



Številka: 007-306/2017
Ljubljana, 05. 12. 2017
EVA: 2017-2330-0072
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Zakon o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov (ZDUOPŠZPPP) – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... sprejela naslednji:
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov in ga pošlje v obravnavo in sprejem Državnemu zboru Republike Slovenije po rednem postopku.
Mag. Lilijana Kozlovič generalna sekretarka
Sklep prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">- Državni zbor Republike Slovenije- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo- Ministrstvo za finance
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Jošt Jakša, generalni direktor Direktorata za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo Mag. Janez Zafran, vodja Sektorja za gozdarstvo
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
Mag. Dejan Židan, minister Mag. Marjan Podgoršek, državni sekretar

Jošt Jakša, generalni direktor Direktorata za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo
 Mag. Janez Zafran, vodja Sektorja za gozdarstvo
 Mag. Robert Režonja, sekretar
 Metka Hajdinjak, vodja oddelka za pravnosistemske zadeve MKGP
 Tanja Krebs, višja svetovalka

5. Kratek povzetek gradiva:

S predlaganim zakonom se želi zagotoviti in spodbujati pravočasno in učinkovito izvedbo sanitarnih sečenj in preventivnih varstvenih del zatiranja in preprečevanja širjenja podlubnikov v gozdovih, poenostaviti nekatere postopke ter zagotoviti ohranitev in krepitev biotskega ravnovesja v gozdovih.

S predlaganim zakonom se želi doseči izjeme pri gradnji in rekonstrukciji gozdnih prometnic ter izjeme pri zapori državnih in občinskih cest, s ciljem zagotovitve čim hitrejša sanacije gozdov.

S predlaganim zakonom se želi zmanjšati ali odpisati prispevke za socialno varnost za kmete (lastnike gozdov), katerih kmečko gospodinjstvo ima več kot 50 odstotkov katastrskega dohodka od gozdov in so zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov posekali več kot 100 odstotkov desetletnega načrtovanega možnega poseka, ob pogoju, da so izvedli ves posek napadenega drevja in izvedel vse ukrepe za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov v skladu z odločbo Zavoda za gozdove Slovenije.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	uskajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:
 (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna	0	-249.500	-199.500	-164.500
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MKGP	NRP 2330-16-0004	PP 632710	/	67.500
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov				

se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Iz povprečnega KD in iz povprečne posesti po kategorijah lahko izračunamo, da prag 200 € KD / leto dosežejo lastniki v kategoriji gozdne posesti > 5 ha, ti imajo v posesti 63,794 % zasebnih gozdov v Sloveniji. Od tu lahko izračunamo zmanjšanje plačila davka, ki izhaja iz KD.

Zaradi lubadarje se je v letih 2015 in 2016 posekalo 2.300.000 m³ smreke. Ob predpostavki, da je povprečna lesna zaloga povprečnega napadenega gozda 350 m³/ha, dobimo, da bi to predstavljalo posek 6.572 ha smrekovih gozdov. Ta delež pomnožimo z deležem površin gozdov lastnikov, ki presegajo prag 200 € letnega KD od gozda, dobimo, da je to 4.192 ha. To pomnožimo s povprečnim KD in dobimo, da je vrednost KD na tej površini 128.917,00 € na leto. Ob predpostavki, da je povprečna davčna lestvica zavezanca za davek 27 %, je zmanjšanje prihodka Proračuna RS zaradi oprostitve KD **34.800,00 € na leto.**

- **Zapora cest**

Izračuni so narejene na osnovi cenikov upravljavcev cest in na osnovi ocene izvedenih zapor na leto, ki jo je posredoval ZGS. Za občinske ceste je predpostavka, da bo zapora za 1 dan v 40 primerih in v 40 primerih za 2 dni. Za državne ceste je predpostavka 15 dni zapore za 1 dan in 15 dni za 2 dni.

občinske ceste

zapora	€	ur	sum €
delo	14,40 €	10	144,00 €
pregledniško vozilo	16,00 €	2	32,00 €
tovorno vozilo	37,80 €	4	151,20 €

obveščanje	50,00 €	1	50,00 €		
znaki	0,45 €	20	9,00 €		
semafor	60,00 €	1	60,00 €		
Skupaj			446,20 €	na 1. dan	
Zaokroženo			450,00 €		
dodatni dan					
delo	14,40 €	2	28,80 €		
pregledniško vozilo	16,00 €	2	32,00 €		
obveščanje	50,00 €	1	50,00 €		
znaki	0,45 €	20	9,00 €		
semafor	60,00 €	1	60,00 €		
Skupaj			179,80 €	dodaten dan	40/40
Zaokroženo			180,00 €		43.200,00 €
					sum

državne ceste

občinske * 1,5	na 1. dan	675,00 €	15/15	
	dodaten dan	270,00 €	24.300,00 €	sum

Skupna ocena stroška za zaporo cest **na leto je 67.500,00 €.**

- **Vračilo trošarine**

Trošarina na dizelsko gorivo znaša ,042605 €. Zaradi podlubnikov se poseka 2.300.000 m³ letno, od tega je ocena, da se poseka 40 % v roku, kot to določa odločba ZGS in če se odbije vračilo trošarine, do katerega je lastnik gozda upravičen po že sedaj veljavnih predpisih, to je 15 l/ha/leto, in ob predpostavki, da bo za vračilo zaprosilo 30 % upravičenih lastnikov, bo vrednost **vračila trošarine 125.400,00 € na leto.**

- **Socialni transferji**

Ob predpostavki, da bo 50 % lastnikov gozdov, ki izpolnjujejo pogoje po tem zakonu, izpolnilo pogoje za oprostitev dela socialnih transferjev, to je preračunano v hektarje tistih lastnikov, ki presegajo prag 200 € KD / leto (3.286 ha, oziroma do 200 kmetov, ki bi se jim zmanjšali ali odpisali prispevki) in ob oceni, da bo to strošek 50 €/ha, bo **zmanjšanje prispevkov socialnih transferjev na leto za 164.300,00 €.**

- **Skupne finančne posledice**

Skupne finančne posledice na proračun RS bodo po oceni znašale **na leto 324.500,00 €**

Leto -1: 249.500

Leto -2: 199.500

<u>Leto -3: 164.500</u>	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 11. 8. 2017 V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Združenja večjih gozdnih posesti - Zavod za gozdove Slovenije <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> - delno <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Predlagana je bila finančna spodbuda države v višini 2 eur/bruto na m³. MKGP meni, da bi tovrstna spodbuda pomenila veliko finančno breme za državo (cca. 4 mio eur/leto). MKGP meni, da bo dosežen večji učinek pri sanaciji gozdov, če država sofinancira oziroma financira ukrepe preventivnega varstva gozdov, obnovo gozdov ter nekatere stroške pri spravilu lesa. S tem tudi spodbujamo pravočasno izvedbo sanacije in zagotavljamo učinkovitost zatiranja podlubnikov.</p> <p>Podan je bil tudi predlog, da se pri gradnji oziroma rekonstrukciji gozdnih vlak elaborat gozdnih vlak</p>	

izdela naknadno, soglasja (okoljevarstveno, naravovarstveno, kulturno...) pa ni potrebno pridobiti. MKGP meni, da je zaradi enakovrednega obravnavanja proizvodnih, ekoloških in socialnih funkcij gozdov potrebno izdelati elaborat, prav tako pa MKGP meni, da je treba pridobiti tudi ostala soglasja, vendar MKGP zaradi pravočasne sanacije gozdov predlaga, da se skrajšajo roki v katerim mora pristojni organ izdati mnenje oziroma soglasje.

Podan je bil predlog glede razmisleka o primernosti sistema načrtovanja v gozdarstvu ter označitvi dreves za posek. MKGP meni, da je za tovrstni razmislek potrebo širše posvetovanje znotraj stroke, z deležniki ter tudi ostalo javnostjo. To pa terjaja daljše časovno obdobje.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

mag. Dejan Židan
minister

ZAKON
O DODATNIH UKREPIH ZA ODPRAVO POSLEDIC ŠKODE ZARADI PRENAMNOŽITVE
POPULACIJE PODLUBNIKOV

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

V letu 2014 je slovenske gozdove močno prizadel žledolom. Močno poškodovanih je bilo kar 9,1 milijona m³ dreves in več kot 50 % površine slovenskih gozdov. Zaradi poškodb, ki so jih v žledu utrpela drevesa in zaradi fiziološke oslabiljenosti dreves in ugodnih vremenskih razmer za razmnoževanje podlubnikov, ki po drugi strani slabijo vitalnost dreves, zlasti osmerozobega smrekovega lubadarja (*Ips typographus*), so se ti močno namnožili. Zaradi napada podlubnikov je bilo v letu 2015 posekanih 2,1 milijona m³ dreves, v letu 2016 pa kar 2,3 milijona m³ dreves. Do sedaj je bila največja evidentirana količina posekanega drevja zaradi podlubnikov v enem letu je bila 750.000 m³ v letu 2005.

Lastniki gozdov so utrpeli znatno škodo že zaradi žledoloma, sedaj pa je nastala dodatna škoda zaradi prenamnožitve podlubnikov. Škoda nastaja zaradi prezgodnjega poseka smreke, razvrednotenja lesa ter zaradi dodatnih vlaganja pri obnovi in negi ogolelih površin. Lastniki gozdov na takšnih površinah ne bodo imeli donosa in posledično dohodka od teh površin vsaj še nadaljnjih 30 let.

Za zatiranje in preprečevanje širjenja podlubnikov je najpomembnejše, da se drevesa, ki so jih napadli podlubniki, pravočasno poseka in izdela, še preden hroščki izletijo in se naselijo na še nenapadena drevesa.

Predlog zakona omogoča nekatere nujne interventne in sanacijske ukrepe za zatiranje in preprečevanje širjenja smrekovih podlubnikov, ko bodo omogočale učinkovitejše izvajanje varstvenih del ter fiskalne olajšave za prizadete lastnike gozdov.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Temeljni cilj, ki se ga želi doseči s spremembo zakona, je zagotoviti pravočasno in učinkovito izvedbo sanitarnih sečenj in preventivnih varstvenih del v gozdovih ter s tem zagotoviti ohranitev in krepitev biotskega ravnovesja v gozdovih.

Prav tako je cilj zagotoviti primerno pomoč lastnikom gozdov, tako glede izpada dohodka kot tudi za dodatne ukrepe za obnovo in varstvo gozdov.

2.2 Načela

Načela zakona ostajajo enaka načelom osnovnega zakona. Z zakonom se sledi trajnostnemu, sonaravnemu in večnamenskemu gospodarjenju z gozdom in s predlaganimi rešitvami ta načela celo krepiti. Prav tako je cilj zakona zagotoviti čim prejšnjo obnovo gozdov (z različnimi drevesnimi vrstami), tem s prispevati k večji biotski pestrosti gozdov.

2.3 Poglavitne rešitve

S predlaganim zakonom se določa prag razglasitve naravne nesreče zaradi napada podlubnikov. Na podlagi razglasitve napada podlubnikov za naravno nesrečo, se bodo lahko iz programa razvoja

podeželja 2014-2020 koristila sredstva za sanacijo gozdov, kar je z vidika obsega poškodovanosti gozdov po podlubnikih ključno za trajnostno gospodarjenje z gozdovi.

Določene so izjeme pri pridobivanju soglasij in dovoljen pri gradnji in rekonstrukciji gozdnih prometnic ter izjeme pri zapori državnih in občinskih cest zaradi čim prejšnje in učinkovite sanacije gozdov, ki so poškodovani zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov.

S tem zakonom se predlaga odstopanje o postopka za zmanjšanje ali odpis prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za kmete po Zakonu o pogojih, pod katerimi se kmetom zmanjšani ali odpisani prispevki štejejo za plačane (Uradni list RS, št. 48/92 in 21/95; v nadaljnjem besedilu: ZPKZ).

Določa se dodatno povračilo trošarine za nakup pogonskih goriv za gozdarsko mehanizacijo od količin pravočasno saniranih količin s podlubniki okuženega drevja.

Način reševanja:

- vsi predlagani ukrepi se bodo urejali s predlaganim zakonom,

Predloga zakona je usklajen:

- z veljavnim pravnim redom,
- s splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in mednarodnimi pogodbami, ki zavezujejo Republiko Slovenijo,
- s predpisi, ki jih je tudi treba sprejeti oziroma spremeniti in »paketno« obravnavati.
-

Usklajenost predloga zakona:

- s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi,
- s civilno družbo oziroma ciljnim skupinami, na katere se predlog zakona nanaša (navedba neusklajenih vprašanj),
- s subjekti, ki so na poziv predlagatelja neposredno sodelovali pri pripravi predloga zakona oziroma so dali mnenje (znanstvene in strokovne institucije, nevladne organizacije in posamezni strokovnjaki ter predstavniki zainteresirane javnosti).

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

- Predlagani zakon ima vpliv na državni proračun. Zaradi dodatnih ukrepov se bodo nekoliko zvišali odhodki in sicer zaradi davčnih oprostitev, oprostitev plačila dohodnine, dodatnega vračila trošarine za goriva. Predlog zakona vpliva tudi na zmanjšanje prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za kmete, ki so utrpeli škodo v gozdu.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

- Sredstva so zagotovljena v sprejetem državnem proračunu na proračunski postavki MKGP PP 632710.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Hrvaška:

Področje ukrepov v primeru prenamnožitve podlubnikov ureja »Naredba o poduzimanju mjera za

sprječavanje širenja i suzbijanje štetnog organizma *Ips typographus* (L.) – osmerozubi smrekov pisar. Namen te uredbe je zaščita javnega interesa varstva gozdov, zato morajo lastniki gozdov izvesti predpisane ukrepe. Na podlagi navedene uredbe Hrvatske šume d.o.o označijo vsa drevesa, ki so napadena po podlubnikih ne glede na ali se takšna drevesa nahajajo v zasebnem gozdu ali v državnem gozdu. Po označitvi napadenih dreves, »Hrvaške šume d.o.o« preko medijev in ostalih sredstev obveščanja, obvestijo lastnike gozdov, da je narejena označitev dreves ter da se morajo ta drevesa posekati v predpisanem roku. Če lastniki gozdov v predpisanem roku predpisanih del ne izvedejo, to naredijo »Hrvaške šume d.o.o«. S podlubniki napadena drevesa posekajo, izvedejo gozdni red, les spravijo iz gozda in ga nato prodajo na javni dražbi. Iz sredstev, ki so jih dobili na javni dražbi, se najprej pokrijejo stroški vseh izvedenih del, razlika pa se nakaže na posebni račun. Šele, ko lastnik gozda izkaže, da je lastnik dotičnega gozda, se mu razlika sredstev nakaže na njegov račun.

Avstrija:

Zvezno ministrstvo pristojno za gozdarstvo je za primer prenamnožitve podlubnikov pripravilo paket ukrepov in sicer:

- 1.) Program razvoja podeželja 2020. Trenutno je na voljo 3 mio EUR/ leto za preventivne, zatiralne in ukrepe za obnovo gozdov. Za leti 2015 in 2016 pa je na voljo kar 9 mio EUR.
- 2.) Sklad za nesreče. Trenutno potekajo pogovori z Zveznim ministrstvom za finance z namenom spremembe zakona o skladu za nesreče. Cilj spremembe zakona je neposredna poravnava škode tako kot je to urejeno v primeru poplav ali neviht.
- 3.) Intenzivno spremljanje stanja gozdov. Zvezni inštitut intenzivno spremlja stanje gozdov, prav tako pa želijo ob spremljavi različnih parametrov izboljšati napovedi glede stopnje ranljivosti.
- 4.) Komunikacijska platforma. Namenjena je komunikaciji z različnimi deležniki. Cilj je, da se na najboljši možni način obvešča lastnike gozdov. Komuniciranje z gospodarstvom poteka prek »Forst Holz Papier« platforme.
- 5.) Okrepljeno svetovanje in usposabljanje. Varstvo gozdov je eno izmed ključnih področij izobraževanja in usposabljanja. Pomembna je tesna povezava med raziskavami, prenosom najnovejših ugotovitev v prakso, poučevanjem, usposabljanjem ipd...

Slovaška:

Zakon o gozdovih določa obveznosti za lastnike gozdov v primeru prenamnožitve podlubnikov. V takšnih primerih »Forest manager« označi drevesa, ki jih je potrebno posekati. To sečnjo lahko opravi lastnik sam ali pa jo izvede »forest manager ali katera druga pravna oseba. V primeru, da lastnik ne poseka označenih dreves oziroma, da teh dreves ne poseka po njegovem naročilu »forest manager« ali druga pravna oseba, »forest manager« obvesti državno administracijo. Državna administracija lahko izpelje postopek, da označena drevesa poseka druga pravna oseba, stroške pa nosi lastnik. Slovaška nima posebnih podpor za lastnike gozdov v primeru prenamnožitve podlubnikov, razen v primeru, če mora lastnik gozda izvesti dodatne ukrepe v varovanih območjih kot so npr. NATURA 2000.

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

I

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

- S predlogom zakona se zmanjšujejo administrativna bremena. Na podlagi pooblastila bo lahko javni zavod (Zavod za gozdove Slovenije) nekatere podatke pridobil neposredno pri Finančni upravi Republike Slovenije.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

- znižujejo se stroški za stranko, saj se s predlogom zakona zmanjšuje obseg listin, ki so zahtevane v relevantnih upravnih postopkih;
- čas, v katerem bo stranka lahko uredila zadeve, je odvisen od stranke, predlog zakona pa upravnim organom določa 7 dnevni rok za odločanje.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Temeljni cilj spremembe zakona je zagotoviti učinkovito in pravočasno sanacijo gozdov ter čim prejšnjo obnovo gozdov. Na ta način prispevamo k zatiranju in preprečevanju širjenja podlubnikov in hitrejši obnovi gozdov, s tem pa posledično prispevamo k ohranjanju biotske raznovrstnosti, preprečevanju nastanka oziroma zmanjšanju posledic naravnih in drugih nesreč ter zagotavljanju izvajanja vseh temeljnih načel gospodarjenja z gozdom.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Poslovanje bo olajšano, saj bo sprememba zakona zmanjšala administrativno obremenitev in skrajšalo administrativne postopke;

- zakon ne vpliva na premoženjske pravice;
- sprememba zakona ne vpliva na inovacije in raziskave;
- sprememba zakona nima vpliva na potrošnike in gospodinjstva,
- sprememba zakona pozitivno vpliva na gozdarski sektor, saj se zmanjšujejo administrativne obremenitve, s tem pa se omogoča lažje izvajanje del in spodbuja k pravočasnemu poseku s podlubniki okuženega drevja in s tem posledično na zagotavljanje večje kakovosti gozdno lesnih sortimentov, ki napadejo pri izvajanju sanacije s podlubniki okuženega drevja,
- sprememba zakona nima vpliva na druge države in mednarodne odnose;
- sprememba zakona nima pomembnejšega vpliva na makroekonomsko okolje ter na mala in srednja podjetja.
- Podpora države lastnikom gozdov, ki so utrpeli škodo v gozdovih zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov bo povečala zanimanje malih in srednjih podjetij za izvedbo sanacijskih del v gozdovih.
- Z zmanjšanjem administrativnih bremen se povečuje konkurenčnost podjetij.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

- predlagani zakon, bo pozitivno vplival na socialno področje, saj prinaša davčne razbremenitve lastnikom gozdov, ki so utrpeli škodo v gozdovih zaradi prenamnožitve podlubnikov

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

- Predlagani zakon nima vpliva na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna ter razvojne dokumente EU in mednarodnih organizacij.

6.6 Presoja posledic za druga področja

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

- Predstavitev sprejetega zakona:
 - Sprejeti zakon bo predstavljen ciljnim skupinam v obliki seminarjev ter tudi širši javnosti v obliki sporočil za medije, javne in spletne predstavitve.
- Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

- Za spremljanje zakona je pristojno Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

Doseganje ciljev se bo spremljalo na podlagi poročil Zavoda za gozdove in Gozdarske inšpekcije. Na podlagi teh poročil bo ministrstvo presojalo doseganje ciljev in predlagalo morebitne spremembe.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

- Pri pripravi zakona niso sodelovali zunanji strokovnjak oziroma pravne osebe.

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

- Osnutek zakona je bil objavljen na e-demokraciji: 11. 8. 2017.
- Javna predstavitev je trajala do 11. 9. 2017

Predloge so podali:

- Združenje večjih gozdnih posesti
- Zavod za gozdove Slovenije

Predlagana je bila finančna spodbuda države v višini 2 eur/bruto na m³. MKGP meni, da bi tovrstna spodbuda pomenila veliko finančno breme za državo (cca. 4 mio eur/leto). MKGP meni, da bo dosežen večji učinek pri sanaciji gozdov, če država sofinancira oziroma financira ukrepe preventivnega varstva gozdov, obnovo gozdov ter nekatere stroške pri spravilu lesa. S tem tudi spodbujamo pravočasno izvedbo sanacije in zagotavljamo učinkovitost zatiranja podlubnikov.

Podan je bil tudi predlog, da se pri gradnji oziroma rekonstrukciji gozdnih vlak elaborat gozdnih vlak izdelata naknadno, soglasja (okoljevarstveno, naravovarstveno, kulturno...) pa ni potrebno pridobiti.

MKGP meni, da je zaradi enakovrednega obravnavanja proizvodnih, ekoloških in socialnih funkcij gozdov potrebno izdelati elaborat, prav tako pa MKGP meni, da je treba pridobiti tudi ostala soglasja, vendar MKGP zaradi pravočasne sanacije gozdov predlaga, da se skrajšajo roki v katerim mora pristojni organ izdati mnenje oziroma soglasje.

Podan je bil predlog glede razmisleka o primernosti sistema načrtovanja v gozdarstvu ter označitvi dreves za posek. MKGP meni, da je za tovrstni razmislek potrebo širše posvetovanje znotraj stroke, z deležniki ter tudi ostalo javnostjo. To pa terja daljše časovno obdobje.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

Mag. Dejan Židan, minister

Mag. Marjan Podgoršek, državni sekretar

Jošt Jakša, generalni direktor Direktorata za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo

Mag. Janez Zafran, vodja Sektorja za gozdarstvo

Mag. Robert Režonja, sekretar

Metka Hajdinjak, vodja oddelka za pravno sistemske zadeve

Tanja Krebs, višja svetovalka

II. BESEDILO ČLENOV

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina)

- (1) Ta zakon določa dodatne ukrepe za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacij podlubnikov kot pomoč prizadetim lastnikom gozdov (v nadaljnjem besedilu: ukrepi).
- (2) Ukrepi po tem zakonu se uporabljajo poleg ukrepov, ki jih za preprečitev širjenja in zatiranje prenamnoženih populacij žuželk ter sanacijo poškodovanega gozda določajo predpisi, ki urejajo varstvo gozdov, ter predpisi, ki urejajo ukrepe kmetijske politike.
- (3) Prenamnožitev populacije podlubnikov iz 2. člena tega zakona se šteje za naravno nesrečo.

2. člen (prenamnožitev populacije podlubnikov)

- (1) Prenamnožitev populacije podlubnikov je stanje, ko je zaradi napada podlubnikov treba posekati več kot 400.000 m³ dreves v posameznem koledarskem letu in je ocenjena škoda enaka ali večja od praga, kot ga za naravno nesrečo opredeljujejo predpisi, ki urejajo področje naravnih nesreč. Prenamnožitev populacije podlubnikov v tekočem letu ugotovi Zavod za gozdove Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Zavod) v poročilu o stanju in oceni škode po podlubnikih, ki ga potrdi Vlada Republike Slovenije.
- (2) Zavod mesečno spremlja stanje podlubnikov in škode po podlubnikih ter do 15. v tekočem mesecu poroča ministrstvu, pristojnemu za gozdarstvo, kumulativno stanje za pretekle mesece tekočega leta.

3. člen (ocena škode)

Zavod pripravi oceno škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov v skladu s predpisom, ki ureja metodologijo za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah. Ocena škode iz tega člena je sestavni del poročila o stanju in oceni škode po podlubnikih iz prejšnjega člena.

4. člen (ukrepi za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov)

- Ukrepi za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov po tem zakonu so:
- izjema pri odreditvi sanitarne sečnje;
 - skrajšanje rokov za izdajo soglasij, dovoljenj in drugih aktov državnih organov in nosilcev javnih pooblastil;
 - izjeme pri pridobivanju soglasij za gradnjo gozdnih prometnic;
 - povračilo stroškov pri zapori državnih cest zaradi izvedbe varstvenih del zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov;
 - povračilo stroškov za zaporo občinskih cest zaradi izvedbe varstvenih del zaradi prenamnožitve populacij podlubnikov;
 - dodatno povračilo trošarine za nakup pogonskih goriv za gozdarsko mehanizacijo;
 - odstopanja glede zmanjšanja ali odpisa prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za kmete iz Zakona o pogojih, pod katerimi se kmetom zmanjšani ali odpisani prispevki štejejo za plačane (Uradni list RS, št. 48/92 in 21/95; v nadaljnjem besedilu: ZPKZ).

5. člen
(upravičenci)

- (1) Do ukrepov za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov so upravičeni lastniki gozdov, ki izvajajo ali so izvedli vsa dela, v obsegu, vsebini in rokih, kot je določeno z odločbami Zavoda o določitvi varstvenih del za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov.
- (2) Upravičenec oziroma upravičenka (v nadaljnjem besedilu: upravičenec), mora imeti poravnane vse finančne obveznosti do države. Izpolnjevanje obveznosti do države pomeni, da vrednost neplačanih zapadlih obveznosti do države ne presega 50 evrov ali več. Stanje poravnanih obveznosti do države zahtevka upravičenec dokazuje z originalnim potrdilom Finančne uprave Republike Slovenije, ki ne sme biti starejše od 30 dni. V primeru, da upravičenec vloži ne priloži potrdila Finančne uprave Republike Slovenije o poravnanih obveznostih do države, te podatke po uradni dolžnosti pridobi Zavod.
- (3) Za ugotavljanje upravičenosti do ukrepov po tem zakonu se uporabljajo evidence Zavoda, ki jih Zavod vodi na podlagi predpisov o gozdovih.

6. člen
(merilo za izvedbo ukrepov)

- (1) Upravičenci uveljavljajo posamezni ukrep iz tega zakona, če je zaradi podlubnikov potrebna obnova njihovega gozda na več kot 20 odstotkih njihove gozdne posesti, kar Zavod ugotovi in zaznamuje v svoji evidenci.
- (2) Upravičencu za uveljavljanje ukrepov po tem zakonu Zavod izda potrdilo o obsegu izvedene obnove njegovega gozda s sadnjo.

II. UKREPI ZA ODPRAVO POSLEDIC ŠKODE ZARADI PRENAMNOŽITVE POPULACIJE
PODLUBNIKOV

7. člen
(sanitarna sečnja)

Ne glede na predpise, ki urejajo gozdove, se za sanitarno sečnjo šteje tudi sečnja dreves iglavcev v oddaljenosti 40 m od roba žarišča napada podlubnikov.

8. člen
(rok za izdajo soglasij, dovoljenj in drugih aktov)

Državni organi in nosilci javnih pooblastil morajo izdati soglasja, dovoljenja ali druge akte, ki so potrebni za izvedbo ukrepov za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov, v 15 dneh od prejetja zahtevka. K vlogi za izdajo soglasja, dovoljenja ali drugega akta mora vlagatelj priložiti odločbo Zavoda o določitvi varstvenih del za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov.

9. člen
(gradnja gozdnih prometnic)

(1) Ne glede na določbe petega odstavka 67. člena Stvarnopravnega zakonika (Uradni list RS, št. 87/02 in 91/13) se za gradnjo gozdne prometnice, ki je nujno potrebna za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov, šteje, da se za posamezno zemljiško parcelo v solastnini lastniki strinjajo z gradnjo te prometnice, če investitor pridobi overjena soglasja polovice

solastnikov glede na njihove solastniške deleže.

(2) Priključek nove gozdne prometnice na javno cesto je treba v šestih mesecih od zaključka del urediti tako, da bo izpolnjeval vse pogoje, ki jih zahtevajo predpisi o javnih cestah ali ga v tem roku odstraniti.

(3) Po izvedbi vseh del mora lastnik gozda v enem mesecu območje javne ceste vzpostaviti v prvotno stanje tako, da odstrani ves les in druge ostanke sečnje in spravila lesa ter sanira morebitne poškodbe ceste in cestnega sveta, sicer to po tem roku lahko stori upravljavec na račun lastnikov zemljišč, ki so upravičenci po tem zakonu. Podatke o upravičencih upravljavcu ceste posreduje Zavod.

10. člen

(zapora državne ceste zaradi izvedbe varstvenih del za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov)

Ne glede na določbe šestega odstavka 74. člena Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US in 46/15) stroške ureditve zapore državne ceste upravičencu povrne ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, iz sredstev 14. člena tega zakona. Povračilo se izvede na podlagi zahtevka upravičenca. Zahtevek mora vsebovati najmanj potrdilo o plačilu računa za ureditev zapore državne ceste, dovoljenje za zaporo ceste in potrdilo o izvedbi potrebnih sanacijskih del, ki ga izda Zavod. O upravičenosti zahtevka odloči ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, z odločbo. Dodatne podatke glede lokacije zapore, trajanja zapore in o izvedenih sanacijskih delih lahko ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, pridobi na Zavodu.

11. člen

(povračilo stroškov za zaporo občinske ceste zaradi izvedbe varstvenih del za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov)

Stroške ureditve zapore občinske ceste v primeru izvedbe varstvenih del za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov upravičencu povrne ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, iz sredstev 14. člena tega zakona. Povračilo se izvede na podlagi zahtevka upravičenca. Zahtevek mora vsebovati najmanj potrdilo o plačilu računa za ureditev zapore občinske ceste, dovoljenje za zaporo ceste, ter potrdilo o izvedbi potrebnih sanacijskih del, ki ga izda Zavod. O upravičenosti zahtevka odloči ministrstvo pristojno za gozdarstvo z odločbo. Dodatne podatke o lokaciji zapore, trajanju zapore ter o izvedenih sanacijskih delih lahko ministrstvo pristojno za gozdarstvo pridobi na Zavodu.

12. člen

(povračilo trošarine)

(1) Lastniki gozdov, ki izvajajo dela, namenjena odpravi posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov, so poleg trošarine, ki se vrača na podlagi določb 94. člena Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16) in Pravilnika o načinu vračila trošarine za energente, ki se porabijo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije (Uradni list RS, št. 21/13, 54/14 in 47/16 - ZTro-1; v nadaljnjem besedilu: Pravilnik), upravičeni do dodatnega povračila trošarine za nakup pogonskih goriv za gozdarsko mehanizacijo v višini 0,5 litra na m³ posekanih lubadark, v skladu z odločbo Zavoda. Dodatno povračilo se obračuna tako, da se najprej odšteje normativna poraba goriva v skladu s Pravilnikom in se nato izračuna dodatno povračilo trošarine.

(2) Za uveljavljanje pravice do vračila trošarine mora biti skupna normativna poraba goriva, ki se jo računa kot vsoto normativne porabe po Pravilniku in normativne porabe 0,5 l na m³ posekanih lubadark, večja kot 150 l.

(3) Podatke o m³ posekanih lubadark na zahtevo lastnika gozdnega zemljišča brezplačno pripravi Zavod.

13. člen
(zmanjšanje ali odpis prispevkov in podaljšanje roka)

(1) Ne glede na prvi odstavek 3. člena ZPKZ se prispevki zavarovancem lahko zmanjšajo ali odpišejo zaradi odprave posledic prenamnožitve podlubnikov po ZPKZ, če je škodo ocenil Zavod za gozdove Slovenije.

(2) Ne glede na 9. člen ZPKZ lahko zavarovanec na pristojni davčni organ v primeru iz prejšnjega odstavka vloži zahtevo za odpis ali zmanjšanje prispevkov v 60 dneh od nastanka škode.

III. ZAGOTAVLJANJE SREDSTEV

14. člen
(zagotavljanje sredstev)

(1) Sredstva za dodatne ukrepe za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov se zagotovijo v proračunu Republike Slovenije.

(2) Ob pripravi predlogov proračunov za naslednja leta mora ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, v okviru svojega finančnega načrta zagotavljati zadosten obseg pravic porabe za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov, ki jo ureja ta zakon.

IV. KONČNA DOLOČBA

15. člen
(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

S tem členom se določa vsebina zakona. Prav tako pa s tem členom določamo, da se prenamnožitev populacije podlubnikov šteje za naravno nesrečo.

K 2. členu:

S tem členom se določa prag, ki opredeljuje stanje prenamnožitve populacije podlubnikov. Za stanje prenamnožitve podlubnikov se šteje stanje, ko je zaradi napada podlubnikov potrebno posekati več kot 400.000 m³ dreves na leto in mora hkrati ocenjena škoda dosegati ali presegati prag, kot ga za naravno nesrečo določajo predpisi, ki urejajo področje naravnih nesreč. Zavod spremlja obseg sečne dreves, ki so jih napadli podlubniki ter škodo in ko ugotovi, da je prag 400.000 m³ v tekočem letu dosežen, ter je ocena škode v višini kot jo določajo predpisi, ki urejajo področje naravnih nesreč, pripravi poročilo o stanju in oceni škode po podlubnikih. To poročilo posreduje Ministrstvu pristojnemu za gozdarstvo. Ministrstvo pristojno za gozdarstvo pa posreduje to poročilo v obravnavo in potrditev Vladi. Do ukrepov po tem zakonu so upravičeni tisti lastniki gozdov, ki jim je bila izdana odločba Zavoda za gozdove Slovenije o določitvi varstvenih del za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov v letu razglasitev naravne nesreče zaradi prenamnožitve podlubnikov.

K 3. členu:

S tem členom se določa s katerim predpisom mora biti skladna oceno škode zaradi prenamnožitve populacij podlubnikov, ki jo pripravi Zavod in je sestavni del poročila o stanju in oceni škode po podlubnikih iz prejšnjega člena.

K 4. členu:

S tem členom se določajo nabor ukrepov za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov in obnovo po podlubnikih prizadetih površinah.

K 5. členu:

S tem členom se določa upravičence do ukrepov po tem zakonu ter organ (Zavod), ki zagotavlja evidence za preverjanje upravičenosti do ukrepov. Prav tako pa se določa pogoje, ki morajo biti predhodno izpolnjeni, da je lastnik gozda lahko upravičenec in sicer:

- vsa dela se morajo izvajati oziroma so bila izvedena v obsegu, vsebini in rokih, kot je to določeno z odločbo Zavoda o določitvi varstvenih del.

S tem členom se tudi določa, da mora upravičenec imeti poravnane vse finančne obveznosti do države (vrednost neplačanih zapadlih obveznosti do države ne sme presežati 50 evrov ali več).

Če ti pogoji niso izpolnjeni lastnik gozda ni upravičen do ukrepov po tem zakonu.

K 6. členu:

S tem členom določamo prag za upravičenost za dodelitev sredstev za izvedbo ukrepov. Podlaga za izdajo potrdila Zavoda o izvedem obsegu obnove njegovega gozda je odločba Zavoda s katero se določi obnova njegovega gozda s sadnjo in potrebna gojitvena dela ter varstvena dela.

K 7. členu:

S tem členom določamo, da se ne glede na predpise, ki urejajo gozdove, za sanitarno sečnjo šteje tudi sečnja dreves iglavcev v oddaljenosti 40 m od roba žarišča napada podlubnikov. Za preprečitev širjenja podlubnikov je zelo pomembno, da se posekajo tudi drevesa, ki so v robnem pasu od žarišča napada podlubnikov. Raziskave (Beat Wermeling – "Ecology and management of the spruce bark beetle Ips typographus") kažejo, da se izleteli podlubniki naselijo v najbližja drevesa, vendar ta drevesa v začetni fazi napada podlubnikov ne kažejo prepoznavnih znakov napada (odstopanje skorje drevesa, porjavelost iglic), zato ni možno pri označitvi drevja za posek vsako posamezno drevo določiti ali je že izpolnjen pogoj, da se izda odločba o sanitarni sečnji. Raziskave pa kažejo, da je velika verjetnost, da so ta drevesa že naseljena s podlubniki. Zato s tem členom določamo pravno podlago, da se za sanitarno sečnjo štejejo tudi sečnja dreves v oddaljenosti 40 m od roba žarišča napada podlubnikov.

K 8. členu:

Za učinkovito sanacijo oziroma za preprečevanje širjenja podlubnikov je pomembno, da se dela izvedejo v čim krajšem času. Na podlago predpisa o varstvu gozdov mora lastnik gozda zatiralno preprečevalne ukrepe izvesti najpozneje v 21 dneh po odkritju žarišča podlubnikov. Če bi lastnik gozda na izdajo soglasij in dovoljenj moral čakati en mesec ali več, bi podlubniki iz dreves označenih za posek že izleteli in bi napadli nova zdrava drevesa, vendar že v veliko večjem obsegu, saj se je v tem primeru populacija podlubnikov že poveča.

Zato se s tem členom se določajo skrajšani roki za izdajo soglasij, dovoljenj in drugih aktov, ki so potrebno za izvedbo sanacijski in obnovitvenih del v gozdovih. Sečnja prizadetih delov gozda ter nadalje sanacija in obnova gozdov morata biti prednostna naloga države, zato morajo državni organi in nosilci javnih pooblastil, ki v postopkih, potrebnih za izvedbo ukrepov, izdajajo upravne ali druge akte, vse primere obravnavati in odločitve sprejemati prednostno oziroma najkasneje v roku petnajst

dni od prejema strankine vloge.

K 9. členu:

Ustrezna odprtost gozdov z gozdnimi prometnicami je temeljni pogoj za racionalno in pravočasno sanacijo gozdov, napadenih od podlubnikov. Pred njihov pripravo, gradnjo ali rekonstrukcijo, kar ne sodi k rednemu upravljanju z gozdom, moramo po veljavni zakonodaji pridobiti overjena soglasja lastnikov gozdov, ki imajo v lasti več kot tri četrtine površin zemljišč na trasi predvidene gozdne prometnice. Pridobivanje soglasij solastnikov ali skupnih lastnikov najmanj zavleče sanacijo. Gradnja se lahko zaplete ali celo onemogoči (nerešene dediščine, neznani solastniki ali skupni lastniki, ipd.), ko ima parcele, čez katere bo potekala gozdna prometnica, v lasti več solastnikov. V takih primerih zadostuje za gradnjo čez parcelo overjena soglasja več kot 50 odstotkov solastnikov parcele, s čimer se omogoči racionalno in pravočasno sanacijo gozdov poškodovanih zaradi prenamnoženih podlubnikov.

V kolikor se zaradi odprave posledic škode zaradi prenamnožitve populacij podlubnikov gradijo nove gozdne prometnice in se zaradi nujnosti ukrepa priključki teh na javne ceste ne zgradijo v skladu s predpisi, je tovrstne priključke kasneje potrebno urediti tako, da bodo izpolnjevali vse pogoje predpisane z Zakonom o cestah in njegovimi podzakonskimi predpisi. Ker se pri spravi lesa pogosto uničujejo robovi cest, bankine in drugo, ker se les odlaga v jarke ob cestah in tam tudi ostane, je potrebno lastnike zemljišč s katerih se odstranjuje posekan les zavezati, da cesto in njeno okolico počistijo in popravijo morebitno škodo, ki je pri tem nastala. Glede na to, da upravičenci po predlaganem zakonu niso le lastniki zemljišč ob cesti, Zavod upravljavcu ceste posreduje podatke o lastnikih zemljišč na katerih se je sečnja opravila, da se stroški lahko porazdelijo, če lastniki sami ne vzpostavijo ceste in njeno okolico v prvotno stanje.

K 10. členu:

Sanacija gozdov bo potekala v gozdovih ob državnih in občinskih cestah. Zaradi zagotavljanja varnosti cestnega prometa bo potrebno te ceste občasno, delno ali popolnoma zapreti. To bi ob upoštevanju veljavne zakonodaje še dodatno močno obremenilo lastnike gozdov in zavleklo sanacijo, zato s tem členom določamo, da stroške ureditve zapore državne ceste zaradi izvedbe sanacije upravičencu povrne ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, iz sredstev 14. člena tega zakona. Povračilo se izvede na podlagi zahtevka upravičenca. Prav tako s tem členom določamo minimalni obseg dokumentacije, ki jo mora vsebovati zahtevek.

K11. členu:

Sanacija gozdov bo potekala v gozdovih ob državnih in občinskih cestah. Zaradi zagotavljanja varnosti cestnega prometa bo potrebno te ceste občasno, delno ali popolnoma zapreti. To bi ob upoštevanju veljavne zakonodaje še dodatno močno obremenilo lastnike gozdov in zavleklo sanacijo, zato s tem členom določamo, da stroške ureditve zapore občinskih ceste zaradi izvedbe sanacije upravičencu povrne ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, iz sredstev 14. člena tega zakona. Povračilo se izvede na podlagi zahtevka upravičenca. Prav tako s tem členom določamo minimalni obseg dokumentacije, ki jo mora vsebovati zahtevek.

K 12. členu:

S tem členom določamo dodatno povračilo trošarine za nakup pogonskih goriv. Do vračila dela plačane trošarine za energente, ki so bili v dokazljivo porabljeni za pogon gozdarske mehanizacije, so na podlagi 94. člena Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16) in Pravilnika o načinu vračila trošarine za energente, ki se porabijo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije (Uradni list RS, št. 21/13, 54/14 in 47/16 - ZTro-1), upravičeni kupci, ki so v registru kmetijskih gospodarstev pri ministrstvu, pristojnem za kmetijstvo, evidentirani kot nosilci kmetijskega gospodarstva in so imeli na

dan 30. junija 2016 v Republiki Sloveniji v uporabi toliko gozdnih zemljišč po posameznih vrstah dejanske rabe, da njihova normativna poraba goriva znaša vsaj 150 litrov za gozd.

Za sanacijo škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov so potrebne dodatne aktivnosti z gozdarsko mehanizacijo, zato je potrebno za ta izreden dogodek lastniku gozdnega zemljišča omogočiti dodatno povračilo trošarine za nakup pogonskih goriv za gozdarsko mehanizacijo in sicer v višini 0,5 litra na m³ posekanega lesa sanitarne sečnje zaradi podlubnikov. Podatke za izračun dodatnega povračila trošarine lastnik pridobi od Zavoda za gozdove Slovenije brezplačno.

K13. členu:

S tem členom določamo pravno podlago za zmanjšanje ali odpis prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za kmete v primeru škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov. Prispevki se kmetom lahko zmanjšajo ali odpišejo zaradi odprave posledic prenamnožitve podlubnikov s skladu z določbami ZPKZ, vendar namesto občinskih komisij to škodo oceni Zavod za gozdove Slovenije.

S tem členom določamo tudi izjemo od ZPKZ in sicer, da lahko zavarovanec na pristojni davčni organ vložiti zahtevo za odpis ali zmanjšanje prispevkov v 60 dneh od nastanka škode.

K 14. členu:

S tem členom določamo da se dodatna sredstva za izvajanje ukrepov po tem zakonu zagotovijo v proračunu Republike Slovenije. Ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, mora v okviru svojega finančnega načrta zagotavljati zadosten obseg pravic porabe za ukrepe po tem zakonu.

K 15. členu:

Ker gre za zakon, ki ureja nujne ukrepe za odpravo posledic napada podlubnikov ter omogoča hitrejšo in učinkovitejšo izvedbo zatiralno – preprečevalnih ukrepov, se določa začetek veljavnosti zakona že naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

(prepis določb veljavnega zakona, ki se s predlogom spreminjajo)

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

(razlogi in posledice, zaradi katerih se predlaga nujni ali skrajšani postopek, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se v skladu s 169. členom Poslovnika državnega zbora obravnava po nujnem postopku)

VI. PRILOGE

osnutki podzakonskih predpisov, katerih izdajo določa predlog zakona (minimalni standardi so v prilogi 4 Navodila za izvajanje Poslovnika Vlade Republike Slovenije št. 10),

- analize, študije,
- vprašalniki,
- ankete,
- pobude in predlogi, ki so neposredno vplivali na odločitev za predlog zakona,
- drugo.

