev v zvezi s postopki za podporo poslovnim subjektom in pri zasnovi svojega javnega spletnega portala upoštevati pravila obveščanja javnosti, ki jih predpiše minister, pristojen za javno upravo.

(8) Poslovanje točk za podporo poslovnim subjektom iz prvega odstavka tega člena v skladu s tem zakonom in predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, nadzira ministrstvo, pristojno za javno upravo.

(9) Ministrstvo, pristojno za javno upravo, izda odločbo o odpravi kršitev, ugotovljenih pri nadzoru nad točko za podporo poslovnim subjektom, če točka za podporo poslovnim subjektom

pri opravljanju postopkov za podporo poslovnim subjektom krši obveznosti iz sedmega odstavka tega člena.

(10) Ministrstvo, pristojno za javno upravo, odvzame dovoljenje za opravljanje postopkov za podporo poslovnim subjektom, če:

1. točka za podporo poslovnim subjektom v roku, določenem v odločbi iz prejšnjega odstavka, ne odpravi kršitev, katerih odprava ji je bila naložena s to odločbo,
2. je točka za podporo poslovnim subjektom v koledarskem letu opravila manj kot 20 postopkov za podporo poslovnim subjektom, razen če v oddaljenosti 20 km ni na voljo druge točke za podporo poslovnim subjektom.

(11) Točki za podporo poslovnim subjektom preneha dovoljenje za opravljanje postopkov za podporo poslovnim subjektom na podlagi izjave, da ne želi več opravljati postopkov za podporo poslovnim subjektom.

(12) Minister, pristojen za javno upravo, predpiše:

1. kadrovske, organizacijske in tehnične pogoje, potrebne za učinkovito in strokovno opravljanje poslovnih procesov, ki jih obsega sistem za podporo poslovnim subjektom,
2. pravila obveščanja javnosti iz 5. točke sedmega odstavka tega člena,
3. obrazec za vložitev zahteve za izdajo dovoljenja za opravljanje postopkov za podporo poslovnim subjektom in dokumentacijo, ki jo je treba priložiti zahtevi.«.

9. člen

Prvi odstavek 12. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Vpis enote poslovnega registra lahko izvede vsak posameznik z uporabo kvalificiranega potrdila za elektronski podpis, izdanega tudi za namen avtentikacije, prek informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom ali na točkah za podporo poslovnim subjektom, kjer so zagotovljene:

- informacije v zvezi z vpisom, spremembo ali izbrisom enote poslovnega registra iz poslovnega registra;
- obrazci za vpis, spremembo ali izbris enote poslovnega registra iz poslovnega registra, in
- pomoč pri izpolnjevanju obrazcev.«.

V drugem in tretjem odstavku se beseda »VEM« nadomesti z besedilom »za podporo poslovnim subjektom«.

10. člen

V 13. členu se beseda »VEM« nadomesti z besedilom »za podporo poslovnim subjektom«, besedilo »preko sistema e-VEM« pa se nadomesti z besedilom »prek informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom«.

11. člen

Četrty odstavek 14. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Upravljevec registra o vpisu v poslovni register izda sklep, ga posreduje enoti poslovnega registra osebno v prostorih upravljavca registra ali z navadno poštno pošiljko na naslov, ki ga določi enota poslovnega registra v prijavi, in objavi na svojem spletnem portalu na način, da se prekrijejo osebni podatki. Šteje se, da je vročitev opravljena na dan objave sklepa. Zoper sklep je dovoljena pritožba, ki se vloži pri upravljavcu registra v roku osmih dni od vročitve sklepa. O pritožbi odloča ministrstvo, pristojno za gospodarstvo. Pritožba ne zadrži izvršitve sklepa.«.

12. člen

V prvem odstavku 15. člena se na koncu drugega stavka dodata besedi »tega zakona«.

Peti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(5) Upravljavec registra o vpisu spremembe podatkov v poslovni register izda sklep, ga posreduje enoti poslovnega registra osebno v prostorih upravljavca registra ali z navadno pošto pošiljko na naslov, ki ga določi enota poslovnega registra v prijavi, in objavi na svojem spletnem portalu na način, da se prekrijejo osebni podatki. Šteje se, da je vročitev opravljena na dan objave sklepa. Zoper sklep je dovoljena pritožba, ki se vloži pri upravljavcu registra v roku osmih dni od vročitve sklepa. O pritožbi odloča ministrstvo, pristojno za gospodarstvo. Pritožba ne zadrži izvršitve sklepa.«.

13. člen

V drugem odstavku 16. člena se številka »15« nadomesti z besedo »tri« in se za besedilom »12. člena« dodata besedi »tega zakona«.

14. člen

V prvem odstavku 22. člena se v predzadnjem stavku besedilo »samostojne podjetnike posameznike« nadomesti z besedo »podjetnike«.

Za prvim odstavkom se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Ne glede na prejšnji odstavek zagotavlja upravljavec registra javne podatke in listine o posamezni enoti poslovnega registra iz 3. do 6. točke prvega odstavka in iz 2. točke drugega odstavka 3. člena ZSReg, ki jih ustanovijo poslovni subjekti iz držav članic Evropske unije in Evropskega gospodarskega prostora, za katere velja Direktiva 2009/101/ES, tudi prek sistema povezovanja poslovnih registrov.«.

Dosedanji drugi do peti odstavek postanejo tretji do šesti odstavek.

15. člen

V prvem odstavku 23. člena se pred besedo »obvestila« dodata beseda »potrdila« in vejica.

V drugem odstavku se v prvem stavku besedilo »trajno v elektronski obliki« nadomesti z besedilom »deset let od izbrisa enote poslovnega registra iz poslovnega registra, razen sklepov in potrdil o vpisih, ki se hranijo trajno«. V drugem stavku se beseda »VEM« nadomesti z besedilom »za podporo poslovnim subjektom«.

V tretjem odstavku se besedilo »trajno v elektronski obliki« nadomesti z besedilom »deset let od izbrisa enote poslovnega registra iz poslovnega registra«.

16. člen

V naslovu IX. poglavja se beseda »izvrševanjem« nadomesti z besedo »izvajanjem«.

17. člen

24. člen se spremeni tako, da se glasi:

»24. člen
(nadzor)

(1) Nadzor nad izvajanjem tega zakona opravlja ministrstvo, pristojno za gospodarstvo.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek nadzor nad izvajanjem 11.a do 11.c člena tega zakona

opravlja ministrstvo, pristojno za javno upravo.«.

18. člen

25. člen se spremeni tako, da se glasi:

»25. člen
(kršitev obveze posredovanja podatkov enot poslovnega registra)

- (1) Z globo od 2.000 do 4.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba:
- ki se ustanovi na podlagi zakona ali drugega predpisa in se ne registrira pri registrskem organu, če upravljavcu registra najpozneje v 15 dneh od ustanovitve ali nastanka spremembe ne posreduje izpolnjene prijave (drugi odstavek 10. člena);
 - ki ustanovi del poslovnega subjekta, če upravljavcu registra najpozneje v 15 dneh od ustanovitve ali nastanka spremembe ne posreduje izpolnjene prijave (četrti odstavek 10. člena);
 - ki se registrira pri registrskem organu, če upravljavcu registra najpozneje v 15 dneh od ustanovitve ali nastanka spremembe ne posreduje izpolnjene prijave (peti odstavek 10. člena).
- (2) Z globo od 200 do 400 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje podjetnik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.
- (3) Z globo od 200 do 400 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, podjetnika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.«.

19. člen

Za 25. členom se doda nov 25.a člen, ki se glasi:

»25.a člen
(višina globe v hitrem prekrškovnem postopku)

Za prekrške iz tega zakona se sme v hitrem postopku izreči globa tudi v znesku, ki je višji od najnižje predpisane globe, določene s tem zakonom.«.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

20. člen

- (1) Vlada Republike Slovenije izda uredbo iz tretjega odstavka novega 7.a člena zakona v enem mesecu po uveljavitvi tega zakona.
- (2) Minister, pristojen za javno upravo, izda podzakonski akt iz dvanajstega odstavka novega 11.c člena zakona v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona.
- (3) Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Pravilnik o točkah VEM (Uradni list RS, št. 17/09), ki pa se uporablja do uveljavitve predpisa iz prejšnjega odstavka, kolikor ni v nasprotju s tem zakonom.
- (4) Upravljavec registra dodeli enotni identifikator enotam poslovnega registra iz prvega odstavka novega 7.a člena zakona po uradni dolžnosti v desetih dneh po uveljavitvi uredbe iz tretjega odstavka novega 7.a člena zakona.
- (5) Točka za podporo poslovnim subjektom, ki ima dovoljenje ministra, pristojnega za javno upravo, za opravljanje postopkov za podporo poslovnim subjektom na podlagi četrtega

odstavka 1.č člena Zakona o sodnem registru (Uradni list RS, št. 54/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 49/09, 82/13 – ZGD-1H in 17/15), mora izpolniti pogoje iz novega 11.c člena zakona v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

(6) Do spremembe predpisov, ki urejajo sistem »Vse na enem mestu«, se uporabljajo poimenovanja v skladu z novim 11.a do 11.c členom zakona.

21. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

V Zakonu o Poslovnem registru Slovenije (Uradni list RS, št. 49/06, 33/07 – ZSReg-B in 19/15; v nadaljnjem besedilu: ZPRS-1) se v prvem odstavku 1. člena dopolnjuje vsebina zakona.

Določbe Direktive 2012/17/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2012 o spremembi Direktive Sveta 89/666/EGS ter direktiv 2005/56/ES in 2009/101/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede povezovanja centralnih in trgovinskih registrov ter registrov družb (UL L št. 156 z dne 16. 6. 2012, str. 1, v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2012/17/EU) bodo prenesene v slovenski pravni red tudi s spremembami in dopolnitvami Zakona o sodnem registru in Zakona o gospodarskih družbah. Zato se dopolni drugi odstavek 1. člena, da bo iz njega razvidno, da se v ZPRS-1 prenaša del Direktive 2012/17/EU. Hkrati se v drugem odstavku črta besedilo v oklepaju, saj se v nadaljevanju navedena direktiva ne navaja več.

K 2. členu

V 2. členu ZPRS-1 se opredeli pomen štirih novih izrazov: sistema povezovanja poslovnih registrov, sistema za podporo poslovnim subjektom, informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom in točke za podporo poslovnim subjektom.

Vzpostavitev sistema povezovanja poslovnih registrov je posledica sprejetja Direktive 2012/17/EU. Cilj direktive je izboljšati dostop do podatkov in listin o nekaterih družbah ter vzpostaviti način komuniciranja med poslovnimi registri držav članic Evropske unije in Enotnega gospodarskega prostora. Sistem povezovanja registrov bodo sestavljali poslovni registri držav članic Evropske unije in Enotnega gospodarskega prostora, evropska osrednja platforma, ki bo na eni strani vmesnik za povezovanje poslovnih registrov in na drugi strani vmesnik z elektronsko točko za dostop, tj. portalom e-pravosodje.

Pomen sistema za podporo poslovnim subjektom in informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom je enak kot v prvem odstavku 1.b člena in 1.c člena Zakona o sodnem registru (Uradni list RS, št. 54/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 49/09, 82/13 – ZGD-1H in 17/15; v nadaljnjem besedilu: ZSReg).

Točke za podporo poslovnim subjektom bodo v sistemu za podporo poslovnim subjektov s pomočjo informacijskega sistema izvajale poslovne procese v postopkih vpisa v sodni oziroma poslovni register in drugi postopkih, ki jih je treba opraviti za začetek poslovanja ali v zvezi s kasnejšimi spremembami. Položaj točke bodo lahko pridobile upravne enote, izpostave Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (v nadaljnjem besedilu: AJPES), organizacijske enote gospodarske, obrtne ali druge zbornice in subjekti, ki bodo izbrani za izvajanje projektov s področja zagotavljanja podpornih storitev za podjetniško okolje v skladu z zakonom, ki ureja podporno okolje za podjetništvo.

K 3. členu

Poslovni registri držav članic Evropske unije in Enotnega gospodarskega prostora bodo prek sistema povezovanja poslovnih registrov pošiljali informacije o nekaterih pravnih dejstvih v zvezi z družbami, za katere velja *Direktiva 2009/101/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. septembra 2009 o uskladitvi zaščitnih ukrepov za varovanje interesov družbenikov in tretjih oseb, ki jih države članice zahtevajo od gospodarskih družb v skladu z drugim pododstavkom člena 54 Pogodbe, zato da se oblikujejo zaščitni ukrepi z enakim učinkom v vsej Skupnosti (UL L št. 258 z dne 1. 10. 2009, str. 11, v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2009/101/ES)*, in čezmejnimi združitvami na podlagi *Direktive 2005/56/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. oktobra 2005 o čezmejnih združitvah kapitalskih družb (UL L št. 310 z dne 25. 11. 2005, str. 1, v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2005/56/ES)*. Izmenjava informacij med poslovnimi registri bo potekala na podlagi enotnih identifikatorjev v standardnem formatu za sporočila in v ustreznih jezikovnih različici.

V 3. členu ZPRS-1 se doda nov tretji odstavek, ki določa obveznost AJPES, da iz sistema

povezovanja poslovnih registrov prejema podatke in listine o tujih podjetjih iz držav članic Evropske unije in Enotnega gospodarskega prostora, za katere velja Direktiva 2009/101/ES, in jih posreduje sodišču, ki vodi sodni register, ter na drugi strani v sistem povezovanja poslovnih registrov posreduje podatke in listine, ki mu jih posreduje sodišče, o slovenskih kapitalskih družbah, za katere velja Direktiva 2009/101/ES. Podatke in listine, ki bodo predmet izmenjave, bo določil ZSReg.

Direktiva 2012/17/EU je določila tudi obveznost sporočanja informacije o predpisih, ki določajo objavo letnih poročil in podatkov o poslovnih subjektih v poslovnih registrih, na evropski portal e-pravosodje v skladu s pravili in tehničnimi zahtevami portala.

Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona Poslovnem registru Slovenije (Uradni list RS, št. 19/15) se je AJPES naložilo, da zagotavlja podatke o predpisih in njihovih spremembah, ki določajo pravila javne objave letnih poročil in podatkov iz poslovnega registra, na evropskem portalu e-pravosodje.

S spremembami in dopolnitvami četrtega odstavka se obseg podatkov o predpisih in njihovih spremembah v skladu z obsegom Direktive 2009/101/ES omeji le na predpise, ki vsebujejo pravila javne objave samo nekaterih pravnoorganizacijskih oblik, tj. družb z omejeno odgovornostjo, komanditnih delniških družb in (evropskih) delniških družb.

K 4. členu

Direktiva 2012/17/EU je s spremembami in dopolnitvami *Enajste Direktive Sveta 89/666/EGS z dne 21. decembra 1989 o razkritjih podružnic, ki jih v državi članici odprejo nekatere oblike družb, za katere velja zakonodaja druge države (UL L št. 395 z dne 30. 12. 1989, str. 36, v nadaljnjem besedilu: Direktiva 89/666/EGS)* in Direktive 2009/101/ES določila, da imajo družbe, za katere velja Direktiva 2009/101/ES (v Sloveniji so to kapitalske družbe, tj. družba z omejeno odgovornostjo, komanditna delniška družba in (evropska) delniška družba) in podružnice tujih podjetij, ki so jih odprla tuja podjetja iz držav članic Evropske unije in Evropskega gospodarskega prostora, za katere velja navedena Direktiva 2009/101/ES, enotni identifikator, ki bo omogočil nedvoumno identifikacijo družb in podružnic tujih podjetij v komunikaciji med registri prek sistema povezovanja poslovnih registrov.

Identifikator mora vsebovati elementa, ki bosta omogočala identifikacijo (1) Republike Slovenije in (2) Poslovnega registra Slovenije in (3) matično številko družbe in podružnice tujega podjetja v tem registru. V skladu z Direktivo 2012/17/EU lahko identifikator po potrebi vsebuje tudi (4) element za preprečevanje napak pri identifikaciji. V Sloveniji identifikator ne bo vseboval posebnega elementa za preprečevanje napak pri identifikaciji. Ta namreč ne bi bil smotrno iz dveh razlogov: kontrolno številko vsebuje že matična številka, poleg tega bo identifikator vseboval fiksno predpono.

V skladu z navedenim se z novim 7.a členom zagotovi podlaga za dodelitev enotnega identifikatorja. Določi se pristojnost AJPES za dodelitev enotnih identifikatorjev in sestava enotnega identifikatorja. Način določitve enotnega identifikatorja določi Vlada Republike Slovenije z uredbo.

Identifikator se ne bo uporabljal za namen nacionalne identifikacije, ampak izključno za namen sistema povezovanja poslovnih registrov.

K 5. členu

Z dopolnitvijo prvega odstavka 8. člena ZPRS-1 se seznam podatkov, ki se obdelujejo o posamezni enoti poslovnega registra, dopolni s podatkom o enotnem identifikatorju iz 7.a člena ZPRS-1. Podatek se bo obdeloval samo za nekatere enote poslovnega registra.

Dopolni se besedilo dosedanje pete alineje, ki določa, da se v poslovni register vpisujejo skrajšane oblike firme enot poslovnih registrov, če obstajajo. V praksi želijo v poslovni register vpisati skrajšano obliko firme ali ime tudi tiste enote poslovnega registra, ki jim zakonodaja, ki ureja njihov status, ne omogoča vpisa in uporabe skrajšane oblike firme ali imena. Enote

poslovnega registra želijo skrajšano obliko firme ali ime vpisati v poslovni register, pri čemer se sklicujejo na peto alinejo prvega odstavka 8. člena ZPRS-1. Z dopolnitvijo besedila dosedanje pete alineje bo lahko AJPES vpisal v poslovni register skrajšane oblike firme in imena enot poslovnega registra, če bo njihovo uporabo določal posebni zakon, ki ureja status enot poslovnega registra.

V drugem odstavku se v deveti alineji spremeni vir za pridobivanje podatkov o zavezanosti po Zakonu o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15 – odl. US in 102/15), ki se obdelujejo v Poslovnem registru Slovenije. Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 23/14) je bila vzpostavljena podlaga za vzpostavitev javnega registra zavezancev za informacije javnega značaja, ki ga vodi AJPES. V skladu z navedenim se določi, da podatke o zavezanosti zagotavlja AJPES sam in ne več Ministrstvo za javno upravo.

Poleg tega se v prvem in drugem odstavku izraz »oznaka o zavezanosti za DDV« terminološko uskladi z Zakonom o davku na dodano vrednost (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 18/11, 78/11, 38/12, 83/12, 86/14 in 90/15).

K 6. členu

AJPES v skladu z 9. členom ZPRS-1 vodi in vzdržuje evidenco digitalnih potrdil zakonitih zastopnikov enot poslovnega registra, ki vsebuje identifikator enote poslovnega registra, identifikator digitalnega potrdila in identifikator zakonitega zastopnika. Način vodenja, posodabljanja in tehnične zahteve za vzpostavitev evidence določa Uredba o evidenci digitalnih potrdil (Uradni list RS, št. 128/06). Evidenca digitalnih potrdil v skladu z 2. členom uredbe vsebuje digitalna potrdila vsakega zakonitega zastopnika, prokurista enote poslovnega registra, samostojnega podjetnika posameznika ali druge fizične osebe, ki opravlja registrirano dejavnost.

V skladu z navedenim bi bilo pravno dosledneje, če bi v ZPRS-1 uporabljali izraz zastopnik kot nadpomenko različnim vrstam zastopanja.

Poleg tega se izraz »digitalno potrdilo« v skladu s poimenovanjem v Uredbi (EU) 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. julija 2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in razveljavitvi direktive 1999/93/ES (UL L št. 257 z dne 28. 8. 2014, str. 73; v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) 910/2014), ki se je začela uporabljati 1. 7. 2016, nadomesti z izrazom »kvalificirano potrdilo za elektronski podpis«.

Z uveljavitvijo Uredbe (EU) 910/2014, ki ureja področje, ki je v Sloveniji urejeno z Zakonom o elektronskem poslovanju in elektronskem podpisu (Uradni list RS, št. 98/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZEPT in 46/14; v nadaljnjem besedilu: ZEPEP), je zaradi njene neposredne uporabe postala večina določb ZEPEP oboletna.

Tudi v ZPRS-1 se uporabljajo izrazi, ki ne veljajo več, oziroma je v Uredbi (EU) 910/2014 njihov pomen drugačen. Ker Uredba (EU) 910/2014 velja neposredno, jo je treba upoštevati v celoti. Uredba (EU) 910/2014 na primer v 3. členu opredeljuje pojma potrdilo za elektronski podpis in kvalificirano potrdilo za elektronski podpis ter pojme elektronski podpis, napredni elektronski podpis in kvalificirani elektronski podpis. V skladu z drugim odstavkom 25. člena Uredbe (EU) 910/2014 ima le kvalificirani elektronski podpis enakovreden pravni učinek kot lastnoročni podpis. Če je kvalificirano potrdilo za elektronski podpis izdano tudi za namen avtentikacije, se lahko v skladu z 2. členom Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (Uradni list RS, št. 46/16; v nadaljnjem besedilu: Uredba) uporabi tudi kot sredstvo elektronske identifikacije. Takšna potrdila se namreč tudi dejansko uporabljajo za elektronsko identifikacijo v storitvah javne uprave.

K 7. členu

V skladu s predlagano spremembo druge alineje drugega odstavka 8. člena ZPRS-1, ki bo

določila kratico za besedilo »Centralni register prebivalstva«, se v tretjem odstavku 11. člena ZPRS-1 namesto besedila »Centralnega registra prebivalstva« izpiše kratica CRP.

K 8. členu

V ZPRS-1 se iz ZSReg prenašajo in prenavljajo določbe o sistemu za podporo poslovnim subjektom (prej sistem Vse na enem mestu – VEM).

V poglavju POSTOPKI V SISTEMU ZA PODORO POSLOVNIM SUBJEKTOM so urejeni temeljni instituti sistema za podporo poslovnim subjektom. Sistem vključuje ustrezno podporo postopkov, ki jih je treba opraviti za zagotovitev pogojev za začetek poslovanja podjetnika, gospodarske družbe in drugih poslovnih subjektov ali v zvezi s kasnejšimi spremembami tako, da lahko podjetnik oziroma družbenik vse te postopke opravi hkrati. Poslovne procese za podjetnike, gospodarske družbe in nekatere druge poslovne subjekte v teh postopkih opravljajo točke za podporo poslovnim subjektom ali notarji. Če so za to izpolnjeni ustrezni tehnični pogoji, lahko navedene poslovne procese opravljajo tudi enote poslovnega registra neposredno prek oddaljenega dostopa do informacijskega sistema, ki zagotavlja ustrezno informacijsko podporo za integrirano izvajanje poslovnih procesov, ki jih obsega sistem za podporo poslovnim subjektom. Sestavni del informacijskega sistema je centralna elektronska hramba dokumentov.

V 11.c členu so opredeljene točke za podporo poslovnim subjektom in pogoji za pridobitev položaja točke za podporo poslovnim subjektom.

K 9. členu

V skladu z novim poimenovanjem sistema »Vse na enem mestu« za poslovne subjekte v sistem za podporo poslovnim subjektom se ustrezno spremenijo izrazi v prvem, drugem in tretjem odstavku 12. člena ZPRS-1.

Poleg tega se v skladu z obrazložitvijo k 6. členu predloga zakona izraz »kvalificirano digitalno potrdilo za preverjanje identitete in elektronsko podpisovanje dokumentov« v skladu s poimenovanjem v Uredbi (EU) 910/2014 kot tudi v Uredbi nadomesti z izrazom »kvalificirano potrdilo za elektronski podpis, ki je izdano tudi za namen avtentikacije«.

K 10. členu

V skladu z novim poimenovanjem sistema »Vse na enem mestu« za poslovne subjekte v sistem za podporo poslovnim subjektom se spremeni izrazi v 13. členu ZPRS-1.

K 11. členu

Peto poglavje ZPRS-1 določa pravila vpisa enot poslovnega registra v poslovni register, ki so samostojni podjetniki posamezniki in sobodajalci, ki občasno opravljajo dejavnost.

Četrty odstavek 14. člena ZPRS-1 vsebuje pravila postopka, ki sledi pozitivni odločitvi AJPES o vpisu enote poslovnega registra v poslovni register. Z ZPRS-1A se je AJPES naložilo, da sklep o vpisu objavi na svojem spletnem portalu. Pred objavo sklepa mora AJPES prekriti osebne podatke, ki so predmet posebnega varstva.

V predlogu novega četrtega odstavka 14. člena se predlaga, da se vročanje v skladu z Zakonom o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13; v nadaljnjem besedilu: ZUP) v primeru pozitivne odločitve AJPES o vpisu v poslovni register nadomesti z vročanjem z navadno pošto pošiljko z dostavo v predalčnik na naslov, ki ga določi enota poslovnega registra v prijavi, ali osebno v prostorih upravljavca registra. Določi se fikcija vročitve, in sicer na dan objave sklepa, tako da je naslovnik ob izvršitvi sklepa seznanjen z njim, kasneje pa ga v fizični obliki tudi prejme. V skladu s tretjo točko drugega odstavka 224. člena ZUP postane odločba prve stopnje izvršljiva, ko se vroči stranki, če pritožba ne zadrži izvršitve. Ureditev se predlaga le v zvezi s sklepi (o vpisu in spremembi), s katerimi se vlogi stranke ugodi in kjer obstaja neznatna verjetnost, da bi se stranka pritožila, medtem ko se bodo drugi sklepi (npr. sklep o izbrisu)

vročali kot do zdaj.

V primeru podjetnikov so sklepi o vpisih in spremembah podatkov izdani na podlagi njihovih prijav in pomenijo ugodilne odločbe v skladu z njihovimi interesi, zato so pritožbe nanje le izjemne. Zamik vpisa podjetnika v poslovni register po datumu izdaje sklepa in dnevu, ki ga je podjetnik predlagal v prijavi za vpis v skladu z drugim odstavkom 74. člena Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15 in 15/17; v nadaljnjem besedilu: ZGD-1), če AJPES pravočasno prejme popolno prijavo za vpis, bi imel za podjetnika negativne posledice. Podjetnik ne more uresničevati svojih pravic v zvezi z opravljanjem dejavnosti kot podjetnik, če ni vpisan v poslovni register. Poleg tega opravijo organi in druge institucije svoje postopke šele na podlagi podatkov poslovnega registra, ki jih dnevno prevzemajo v svoje baze ali na podlagi vpogleda v poslovni register in ne na podlagi sklepa o vpisu v poslovni register. Zato se predlaga rešitev, ki bo podjetniku omogočila seznanitev z vsebino sklepa isti dan, kot bo sklep izdan, objavljen in postal izvršljiv. Podatki o podjetniku bodo na voljo organom, ki dostopajo do podatkov poslovnega registra, in javnosti na spletnem portalu.

Z novim načinom vročanja se bodo stroški AJPES pomembno zmanjšali.

K 12. členu

V prvem odstavku 15. člena ZPRS-1 se v drugem stavku opredeli, da se za spremembo ali dopolnitev podatkov uporabljajo določbe ZPRS-1.

Spremembe in dopolnitve petega odstavka 15. člena so enake spremembam in dopolnitvam četrtega odstavka 14. člena.

K 13. členu

V drugem odstavku 16. člena ZPRS-1 se skrajni rok za vložitev prijave izbrisa iz poslovnega registra uskladi z rokom iz prvega odstavka 75. člena ZGD-1.

V drugem stavku se opredeli, da se za spremembo ali dopolnitev podatkov uporabljajo določbe ZPRS-1.

K 14. členu

V prvem odstavku 22. člena ZPRS-1 se besedilo »samostojne podjetnike posameznike« nadomesti z besedo »podjetnike«. V skladu z 2. členom ZPRS-1 se v besedilu zakona za samostojne podjetnike posameznike oziroma samostojne podjetnice posameznice uporablja izraz »podjetnik«.

Z Direktivo 2012/17/EU bo v sistemu povezovanja poslovnih registrov vzpostavljen portal, ki bo deloval kot evropska elektronska točka za dostop. Portal bo deloval v okviru evropskega portala e-pravosodje. Prek njega bodo lahko posamezni uporabniki vlagali poizvedbe o družbah in njihovih podružnicah v drugih državah članicah Evropske unije in Evropskega gospodarskega prostora. Podatke in listine bodo zagotavljali poslovni registri držav članic.

Države članice bodo morale v skladu z Direktivo 2009/101/ES brezplačno zagotoviti podatke o nazivu in pravni obliki družbe, registriranem sedežu družbe, državi članici, v kateri je družba registrirana, ter registrski številki družbe. Poleg tega bodo morale zagotavljati tudi vse podatke in listine v skladu s členom 2 Direktive 2009/101/ES. Ti obsegajo akt o ustanovitvi in statut ter njune spremembe, vsakokratni čistopis omenjenih dokumentov, podatke o članih organov vodenja in nadzora, osnovni kapital družbe, letno poročilo, spremembe sedeža, podatke o prenehanju družbe, sodne odločbe o ugotovitvi ničnosti družbe, podatek o imenovanju likvidacijskih upraviteljev in ustavitvi postopka likvidacije.

Nabor podatkov o podružnicah tujih podjetij bo v skladu z Direktivo Sveta 89/666/EGS obsegal podatke o naslovu in dejavnosti podružnice, registru matične družbe in njeni registrski številki, firmi in pravni obliki matične družbe, firmi podružnice, če je drugačna od firme matične družbe,

imenovanju, prenehanju funkcije in podatke o osebah, pooblaščenih za zastopanje matične družbe v poslih s tretjimi osebami in v sodnih postopkih, prenehanju matične družbe, imenovanju upraviteljev ter prenehanju likvidacije, računovodskih dokumentih in zaprtju podružnice.

V skladu z navedenim se določi obveznost AJPES, da zagotavlja podatke in listine o kapitalskih družbah in podružnicah tujih podjetij, za katere velja Direktiva 2009/101/ES, tudi prek sistema povezovanja poslovnih registrov, ki se vzpostavlja z Direktivo 2012/17/EU. ZSReg bo določil način zagotavljanja ter vrste javnih podatkov in listin, ki bodo brezplačno posredovane na evropski portal e-pravosodje.

K 15. členu

V prvem odstavku 23. člena ZPRS-1 se med dokumentacijo poslovnega registra navedejo tudi potrdila, ki jih AJPES kot registrski organ izdaja v postopkih vpisa sobodajalcev v poslovni register.

V drugem odstavku 23. člena ZPRS-1 se v skladu z novim poimenovanjem sistema »Vse na enem mestu« za poslovne subjekte v sistem za podporo poslovnim subjektom beseda »VEM« nadomesti z besedilom »za podporo poslovnim subjektom«.

Poleg tega se v drugem in tretjem odstavku spremenijo roki hrambe. V splošnem se bo dokumentacija o enotah poslovnega registra iz petega poglavja hranila deset let od izbrisa enote poslovnega registra iz poslovnega registra, razen sklepov in potrdil o vpisih, ki se bodo hranili trajno. Za dokumentacijo o ostalih enotah poslovnega registra se določi enoten desetletni rok hrambe od izbrisa enote poslovnega registra iz poslovnega registra.

K 16. členu

Naslov IX. poglavja se spremeni v skladu z ustaljeno nomotehniko na področju prekrškov.

K 17. členu

V 24. členu ZPRS-1 se določi nadzor ministrstva, pristojnega za javno upravo, nad izvajanjem 11.a do 11.c člena ZPRS-1.

K 18. členu

V skladu z Zakonom o uvedbi eura (Uradni list RS, št. 114/06) se z dnem uvedbe evra šteje, da se tolarški zneski, navedeni v predpisih, glasijo na evro, preračunano po tečaju zamenjave. Zaradi ustavnih načel zakonitosti, pravne države in pravne varnosti se v 25. členu ZPRS-1 zneski v tolarjih nadomestijo z zneski v evrih. Preračunani zneski se zaokrožijo na najbližjo stotico ali tisočico.

Predlagana določba se usklajuje tudi s 17. členom Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US in 32/16; v nadaljnjem besedilu: ZP-1) in ustaljeno nomotehniko določanja prekrškov.

V skladu s prvim odstavkom se kaznuje pravna oseba. Ta izraz vključuje tako domače kot tuje pravne osebe. Slednje lahko pridobitno dejavnost v Republiki Sloveniji opravljajo prek podružnic, zato kot storilca prekrška ni treba navajati tujega podjetja, ki je ustanovilo podružnico.

Fizična oseba je v ZP-1 za potrebe prekrškovnega prava razdeljena na več kategorij in sicer na posameznika, samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost. Predlagani nov drugi odstavek kot storilca prekrška določa samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost. Slednji z vidika ZPRS-1 pomeni fizično osebo, ki opravlja registrirano dejavnost.

K 19. členu

S predlagano določbo se v hitrem prekrškovnem postopku določi pooblastilo iz tretjega odstavka 52. člena ZP-1, ki prekrškovnemu organu omogoča izrekanje globe tudi v znesku, ki je višji od najnižje predpisane globe, določene s tem zakonom za posamezen prekršek. V tem primeru bo prekrškovni organ moral o prekršku odločiti s pisno odločbo (56. člen ZP-1) in v njej v skladu s splošnimi pravili za odmero sankcije (26. člen ZP-1) za obravnavani prekršek obrazložiti obteževalne okoliščine za izrek globe, ki je višja od najnižje predpisane.

K 20. členu

V prehodnih določbah se določi rok za sprejetje uredbe o načinu določitve enotnega identifikatorja iz tretjega odstavka 7.a člena ZPRS-1 ter podzakonskega akta iz dvanajstega odstavka 11.c člena ZPRS-1. Določi se, da se do uveljavitve podzakonskega akta uporabljajo tiste določbe Pravilnika o točkah VEM (Uradni list RS, št. 17/09), ki niso v nasprotju z ZPRS-1. Pravilniku o točkah VEM z dnem uveljavitve predloga zakona preneha veljavnost.

Uredi se tudi dodelitev enotnega identifikatorja iz 7.a člena ZPRS-1 že vpisanim enotam poslovnega registra.

Obstoječe točke »Vse na enem mestu«, ki bodo v skladu s predlaganimi spremembami postale točke za podporo poslovnim subjektom, in imajo odločbo Ministrstva za javno upravo, bodo lahko nadaljevale z izvajanjem poslovnih procesov tudi po uveljavitvi predloga zakona.

Ker se s tem predlogom zakona uvaja novo poimenovanje sistema »Vse na enem mestu«, informacijskega sistema e-VEM in točk VEM, se določi, da se do spremembe predpisov, s katerimi se bo uskladilo dosedanje poimenovanje z novim poimenovanjem po ZPRS-1, uporablja poimenovanje v skladu z ZPRS-1.

K 21. členu

Člen določa začetek veljavnosti zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

V Zakonu o Poslovnem registru Slovenije:

1. člen (uvodna določba)

(1) Ta zakon ureja vodenje in vzdrževanje Poslovnega registra Slovenije (v nadaljnjem besedilu: poslovni register), opredeljuje enote poslovnega registra, določanje njihove identifikacije in njeno obvezno uporabo, vsebino poslovnega registra in pridobivanje podatkov za vodenje poslovnega registra ter določa postopek vpisa enot poslovnega registra v poslovni register, podatke, ki jih ob vpisu dodeli ali določi upravljavec registra, uporabo podatkov iz poslovnega registra in hrambo dokumentacije.

(2) S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenaša Direktiva 2012/17/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2012 o spremembi Direktive Sveta 89/666/EGS ter direktiv 2005/56/ES in 2009/101/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede povezovanja centralnih in trgovinskih registrov ter registrov družb (UL L št. 156 z dne 16. 6. 2012, str. 1, v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2012/17/EU).

2. člen (izrazi)

Izrazi, uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

- »poslovni register« je osrednja baza podatkov o vseh poslovnih subjektih s sedežem na območju Republike Slovenije, ki opravljajo pridobitno ali nepridobitno dejavnost, o njihovih delih in o podružnicah tujih podjetij, kot jih določa zakon, ki ureja gospodarske družbe (v nadaljnjem besedilu: podružnice tujih podjetij). Poslovni register je primarni register za tiste poslovne subjekte, za katere zakon določa, da se vpišejo samo v poslovni register, in za poslovne subjekte, ki se ustanovijo neposredno s predpisom ali na podlagi predpisa in se ne vpišejo v noben drug register;
- »registrski organ« je organ ali nosilec javnega pooblastila, ki je s predpisom pooblaščen za vodenje primarnega registra ali uradne evidence;
- »primarni register ali uradna evidenca« je register, razvid, imenik ali druga evidenca, v katero se vpišejo poslovni subjekti pred vpisom v poslovni register, oziroma če je podatkovna baza sestavni del poslovnega registra, hkrati z vpisom v poslovni register;
- »enote poslovnega registra« so poslovni subjekti, deli teh poslovnih subjektov in podružnice tujih podjetij;
- »poslovni subjekti« so pravne osebe, samostojni podjetniki posamezniki oziroma samostojne podjetnice posameznice (v nadaljnjem besedilu: podjetnik) in druge fizične osebe, ki opravljajo registrirane dejavnosti, ali s predpisom ali z aktom o ustanovitvi določene dejavnosti;
- »deli poslovnih subjektov« so podružnice, poslovne enote, predstavništva, združne enote, režijski obrati in drugi deli poslovnih subjektov, ki se registrirajo pri registrskem organu in tisti deli poslovnih subjektov, ki se ne registrirajo pri registrskem organu, pa jim je mogoče opredeliti naslov, opravljajo pa na istem ali drugem naslovu različno ali isto dejavnost kot poslovni subjekt;
- »matična številka« je enolična identifikacija vsake enote poslovnega registra, ki jo ob vpisu v poslovni register dodeli upravljavec registra in se ne spreminja;
- »javni podatki« poslovnega registra so vsi podatki o enotah poslovnega registra, razen podatkov, ki so s posebnim zakonom določeni kot osebni podatki. Davčna številka in naslov prebivališča fizične osebe, ki sta hkrati davčna številka in sedež poslovnega subjekta, z vpisom tega poslovnega subjekta v poslovni register postaneta javna podatka;
- »uporabnik javnih podatkov« poslovnega registra je vsaka pravna ali fizična oseba, ki uporablja podatke poslovnega registra za statistične ali druge namene.

3. člen

(upravljavec registra)

(1) Poslovni register vodi, vzdržuje in upravlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (v nadaljnjem besedilu: upravljavec registra).

(2) Upravljavec registra posreduje javne podatke iz poslovnega registra in jih objavlja na svojem spletnem portalu.

(3) Upravljavec registra vodi poslovni register tako, da se poleg zadnjega stanja podatkov o vseh enotah poslovnega registra ohranjajo tudi vsi pretekli vpisi, spremembe podatkov in izbriši enot poslovnega registra po času nastanka in vrstah dogodkov.

(4) Upravljavec registra zagotavlja podatke o predpisih in njihovih spremembah, ki določajo javno objavo letnih poročil in podatkov iz poslovnega registra, na evropskem portalu e-pravosodje.

8. člen

(podatki o enotah poslovnega registra)

(1) Za vodenje in vzdrževanje poslovnega registra ter za zagotavljanje varnosti pravnega prometa obdeluje upravljavec registra naslednje podatke o posamezni enoti poslovnega registra:

- datum vpisa v poslovni register,
- matično številko,
- davčno številko in oznako o zavezanosti za DDV,
- firmo ali ime,
- skrajšano firmo, če ta obstaja,
- sedež (ulica, hišna številka, dodatek k hišni številki, naselje, občina, poštna številka, ime pošte, upravna enota in podatki o geokodi),
- datum akta o ustanovitvi,
- o vpisu pri registrskem organu (organ, datum, številka akta o vpisu in zaporedna številka vpisa),
- druge dejavnosti poleg glavne dejavnosti, določene v aktu o ustanovitvi subjekta, ki jih subjekt dejansko opravlja in pomenijo pomemben del njegovega poslovanja.
- glavno dejavnost po uredbi, ki določa standardno klasifikacijo dejavnosti,
- o institucionalnem sektorju po uredbi, ki določa standardno klasifikacijo institucionalnih sektorjev,
- pravnoorganizacijsko obliko,
- vrsto društva,
- poseben status,
- šifro proračunskega uporabnika,
- o velikosti po merilih zakona, ki ureja gospodarske družbe,
- o velikosti po standardih Evropske unije,
- o ustanoviteljih (osebno ime oziroma firma, sedež in naslov oziroma naslov stalnega ali začasnega prebivališča, enotna matična številka občana (v nadaljnjem besedilu: EMŠO) ali matična številka, davčna številka),
- poreklo ustanovitvenega kapitala,
- države ustanovitvenega kapitala,
- vrsto lastnine po pretežnem deležu,
- lastniški delež Republike Slovenije,
- o lastniških deležih v gospodarskih družbah,
- o zastopnikih (osebno ime, naslov stalnega ali začasnega prebivališča, davčna številka, EMŠO in vrsta zastopnika),
- o poslovanju (posluje: da, ne),
- o številkah računov,
- o oznaki k zavezanosti po zakonu, ki ureja dostop do informacij javnega značaja,
- o začetku postopka v skladu z zakonom, ki ureja prisilno poravnavo, stečaj in likvidacijo,
- telefon, telefaks, elektronski naslov in naslov spletne strani,
- o spremembah (vrsto in datum),

- o izbrisu (vrsta, datum, pravni naslednik).

(2) Pristojne institucije upravljavcu registra iz svojih uradnih registrov in evidenc zagotavljajo podatke o:

- davčnih številkah, oznakah o zavezanosti za DDV in številkah računov, ki so odprti v tujini, ki jih upravljavcu registra posreduje Finančna uprava Republike Slovenije,
- EMŠO, ki jih upravljavcu registra posreduje organ, ki vodi Centralni register prebivalstva,
- lastniških deležih gospodarskih družb, ki jih upravljavcu registra posreduje Vrhovno sodišče Republike Slovenije, ki vodi sodni register, ali lastniških deležih delniških družb, ki jih upravljavcu registra posreduje Centralna klirinško-depotna družba,
- poslovanju (posluje: da, ne), ki jih upravljavcu registra posreduje Banka Slovenije ali jih zagotavlja upravljavec registra sam,
- številkah računov, ki jih zagotavlja upravljavec registra iz registra transakcijskih računov, ki ga upravlja v skladu z zakonom, ki ureja plačilne storitve in sisteme,
- velikosti po merilih zakona, ki ureja gospodarske družbe, ki jih zagotavlja upravljavec registra sam,
- naslovu, enotah in geokodi, ki jih upravljavcu registra posreduje Geodetska uprava Republike Slovenije,
- šifrah proračunskih uporabnikov, ki jih upravljavcu registra posreduje Uprava Republike Slovenije za javna plačila,
- zavezanosti po zakonu, ki ureja dostop do informacij javnega značaja, ki jih upravljavcu registra zagotavlja Ministrstvo za javno upravo,
- začetku postopka v skladu z zakonom, ki ureja prisilno poravnavo, stečaj in likvidacijo, ki jih upravljavcu registra zagotavlja sodišče.

(3) Upravljavec registra v posebnem navodilu določi vrsto in obseg podatkov iz prejšnjih odstavkov za posamezno pravnoorganizacijsko obliko enote poslovnega registra. Navodilo izda upravljavec registra v soglasju z ministrom, pristojnim za gospodarstvo.

9. člen **(evidenca digitalnih potrdil)**

(1) Upravljavec registra vzpostavi, vodi in vzdržuje tudi evidenco digitalnih potrdil zakonitih zastopnikov enot poslovnega registra, ki vsebuje naslednje podatke:

- identifikator enote poslovnega registra (matična številka, davčna številka);
- identifikator digitalnega potrdila (oznaka izdajatelja, serijska številka digitalnega potrdila);
- identifikator zakonitega zastopnika (davčna številka).

(2) Vlada Republike Slovenije z uredbo podrobneje določi način vodenja in ažuriranja ter tehnične zahteve za vzpostavitev evidence digitalnih potrdil.

11. člen **(pretok podatkov)**

(1) Podatke iz prvega odstavka 8. člena tega zakona, ki se vodijo pri registrskih organih, morajo upravljavcu registra posredovati vsi registrski organi v Republiki Sloveniji, pri katerih se enote poslovnega registra registrirajo v skladu s predpisi. Registrski organi posredujejo upravljavcu registra te podatke brezplačno, z neposredno računalniško povezavo, najpozneje v 15 dneh po vpisu enote poslovnega registra ali po vpisu sprememb podatkov v primarni register ali po izbrisu enote poslovnega registra iz primarnega registra. Če registrski organi podatkov o enotah poslovnega registra ne vodijo na elektronski način, jih upravljavcu registra posredujejo na papirju.

2) Podatke in spremembe podatkov, ki se ne vodijo pri registrskih organih in so predmet vpisa v poslovni register, upravljavcu registra sporočijo same enote poslovnega registra najkasneje v 15 dneh po ustanovitvi ali po nastanku spremembe.

(3) Spremembe osebnih podatkov o fizičnih osebah, ki se vodijo v poslovnem

registru, pridobiva upravljavec registra iz Centralnega registra prebivalstva samodejno z uporabo EMŠO.

12. člen **(način vpisa enote poslovnega registra)**

(1) Vpis enote poslovnega registra lahko izvede vsak posameznik z uporabo kvalificiranega digitalnega potrdila za preverjanje identitete in elektronsko podpisovanje dokumentov neposredno prek sistema e-VEM ali na točkah Vse na enem mestu (v nadaljnjem besedilu: točke VEM), kjer so zagotovljene:

- informacije v zvezi z vpisom, spremembo ali izbrisom enote poslovnega registra iz poslovnega registra;
- obrazci za vpis, spremembo ali izbris enote poslovnega registra iz poslovnega registra, in
- pomoč pri izpolnjevanju obrazcev.

(2) Točke VEM za posamezne vrste enot poslovnega registra se določijo s predpisi, ki podrobneje urejajo način registracije enot poslovnega registra.

(3) Enota poslovnega registra lahko posreduje prijavo točki VEM po svojem pooblaščenecu, kar pooblaščenec izkaže s predložitvijo pisnega pooblastila, na katerem je overjen podpis pooblastitelja.

(4) Enota poslovnega registra lahko spremeni ali dopolni podatke v vloženi prijavi oziroma prijavo umakne najpozneje do dneva pred predlaganim datumom vpisa, navedenim v prijavi.

13. člen **(posredovanje obrazcev)**

Točke VEM podatke s prijave v elektronski obliki skupaj s priloženimi skeniranimi dokumenti posredujejo preko sistema e-VEM upravljavcu registra, kjer se opravi postopek vpisa v poslovni register.

14. člen **(postopek vpisa)**

(1) Upravljavec registra izvede postopek vpisa enote poslovnega registra iz prvega odstavka 10. člena tega zakona v poslovni register na podlagi popolne prijave, enoti poslovnega registra določi matično številko, šifro glavne dejavnosti v skladu s standardno klasifikacijo dejavnosti, jo razvrsti v institucionalni sektor v skladu s standardno klasifikacijo institucionalnih sektorjev ter jo vpiše v poslovni register.

(2) V primeru nepopolne prijave upravljavec registra pozove enoto poslovnega registra, da v roku osmih dni dopolni prijavo. Če enota poslovnega registra prijave ne dopolni v določenem roku, upravljavec registra prijavo s sklepom zavrže. Zoper ta sklep je dovoljena pritožba, ki se vloži pri upravljavcu registra v roku osmih dni od vročitve sklepa. O pritožbi odloča ministrstvo, pristojno za gospodarstvo.

(3) Če enota poslovnega registra ne izpolnjuje pogojev za vpis v poslovni register, upravljavec registra izda sklep o zavrnitvi vpisa. Zoper ta sklep je dovoljena pritožba, ki se vloži pri upravljavcu registra v roku osmih dni od vročitve sklepa. O pritožbi odloča ministrstvo, pristojno za gospodarstvo.

(4) Upravljavec registra o vpisu v poslovni register izda sklep, ga posreduje enoti poslovnega registra in objavi na svojem spletnem portalu na način, da se prekrijejo osebni podatki. Zoper ta sklep je dovoljena pritožba, ki se vloži pri upravljavcu registra v roku osmih dni od vročitve sklepa. O pritožbi odloča ministrstvo, pristojno za gospodarstvo. Pritožba ne zadrži

izvršitve sklepa.

15. člen (vpis sprememb podatkov)

(1) Enota poslovnega registra mora vsako spremembo podatkov iz prvega odstavka 8. člena tega zakona prijaviti upravljavcu registra v 15 dneh po nastanku spremembe. Za spremembo ali dopolnitev podatkov v vloženi prijavi o vpisu sprememb podatkov se uporablja določba četrtega odstavka 12. člena.

(2) V primeru nepopolne prijave upravljavec registra pozove enoto poslovnega registra, da v roku osmih dni dopolni prijavo. Če enota poslovnega registra prijave ne dopolni v določenem roku, upravljavec registra prijavo s sklepom zavrže. Zoper ta sklep je dovoljena pritožba, ki se vloži pri upravljavcu registra v roku osmih dni od vročitve sklepa. O pritožbi odloča ministrstvo, pristojno za gospodarstvo.

(3) Če enota poslovnega registra ne izpolnjuje pogojev za vpis spremembe v poslovni register, upravljavec registra izda sklep o zavrnitvi vpisa. Zoper ta sklep je dovoljena pritožba, ki se vloži pri upravljavcu registra v roku osmih dni od vročitve sklepa. O pritožbi odloča ministrstvo, pristojno za gospodarstvo.

(4) Upravljavec registra podatke, ki jih sam določa, spremeni po uradni dolžnosti. Druge podatke v poslovnem registru upravljavec registra spremeni v primerih, ki jih določajo drugi predpisi.

(5) Upravljavec registra o vpisu spremembe podatkov v poslovni register izda sklep in ga objavi na svojem spletnem portalu na način, da se prekrijejo osebni podatki. Zoper ta sklep je dovoljena pritožba, ki se vloži pri upravljavcu registra v roku osmih dni od vročitve sklepa. O pritožbi odloča ministrstvo, pristojno za gospodarstvo. Pritožba ne zadrži izvršitve sklepa.

16. člen (izbris enote poslovnega registra)

(1) Upravljavec registra izvede postopek izbrisa enote poslovnega registra na podlagi prijave ali po uradni dolžnosti.

(2) Enota poslovnega registra mora vložiti prijavo najkasneje 15 dni pred želenim datumom izbrisa. Za spremembo ali dopolnitev podatkov v vloženi prijavi o izbrisu se uporablja določba četrtega odstavka 12. člena.

(3) Upravljavec registra opravi izbris po uradni dolžnosti v primerih, ki jih določajo drugi predpisi.

(4) Upravljavec registra o izbrisu enote poslovnega registra izda sklep in ga objavi na svojem spletnem portalu na način, da se prekrijejo osebni podatki. Zoper ta sklep je dovoljena pritožba, ki se vloži pri upravljavcu registra v roku osmih dni od vročitve sklepa. O pritožbi odloča ministrstvo, pristojno za gospodarstvo. Pritožba zoper ta sklep ne zadrži izvršitve sklepa.

22. člen (vpogled, iskanje in izpis podatkov)

(1) Upravljavec registra zagotavlja vpogled v javne podatke posamezne enote poslovnega registra neposredno ali z dostopom prek svojega spletnega portala. Upravljavec registra zaradi varnosti pravnega prometa omogoči iskanje in vpogled v podatke, v kateri enoti poslovnega registra je določena oseba zastopnik ali ustanovitelj. Iskanje se pri fizičnih osebah

omogoči z uporabo kombinacije osebnega imena ter EMŠO ali kombinacije osebnega imena ter davčne številke ali kombinacije osebnega imena ter naslova prebivališča, vpisanega v poslovni register, pri pravnih osebah pa z uporabo firme, imena, matične ali davčne številke. Prejšnja stavka se uporabljata za enote poslovnega registra, ki se vpisujejo na podlagi zakona, ki ureja sodni register, za samostojne podjetnike posameznike in za druge fizične osebe, ki opravljajo pridobitno dejavnost. Iskanje in vpogled v podatke sta brezplačna.

(2) Upravljavec registra zagotavlja uradni izpis javnih podatkov za tiste enote poslovnega registra, za katere je upravljavec registra registrski organ, na podlagi vloge uporabnika.

(3) Upravljavec registra zagotavlja izbor javnih podatkov iz poslovnega registra v papirni ali elektronski obliki na podlagi vloge uporabnika. Stroške priprave in posredovanja podatkov krije uporabnik, ki podatke zahteva v pridobitne namene, razen registrskih organov iz prvega odstavka 11. člena tega zakona.

(4) Upravljavec registra v soglasju z Vlado Republike Slovenije s tarifo določi nadomestila za stroške priprave in posredovanja podatkov poslovnega registra v skladu z zakonom, ki ureja ponovno uporabo informacij javnega značaja.

(5) Sklepi, objavljeni na podlagi 14., 15. in 16. člena tega zakona, so brezplačno javno dostopni eno leto po dnevu njihove objave.

23. člen (hramba dokumentacije)

(1) Dokumentacija poslovnega registra vsebuje prijave, sklepe, obvestila in druge listine, ki so pomembne za vodenje in vzdrževanje poslovnega registra.

(2) Dokumentacijo o enotah poslovnega registra iz V. poglavja tega zakona upravljavec registra hrani trajno v elektronski obliki. Izvirna papirna dokumentacija za vpis v poslovni register se hrani dve leti na točki VEM, ki je dokumentacijo sprejela.

(3) Dokumentacijo o ostalih enotah poslovnega registra hrani upravljavec registra trajno v elektronski obliki. Prejeta dokumentacijo v papirni obliki hrani dve leti.

IX. NADZOR NAD IZVRŠEVANJEM ZAKONA

24. člen (nadzor nad izvrševanjem)

Nadzor nad izvrševanjem tega zakona in predpisov sprejetih na njegovi podlagi izvaja ministrstvo, pristojno za gospodarstvo.

25. člen (kršitev obveze posredovanja podatkov enot poslovnega registra)

(1) Z globo od 500.000 do 1.000.000 tolarjev se kaznuje za prekršek pravna oseba ali tuje podjetje, ki je ustanovilo podružnico:

- ki se ustanovi na podlagi zakona ali drugega predpisa in se ne registrira pri registrskem organu, če upravljavcu registra najpozneje v 15 dneh od ustanovitve ali nastanka spremembe ne posreduje izpolnjene prijave (drugi odstavek 10. člena);
- ki ustanovi del poslovnega subjekta, če upravljavcu registra najpozneje v 15 dneh od ustanovitve ali nastanka spremembe ne posreduje izpolnjene prijave (četrti odstavek 10. člena);
- ki se registrira pri registrskem organu, če upravljavcu registra najpozneje v 15 dneh od

ustanovitve ali nastanka spremembe ne posreduje izpolnjene prijave (peti odstavek 10. člena).

(2) Z globo od 50.000 do 100.000 tolarjev se kaznuje fizična oseba, ki opravlja registrirano dejavnost, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(3) Z globo od 50.000 do 100.000 tolarjev se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba tujega podjetja, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Na podlagi prve in tretje alineje prvega odstavka 142. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) predlagamo, da Državni zbor Republike Slovenije obravnava Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Poslovnem registru Slovenije po skrajšanem postopku.

S predlogom zakona se v slovenski pravni red delno prenaša Direktiva 2012/17/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2012 o spremembi Direktive Sveta 89/666/EGS ter direktiv 2005/56/ES in 2009/101/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede povezovanja centralnih in trgovinskih registrov ter registrov družb. Rok za delni prenos direktive se izteče 8. 6. 2017.

Hkrati se s predlogom zakona iz Zakona o sodnem registru prenašajo in prenavljajo določbe o sistemu za podporo poslovnim subjektom (prej sistem Vse na enem mestu – VEM).

VI. PRILOGE

- osnutki podzakonskih predpisov, katerih izdajo določa predlog zakona:
 1. Osnutek Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o vodenju in vzdrževanju Poslovnega registra Slovenije
 2. Osnutek Pravilnika o točkah za podporo poslovnim subjektom

- analize, študije: /
- vprašalniki: /
- ankete: /
- pobude in predlogi, ki so neposredno vplivali na odločitev za predlog zakona: /
- drugo: /.