



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka: 007-416/2015/27		
Ljubljana, 2. marec 2016		
EVA 2015-2430-0093		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si		
ZADEVA: Uredba o sistemu ocenjevanja tveganj v zvezi s prevozi v cestnem prometu – predlog za obravnavo		
1. Predlog sklepov vlade		
Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela naslednji		
SKLEP:		
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o sistemu ocenjevanja tveganj v zvezi s prevozi v cestnem prometu in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.		
Mag. Darko KRAŠOVEC GENERALNI SEKRETAR		
Prejmejo:		
<ul style="list-style-type: none">– Ministrstvo za infrastrukturo,– Služba Vlade RS za zakonodajo,– Ministrstvo za finance,– Ministrstvo za javno upravo,– Ministrstvo za notranje zadeve,– Ministrstvo za pravosodje,– Urad Vlade RS za komuniciranje.		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none">– dr. Peter Gašperšič, minister za infrastrukturo– mag. Mirko Komac, v. d. direktorja Direktorata za promet		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in	DA/NE

	naslednjih treh letih	
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

– I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:


Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ		
OBRAZLOŽITEV:		
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu		
II. Finančne posledice za državni proračun		
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:		
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:		
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:		
<p>Obstoječi informacijski sistema ocenjevanja tveganj (SOT) v zvezi s prevozi v cestnem prometu se mora dopolniti s pridobivanjem podatkov o izvedenih nadzorih carinskega organa, ki je na podlagi Zakona o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozih dobil pristojnost za izvajanje nadzora. Carinski organ mora dopolniti svoj informacijski sistem za sporočanje podatkov v SOT skladno z vsebino, ki jo določa uredba. Stroške dopolnitve krije carinski organ v okviru svojega proračuna.</p> <p>Policija in inšpektorat, pristojen za promet, morata dopolniti obstoječi sistem sporočanja podatkov v SOT skladno z vsebino, ki jo določa uredba. Stroške dopolnitve krijeta organa v okviru svojega proračuna.</p> <p>Ministrstvo za infrastrukturo mora podatke o nadzorih in ugotovljenih kršitvah, ki jih naredijo prevozna podjetja v drugih državah in so vključene v evropski register prevoznikov v smislu petega odstavka 16. člena Uredbe 1071/2009/ES (v nadaljnjem besedilu: ERRU) ter se tako pridobijo v nacionalni elektronski register (v nadaljnjem besedilu: NER), ki je vzpostavljen na podlagi Zakona o prevozih v cestnem prometu, sporočiti aplikaciji SOT. Potrebna je dopolnitev NER za sporočanje podatkov o ugotovljenih kršitvah. Stroške dopolnitve krije Ministrstvo za infrastrukturo v okviru svojega proračuna.</p> <p>Ministrstvo za infrastrukturo krije stroške dopolnitve obstoječe aplikacije SOT in postavitev aplikacije SOT na informacijsko infrastrukturo, s katero razpolaga ministrstvo.</p> <p>Za pridobivanje podatkov o prevoznih podjetjih za potrebe SOT se dopolni sporočanje podatkov iz:</p> <ul style="list-style-type: none"> - evidence izdanih licenc, ki jo vodita izdajatelj licenc na podlagi Zakona o prevozih v cestnem prometu, Gospodarska zbornica Slovenije in Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije; - evidence izdanih prevoznikovih kartic za digitalne tahografe, ki jo vodi izdajatelj kartic na podlagi Zakona o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozih, CETIS. <p>Oba izvajalca javnih pooblastil krijeta stroške iz svojih proračunov, kar ne vpliva na proračun države, saj organa krijeta stroške iz sredstev, ki jih pridobijo oziroma zaračunajo pri izdaji licenc in izvodov licenc ter od izdaje kartic za digitalne tahografe.</p>		
8. Predstavitev sodelovanja javnosti:		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		DA/NE
/		
Datum objave: 4. 11. 2015		
9. Pri pripravi gradiva so bile upoštewane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:		DA/NE
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:		DA/NE
<p>Dr. Peter GAŠPERŠIČ</p> 		

Priloga:

- osnutek uredbe
- obrazložitev

Na podlagi drugega odstavka 35.a člena Zakona o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozi (Uradni list RS, št. 14/14 – uradno prečiščeno besedilo in 23/15) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO
o sistemu ocenjevanja tveganja v zvezi s prevozi v cestnem prometu

1. člen
(vsebina uredbe)

Ta uredba v skladu s prvim odstavkom 9. člena Direktive 2006/22/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. marca 2006 o minimalnih pogojih za izvajanje uredb Sveta (EGS) št. 3820/85 in (EGS) št. 3821/85 o socialni zakonodaji v zvezi z dejavnostmi v cestnem prometu in razveljavitvi Direktive Sveta 88/599/EGS (UL L št. 102 z dne 11. 4. 2006, str. 35), zadnjič spremenjene z Direktivo Komisije 2009/5/ES z dne 30. januarja 2009 o spremembi Priloge III k Direktivi 2006/22/ES Evropskega parlamenta in Sveta o minimalnih pogojih za izvajanje uredb Sveta (EGS) št. 3820/85 in (EGS) št. 3821/85 o socialni zakonodaji v zvezi z dejavnostmi v cestnem prometu (UL L št. 29 z dne 31. 1. 2009, str. 45), (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2006/22/ES) določa sistem ocenjevanja tveganja (v nadaljnjem besedilu: SOT), merila za izvajanje SOT ter postopek in izvajanje SOT.

2. člen
(pristojni organi za izvajanje SOT)

- (1) Ministrstvo, pristojno za promet (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), vzpostavi, vzdržuje in izvaja SOT.
- (2) Ministrstvo omogoči dostop do zbirke podatkov SOT nadzornim organom iz 2., 3., 5. in 6. točke prvega odstavka 32. člena Zakona o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozi (Uradni list RS, št. 14/14 – uradno prečiščeno besedilo in 23/15; v nadaljnjem besedilu: zakon).
- (3) Nadzorni organi iz prejšnjega odstavka (v nadaljnjem besedilu: nadzorni organi) vnašajo podatke o kršitvah v zbirko podatkov SOT in izvajajo analizo teh podatkov.

3. člen
(uporaba ocene tveganja)

- (1) Ocena tveganja iz 7. člena te uredbe se uporablja za potrebe cestnih nadzorov in nadzorov na sedežu prevoznih podjetij, ki imajo sedež v Republiki Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: prevozno podjetje).
- (2) Za izvedbo nadzorov na sedežu prevoznih podjetij se ocena tveganja uporabi kot eno od meril za letno načrtovanje nadzorov glede pregledov delovnih dni voznikov na sedežu prevoznih podjetij.

4. člen
(vsebina, merila in faktorji za izvajanje SOT)

(1) Za izvajanje SOT se upoštevajo kršitve prevoznikov glede na resnost teh kršitev, kakor je določeno v prilogi III k Direktivi 2006/22/ES, na področjih:

1. delovnega časa in obveznih počitkov mobilnih delavcev ter
2. zapisovalne opreme v cestnih prevozi.

(2) Pri izdelavi ocene tveganja se upoštevata resnost kršitve in čas ugotovitve kršitve.

(3) Za resnost kršitve iz prejšnjega odstavka se uporabljajo naslednji faktorji uteži:

- 1 za manjšo kršitev,
- 10 za resno kršitev,
- 40 za zelo resno kršitev.

(4) Za čas ugotovitve kršitve iz drugega odstavka tega člena se uporabljajo naslednji faktorji uteži:

- 3 za kršitev, ugotovljeno v zadnjih 12 mesecih,
- 2 za kršitev, ugotovljeno v 13 do 26 mesecih,
- 1 za kršitev, ugotovljeno v 25 do 36 mesecih.

5. člen (podatki o prevoznih podjetjih)

(1) Za potrebe SOT se pridobijo naslednji podatki:

- firma družbe ali samostojnega podjetnika posameznika,
- matična številka,
- sedež,
- številka in vrsta licence.

(2) Podatki o prevoznih podjetjih, ki imajo licenco za opravljanje prevozov, se pridobijo iz evidence izdanih licenc, ki jo vodi ministrstvo na podlagi 15. člena Zakona o prevozih v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 131/06, 5/07 – popr., 123/08, 28/10, 49/11, 40/12 – ZUJF, 57/12, 39/13 in 92/15), za prevozna podjetja, ki nimajo licence, pa iz evidence izdanih prevoznikovih kartic za digitalne tahografe, ki jo vodi izdajatelj kartic na podlagi 31. člena zakona.

(3) Podatke o prevoznih podjetjih ministrstvu pošljejo pristojni organi, ki vodijo evidence iz prejšnjega odstavka, do 15. v tekočem mesecu za pretekli mesec in kadar koli na zahtevo ministrstva.

6. člen (podatki o nadzorih in ugotovljenih kršitvah)

(1) Nadzorni organi morajo do 15. v tekočem mesecu ministrstvu elektronsko poslati podatke o nadzorih in ugotovljenih kršitvah, ki jih ugotovijo pri prevoznih podjetjih. Podatki se pošljejo v obliki in vsebini, kot je določeno v prilogi, ki je sestavni del te uredbe, in vsebujejo nove podatke preteklega meseca ter spremembe vnesenih podatkov, ki se nanašajo na zadnja štiri leta.

(2) Podatki o nadzorih in ugotovljenih kršitvah, ki jih storijo prevozna podjetja v drugih državah, se pridobijo iz nacionalnega elektronskega registra (v nadaljnjem besedilu: NER) ali na podlagi pisnih obvestil, ki jih prejme inšpektorat, pristojen za promet. Podatki se pridobijo v obliki in vsebini, kot je določeno v prilogi te uredbe.

7. člen (ocena tveganja)

(1) Ocena tveganja se izračuna po formuli:

$$R = \text{Sum} (I \times L \times T) / S$$

pri čemer je:

- R: ocena tveganja;
- I: število ugotovljenih kršitev;
- L: faktor resnosti kršitve;
- T: faktor časa ugotovitve kršitve;
- S: število opravljenih nadzorov, pri čemer se za en opravljen nadzor šteje preverjanje 29 delovnih dni voznika na cesti ali sedežu podjetja. Če je opravljenih preverjanj delovnih dni voznika manj ali več, se izračuna število opravljenih nadzorov in se zaokroži na najbližje neničelno celo število.

(2) Če je vrednost R iz prejšnjega odstavka manj kot 30, to pomeni nizko tveganje, če je vrednost R med 30 in 80, to pomeni srednje tveganje, če pa je vrednost R več kot 80, to pomeni visoko tveganje za kršitve prevoznikov iz prvega odstavka 4. člena te uredbe.

8. člen
(prehodna določba)

Podatki iz 5. in 6. člena te uredbe se prvič pošljejo ministrstvu v dveh mesecih od uveljavitve te uredbe.

9. člen
(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o sistemu ocenjevanja tveganja v zvezi s prevozi v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 98/11).

10. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu.

Št. 007-416/2015/4
Ljubljana, 29. februarja 2016
EVA 2015-2430-0093

Vlada Republike Slovenije
dr. Miroslav Cerar
predsednik

Priloga:

Podatki o prevoznih podjetjih za potrebe SOT se pridobijo v naslednji vsebini:

Matična številka	Firma družbe ali samostojnega podjetnika posameznika	Sedež			Številka licence ali licenca skupnosti na podlagi Zakona o prevozih v cestnem prometu za prevoz:				
		Kraj, ulica, hišna številka	Poštna številka	Mesto	potnikov	blaga	taksi	Licenca skupnosti – potniki	Licenca skupnosti – blago
Desetmestni numerični zapis	100-mestni alfanumerični zapis	150-mestni alfanumerični zapis	10-mestni alfanumerični zapis	50-mestni alfanumerični zapis	30-mestni alfanumerični zapis	30-mestni alfanumerični zapis	30-mestni alfanumerični zapis	30-mestni alfanumerični zapis	30-mestni alfanumerični zapis

Podatki, ki jih pošljejo nadzorni organi in NER, se vodijo v naslednji vsebini:

Matična številka prevoznega podjetja	Številka zapisnika o nadzoru	Datum zapisnika o nadzoru	Število opravljenih nadzorov	Skupina kršitve glede na prilogo III k Direktivi 2006/22/ES*	Koda vrste kršitve**	ID države poročanja ISO-3166-1 ALPHA 2 standard
10-mestni numerični zapis	25-mestni alfanumerični zapis	III-mm-dd	numerični zapis	2-mestni alfanumerični zapis	10-mestni alfanumerični zapis	2-mestni alfanumerični zapis

Opomba:

*Skupina kršitve glede na prilogo III k Direktivi 2006/22/ES	Pravna podlaga	**Koda vrste kršitve iz:
01	Uredba 561/2006/ES – časi vožnje in počitkov	Stolpec št. ... iz priloge III Direktive 2006/22/ES
02	Uredba 3821/85/EGS – zapisovalna oprema	Stolpec št. ... iz priloge III Direktive 2006/22/ES

Primer poslanih podatkov:

1234567000;Zapisnik 08/15; 20150824;1;01;B1;SI
 1234567000;Zapisnik 08/15; 20150824;1;01;B1;SI
 1234567000;Zapisnik 08/15; 20150824;1;01;B6(a);SI
 1234567000;Zapisnik 10/15; 20150824;1;02;J2;SI
 1234567000;Zapisnik 10/15; 20150824;1;04;1;SI
 1234567000;Zapisnik 05/15; 20150824;1;;SI
 1234567000;Zapisnik 068/15;20150824,1;05;1.1.1;SI
 1234567000;Zapisnik 068/15;20150824;;1;21;C3;SI
 1234567000;Zapisnik 068/15;20150824;1;21;20.1.5.1;SI

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za sprejetje Uredbe o sistemu ocenjevanja tveganj v zvezi s prevozi v cestnem prometu je 35.a člen Zakona o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozi (Uradni list RS, št. 14/14 – uradno prečiščeno besedilo in 23/15), ki določa:

35.a člen
(ocenjevanje tveganja)

(1) Na podlagi relativnega števila in teže vseh kršitev uredb 561/2006/ES in 3821/85/EGS, ki jih stori posamezno podjetje, se vzpostavi sistem ocenjevanja tveganja, s katerim se glede na ocenjeno visoko stopnjo tveganja zagotovi natančnejši in pogostejši nadzor tega podjetja.

(2) Sistem ocenjevanja tveganja, merila glede izvajanje sistema, postopek in izvajanje sistema ocenjevanja tveganja podrobneje predpiše vlada z uredbo.

2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon: V zakonu ni določen rok za izdajo predpisa. Obstoječa uredba se zamenja s to uredbo.

3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa

Glavni cilj postavitve in delovanje sistema ocenjevanja tveganj v zvezi s prevozi v cestnem prometu (SOT) je, da so podjetja, ki zelo kršijo pravila in so s tem neloyalna na trgu cestnih prevoznih storitev, bolj pogosto kontrolirana na sedežu podjetja in da se s temi nadzori zmanjšajo kršitve po resnosti in številu kršitev. Dolgoročno bo delovanje tega sistema prineslo lojalnejšo konkurenco na trgu in delovanje prevoznih podjetij v okviru poštene konkurence.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Obstoječi sistem ocenjevanja tveganja je treba dopolniti in zaradi sedanje in predvidene prihodnje širitve vsebine SOT s sedanje socialne zakonodaje v cestnem prometu še na druga področja, ki so predvidena z dopolnitvijo Uredbe (ES) št. 1071/2009, je pristojnost nad celotnim sistemom SOT prenesena na ministrstvo, pristojno za promet.

Nadzorni organi, ki so v Republiki Sloveniji pooblaščen za izvajanje nadzora pri izvajanju cestnih prevozov, bodo v sistem SOT samo sporočali podatke o izvedenih nadzorih. Kot povratno informacijo bodo dobili pregled nad temi podatki za njihovo analizo in načrtovanje usmerjenega nadzora pri cestnih preverjanjih ter preverjanjih v prevoznih podjetjih.

Z dopolnitvijo SOT se bodo podatki o kršitvah, ki jih slovenski prevozniki naredijo v drugi državi članici, prek nacionalnega elektronskega registra prevoznikov (NER) vnašali tudi v sistem SOT.

Na podlagi postavljene formule za izračun faktorja tveganja (R) se bodo podjetja razvrstila v naslednje kategorije:

vrednost R manj kot 30 – nizko tveganje, vrednost R med 30 in 80 – srednje tveganje, vrednost R več kot 80 – visoko tveganje za kršenje predpisov.

Na podlagi izračunanega faktorja R nadzorni organi za prevozna podjetja s srednjo stopnjo tveganja (R med 30 in 80) ter prevozna podjetja z visoko stopnjo tveganja (R več kot 80) zagotovijo natančnejši in pogostejši nadzor teh podjetij.

Nadzor nad prevoznimi podjetji z visoko stopnjo tveganja je sorazmerno natančnejši in pogostejši kot nadzor nad podjetji z nižjo stopnjo tveganja. Pristojni nadzorni organi pri načrtovanju in izvedbi nadzorov kot merilo upoštevajo tudi SOT.

Prevozna podjetja, ki so na seznamu in v katerih nadzor še ni bil izveden, inšpektorat pristojen za promet, razvrsti na seznam izvedbe rednih mesečnih in/ali letnih nadzorov v prostorih podjetja.