



PRILOGA 1

Številka: 007-104/2015-17
Ljubljana, dne 06.11.2015
EVA 2015-1911-0003
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o vojaških uslužbencih – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi prvega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12, 21/13 in 44/13 – ZDU - 1G in 65/14)) ter 62. člena Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04 – uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije na ____ seji dne _____ pod ____ točko dnevnega reda sprejela
S K L E P
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o vojaških uslužbencih ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Mag. Darko KRAŠOVEC GENERALNI SEKRETAR
Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none">– ministrstva– vladne službe.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Generalmajor dr. Andrej Osterman, načelnik GŠSV
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Pri obravnavi gradiva bosta sodelovala:
– Andreja Katič, članica Vlade RS in ministrica za obrambo,

– mag. Miloš Bizjak, državni sekretar.

5. Kratek povzetek gradiva:

Z Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o vojaških uslužbencih (v nadaljevanju predlog uredbe), se določbe o napredovanju vojaških uslužbencev usklajujejo z že sprejetimi spremembami in dopolnitvami Uredbe o činih in poviševanju v Slovenski vojski in Pravilnikom o službeni oceni. Zadnja novela Uredbe o činih in poviševanju v Slovenski vojski (Uradni list RS, št. 39/15) je spremenila pogoje za povišanje častnikov in podčastnikov. Zaradi tega je treba smiselno uskladiti tudi napredovanje vojaških uslužbencev v razredih.

Z veljavno Uredbo o vojaških uslužbencih je tudi določeno, da minister določi potrebna izobraževanja in usposabljanja za napredovanje vojaških uslužbencev v razredih. Ker gre pri vojaških uslužbencih za posebno kategorijo, ki ni strogo karierna znotraj Slovenske vojske in se za razporeditev zahtevajo predvsem znanja in delovne izkušnje s specifičnega nevojaškega strokovnega področja, ne pa dodatna vojaška izobrazba, je določanje potrebnih izobraževanj in usposabljanj, kot nujne podlage za napredovanje v razredu, neustrezna. Zahtevana znanja in izkušnje za opravljanje dolžnosti se morajo določiti s formacijo kot pogoj za razporeditev na dolžnost, ne pa kot pogoj za napredovanje v razredu.

Predlog uredbe je narejen tako, da spreminja pogoje za napredovanje vojaških uslužbencev v razredih, in sicer tako, da so smiselno enaki spremenjenim pogojem za povišanje podčastnikov in častnikov v skladu z zadnjo novelo Uredbe o činih in poviševanju v Slovenski vojski, črtana pa je tudi zahteva po določitvi potrebnih izobraževanj in usposabljanj za napredovanje vojaških uslužbencev v razredih.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)				

Predlagana sprememba ne bo imela finančnih posledic, saj ne bo posegla v obstoječe stanje na področju plač, dodatkov ali drugih pravic s finančnimi posledicami ali v status vojaških oseb, ki so že razporejene na formacijske dolžnosti vojaških uslužbencev.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: DA

/

Gradivo je bilo v mnenje posredovano sindikatom Ministrstva za obrambo, ki so sicer na predlog uredbe podali negativno mnenje.

Njihove pripombe so upoštevane v delu, ki se nanašajo na spremembo veljavnega 2. člena uredbe in sicer tako, da se navedeni člen ne spreminja. Ostalih predlogov sindikatov ni bilo mogoče upoštevati, kar jim je bilo podrobno pojasnjeno v odgovorih na njihove pripombe.

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: DA

10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: DA

**Andreja Katič
MINISTRICA**

Poslano:

- naslovníku preko sistema IPP.

V vednost:

- GŠSV,
- SGS.

Na podlagi četrtega odstavka 63.a člena Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04 – uradno prečiščeno besedilo) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o vojaških uslužbencih

1. člen

V Uredbi o vojaških uslužbencih (Uradni list RS, št. 54/03 in 119/07) se v 8. členu v prvem odstavku črta druga alineja.

Tretja alineja, ki postane druga alineja, se spremeni tako, da se glasi:

»- imajo v zadnjem ocenjevalnem obdobju pred napredovanjem najmanj službeno oceno »dober«, s tem, da v zadnjih dveh ocenjevalnih obdobjih pred napredovanjem niso bili ocenjeni z oceno »negativen«,«.

Dosedanja četrta alineja postane tretja alineja.

2. člen

9. člen se črta.

3. člen

Besedilo 10. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Pri odločanju o napredovanju vojaških uslužbencev v neposredno višji razred se upošteva redna službena ocena. Vsebina službene ocene, pristojnosti in postopki za ocenjevanje se urejajo s pravili službe v Slovenski vojski ter pravilnikom o službeni oceni.«.

4. člen

Besedilo 11. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Nižji vojaški uslužbenec lahko napreduje v neposredno višji razred, če izpolnjuje z zakonom določene splošne pogoje in pogoje iz 8. člena te uredbe ter opravlja formacijsko dolžnost, za katero se zahteva višji razred, najmanj dve leti, če je bil v zadnjem ocenjevalnem obdobju ocenjen s službeno oceno »dober« ali najmanj eno leto, če je bil v zadnjem ocenjevalnem obdobju ocenjen s službeno oceno »odličen« ali »zelo dober«.«.

5. člen

Besedilo 12. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Višji vojaški uslužbenec IX. in X. razreda lahko napreduje v neposredno višji razred, če izpolnjuje z zakonom določene splošne pogoje in pogoje iz 8. člena te uredbe ter opravlja formacijsko dolžnost, za katero se zahteva neposredno višji razred, najmanj dve leti, če je bil

v zadnjem ocenjevalnem obdobju ocenjen s službeno oceno »dober« ali najmanj eno leto, če je bil v zadnjem ocenjevalnem obdobju ocenjen s službeno oceno »odličen« ali »zelo dober«.

Višji vojaški uslužbenec XI. razreda lahko napreduje v neposredno višji razred, če izpolnjuje z zakonom določene splošne pogoje in pogoje iz 8. člena te uredbe ter opravlja formacijsko dolžnost, za katero se zahteva neposredno višji razred, najmanj dve leti, če je bil v zadnjem ocenjevalnem obdobju ocenjen s službeno oceno »dober« ali najmanj eno leto, če je bil v zadnjem ocenjevalnem obdobju ocenjen s službeno oceno »odličen« ali »zelo dober«.

Višji vojaški uslužbenec XII. razreda lahko napreduje v neposredno višji razred, če izpolnjuje z zakonom določene splošne pogoje in pogoje iz 8. člena te uredbe ter opravlja formacijsko dolžnost, za katero se zahteva neposredno višji razred, najmanj dve leti, če je bil v zadnjem ocenjevalnem obdobju ocenjen s službeno oceno »dober« ali najmanj eno leto, če je bil v zadnjem ocenjevalnem obdobju ocenjen s službeno oceno »odličen« ali »zelo dober«.

Višji vojaški uslužbenec XIII. razreda lahko napreduje v neposredno višji razred, če izpolnjuje z zakonom določene splošne pogoje in pogoje iz 8. člena te uredbe ter opravlja formacijsko dolžnost, za katero se zahteva neposredno višji razred, najmanj eno leto, če je bil v zadnjem ocenjevalnem obdobju ocenjen s službeno oceno »odličen«.

Višji vojaški uslužbenec XIV. razreda lahko napreduje v neposredno višji razred, če izpolnjuje z zakonom določene splošne pogoje in pogoje iz 8. člena te uredbe ter opravlja formacijsko dolžnost, za katero se zahteva neposredno višji razred, najmanj eno leto, če je bil v zadnjem ocenjevalnem obdobju ocenjen s službeno oceno »odličen«.

KONČNA DOLOČBA

6. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne ____ novembra 2015

EVA 2015-1911-0003

Vlada Republike Slovenije

Dr. Miro Cerar
Predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Podlaga za izdajo Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o vojaških uslužbencih je v četrtem odstavku 63. a člena Zakona o obrambi, ki določa, da vlada podrobneje predpiše pogoje in postopke za določanje razredov vojaškim uslužbencem, napredovanje, zadržanje v napredovanju in odvzem razreda.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Rok ni določen, ker gre za spremembe in dopolnitve veljavne Uredbe o vojaških uslužbencih.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Ministrstvo za obrambo predlaga sprejem Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o vojaških uslužbencih (v nadaljevanju predlog uredbe), s čimer bi določbe o napredovanju vojaških uslužbencev uskladile z že sprejetimi spremembami in dopolnitvami Uredbe o činih in poviševanju v Slovenski vojski in Pravilnikom o službeni oceni.

Zadnja novela Uredbe o činih in poviševanju v Slovenski vojski (Uradni list RS, št. 39/15) je spremenila pogoje za povišanje častnikov in podčastnikov. Zaradi tega je treba smiselno uskladiti tudi napredovanje vojaških uslužbencev v razredih.

Z veljavno Uredbo o vojaških uslužbencih je določeno, da minister določi potrebna izobraževanja in usposabljanja za napredovanje vojaških uslužbencev v razredih. Ker gre pri vojaških uslužbencih za posebno kategorijo, ki ni strogo karierna znotraj Slovenske vojske in se za razporeditev zahtevajo predvsem znanja in delovne izkušnje s specifičnega nevojaškega strokovnega področja, ne pa dodatna vojaška izobrazba, je določanje potrebnih izobraževanj in usposabljanj, kot nujne podlage za napredovanje v razredu, neustrezna. Zahtevana znanja in izkušnje za opravljanje dolžnosti se morajo določiti s formacijo kot pogoj za razporeditev na dolžnost, ne pa kot pogoj za napredovanje v razredu. Navedeno pa že izhaja iz veljavne uredbe (2. člen).

Predlog uredbe je pripravljen tako, da spreminja pogoje za napredovanje vojaških uslužbencev v razredih, in sicer tako, da so smiselno enaki spremenjenim pogojem za povišanje podčastnikov in častnikov v skladu z zadnjo novelo Uredbe o činih in poviševanju v Slovenski vojski, črtana pa je tudi zahteva po določitvi potrebnih izobraževanj in usposabljanj za napredovanje vojaških uslužbencev v razredih.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

Uveljavitev predloga uredbe ne bo imela finančnih posledic. Novosti posegajo zgolj v pogoje za oblikovanje formacijskih dolžnosti vojaških uslužbencev, ne vplivajo pa na določanje plače na teh dolžnostih. Smiselno enako velja tudi za spremembe v pogojih za napredovanje v razredih vojaških uslužbencev. Le-te nimajo vpliva na plačo ali dodatke vojaških uslužbencev, saj morajo biti vojaški uslužbenci predhodno določen čas razporejeni na formacijsko dolžnost v določenem uradniškem nazivu, preden lahko napredujejo v razred vojaškega uslužbenca, ki ustreza temu nazivu. Plače in dodatki vojaških uslužbencev pa so v celoti odvisni od naziva, v katerem se opravlja formacijska dolžnost, in ne od (osebne) razreda vojaškega uslužbenca. Spremembe tudi ne bodo imele vpliva na strukturo

Slovenske vojske. Struktura je določena s formacijami, formacijske dolžnosti pa so določene z nazivi in ne z razredi.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV K UREDBI

Obrazložitev k posameznim členom

K 1. členu

Med pogoji za napredovanje vojaških uslužbencev v razredu se črta zahteva, da so opravili predpisano dodatno izobraževanje in usposabljanje. Vsebinska obrazložitev tega predloga je enaka, kot obrazložitev k 2. členu predloga uredbe.

Ocena »nezadovoljiv« se spremeni v »negativen«, s čimer se uredba usklajuje z veljavnimi poimenovanji službenih ocen.

K 2. členu

S predlaganim 3. členom se črta 9. člen veljavne Uredbe o vojaških uslužbencih, ki določa, da mora minister določiti dodatne zahtevane oblike izobraževanja in usposabljanja, ki so pogoj za napredovanje vojaških uslužbencev v razredih. Institut vojaških uslužbencev omogoča, da Slovensko vojska pridobi strokovnjake s specifičnimi znanji, ki jih sama ne more izobraziti oziroma usposobiti in obenem za opravljanje svoje dolžnosti v Slovenski vojski ne potrebujejo vojaške izobrazbe in usposobljenosti, pogosto pa tudi ne predhodnih vojaških izkušenj. Glede na navedeno pa je nujno, da imajo vojaški uslužbenci ustrezno strokovno izobrazbo in potrebna dodatna znanja za opravljanje tekočega dela na svoji konkretni formacijski dolžnosti, ne pa šele za napredovanje v višji razred, ki praviloma sledi nekaj let po razporeditvi na višjo dolžnost. Potrebna znanja za opravljanje dela morajo zato biti določena s formacijami in morajo biti vezana na konkretne dolžnosti, ne pa na splošno, kot pogoj za napredovanje v razredu (po analogiji povišanja v činu). Zahteve po vojaškem izobraževanju ali usposabljanju, ki velja za poviševanje podčastnikov in častnikov, ni možno smiselno prevesti v zahtevo po drugih oblikah izobraževanja ali usposabljanja, saj je nabor strokovnih profilov in formacijskih dolžnosti vojaških uslužbencev preveč pester, da bi bilo možno ali smiselno enolično določiti zahtevana izobraževanja in usposabljanja, kot pogoj za napredovanje v razredu.

K 3. členu

Gre za uskladitev dikcije 10. člena veljavne Uredbe o vojaških uslužbencih s podobno dikcijo 14. člena Uredbe o činih in poviševanju v Slovenski vojski.

K 4. in 5. členu

11. in 12. člen veljavne Uredbe o vojaških uslužbencih, ki urejata pogoje za napredovanje vojaških uslužbencev v razrede, se usklajujeta z že sprejeto zadnjo novelo Uredbe o činih in poviševanju v činih. Spreminja se način upoštevanja službene ocene ter čas opravljanja dolžnosti, ki je potreben za napredovanje v višji razred. Kumulativni učinek sprememb je skrajšanje potrebnega časa opravljanja dolžnosti na najkrajše možno trajanje v skladu z Zakonom o obrambi.

K 6. členu

Člen določa splošni petnajstdnevni rok za uveljavitev uredbe.