



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: IPP 014-21/2017/13
Ljubljana, 3. 5. 2018
EVA 2017-2130-0024
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi prvega odstavka 5. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 – odl. US, 63/13 – ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17) in v skladu s 6. členom Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A in 33/11 – ZEKom-C) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne... pod točko ... sprejela sklep: Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence. <p style="text-align: right;">Mag. Lilijana Kozlovič GENERALNA SEKRETARKA</p>
Prilogi: – predlog Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence, – obrazložitev.
Sklep prejmejo: – Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, – Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, – Ministrstvo za finance, – Ministrstvo za javno upravo, – Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– Zdravko Počivalšek, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo, – mag. Aleš Cantarutti, državni sekretar,

<ul style="list-style-type: none"> – Eva Štravs Podlogar, državna sekretarka, – Franc Stanonik, generalni direktor Direktorata za notranji trg, – Darja Tomše, sekretarka, vodja Sektorja za varstvo potrošnikov in konkurence, – Mateja Kralj, višja svetovalka, Sektor za varstvo potrošnikov in konkurence. 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence, s katerim se veljavni Sklep o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence (Uradni list RS, št. 64/12) usklajuje z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 23/17), z Zakonom o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18), z Zakonom o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A in 33/11 – ZEKom-C), z Zakonom o javnih finančah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) in z Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17 in 13/18 – ZJF-H), ter predlaga manjše dopolnitve.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				
– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Sprejem Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Na podlagi določbe sedmega odstavka 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije se pri pripravi Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence javnosti ne povabi k sodelovanju.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**Zdravko Počivalšek
MINISTER**

Priloge:

- predlog sklepa,
- predlog Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence,
- obrazložitev.

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi prvega odstavka 5. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 – odl. US, 63/13 – ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17) in v skladu s 6. členom Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A in 33/11 – ZEKom-C) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne... pod točko ... sprejela sklep:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.

Mag. Lilijana Kozlovič
GENERALNA SEKRETARKA

Prilogi:

- predlog Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence,
- obrazložitev.

Sklep prejmejo:

- Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Na podlagi prvega odstavka 5. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 – odl. US, 63/13 – ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17) in v skladu s 6. členom Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A in 33/11 – ZEKom-C) je Vlada Republike Slovenije sprejela

**Sklep o spremembah in dopolnitvah
Sklepa o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence**

1. člen

V Sklepu o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence (Uradni list RS, št. 64/12) se drugi odstavek 4. člena spremeni tako, da se glasi:

»(2) Poslovni naslov agencije je: Ljubljana, Dunajska 58. Poslovni naslov se lahko spremeni s sklepom sveta agencije (v nadaljnjem besedilu: svet).«.

2. člen

V 8. členu se za drugo alinejo doda nova tretja alineja, ki se glasi:

»– izvaja nadzor ter odloča o prekrških v skladu s pristojnostmi, določenimi v zakonu, ki ureja kmetijstvo.«.

Dosedanja tretja in četrta alineja postaneta četrta in peta alineja.

3. člen

V 13. členu se za četrto alinejo doda nova peta alineja, ki se glasi:

»– odloča o izločitvi pooblaščenih uradnih oseb iz postopka vodenja posamične zadeve.«.

Dosedanja peta in šesta alineja postaneta šesta in sedma alineja.

4. člen

V 15. členu so dodani novi peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Direktorja lahko med njegovo odsotnostjo nadomešča oseba, ki jo za to pooblasti direktor izmed zaposlenih v agenciji.«.

5. člen

18. člen se spremeni tako, da se glasi:

»18. člen
(program dela in finančni načrt)

(1) V programu dela agencije se opredelijo cilji in usmeritve tako, da se določijo vsebina oziroma dejavnost, obseg in čas izvajanja posameznih nalog in postopkov, potrebnih za uresničitev posameznih ciljev. Letni cilji izhajajo iz večletnih ciljev in so jasni, stvarni, merljivi, usmerjeni k učinkom in omogočajo preverjanje njihovega doseganja ter primerjavo med načrtovanimi in doseženimi cilji.

(2) V programu dela se določijo tudi načini in roki za izvajanje nalog ter kazalniki uspešnosti in učinkovitosti izvedbe nalog oziroma doseganja ciljev učinkovite porabe javnih sredstev.«.

6. člen

19. člen se spremeni tako, da se glasi:

»19. člen
(poročanje)

Direktor agencije ob predložitvi letnega poročila agencije poroča ministrstvu, pristojnemu za varstvo konkurence, tudi o doseganju ciljev in pričakovanih rezultatih svojega dela.«.

7. člen

Drugi odstavek 22. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Letno poročilo agencije pregleda pooblaščen revizor.«.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

8. člen

Agencija najpozneje v treh mesecih od začetka veljavnosti tega sklepa uskladi splošne akte s tem sklepom.

9. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. _____
Ljubljana, dne _____
EVA 2017-2130-0024

Vlada Republike Slovenije
dr. Miro Cerar
predsednik

Obrazložitev:

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo sklepa)

- prvi odstavek 5. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 – odl. US, 63/13 – ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17; v nadaljnjem besedilu: ZPOmK-1), ki določa, da za izvajanje nalog in pristojnosti po tem zakonu Republika Slovenija ustanovi Javno agencijo Republike Slovenije za varstvo konkurence. Vlada Republike Slovenije uresničuje ustanoviteljske pravice in obveznosti; in
- 6. člen Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A in 33/11 – ZEKom-C; v nadaljnjem besedilu: ZJA), ki določa, da se javna agencija ustanovi z ustanovitvenim aktom, ki ga sprejme ustanovitelj v skladu s tem zakonom in na podlagi posebnega zakona, ki daje podlago za ustanovitev te javne agencije.

2. Rok za izdajo sklepa, določen z zakonom

Rok za izdajo Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence ni določen.

3. Splošna obrazložitev predloga sklepa, če je potrebna

Splošna obrazložitev predloga sklepa ni potrebna.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

Sprememba Sklepa o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence ne bo vplivala na delovanje Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence, ker gre večinoma za uskladitev Sklepa o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence z veljavno zakonodajo.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 62 dne 24. 8. 2012 (v nadaljnjem besedilu: sklep). S tem predlogom spremembe sklepa se predlagajo uskladitev določb sklepa z ZPOmK-1, ZJA in drugo veljavno zakonodajo ter manjše spremembe oziroma dopolnitve.

S 1. členom se predlaga sprememba *drugega odstavka 4. člena sklepa* zaradi uskladitve poslovnega naslova Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence (v nadaljnjem besedilu: agencija) z dejanskim naslovom agencije, in ne gre za spremembo obstoječega stanja.

Z 2. členom se predlaga *dopolnitev 8. člena sklepa* s pristojnostmi, ki jih agencija izvaja na podlagi Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18; v nadaljnjem besedilu: ZKme-1). Sedmi odstavek 172. člena ZKme-1 namreč določa, da nadzor nad izvajanjem 61.f in 61.g člena ZKme-1 opravlja agencija, odloča pa tudi kot prekrškovni organ o prekrških zaradi kršitve 61.f člena ZKme-1. Nadalje določa, da se nadzorni in prekrškovni postopek vodi na podlagi uporabe določb zakona, ki ureja preprečevanje omejevanja konkurence. Nedovoljena ravnanja so opredeljena v prvem odstavku 61.f člena ZKme-1 kot tista ravnanja, s katerimi ena stranka, ki je podjetje v skladu z zakonom,

ki ureja preprečevanje omejevanja konkurence, s svojo znatno tržno močjo, ki je razvidna iz obsega prodaje ali letnega prometa v skladu z zakonom, ki ureja preprečevanje omejevanja konkurence, še zlasti v razmerju do druge pogodbene stranke, v nasprotju z dobrimi poslovnimi običaji izkorišča drugo pogodbeno stranko. Zaradi nove druge alineje se tretja in četrta alineja preštevilčita.

S 3. členom se na podlagi priporočila Računskega sodišča Republike Slovenije¹, s katerim je Vladi Republike Slovenije predlagalo, da se pristojnosti sveta agencije, določene v *13. členu sklepa*, dopolnijo z novo alinejo, ki je bila v ZPOMK-1 vnesena z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list št. 33/14). Predlog člena je uskladitev besedila 13. člena sklepa s prvim odstavkom 12.č člena ZPOMK-1. Zaradi nove pete alineje se peta in šesta alineja preštevilčita.

S 4. členom se dodaja *nov peti odstavek 15. člena sklepa*, s katerim se izrecno določa, da lahko direktor za nadomeščanje v času svoje odsotnosti pooblasti katerega koli izmed zaposlenih v agenciji in s tem zagotovi nemoteno delo agencije.

S 5. členom se predlaga sprememba *18. člena sklepa*, ki ureja program dela in finančni načrt agencije.

Glede vsebine programa dela prvi odstavek 36. člena ZJA določa, da agencija v letnem programu dela določi cilje in naloge agencije v posameznem letu v skladu s programi ustanovitelja ter način njihovega doseganja oziroma uresničevanja. Drugi odstavek pa nalaga, da mora biti programu dela priložena kratka izjava o večletni strategiji razvoja javne agencije. Ker ZJA le na splošno določa vsebino programa dela, se s predlogom *prvega odstavka 18. člena sklepa* natančneje opredeljuje najmanjši obseg informacij, ki jih mora agencija navesti za opredelitev ciljev in usmeritev. Predlog določbe upošteva Usmeritve Vlade Republike Slovenije za opravljanje nadzora nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela javnih agencij, št. 06000-3/2015/14 z dne 8. 10. 2015. Z *drugim odstavkom 18. člena sklepa* se določa, da mora program dela vključevati tudi način in roke za izvajanje nalog ter kazalnike uspešnosti in učinkovitosti izvedbe nalog oziroma doseganja ciljev učinkovite porabe javnih sredstev.

Agencija mora v skladu z veljavno zakonodajo poročati ministrstvu, pristojnemu za varstvo konkurence, o doseženih ciljih in dosežkih, izvajanju finančnih načrtov ter izidih poslovanja v skladu z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja računovodstvo, do 28. februarja.

S 6. členom se predlaga *sprememba 19. člena sklepa* tako, da se določi, da bo direktor poročal ministrstvu, pristojnemu za varstvo konkurence, tudi o doseganju ciljev in pričakovanih rezultatih svojega dela, za katere se je zavezal s pogodbo.

Zaradi spremembe 18. člena sklepa se s 7. členom predlaga sprememba *drugega odstavka 22. člena sklepa*.

Z 8. členom se določi, da mora agencija v treh mesecih od začetka veljavnosti tega sklepa ustrezno prilagoditi svoje splošne akte.

Določba 9. člena določa začetek veljavnosti tega sklepa.

¹Revizijsko poročilo »Učinkovitost ureditve financiranja in delovanja javnih agencij in javnih skladov, str. 68.