

T: 01 369 63 00

F: 01 369 66 59

Župančičeva 3, p.p.644a, 1001 LjubljanaE: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):**   |  |  | | --- | --- | |  | | | Številka: 007-486/2017 | | | Ljubljana, 25. 9. 2017 | | | EVA 2017-1611-0084 | | | GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | | | **ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku – predlog za obravnavo** | | | | | **1. Predlog sklepov vlade:** | | | | | Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na seji dne … pod točko … sprejela naslednji  S K L E P  »Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku in ga pošlje v obravnavo in sprejetje Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem zakonodajnem postopku.«.  Mag. Lilijana Kozlovič  generalna sekretarka  Priloga:   * Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku   Sklep prejmejo:   * Državni zbor Republike Slovenije * Ministrstvo za finance * Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo * Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije | | | | | **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | | | Vlada RS v skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika Državnega zbora RS predlaga obravnavo predloga zakona po nujnem postopku, ker bi v primeru kasnejšega sprejetja predloga zakona lahko nastale težko popravljive posledice za državo. S predlogom zakona se tako določajo postopkovne rešitve, potrebne zaradi sprememb in dopolnitev sistema obdavčitve dohodkov iz delovnega razmerja za delavce, napotene na delo izven države, kot jih določa predlog novele ZDoh-2. Ta predlog v ZDoh-2 zasleduje izboljšanje konkurenčne slike Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Slovenija), ohranjanje in ustvarjanje novih delovnih mest v Sloveniji ter zagotavljanje dodane vrednosti v Sloveniji z znanjem, ki ga posamezniki pridobijo v tujini ali prinesejo iz tujine, kar vodi v ustvarjanje kvalitetnejših delovnih mest.  Predlog zakona tudi uvaja možnosti kartičnega plačevanja davkov in drugih obveznih dajatev pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila. S predlaganim načinom bo davčnim zavezancem pri UJP omogočeno plačevanje dajatev s plačilno ali kreditno kartico brez provizij.  Predlagane ukrepe je nujno uveljaviti do konca leta 2017, da se bodo lahko začeli uporabljati že za leto 2018. | | | | | **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | | | * mag. Irena Popovič, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance * mag. Martina Verbančič, vodja Sektorja za sistem pobiranja davkov, Ministrstvo za finance | | | | | **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | | | (Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.  (Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.) | | | | | **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | | | * mag. Mateja Vraničar Erman, ministrica za finance * Tilen Božič, državni sekretar, Ministrstvo za finance * mag. Miranda Groff Ferjančič, državna sekretarka, Ministrstvo za finance * mag. Saša Jazbec, državna sekretarka, Ministrstvo za finance * Gorazd Renčelj, državni sekretar, Ministrstvo za finance * mag. Irena Popovič, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance * mag. Martina Verbančič, vodja Sektorja za sistem pobiranja davkov, Ministrstvo za finance * Irma Medle, višja svetovalka, Ministrstvo za finance * Ksenija Pinter, svetovalka, Ministrstvo za finance | | | | | **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | | | Poglavitne rešitve predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku (v nadaljnjem besedilu: predlog zakona) se nanašajo na:   * zaradi uvedbe možnosti kartičnega plačevanja davkov in drugih obveznih dajatev pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila (v nadaljnjem besedilu: UJP) se spreminjajo določbe glede dneva in načina plačila davka. Davčnim zavezancem bo pri UJP omogočeno plačevanje dajatev s plačilno ali kreditno kartico brez provizij. * s predlogom zakona se določajo postopkovne rešitve, potrebne zaradi sprememb in dopolnitev sistema obdavčitve dohodkov iz delovnega razmerja za delavce, napotene na delo izven države, kot jih določa predlog novele ZDoh-2. * odpravo nekaterih predpisanih obrazcev, kar bo Finančni upravi RS omogočilo večjo fleksibilnost pri oblikovanju in vnašanju manjših oblikovnih sprememb obrazcev, da bodo ti preglednejši, pri čemer pa zaradi teh sprememb ne bo potrebno spreminjati predpisov. * redakcijski popravki. | | | | | **6. Presoja posledic za:** | | | | | a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | DA/**NE** | | b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | DA/**NE** | | c) | administrativne posledice | | DA/**NE** | | č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij – MSP test v prilogi | | **DA**/NE | | d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | DA/**NE** | | e) | socialno področje | | DA/**NE** | | f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | DA/**NE** | | **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | | |  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 | | Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  | | Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  | | Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  | | Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  | | Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  | | **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | | | **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | | | Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | |  |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | |  | | |  | | **SKUPAJ** | | | | |  | | |  | | **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | | | Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | |  |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | |  | | |  | | **SKUPAJ** | | | | |  | | |  | | **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | | | Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | | |  | | |  | | |  | | | |  | | |  | | |  | | | |  | | |  | | |  | | | | **SKUPAJ** | | |  | | |  | | | | **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | | | **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)  **Kratka obrazložitev** | | | | | | | | | | **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | | | Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * pristojnosti občin, * delovanje občin, * financiranje občin. | | | | | | | DA/**NE** | | | Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: **DA**/NE * Združenju občin Slovenije ZOS: **DA**/NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **DA**/NE   Združenja predlogov in pripomb niso podala. | | | | | | | | | | **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | | | Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | **DA**/NE | | |  | | | | | | | | | | Datum objave: 21. 7. 2017  V razpravo so bili vključeni:   * **predstavniki zainteresirane javnosti,** * **predstavniki strokovne javnosti.**   Predlog zakona je bil objavljen na spletnih naslovih:  <http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/davki_in_carine/predlogi_predpisov/> in <https://e-uprava.gov.si/drzava-in-druzba/e-demokracija/predlogi-predpisov/predlog-predpisa.html?id=8476>.  Čas trajanja javne predstavitve, v katerem je bilo mogoče sporočiti mnenja, predloge in pripombe, je potekal od 21. 7. 2017 do 11. 8. 2017. Predlog zakona je obravnaval tudi Strokovni odbor ESS za finance in gospodarstvo na dveh sestankih, in sicer 13. 7. 2017 in 30. 8. 2017.  Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev:   * Zbornica davčnih svetovalcev Slovenije * Zbornica računovodskih servisov * Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije * Gospodarska zbornica Slovenije * Taxgroup d.o.o. * Simič & partnerji d.o.o.   Upoštevani so bili:   * **delno.**   Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:  Ministrstvo za finance na predlog ZDavP-2K pripomb javnosti ni prejelo, je pa bilo podano nekaj predlogov za spremembo zakona.  Obširneje je poročilo o prejetih predlogih in mnenjih ter odgovor Ministrstva za finance vsebovano v tabeli, ki je priloga tega dokumenta. | | | | | | | | | | **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | **DA**/NE | | | **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | DA/**NE** | | | Mag. Mateja Vraničar Erman  ministrica za finance | | | | | | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | PRILOGA 3:  PREDLOG  EVA 2017-1611-0084   |  | | --- | | ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O DAVČNEM POSTOPKU | | I. UVOD | | **1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA** | | Državni zbor Republike Slovenije je Zakon o davčnem postopku sprejel na seji 26. oktobra 2006, objavljen pa je bil v Uradnem listu RS, št. 117/06. Prvič je bil spremenjen z Zakonom o davku na dobitke pri klasičnih igrah na srečo (Uradni list RS, št. 24/08; ZDDKIS), nato pa še z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 125/08; ZDavP-2A), Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 20/09; ZDoh-2D), Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 110/09 in 1/10 – popr.; ZDavP-2B), Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 43/10; ZDavP-2C), Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 97/10; ZDavP-2D), Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 32/12; ZDavP-2E), Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 94/12; ZDavP-2F), Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 111/13; ZDavP-2G), Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 90/14; ZDavP-2H), Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 91/15; ZDavP-2I) ter Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 63/16; ZDavP-2J).  Veljavni ZDavP-2 določa, da se davek plača pri ponudniku plačilnih storitev ali pri davčnem organu, če tehnične možnosti to omogočajo. V enem letu se načrtuje uvedba možnosti kartičnega plačevanja davkov in drugih obveznih dajatev pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila, pri čemer bodo davčni zavezanci poravnali svoje obveznosti brez plačila provizij. S spremembo ZDavP-2 se zato za potrebe kartičnega plačevanja ureja nov način plačila in opredeljuje dan plačila davka v tem primeru. Glede na to, da strošek provizij, zlasti pri davčnih obveznostih manjšega zneska, pomeni nesorazmerno visok delež skupnega stroška plačila davčne obveznosti, se ocenjuje, da kritje tega stroška lahko spodbuja zavezance k (pravočasnemu) plačilu obveznih dajatev.  Na davčnem področju veljajo številni pravilniki, ki podrobneje urejajo vsebine, določene v ZDavP-2. Vsebine iz splošnega dela ZDavP-2 so urejene v Pravilniku o izvajanju Zakona o davčnem postopku, posamezne vsebine iz posebnega dela, med njimi predvsem glede določitve oblike in vsebine obrazcev, pa so urejene v posameznih pravilnikih.  V ZDavP-2 je nekaj določb, ki narekujejo predpisano obliko obrazca, kar pa je v nekaterih primerih nepotrebno in tudi neučinkovito, saj je treba zaradi predpisanega obrazca pri manj pomembnih ali oblikovnih spremembah (ki pa pripomorejo na primer k večji preglednosti in razumljivosti obrazca za lažje izpolnjevanje) spremeniti podzakonski akt, ki tak obrazec predpisuje. Spreminjanje pravilnika samo zaradi oblikovnih sprememb obrazca ni smiselno, povezano pa je tudi z nepotrebnimi stroški objave v Uradnem listu RS. Zato se s predlogom zakona nekateri obrazci ukinjajo, pri čemer bo sama vsebina obrazca še vedno predpisana s podzakonskim aktom.  S predlogom zakona se določajo postopkovne rešitve, potrebne zaradi sprememb in dopolnitev sistema obdavčitve dohodkov iz delovnega razmerja za delavce, napotene na delo izven države, kot jih določa predlog novele ZDoh-2. Ta predlog v ZDoh-2 zasleduje izboljšanje konkurenčne slike Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Slovenija), ohranjanje in ustvarjanje novih delovnih mest v Sloveniji ter zagotavljanje dodane vrednosti v Sloveniji z znanjem, ki ga posamezniki pridobijo v tujini ali prinesejo iz tujine, kar vodi v ustvarjanje kvalitetnejših delovnih mest. | | **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA** | | 2.1 Cilji | | Za spodbujanje prostovoljnega in pravočasnega izpolnjevanja davčnih obveznosti se uvaja možnost kartičnega plačila davčnih obveznosti pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila (UJP). Vzpostavitev plačilnih mest pri UJP bo omogočila cenejši način plačevanja davčnih obveznosti, saj bodo davčni zavezanci pri UJP lahko poravnali svoje obveznosti brez provizij. V ta namen se spreminja določba, ki ureja način in dan plačila davka.  Za lažje izpolnjevanje davčnih obveznosti zavezancev se ukinjajo nekateri predpisani obrazci, kar bo Finančni upravi RS (FURS) omogočilo, da jih spreminja in oblikovno izpopolnjuje, pri čemer pa bo v pomoč davčnim zavezancem obrazce s predpisano vsebino še vedno objavljala na svojih spletnih straneh. S predlogom zakona se razveljavljajo tudi tisti pravilniki, v katerih so ti obrazci predpisani, kar bo pripomoglo k preglednosti glede veljavnosti davčnih predpisov in s tem k pravni varnosti. | | 2.2 Načela | |  | | Predlog zakona temelji na enakih načelih, iz katerih izhaja že veljavni zakon. Ta načela so:   * načelo zakonitosti, * načelo gotovosti, seznanjenosti in pomoči, * načelo varstva pravic strank in varstva javnih koristi, * načelo sorazmernosti, * načelo zaslišanja stranke, * načelo dolžnosti govoriti resnico in poštene uporabe pravic, * načelo zakonitega in pravočasnega izpolnjevanja ter plačevanja davčnih obveznosti, * načelo dolžnosti dajanja podatkov, * načelo materialne resnice, * načelo proste presoje dokazov, * načelo tajnosti podatkov, * načelo usklajenosti pravnega reda s pravom Evropske unije, * načelo samostojnosti pri odločanju, * načelo pravice do pritožbe, * načelo ekonomičnosti postopka.   2.3 Poglavitne rešitve | | Poglavitne rešitve predloga zakona so naslednje:  1. Brezgotovinsko plačevanje obveznih dajatev pri upravnem ali drugem državnem organu (4. in 5. člen predloga zakona)  Spreminjajo se določbe, ki urejajo čas in način plačila davka, in sicer tako, da se določa, da se davek plača pri upravnem ali drugem državnem organu, če tehnične možnosti tako dopuščajo. Na ta način so poleg davčnega organa zajeti tudi drugi organi, kjer bo plačevanje davkov, ob ustrezni tehnični podpori plačevanju, tudi možno.  Uvaja se namreč možnost brezgotovinskega (kartičnega) plačevanja davkov in drugih obveznih dajatev pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila (UJP). Z namenom znižanja stroškov plačevanja davkov in posledično za spodbujanje prostovoljnega in pravočasnega izpolnjevanja davčnih obveznosti se uvaja možnost kartičnega plačila davčnih obveznosti pri UJP. Vzpostavitev plačilnih mest pri UJP bo omogočila cenejši način plačevanja davčnih obveznosti, saj bodo davčni zavezanci lahko plačali davek brez stroška provizije za izvedeno plačilo. Ciljna skupina davčnih zavezancev, ki bodo uporabljali to možnost poravnavanja svojih davčnih obveznosti, so predvsem fizične osebe in fizične osebe, ki opravljajo dejavnost. Lahko pa to možnost izberejo tudi ostali poslovni subjekti.  Za poenostavitev plačevanja davkov in drugih obveznih dajatev bo davčnim zavezancem in drugim dolžnikom omogočeno plačevanje dajatev s plačilno ali kreditno kartico, plačevanje bo možno v poslovnem času UJP na posameznih območnih enotah UJP. Za ustrezno pokritost celotne države s plačilnimi mesti bodo ta odprta na današnjih območnih enotah UJP (Kranj, Koper, Ljubljana, Murska Sobota, Novo mesto, Postojna, Slovenska Bistrica in Žalec), pozneje pa predvidoma tudi kot posebna plačilna mesta UJP v Mariboru, Novi Gorici in drugih večjih mestih, v prostorih državne uprave.  2. Odprava nekaterih predpisanih obrazcev s področja dohodnine (8., 9., 10., 11. in 20. člen predloga zakona)  Na davčnem področju veljajo številni pravilniki, ki podrobneje urejajo vsebine, določene v ZDavP-2. Vsebine iz splošnega dela ZDavP-2 so urejene v Pravilniku o izvajanju Zakona o davčnem postopku, posamezne vsebine iz posebnega dela, predvsem oblika in vsebina obrazcev, pa so urejene v posameznih pravilnikih.  V ZDavP-2 je kar nekaj določb, ki narekujejo predpisano obliko obrazca, kar pa je v nekaterih primerih nepotrebno in tudi neučinkovito, saj je treba zaradi predpisanega obrazca pri njegovih manj pomembnih ali oblikovnih spremembah (ki pa pripomorejo na primer k večji preglednosti in razumljivosti obrazca za lažje izpolnjevanje) spremeniti podzakonski akt, ki tak obrazec predpisuje. Spreminjanje pravilnika samo zaradi oblikovnih sprememb obrazca ni smiselno, povezano pa je tudi z nepotrebnimi stroški objave v Uradnem listu RS. Zato se s predlogom zakona nekateri obrazci ukinjajo, pri čemer bo sama vsebina obrazca še vedno predpisana s podzakonskim aktom, neobvezni obrazci pa bodo objavljeni na spletnih straneh FURS. Predpisan bo tako zgolj nabor zahtevanih podatkov in tisti elementi iz navodil za izpolnjevanje obrazca, ki so normativne narave, kar davčnim zavezancem olajšuje izpolnjevanje njihovih obveznosti.  Namen obrazcev je, da omogočajo enostavnejšo podajo izjave davčnega zavezanca, hkrati so namenjeni poenostavitvi postopka odmere za davčni organ. S črtanjem nekaterih pravilnikov s področja dohodnine se ukinjajo predpisani obrazci, kar bo FURS omogočilo večjo fleksibilnost pri oblikovanju in izpopolnjevanju obrazcev, da bodo ti preglednejši, pri čemer pa zaradi teh sprememb ne bo treba spreminjati predpisov.  Pravilniki, s katerimi je predpisana oblika obrazcev, ki se ukinjajo, so naslednji:  – Pravilnik o obrazcu zahtevka za zmanjšanje davčne osnove od dohodka iz zaposlitve (iz drugega pogodbenega razmerja) zaradi uveljavljanja dejanskih stroškov (Uradni list RS, št. 138/06),  – Pravilnik o obrazcu za priglasitev davčne obravnave ob prenehanju opravljanja dejavnosti in nadaljevanju po drugi osebi (Uradni list RS, št. 103/10),  – Pravilnik o obrazcu zahtevka za uveljavljanje dejanskih stroškov nerezidenta – nastopajočega izvajalca ali športnika (Uradni list RS, št. 9/11),  – Pravilnik o obvestilu za uveljavljanje olajšave za vzdrževane družinske člane pri izračunu akontacije dohodnine (Uradni list RS, št. 138/06),  – Pravilnik o obrazcu obvestila o uveljavljanju davčne osnove po 84. členu ZDoh-2 od obresti od dolgoročno vezanih denarnih sredstev in dolgoročnega varčevanja pri bankah in hranilnicah (Uradni list RS, št. 138/06) in  – Pravilnik obrazcu vloge za uveljavljanje posebne olajšave za vzdrževane družinske člane, obrazcu vloge za uveljavljanje olajšave za investiranje v osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnost ter obrazcu zahtevka za zmanjšanje davčne osnove od dohodka iz drugega pogodbenega razmerja zaradi uveljavljanja dejanskih stroškov (Uradni list RS, št. 101/15).  Z dnem začetka veljavnosti tega zakona bodo navedeni pravilniki prenehali veljati, uporabljali pa se bodo do sprejetja podzakonskega akta, ki bo urejal razveljavljeno vsebino.    3. Redakcijski popravki v zvezi z zakonodajo EU in s sklicevanjem nanjo v določbah ZDavP-2 (1., 6., 7., 17., 18. in 19. člen predloga zakona). | | **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA** | | Ob upoštevanju predvsem osrednjih ciljev, ki sta poenostavitev postopkov pobiranja davkov oziroma zmanjšanje administrativnega bremena za zavezance za davek in večja preglednost davčnega postopka, se predvideva, da predlagane rešitve v noveli zakona ne bodo imele posledic za javnofinančne prihodke.  Ocenjuje se, da predlog zakona ne bo imel finančnih posledic za državni proračun.  Predlog zakona tudi ne bo imel finančnih posledic za druga javnofinančna sredstva. | | **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET** | | Za izvajanje zakona v državnem proračunu ni treba zagotoviti dodatnih finančnih sredstev. | | **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE** | | Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in pravu Evropske unije  Splošna ureditev  Avstrija  Davčni postopek v Republiki Avstriji ureja zvezni dajatveni red (*Bundesabgabenordnung*), ki vsebuje splošne določbe, ki se nanašajo na obdavčitev, pravice in dolžnosti zavezancev, ter kazenske določbe. Zakon vsebuje tudi določbe, ki se nanašajo na stranke, vloge, pristojnost, izločitev uradnih oseb, pisanja v postopku, vpogled v spise, vročanje, obliko odločitev ipd., saj ne predvideva subsidiarne uporabe zakona o splošnem upravnem postopku. Kot zvezne dajatve so opredeljene vse javne dajatve, določene z zveznimi predpisi, in dajatve, ki izhajajo iz neposredno uporabljivih predpisov Evropske unije, uvozne in izvozne dajatve, če carinski predpisi ne določajo drugače, vse vrste subvencij ter vse akcesorne terjatve, ki nastanejo v davčnem postopku (zvišanja dajatev, obresti, stroški postopka in kazni).  Način pobiranja davkov  Davčna obveznost nastane, ko so po zakonu o obdavčenju izpolnjeni pogoji za njen nastanek. Davčni zavezanec je opredeljen kot oseba, ki mora po davčnih predpisih plačati davek.  Nemčija  V Zvezni republiki Nemčiji davčni postopek ureja zakon, ki velja od začetka leta 1987, ko je Nemčija izpeljala korenito davčno reformo.  Način pobiranja davkov  Davčni zavezanec je oseba, ki plača davčno obveznost. Zakon pozna institut solidarnih davčnih zavezancev, kar pomeni, da davčni organ lahko terja od vsakega od njih izpolnitev celotne davčne obveznosti. Ko kateri koli od dolžnikov izpolni obveznost, to velja za vse. Za univerzalne pravne naslednike velja, da prevzamejo obveznosti po osebi, ki je umrla oziroma prenehala, vendar le do višine premoženja zapustnika oziroma osebe, ki je prenehala. Davčni zavezanec mora davčnemu organu sporočiti vsako spremembo svojega statusa, ki je pomembna za obdavčenje.  Davčne obveznosti obsegajo vse obveznosti davčno aktivnih in pasivnih subjektov. Osnovna obveznost aktivnih subjektov je podrobno spoznavanje pasivnih subjektov s postopkom obdavčenja. Obveza skupnega delovanja pri obdavčenju je skupna za aktivne subjekte, ki morajo pravilno uporabljati predpise, in tudi za pasivne subjekte, ki morajo dajati točne podatke, na podlagi katerih se predpisi lahko pravilno uporabljajo.  Nizozemska  V Kraljevini Nizozemski ureja davčni postopek splošni davčni zakon, ki vsebuje splošne določbe glede obdavčitve, obveznosti sporočanja podatkov in kazenske določbe. Posebne določbe za posamezne davke določajo posebni zakoni. Državne davke zakon opredeljuje kot davke, ki jih pobira davčna uprava po pooblastilu vlade, ter vse uvozne in izvozne dajatve, ki jih določa carinski zakon.  Način pobiranja davkov  Odločba, s katero inšpektor določi davek, mora biti vedno izdana v pisni obliki. Inšpektor izda odločbo na podlagi davčne napovedi, ki jo mora vložiti vsakdo, od katerega inšpektor tako zahteva. Rok za vložitev davčne napovedi ne sme biti krajši od enega meseca. Ob vložitvi davčnega obračuna mora vsak priložiti tudi vse dokumente oziroma druge dokaze, katerih vsebina vpliva na odmero davka.  Pri odmeri davka inšpektor ni vezan na davčni obračun in lahko odmeri davek tudi na podlagi ocene davčne osnove. Inšpektor lahko na prošnjo zavezancu tudi podaljša rok, ki ga je postavil za vložitev davčne napovedi.  Predlog zakona je prilagojen pravu Evropske unije. | | **6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA** | | **6.1 Presoja administrativnih posledic**  **a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:** | | Postopki se ne spreminjajo, se pa uvaja možnost plačevanja davka pri upravnih organih, če tehnične možnosti to dopuščajo.  **b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**  Zaradi uvedbe kartičnega plačevanja davkov pri UJP, ki bo za zavezance brez provizij, pomeni ta sprememba administrativno razbremenitev zavezancev, saj bodo lahko opravili več storitev hkrati, po sistemu »vse na enem mestu«. | | **6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:** | | Predlog zakona ne vpliva na okolje. | | **6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:** | | Za tiste zavezance (poslovne subjekte), ki bodo davke plačevali pri UJP, pomeni sprememba znižanje stroškov plačevanja javnih dajatev, saj bodo te lahko poravnali pri UJP brez provizije. | | **6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:** | | Predlog zakona nima posledic za socialno področje. | | **6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:** | | Predlog zakona ne vpliva na dokumente razvojnega načrtovanja.  **6.6 Presoja posledic za druga področja** | | **6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:** | | 1. Predstavitev sprejetega zakona:   Za izvajanje zakona je pristojna Finančna uprava Republike Slovenije, ki bo na običajen način zagotovila tudi za obveščanje zavezancev o novostih v predlogu zakona.   1. Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:   Izvajanje zakona spremlja Ministrstvo za finance v skladu s svojimi pristojnostmi.  **6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:**  **6.9 Podatek o zunanjem strokovnjaku oziroma pravni osebi, ki je sodelovala pri pripravi predloga zakona (osebno ime in naziv fizične osebe ali firma in naslov pravne osebe) in znesek plačila, ki ga je oseba v ta namen prejela:**  Pri pripravi predloga zakona zunanji subjekti niso sodelovali.  **7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:**  Predlog zakona je bil objavljen na spletni strani Ministrstva za finance in portalu eDemokracija - objava dne 21. 7. 2017, z rokom za pripombe do 11. 8. 2017, na spletnih naslovih:  <http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/davki_in_carine/predlogi_predpisov/> in <https://e-uprava.gov.si/drzava-in-druzba/e-demokracija/predlogi-predpisov/predlog-predpisa.html?id=8476>.  Ministrstvo za finance pripomb na predlog zakona ni prejelo, je pa prejelo nekaj predlogov. Predlogi in razlogi za njihovo upoštevanje oziroma neupoštevanje so predstavljeni v tabeli, ki je priloga tega dokumenta.  **8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles:**   * mag. Mateja Vraničar Erman, ministrica za finance, * Tilen Božič, državni sekretar, Ministrstvo za finance, * mag. Miranda Groff Ferjančič, državna sekretarka, Ministrstvo za finance, * mag. Saša Jazbec, državna sekretarka, Ministrstvo za finance, * Gorazd Renčelj, državni sekretar, Ministrstvo za finance * mag. Irena Popovič, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance, * mag. Martina Verbančič, vodja Sektorja za sistem pobiranja davkov, Ministrstvo za finance, * Irma Medle, višja svetovalka, Ministrstvo za finance, * Ksenija Pinter, svetovalka, Ministrstvo za finance. | |  |  |  | | --- | --- | |  | | | II. BESEDILO ČLENOV   1. **člen**   V Zakonu o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15 in 63/16) se v drugem odstavku 1. člena druga alineja spremeni tako, da se glasi:  »– Direktiva Sveta 2011/16/EU z dne 15. februarja 2011 o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja in razveljavitvi Direktive 77/799/EGS (UL L št. 64 z dne 11. 3. 2011, str. 1), spremenjena z Direktivo Sveta 2014/107/EU z dne 9. decembra 2014 o spremembi Direktive Sveta 2011/16/EU glede obvezne avtomatične izmenjave podatkov na področju obdavčenja (UL L št. 359 z dne 16. 12. 2014, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2014/107/EU), Direktivo Sveta 2015/2376/EU z dne 8. decembra 2015 o spremembi Direktive 2011/16/EU glede obvezne avtomatične izmenjave na področju obdavčenja (UL L št. 332/1 z dne 18. 12. 2015, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2015/2376/EU), Direktivo Sveta 2016/881/EU z dne 25. maja 2016 o spremembi Direktive 2011/16/EU glede obvezne avtomatične izmenjave podatkov na področju obdavčenja (UL L št. 146 z dne 3. 6. 2016, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2016/881/EU) in Direktivo Sveta 2016/2258/EU z dne 6. decembra 2016 o spremembi Direktive 2011/16/EU glede dostopa davčnih organov do informacij o preprečevanju pranja denarja (UL L št. 342/1 z dne 16. 12. 2016, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2016/2258/EU) z 39. členom ter II. in III.B poglavjem četrtega dela tega zakona;«.   1. **člen**   V 19. členu se doda nov šesti odstavek, ki se glasi:  »(6) Davčni organ sme delodajalcu razkriti podatke o številu mesecev, za izplačila, v katerih je za posameznega zavezanca, ki je zaposlen pri njem, že bila uveljavljena posebna davčna osnova – napotitev na delo zunaj države v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, ter podatek o času začetka prve napotitve, za katero je bila uveljavljena posebna davčna osnova.«  V dosedanjem šestem odstavku, ki postane novi sedmi odstavek, se besedilo: »četrtega in petega« nadomesti z besedilom: »četrtega, petega in šestega«.  Dosedanji sedmi in osmi odstavek postaneta nova osmi in deveti odstavek.   1. **člen**   V četrtem odstavku 89. člena se beseda »drugega« nadomesti z besedo »prvega«.   1. **člen**   V 91. členu se beseda »davčnem« nadomesti z besedilom »upravnem ali drugem državnem«.   1. **člen**   V 92. členu se v 4. točki beseda »davčnem« nadomesti z besedilom »upravnem ali drugem državnem«.   1. **člen**   V 255.a členu se za prvim odstavkom doda nov drugi odstavek, ki se glasi:  »(2) Za namene izvajanja tega poglavja zakona se pojem država članica, kot je uporabljen v opredelitvi izrazov v oddelku VIII priloge I Direktive 2014/107/EU, nanaša na vsako državo ali jurisdikcijo, ki ni Slovenija.«.  Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.   1. **člen**   V drugem odstavku 255.b. člena in tretjem odstavku 266.c člena se za besedilom »družba za upravljanje« doda besedilo »ali drug upravljavec«.   1. **člen**   V drugem odstavku 270. člena se zadnji stavek spremeni tako, da se glasi:  »Minister, pristojen za finance, podrobneje določi vrsto in način dajanja teh podatkov.«   1. **člen**   Drugi odstavek 287. člena se spremeni tako, da se glasi:  »(2) Podatke, ki jih mora davčni zavezanec navesti v obvestilu iz prvega odstavka tega člena, določi minister, pristojen za finance.«.   1. **člen**   Zadnji stavek prvega odstavka 289. člena se spremeni tako, da se glasi:  »Minister, pristojen za finance, podrobneje določi vrsto in način dajanja teh podatkov.«.  V tretjem odstavku se besedilo »obliko predpiše« nadomesti z besedilom »vsebino določi«.   1. **člen**   Drugi in tretji odstavek 303. člena se spremenita tako, da se glasita:  »(2) Podatke, ki jih ob priglasitvi davčnemu organu sporoči oseba iz prvega odstavka tega člena, predpiše minister, pristojen za finance. Del priglasitve je tudi izjava o izpolnjevanju pogojev, določenih z zakonom, ki ureja dohodnino.  (3) Oseba, ki preneha opravljati dejavnost, in novi zasebnik v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino (v nadaljnjem besedilu: novi zasebnik) oziroma nova pravna oseba ali prevzemna pravna oseba v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, opravita priglasitev hkrati na isti vlogi, ki jo podpišeta oba. Kadar oseba preneha opravljati dejavnost zaradi smrti, priglasitev opravi novi zasebnik oziroma pravna oseba, v katero so vložena sredstva.«.   1. **člen**   V četrtem odstavku 308. člena se zadnji stavek spremeni tako, da se glasi: »Priglasitev prenehanja ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, predloženo po roku, določenem v prvem stavku tega odstavka, davčni organ s sklepom zavrže.«.   1. **člen**   311.a člen se spremeni tako, da se glasi:  »311.a člen  (uveljavljanje višjih normiranih stroškov ali dejanskih stroškov)  Davčni zavezanec nerezident – nastopajoči izvajalec ali športnik, ki nima poslovne enote v Sloveniji in lahko v skladu z drugim odstavkom 68. člena ZDoh-2 uveljavlja višje normirane stroške ali dejanske stroške, te uveljavi pri davčnem organu v 30 dneh od izplačila dohodka ali v 30 dneh od zadnjega izplačila dohodka, če se dohodek za posamezno aktivnost izplačuje v več delih. Davčni zavezanec uveljavlja višje normirane stroške ali dejanske stroške na podlagi dokazil in s pisnim zahtevkom. Vsebino zahtevka iz prejšnjega stavka določi minister, pristojen za finance.«.   1. **člen**   Prvi odstavek 327. člena se spremeni tako, da se glasi:  »(1) Kadar želi davčni zavezanec uveljavljati možnost v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, da se v davčno osnovo od obresti, doseženih v primeru vezanih denarnih sredstev in varčevanja pri bankah in hranilnicah, ustanovljenih v skladu s predpisi v Republiki Sloveniji, z ročnostjo, daljšo od enega leta, pri čemer zavezanec ne more razpolagati s privarčevanimi sredstvi pred potekom datuma vezave oziroma poteka varčevanja brez bistvenega zmanjšanja obresti, vštejejo obresti, obračunane za obdobje davčnega leta, je dolžan o tem obvestiti banko ali hranilnico v Republiki Sloveniji. Podatke v obvestilu iz prejšnjega stavka predpiše minister, pristojen za finance.«.   1. **člen**   V petem odstavku 352. člena se besedilo »pridobljenih v skladu s 340. členom tega zakona« nadomesti z besedilom »določenih z zakonom, ki ureja dohodnino, ob upoštevanju 316.b, 340. in 340.a člena tega zakona«.   1. **člen**   Šesti odstavek 353.a člena se spremeni tako, da se glasi:  »(6) Če zavezancu za prispevke za socialno varnost predizpolnjen obračun prispevkov za socialno varnost ni bil vročen v roku iz četrtega odstavka tega člena ali če so podatki v predizpolnjenem obračunu prispevkov za socialno varnost nepravilni ali nepopolni, mora prek portala eDavki predložiti obračun prispevkov za socialno varnost v roku iz prvega odstavka 353. člena tega zakona.«.   1. **člen**   V šestem odstavku 382.a člena se zadnji stavek spremeni tako, da se glasi: »Priglasitev prenehanja ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, predloženo po roku, določenem v prvem stavku tega odstavka, davčni organ s sklepom zavrže.«.   1. **člen**   V prvem odstavku 397. člena se v 45. točki besedilo »krovno matično podjetje« nadomesti z besedo «poročevalec«.   1. **člen**   Naslov 400.a člena se spremeni tako, da se glasi:  »(davčni prekrški, ki jih storijo poročevalske finančne institucije ali drugi subjekti oziroma osebe v zvezi z izvajanjem sporazuma iz VI. poglavja četrtega dela tega zakona)«.   1. **člen**   Naslov 400.b člena se spremeni tako, da se glasi:  »(davčni prekrški, ki jih storijo poročevalske finančne institucije Slovenije ali drugi subjekti oziroma osebe v zvezi z izvajanjem III.A poglavja četrtega dela tega zakona)«.  PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA   1. **člen**   (prenehanje veljavnosti)  (1) Z dnem začetka veljavnosti tega zakona prenehajo veljati:  – Pravilnik o obrazcu zahtevka za zmanjšanje davčne osnove od dohodka iz zaposlitve (iz drugega pogodbenega razmerja) zaradi uveljavljanja dejanskih stroškov (Uradni list RS, št. 138/06),  – Pravilnik o obrazcu za priglasitev davčne obravnave ob prenehanju opravljanja dejavnosti in nadaljevanju po drugi osebi (Uradni list RS, št. 103/10),  – Pravilnik o obrazcu zahtevka za uveljavljanje dejanskih stroškov nerezidenta – nastopajočega izvajalca ali športnika (Uradni list RS, št. 9/11),  – Pravilnik o obvestilu za uveljavljanje olajšave za vzdrževane družinske člane pri izračunu akontacije dohodnine (Uradni list RS, št. 138/06),  – Pravilnik o obrazcu obvestila o uveljavljanju davčne osnove po 84. členu ZDoh-2 od obresti od dolgoročno vezanih denarnih sredstev in dolgoročnega varčevanja pri bankah in hranilnicah (Uradni list RS, št. 138/06),   * Pravilnik o obrazcu vloge za uveljavljanje posebne olajšave za vzdrževane družinske člane, obrazcu vloge za uveljavljanje olajšave za investiranje v osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnost ter obrazcu zahtevka za zmanjšanje davčne osnove od dohodka iz drugega pogodbenega razmerja zaradi uveljavljanja dejanskih stroškov (Uradni list RS, št. [101/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-3990)).   (2) Minister, pristojen za finance, izda predpise na podlagi tega zakona v enem letu po začetku veljavnosti tega zakona. Do izdaje teh predpisov se uporabljajo predpisi iz prejšnjega odstavka.   1. **člen**   (začetek veljavnosti)  Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. | |   III. OBRAZLOŽITEV  K 1. členu  S spremembo 1. člena zakona se določa sklic na Direktivo Sveta 2016/2258/EU glede dostopa davčnih organov do informacij o preprečevanju pranja denarja (t. i. DAC5). Glede na to, da je ZDavP-2 vsebino direktive, torej možnost dostopa davčnih organov do informacij o preprečevanju pranja denarja, že urejal, preden je bila ta direktiva sprejeta, direktive v ZDavP-2 ni bilo treba prenašati, je pa treba določiti sklic nanjo v drugem odstavku 1. člena ZDavP-2.  K 2. členu  Zaradi predloga novele ZDoh-2, ki se nanaša na ugotavljanje posebne davčne osnove napotenih delavcev, se v tem členu določa pravna podlaga za razkritje podatkov delodajalcu za posamezne zaposlene, za namene uveljavljanja posebne davčne osnove zaradi napotitve na delo zunaj države.  K 3. členu  Redakcijski popravek sklica, s katerim se določa, da se v četrtem odstavku 89. člena beseda »drugega« nadomesti z besedo »prvega«.  K 4. členu  Besedilo 91. člena se spreminja tako, da je način plačila davka določen bolj splošno, tako se namesto davčni organ uporabi izraz upravni ali drug državni organ. Člen tako upošteva možnost plačevanja davkov tudi pri drugih organih, na primer pri upravnih enotah.  Možnost kartičnega plačevanja davkov in drugih obveznih dajatev pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila bo uvedena že v roku enega leta, plačevanje pri drugih upravnih organih pa je odvisno od tehničnih možnosti in drugih pogojev, ki bodo davčnemu organu ustrezno zagotavljali potrebne podatke o plačilu (kot na primer datum plačila, znesek plačila, referenca za plačilo).  K 5. členu  Zaradi uvedbe možnosti brezgotovinskega plačila davka pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila in v bodoče še pri katerem drugem upravnem ali državnem organu, se s predlogom spremembe tega člena bolj splošno določa, na kateri dan se pri kartičnem plačilu davka pri upravnem organu šteje, da je davek plačan. Šteje se, da je davek plačan na dan plačila davka.  K 6. členu  Dopolnitev 255.a člena je potrebna zaradi jasnosti, saj je ne glede na to, da se 255.a člen ZDavP-2 pri opredelitvi pojmov sklicuje na oddelek VIII priloge I Direktive 2014/107/EU, razumeti, da mora poročevalska finančna ustanova račun obravnavati kot račun, o katerem se poroča, za vsako državo in jurisdikcijo, v katero se mora poročati, razen za Slovenijo. Enako velja tudi za druge opredelitve pojmov, kot so osebe, o katerih se poroča, in neporočevalske finančne ustanove. Tako na primer pojem »centralna banka« pomeni ustanovo, ki je po pravu ali odobritvi države glavni organ, ki ni vlada jurisdikcije sama in izdaja instrumente z namenom, da krožijo kot valuta. Taka ustanova lahko vključuje javni organ, ki je ločen od vlade jurisdikcije, ne glede na to, ali je v celotni ali delni lasti jurisdikcije.  K 7. členu  Dopolnitev  drugega odstavka 255.b člena in tretjega odstavka 266.c člena je potrebna zaradi terminološke uskladitve s področno zakonodajo (Zakon o investicijskih skladih in družbah za upravljanje in Zakon o upravljavcih alternativnih investicijskih skladov).  K 8. členu  S predlogom spremembe 270. člena se določa, da vsebino vloge določi minister. S tem se ukinja predpisana oblika obrazca.  K 9. členu  S predlogom spremembe drugega odstavka 287. člena se določa, da vsebino vloge določi minister. S tem se ukinja predpisana oblika obrazca.  K 10. členu  S predlogom spremembe prvega odstavka 289. člena se določa, da vsebino vloge določi minister. S tem se ukinja predpisana oblika obrazca.  K 11. členu  S predlogom spremembe 303. člena se določa, da vsebino vloge določi minister. S tem se ukinja predpisana oblika obrazca.  K 12. členu  Dosedanje besedilo tega člena je nepravilno določalo, da obvestilo o prenehanju ugotavljanja osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, predloženo po roku, davčni organ s sklepom zavrže. S predlogom spremembe se določa, da davčni organ priglasitev prenehanja ugotavljanja osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, predloženo po roku, s sklepom zavrže, kar je s postopkovnega vidika pravilneje.  K 13. členu  Sprememba 311.a člena ZDavP-2 je potrebna zaradi predloga novele ZDoh-2, in sicer spremembe davčne osnove za davčni odtegljaj od izplačil nastopajočim izvajalcem in športnikom v okviru opravljanja dejavnosti nastopajočega izvajalca in športnika, v skladu s katero se bodo pri določanju davčne osnove za odtegljaj priznali normirani odhodki v višini 30 %. Višje normirane odhodke bodo nerezidenti lahko zahtevali, če bodo dokazali izpolnjevanje pogojev, ki sicer veljajo za vstop v sistem normiranih odhodkov in obstoj v njem.  K 14. členu  S predlogom spremembe prvega odstavka 327. člena se določa, da vsebino vloge določi minister. S tem se ukinja predpisana oblika obrazca.  K 15. členu  Peti odstavek 352. člena ZDavP-2 določa izjemo, po kateri kmetom, ki plačujejo prispevke za socialno varnost na podlagi katastrskega dohodka, te obveznosti ni potrebno izračunati v obračunu prispevkov, ampak jim jo ugotovi davčni organ po uradni dolžnosti z odločbo na podlagi uradnih podatkov o katastrskem dohodku. Podatek o katastrskem dohodku in pavšalni oceni dohodka na čebelji panj, ki je del pavšalne davčne osnove, se načeloma pridobiva iz uradnih evidenc, to je zemljiškega katastra in registra čebelnjakov v skladu s 340. členom ZDavP-2. Z zadnjo novelo ZDoh-2R (Uradni list RS, št. 63/2016) se je bolj jasno določila obveznost zavezancev, da sporočajo davčnemu organu tudi podatke o kmetijskih in gozdnih zemljiščih, ki jih imajo v lasti ali uporabi izven Slovenije. V ta namen se je v noveli ZDavP-2J (Uradni list RS, št. 63/2016) uredila dodatna določba 316.a člena, ki omogoča določitev katastrskega dohodka takim zemljiščem. Poleg tega pa se je z isto novelo ZDoh-2 v okvir pavšalne obdavčitve dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti uredilo tudi pridelavo posebnih kultur in proizvodnja vina, za katere se, za potrebe določitve katastrskega dohodka, podatke pridobiva neposredno od Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, kar se je v zadnji noveli ZDavP-2 uredilo z novim 340.a členom. Za zagotovitev celovite določitve katastrskega dohodka posameznim zavezancem v skladu s predpisi o dohodnini je potrebno z navedenimi novimi členi dopolniti tudi 352. člen ZDavP-2.    K 16. členu  S predlogom spremembe tega člena se določa, da mora zavezanec za prispevke za socialno varnost, če mu predizpolnjen obračun prispevkov za socialno varnost ni bil vročen v roku iz četrtega odstavka (do 10. v mesecu za pretekli mesec) ali so podatki v predizpolnjenem obračunu prispevkov za socialno varnost nepravilni ali nepopolni, prek portala eDavki predložiti obračun prispevkov za socialno varnost v roku iz prvega odstavka 353. člena ZDavP-2 (najpozneje do 15. dne v mesecu).  K 17. členu  Dosedanje besedilo tega člena je nepravilno določalo, da obvestilo o prenehanju ugotavljanja osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, predloženo po roku, davčni organ s sklepom zavrže. S predlogom spremembe se določa, da davčni organ priglasitev prenehanja ugotavljanja osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, predloženo po roku, s sklepom zavrže, kar je s postopkovnega vidika pravilneje.  K 18. členu  S spremembo 45. točke se kot storilec prekrška določa vsak poročevalec, ne samo krovno matično podjetje.  K 19. členu  Gre za redakcijski popravek, saj v naslovu člena ni bilo navedeno poglavje zakona.  K 20. členu  Gre za redakcijski popravek, saj v naslovu člena ni bilo navedeno poglavje zakona.  K 21. členu  S tem členom predloga zakona se črtajo pravilniki, ki določajo obliko in vsebino različnih obrazcev s področja dohodnine. Vsebina obrazcev bo še vedno določena, vendar obrazci ne bodo več predpisani, kar omogoča njihovo lažje spreminjanje, zlasti njihove oblike, ki ne vpliva na vsebino, za boljšo preglednost in razumljivost vloge pa je pomembna. Določa se tudi prehodno obdobje, v katerem mora minister, pristojen za finance, sprejeti podzakonske akte, v katerih določi vsebino obrazcev, ki se s črtanjem pravilnikov ukinjajo. Do takrat se uporabljajo razveljavljeni predpisi.  K 22. členu  Določa se *vacatio legis*, in sicer ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.    IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO  1. člen  (vsebina zakona)  (1) Ta zakon ureja:  -       obračunavanje, odmero, plačevanje, vračilo, nadzor in izvršbo davkov (v nadaljnjem besedilu: pobiranje davkov),  -       pravice in obveznosti zavezancev ali zavezank za davek (v nadaljnjem besedilu: zavezanci za davek), državnih in drugih organov, ki so v skladu z zakonom pristojni za pobiranje davkov, ter drugih oseb v postopku pobiranja davkov,  -       varovanje podatkov, pridobljenih v postopku pobiranja davkov, ter  -       medsebojno pomoč pri pobiranju davkov in izmenjavi podatkov z drugimi državami članicami Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: države članice EU), s tretjimi državami in ozemlji.  (2) S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prevzema vsebina naslednjih predpisov Evropske unije:  -       Direktiva Sveta 2010/24/EU z dne 16. marca 2010 o vzajemni pomoči pri izterjavi terjatev v zvezi z davki, carinami in drugimi ukrepi, UL L 84, 31. 3. 2010 – s I. poglavjem četrtega dela tega zakona;  -       Direktiva Sveta 2011/16/EU z dne 15. februarja 2011 o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja in razveljavitvi Direktive 77/799/EGS (UL L št. 64 z dne 11. 3. 2011, str. 1), spremenjena z Direktivo sveta 2014/107/EU z dne 9. decembra 2014 o spremembi Direktive Sveta 2011/16/EU glede obvezne avtomatične izmenjave podatkov na področju obdavčenja (UL L št. 359 z dne 16. 12. 2014, str. 1, v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2014/107/EU) in Direktivo Sveta 2016/881/EU z dne 25. maja 2016 o spremembi Direktive 2011/16/EU glede obvezne avtomatične izmenjave podatkov na področju obdavčenja (UL L št. 146 z dne 3. 6. 2016, str. 1, v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2016/881/EU) z II. in III.B poglavjem četrtega dela tega zakona;  -       Direktiva Sveta 2015/2060/EU z dne 10. novembra 2015 o razveljavitvi Direktive Sveta 2003/48/ES o obdavčevanju dohodka od prihrankov v obliki plačil obresti (UL L št. 301 z dne 18. 11. 2015, str. 1) – z II. poglavjem četrtega dela in 10. podpoglavjem I. poglavja petega dela tega zakona;  -       Direktiva Sveta 2003/49 z dne 3. junija 2003 o skupnem sistemu obdavčevanja plačil obresti ter licenčnin med povezanimi družbami iz različnih držav članic, UL L 157 z dne 26. junija 2003, zadnjič spremenjena z Direktivo Sveta 2004/76/ES z dne 29. aprila 2004 o spremembi Direktive 2003/49/ES glede možnosti določenih držav članic, da uporabijo prehodna obdobja za uvedbo skupnega sistema obdavčevanja plačil obresti ter licenčnin med povezanimi družbami iz različnih držav članic, UL L 157, 30. 4. 2004 – s členi 379, 380 in 381 tega zakona.  19. člen  (razkritje podatkov upravičeni osebi)  (1) Davčni organ sme razkriti naslednje podatke o zavezancu za davek v primerih, pod pogoji in na način, določen z zakonom o obdavčenju:  - osebno ime, prebivališče in vrsto prebivališča (stalno ali začasno) ter davčno številko;  - ime oziroma naziv osebe, ki ni fizična oseba, njen sedež in naslov ter davčno številko;  - identifikacijsko številko za davek na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV), datum  vpisa oziroma izbrisa zavezanosti za DDV;  - identifikacijsko številko zavezanca za trošarine, datum vpisa oziroma izbrisa iz evidence  oziroma registra imetnikov trošarinskih dovoljenj in pooblaščenih prejemnikov.  (2) Osebi, ki dokaže, da je stranka ali udeležena v upravnem postopku ali postopku pred sodiščem, lahko davčni organ razkrije, poleg podatkov iz prve in druge alineje prejšnjega odstavka, tudi naslednje podatke o zavezancu za davek, če te podatke potrebuje v postopku:  - podatke o znesku neplačanih davkov in o znesku preveč plačanih davkov ter podatke o odloženem in obročnem plačilu davkov;  - podatek o tem, ali je zavezanec za davek predložil davčno napoved oziroma obračun davka ali ne.  (3) Če zakon določa, da sme upravičena oseba od davčnega organa pridobiti podatke v zvezi z izpolnjevanjem davčnih obveznosti zavezanca za davek, lahko davčni organ upravičeni osebi razkrije podatek o višini:  - zapadlih neplačanih davčnih obveznosti;  davčnih obveznosti, v zvezi s katerimi je odložen začetek davčne izvršbe oziroma je začeta davčna izvršba zadržana;  - davčnih obveznosti, v zvezi s katerimi je dovoljen odlog oziroma obročno plačilo davka oziroma še ni potekel rok za prostovoljno izpolnitev obveznosti.  (4) Davčni organ sme upravičeni osebi, ki ta podatek potrebuje za izpolnitev davčne obveznosti oziroma za izpolnitev dolžnosti dajanja podatkov po tem zakonu ali zakonu o obdavčenju, na podlagi njenega obrazloženega pisnega zahtevka, v katerem morajo biti navedeni tudi podatki, ki davčnemu organu omogočajo enolično identifikacijo fizične osebe, in sicer poleg osebnega imena še ali datum rojstva in naslov prebivališča ali enotna matična številka občana, razkriti podatek o davčni številki zavezanca za davek.  (5) Davčni organ sme na podlagi enoličnega identifikacijskega znaka motornega vozila tretji osebi razkriti podatek o tem, ali so za to vozilo plačane obvezne dajatve v skladu z zakonom o obdavčenju.  (6) Davčni organ na podlagi drugega, tretjega, četrtega in petega odstavka tega člena upravičeni osebi razkrije podatke brez soglasja oziroma brez predhodnega obvestila zavezancu za davek, na katerega se podatki nanašajo.  (7) Davčni organ na svojih spletnih straneh javno objavi podatke o zavezancu za davek, ki mu je po uradni dolžnosti prenehala identifikacija za namene DDV, in sicer davčno številko, firmo, sedež, datum pridobitve identifikacijske številke za DDV, datum prenehanja identifikacije za namene DDV in razlog prenehanja identifikacije za namene DDV.  (8) Osebe, ki so jim bili na podlagi tega člena razkriti podatki, ki so davčna tajnost,smejo te podatke uporabiti samo za namene, za katere so jim bili dani.  89. člen  (obnova davčnega postopka)  (1) Če davčni organ izve za nova dejstva ali najde ali pridobi možnost uporabiti nove dokaze, ki bi mogli sami zase ali v zvezi z že izvedenimi in uporabljenimi dokazi pripeljati do drugačne odločbe, če bi bila ta dejstva oziroma dokazi navedeni ali uporabljeni v prejšnjem postopku, lahko začne obnovo postopka iz tega razloga po uradni dolžnosti v šestih mesecih od dneva, ko je mogel navesti nova dejstva oziroma uporabiti nove dokaze. Po preteku petih let od vročitve odločbe zavezancu za davek se obnova po uradni dolžnosti ne more začeti.  (2) Če davčni organ ugotovi, da je bil zaradi napak v odločbi, izdani samodejno z uporabo informacijskega sistema, davek nepravilno odmerjen, začne obnovo postopka po uradni dolžnosti v šestih mesecih od dokončnosti odločbe. Po preteku šestih mesecev od dokončnosti odločbe se obnova iz tega razloga ne more več začeti.  (3) Ponovna uporaba pravnega sredstva iz prejšnjega odstavka ni več mogoča.  (4) V rokih iz drugega odstavka tega člena lahko predlaga obnovo postopka tudi zavezanec za davek.  (5) Če se pri davčnem nadzoru ugotovijo dejstva in dokazi, ki so pomembni za obdavčenje na podlagi obnove postopka oziroma v drugih postopkih, se ta dejstva posredujejo davčnemu organu. Šteje se, da je davčni organ izvedel za nova dejstva na dan sestave zapisnika.  (6) Zoper sklep o obnovi postopka pritožba ni dovoljena. Sklep se lahko izpodbija v pritožbi zoper odločbo.  91. člen  (način plačila davka)  (1) Davek se plača pri ponudniku plačilnih storitev ali pri davčnem organu, če tehnične  možnosti tako dopuščajo.  (2) Podrobnejši način plačila davka določi minister, pristojen za finance.  92. člen  (dan plačila davka)  Šteje se, da je davek plačan:  1.     na dan, ko izvajalec plačilnega prometa izvrši nalog za plačilo davkov,  2.     na dan sprejetja odločitve pristojnega organa o konverziji davka v kapitalsko naložbo, razen če je odločitev pozneje preklicana,  3.     na dan, ko so se stekli pogoji za pobot, oziroma  4.     na dan plačila davka, če se davek plača v gotovini ali z brezgotovinskim plačilom pri davčnem organu.  255.a člen  (opredelitev pojmov)  (1) Pojmi, uporabljeni v tem poglavju, imajo enak pomen, kot ga določa oddelek VIII Priloge I Direktive 2014/107/EU.  (2) Po tem poglavju se za finančno institucijo rezidentko Slovenije šteje finančna institucija, kot je opredeljena v 266.b členu tega zakona.  255.b člen  (obveznosti dolžne skrbnosti, zbiranja in poročanja informacij)  (1) Poročevalske finančne institucije Slovenije izvajajo postopke dolžne skrbnosti za identificiranje računov nerezidentov, zbirajo informacije o računih nerezidentov, ter jih letno sporočajo pristojnemu organu v skladu s Prilogo I in Prilogo II Direktive 2014/107/EU in tem zakonom.  (2) Ne glede na prejšnji odstavek za investicijske oziroma pokojninske sklade brez pravne osebnosti obveznosti po tem zakonu izpolnjuje in zanje odgovarja družba za upravljanje, ki upravlja investicijski sklad, oziroma upravljavec pokojninskega sklada.  (3) Obveznost pregleda, identifikacije in poročanja, kot za račune, o katerih se poroča, velja za vse račune, ki jih vodi poročevalska finančna institucija Slovenije.  (4) Poročevalska finančna institucija Slovenije lahko postopke dolžne skrbnosti, ki veljajo za račune visoke vrednosti, uporabi za račune nižje vrednosti.  (5) Iz dokumentacije poročevalske finančne institucije Slovenije oziroma tretje osebe iz 255.e člena tega zakona, ki jo vodi v zvezi z izvajanjem postopkov dolžne skrbnosti in zbiranjem informacij iz prvega odstavka tega člena, morajo biti razvidni postopki, po katerih so bile informacije zbrane. Dokumentacija, vključno s samopotrdili in dokaznimi listinami, se hrani deset let od poteka leta, na katero se nanaša, na način iz 32. člena tega zakona.  (6) Oseba, ki poročevalski finančni instituciji Slovenije predloži samopotrdilo iz Priloge I Direktive 2014/107/EU, v potrdilu navede resnične, pravilne in popolne podatke.  266.c člen  (obveznosti dolžne skrbnosti, zbiranja in poročanja informacij)  (1) Poročevalska finančna institucija Slovenije izvaja postopke dolžne skrbnosti iz priloge I sporazuma za identificiranje računov ZDA, o katerih se poroča, in računov, ki jih imajo nesodelujoče finančne institucije, zbira informacije, za katere se zahteva poročanje po sporazumu, ter jih letno sporoča pristojnemu organu, kot je določeno v tem poglavju.  (2) Obveznost iz prejšnjega odstavka velja tudi za neporočevalsko finančno institucijo Slovenije, če njena obveznost poročanja v zvezi z računi, ki jih vodi, izhaja iz določb sporazuma.  (3) Ne glede na prvi odstavek tega člena za investicijske oziroma pokojninske sklade brez pravne osebnosti obveznosti po sporazumu in tem zakonu izpolnjuje in zanje odgovarja družba za upravljanje, ki upravlja investicijski sklad, oziroma upravljavec pokojninskega sklada.  (4) Obveznost pregleda, identifikacije in poročanja kot za račune ZDA, o katerih se poroča, velja za vse račune, ki jih vodi poročevalska finančna institucija Slovenije, razen če se poročevalska finančna institucija Slovenije odloči, da bo uporabila izjemo glede obveznosti pregleda, identifikacije ali poročanja za račune ZDA, o katerih se poroča, ki velja po sporazumu za določene račune, in sicer glede vseh računov ali ločeno glede katerekoli jasno določene skupine računov. O taki izbiri obvesti pristojni organ.  (5) Minister, pristojen za finance, lahko v skladu z odstavkom C oddelka I priloge I sporazuma določi, da lahko poročevalske finančne institucije Slovenije namesto postopkov, določenih v prilogi I sporazuma, uporabljajo postopke, opisane v ustreznih predpisih finančnega ministrstva ZDA.  (6) Minister, pristojen za finance, lahko v skladu z odstavkom F oddelka VI priloge I sporazuma določi, da se lahko poročevalske finančne institucije zanesejo na postopke dolžne skrbnosti, ki jih izvajajo tretje osebe, kot to dopuščajo ustrezni predpisi finančnega ministrstva ZDA.  (7) Iz dokumentacije poročevalske finančne institucije Slovenije oziroma tretje osebe iz 266.f člena tega zakona, ki jo vodi v zvezi z izvajanjem postopkov dolžne skrbnosti in zbiranjem informacij iz prvega odstavka tega člena, morajo biti razvidni postopki, po katerih so bile informacije zbrane. Dokumentacija, vključno s samopotrdili in dokaznimi listinami, se hrani 10 let od poteka leta, na katero se nanaša, na način iz 32. člena tega zakona. Če hramba dokaznih listin ni možna v izvirniku, se te kopirajo in hranijo v elektronski obliki.  270. člen  (način in roki vložitve napovedi ter podatki v napovedi in informativnem izračunu)  (1) Informativni izračun in napoved vsebujeta podatke, potrebne za določanje davčne osnove oziroma izračun dohodnine, in podatke, potrebne za nadzor, uveljavljanje davčnih olajšav in osebne in druge podatke, ki omogočajo identifikacijo davčnega zavezanca in drugih oseb, v zvezi s katerimi davčni zavezanec uveljavlja davčne olajšave. Obrazec informativnega izračuna in obrazec napovedi za odmero dohodnine predpiše minister, pristojen za finance.  (2) Davčni zavezanec rezident lahko podatke, ki jih davčni organ potrebuje za pravilno upoštevanje davčnih olajšav že pri sestavi informativnega izračuna dohodnine v skladu s tretjim odstavkom 267. člena tega zakona, pošlje davčnemu organu najpozneje do 5. Februarja tekočega leta za preteklo leto. Minister, pristojen za finance, podrobneje predpiše vrsto, obliko in način dajanja teh podatkov.  (3) Davčni zavezanec iz prvega odstavka 269. člena tega zakona mora napoved iz šestega odstavka 267. člena tega zakona za posamezno leto vložiti najpozneje do 31. julija tekočega leta za predpreteklo leto.  (4) Davčni zavezanec mora napoved iz 267. in 269. člena tega zakona vložiti pri davčnem organu.  287. člen  (uveljavljanje olajšave za vzdrževane družinske člane)  (1) Davčni zavezanec, ki v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, uveljavlja olajšavo za vzdrževane družinske člane, mora pri izračunu akontacije dohodnine od dohodka iz delovnega razmerja in od pokojnine, ki se izplačuje za mesečno obdobje, o tem pisno obvestiti glavnega delodajalca in izplačevalca pokojnine. Na obvestilu mora navesti osebne in druge podatke, ki omogočajo njegovo identifikacijo in identifikacijo vzdrževanih družinskih članov.  (2) Obliko in podatke, ki jih mora davčni zavezanec navesti v obvestilu, predpiše minister, pristojen za finance.  (3) Olajšava za vzdrževane družinske člane se lahko upošteva pri izračunu akontacije dohodnine od dohodkov iz prvega odstavka tega člena, ki so izplačani po dnevu, ko je bilo v skladu s prvim odstavkom tega člena obvestilo predloženo glavnemu delodajalcu oziroma izplačevalcu pokojnine.  (4) Glavni delodajalec oziroma izplačevalec pokojnine pri izračunu akontacije dohodnine upošteva olajšavo za vzdrževane družinske člane na podlagi obvestila iz prvega odstavka tega člena, dokler davčni zavezanec ne predloži novega obvestila, s katerim sporoči spremembe.  289. člen  (uveljavljanje dejanskih stroškov)  (1) V primeru iz prvega odstavka 285. člena tega zakona lahko davčni zavezanec rezident uveljavlja dejanske stroške v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, že pri sestavi informativnega izračuna dohodnine v skladu s tretjim odstavkom 267. člena tega zakona tako, da davčnemu organu najpozneje do 5. februarja tekočega leta za preteklo leto pošlje pisni zahtevek s podatki, ki jih davčni organ potrebuje za pravilno upoštevanje dejanskih stroškov. Minister, pristojen za finance, podrobneje predpiše vrsto, obliko in način dajanja teh podatkov.  (2) Davčni zavezanec iz prejšnjega odstavka lahko uveljavlja dejanske stroške v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, najpozneje v ugovoru zoper informativni izračun dohodnine.  (3) V primeru iz prvega odstavka 285. člena tega zakona lahko davčni zavezanec nerezident uveljavlja pri davčnem organu dejanske stroške v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, v 15 dneh od izplačila dohodka. Nerezident uveljavlja dejanske stroške s pisnim zahtevkom, katerega obliko predpiše minister, pristojen za finance.  (4) V primeru iz drugega odstavka 285. člena tega zakona lahko davčni zavezanec uveljavlja dejanske stroške v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, v napovedi iz 288. člena tega zakona.  303. člen  (prenehanje opravljanja dejavnosti in nadaljevanje dejavnosti po drugi osebi)  (1) Oseba, ki želi v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, pri ugotavljanju davčne osnove uveljavljati davčno obravnavo, ki se lahko upošteva pri prenehanju opravljanja dejavnosti, če dejavnost nadaljuje druga oseba, ali pri statusnem preoblikovanju podjetnika, in so izpolnjeni pogoji, določeni z zakonom, ki ureja dohodnino, mora takšno davčno obravnavo priglasiti davčnemu organu.  (2) Priglasitev se opravi na obrazcu, ki ga predpiše minister, pristojen za finance. Sestavni del obrazca je tudi izjava o izpolnjevanju pogojev, določenih z zakonom, ki ureja dohodnino.  (3) Oseba, ki preneha z opravljanjem dejavnosti, in novi zasebnik oziroma nova pravna oseba ali prevzemna pravna oseba opravita priglasitev na enotnem obrazcu, ki ga sopodpišeta. Kadar oseba preneha z opravljanjem dejavnosti zaradi smrti, priglasitev opravi novi zasebnik oziroma pravna oseba, v katero so vložena sredstva.  (4) Priglasitev se mora opraviti najpozneje do roka za predložitev davčnega obračuna davčnega zavezanca, ki je prenehal z opravljanjem dejavnosti. Priglasitev se opravi pri davčnem organu, kjer je davčni zavezanec, ki preneha z opravljanjem dejavnosti, vpisan v davčni register.  (5) Davčni organ na podlagi priglasitve osebo, ki priglasi davčno obravnavo v skladu s tem členom zakona, v davčnih evidencah označi kot davčnega zavezanca, ki je priglasil posebno obravnavo, in mu o tem izda potrdilo.  (6) Osebe, ki so priglasile davčno obravnavo v skladu s tem členom, morajo v davčnem obračunu posebej izkazati učinke na davčno osnovo, ki so posledica upoštevanja priglašene davčne obravnave.  308. člen  (priglasitev ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov in obvestilo o prenehanju ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov)  (1) Davčni zavezanec, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, ki ureja dohodnino, in ki se odloči za ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, priglasi ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov davčnemu organu. Davčni zavezanec opravi priglasitev najpozneje do 31. marca leta, za katero se odloči za ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, oziroma do poteka roka za predložitev obračuna akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti iz drugega odstavka 297. člena tega zakona za predhodno leto v obračunu akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti iz 295. člena tega zakona za predhodno leto. Sestavni del priglasitve je izjava davčnega zavezanca, da za davčno leto uveljavlja ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, in izjava o izpolnjevanju pogojev, določenih z zakonom, ki ureja dohodnino.  (2) Davčni zavezanec, ki na novo začne opravljati dejavnost, opravi priglasitev iz prvega stavka prejšnjega odstavka za prvo davčno leto opravljanja dejavnosti hkrati ob predložitvi prijave za vpis v davčni register v osmih dneh od vpisa v primarni register oziroma od vpisa v uradno evidenco organa. Sestavni del priglasitve je izjava davčnega zavezanca, da za davčno leto, v katerem je začel na novo opravljati dejavnost, uveljavlja ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, ter izjava o izpolnjevanju pogojev, določenih z zakonom, ki ureja dohodnino.  (3) Priglasitev, opravljeno po roku, določenem v prvem in drugem odstavku tega člena, davčni organ s sklepom zavrže. Pritožba zoper sklep ne zadrži izvršitve.  (4) Šteje se, da je davčni zavezanec priglasil ugotavljanje davčne osnove za davčno leto z upoštevanjem normiranih odhodkov in se odločil za ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, če do 31. marca tega leta oziroma do poteka roka za predložitev obračuna dohodnine od dohodka iz dejavnosti iz 307. člena tega zakona za predhodno leto, ne obvesti davčnega organa o prenehanju ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov v obračunu dohodnine od dohodka iz dejavnosti iz 305. člena tega zakona za predhodno leto. Obvestilo o prenehanju ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, predloženo po roku, določenem v prvem stavku tega odstavka, davčni organ s sklepom zavrže.  (5) Davčni zavezanec mora za davčno leto ugotavljati davčno osnovo na podlagi dejanskih prihodkov in odhodkov ter voditi ustrezne poslovne knjige, evidence in poslovno poročilo, ki jih je dolžan voditi za ugotavljanje davčne osnove na podlagi dejanskih prihodkov in odhodkov, če ugotovi, da ne izpolnjuje pogojev, določenih z zakonom, ki ureja dohodnino, za ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov.  327. člen  (obvestilo davčnega zavezanca glede vštevanja obračunanih obresti v davčno osnovo)  (1) Kadar želi davčni zavezanec uveljavljati možnost v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, da se v davčno osnovo od obresti, doseženih v primeru vezanih denarnih sredstev in varčevanja pri bankah in hranilnicah, ustanovljenih v skladu s predpisi v Republiki Sloveniji, z ročnostjo, daljšo od enega leta, pri katerem zavezanec ne more razpolagati s privarčevanimi sredstvi pred potekom datuma vezave oziroma poteka varčevanja brez bistvenega zmanjšanja obresti, vštejejo obresti, obračunane za obdobje davčnega leta, je dolžan o tem obvestiti banko ali hranilnico v Republiki Sloveniji na obrazcu, ki ga predpiše minister, pristojen za finance.  (2) Davčni zavezanec predloži obvestilo iz prvega odstavka tega člena ob sklenitvi pogodbe o varčevanju oziroma vezavi denarnih sredstev, vendar najpozneje do konca davčnega leta, v katerem je bila pogodba sklenjena. Če davčni zavezanec obvesti banko ali hranilnico, da želi uveljavljati možnost iz prvega odstavka tega člena že ob sklenitvi pogodbe, lahko banka ali hranilnica predpisano vsebino obrazca vključi v besedilo pogodbe, kar se šteje za predložitev obvestila.  (3) Predlagano obvestilo zavezuje banko ali hranilnico in davčnega zavezanca, da v davčnem letu obračunane obresti davčnega zavezanca, ki predloži takšno obvestilo, obravnavata enako, kot da so bile izplačane. Obvestilo zavezuje banko ali hranilnico in davčnega zavezanca do poteka datuma vezave denarnih sredstev, poteka varčevanja ali do prekinitve pogodbe.  352. člen  (izračun)  (1) Obvezne prispevke za socialno varnost, določene z zakoni, ki urejajo pokojninsko in invalidsko zavarovanje, zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje, starševsko varstvo in družinske prejemke in zaposlovanje (v nadaljnjem besedilu: prispevki za socialno varnost) izračunavajo zavezanci za prispevke v obračunu prispevkov za socialno varnost, če ni s tem zakonom drugače določeno. V obračunu prispevkov za socialno varnost mora zavezanec za prispevke za socialno varnost navesti podatke, ki so resnični, popolni in pravilni glede na posamezen zakon o obdavčenju ter ne smejo spraviti v zmoto organa za pobiranje prispevkov za socialno varnost. Obliko obračuna prispevkov za socialno varnost, ki mora vsebovati vse podatke, ki so potrebni za izračun in nadzor pravilnosti izračuna prispevkov za socialno varnost, predpiše minister, pristojen za finance.  (2) Ne glede na prvi odstavek tega člena prispevke za socialno varnost, za katere je zavezanec zavarovanec, za zavarovanca izračuna, odtegne in plača zavezanec za prispevke za socialno varnost, ki ni hkrati tudi zavarovanec in je plačnik davka v skladu z 58. členom tega zakona. V tem primeru se izračun prispevkov za socialno varnost opravi v obračunu davčnih odtegljajev.  (3) Ne glede na prvi odstavek tega člena zavezanec za prispevke za socialno varnost, ki ni hkrati tudi zavarovanec, in je plačnik davka v skladu z 58. členom tega zakona, opravi izračun prispevkov za socialno varnost sam v obračunu davčnih odtegljajev, če ni z zakonom drugače določeno.  (4) Ne glede na prvi odstavek tega člena, prispevke za socialno varnost, za katere je zavezan zavarovanec, za zavarovanca izračuna, odtegne in plača zavezanec za prispevke za socialno varnost, ki ni hkrati tudi zavarovanec, in je delodajalec, ki ni plačnik davka v skladu z 58. členom tega zakona, v obračunu prispevkov za socialno varnost. Ne glede na prvi odstavek tega člena zavezanec za prispevke za socialno varnost, ki ni hkrati tudi zavarovanec in je delodajalec, ki ni plačnik davka v skladu z 58. členom tega zakona, opravi izračun prispevkov za socialno varnost sam v obračunu prispevkov za socialno varnost.  (5) Ne glede na prvi odstavek tega člena prispevke za socialno varnost za zavezance, ki plačujejo prispevke za socialno varnost od katastrskega dohodka kmetijskih in gozdnih zemljišč, ugotovi davčni organ z odločbo na podlagi podatkov o katastrskem dohodku, pridobljenih v skladu s 340. členom tega zakona. Če davčni organ za zavezanca izda odločbo, s katero za zavezanca izračuna akontacijo dohodnine od dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti, s to odločbo ugotovi tudi prispevke za socialno varnost.  (6) Prispevki za socialno varnost se izračunajo po stopnjah, ki veljajo na dan nastanka davčne obveznosti za plačilo prispevkov za socialno varnost, kot je določen v zakonu o obdavčenju ali v tem zakonu.  353.a člen  (predizpolnjen obračun prispevkov za socialno varnost)  (1) Predizpolnjen obračun prispevkov za socialno varnost za zavezance za prispevke za socialno varnost, določene s tem členom zakona, sestavi davčni organ.  (2) Davčni organ sestavi predizpolnjen obračun prispevkov za socialno varnost za zavezance za prispevke za socialno varnost, za katere so izpolnjeni naslednji pogoji:  1.     so sami zavarovanci;  2.     morajo sami izračunati in plačati prispevke za socialno varnost v obračunu prispevkov za socialno varnost in  3.     davčni organ razpolaga s podatki za določitev osnove za plačilo prispevkov za socialno varnost.  (3) Oblika in vsebina predizpolnjenega obračuna prispevkov za socialno varnost je enaka vsebini in obliki obračuna prispevkov za socialno varnost, ki jo v skladu s prvim odstavkom 352. člena tega zakona predpiše minister, pristojen za finance.  (4) Davčni organ predizpolnjen obračun prispevkov za socialno varnost vroči zavezancu za prispevke elektronsko prek portala eDavki najpozneje do 10. v mesecu za pretekli mesec. Ne glede na peti odstavek 85.a člena tega zakona vročitev velja za opravljeno z dnem, ko je davčni organ odložil predizpolnjeni obračun prispevkov za socialno varnost v portal eDavki.  (5) Predizpolnjen obračun prispevkov za socialno varnost velja za obračun prispevkov za socialno varnost zavezanca za prispevke za socialno varnost iz 352. člena tega zakona, če zavezanec za prispevke za socialno varnost ne odda obračuna prispevkov za socialno varnost (v elektronski obliki prek portala eDavki) najpozneje do roka iz prvega odstavka 353. člena tega zakona.  (6) Če zavezancu za prispevke za socialno varnost predizpolnjeni obračun prispevkov za socialno varnost ni bil vročen v roku iz petega odstavka tega člena ali če so podatki v predizpolnjenem obračunu prispevkov za socialno varnost nepravilni ali nepopolni, mora prek portala eDavki predložiti obračun prispevkov za socialno varnost v roku iz prvega odstavka 353. člena tega zakona.  382.a člen  (obračunavanje in plačevanje davka za zavezance, ki ugotavljajo davčno osnovo z upoštevanjem normiranih odhodkov)  (1) Ta člen določa postopek za obračunavanje in plačevanje davka za zavezance, ki ugotavljajo davčno osnovo z upoštevanjem normiranih odhodkov.  (2) Za vsa vprašanja postopka, ki niso urejena v tem členu, se smiselno uporabljajo druge določbe tega zakona.  (3) Zavezanec iz 67.b člena ZDDPO-2 priglasi ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov najpozneje do 31. marca davčnega obdobja, za katero priglaša ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, oziroma do poteka roka za predložitev davčnega obračuna za predhodno obdobje davčnemu organu v davčnem obračunu za predhodno obdobje. Sestavni del priglasitve je izjava zavezanca, da za davčno obdobje uveljavlja ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, ter izjava o izpolnjevanju pogojev, določenih z zakonom, ki ureja obdavčitev dohodkov pravnih oseb.  (4) Zavezanec iz 67.č člena ZDDPO-2 opravi priglasitev za prvo davčno obdobje hkrati ob predložitvi prijave za vpis v davčni register v osmih dneh od vpisa v primarni register oziroma od vpisa v uradno evidenco organa. Sestavni del priglasitve je izjava zavezanca, da za to davčno obdobje uveljavlja ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, ter izjava o izpolnjevanju pogojev, določenih z zakonom, ki ureja obdavčitev dohodkov pravnih oseb.  (5) Priglasitev, opravljeno po roku, določenem v tretjem in četrtem odstavku tega člena, davčni organ s sklepom zavrže. Pritožba zoper sklep ne zadrži izvršitve.  (6) Šteje se, da je zavezanec priglasil ugotavljanje davčne osnove za davčno obdobje z upoštevanjem normiranih odhodkov, če do 31. marca tega obdobja oziroma do roka za predložitev davčnega obračuna za predhodno obdobje v davčnem obračunu za predhodno obdobje ne obvesti davčnega organa o prenehanju ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov. Obvestilo o prenehanju ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, predloženo po roku, določenem v prvem stavku tega odstavka, davčni organ s sklepom zavrže.  397. člen  (davčni prekrški v zvezi z opravljanjem dejavnosti)  (1) Z globo od 800 do 10.000 eurov se kaznuje za prekršek samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, z globo od 1.200 do 15.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, če pa se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, pa se za prekršek kaznuje z globo od 3.200 do 30.000 eurov, če:  1.     ne predloži davčnega obračuna ali ne predloži davčnega obračuna na predpisan način oziroma v predpisanih rokih (tretji do peti odstavek 51. člena, 297., 297.a, 297.b, 307. člen in 356. do 369. člen);  2.     ne predloži obračuna davčnega odtegljaja ali ne predloži obračuna davčnega odtegljaja na predpisan način oziroma v predpisanih rokih (četrti, peti in deveti odstavek 57. člena, 284., 307.g, 336. člen, drugi in tretji odstavek 352. člena, drugi odstavek 353. člena, 374. člen);  3.     ne predloži izjave oziroma ne navede ali ne navede pravilno količine finančnih instrumentov (peti odstavek 58. člena);  4.     izjave ne hrani do poteka predpisanega roka (šesti odstavek 58. člena in četrti odstavek 383.c člena);  5.     prejemnik izjave ne dostavi davčnemu organu podatkov o prenosu obveznosti plačnika davka ali podatkov ne dostavi v zakonsko določenem roku (sedmi odstavek 58. člena);  6.     kot plačnik davka ne izračuna, odtegne ali ne plača davčnega odtegljaja za davčnega zavezanca v skladu z zakonom (59., 260. člen, prvi odstavek 283. člena, 285. člen, prvi odstavek 305. člena, četrti odstavek 313. člena, prvi odstavek 317. člena, prvi odstavek 321. člena, prvi, tretji in četrti odstavek 325. člena, drugi in tretji odstavek 352. člena, 353., 374. člen, drugi odstavek 383.c člena in drugi odstavek 383.e člena);  7.     (črtana)  8.     v davčni napovedi ali obračunu davka navede neresnične, nepravilne ali nepopolne podatke (prvi odstavek 10. člena);  9.     ne vodi ali ne hrani poslovnih knjig in evidenc v skladu s tem zakonom ali jih ne vodi dobro in pravilno oziroma na način, ki zagotavlja podatke za ugotovitev davčnih obveznosti (31. in 32. člen ter peti odstavek 308. člena);  10.  kot plačnik davka ne vodi evidenc o dohodkih in o odtegnjenih davkih po posameznem davčnem zavezancu (tretji odstavek 31. člena);  10.a ne vzpostavi, vodi ali hrani seznama izdanih računov pri prodaji lastnih izdelkov iz predelave lastnih pridelkov ali ga ne vodi dobro in pravilno oziroma na način, ki zagotavlja nadzor izpolnjevanja pogojev za obravnavo dohodkov kot dohodkov v zvezi z osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnostjo ali ne predloži ustreznih zbirnih podatkov iz seznama izdanih računov ali jih ne predloži davčnemu organu v predpisanem roku in na predpisan način (drugi, tretji in četrti odstavek 316.a člena);  10.b ne izdaja ustreznih računov (prvi odstavek 316.a člena);  11.  ne obvesti davčnega organa, kje se po prenehanju davčnega zavezanca hrani dokumentacija oziroma kdo hrani dokumentacijo (šesti odstavek 32. člena);  12.  ne navede davčne številke na davčni napovedi ali obračunu davka (34. člen);  13.  v nasprotju s tem zakonom izplača dohodek fizični osebi, ki ni predložila svoje davčne številke, oziroma ne zagotovi potrebnih podatkov o nerezidentu (drugi in šesti odstavek 35. člena);  14.  v nasprotju z zakonom ne nakazuje plačila za dobavljeno blago ali opravljene storitve ter druga plačila na transakcijske račune prejemnikov (prvi odstavek 36. člena);  14.a v nasprotju z zakonom oseba iz 31. člena tega zakona pri ponudniku plačilnih storitev nima odprtega transakcijskega računa (tretji odstavek 37. člena);  15.  ne zagotovi na predpisan način izpisov iz elektronsko vodenih poslovnih knjig ali evidenc oziroma ne omogoči dostopa ali vpogleda v svoje elektronsko vodene knjige ali evidence ali v programsko ter strojno opremo ali v baze podatkov ali ne zagotovi pristnosti izdanih dokumentov izdajatelja ter celovitosti vsebine izdanih dokumentov (prvi do tretji odstavek in peti odstavek 38. člena zakona);  16.  davčnemu organu na njegovo zahtevo ne da na razpolago dokumentacije o elektronskem sistemu za vodenje poslovnih knjig in evidenc ali ne dokumentira vsake spremembe elektronske rešitve v časovnem zaporedju na predpisan način (šesti in sedmi odstavek 38. člena);  17.  davčnemu organu v nasprotju z zakonom ne da na razpolago podatkov iz evidenc, zbirk podatkov, registrov ali drugih evidenc, ki jih vodi, ali ne omogoči davčnemu organu vpogleda v svojo dokumentacijo ali dokumentacijo, s katero razpolaga povezana oseba (prvi in drugi odstavek 39. člena in 40. člen);  18.  v nasprotju z zakonom razkrije podatke, ki so davčna tajnost, ali jih sporoči tretjim osebam ali jih uporablja oziroma omogoči, da jih uporablja tretja oseba (16. člen);  19.  (črtana);  20.  na poziv davčnega organa ne predloži ali ne predloži v predpisanem roku in na predpisan način seznama premoženja ali na seznamu navede nepopolne in neresnične podatke (147. člen);  21.  ne omogoči davčnemu organu vpogleda v sef (185. člen);  22.  uporablja zarubljeno premičnino v nasprotju z zakonom (prvi in tretji odstavek 186. člena);  23.  odtuji, poškoduje, uniči ali kako drugače onemogoči unovčitev zarubljene premičnine (prvi odstavek 187. člena);  24.  ne izračuna ali ne predloži izračuna akontacije davka davčnemu organu v skladu z zakonom (drugi odstavek 298., 307.a člen in sedmi odstavek 371. člena);  25.  ne priglasi sprememb članov kmečkega gospodinjstva, uporabnikov kmetijskih in gozdnih zemljišč ali panjev ali jih ne priglasi v predpisanem roku (peti odstavek 304. člena);  26.  (črtana);  27.  (črtana);  28.  uveljavlja oprostitev od katastrskega dohodka v nasprotju z odločbo davčnega organa ali ne sporoči razlogov za prenehanje oprostitve od katastrskega dohodka (šesti odstavek 314. člena);  28.a v nasprotju z zakonom ne prijavi kmetijskih in gozdnih zemljišč ter pridelka vina izven Republike Slovenije, jih ne prijavi v predpisanem roku ali prijavi neresnične, nepravilne ali nepopolne podatke (316.b člen);  29.  zavezanca ne obvesti pisno o tem, da odlog ugotavljanja davčne obveznosti po zakonu, ki ureja dohodnino, ni odobren (sedmi odstavek 331. člena);  30.  zavezanca ne obvesti pisno o odložitvi ugotavljanja davčne obveznosti (deveti odstavek 331. člena);  31.  lastnikom ne pošlje vseh podatkov, ki so potrebni za ugotavljanje njihovih morebitnih davčnih obveznosti iz preoblikovanja (332. člen);  32.  davčnemu zavezancu ob unovčitvi investicijskega kupona podsklada pri krovnem skladu oziroma ob prejemu izplačila sorazmernega dela likvidacijske mase ob likvidaciji podsklada ne dostavi izpisa iz evidence spremljanja prehodov med podskladi istega krovnega sklada s potrebnimi podatki (332.a člen);  33.  davčnemu organu ali davčnemu zavezancu v nasprotju z zakonom ne dostavi podatkov, potrebnih za pobiranje dohodnine, ali ne dostavi teh podatkov v predpisanih rokih ali na predpisan način ali v dostavljenih podatkih navede neresnične, nepravilne ali nepopolne podatke (prvi odstavek 10. člena, osmi odstavek 331. člena, prvi, drugi, četrti in sedmi odstavek 337. člena, 338. člen ter prvi in tretji odstavek 339. člena);  34.  (črtana);  35.  (črtana);  36.  ne predloži obračuna prispevkov za socialno varnost ali ne predloži obračuna prispevkov za socialno varnost na predpisan način oziroma v predpisanih rokih (prvi in tretji odstavek 353. člena);  37.  davčnega organa ne obvesti o nameravani spremembi davčnega obdobja (prvi in drugi odstavek 372. člena);  38.  davčnemu organu ne predloži dokazil in dokumentov ali jih ne predloži na predpisan način oziroma v predpisanih rokih (prvi odstavek 375. člena);  39.  zavezanec ne zagotovi in na zahtevo davčnega organa ne predloži zahtevanih dokazil (376.a člen);  40.  ne predloži dokumentacije o povezanih osebah, obsegu in vrsti poslovanja z njimi ter o določitvi primerljivih tržnih cen oziroma tega ne predloži na predpisan način oziroma v določenih rokih (382. člen);  41.  družba za upravljanje skrbniku ne zagotovi podatkov, ki jih skrbnik potrebuje za izpolnjevanje obveznosti plačnika davka in z njimi ne razpolaga (enajsti odstavek 58. člena);  42.  družba za upravljanje in skrbnik ne določita, kdo od njiju se šteje za plačnika davka, oziroma ne določita tudi načina zagotavljanja podatkov v pogodbi (enajsti odstavek 58. člena);  43.  pred izdajo vezanih knjig računov od davčnega organa ne pridobi identifikacijske oznake za namene izdaje vezanih knjig računov ali pred izdajo vezanih knjig računov davčnemu organu ne posreduje podatkov o serijskih številkah vezanih knjig računov (drugi odstavek 31.a člena);  44.  davčnemu organu ne poroča o veljavnosti in spremembah kritičnih predpostavk in prilagoditvah, opravljenih skladno z merili, določenimi z APA sporazumom (14.c člen);  45.  krovno matično podjetje ne predloži poročila po državah ali ga ne predloži na predpisani način oziroma v predpisanih rokih (drugi odstavek 255.i člena).  (2) Z globo v višini od 400 do 4.000 eurov se za prekrške iz prejšnjega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.  (3) Z globo v višini od 600 do 4.000 eurov se za prekrške iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, če pa se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, pa se odgovorna oseba pravne osebe za prekrške iz prvega odstavka tega člena kaznuje z globo 800 do 4.000 eurov.  400.a člen  (davčni prekrški, ki jih storijo poročevalske finančne institucije ali drugi subjekti oziroma osebe v zvezi z izvajanjem sporazuma iz VI. poglavja tega zakona)  (1) Z globo od 1.600 do 25.000 eurov se kaznuje za prekršek poročevalska finančna institucija, če:  1. ne izvaja postopkov dolžne skrbnosti iz priloge I sporazuma, ne zbira informacij, za katere se zahteva poročanje po sporazumu in tem zakonu, ter jih ne sporoča pristojnemu organu (prvi in drugi odstavek 266.c člena);  2. ne vodi dokumentacije, iz katere so razvidni postopki, po katerih je zbrala informacije, oziroma je ne hrani skladno z določbami tega zakona (sedmi odstavek 266.c člena);  3. pristojnemu organu ne sporoča informacij glede računov, o katerih se poroča, jih ne sporoča pravočasno ali v sporočilu ne navede ustrezne valute oziroma ne sporoči, da v zadevnem koledarskem letu ni identificirala računov, o katerih se poroča (prvi, drugi, tretji in četrti odstavek 266.d člena ter drugi odstavek 266.g člena).  (2) Z globo od 400 do 4.000 eurov se za prekrške iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba poročevalske finančne institucije.  (3) Z globo od 1.600 do 25.000 eurov se za prekrške iz prvega odstavka tega člena kaznuje družba za upravljanje oziroma upravljavec, ki upravlja investicijski oziroma pokojninski sklad brez pravne osebnosti.  (4) Z globo od 400 do 4.000 eurov se za prekrške iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba družbe za upravljanje oziroma upravljavca, ki upravlja investicijski oziroma pokojninski sklad brez pravne osebnosti.  400.b člen  (davčni prekrški, ki jih storijo poročevalske finančne institucije Slovenije ali drugi subjekti oziroma osebe v zvezi z izvajanjem III.A poglavja tega zakona)  (1) Z globo od 1.600 do 25.000 eurov se kaznuje za prekršek poročevalska finančna institucija Slovenije, če:  1. ne izvaja postopkov dolžne skrbnosti in ne zbira informacij, za katere se zahteva poročanje (prvi odstavek 255.b člena);  2. ne vodi dokumentacije, iz katere so razvidni postopki, po katerih je zbrala informacije, oziroma je ne hrani skladno z določbami tega zakona (četrti odstavek 255.b člena);  3. pristojnemu organu ne sporoča informacij glede računov, o katerih se poroča, ali jih ne sporoča pravočasno ali v sporočilu ne navede ustrezne valute oziroma ne sporoči, da v zadevnem koledarskem letu ni identificirala računov, o katerih se poroča (prvi, drugi in tretji odstavek 255.č člena in drugi odstavek 255.f člena).  (2) Z globo od 400 do 4.000 eurov se za prekrške iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba poročevalske finančne institucije Slovenije.  (3) Z globo od 1.600 do 25.000 eurov se za prekrške iz prvega odstavka tega člena kaznuje družba za upravljanje oziroma upravljavec, ki upravlja investicijski oziroma pokojninski sklad brez pravne osebnosti.  (4) Z globo od 400 do 4.000 eurov se za prekrške iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba družbe za upravljanje oziroma upravljavca, ki upravlja investicijski oziroma pokojninski sklad brez pravne osebnosti. |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| |  | | --- | | V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU  Vlada RS v skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika Državnega zbora RS predlaga obravnavo predloga zakona po nujnem postopku, ker bi v primeru kasnejšega sprejetja predloga zakona lahko nastale težko popravljive posledice za državo. S predlogom zakona se tako določajo postopkovne rešitve, potrebne zaradi sprememb in dopolnitev sistema obdavčitve dohodkov iz delovnega razmerja za delavce, napotene na delo izven države, kot jih določa predlog novele ZDoh-2. Ta predlog v ZDoh-2 zasleduje izboljšanje konkurenčne slike Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Slovenija), ohranjanje in ustvarjanje novih delovnih mest v Sloveniji ter zagotavljanje dodane vrednosti v Sloveniji z znanjem, ki ga posamezniki pridobijo v tujini ali prinesejo iz tujine, kar vodi v ustvarjanje kvalitetnejših delovnih mest.  Predlog zakona tudi uvaja možnosti kartičnega plačevanja davkov in drugih obveznih dajatev pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila. S predlaganim načinom bo davčnim zavezancem pri UJP omogočeno plačevanje dajatev s plačilno ali kreditno kartico brez provizij.  Predlagane ukrepe je nujno uveljaviti do konca leta 2017, da se bodo lahko začeli uporabljati že za leto 2018. | |  | | VI. PRILOGE | | * MSP test * Priloga 2 (medresorsko usklajevanje) * Priloga 4 (minimalni standardi za pripravo osnutkov podzakonskih aktov, ki morajo biti priloženi k predlogu zakona v skladu z 8.b členom Poslovnika Vlade Republike Slovenije) * Tabela: Pripombe in predlogi zainteresirane javnosti na predlog novele ZDavP-2K (javna obravnava) | |

Tabela: Pripombe in predlogi zainteresirane javnosti na predlog novele ZDavP-2K (javna obravnava)

| **ZAP. ŠT.** | **PREDLAGATELJ** | **PRIPOMBA/PREDLOG** | **Stališče do pripomb oz.**  **predlogov** | **Obrazložitev stališča** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | **Taxgroup d.o.o.** | K 101. členu ZDavP-2  Predlagajo, da se v petem odstavku 101. člena ZDavP-2 črta besedilo »odloga in obročnega plačevanja davka«, tako da se spremenjeni peti odstavek 101. člena ZDavP-2 glasi: »Davčni organ ne more odobriti odpisa ali delnega odpisa v skladu s tem členom za akontacije davka in davčni odtegljaj, če ni s tem zakonom drugače določeno«.  Menijo, da bi bilo z vidika preprečitve večje gospodarske škode smiselno, da bi finančni organ tekom inšpekcijskih postopkov odobril odlog ali obročno plačevanje akontacije davka in davčnega odtegljaja. | Se ne upošteva | Predlog je nerazumljiv. V kolikor se nanaša na 102. člen ZDavP-2 je obrazložitev dana k predlogu Simič & partnerji d.o.o. |
| 2. | **Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije** | Nestrinjanje s predlaganimi spremembami postopkovnih določb ZDavP-2K zaradi predloga novele ZDoh-2S v zvezi z ugotavljanjem davčne osnove od dohodka iz dejavnosti z upoštevanjem normiranih odhodkov. | Se upošteva | Predlagane spremembe postopkovnih določb v zvezi s spremembami sistema ugotavljanja davčne osnove od dohodka iz dejavnosti z upoštevanjem normiranih odhodkov, kot jih je določal predlog novele ZDoh-2S, se iz predloga zakona črtajo, ker predlog ZDoh-2S sprememb sistema normiranih odhodkov na podlagi prejetih pripomb več ne vsebuje. |
|  |  | Predlagajo, da se omogoči brezgotovinsko plačevanje obveznih dajatev na vseh upravnih enotah za vse davčne zavezance. | Se upošteva | Besedilo predloga 91. in 92. člena ZDavP-2 smo oblikovali bolj splošno na način, da bo davčne obveznosti možno poravnati tudi pri upravnih in drugih državnih organih, na primer na upravnih enotah. V besedilu se zato namesto davčni organ uporabi izraz upravni ali drug državni organ.  Možnost kartičnega plačevanja davkov in drugih obveznih dajatev pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila bo uvedena že v roku enega leta, plačevanje pri upravnih ali drugih državnih organih pa je odvisno od zagotovitve tehničnih možnosti in dogovora med FURS in posameznim organom glede izvedbe. |
|  |  | Predlagajo dvig meje za davčno izvršbo na 200 evrov. | Se ne upošteva | Predlog je nesprejemljiv, saj dejansko pomeni, da se davčnega dolga do 200 evrov ne izterjuje. Davčna izvršba se začne, če davek ni plačan v predpisanih rokih. V skladu z načelom gospodarnosti se davčna izvršba praviloma ne začne, če davek ne presega 25 evrov. Ta znesek je prepoznan kot meja, pod katero postopka davčne izvršbe, upoštevaje stroške, ki jih za izdajo sklepa o davčni izvršbi zaračuna davčni organ tako z vidika davčnega zavezanca kot tudi davčnega organa, z vidika ekonomičnosti ni smiselno začeti. Mejni znesek 200 evrov ocenjujemo kot absolutno previsok. Mejni znesek, do katerega se davčna izvršba ne začne, je bil že od uveljavitve ZDavP-2 (v letu 2007) povišan, in sicer z novelo ZDavP-2I (Uradni list RS, št. 91/15), z 10 na 25 evrov. |
|  |  | Predlagajo obvezno izdajo opomina o neplačanih zapadlih davčnih obveznostih. | Se ne upošteva | FURS kljub temu, da zakonodaja ne predpisuje opominjanja, davčne zavezance obvešča o stanju njihovih neplačanih zapadlih davčnih obveznosti. Z opominom se davčnega zavezanca seznani z dolgom ter se ga pozove, da prostovoljno poravna svoje zapadle obveznosti in se s tem izogne stroškom, povezanim z davčno izvršbo. Zavezancem, ki so uporabniki eDavkov (pravnim osebam, samostojnim podjetnikom posameznikom, posameznikom, ki samostojno opravljajo dejavnost in fizičnim osebam, ki so se prostovoljno vključile v sistem elektronskega vročanja), FURS vroča opomine prek portala eDavki. Davčnim zavezancem, ki so fizične osebe in se niso prostovoljno vključile v sistem elektronskega vročanja, FURS praviloma pošilja opomine po pošti. FURS nekatere davčne zavezance tudi telefonsko opozarja o neplačanih davkih. V letu 2016 je FURS za davčne in nedavčne obveznosti poslal dolžnikom 613.907 pisnih opominov in 306.386 sklepov o davčni izvršbi ter opravil 1.817 telefonskih opominjanj.  Davčni zavezanci lahko sproti preverjajo stanje odprtih terjatev in obveznosti preko storitve vpogled v elektronsko knjigovodsko kartico – eKartica. |
| 3. | **Simič & partnerji d.o.o.** | K 101. členu ZDavP-2  Predlagajo spremembo petega odstavka 101. člena ZDavP-2, ki naj se glasi:  »(5) Davčni organ ne more odobriti odpisa, delnega odpisa, odloga in obročnega plačevanja davka v skladu s tem členom za akontacije davka iz 298. in 371. člena tega zakona, če ni s tem zakonom drugače določeno.«.  K 102. členu ZdavP-2  Predlagajo spremembo petega odstavka 102. člena ZDavP-2, ki naj se glasi:  »(5) Davčni organ ne more odobriti odloga in obročnega plačevanja davka v skladu s tem členom za akontacije davka iz 298. in 371. člena tega zakona, če ni s tem zakonom drugače določeno.«.  K 103. členu ZDavP-2  Predlagajo spremembo tretjega odstavka 103. člena ZDavP-2, ki naj se glasi:  »(3) Davčni organ ne more odobriti odloga in obročnega plačevanja davka v skladu s tem členom za akontacije davka iz 298. in 371. člena tega zakona, če ni s tem zakonom drugače določeno.«.  V praksi, v postopkih davčno inšpekcijskega nadzora, opažajo, da pri naknadnih odmerah davčnega odtegljaja ali akontacij dohodnine za več let nazaj, davčni organ ne more in ne sme odložiti ali dovoliti obročno plačilo tega davčnega odtegljaja oz. akontacije dohodnine, čeprav je zavezanec zmožen plačati to obveznost v razumnih rokih. Zaradi navedenega se velikokrat pripeti, da ti zavezanci ne morejo poravnati svoje obveznosti, zaradi česar pride do blokade njihovega bančnega računa, tudi do stečaja. Predlagana sprememba bi imela pozitiven vpliv na povečanje davčnih prihodkov. | Se ne upošteva | Predlog zahteva podrobnejšo preučitev oziroma analizo, zato ga v noveli ZDavP-2K ne bomo upoštevali. V kolikor bomo po preučitvi ugotovili, da je predlog primeren, ga bomo po potrebi vključili v naslednjo novelo. |
| 4. | **Gospodarska zbornica Slovenije, Zbornica računovodskih servisov, Zbornica davčnih svetovalcev Slovenije** | Nestrinjanje s predlaganimi spremembami postopkovnih določb ZDavP-2K zaradi predloga novele ZDoh-2S v zvezi z ugotavljanjem davčne osnove od dohodka iz dejavnosti z upoštevanjem normiranih odhodkov (predlagajo ohranitev cedularne obdavčitve za zavezance, ki ugotavljajo davčno osnovo na podlagi normiranih odhodkov). | Se upošteva | Predlagane spremembe postopkovnih določb v zvezi s spremembami sistema ugotavljanja davčne osnove od dohodka iz dejavnosti z upoštevanjem normiranih odhodkov, kot jih je določal predlog novele ZDoh-2S, se iz predloga zakona črtajo, ker predlog ZDoh-2S sprememb sistema normiranih odhodkov na podlagi prejetih pripomb več ne vsebuje. |
|  |  | Predlagajo, da bi zakonodajalec davčnim zavezancem, na področju obdavčitve dohodkov fizičnih oseb, izdelal pregled obveznih obrazcev in da se v ZDavP-2 določi pristojnost FURS v zvezi z večjo fleksibilnostjo pri oblikovanju in izpolnjevanju obrazcev ter rok (najmanj 15 dni), da se davčni zavezanci seznanijo z vsebino novega obrazca. | Se upošteva | Na spletni strani FURS so objavljeni predpisani obrazci z navodili za njihovo izpolnjevanje in pojasnila. S predlogom se črtajo pravilniki, ki določajo obliko in vsebino različnih obrazcev s področja dohodnine. Vsebina obrazcev bo še vedno določena s podzakonskim aktom, vendar oblika obrazcev ne bo več predpisana, kar bo omogočalo večjo fleksibilnost. Neobvezni obrazci bodo še naprej na voljo na spletni strani FURS.  Ministrstvo bo FURS pozvalo, da pripravi in objavi seznam vseh obveznih in neobveznih obrazcev, s priporočilom, da FURS ob spreminjanju obrazcev davčnim zavezancem zagotovi zadosti časa, da ti ustrezno prilagodijo svoje poslovanje. Za izvedbo tega ukrepa ni potrebna sprememba ZDavP-2. |
|  |  | K 25. členu ZDavP-2K  Predlagajo, da se v prvem odstavku 25. člena ZDavP-2K črta druga alinea (prenehanje veljavnosti Pravilnika o obrazcu za priglasitev davčne obravnave ob prenehanju opravljanja dejavnosti in nadaljevanju po drugi osebi (Uradni list RS, št. 103/10). | Se ne upošteva | Predlagana sprememba pomeni, da oblika obrazcev ne bo več predpisana, vendar bo vsebina obrazcev še vedno določena s podzakonskim aktom, neobvezni obrazci pa bodo še naprej na voljo na spletni strani FURS. |
| 5. | **Zbornica davčnih svetovalcev Slovenije** | K 14.g členu ZDavP-2  Predlagajo spremembo 14.g člena ZDavP-2, ki naj se glasi: »Davčni organ ne sme prilagajati transfernih cen, dokler se davčni zavezanec drži določb sporazuma.« | Se ne upošteva | Pojasnjujemo, da se do tega zaključka pride že s pravilno interpretacijo določb ZDavP-2. APA sporazum je namreč zavezujoč tudi za davčni organ, če in vse dokler zavezanec sporazuma ne krši. V tem smislu je treba razumeti tudi določbo, da sklenjen sporazum ne omejuje pravic finančne uprave pri izvrševanju njenih pooblastil. Pomen slednje določbe je tako zgolj v tem, da sklenjen sporazum ne pomeni, da davčni organ ne bi smel v postopku nadzora preverjati, ali se zavezanec sporazuma drži. |
|  |  | K 68.a členu ZdavP-2  Navedena določba ni v skladu z načelom pravne države oz. načelom pravne varnosti zavezancev. | Se ne upošteva | Ta člen je predmet zahteve za presojo ustavnosti, zato menimo, da v tej fazi pojasnjevanje ni primerno niti potrebno. |
|  |  | K 4., 5. in 73. členu ZDavP-2  Predlagajo spremembo prvega odstavka 5. člena ZDavP-2, ki naj se glasi:  »(1) Davčni organ je dolžan izvesti vse predlagane dokaze in po tako izvedenem postopku ugotoviti vsa dejstva, ki so pomembna za sprejem zakonite in pravilne odločitve, pri čemer je dolžan z enako skrbnostjo o izvedbi s strani zavezanca predlaganih dokazov ugotoviti tudi tista dejstva, ki so v korist zavezanca za davek, če ni s tem zakonom drugače določeno. Na podlagi verjetno izkazanih dejstev lahko odloči le, če tako posamezen člen tega zakona izrecno določa.«.  Predlagajo spremembo 76. člena ZDavP-2, ki naj se glasi:  »(1) Zavezanec za davek mora za svoje trditve v davčnem postopku predlagati izvedbo dokazov in kadar kot dokaz predlaga listine, je dolžan te listine tudi predložiti, davčni organ pa je glede na določbe četrtega in petega člena tega zakona dolžan po zavezancu predlagane dokaze izvesti.  (2) Davčni organ mora po izvedenem dokaznem postopku podati dokazno oceno posameznih dokazov na podlagi katere je ugotovil konkretno dejansko stanje, da davčna obveznost zavezanca obstoji oz. ne obstoji, se torej poveča ali zmanjša.«.  Menijo, da je potrebna uskladitev besedila določb 4., 5. in 73. člena ZDavP-2, in sicer, da je treba določbe glede uporabe prostega preudarka dopolniti na način, da se jasno zapiše, v katerih primerih (torej pri konkretnih členih) lahko davčni organ odloča po prostem preudarku, saj menijo, da se ta prepogosto uporablja. Predlagajo tudi dopolnitev oz. spremembo, na podlagi katere bo davčni organ dolžan izvesti s strani zavezanca predlagane dokaze za ugotavljanje dejstev, ki so lahko zavezancu v korist. Predlagajo, da se določba tretjega odstavka 76. člena ZDavP-2 dopolni tako, da se naštejejo konkretni členi konkretnega zakona za katere velja obrnjeno dokazno breme. | Se ne upošteva | Določbe, v skladu s katerimi organ odloča po prostem preudarku, se praviloma glasijo: »davčni organ lahko…« in jih v ZDavP-2 ni veliko, predvsem gre za odločanje o odpisu, odlogu in obročnem plačilu davka. Pri problematiki, ki jo izpostavljate, ne gre za vprašanje uporabe prostega preudarka, temveč za vprašanje presoje organa, katera dejstva šteje za dokazana in katere dokaze je potrebno izvesti, da se ugotovi materialna resnica. V skladu z načelom proste presoje dokazov (73. člen ZDavP-2, enako tudi 10. člen ZUP) o tem, katera dejstva je šteti za dokazana, presodi uradna oseba, ki vodi postopek, po svojem prepričanju, kar pa ne pomeni, da presoja samovoljno (arbitrarno), temveč vestno in skrbno presoja vsak dokaz posebej in vse dokaze skupaj ter uspeh celotnega dokaznega postopka. Davčni organ pri presoji dokazov ni omejen niti vezan na nobena formalna dokazna pravila ali pogoje, ob katerih bi moral šteti neko dejstvo za dokazano, temveč se določeno dejstvo lahko dokazuje s katerimkoli relevantnim dokazom, kar je tudi v korist davčnega zavezanca. Dokazovanje z listinami ima zaradi ekonomičnosti postopka prednost, saj listinska dokumentacija omogoča hitrejše in zanesljivejše ugotavljanje relevantnih dejstev. Organ mora izvesti tiste dokaze, ki jih šteje za potrebne (ob upoštevanju zakonskih določb), da bi zanesljivo ugotovil določeno dejstvo. Zavezanec lahko organu v skladu z načelom zaslišanja stranke predloži svoje dokaze, vendar pa bo uradna oseba v skladu z načeloma proste presoje dokazov in samostojnosti uradne osebe pri odločanju presodila, ali je izvedba dokaza v konkretnem postopku za ugotovitev resničnega dejanskega stanja potrebna. Nepravilnosti glede neizvedbe dokazov so tako kršitve pravil postopka, ne pa vprašanje ustreznosti zakonskih določb. |
|  |
|  |  | K 77. členu ZDavP-2  Predlagajo, da se na koncu določbe 77. člena ZDavP-2 doda besedilo: », ki jih je kadar so predlagani, davčni organ dolžan izvesti.« | Se ne upošteva | Glede izvedbe drugih (nelistinskih) dokaznih sredstev, pojasnjujemo, da se ti izvedejo, če organ oceni, da pripomorejo k ugotavljanju materialne resnice. Pri tem enako, kot že zgoraj pojasnjeno, davčni organ ravna v skladu z načelom proste presoje dokazov, upoštevaje načelo materialne resnice. Kršitve v zvezi s tem zato niso vprašanje zakonske določbe, ampak konkretnega postopka. |
|  |  | K 78. členu ZDavP-2  Predlagajo dopolnitev 78. člena ZDavP-2 tako, da se bo določeni rok za predložitev dokazov nanašal le na predložitev tistih dokazov, kjer je davčni organ od zavezanca zahteval, da jih le ta predloži in torej ne na predložitev tistih dokazov, za katere sam zavezanec šteje, da jih je potrebno predložiti za dokazovanje njegovih trditev, zlasti v postopkih davčnega inšpekcijskega nadzora. | Se ne upošteva | Rok za predložitev dokazov se nanaša zgolj na tiste dokaze, ki jih v sklepu opredeli oziroma zahteva davčni organ. Predlog, da lahko zavezanec dokaze, ki jih želi predložiti, to stori tudi še do izteka roka za podajo pripomb na zapisnik, tako že velja. Je pa v okviru davčnega inšpekcijskega nadzora treba upoštevati tudi omejitev navajanj novih dejstev v pripombah na zapisnik. |
|  |
|  |  | K 145. členu ZDavP-2  Predlagajo, da se v drugem odstavku 145. člena ZDavP-2 črta točka 9 (seznam izvršilnih naslovov), saj zavezanec z njim prehodno ni seznanjen in nima možnosti izkoristiti pravnih sredstev. | Se ne upošteva | V skladu z določbo 145. člena ZDavP-2 je izvršilni naslov lahko samo tisti seznam izvršilnih naslovov, v katerem je za posamezni izvršilni naslov naveden datum izvršljivosti (ter znesek davka in zamudnih obresti za posamezno vrsto davka). Glede na navedeno je zavezanec s posameznimi izvršilnimi naslovi seznanjen, saj je seznam izvršilnih naslovov zgolj skupek vseh izvršilnih naslov, s katerimi je bil dolžnik predhodno že seznanjen in je zoper te lahko uporabil pravna sredstva. |
|  |  | K 157. členu ZDavP-2  Predlagajo spremembo četrtega odstavka 157. člena ZDavP-2, ki naj se glasi:  »(4) Ne glede na tretji odstavek tega člena davčni organ na predlog davčnega zavezanca ali po uradni dolžnosti do odločitve o pritožbi zadrži začeto davčno izvršbo, če sam oz. pritožbeni organ oceni, da bi bilo pritožbi mogoče ugoditi. Pod pogoji za odlog izvršbe je dolžan davčni organ oz. pritožbeni organ odločiti v roku 8 dni po prejemu zavezančevega predloga za odlog izvršbe, kadar zavezanec le tega ni podal in bo davčni organ o predlogu dolžan odločiti po uradni dolžnosti, pa je to dolžan storiti v roku 8 dni po prejemu zavezančeve pritožbe.«.  Menijo, da mora biti z vidika pravne varnosti zavezancev, možnost predlagati odlog izvršbe zaradi vložene pritožbe dana tudi zavezancu. O tem, ali so podani pogoji za odlog izvršbe, bi moral odločati pritožbeni organ, in sicer v kratkem roku 8 dni, kot je to določeno za odločanje o začasnih odredbah. Prav tako je potrebno jasno opredeliti merila, po katerih davčni organ presoja, ali so podani razlogi za odlog izvršbe. | Se ne upošteva | Predlog, da se v zvezi s pritožbo zoper sklep o izvršbi ta zadrži tudi na predlog zavezanca, pri čemer so razlogi zlasti, da je terjatev že zavarovana, ni sprejemljiv. Razlog za zadržanje izvršbe je namreč praviloma ta, da je terjatev že plačana, sklep pa je bil že izdan. Nadalje je razlog za zadržanje izvršbe tudi ocena davčnega organa, da bi bilo pritožbi mogoče ugoditi. Poudarjamo, da s pritožbo zoper sklep o izvršbi ni mogoče izpodbijati samega izvršilnega naslova. Morebitnih napak v postopku ali odločbi, ki je izvršilni naslov, se zato ne more uspešno sanirati s to pritožbo – ampak samo nepravilnosti glede samega postopka izvršbe. V zvezi s tem členom sicer napačno navajate odlog izvršbe, ki je urejen v 153. členu ZDavP-2 in je možen v primeru, če davčni organ dovoli odlog plačila davka. |
|  |
|  |  | K 271. členu ZDavP-2  Predlagajo spremembo drugega odstavka 271. člena ZDavP-2, ki naj se glasi:  »(2) Davčni zavezanec lahko uveljavlja posebno olajšavo za vzdrževane družinske člane najpozneje v roku za pritožbo na odločbo o odmeri dohodnine.«.  Menijo, da je uveljavljanje olajšave za vzdrževane družinske člane pravica zavezanca, za katero bi moral veljati najmanj enak rok, kot po ZDavP-2 velja za pravico do odmere davka. Po določbi prvega odstavka 125. člena ZDavP-2 pravica do odmere davka zastara v petih letih od dneva, ko bi bilo treba davek napovedati, obračunati, odtegniti in odmeriti. | Se ne upošteva | Davčni zavezanec ima več možnosti za uveljavljanje olajšave (pri delodajalcu, z obvestilom davčnemu organu, v ugovoru). Izjema za uveljavljanje olajšave za vzdrževane družinske člane v pritožbi je določena zgolj za primer davčnega zavezanca, ki informativnega izračuna dohodnine ni prejel, torej sam vloži napoved, na podlagi katere mu je izdana odločba. Na ta način se njegove pravice izenačijo s pravicami davčnega zavezanca, ki je informativni izračun prejel in nanj ugovarja. |