|  |
| --- |
| Številka: 007-84/2017/4 |
| Ljubljana, 11. 7. 2017 |
| EVA 2017-1811-0094 |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJEGp.gs@gov.si |
| **ZADEVA: Uredba o spremembi in dopolnitvi Uredbe o plačah in drugih prejemkih rezidenčnih projektnih svetovalcev za delo v tujini – predlog za obravnavo** |
| **1. Predlog sklepov vlade:** |
| Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep:1. Vlada Republike Slovenije izda Uredbo o spremembi in dopolnitvi Uredbe o plačah in drugih prejemkih rezidenčnih projektnih svetovalcev za delo v tujini in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Sklep prejme: – Ministrstvo za zunanje zadeve |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** |
| / |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** |
| * Matej Marn, generalni direktor Direktorata za skupno zunanjo in varnostno politiko,
* Alenka Košir, vodja Sektorja za širitev in jugovzhodno Evropo,
* Maja Dimkovski Engelman, nacionalna kontaktna točka za projekte tesnega medinstitucionalnega sodelovanja in TAIEX
 |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** |
| / |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** |
| / |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** |
| (Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.) |
| **6. Presoja posledic za:** |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | DA |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:* nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja
* razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna
* razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij
 | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**(Samo če izberete DA pod točko 6.a.) |

|  |
| --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** |
|  | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva |  |  |  |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke  | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **OBRAZLOŽITEV:**1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):* prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
* odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
* obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.
1. **Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:* proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
* projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
* proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)**Kratka obrazložitev**Gradivo nima neposrednih negativnih finančnih posledic za proračun Republike Slovenije. Plača in drugi prejemki rezidenčnih projektnih svetovalcev se v celoti financirajo iz sredstev EU.  |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:* + pristojnosti občin,
	+ delovanje občin,
	+ financiranje občin.
 | NE |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
* Združenju občin Slovenije ZOS: NE
* Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:* v celoti,
* večinoma,
* delno,
* niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | NE |
| Gradivo vsebuje spremembe in dopolnitve uredbe, ki nimajo učinka na pravice in obveznosti javnosti. Nanaša se javne uslužbence, zaposlene v organih državne uprave. Sodelovanje javnosti zato ni potrebno. |
| (Če je odgovor DA, navedite:Datum objave: ………V razpravo so bili vključeni: * nevladne organizacije,
* predstavniki zainteresirane javnosti,
* predstavniki strokovne javnosti.
* .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):Upoštevani so bili:* v celoti,
* večinoma,
* delno,
* niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:Poročilo je bilo dano ……………..Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | DA |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | NE |
| **Karl Erjavec****MINISTER** |

**PREDLOG**

 **(EVA 2017-1811-0094)**

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) izdaja Vlada Republike Slovenije

**UREDBO**

**o spremembi in dopolnitvi Uredbe o plačah in drugih prejemkih rezidenčnih projektnih svetovalcev za delo v tujini**

1. člen

V Uredbi o plačah in drugih prejemkih rezidenčnih projektnih svetovalcev za delo v tujini (Uradni list RS, št. 75/06) se 2. člen spremeni tako, da se glasi:

»2. člen

Rezidenčni projektni svetovalec je za čas napotitve na delo v državo prejemnico pomoči upravičen do plače in drugih prejemkov v skladu s pravili Evropske unije. Rezidenčnemu projektnemu svetovalcu pripadajo:

* plača, ki bi jo prejemal v organu, če ne bi bil napoten na delo v državo prejemnico pomoči,
* dnevni dodatek za bivanje v višini 75 % odstotkov dnevnice, kot je določena v skladu s pravili Evropske unije, za ves čas trajanja napotitve v partnersko državo,
* povračilo stroškov šolnine za otroke, do višine, kot je določena v skladu s pravili Evropske unije,
* povračilo potnih stroškov za mesečno ali letno pot v državo stalnega bivališča,
* povračilo potnih in selitvenih stroškov ob nastopu in prenehanju dela v partnerski državi, skupaj s stroški zavarovanja prevoza osebnih predmetov, gospodinjskih predmetov in pohištva,
* povračilo stroškov prevoza osebnega vozila, skupaj s stroški zavarovanja prevoza osebnega vozila,
* drugi prejemki v skladu s pravili Evropske unije.«
1. člen

Za 2. členom se doda nov 2.a člen, ki se glasi:

»2.a člen

Ne glede na določbe prejšnjega člena rezidenčnemu projektnemu svetovalcu pripadajo tudi:

* povračilo stroškov zdravstvenega zavarovanja,
* povračilo stroškov prostovoljne vključitve v obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje za nezaposlenega partnerja, povračilo stroškov zavarovanja za primer brezposelnosti in za starševsko varstvo,
* nadomestilo za nezaposlenega partnerja,
* nadomestilo za nepreskrbljene otroke,

kot jih določa predpis, ki ureja plače in druge prejemke javnih uslužbencev za delo v tujini. «

Prehodna in končna določba

1. člen

V projektu tesnega medinstitucionalnega sodelovanja, ki je objavljen pred 1. julijem 2017, se plača in drugi prejemki rezidenčnega projektnega svetovalca določijo v skladu z Uredbo o plačah in drugih prejemkih rezidenčnih projektnih svetovalcev za delo v tujini (Uradni list RS, št. 75/06).

1. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se za projekte tesnega medinstitucionalnega sodelovanja, ki se objavijo po 30. juniju 2017.

Št.

Ljubljana,

EVA

**Vlada Republike Slovenije**

**dr. Miro Cerar**

**predsednik**

**OBRAZLOŽITEV**

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Prvi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G).

1. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

 /

1. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Evropska komisija je pripravila nov priročnik, ki je začel veljati s 1. julijem 2017. Ta prinaša spremembe nadomestil in povračil, ki pripadajo rezidenčnemu projektnemu svetovalcu za delo v projektu tesnega medinstitucionalnega sodelovanja in se izplačujejo iz sredstev EU. S predlogom uredbe se tako na novo urejajo drugi prejemki, ki poleg plače pripadajo rezidenčnemu projektnemu svetovalcu za delo v partnerski državi, hkrati pa se rezidenčni projektni svetovalec izenačuje z drugimi javnimi uslužbenci, ki delo opravljajo v tujini, tudi kadar se seli v tujino s svojo družino. S tem predlogom uredbe se želi ohraniti raven pravic, ki je rezidenčnemu projektnemu svetovalcu pripadala do zdaj, in javne uslužbence z družinami stimulirati, da prevzemajo tovrstne naloge. Izkušnje kažejo, da so se javni uslužbenci praviloma odločali za samostojno selitev v tujino.

V prilogi A je prikaz primerjave drugih prejemkov rezidenčnega projektnega svetovalca po dosedanjem predpisu in predlagani ureditvi. V tabeli so upoštevani podatki za Republiko Srbijo za enoletni projekt (12 mesecev), ob upoštevanju, da se rezidenčni projektni svetovalec seli v partnersko državo z družino (en otrok), in ne pomenijo dejanskih prejemkov in povračil posameznih rezidenčnih svetovalcev. Če se rezidenčni projektni svetovalec v partnersko državo seli brez družine, mu prejemki, vezani na družinske člane, ne pripadajo. V prvem delu tabele so prikazani dejanski prejemki rezidenčnega projektnega svetovalca in povračilo stroškov za najem stanovanja, kakor jih določa EU, medtem ko so drugi prejemki (nadomestila in povračila), ki jih lahko rezidenčni projektni svetovalec uveljavlja, določeni v drugem in tretjem delu tabele in temeljijo na dejansko plačanih računih oziroma zneskih. Povračilo stroškov prostovoljne vključitve v obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje za nezaposlenega partnerja, povračilo stroškov zavarovanja za primer brezposelnosti in za starševsko varstvo se namenijo skladu obveznega dodatnega pokojninskega zavarovanja oziroma proračunu Republike Slovenije.

Obseg prejemkov po predlaganem predpisu ostaja v finančnem pomenu na približno enaki ravni, kot je določena v dosedanjem predpisu. Prejemki, prikazani v drugem in tretjem delu tabele, so tudi primerljivi s prejemki v uredbi, ki ureja plače in druge prejemke javnih uslužbencev za delo v tujini. Plača in drugi prejemki rezidenčnega projektnega svetovalca se krijejo iz proračuna EU in ne bremenijo proračuna Republike Slovenije.

1. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

1. člen

Predlagana določba taksativno našteva prejemke, ki se iz sredstev EU **neposredno** izplačujejo rezidenčnemu projektnemu svetovalcu po pravilih Evropske unije. Določba v zadnji alinei privedeva tudi druge prejemke, ki so upravičen strošek projekta v skladu s pravili EU, kot npr. plačilo vizuma za bivanje v partnerski državi ter drugi stroški, ki lahko nastanejo v zvezi z izvajanjem projekta in jih ni možno predvideti v naprej. O njihovi upravičenosti odloča podpisnik pogodbe o izvajanju projekta na strani EU v vsakem posameznem primeru, ki tudi odobri izplačilo prejemka iz proračuna projekta.

1. člen

Namen predlagane določbe je, da izenači rezidenčnega projektnega svetovalca z drugimi javnimi uslužbenci, ki delo opravljajo v tujini, tudi kadar se rezidenčni projektni svetovalec seli v tujino s svojo družino. Nova pravila EU v nasprotju z dosedanjimi ne uveljavljajo nadomestil in povračil za družinske člane in za zdravstveno zavarovanje, hkrati pa omogočajo, da se v izračun plače rezidenčnega projektnega svetovalca, ki se plača iz sredstev EU, vštejejo tudi **posredni stroški dela** (angl. "non-wage labour costs"), kamor sodijo tudi zakonite pravice javnih uslužbencev za delo v tujini v skladu z nacionalno zakonodajo, dodatki za družinske člane in zavarovanja. Zaradi navedenega jih je treba v uredbi opredeliti. Povračilo stroškov zdravstvenega zavarovanja, povračilo stroškov prostovoljne vključitve v obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje za nezaposlenega partnerja, povračilo stroškov zavarovanja za primer brezposelnosti in za starševsko varstvo, nadomestilo za nezaposlenega partnerja ter nadomestilo za nepreskrbljene otroke se povrnejo v skladu s predpisom, ki ureja plače in druge prejemke javnih uslužbencev za delo v tujini.

1. člen

Določi se, da se v projektu tesnega medinstitucionalnega sodelovanja, ki je objavljen pred 1. julijem 2017, plača in drugi prejemki rezidenčnega projektnega svetovalca določijo po dosedanjem predpisu.

1. člen

Določen je čas od objave tega podzakonskega akta do njegove uveljavitve in začetka uporabe, in sicer ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se za projekte tesnega medinstitucionalnega sodelovanja, ki se objavijo po 30. juniju 2017.