



Številka: IPP 007-1003/2015/22	
Ljubljana, 23. marec 2016/16	
EVA 2016-3130-0004	
<b>GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE</b>	
<a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>	
<b>ZADEVA:</b>	<b>Uredba o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>	
Na podlagi tretjega odstavka 93. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji	
<b>S K L E P:</b>	
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.	
Mag. Darko Krašovec GENERALNI SEKRETAR	
Prejmejo: – ministrstva, – vladne službe.	
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov: /</b>	
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>	
– Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje pri Ministrstvu za javno upravo, – mag. Urška Skok Klima, vodja Sektorja za sistem javnega naročanja pri Ministrstvu za javno upravo, – Maja Kokovič, analitičarka v Sektorju za sistem javnega naročanja.	
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /</b>	
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora RS: /</b>	
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>	
Na podlagi tretjega odstavka 93. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) Vlada Republike Slovenije za posamezne vrste predmetov javnih naročil predpiše, ali so posamezne vrste finančnih zavarovanj obvezne oziroma dopustne, kateri finančni instrumenti so primerni za te vrste finančnih zavarovanj, v kakšni višini in trajanju ter druge zahteve glede zavarovanj tveganj pri javnem naročanju, ki jih morajo upoštevati naročniki.	
Z ZJN-3 je v šestem odstavku 116. člena določeno, da Uredba o finančnih zavarovanjih pri javnem	

naročanju (Uradni list RS, št. 48/14) še naprej velja kot predpis, izdan na podlagi tretjega odstavka 93. člena tega zakona, do uskladitve predpisa s tem zakonom. Drugi odstavek 119. člena ZJN-3 pa določa, da Vlada RS uskladi uredbo iz tretjega odstavka 93. člena tega zakona v 60 dneh po uveljavitvi tega zakona.

V skladu z navedenim je primerno, da Vlada Republike Slovenije sprejme novo uredbo tako, da se le-ta zaradi sklicev na Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo, 19/14, 90/14 – ZDU-1I in 91/15 – ZJN-3) in Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odl. US, 90/12, 19/14, 90/14 – ZDU-1I in 91/15 – ZJN-3), ki z dnem uveljavitve ZJN-3 prenehata veljati, uskladi z ZJN-3.

## 6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebno na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij: Z uredbo se ureditev finančnih zavarovanj pri javnem naročanju usklajuje z novo zakonodajo. Kot doslej se z uredbo omejujejo pretirane zahteve naročnikov po finančnih zavarovanjih, ki omejujejo likvidnostno sposobnost in kreditni potencial oziroma sposobnost zadolževanja ponudnikov ter zmanjšujejo stroške ponudnikov za sodelovanje v postopkih javnega naročanja.	DA
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: – na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, – na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR:

Predlagana ureditev finančnih zavarovanj pri javnem naročanju nima neposrednih finančnih učinkov na proračun države ali druga javnofinančna sredstva. Z uveljavitvijo bolj sorazmernih in manj strogih zahtev v zvezi s finančnimi zavarovanji za resnost ponudbe, dobro izvedbo pogodbenih obveznosti in odpravo napak v garancijskem roku v konkretnih postopkih javnega naročanja je mogoče pričakovati večjo konkurenčnost pri oddaji javnih naročil in nižje vrednosti ponudb, saj ponudniki stroške finančnih zavarovanj praviloma prenesejo na naročnike, tako da jih pri pripravi ponudbe vračunajo v ponudbeno ceno. Posredno bo tudi javno naročanje gospodarnejše.

## 8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na podportalu E-demokracija in spletni strani predlagatelja.	DA
---------------------------------------------------------------------------------------------------	----

Datum objave: 22. 12. 2015

V razpravo so bili vključeni: Gospodarska zbornica Slovenije in Trgovinska zbornica Slovenije.

Ministrstvo za javno upravo je upoštevalo pripombo Gospodarske zbornice Slovenije tako, da 8. člen predloga uredbe določa, da veljavnost finančnega zavarovanja za odpravo napak v garancijskem roku praviloma ne sme biti daljša od jamčevalnega roka iz predpisov, ki urejajo obligacijska razmerja. Ministrstvo za javno upravo je preučilo tudi pripombe Trgovinske zbornice Slovenije, a jih ni moglo upoštevati, saj so v nasprotju s pripombami, ki so jih dali drugi deležniki že ob pripravi Uredbe o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju (Uradni list RS, št. 48/14), v posameznih delih pa so pripombe Trgovinske zbornice Slovenije v neskladju s predpisi in poslovanjem javnega sektorja. Denarni depozit tako ostaja eden od instrumentov finančnega zavarovanja. Pri tem pa iz predloga uredbe izhaja, da se uporablja izjemoma, saj šteje ta instrument zaradi morebitnih

insolventnih postopkov ponudnika za bolj tveganega od drugih instrumentov. Izvršnica je instrument finančnega zavarovanja za obveznosti naročnika, zato je ni mogoče opredeliti kot instrument finančnega zavarovanja za izpolnitev ponudnikovih obveznosti. Pravila kritnega kupa pri javnem naročanju niso primerna, saj mora naročnik dobavitelje in izvajalce storitev ter gradenj izbirati v postopku javnega naročanja, kar še podaljša zamude pri dobavi. Ravno zaradi zagotavljanja zanesljivosti in solidnosti ponudnikov se pri javnem naročanju zahtevajo tudi finančna zavarovanja za resnost ponudb in dobro izvedbo pogodbenih obveznosti. Ministrstvo za javno upravo prav tako ni upoštevalo redakcijskih pripomb Trgovinske zbornice Slovenije, saj so v nekaterih delih v nasprotju z zakonskim pooblastilom Vladi Republike Slovenije, poleg tega pa je v teh delih predlog uredbe usklajen s Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Bistvena nerešena vprašanja: /

<b>9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti</b>	DA
<b>10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade</b>	DA
<p>Boris Koprivnikar minister za javno upravo</p>	

**PRILOGE:**

- predlog sklepa Vlade Republike Slovenije (priloga 1),
- spremni dopis gradiva, namenjen izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji Vlade Republike Slovenije (priloga 2),
- predlog Uredbe o spremembi Uredbe o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju (priloga 3).

Številka:  
Ljubljana,

Na podlagi tretjega odstavka 93. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Mag. Darko Krašovec  
GENERALNI SEKRETAR

Prejmejo:  
– ministristva,  
– vladne službe.

Na podlagi tretjega odstavka 93. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15) izdaja Vlada Republike Slovenije

## **Uredbo o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju**

### **1. člen**

Ta uredba določa vrste in instrumente finančnih zavarovanj, ki jih lahko zahteva naročnik pri oddaji javnega naročila, primerno višino zavarovanj in trajanje ter druge zahteve glede zavarovanj tveganj pri javnem naročanju, ki jih mora upoštevati naročnik.

### **2. člen**

Naročnik lahko v skladu s to uredbo v postopku oddaje javnega naročila zahteva, da mu ponudnik ali izbrani ponudnik za zavarovanje svojih obveznosti predloži eno ali več naslednjih vrst finančnih zavarovanj:

- finančno zavarovanje za resnost ponudbe,
- finančno zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti,
- finančno zavarovanje za odpravo napak v garancijskem roku.

### **3. člen**

(1) Za zavarovanje obveznosti ponudnika so primerni naslednji instrumenti finančnih zavarovanj:

- bančna garancija,
- kavcijsko zavarovanje zavarovalnice,
- menica,
- denarni depozit.

(2) Naročnik lahko v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila ali objavljenem povabilu k sodelovanju določi tudi drug instrument finančnega zavarovanja, če meni, da zagotavlja zadostno zavarovanje za izpolnitev ponudnikovih obveznosti. V tem primeru se smiselno uporabljajo določbe te uredbe glede dopustnosti in nedopustnosti zahtev po posamezni vrsti ali instrumentu finančnega zavarovanja ter višine in roka veljavnosti zavarovanja.

(3) Kot instrument finančnega zavarovanja ni primerno zahtevati izjave garanta, da bo posameznemu ponudniku izdal instrument finančnega zavarovanja, če bo temu oddano v izvajanje javno naročilo.

### **4. člen**

(1) Naročnik zahteva finančno zavarovanje, če to opravičuje tveganje, povezano s predmetom ali okoliščinami javnega naročanja.

(2) Pri javnem naročilu blaga in javnem naročilu storitev, v zvezi s katerim obvestil ni treba poslati v objavo v Uradni list Evropske unije, in pri javnem naročilu gradenj, katerih ocenjena vrednost (brez DDV) je na splošnem področju enaka ali višja od 40.000 eurov in nižja od 500.000 eurov, na infrastrukturnem področju pa enaka ali višja od 100.000 eurov in nižja od 1.000.000 eurov, za zavarovanje tveganja za izpolnitev ponudnikovih obveznosti v postopku javnega naročanja, pri ali po izvedbi naročila ni primerno zahtevati bančne garancije, razen če

zahtevo po tem instrumentu finančnega zavarovanja opravičujejo tveganja, povezana s predmetom ali okoliščinami javnega naročanja.

(3) Vrsto, višino, rok veljavnosti in primerne instrumente finančnega zavarovanja, rok in način predložitve instrumenta naročniku, pravila o unovčenju ter krajevno pristojnost za reševanje sporov med naročnikom – upravičencem zavarovanja in garantom mora naročnik določiti v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila ali objavljenem povabilu k sodelovanju. Na predloženem instrumentu finančnega zavarovanja mora biti višina zavarovanja opredeljena v znesku.

(4) Kadar se kot instrument finančnega zavarovanja zahteva ali omogoči zavarovanje z denarnim depozitom, mora naročnik upoštevati tveganje glede nezmožnosti unovčenja instrumenta ob insolventnosti ponudnika in zlasti pri večletnih pogodbah zagotoviti ustrezno zavarovanje tega tveganja.

## **5. člen**

(1) Naročnik lahko v postopku javnega naročanja dopusti, da ponudnik sam odloči, kateri instrument finančnega zavarovanja bo predložil za zavarovanje svojih obveznosti. V tem primeru mora v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila ali objavljenem povabilu k sodelovanju, navesti, katere instrumente finančnih zavarovanj šteje za ustrezne pri posamezni vrsti finančnega zavarovanja.

(2) Naročnik lahko za posamezno vrsto finančnega zavarovanja zahteva več različnih instrumentov finančnega zavarovanja, vendar višina zavarovanja s temi instrumenti skupaj ne sme preseči najvišjega dovoljenega odstotka.

(3) Naročnik za isto obdobje hkrati ne sme zahtevati več vrst finančnih zavarovanj za zavarovanje iste obveznosti.

(4) Če naročnik zahteva finančno zavarovanje za obdobje, daljše od pet let, lahko ponudniku omogoči, da namesto enega instrumenta finančnega zavarovanja zaporedno predloži več instrumentov s krajšimi roki veljavnosti, pri čemer novi instrument nadomesti prejšnjega.

(5) Naročniku ni treba ravnati v skladu s prejšnjim odstavkom, če se znesek zavarovanja zmanjšuje s potekom obdobja ali glede na nastop določenih dogodkov (t. i. redukcijske klavzule).

## **6. člen**

(1) Naročnik lahko zahteva finančno zavarovanje za resnost ponudbe, če mora obvestila v zvezi z javnim naročilom blaga ali storitev poslati v objavo v Uradni list Evropske unije ali če je ocenjena vrednost javnega naročila gradenj (brez DDV) na splošnem področju enaka ali višja od 500.000 eurov, na infrastrukturnem področju pa enaka ali višja od 1.000.000 eurov, v drugih primerih pa izjemoma, če zahtevo po tem zavarovanju opravičujejo tveganja, povezana s predmetom ali okoliščinami javnega naročanja.

(2) Naročnik praviloma ne zahteva finančnega zavarovanja za resnost ponudbe, če je predmet naročanja blago, ki je široko dostopno na trgu in se naročniku dobavi enkrat.

(3) Za zavarovanje resnosti ponudbe praviloma ni primerno zahtevati bančne garancije.

(4) Višina finančnega zavarovanja za resnost ponudbe znaša največ 3 % ocenjene vrednosti naročila (brez DDV), če se naročilo oddaja po sklopih, pa največ 3 % ocenjene vrednosti sklopa (brez DDV).

(5) Veljavnost finančnega zavarovanja za resnost ponudbe ne sme poteči pred rokom za predložitev finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti, če je slednje zahtevano.

#### **7. člen**

(1) Višina finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti znaša največ 10 % pogodbene vrednosti (z DDV). Kadar naročnik pri plačilu zadrži del zaračunane vrednosti, zadržana sredstva in finančno zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti skupaj ne smejo presegati 10 % pogodbene vrednosti (z DDV).

(2) Rok veljavnosti finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti ne sme poteči pred rokom za izpolnitev ponudnikovih pogodbenih obveznosti.

(3) Če naročnik zahteva finančno zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti, mora v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila ali objavljenem povabilu k sodelovanju določiti, da pogodba o izvedbi javnega naročila postane veljavna pod pogojem, da izbrani ponudnik predloži finančno zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti.

#### **8. člen**

(1) Višina finančnega zavarovanja za odpravo napak v garancijskem roku znaša največ 5 % pogodbene vrednosti (z DDV).

(2) Veljavnost finančnega zavarovanja za odpravo napak v garancijskem roku ne sme biti daljša od jamčevalnega roka iz predpisov, ki urejajo obligacijska razmerja, razen če daljši rok opravičujejo tveganja, povezana s predmetom ali okoliščinami javnega naročanja.

#### **9. člen**

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju (Uradni list RS, št. 48/14).

#### **10. člen**

(1) Postopki oddaje javnih naročil, za katera so bila obvestila o javnem naročilu poslana v objavo pred uveljavitvijo te uredbe, se izvedejo po dosedanjih predpisih.

(2) Postopki s pogajanji brez predhodne objave se izvedejo po dosedanjih predpisih, če je že bilo poslano povabilo k oddaji ponudb.

#### **11. člen**

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana,

EVA 2016-3130-0005

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

dr. Miro Cerar

predsednik

### **Obrazložitev:**

Na podlagi tretjega odstavka 93. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) Vlada Republike Slovenije za posamezne vrste predmetov javnih naročil predpiše, ali so posamezne vrste finančnih zavarovanj obvezne oziroma dopustne, kateri finančni instrumenti so primerni za te vrste finančnih zavarovanj, v kakšni višini in trajanju ter druge zahteve glede zavarovanj tveganj pri javnem naročanju, ki jih morajo upoštevati naročniki.

Z ZJN-3 je v šestem odstavku 116. člena določeno, da Uredba o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju (Uradni list RS, št. 48/14) še naprej velja kot predpis, izdan na podlagi tretjega odstavka 93. člena tega zakona, do uskladitve predpisa s tem zakonom. Drugi odstavek 119. člena ZJN-3 pa določa, da Vlada RS uskladi uredbo iz tretjega odstavka 93. člena tega zakona v 60 dneh po uveljavitvi tega zakona.

V skladu z navedenim je primerno, da Vlada Republike Slovenije sprejme uredbo tako, da se leta zaradi sklicev na Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo, 19/14, 90/14 – ZDU-1I in 91/15 – ZJN-3) in Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odl. US, 90/12, 19/14, 90/14 – ZDU-1I in 91/15 – ZJN-3), ki z dnem uveljavitve ZJN-3 prenehata veljati, uskladi z ZJN-3.