



Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

F: 01 433 10 31

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

Številka: 007-263/2015/77

Ljubljana, 6. januar 2017

EVA: 2015-2130-0054

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Novo gradivo št. 1 - Zakon o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb in zadrug v težavah – tretja obravnava - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga zakona o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb in zadrug v težavah (EPA 1565-VII) za tretjo obravnavo in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Priloga:

- podatki o izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji vlade
- besedilo predloga zakona
- obrazložitev

Mag. Lilijana Kozlovič
GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/.

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> – Dr. Sabina Koleša, generalna direktorica, MGRT – DPKT – Mag. Nataša Vrhovec podsekretarka, MGRT - DPKT – Mag. Gorazd Kovačič, sekretar, MGRT - DPKT 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
<ul style="list-style-type: none"> – Zdravko Počivalšek, minister – Aleš Cantarutti, državni sekretar – Eva Štravs Podlogar, državna sekretarka – Dr. Sabina Koleša, generalna direktorica MGRT – DPKT – Mag. Nataša Vrhovec, podsekretarka, MGRT - DPKT – Mag. Gorazd Kovačič, sekretar, MGRT - DPKT 		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Državni zbor Republike Slovenije je na 25. redni seji 13. decembra 2016 opravil drugo obravnavo predloga zakona o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb in zadrug v težavah in sprejel sklep, da Vlada Republike Slovenije pripravi besedilo predloga zakona za tretjo obravnavo.</p> <p>Besedilo predloga zakona je pripravljeno na podlagi sprejetih amandmajev k 3., 8., 24. in 27. členu in pravno tehnično urejeno.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				
– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana z ukrepih oziroma				

v projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Gradivo nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave:	
V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti, - občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):	
Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:	
Poročilo je bilo dano	
Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
Zdravko Počivalšek MINISTER	

Priloga:

- podatki o izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji vlade (priloga 2)
- besedilo predloga zakona (priloga 3)
- obrazložitev (priloga 4)

Zakon o pomoči za reševanje in prestrukturiranje
gospodarskih družb in zadrug v težavah
(ZPRPGDZT)

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina zakona)

Ta zakon določa vrste pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb (v nadaljnjem besedilu: družbe) in zadrug v težavah, pogoje in postopek za dodelitev pomoči za reševanje in prestrukturiranje ter način zagotavljanja sredstev iz proračuna Republike Slovenije.

2. člen
(namen in načela)

(1) Namen zakona je omogočiti družbam in zadrugam v težavah, ki imajo pomembno sistemsko vlogo pri razvoju države, regije ali sektorja, obnovo dolgoročne sposobnosti preživetja na trgu ob ohranitvi delovnih mest, pridobljenega znanja ter ob aktivnem in sorazmernem sodelovanju tržnih deležnikov.

(2) Pomoči družbam in zadrugam v težavah se dodeljujejo izjemoma, v skladu z načeli gospodarnosti, preglednosti in nujnosti, za zagotavljanje gospodarske in socialne kohezije.

3. člen
(pomen izrazov)

Izrazi, uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

1. »družba« je gospodarska družba v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe in ima sedež v Republiki Sloveniji;
2. »zadruga« je zadruga v skladu z zakonom, ki ureja zadruge in ima sedež v Republiki Sloveniji;
3. »mala ali srednje velika družba ali zadruga« je družba ali zadruga, ki je kot mala ali srednje velika opredeljena v Prilogi I Uredbe Komisije št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187, z dne 26. 6. 2014, str. 1, v nadaljnjem besedilu: Uredba 651/2014);
4. »velika družba ali zadruga« je družba ali zadruga, ki ni mala ali srednje velika;
5. »poslovna banka« je banka v skladu z zakonom, ki ureja bančništvo in ima sedež v Republiki Sloveniji ali drugi državi članici Evropske unije;
6. »ministrstvo« je ministrstvo, pristojno za gospodarstvo;

7. »regija« je teritorialna enota na ravni NUTS 3, kot jo ureja Uredba Komisije št. 1319/2013 z dne 9. decembra 2013 o spremembi prilog k Uredbi št. 1059/2003 Evropskega parlamenta in Sveta o oblikovanju skupne klasifikacije statističnih teritorialnih enot (NUTS) (UL L št. 342, z dne 18. 12. 2013).

II. VRSTE, OBLIKE IN VIŠINA POMOČI ZA REŠEVANJE IN PRESTRUKTURIRANJE

4. člen (vrste)

Vrste pomoči za reševanje in prestrukturiranje po tem zakonu so:

- pomoč v času priprave programa prestrukturiranja družbe ali zadruga (v nadaljnjem besedilu: pomoč za reševanje);
- pomoč za izvajanje programa prestrukturiranja za obnovo dolgoročne sposobnosti preživetja družbe ali zadruga (v nadaljnjem besedilu: pomoč za prestrukturiranje);
- pomoč, namenjena podpori za prestrukturiranje družbe ali zadruga (v nadaljnjem besedilu: začasna podpora za prestrukturiranje).

5. člen (oblike)

Oblike pomoči za reševanje in prestrukturiranje po tem zakonu so:

- krediti,
- subvencije,
- poročstva,
- kapitalske naložbe.

6. člen (višina)

(1) Višina pomoči za reševanje in prestrukturiranje je omejena na najnižjo vsoto, ki posamezni družbi ali zadrugi v težavah zagotavlja dolgoročno sposobnost preživetja na trgu.

(2) V primeru pomoči za reševanje in začasne podpore za prestrukturiranje se višina pomoči določi v skladu s Prilogo I Smernice Skupnosti o državni pomoči za reševanje in prestrukturiranje nefinančnih podjetij v težavah (UL C, št. 249 z dne 31. 7. 2014, str. 1, v nadaljnjem besedilu: Smernice 2014/C 249/01).

(3) Ne glede na prejšnji odstavek lahko višina pomoči presega znesek iz prejšnjega odstavka, če je višji znesek utemeljen s predložitvijo načrta likvidnosti, iz katerega izhaja potreba po dodatnih likvidnih sredstvih.

III. SPLOŠNI POGOJI ZA DODELITEV POMOČI ZA REŠEVANJE IN PRESTRUKTURIRANJE

7. člen (splošni pogoji za dodelitev)

(1) Družba ali zadruga lahko pridobi pomoč iz 4. člena tega zakona pod naslednjimi pogoji:

- da je družba ali zadruga v težavah;
- da ima sistemsko pomembno vlogo pri razvoju države, regije ali sektorja;

- da zoper družbo ali zadrugo ni začel stečajni postopek oziroma likvidacija.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek do pomoči reševanje in prestrukturiranje niso upravičene družbe ali zadruge:

- ki nepretrgoma opravljajo dejavnost manj kot tri leta;
- ki nastanejo z likvidacijo prejšnje družbe ali zadruge ali s prevzemom njenih sredstev v zadnjih treh letih;
- iz sektorjev jeklarstva in premogovništva;
- za katere veljajo posebna pravila za finančne institucije;
- ki se štejejo za povezane v skladu s Uredbo 651/2014, razen če je mogoče dokazati, da so vzroki težav v družbi ali zadrugi sami, da težave niso posledica samovoljnega prerazporejanja stroškov med njimi in da povezana družba ali zadruga kot celota ni sposobna odpraviti težav;
- za katere je bilo s sklepom Evropske komisije ugotovljeno, da so prejele katero koli obliko nezakonite državne pomoči, in ta pomoč še ni bila vrnjena.

8. člen

(opredelitev družbe in zadruge v težavah)

(1) Družba je v težavah, kadar gre za eno od naslednjih okoliščin:

- tekoča izguba kapitalne družbe skupaj s prenesenimi izgubami preteklih let preseže polovico vpoklicanega kapitala in izgube ni mogoče pokriti v breme prenesenega dobička, rezerv ali presežkov iz prevrednotenja;
- tekoča izguba osebne družbe skupaj s prenesenimi izgubami preteklih let preseže polovico kapitala iz računovodskih izkazov in izgube ni mogoče pokriti v breme prenesenega dobička, rezerv ali presežkov iz prevrednotenja;
- če je družba že postala trajneje nelikvidna ali dolgoročno plačilno nesposobna in izpolnjuje pogoje za uvedbo postopkov v zvezi z insolventnostjo na podlagi zakona, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilno prenehanje.

(2) Zadruga je v težavah, kadar gre za eno od naslednjih okoliščin :

- tekoča izguba zadruge skupaj s prenesenimi izgubami preteklih let preseže polovico vseh vpisanih članskih deležev in izgube ni mogoče pokriti v breme prenesenega dobička, rezerv ali presežkov iz prevrednotenja,
- če je zadruga že postala trajneje nelikvidna ali dolgoročno plačilno nesposobna in izpolnjuje pogoje za uvedbo postopkov v zvezi z insolventnostjo na podlagi zakona, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilno prenehanje.

(3) Ne glede na prvi in drugi odstavek tega člena se za veliko družbo ali zadrugo šteje, da je v težavah, če sta v zadnjih dveh letih hkrati izpolnjena naslednja pogoja:

- razmerje knjigovodskih vednosti med kratkoročnim in dolgoročnimi finančnimi obveznostmi ter kapitalom je večje od 7,5 in
- razmerje med dobičkom iz poslovanja pred amortizacijo ter finančnimi odhodki za obresti je nižje od 1.

9. člen

(opredelitev sistemsko pomembne vloge)

(1) Družba ali zadruga ima pomembno sistemsko vlogo pri razvoju države, regije ali

sektorja, kadar bi stečaj in prenehanje družbe ali zadruga povzročil eno ali več naslednjih okoliščin:

- a) resne socialne težave ob povečani stopnji brezposelnosti,
- b) nastanek velikih tržnih motenj in izkrivljanj konkurence,
- c) tveganje prekinitve zagotavljanja pomembnega proizvoda oziroma storitve,
- d) tveganje prekinitve delovanja pomembne vrednostne verige,
- e) tveganje za prekinitve delovanja ali uničenje kritične infrastrukture državnega pomena ali
- f) izgubo pomembnega tehničnega, poslovnega ali strokovnega znanja in primerjalnih prednosti države.

(2) Mala ali srednje velika družba oziroma zadruga ima pomembno sistemsko vlogo tudi v primerih, ko gre za:

- a) inovativno malo ali srednje veliko družbo ali zadrugo z velikim potencialom rasti ali
- b) malo ali srednje veliko družbo ali zadrugo s pomembnimi vzajemnimi povezavami z drugimi lokalnimi in regionalnimi družbami ter zadrugami,

katere stečaj in prenehanja bi povzročilo negativne gospodarsko socialne posledice za regijo ali sektor.

10. člen (pravilo enkratnosti)

(1) Pomoč za reševanje in prestrukturiranje se v skladu z določbami tega zakona družbi ali zadrugi lahko dodeli enkrat v obdobju desetih let.

(2) Omejitev iz prejšnjega odstavka tega člena velja tudi v naslednjih primerih:

- sprememb v upravljavski strukturi in pravno organizacijski obliki družbe ali zadruga, če družba ali zadruga nadaljuje z opravljanjem iste dejavnosti;
- družb ali zadrug, ki so v skladu z Uredbo 651/2014 povezane v poslovno skupino. Če je družba ali zadruga, ki je del poslovne skupine že prejela pomoč za reševanje in prestrukturiranje, so skupina kot celota ter druge družbe ali zadruga upravičene do pomoči za reševanje in prestrukturiranje, razen družbe ali zadruga, ki je prejela pomoč za reševanje in prestrukturiranje;
- če družba ali zadruga odkupi premoženje družbe ali zadruga v stečajnem postopku in nadaljuje z opravljanjem iste dejavnosti družbe ali zadruga, zoper katero se je vodil stečajni postopek.

(3) Ponovna pomoč za reševanje in prestrukturiranje se lahko dodeli po desetih letih od dodelitve pomoči za reševanje in prestrukturiranje ali zaključenega prestrukturiranja družbe ali zadruga.

(4) Ne glede na prejšnji odstavek se pomoč za reševanje in prestrukturiranje lahko ponovno dodeli pred potekom desetih let v naslednjih primerih:

- če dodelitev pomoči za prestrukturiranje sledi dodelitvi pomoči za reševanje kot del enotnega ukrepa za prestrukturiranje;
- če dodelitvi pomoči za reševanje ni sledila dodelitev pomoči za prestrukturiranje in sta izpolnjena naslednja pogoja:
 - a) da je bila dodeljena pomoč za reševanje zadostna za preživetje družbe ali zadruga v daljšem obdobju in

- b) je ponovna dodelitev pomoči potrebna zaradi nastopa nepredvidljivih okoliščin, na katere družba ali zadruga ni imela vpliva, vendar ne prej kot po preteku petih let od prvega nakazila pomoči;
- v izjemnih in nepredvidljivih okoliščinah, za katere družba ali zadruga ni odgovorna (npr. naravne nesreče).

IV. POMOČ ZA REŠEVANJE

11. člen (opredelitev pomoči za reševanje)

(1) Pomoč za reševanje je likvidnostna, začasna in povratna pomoč, katere namen je, da se družbi ali zadrugi v težavah omogoči nemoteno poslovanje v obdobju, ki je potrebno za izdelavo programa prestrukturiranja iz 15. člena tega zakona.

(2) Pomoč za reševanje se dodeli za odpravljanje nelikvidnosti in plačilne nesposobnosti družbe ali zadruga in se ne dodeli za financiranje strukturnih ukrepov, razen če so ti nujno potrebni za preživetje družbe ali zadruga v obdobju iz prejšnjega odstavka.

(3) Podlaga za dodelitev pomoči za reševanje je osnutek programa prestrukturiranja, ki vključuje projekcije poslovanja za triletno obdobje.

(4) Pomoč za reševanje se lahko dodeli kot:

- kratkoročni kredit ali
- poroštvo za kratkoročni kredit.

12. člen (kratkoročni kredit)

(1) Kratkoročni kredit iz prve alineje četrtega odstavka prejšnjega člena mora biti odplačan najpozneje v šestih mesecih po izplačilu kreditnih sredstev družbi ali zadrugi.

(2) Višina kratkoročnega kredita je omejena na znesek, ki omogoča tekoče poslovanje družbe ali zadruga nadaljnjih šest mesecev.

(3) Obrestna mera ne sme biti nižja od referenčne obrestne mere za izračun državnih pomoči, kot jo določa 56. točka Smernic 2014/C 249/01.

(4) Rok odplačila kratkoročnega kredita se lahko v primeru, ko velika družba ali zadruga program prestrukturiranja predloži ministrstvu in Evropski komisiji v šestih mesecih po izplačilu prvega obroka kratkoročnega kredita, podaljša do sprejetja sklepa Evropske komisije iz drugega odstavka 29. člena tega zakona o skladnosti pomoči za prestrukturiranje s pravili notranjega trga. V primeru male ali srednje velike družbe ali zadruga se ta rok lahko podaljša do sprejetja sklepa iz 28. člena tega zakona o dodelitvi pomoči za prestrukturiranje. Pri tem se obrestna mera iz prejšnjega odstavka po preteku šestih mesecev od izplačila prvega obroka poveča za 50 bazičnih točk.

13. člen (poroštvo za kratkoročni kredit)

Družbi ali zadrugi se lahko dodeli subsidiarno poroštvo Republike Slovenije za kratkoročni kredit, ki ga odobri poslovna banka, če so izpolnjene zahteve iz prejšnjega člena.

V. POMOČ ZA PRESTRUKTURIRANJE

14. člen

(opredelitev pomoči za prestrukturiranje)

(1) Pomoč za prestrukturiranje, ki je lahko samostojna ali nadaljevalni ukrep pomoči za reševanje, je namenjena obnovi dolgoročne sposobnosti preživetja družbe ali zadruga na trgu.

(2) Pomoč za prestrukturiranje se družbi lahko dodeli v obliki iz 5. člena tega zakona.

(3) Pomoč za prestrukturiranje se zadrugi lahko dodeli v obliki kredita, subvencije ali poročstva.

(4) Podlaga za dodelitev pomoči za prestrukturiranje je program prestrukturiranja.

(5) V okviru finančnega načrta programa prestrukturiranja mora družba ali zadruga zagotoviti ustrezno višino lastnega prispevka, in sicer:

- mala družba ali zadruga vsaj 25 %,
- srednje velika družba ali zadruga vsaj 40 %,
- velika družba ali zadruga vsaj 50 %, izjemoma se lahko višina lastnega prispevka spremeni na podlagi postopka posamične prigrisatve pri Evropski komisiji iz drugega odstavka 29. člena tega zakona.

(6) Lastni prispevek iz prejšnjega odstavka mora biti glede učinkov na finančno stanje družbe ali zadruga (npr. odprava insolventnosti, odprava nelikvidnostnih) primerljiv z obliko dodeljene pomoči za prestrukturiranje in izveden primeroma v obliki dokapitalizacije, prodaje poslovno nepotrebne premoženja, odpisa dolgov, novih kreditnih virov, idr. ter izključevati pričakovane denarne tokove družbe ali zadruga v obliki bodočih dobičkov in amortizacije. Lastni prispevek ne sme vsebovati elementov državne pomoči.

15. člen

(program prestrukturiranja)

(1) Program prestrukturiranja družbe ali zadruga vsebuje:

- analizo vzrokov za nastale težave z oceno gospodarskih in socialnih posledic v primeru stečaja,
- predstavitev ciljev in strategije za doseg ciljev po posameznih področjih,
- načrt prestrukturiranja po poslovnih funkcijah (tržno, tehnološko, finančno, kadrovsko, informacijsko, ekološko prestrukturiranje),
- projekcije poslovanja za petletno obdobje v realistični in pesimistični varianti,
- alternativni scenarij v primeru nedodelitve pomoči za prestrukturiranje, ki vsebuje ustrezno utemeljitev, da cilji iz programa prestrukturiranja, ki preprečujejo nastanek okoliščin iz prvega in drugega odstavka 9. člena tega zakona, ne bodo doseženi,
- projekcijo denarnih tokov,
- ukrepe za omejevanje izkrivljanja konkurence, s katerimi se zmanjšujejo škodljivi učinki dodeljene pomoči za prestrukturiranje na pogoje poslovanja in s katerimi se preprečujejo motnje konkurence na trgu,
- časovni razpored aktivnosti.

(2) Program prestrukturiranja ne sme vsebovati ukrepov za financiranje novih investicij, ki niso bistvenega pomena za obnovo dolgoročne sposobnosti za preživetje družbe.

(3) Podrobnejšo vsebino programa prestrukturiranja določi Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada).

16. člen
(sprememba programa prestrukturiranja)

(1) Če nastopijo okoliščine, ki jih družba ali zadruga ni mogla predvideti ali okoliščine, kjer se izkaže učinkovitejša izvedba aktivnosti, ki izboljša sposobnost preživetja družbe ali zadruge na trgu, se lahko program prestrukturiranja med izvajanjem spremeni na podlagi odobritve ministrstva, v primeru velikih družb ali zadrug pa na podlagi odobritve Evropske komisije.

(2) Sprememba programa prestrukturiranja ne sme vključevati zahteve po dodatni pomoči za reševanje in prestrukturiranje.

17. člen
(kredit)

(1) Kredit za prestrukturiranje družbe ali zadruge v težavah se sme črpati v obdobju izvajanja programa prestrukturiranja. Odplačilna doba za kredit ne sme presegati osem let od izplačila kreditnih sredstev družbi ali zadrugi.

(2) Obrestna mera za kredit iz prejšnjega odstavka tega člena, ne sme presegati obrestnih mer, s katerimi se pri poslovnih bankah zadolžujejo družbe in zadruge, ki niso v težavah, pri čemer se upošteva ročnost kredita.

(3) Dolžino odplačilne dobe in višino obrestne mere določi ministrstvo s sklepom o dodelitvi pomoči za prestrukturiranje iz drugega odstavka 28. člena tega zakona.

18. člen
(subvencije)

Subvencije se dodelijo v izjemnih primerih za izvajanje nujnih ukrepov poslovnega prestrukturiranja družbe ali zadruge v težavah, zlasti za:

- ohranitev delovnih mest,
- izobraževanje in usposabljanje,
- tehnološko in ekološko prestrukturiranje.

19. člen
(poroštvo za kredit)

Družbi ali zadrugi se lahko dodeli subsidiarno poroštvo Republike Slovenije za kredit, ki ga odobri poslovna banka za namen prestrukturiranja, če so izpolnjene zahteve iz prejšnjega člena.

20. člen
(kapitalska naložba)

(1) Kapitalske naložbe se izvedejo v obliki denarnega ali stvarnega vložka v družbo.

(2) Stvarni vložek v družbo se lahko izvede s konverzijo terjatev iz naslova danih kreditov in plačanih poroštev v kapitalski delež.

(3) Če se stvarni vložek v družbo izvede z delno konverzijo terjatev iz naslova danih kreditov in plačanih poroštev v kapitalski delež, se ne glede na določbe zakona, ki ureja javne

finance, za nekonvertirani preostanek navedenih terjatev izvede odloženo ali obročno plačilo za obdobje, ki ga določi ministrstvo s sklepom o dodelitvi pomoči za prestrukturiranje iz drugega odstavka 28. člena tega zakona. To obdobje ne sme presegati osem let.

21. člen (porazdelitev bremen)

(1) Ob dodelitvi pomoči za prestrukturiranje, ki ima neposreden učinek na izboljšanje kapitala družbe ali zadruga, mora biti zagotovljeno načelo ustrezne porazdelitve bremen in se dodeli na način, da je državi po zaključenem prestrukturiranju zagotovljen sorazmeren delež prihodnjih povečanj kapitala družbe ali zadruga.

(2) Obstoječi delničarji, družbeniki ali člani, če to ne zadošča pa tudi imetniki podrejenih dolžniških instrumentov, morajo pred dodelitvijo pomoči iz prejšnjega odstavka v celoti prevzeti izgube družbe ali zadruga na način, da se:

- v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, izvede poenostavljeno zmanjšanje osnovnega kapitala, ki je v celoti namenjeno kritju prenesene izgube ali čiste izgube poslovnega leta ali
- v skladu z zakonom, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilno prenehanje izvede poenostavljeno zmanjšanje osnovnega kapitala na podlagi posebnih pravil zaradi izvedbe finančnega prestrukturiranja v postopku prisilne poravnave.

22. člen (ukrepi za omejevanje izkrivljanja konkurence in strukturni ukrepi)

(1) Družba ali zadruga v času trajanja prestrukturiranja izvaja ukrepe za omejevanje izkrivljanja konkurence, da se prepreči krepitev položaja družbe ali zadruga v primerjavi s konkurenti in tržnega deleža družbe ali zadruga na relevantnem trgu.

(2) Ukrepi za omejevanje izkrivljanja konkurence morajo biti vrednostno v sorazmerju z višino in obliko dodeljene pomoči za prestrukturiranje in tržnim položajem družbe ali zadruga.

(3) Obseg ukrepov za omejevanje izkrivljanja konkurence se določi na podlagi velikosti družbe ali zadruga in njenega tržnega deleža ter značilnosti trga, na katerem družba ali zadruga posluje.

(4) Ukrepi za omejevanje izkrivljanja konkurence se izvajajo na način, da:

- ni ogrožena obnove dolgoročne sposobnosti preživetja družbe ali zadruga na trgu in
- se ne poslabša struktura konkurence na trgu.

(5) Družba ali zadruga izvaja ukrepe iz prvega odstavka tega člena v obliki odprodaje sredstev, ki se mora izvesti najpozneje do zaključka prestrukturiranja, zmanjšanja obsega poslovanja ali umika proizvodov ali storitev s trga, na katerem bo družba ali zadruga tudi po zaključku prestrukturiranja ohranila pomemben tržni delež.

(6) Če družba ali zadruga sredstev, namenjenih za odprodajo, po dveh ali več neuspešnih poskusih ne more prodati, opredeli druge vrste sredstev za odprodajo ali druge ukrepe za omejevanje izkrivljanja trga.

(7) Ne glede na prvi odstavek tega člena male družbe in zadruga ne izvajajo ukrepov za omejevanje izkrivljanja konkurence, vendar praviloma ne smejo povečevati obsega poslovanja in proizvodnih kapacitet v obdobju prestrukturiranja.

23. člen
(ukrepi v zvezi z ravnanjem)

(1) Pomoč za prestrukturiranje lahko družba ali zadruga uporabi za financiranje obnove dolgoročne sposobnosti preživetja na trgu.

(2) Pomoč za prestrukturiranje se ne uporablja za podaljševanje obsežnih in trajnih izkrivljanj strukture trga ali za zaščito pred konkurenti na trgu.

(3) Družba ali zadruga ne sme v času prestrukturiranja pridobivati delnic ali deležev v drugih družbah ali zadrugah, razen kadar je to nujno potrebno za zagotovitev dolgoročne sposobnosti preživetja družbe ali zadruge.

(4) Družba ali zadruga ne sme v času prestrukturiranja razdeljevati dobička imetnikom lastniškega kapitala ali izvajati izplačil imetnikom podrejenih dolžniških instrumentov, razen če bi to nesorazmerno vplivalo na tiste, ki so zagotovili nove kapitalske naložbe.

(5) Družba ali zadruga pri trženju svojih proizvodov in storitev ne sme razglašati pomoči za prestrukturiranje kot konkurenčno prednost.

VI. ZAČASNA PODPORA ZA PRESTRUKTURIRANJE

24. člen
(opredelitev začasne podpore za prestrukturiranje)

(1) Začasna podpora za prestrukturiranje je likvidnostna pomoč, namenjena podpori prestrukturiranja družbe ali zadruge, ki se izvaja pretežno iz lastnih virov družbe ali zadruge, da se zagotovijo pogoji, ki omogočajo obnovo dolgoročne sposobnosti preživetja družbe ali zadruge na trgu.

(2) Podlaga za dodelitev pomoči iz prejšnjega odstavka je poenostavljeni program prestrukturiranja, ki vsebuje zlasti:

- analizo vzrokov za nastale težave z oceno gospodarskih in socialnih posledic v primeru stečaja družbe ali zadruge,
- ukrepe za obnovo dolgoročne sposobnosti njenega preživetja,
- alternativni scenarij v primeru nedodelitve začasne podpore za prestrukturiranje ter ustrezno utemeljitev, da cilji iz poenostavljenega programa prestrukturiranja, ki preprečujejo nastanek okoliščin iz prvega in drugega odstavka 9. člena tega zakona, ne bodo doseženi.

(3) Začasna podpora za prestrukturiranje se za največ osemnajst mesecev dodeljuje malim in srednje velikim družbam ali zadrugam kot:

- kredit ali
- poroštvo za kredit.

(4) Začasno podporo za prestrukturiranje iz prvega odstavka tega člena se lahko dodeli tudi mali in srednje veliki družbi ali zadrugi, v kateri ima država neposredno ali posredno 25- ali več odstotni delež kapitala ali glasovalnih pravic.

(5) Podrobnejšo vsebino poenostavljenega programa prestrukturiranja iz drugega odstavka tega člena določi vlada.

25. člen
(kredit)

(1) Kredit iz prve alineje tretjega odstavka prejšnjega člena mora biti odplačan najpozneje v osemnajstih mesecih po izplačilu kreditnih sredstev družbi ali zadrugi.

(2) Višina kredita je omejena na znesek, ki omogoča tekoče poslovanje družbe ali zadruge nadaljnjih osemnajst mesecev.

(3) Obrestna mera ne sme biti nižja od referenčne obrestne mere za izračun državnih pomoči, kot jo določa 116. točka Smernic 2014/C 249/01.

26. člen
(poroštvo za kredit)

Družbi ali zadrugi se lahko dodeli subsidiarno poroštvo Republike Slovenije za kredit, ki ga dobri poslovna banka kot začasno podporo za prestrukturiranje, če so izpolnjene zahteve iz prejšnjega člena.

VII. POSTOPEK ZA DODELITEV POMOČI ZA REŠEVANJE IN PRESTRUKTURIRANJE

27. člen
(oddaja in obravnava vloge)

(1) Družba ali zadruga pošlje na ministrstvo obrazloženo vlogo za dodelitev pomoči po tem zakonu, ki vsebuje:

- splošne podatke o družbi oziroma zadrugi;
- dokumentacijo, iz katere je razvidno izpolnjevanje pogojev iz 7. in 10. člena tega zakona;
- dogovor z upniki, katerih skupni delež terjatev v finančnih obveznostih družbe ali zadruge dosega najmanj 50 odstotkov, o sodelovanju pri prestrukturiranju in mnenje koordinatorja o dolgoročni sposobnosti preživetja družbe ali zadruge;
- osnutek programa prestrukturiranja, poenostavljeni program prestrukturiranja ali program prestrukturiranja;
- navedbo, ali je družba oziroma zadruga že prejela pomoč za reševanje in prestrukturiranje.

(2) Ministrstvo začne s postopkom za dodelitev pomoči po tem zakonu, če ima v svojem finančnem načrtu zagotovljene proste pravice porabe proračunskih sredstev v potrebni višini.

(3) Ministrstvo lahko družbo ali zadrugo, ki je podala vlogo, ki ni obrazložena in ne vsebuje vseh podatkov in dokumentacije iz prvega odstavka tega člena pozove, da vlogo v določenem roku dopolni. Če družba ali zadruga vloge v določenem roku ne dopolni ali je ne dopolni ustrezno, ministrstvo vlogo zavrže.

(4) Ministrstvo prednostno obravnava vloge družb ali zadrug s področja dejavnosti, ki so opredeljene v ključnih razvojnih dokumentih države, zlasti v Strategiji pametne specializacije in Slovenski industrijski politiki.

(5) Glede vprašanj postopka, ki niso urejena s tem zakonom, se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek.

(6) Ministrstvo imenuje strokovno komisijo (v nadaljnjem besedilu: komisija). Komisija prouči dokumente iz tretje in četrte alineje prvega odstavka tega člena.

Komisija pripravi mnenje glede dolgoročne sposobnosti preživetja družbe ali zadruga na trgu ter glede vrste, oblik in višine pomoči.

(7) Komisija ima pet članov in je sestavljena iz zunanjih strokovnjakov ali predstavnikov ministrstev, ki imajo strokovna znanja ter izkušnje s področja poslovnega in finančnega prestrukturiranja. Član komisije je tudi predstavnik ministrstva, pristojnega za finance. Seje komisije sklicuje predsednik, ki ga imenuje ministrstvo. Pravila delovanja komisije ureja poslovnik, ki ga komisija sprejme na ustanovni seji. S poslovníkom komisije so urejena tudi določila, ki jih morajo spoštovati njeni člani glede nasprotja interesov in drugih vprašanj s področja etike in integritete. Administrativne, pripravljalne in druge naloge za komisijo opravlja ministrstvo.

(8) Če je za oceno sprejemljivosti programa prestrukturiranja glede na dolgoročno sposobnost preživetja družbe ali zadruga potreben skrben pravni in finančni pregled, ministrstvo pridobi mnenje neodvisne zunanje institucije s področja finančnega svetovanja in revizije (v nadaljnjem besedilu: svetovalec) in ga pošlje komisiji. Svetovalec družbo ali zadrugo pozove, da mu v določenem roku predloži ustrezno dokumentacijo za izvedbo skrbnega pravnega in finančnega pregleda. Če družba ali zadruga svetovalcu v določenem roku ne predloži ustrezne dokumentacije, ki bi omogočala izdelavo mnenja iz prvega stavka tega odstavka, ministrstvo vlogo družbe ali zadruga zavrne.

28. člen
(dodelitev)

(1) Pomoč za reševanje in prestrukturiranje dodeli ministrstvo.

(2) Ministrstvo sprejme sklep o dodelitvi pomoči za reševanje in prestrukturiranje, če:

- so izpolnjeni pogoji za dodelitev pomoči po tem zakonu in
- je mnenje komisije iz šestega odstavka prejšnjega člena pozitivno.

(3) Če družba ali zadruga ne izpolnjuje pogojev za dodelitev pomoči po tem zakonu ali je mnenje komisije iz šestega odstavka prejšnjega člena negativno, ministrstvo vlogo za dodelitev pomoči zavrne.

(4) Zoper sklep ministrstva ni pritožbe.

29. člen
(dodatne zahteve za dodelitev)

(1) Pomoč za reševanje in prestrukturiranje v obliki poročstva ali kapitalske naložbe, ki se izvede kot stvarni vložek s konverzijo terjatev iz naslova plačanih poroštev, ministrstvo dodeli po pridobitvi soglasja ministrstva, pristojnega za finance.

(2) Pomoč za reševanje in prestrukturiranje za veliko družbo ali zadrugo ter pomoč za reševanje in prestrukturiranje, ki presega 10 milijonov eurov, ministrstvo dodeli po posamični priglasitvi Evropski komisiji in pridobitvi sklepa o skladnosti priglašene pomoči s pravili notranjega trga.

30. člen
(pogodba)

Minister, pristojen za gospodarstvo, z družbo ali zadrugo, ki ji je dodeljena pomoč za reševanje in prestrukturiranje, sklene pogodbo o dodelitvi.

VIII. ZAVAROVANJE POMOČI ZA REŠEVANJE IN PRESTRUKTURIRANJE

31. člen (zavarovanja)

(1) Subvencijo za ohranitev delovnih mest, kredit in poroštvo družba ali zadruga zavaruje z zavarovanjem v obliki zastavne pravice na nepremičnem ali premičnem premoženju. V primeru, da zavarovanje iz prejšnjega stavka ni ustrezno, lahko družba ali zadruga subvencijo za ohranitev delovnih mest, kredit in poroštvo zavaruje z drugimi oblikami zavarovanja.

(2) Podrobnejši način zavarovanja določi vlada.

IX. NADZOR IN EVIDENCE

32. člen (nadzor)

(1) Ministrstvo na podlagi pogodbe o dodelitvi pomoči za reševanje in prestrukturiranje preverja namensko porabo sredstev pomoči, v primeru začasne podpore za prestrukturiranje in pomoči za prestrukturiranje pa tudi izvajanje poenostavljenega programa prestrukturiranja oziroma programa prestrukturiranja, zlasti glede spremljanja učinkov dodeljene pomoči na obnovo dolgoročne sposobnosti za preživetje družbe ali zadruge.

(2) Način preverjanja izvajanja in nadzora nad izvajanjem poenostavljenega programa prestrukturiranja in programa prestrukturiranja določi vlada.

33. člen (evidence)

(1) Ministrstvo vodi evidence pomoči za reševanje in prestrukturiranje družb in zadrug v težavah za spremljanje in uresničevanje tega zakona, ki vsebujejo zlasti podatke o družbah in zadrugah, ki so prejele pomoč, ter vrsto, obliko in višino pomoči za reševanje in prestrukturiranje.

(2) Podrobnejšo vsebino in način vodenja evidenc iz prejšnjega odstavka določi vlada.

X. VIRI POMOČI DRUŽBAM IN ZADRUGAM V TEŽAVAH

34. člen (sredstva)

(1) Sredstva za pomoči za reševanje in prestrukturiranje družb in zadrug v težavah se za namene tega zakona zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije v okviru finančnih načrtov ministrstva.

(2) Za namene tega zakona se uporabijo tudi sredstva, pridobljena na podlagi šeste alineje 7. člena Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij (Uradni list RS, št. 45/95, 34/96, 60/99 – ZSRR, 22/00 – ZJS, 67/01 in 47/02).

XI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

35. člen (prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega zakona prenehata veljati Zakon o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Uradni list Republike Slovenije, št. 44/07 – uradno prečiščeno besedilo, 51/11, 39/13 in 56/13).

36. člen (podzakonski predpis)

Vlada izda predpis iz tretjega odstavka 15. člena, petega odstavka 24. člena, drugega odstavka 31. člena, drugega odstavka 32. člena in drugega odstavka 33. člena tega zakona najpozneje v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

37. člen (dokončanje postopkov)

Postopki za dodelitev pomoči za reševanje in prestrukturiranje družb v težavah, ki so se začeli pred uveljavitvijo tega zakona, se dokončajo po določbah tega zakona.

38. člen (uveljavitev)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

OBRAZLOŽITEV

Državni zbor Republike Slovenije je na 25. redni seji 13. decembra 2016 opravil drugo obravnavo predloga zakona o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb in zadrug v težavah in sprejel sklep, da Vlada Republike Slovenije pripravi besedilo predloga zakona za tretjo obravnavo.

Besedilo predloga zakona je pripravljeno na podlagi sprejetih amandmajev k 3., 8., 24. in 27. členu in pravno tehnično urejeno.