



Številka: 007-29/2018/5
Ljubljana, 30. marec 2018
EVA: 2018-1532-0001
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Odlok o organizaciji in delovnem področju Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
<p>Na podlagi prvega odstavka 25. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji</p> <p style="text-align: center;">SKLEP:</p> <ol style="list-style-type: none">Vlada Republike Slovenije izdaja Odlok o organizaciji in delovnem področju Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.Vlada Republike Slovenije naloži ministrstvu, pristojnemu za finance, da obvesti Evropsko komisijo o določitvi nacionalnega odbora za produktivnost iz <i>Priporočila Sveta z dne 20. septembra 2016 o vzpostavitvi nacionalnih odborov za produktivnost</i>. <p>Priloga:</p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Odlok o organizaciji in delovnem področju Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj <p style="text-align: right;">mag. Lilijana Kozlovič generalna sekretarka</p> <p>Sklep prejmejo:</p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj,<input type="checkbox"/> Ministrstvo za finance,<input type="checkbox"/> Služba Vlade RS za zakonodajo,<input type="checkbox"/> Generalni sekretariat Vlade RS.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- mag. Boštjan Vasle, v. d. direktorja, - mag. Marijana Bednaš, namestnica direktorja.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratak povzetek gradiva:

Odlok o organizaciji in delovnem področju Urada RS za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljevanju UMAR) uvaja dodatno delovno področje urada, in sicer analiziranje produktivnosti in konkurenčnosti. S tem je UMAR določen kot nacionalni odbor za produktivnost v skladu s Priporočilom Sveta z dne 20. septembra 2016 o vzpostavitvi nacionalnih odborov za produktivnost (UL C št. 349 z dne 24. 9. 2016, str. 1). Z dnem začetka veljavnosti tega odloka preneha veljati Sklep o organizaciji in delovnem področju Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (Uradni list RS, št. 12/01).

Po Priporočilu Sveta o vzpostavitvi nacionalnih odborov za produktivnost morajo države uveljaviti načela tega priporočila do 20. marca 2018. Slovenija bo omenjeno priporočilo formalizirala z dopolnitvijo pristojnosti UMAR in sprejetjem Odloka o organizaciji in delovnem področju UMAR. S tem bo odmik od določenega roka za uveljavitev načel omenjenega Priporočila Sveta EU kar najmanjši, kar je v interesu države. Evropska komisija je 26. marca 2018 pozvala države članice, da do 10. aprila 2018 sporočijo, ali so uresničilo omenjeno priporočilo.

Sicer gre pri analizi produktivnosti in konkurenčnosti za področje dela, ki ga UMAR vsebinsko že več let izvaja v okviru svojega analitičnega dela, in ne za oblikovanje novega projekta oziroma dejavnosti. Sprememb veljavnega Sklepa o organizaciji in delovnem področju Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (Uradni list RS, št. 12/01) zaradi vrste akta vlade ni mogoče uresničiti z noveliranjem omenjenega sklepa, temveč je treba sprejeti nov akt, tj. odlok vlade. V skladu z navedenim spada izdaja predmetnega odloka v okvir tekočih poslov vlade.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov				

državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
<ul style="list-style-type: none"> – proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in 				

- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Gradivo nima nikakršnih učinkov na področjih iz četrtega odstavka 8. b člena Poslovnika Vlade RS.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,

– niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo дано

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA

**mag. Boštjan Vasle
v. d. direktorja**

PREDLOG SKLEPA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Štev:
Ljubljana,

Na podlagi prvega odstavka 25. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13,47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije izdaja Odlok o organizaciji in delovnem področju Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
2. Vlada Republike Slovenije naloži ministrstvu, pristojnemu za finance, da obvesti Evropsko komisijo o določitvi nacionalnega odbora za produktivnost iz *Priporočila Sveta z dne 20. septembra 2016 o vzpostavitvi nacionalnih odborov za produktivnost*.

Priloga:

- Odlok o organizaciji in delovnem področju Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj

mag. Lilijana Kozlovič
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade RS za zakonodajo,
- Generalni sekretariat Vlade RS.

Na podlagi prvega odstavka 25. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13,47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) izdaja Vlada Republike Slovenije

O D L O K

o organizaciji in delovnem področju Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj

1. člen

Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljnjem besedilu: urad) se organizira kot samostojna strokovna služba Vlade Republike Slovenije z delovnim področjem, določenim s tem odlokom, Zakonom o javnih financah (Uradni list RS, RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) in z drugimi predpisi.

2. člen

Urad opravlja naslednje naloge:

- spremlja in analizira gibanja in razvoj z ekonomskega, socialnega in okoljskega vidika na podlagi razvojnih usmeritev države;
- spremlja in analizira uresničevanje razvojnih usmeritev države in pripravlja letno poročilo o razvoju;
- pripravlja makroekonomske napovedi, ki so podlaga javnofinančnemu načrtovanju in oblikovanju ukrepov ekonomske politike;
- analizira produktivnost in konkurenčnost kot nacionalni odbor za produktivnost v skladu s Priporočilom Sveta z dne 20. septembra 2016 o vzpostavitvi nacionalnih odborov za produktivnost (UL C št. 349 z dne 24. 9. 2016, str. 1) in pripravlja letno poročilo o produktivnosti;
- pripravlja druge strokovne podlage za oblikovanje usmeritev in ukrepov ekonomske politike;
- opravlja raziskovalno delo.

3. člen

Pri opravljanju nalog iz prejšnjega člena je urad samostojen glede strokovnih in metodoloških vprašanj, ki se nanašajo na uporabo metodologij analize in napovedovanja ter razlage rezultatov.

4. člen

Urad svoje naloge izvaja:

- z analitičnim in raziskovalnim delom v uradu;
- s seznanitvijo vlade z dokumenti, opredeljenimi v drugi, tretji, četrti in peti alineji 2. člena tega odloka;
- s sodelovanjem pri delu medresorskih in vladnih teles, ki usklajujejo strateške in tekoče usmeritve ekonomske, socialne in razvojne politike, ter s sodelovanjem z ministrstvi in drugimi vladnimi službami;
- s sodelovanjem z domačimi in tujimi ustanovami s področja dela urada;
- z objavljanjem rezultatov svojega dela.

5. člen

- (1) Urad vodi direktor.
- (2) Direktorja urada imenuje in razrešuje Vlada Republike Slovenije na predlog predsednika vlade.

6. člen

- (1) Pri vodenju službe ima direktor enaka pooblastila, kot jih ima minister pri vodenju ministrstva.
- (2) Direktor je za delo urada neposredno odgovoren predsedniku vlade.

7. člen

- (1) Direktor urada ima namestnika, ki mu pomaga pri vodenju službe in opravlja najzahtevnejše strokovne naloge na področjih, ki jih določi direktor. Za opravljanje najzahtevnejših strokovnih nalog direktor lahko imenuje največ dva namestnika.
- (2) Namestnika pomagata direktorju pri vodenju urada na področjih, ki jih določi direktor. Namestnika nadomeščata direktorja, kadar je odsoten ali zadržan, po vrstnem redu, ki ga določi direktor.
- (3) Namestnika imenuje in razrešuje direktor.

8. člen

Akt o notranji organizaciji urada in sistemizaciji delovnih mest v uradu izda direktor urada ob soglasju Vlade Republike Slovenije.

KONČNI DOLOČBI

9. člen

Z dnem začetka veljavnosti tega odloka preneha veljati Sklep o organizaciji in delovnem področju Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (Uradni list RS, št. 12/01).

10. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.:

Ljubljana, dne xx. aprila 2018

EVA 2018-1532-0001

Vlada Republike Slovenije
dr. Miroslav Cerar
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

25. člen Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17)

2. Rok za izdajo predpisa, ki ga določa zakon

/

3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna

Odlok o organizaciji in delovnem področju Urada RS za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljevanju: urad) uvaja dodatno delovno področje urada, in sicer analiziranje produktivnosti in konkurenčnosti. S tem je urad določen kot nacionalni odbor za produktivnost v skladu s Priporočilom Sveta z dne 20. septembra 2016 o vzpostavitvi nacionalnih odborov za produktivnost (UL C št. 349 z dne 24.9.2016, str. 1). Z dnem začetka veljavnosti tega odloka preneha veljati Sklep o organizaciji in delovnem področju Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (Uradni list RS, št. 12/01).

Po Priporočilu Sveta o vzpostavitvi nacionalnih odborov za produktivnost morajo države uveljaviti načela tega priporočila do 20. marca 2018. Slovenija bo omenjeno priporočilo formalizirala z dopolnitvijo Odloka o organizaciji in delovnem področju UMAR. S tem bo odmik od določenega roka za uveljavitev načel Priporočila Sveta EU kar najmanjši, kar je v interesu države. Evropska komisija je 26. marca 2018 pozvala države članice, da do 10. aprila 2018 sporočijo, ali so uresničile omenjeno priporočilo.

Sicer gre pri analizi produktivnosti in konkurenčnosti za področje dela, ki ga UMAR vsebinsko že več let izvaja v okviru svojega analitičnega dela, in ne za oblikovanje novega projekta oziroma dejavnosti. Sprememb veljavnega Sklepa o organizaciji in delovnem področju Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (Uradni list RS, št. 12/01) zaradi vrste akta vlade ni mogoče uresničiti z noveliranjem omenjenega sklepa, temveč je treba sprejeti nov akt, tj. odlok. V skladu z navedenim spada izdaja tega odloka med tekoče posle vlade.

4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

5. Izjava o skladnosti predloga s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Odlok o organizaciji in delovnem področju Urada RS za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljevanju UMAR) uvaja dodatno delovno področje urada, in sicer analiziranje produktivnosti in konkurenčnosti ter izdelavo letnega poročila o produktivnosti, s katerim se seznanjajo tudi Vlada RS.

Rast produktivnosti je ena ključnih značilnosti dviga potencialnega bruto domačega proizvoda in s tem gospodarskega razvoja. Svet EU je zato 20. septembra 2016 sprejel Priporočilo o vzpostavitvi nacionalnih odborov za produktivnost (UL C št. 349 z dne 24. 9. 2016, str. 1), v katerem so bile države članice euroobmočja pozvane, da načela iz tega priporočila uveljavijo najpozneje 18 mesecev po dnevu njegovega sprejetja. Namen vzpostavitve nacionalnih odborov za produktivnost, ki spremljajo razvoj in prispevajo k nacionalni razpravi na področju produktivnosti in konkurenčnosti, je prispevati k večji

odgovornosti za potrebne politike in reforme na državni ravni ter k izboljšanju temeljnega znanja za usklajevanje ekonomskih politik v Uniji. Ti odbori analizirajo razvoj produktivnosti in konkurenčnosti tudi v primerjavi s svetovnimi konkurenti ob upoštevanju nacionalnih posebnosti in ustaljenih praks.

S sprejetjem tega odloka je UMAR določen kot nacionalni odbor za produktivnost v skladu z omenjenim priporočilom Sveta. Z dnem začetka veljavnosti tega odloka preneha veljati Sklep o organizaciji in delovnem področju Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (Uradni list RS, št. 12/01).