



PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: IPP 007-697/2016
Ljubljana, 22. 11. 2016
EVA: 2016-1611-0111
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o določitvi finančnih uradov Finančne uprave Republike Slovenije – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 9. člena Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji
SKLEP
»Vlada Republike Slovenije izdaja Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o določitvi finančnih uradov Finančne uprave Republike Slovenije in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.«
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE MAG. LILIJANA KOZLOVIČ GENERALNA SEKRETARKA
Priloga:
<ul style="list-style-type: none">- Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o določitvi finančnih uradov Finančne uprave Republike Slovenije.
Sklep prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,- Ministrstvo za finance,- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> – mag. Irena Popovič, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance – mag. Martina Verbančič, vodja Sektorja za sistem pobiranja davkov, Ministrstvo za finance – Irma Medle, svetovalka, Sektor za sistem pobiranja davkov, Ministrstvo za finance 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil. (Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)		
5. Kratek povzetek gradiva:		
(Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.)		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **DA/NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **DA/NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **DA/NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 21. 10. 2016, na spletni strani Ministrstva za finance in portalu e-Demokracija, z rokom za pripombe do 2. 11. 2016. Pripomb nismo prejeli.

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
-

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu

predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
Mag. Mateja Vraničar Erman ministrica	

PREDLOG SKLEPA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka
Ljubljana, dne

Na podlagi drugega odstavka 9. člena Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep

»Vlada Republike Slovenije izdaja Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o določitvi finančnih uradov Finančne uprave Republike Slovenije in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.«

Mag. Lilijana Kozlovič
GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Na podlagi drugega odstavka 9. člena Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o določitvi finančnih uradov

Finančne uprave Republike Slovenije

1. člen

V Uredbi o določitvi finančnih uradov Finančne uprave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 57/14 in 92/14) se v 3. členu za tretjim odstavkom doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Ne glede na prvi odstavek tega člena Finančni urad Kočevje opravlja tudi naslednje naloge za območje Finančnega urada Ljubljana:

- odmera akontacije dohodnine od dohodka iz osnovne kmetijske in gozdarske dejavnosti ter izdaja potrdil o dohodkih iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti;
- odmera nadomestila za kritje stroškov za vzdrževalna dela na skupnih objektih in napravah na melioracijskih območjih;
- odmera pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest za fizične osebe in
- pobiranje prispevkov zavarovancev iz naslova opravljanja kmetijske dejavnosti.«.

2. člen

V 4. členu se v 3. točki prva in druga alineja črtata.

4. točka se spremeni tako, da se glasi:

»4. odločanje v drugih upravnih postopkih po predpisih, za izvajanje katerih je pristojna finančna uprava:

- uvrstitev blaga za evidentiranje izvoza celovitega industrijskega obrata;
- izdajanje odločb o zahtevah za ukrepanje pri uveljavljanju pravic intelektualne lastnine;
- izdajanje dovoljenj za povezavo nadzorno-informacijskega sistema v informacijski sistem nadzornega organa v zadevah prirejanja iger na srečo;
- izdajanje soglasij k ceniku stroškov ugotavljanja skladnosti igralne naprave, s katero se izvajajo igre na srečo, s predpisanimi tehničnimi in drugimi zahtevami;«.

V 14. točki se besedilo »opravljanje nalog povezovalnega organa« nadomesti z besedilom »opravljanje nalog enotnega povezovalnega organa«.

3. člen

V 5. členu se za 14. točko doda nova 15. točka, ki se glasi:

»15. izdajanje soglasij za posege v prostor in spremembe na objektih, ki vplivajo na izvajanje carinskega nadzora;«.

Dosedanja 15. točka postane 16. točka.

4. člen

Prvi odstavek 6. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Ob upoštevanju drugega odstavka 3. člena te uredbe naloge iz prejšnjega člena opravlja finančni urad, pri katerem je zavezanec vpisan v davčni register, če drugi predpisi ne določajo drugače.«.

V drugem odstavku se beseda »davčna« črta.

Peti in šesti odstavek se črtata.

Dosedanji sedmi odstavek postane novi peti odstavek.

5. člen

Prvi in drugi odstavek 7. člena se spremenita tako, da se glasita:

»(1) Ne glede na 3. in 6. člen te uredbe posamezni finančni urad opravlja naloge za območje celotne Republike Slovenije, in sicer:

1. Finančni urad Novo mesto:

- a) izdaja identifikacijske številke za DDV, odmera in obračun DDV po posebni ureditvi za obdavčitev storitev občasnega prevoza potnikov v mednarodnem cestnem prometu in
- b) opravljanje carinskih formalnosti v zvezi s carinskimi deklaracijami, sprejetimi izven uradnih ur drugih finančnih uradov oziroma v času uradnih ur teh uradov, vendar blago še ni bilo prepuščeno.

2. Finančni urad Celje:

- a) izdajanje dovoljenj za redno uporabo poenostavljenih deklaracij, centralizirano carinjenje, vpis v evidence deklaranta, samooceno, odobren kraj za predložitev blaga carini in odobren kraj za začasno hrambo blaga, poenostavitve postopka tranzita Unije in operacije TIR, razen za poenostavitve v postopku tranzita Unije, za katere je v tem členu določeno, da nalogo opravlja drug finančni urad;
- b) izdajanje dovoljenj za izdajo dokazil o carinskem statusu unijskega blaga, ki ga izda pooblaščen izdajatelj;
- c) izdajanje dovoljenj za poenostavljeno potrjevanje porekla blaga in poenostavljeno izdajo potrdil o gibanju blaga A.TR in
- č) registracija izvoznikov in prepošiljateljev blaga, pooblaščenih za sestavljanje dokazil o poreklu blaga in nadomestnih dokazil o poreklu blaga (sistem registriranih izvoznikov).

3. Finančni urad Koper:

- a) izdajanje dovoljenj za poenostavitve v postopku tranzita Unije za prevoz blaga po morju in za elektronsko dokazovanje carinskega statusa unijskega blaga za ladijske družbe in
- b) odmera in obračun davka na vodna plovila in dodatnega davka na vodna plovila.

4. Finančni urad Kranj:

- a) upravljanje sistema kvot in podatkovne zbirke TARIC ter izdajanje listin, potrebnih pri uvozu določenega blaga, ki je predmet količinskega nadzora ali količinskih omejitev, za registracijo oseb iz tretjih držav v Republiki Sloveniji ter dodeljevanje števil EORI in
- b) odmera in obračun okoljskih dajatev iz pristojnosti finančne uprave, razen okoljske dajatve za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida, okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda in okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih.

5. Finančni urad Ljubljana:

- a) odločanje o vračilu DDV davčnim zavezancem s sedežem v drugi državi članici oziroma v tretji državi;
- b) odmera in obračun DDV s področja posebne ureditve za elektronsko opravljene storitve, ki jih davčni zavezanec, ki nima sedeža znotraj EU, opravi osebam, ki niso davčni zavezanci znotraj EU (eVAT);
- c) izdajanje dovoljenj za poenostavitve v postopku tranzita Unije za prevoz blaga po železnici in zraku;
- č) izdajanje dovoljenj za status pooblaščenega gospodarskega subjekta (AEO) in potrdil za status gospodarskega subjekta z dovoljenjem (APEO) in

d) odločanje o oprostitvah in vračilu davkov za diplomatska predstavništva, konzulate, institucije in organe EU ter mednarodne organizacije v skladu z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

6. Finančni urad Maribor odloča o vračilu trošarine za upravičence s sedežem v drugi državi članici oziroma s sedežem v tretji državi.
7. Finančni urad Nova Gorica:
 - a) zbiranje, preverjanje, analiziranje, hramba in posredovanje statističnih podatkov o blagovni menjavi med državami članicami EU;
 - b) izdajanje dovoljenj za uporabo splošnega zavarovanja zneska uvoznih ali izvoznih dajatev in drugih dajatev ter za odlog plačila zneska dajatev v skladu s 110. členom Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije, UL L 269 z dne 10. 10. 2013;
 - c) odmera, obračun, in zaključevanje nepravilno zaključenih in nezaključenih tranzitnih postopkov ter nerazbremenjenih zvezkov ATA in
 - č) izdaja identifikacijske številke za DDV, razen v primerih iz 1.a točke tega odstavka.
8. Finančni urad Hrastnik opravlja odmero in obračun DDV s področja posebne ureditve za telekomunikacijske storitve, storitve oddajanja in elektronske storitve, opravljene osebam, ki niso davčni zavezanci.
9. Finančni urad Ptuj vodi postopke v zvezi z uveljavljanjem pravice do pavšalnega nadomestila po zakonu, ki ureja davek na dodano vrednost.

(2) Posebni finančni urad opravlja naloge iz 5. člena te uredbe, razen nalog s področja carinskih, trošarinskih, okoljskih, prometnih in kmetijskih predpisov, za:

- banke,
- hranilnice,
- zavarovalnice,
- družbe, ki prirejajo igre na srečo na podlagi koncesije v skladu z zakonom, ki ureja prirejanje iger na srečo,
- borze,
- borzno-posredniške družbe,
- investicijske družbe,
- družbe za upravljanje,
- pokojninske družbe,
- klirinško-depotne družbe,
- velike gospodarske družbe z dejavnostjo holdingov in
- gospodarske družbe z dejavnostjo finančnega zakupa.«.

Za sedmim odstavkom se doda nov osmi odstavek, ki se glasi:

»(8) Posebni finančni urad opravlja nadzor nad prirejanjem iger na srečo za vse zavezance oziroma prireditelje iger na srečo.«.

Dosedanji osmi odstavek postane novi deveti odstavek.

6. člen

Ta uredba začne veljati 15. dan po objavi v Uradnem listu RS, uporabljati pa se začne 1. januarja 2017.

Številka IPP 007-697/2016
Ljubljana, 22. novembra 2016
EVA 2016-1611-0111

Dr. Miro Cerar
predsednik Vlade RS

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Drugi odstavek 9. člena Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14).

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

/

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Zaradi povečanja učinkovitosti pobiranja davkov se s predlogom spremembe uredbe drugače določajo nekatere naloge, ki jih izvajajo posamezni finančni uradi.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Uredba se sprejema na podlagi drugega odstavka 9. člena Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14), ki določa, da krajevno pristojnost, območje in sedež Generalnega finančnega urada ter finančnih uradov in razmejitev nalog med njimi določi vlada z uredbo.

V uredbi so določeni sedeži posameznih finančnih uradov, območja, na katerih opravljajo naloge, določena je tudi razmejitev nalog med Generalnim finančnim uradom in posameznimi finančnimi uradi.

Finančno upravo Republike Slovenije, ki je na podlagi Uredbe o organih v sestavi ministrstev, organ v sestavi Ministrstva za finance, sestavljajo Generalni finančni urad in finančni uradi, ki so notranje organizacijske enote finančne uprave. Finančna uprava Republike Slovenije (vse njene notranje organizacijske enote) je stvarno pristojna za opravljanje nalog, določenih v Zakonu o finančni upravi, na območju celotne države.

Zaradi povečanja učinkovitosti pobiranja davkov se s predlogom spremembe uredbe drugače določajo nekatere naloge, ki jih izvajajo posamezni finančni uradi.