



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

Številka: 007-238/2012-

Ljubljana, 16. 11. 2017

[EVA 2012-2130-0053]

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Zakon o spodbujanju razvoja turizma (ZSRT-1) – redni postopek – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05-uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spodbujanju razvoja turizma (EVA 2012-2130-0053) in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo in sprejetje po rednem postopku.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Služba Vlade RS za zakonodajo
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje

mag. Lilijana Kozlovič
GENERALNA SEKRETARKA

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /

3. Priprava gradiva

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Renata Martinčič, generalna direktorica Direktorata za turizem

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

Pri pripravi gradiva zunanji strokovnjaki niso sodelovali.

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- Zdravko Počivalšek, minister
- Eva Štravs-Podlogar, državna sekretarka
- Renata Martinčič, generalna direktorica Direktorata za turizem

5. Kratek povzetek gradiva

Predlog zakona celovito ureja področje spodbujanja razvoja turizma. Določa način načrtovanja in aktivnosti za izvajanje Strategije razvoja turizma Republike Slovenije na državni ravni in za to potrebna sredstva. Določa, da bo naloge, povezane s trženjem in promocijo celovite turistične ponudbe Slovenije še naprej izvajala javna agencija Slovenska turistična organizacija, ki bo za učinkovitejše izvajanje svojih nalog na področju promocije slovenskega turizma v tujini pridobivala dodatna finančna sredstva iz naslova v ta namen uvedene promocijske takse.

Predlog zakona ureja podeljevanje javnega pooblastila kot možnost za sodelovanje drugih pravnih oseb pri izvajanju posameznih ukrepov in aktivnosti na področju spodbujanja razvoja turizma. Na novih temeljih ureja podeljevanje statusa pravne osebe v javnem interesu na področju spodbujanja razvoja turizma. Načrtovanje in izvajanje spodbujanja razvoja turizma na ravni turističnega območja bosta še naprej v pristojnosti občin. Za to so določeni namenski viri financiranja spodbujanja razvoja turizma na ravni turističnega območja, ki so prihodek občine. Določeni so tudi višina, način pobiranja in nakazovanja turistične takse v nastanitvenih obratih, pa tudi v počitniških hišah, počitniških stanovanjih in na plovilih na privezih v turističnih pristaniščih. Predlog zakona ureja tudi pogoje za opravljanje dejavnosti organiziranja in prodaje turističnih paketov, pri čemer so ti pogoji glede na veljavni zakon zelo poenostavljeni. Upošteva določbe Direktive (EU) 2015/2302 so določene tudi izjeme, za katere predlagana ureditev ne velja. Na novo se urejajo pogoji za občasno opravljanje dejavnosti za osebe iz držav pogodbenic. Predlog zakona ureja tudi poklic turističnega vodnika, pogoje, ki jih mora izpolnjevati turistični vodnik, priznavanje poklicnih kvalifikacij za ta poklic in občasno opravljanje tega poklica za osebe iz držav pogodbenic. Urejeno je tudi turistično vodenje na ravni turističnega območja.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne zadeve	DA
č)	gospodarstvo, zlasti za mala in srednja podjetja ter za konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7. Ocena finančnih posledic

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov		+6.860.000	+7.200.000	+7.750.000
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti pri drugih javnofinančnih sredstvih		+4.700.000	+4.900.000	+5.200.000
--	--	------------	------------	------------

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti pri drugih javnofinančnih sredstvih

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo

SKUPAJ

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV: Predvideno povečanje prihodkov občinskih proračunov v predvideni letni višini 6.860.000 eurov v letu t + 1 temelji na oceni, ki izhaja iz zneska pobrane turistične takse v letu 2016 (11.808.432 eurov), ko je turistična taksa znašala do 1,265 eura, in načrtovanem povečanju te takse na do 2,5 eura, s tem da ocenjena povprečna višina takse, ki jo bodo dejansko uveljavile občine, znaša 2 eura. Povprečen znesek turistične takse se bo ob teh predpostavkah v letu t + 1 povečal za 0,735 eura oziroma za 58,1 odstotne točke, kar pomeni, da se bo prihodek občin iz naslova turistične takse v letu t + 1 povečal za 6.860.000 eurov, v naslednjih letih pa se bo povečeval glede na ocenjeno rast turističnega prometa.

Predvideno povečanje drugih javnofinančnih sredstev temelji na sredstvih, zbranih iz naslova promocijske takse, ki bo prihodek javne agencije Slovenske turistične organizacije. Ta sredstva bodo namenjena izključno načrtovanju in izvajanju trženja ter promociji celovite turistične ponudbe Slovenije.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V povezavi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in/ali občinskih proračunov
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani v ukrepih/projektih sprejetih proračunov
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (preostali viri), ki niso načrtovane v ukrepih/projektih sprejetih proračunov

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,

<ul style="list-style-type: none"> - projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in - proračunske postavke. <p>Za zagotovitev pravic porabe v proračunskih postavkah, iz katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, iz katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.</p>	
<p>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</p> <p>Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.</p>	
<p>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</p> <p>Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (na primer priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>	
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40.000 EUR /</p>	
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p>	
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	<p>NE NE DA</p>
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA - Združenju občin Slovenije ZOS: DA - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. 	
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p>	
<p>Predlog zakona je bil objavljen na portalu E-demokracija in spletnih straneh Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo.</p>	<p>DA</p>
<p>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</p>	<p>DA</p>
<p>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</p>	<p>NE</p>
<p>Eva Štravs Podlogar Državna sekretarka</p> 	