



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30

F: 01 478 83 31

E: [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si)

[www.mju.gov.si](http://www.mju.gov.si)

<b>GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE</b> <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
Številka: 0100-536/2015/5
Ljubljana, dne 24.7.2015
EVA: 2015-3130-0050
<b>ZADEVA: Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o sistemu plač v javnem sektorju – skrajšani postopek (EVA 2015-3130-0050)</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
<p>Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na .... seji dne ..... pod točko .....sprejela naslednji</p> <p style="text-align: center;">SKLEP</p> <p>Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o dopolnitvi Zakona o sistemu plač v javnem sektorju– skrajšani postopek (EVA 2015-3130-0050) in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.</p> <p style="text-align: right;">mag. Darko Krašovec generalni sekretar</p>
Sklep prejmejo: - ministristva - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
<p>Vlada Republike Slovenije predlaga, da se predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o sistemu plač v javnem sektorju v skladu s 142. členom Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) obravnava po skrajšanem postopku. V skladu z navedenim členom namreč lahko predlagatelj zakona predlaga, da državni zbor obravnava predlog zakona po skrajšanem postopku, če gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona. Predlagana sprememba pomeni samo uvrstitev dveh novo določenih funkcij po Zakonu o fiskalnem pravilu, ki ga je Državni zbor RS sprejel 10.7.2015, v plačni razred.</p>
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
- Boris Koprivnikar, minister, Ministrstvo za javno upravo - Mojca Ramšak-Pešec, generalna direktorica, Direktorat za javni sektor - mag. Branko Vidič, vodja sektorja, Direktorat za javni sektor
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
- Boris Koprivnikar, minister, Ministrstvo za javno upravo - mag. Janko Burgar, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Renato Golob, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo</li> <li>- Mojca Ramšak-Pešec, generalna direktorica, Direktorat za javni sektor</li> <li>- mag. Branko Vidič, vodja sektorja, Direktorat za javni sektor</li> </ul>				
<b>5. Kratak povzetek gradiva:</b>				
<p>Zakon o dopolnitvi Zakona o sistemu plač v javnem sektorju ureja uvrstitev dveh novo določenih funkcij po Zakonu o fiskalnem pravilu (predsednik Fiskalnega sveta, član Fiskalnega sveta), ki ga je Državni zbor RS sprejel 10.7.2015, v plačni razred (sprememba priloge 3 Zakona o sistemu plač v javnem sektorju).</p>				
<b>6. Presoja posledic za:</b>				
a)	javnofinančna sredstva nad 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA / NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA / NE		
c)	administrativne posledice	DA / NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA / NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA / NE		
e)	socialno področje	DA / NE		
f)	dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA / NE		
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40 000 EUR:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	<b>+21.080€</b>	<b>+126.480€</b>	<b>+126.480€</b>	<b>+126.480€</b>
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun:</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,</li> <li>– projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in</li> <li>– proračunske postavke.</li> </ul>				
Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40 000 EUR:</b>				
Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev				
<b>8. Predstavitev sodelovanja javnosti</b>				

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja	DA / NE
Gre le za uvrstitev funkcij, ki jih je določil Zakon o fiskalnem pravilu, v plačne razrede.	
<p>(Če je odgovor DA, navedite:</p> <p>Datum objave: .....</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nevladne organizacije,</li> <li>- predstavniki zainteresirane javnosti,</li> <li>- predstavniki strokovne javnosti,</li> <li>- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.</li> </ul> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano .....</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
<b>9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	<b>DA / NE</b>
<b>10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	<b>DA / NE</b>
<p>Boris Koprivnikar minister</p>	

Priloga:

- Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o sistemu plač v javnem sektorju

**ZAKON****O DOPOLNITVI ZAKONA O SISTEMU PLAČ V JAVNEM SEKTORJU – SKRAJŠANI  
POSTOPEK****I. UVOD****1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

Državni zbor Republike Slovenije je na seji dne 10.7.2015 sprejel Zakon o fiskalnem pravilu (EPA 227-VII), ki ureja sestavo in delovanje Fiskalnega sveta. Fiskalni svet sestavljajo trije člani in sicer predsednik Fiskalnega sveta in dva člana Fiskalnega sveta. Iz določb 8. člena izhaja, da so člani Fiskalnega sveta funkcionarji. Glede na to, da se v skladu z 10. členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14 in 95/14 – ZUPPJS15, v nadaljevanju ZSPJS) osnovne plače funkcionarjev določijo z uvrstitvijo v plačni razred, funkcije pa so v plačni razred uvrščene s prilogo 3 ZSPJS, je Ministrstvo za finance podalo predlog za uvrstitev novo določenih funkcionarjev Fiskalnega sveta v plačni razred, zato je treba dopolniti prilogo 3 ZSPJS.

**2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA****2.1. Cilji**

Cilj predloženega zakona je sistemska ureditev določitve plač novo določenih funkcij z ZSPJS.

**2.2. Načela**

Temeljna načela zakona se s predlaganimi dopolnitvami ne spreminjajo.

**2.3. Poglavitne rešitve**

Poglavitne rešitve se nanašajo na:

- določitev plačnega razreda za novo določeni funkciji v prilogi 3 zakona, in sicer funkciji predsednika Fiskalnega sveta in člana Fiskalnega Sveta.

**3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN  
DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

Z uveljavitvijo tega zakona se bodo odhodki državnega proračuna v letu 2015 pod predpostavko, da bodo vsi trije funkcionarji (predsednik Fiskalnega sveta in dva člana Fiskalnega sveta) imenovani z oktobrom, povečali za cca 21.080 €. V letu 2016 pa bodo odhodki iz tega naslova znašali cca 126.480€. Pri izračunu učinkov je upoštevana osnovna plača za predsednika Fiskalnega sveta določena na podlagi 64. plačnega razreda in osnovna plača za dva člana Fiskalnega sveta določena na podlagi 59. plačnega razreda, pri čemer je upoštevano dejstvo, da sta člana Fiskalnega sveta zaposlena pri Fiskalnem svetu za 50% polnega delovnega časa (peti odstavek 10. člena Zakona o fiskalnem pravilu).

#### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

V skladu s prehodno določbo 17. člena Zakona o fiskalnem pravilu se v letu 2015 sredstva za delo Fiskalnega sveta zagotovijo v Proračunu. V skladu s četrtem odstavkom 10. člena se sredstva za delo Fiskalnega sveta zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije na predlog Fiskalnega sveta.

Sredstva bodo v letošnjem letu zagotovljena iz proračunske rezerve, za prihodnja leta pa iz proračunskih postavk Fiskalnega sveta, ki še niso odprte, saj ta organ še ni vzpostavljen.

#### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o sistemu plač v javnem sektorju ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.

Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenost predlagane ureditve pravu EU ni mogoč, ker gre za ureditev, ki je specifična za RS.

#### **6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

##### **6.1 Presoja administrativnih posledic**

###### **a) v postopku oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

Zakon ne bo imel posledic v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov.

###### **b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

Zakon ne bo imel posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

##### **6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidik, in sicer za:**

Zakon ne bo imel posledic na okolje oziroma drugih posledic, vezanih na prostorske in varstvene vidike.

##### **6.3 Presoja posledic za gospodarstvo:**

Zakon ne bo imel posledic na področju gospodarstva.

##### **6.4 Presoja posledic za socialno področje:**

Zakon ne bo imel posledic na socialnem področju.

##### **6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja:**

Zakon ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

##### **6.6. Presoja posledic za druga področja:**

/

##### **6.7. Izvajanje sprejetega predpisa:**

###### **a) Predstavitev sprejetega zakona**

Sprejeti zakon bo predstavljen na spletni strani Ministrstva za javno upravo.

**b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa**

Izvajanje sprejetega predpisa bo v okviru svojih pristojnosti spremljalo Ministrstvo za javno upravo.

**6.8. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:**

/

**7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA:**

Pri pripravi predloga zakona javnost ni sodelovala.

**8. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES**

- Boris Koprivnikar, minister, Ministrstvo za javno upravo
- mag. Janko Burgar, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo
- Renato Golob, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo
- Mojca Ramšak-Pešec, generalna direktorica, Direktorat za javni sektor
- mag. Branko Vidič, vodja sektorja, Direktorat za javni sektor

## II. BESEDILO ČLENOV

### 1. člen

V Zakonu o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14 in 95/14 – ZUPPJS15) se v prilogi 3 v točki d) na koncu tabele dodata novi vrstici, ki se glasita:

»

A047601	predsednik Fiskalnega sveta		<b>64</b>
A047602	član Fiskalnega sveta		<b>59</b>

«.

### 2. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.



### **III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV**

#### **K 1. členu**

Člen dopolnjuje prilogo 3 zakona tako, da uvršča funkcijo predsednika Fiskalnega sveta v 64. plačni razred in funkcijo člana Fiskalnega sveta v 59. plačni razred.

#### **K 2. členu**

Končna določba, ki ureja začetek veljavnosti dopolnitve zakona.

#### **IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO**



Priloga 3 ZSPJS

#### **V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU**

Vlada Republike Slovenije predlaga, da se predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o sistemu plač v javnem sektorju v skladu s 142. členom Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) obravnava po skrajšanem postopku. V skladu z navedenim členom namreč lahko predlagatelj zakona predlaga, da državni zbor obravnava predlog zakona po skrajšanem postopku, če gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona. Predlagana sprememba pomeni samo uvrstitev dveh novo določenih funkcij po Zakonu o fiskalnem pravilu, ki ga je Državni zbor RS sprejel 10.7.2015, v plačni razred.

#### **VI. PRILOGE**

/.