



Številka: 007-431/2017/46
Ljubljana, 11. 5. 2018
EVA 2017-2330-0100
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o dodeljevanju podpore prek finančnih instrumentov za izvajanje določenih podukrepov iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 10. in 12. člena ter v zvezi s 25.a členom Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12–ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) je Vlada Republike Slovenije na seji _____ dne _____ pod točko _____ sprejela naslednji
SKLEP
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o dodeljevanju podpore prek finančnih instrumentov za izvajanje določenih podukrepov iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Mag. Lilijana Kozlovič GENERALNA SEKRETARKA
Sklep prejmeta:
<ul style="list-style-type: none">– Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">– Tadeja Kvas Majer, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo,– Igor Ahačevič, vodja Sektorja za podeželje,– mag. Gvido Mravljak, vodja Službe za pravne zadeve,– Tanja Gorišek, vodja Oddelka za konkurenčnost v kmetijskem, gozdarskem in živilskem sektorju.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Uredba o dodeljevanju podpore prek finančnih instrumentov za izvajanje določenih podukrepov iz

Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (v nadaljnjem besedilu: uredba) je pravna podlaga za izvajanje podpore preko finančnih instrumentov in črpanje sredstev Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: EKSRP) v okviru podukrepov Programa razvoja podeželja 2014–2020 (v nadaljnjem besedilu: PRP 2014–2020):

- Podpora za naložbe v predelavo, trženje oziroma razvoj kmetijskih proizvodov;
- Podpora za naložbe v vzpostavitev in razvoj nekmetskih dejavnosti;
- Podpora za naložbe v gozdarske tehnologije ter predelavo, mobilizacijo in trženje gozdnih proizvodov za izvajanje operacije naložbe v pred industrijsko predelavo lesa.

Finančni instrumenti (v nadaljnjem besedilu: FI) so oblika podpore, ki se v okviru PRP 2014–2020 uvajajo prvič in pomenijo pomembno novost za kmetijski, živilsko-predelovalni in gozdarski sektor ter širše podeželje. FI se uvajajo z namenom, da se končnim prejemnikom izboljša dostop do finančnih virov s ciljem spodbujanja njihove rasti, razvoja, investicijskih vlaganj in izboljšanja tekočega poslovanja.

Temeljna podlaga za uvedbo finančnih instrumentov v obliki garancij je Predhodna ocena finančnih instrumentov (v nadaljevanju: Predhodna ocena FI), ki jo je v skladu z Uredbo 1303/2013/EU v letu 2015 izdelalo podjetje PwC SVETOVANJE d.o.o.. Predhodna ocena FI, ki je predpogoj za uvajanje finančnih instrumentov v okviru PRP 2014–2020, je pokazala, da se subjekti, dejavni v kmetijstvu in na podeželju, soočajo z visokimi stroški financiranja in zahtevami glede ravni zavarovanja s premoženjem za pridobitev posojil pri finančnih institucijah, kar omejuje njihovo sposobnost nadaljnega investiranja v razvoj in širitev dejavnosti.

S to uredbo se določajo namen izvajanja FI, struktura izvajanja FI, upravičenec in končni prejemnik ter stopnja podpore in shema pomoči po posameznih podukrepih ter skupne določbe, kot so obravnavanje vlog za kredite, zavarovane z garancijo, združevanje podpor, upravičeni stroški, splošni pogoji za dodelitev podpore, finančne določbe, sankcije zaradi nenamenske rabe, obveznosti končnega prejemnika in sankcije, preverjanje izvajanja finančnih instrumentov, izterjava zapadlih terjatev in odpis dolga končnega prejemnika ter hramba dokumentacije.

Sprejetje te uredbe je pomembno, saj se s tem lahko začne izvajati povsem nova oblika dodeljevanja sredstev iz PRP 2014–2020, in sicer preko finančnih instrumentov. Ker je Republika Slovenija zavezana k doseganju srednjeročnih mejnikov, ki jih je dolžna uresničiti do 31. 12. 2018, je zelo pomembno, da se ta povratna oblika podpore prične izvajati čimprej.

Sredstva za izvajanje finančnih instrumentov iz PRP 2014–2020 se zagotovijo iz podračuna državnega proračuna.

Sprejem te uredbe spada med tekoče posle vlade, ker se z njo ureja izvajanje podukrepov iz Uredbe 1305/2013/EU (predvidenih v Programu razvoja podeželja 2014–2020). V skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo, Vlada Republike Slovenije v skladu s programskimi dokumenti sprejme predpise za izvedbo ukrepov kmetijske politike.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij Gradivo bo imelo pozitivne posledice na gospodarstvo, saj predstavlja usmeritve in eno izmed podlag za izvajanje	DA

	finančnih instrumentov in sklenitev sporazuma o financiranju s skladom skladov. Predvideno je, da se nameni 65.728.000,00 EUR za izvajanje finančnih instrumentov v obdobju 2014 – 2023. Izveden MSP test.	
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Gradivo ne pomeni dodatnih finančnih posledic, ampak so te v okviru potrjenih finančnih sredstev, določenih s PRP 2014–2020.

Sredstva za posamezno leto se zagotavljajo v skladu s 70. členom Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS 71/17 in 13/18 - ZJF-H).

Sredstva za izvajanje finančnih instrumentov iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja se s podračunov za politiko sklada razvoja podeželja v okviru EZR države prenesejo upravljavcu finančnih instrumentov na podlagi zahtevka za izplačilo. Nacionalni del sredstev z javnimi prispevki, ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, zagotovi v obliki depozita iz podračuna državnega proračuna. Za izvajanje finančnih instrumentov je namenjenih 49.296.000,00 EUR sredstev iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja in 16.432.000,00 EUR sredstev nacionalnega prispevka. Vplačila v sklad skladov se bodo vršila po četrtinah, pri čemer se za leto 2018 predvideva vplačilo v višini 16.432.000,00 EUR, nadaljnja vplačila pa so odvisna od uspešnosti izvajanja finančnih instrumentov z vidika plasiranja sredstev (v obliki garancij) končnim prejemnikom.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	16.432.000		16.432.000	16.432.000
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Nismo prejeli predlogov ali pripomb.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 12. 4. 2018	
V razpravo so bili vključeni:	
<ul style="list-style-type: none"> – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. 	
Mnenja, predloge in pripombe so podali Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, Zadrúžna zveza Slovenije, Gospodarska zbornica Slovenije in Čebelarska zveza Slovenije.	
Upoštevani so bili:	
<ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. 	
Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:	
Upoštevani niso bili predlogi, ki so v nasprotju s PRP 2014–2020 in EU predpisi za izvajanje politike razvoja podeželja.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
<p>mag. Dejan Židan minister</p>	

PREDLOG
EVA 2017-2330-0100

Na podlagi 10. in 12. člena ter v zvezi s 25.a členom Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o dodeljevanju podpore prek finančnih instrumentov za izvajanje določenih podukrepov iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina)

(1) Ta uredba ureja dodelitev podpore prek finančnih instrumentov za izvajanje podukrepov podpora za naložbe v predelavo, trženje oziroma razvoj kmetijskih proizvodov, podpora za naložbe v vzpostavitev in razvoj nekmetijskih dejavnosti in podpora za naložbe v gozdarske tehnologije ter predelavo, mobilizacijo in trženje gozdnih proizvodov za izvajanje operacije naložbe v pred industrijsko predelavo lesa:

– iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020, potrjenega z Izvedbenim sklepom Komisije št. CCI 2014 SI 06 RD NP 0012020 z dne 13. februarja 2015 o odobritvi programa razvoja podeželja Republike Slovenije za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja, zadnjič spremenjenega z Izvedbenim sklepom Komisije št. C(2018) 2490 z dne 19. aprila 2018 o odobritvi spremembe Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: PRP 2014–2020) in dostopnega na spletni strani Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu: MKGP) ter na spletni strani programa razvoja podeželja (<http://www.program-podezelja.si>) in

– na podlagi predhodne ocene finančnih instrumentov v Sloveniji - končno poročilo z dne 27. 11. 2015, ki jo je v skladu s 37. členom Uredbe 1303/2013/EU v sodelovanju z organom upravljanja PRP 2014–2020 iz prvega odstavka 3. člena te uredbe in organom upravljanja za Evropski sklad za regionalni razvoj, Službo vlade za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, izdelalo podjetje PwC SVETOVANJE d.o.o. (v nadaljnjem besedilu: Predhodna ocena FI) in mnenja Evropske investicijske banke z dne 12. 9. 2016 k Predhodni oceni FI.

(2) S to uredbo se za podukrepe iz prejšnjega odstavka določajo namen in način izvajanja finančnih instrumentov, namen podpore, upravičenec, končni prejemnik in njegove obveznosti, pogoji za dodelitev podpore, upravičeni stroški, finančne določbe ter splošne in skupne določbe za izvajanje:

1. Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 (UL L št. 298 z dne 26. 10. 2012, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU, Euratom) 2015/1929 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. oktobra 2015 o spremembi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (UL L št. 286 z dne 30. 10. 2015, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 966/2012/EU);

2. Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 320), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2017/2305 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. decembra 2017 o spremembi Uredbe (EU) št. 1303/2013 glede spremembe virov za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo in virov za cilj „naložbe za rast in delovna mesta“

ter cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“ (UL L št. 335 z dne 15. 12. 2017, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1303/2013/EU);

3. Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1698/2005 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 487), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2018/162 z dne 23. novembra 2017 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter prilog II in III k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 30 z dne 2. 2. 2018, str. 6), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1305/2013/EU);

4. Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 352/78, (ES) št. 165/94, (ES) št. 2799/98, (EC) No. 814/2000, (ES) št. 1290/2005 in (ES) št. 485/2008 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 549), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2017/2393 Evropskega parlamenta in sveta z dne 13. decembra 2017 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi uredb (EU) št. 1305/2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), (EU) št. 1306/2013 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike, (EU) št. 1307/2013 o pravilih za neposredna plačila kmetom na podlagi shem podpore v okviru skupne kmetijske politike, (EU) št. 1308/2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov in (EU) št. 652/2014 o določbah za upravljanje odhodkov v zvezi s prehransko verigo, zdravjem in dobrobitjo živali ter v zvezi z zdravjem rastlin in rastlinskim razmnoževalnim materialom (UL L št. 350 z dne 29. 12. 2017, str. 15), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1306/2013/EU);

5. Uredbe Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* (UL L št. 352 z dne 24. 12. 2013, str. 1); (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1407/2013/EU);

6. Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 480/2014 z dne 3. marca 2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo (UL L št. 138 z dne 15. 3. 2014, str. 5), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2015/616 z dne 13. februarja 2015 o spremembi Delegirane uredbe (EU) št. 480/2014 glede sklicev na Uredbo (EU) št. 508/2014 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 102 z dne 21. 4. 2015, str. 33), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 480/2014/EU);

7. Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 640/2014 z dne 11. marca 2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede integriranega administrativnega in kontrolnega sistema, pogojev za zavrnitev ali ukinitvev plačil in za upravne kazni, ki se uporabljajo za neposredna plačila, podporo za razvoj podeželja in navzkrižno skladnost (UL L št. 181 z dne 20. 6. 2014, str. 48), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2017/723 z dne 16. februarja 2017 o spremembi Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 640/2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede integriranega administrativnega in kontrolnega sistema, pogojev za zavrnitev ali ukinitvev plačil in za upravne kazni, ki se uporabljajo za neposredna plačila, podporo za razvoj podeželja in navzkrižno skladnost (UL L št. 107 z dne 25. 4. 2017, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 640/2014/EU);

8. Uredbe Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187 z dne 26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2017/1084 z dne 14. junija 2017 o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014, kar zadeva pomoč za pristaniško in letališko infrastrukturo, pragove za prigrasitev za pomoč za kulturo in ohranjanje kulturne dediščine in pomoč za športno in večnamensko rekreacijsko infrastrukturo ter sheme regionalne pomoči za tekoče poslovanje za najbolj oddaljene regije, in o spremembi Uredbe (EU) št. 702/2014, kar zadeva izračun upravičenih stroškov (UL L št. 156 z dne 20. 6. 2017, str. 1);

9. Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 807/2014 z dne 11. marca 2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in o uvedbi prehodnih določb (UL L št. 227 z dne 31. 7. 2014, str. 1), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2015/1367 z dne 4. junija 2015 o spremembi Delegirane uredbe (EU) št. 807/2014 glede

prehodnih določb o programih za razvoj podeželja za obdobje 2007–2013 (UL L št. 211 z dne 8. 8. 2015, str. 7);

10. Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 808/2014 z dne 17. julija 2014 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) (UL L št. 227 z dne 31. 7. 2014, str. 18), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2016/1997 z dne 15. novembra 2016 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 808/2014 glede spremembe programov razvoja podeželja in spremljanja ukrepov v podporo vključevanju državljanov tretjih držav ter o popravku navedene uredbe (UL L št. 308 z dne 16. 11. 2016, str. 5);

11. Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 809/2014 z dne 17. julija 2014 o pravilih za uporabo Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z integriranim administrativnim in kontrolnim sistemom, ukrepi za razvoj podeželja in navzkrižno skladnostjo (UL L št. 227 z dne 31. 7. 2014, str. 69), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2017/1242 z dne 10. julija 2017 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 809/2014 o pravilih za uporabo Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z integriranim administrativnim in kontrolnim sistemom, ukrepi za razvoj podeželja in navzkrižno skladnostjo (UL L št. 178 z dne 11. 7. 2017, str. 4), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 809/2014/EU) in

12. Izvedbene Uredbe Komisije (EU) št. 964/2014 z dne 11. septembra 2014 o pravilih za uporabo Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s standardnimi pogoji za finančne instrumente (UL L št. 271 z dne 12. 9. 2014, str. 16), zadnjič spremenjene z Izvedbeno Uredbo Komisije (EU) 2016/1157 z dne 11. julija 2016 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 964/2014 v zvezi s standardnimi pogoji za finančne instrumente za instrument za sovlaganje in za sklad za razvoj mestnih območij (UL L št. 192 z dne 16. 7. 2016, str. 1).

2. člen **(pomen izrazov)**

Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, pomenijo:

1. enotno podjetje je enotno podjetje iz drugega odstavka 2. člena Uredbe 1407/2013/EU;
2. finančna institucija je pravna oseba, s katero izvajalec finančnega instrumenta sklene pogodbo o prevzemu dela kreditnega tveganja (udeležba na riziku brez financiranja), ki izhaja iz novo oblikovanega portfelja kreditov končnim prejemnikom iz drugega odstavka 6. člena te uredbe;
3. finančni instrument po tej uredbi je garancija za kredit, ki ga finančna institucija odobri končnemu prejemniku iz drugega odstavka 6. člena te uredbe;
4. finančni posrednik je pravna oseba javnega ali zasebnega prava, ki izvaja finančni instrument;
5. garancija je pisna zaveza izvajalca finančnega instrumenta, da prevzema odgovornost za vračilo dela dolga končnega prejemnika do finančne institucije, zavarovanega z garancijo, če nastopi primer, ki sproži unovčenje takšne garancije, kot je neodplačevanje kredita;
6. izvajalec finančnega instrumenta je finančni posrednik ali izvajalec sklada skladov, ko ta neposredno izvaja finančni instrument;
7. kmetijski proizvodi so proizvodi iz Priloge I Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL C št. 202 z dne 7. 6. 2016, str. 47; v nadaljnjem besedilu: Pogodba), razen ribiškega proizvoda in proizvoda iz ribogojstva iz Priloge I Uredbe (EU) št. 1379/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o skupni ureditvi trgov za ribiške proizvode in proizvode iz ribogojstva in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1184/2006 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 104/2000 (UL L št. 354 z dne 28. 12. 2013, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2015/812 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2015 o spremembi uredb Sveta (ES) št. 850/98, (ES) št. 2187/2005, (ES) št. 1967/2006, (ES) št. 1098/2007, (ES) št. 254/2002, (ES) št. 2347/2002 in (ES) št. 1224/2009 ter uredb (EU) št. 1379/2013 in (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede obveznosti iztovarjanja ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1434/98 (UL L št. 133 z dne 29. 5. 2015, str. 1);
8. kmetija je oblika kmetijskega gospodarstva v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo;
9. kreditna pogodba je pisni sporazum med finančno institucijo in končnim prejemnikom iz točke (k) 2. člena Uredbe 966/2012/EU;
10. mikro, mala in srednja podjetja (v nadaljnjem besedilu: MSP) so podjetja, ki izpolnjujejo

merila iz Priloge I Uredbe Komisije (EU) št. 702/2014 z dne 25. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgom z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 193 z dne 1. 7. 2014, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2017/1084 z dne 14. junija 2017 o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014, kar zadeva pomoč za pristaniško in letališko infrastrukturo, pragove za priglasitev za pomoč za kulturo in ohranjanje kulturne dediščine in pomoč za športno in večnamensko rekreacijsko infrastrukturo ter sheme regionalne pomoči za tekoče poslovanje za najbolj oddaljene regije, in o spremembi Uredbe (EU) št. 702/2014, kar zadeva izračun upravičenih stroškov (UL L št. 156 z dne 20. 6. 2017, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 702/2014/EU);

11. naložba je del projekta iz 16. točke tega člena in zajema opredmetena in neopredmetena sredstva, vključno s splošnimi stroški;

12. nekmetijski proizvodi so proizvodi, ki niso določeni v Prilogi I Pogodbe;

13. podpora je pomoč, izračunana na podlagi bruto ekvivalenta nepovratnih sredstev, ki jo prejme končni prejemnik iz drugega odstavka 6. člena te uredbe;

14. predelava kmetijskih proizvodov v kmetijske proizvode je predelava iz 6. točke 2. člena Uredbe 702/2014/EU in iz 11. točke pod (35) Smernic Evropske unije o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za obdobje od 2014 do 2020 (UL C št. 204 z dne 1. 7. 2014, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Smernice za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje);

15. predelava kmetijskih proizvodov v nekmetijske proizvode je predelava iz 56. točke 2. člena Uredbe 702/2014/EU in iz 75. točke pod (35) Smernic za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje;

16. projekt je časovno omejena in ekonomsko zaključena celota aktivnosti, z določeno (tehnično-tehnološko) funkcijo in jasno opredeljenimi cilji;

17. sklad skladov je sklad iz 27. točke 2. člena Uredbe 1303/2013/EU;

18. stopnja podpore za naložbo je razmerje med podporo za naložbo in vsoto vseh upravičenih stroškov naložbe;

19. stopnja podpore za projekt je razmerje med podporo za projekt in vsoto vseh upravičenih stroškov projekta;

20. trženje kmetijskih proizvodov je trženje iz 7. točke 2. člena Uredbe 702/2014/EU in iz 12. točke pod (35) Smernic za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje;

21. upravičeni stroški projekta so vsota upravičenih stroškov naložbe in obratnih sredstev;

22. ureditev objekta je gradnja v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov;

23. velika podjetja so podjetja iz 26. točke 2. člena Uredbe 702/2014/EU.

3. člen

(organi PRP in Odbor za spremljanje)

(1) Organ upravljanja iz drugega odstavka 65. člena Uredbe 1305/2013/EU je MKGP. Naloge Organa upravljanja opravljata MKGP in Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: ARSKTRP).

(2) Akreditirana plačilna agencija iz drugega odstavka 65. člena Uredbe 1305/2013/EU je ARSKTRP.

(3) Certifikacijski organ iz drugega odstavka 65. člena Uredbe 1305/2013/EU je Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna.

(4) Odbor za spremljanje iz prvega odstavka 47. člena Uredbe 1303/2013/EU je Odbor za spremljanje Programa razvoja podeželja Republike Slovenije.

4. člen **(namen izvajanja finančnih instrumentov)**

(1) Namen izvajanja finančnih instrumentov v obliki garancij za kredite, ki jih končnim prejemnikom iz drugega odstavka 6. člena te uredbe odobrijo finančne institucije, je izvedba projektov na področju kmetijstva, gozdarstva, živilstva ali razvoja podeželja.

(2) Finančni instrumenti v obliki garancij za kredite končnim prejemnikom iz drugega odstavka 6. člena te uredbe izboljšajo dostop do finančnih virov s ciljem spodbujanja njihove rasti, razvoja in izboljšanja tekočega poslovanja.

(3) V skladu s Predhodno oceno FI se prednosti kreditov, zavarovanih z garancijo, ki jih končnim prejemnikom iz drugega odstavka 6. člena te uredbe odobrijo finančne institucije, odražajo v:

- znižanju najvišje ravni zavarovanja, ki jo od končnega prejemnika običajno zahteva finančna institucija;
- znižanju obrestne mere, ki je običajno zahtevana pri kreditu;
- stroških garancije, ki so nižji od tržnih pogojev oziroma
- možnosti odloga odplačevanja kredita, ki je daljše od tistega, ki ga običajno določi trg.

5. člen **(izvajanje finančnih instrumentov)**

(1) Za namen izvajanja finančnih instrumentov MKGP v skladu s točko (b) četrtega odstavka 38. člena Uredbe 1303/2013/EU in predpisi, ki urejajo javno naročanje, izbere izvajalca sklada skladov.

(2) MKGP z izbranim izvajalcem sklada skladov sklene sporazum o financiranju, ki vsebuje elemente iz Priloge IV Uredbe 1303/2013/EU (v nadaljnjem besedilu: sporazum). V sporazumu mora biti določeno, za katere podukrepe iz 7. člena te uredbe:

- bo finančne instrumente izvajal izvajalec sklada skladov neposredno, če izpolnjuje zahteve iz prvega in merila iz drugega odstavka 7. člena Uredbe 480/2014/EU oziroma
- se bodo finančni instrumenti izvajali prek finančnih posrednikov.

(3) V primeru iz druge alineje prejšnjega odstavka izvajalec sklada skladov izbere finančne posrednike v skladu s četrtem in petim odstavkom 38. člena Uredbe 1303/2013/EU in predpisi, ki urejajo javno naročanje ter zagotovi, da finančni posredniki izpolnjujejo zahteve iz prvega ter merila iz drugega odstavka 7. člena Uredbe 480/2014/EU.

(4) V primeru iz prve alineje drugega odstavka tega člena ista pravna oseba izvaja sklad skladov in hkrati finančni instrument. Pri izvajanju finančnih instrumentov mora izvajalec sklada skladov zagotoviti, da sta funkciji izvajanja sklada skladov in izvajanja finančnega instrumenta ločeni.

(5) Izvajalec finančnega instrumenta izbere z odprtim, preglednim, objektivnim in nediskriminatornim izbirnim postopkom finančne institucije, ki sklepajo kreditne pogodbe s končnimi prejemniki iz drugega odstavka 6. člena te uredbe.

6. člen
(upravičenec in končni prejemnik)

(1) Upravičenec je izvajalec sklada skladov iz prvega odstavka prejšnjega člena, ki v imenu MKGP upravlja sredstva za izvajanje finančnih instrumentov iz tretjega odstavka 22. člena te uredbe in jih namenja za upravičene izdatke iz točk (b) in (d) prvega odstavka 42. člena Uredbe 1303/2013/EU, ki v skladu z drugim odstavkom 65. člena Uredbe 1303/2013/EU nastanejo do 31. 12. 2023.

(2) Končni prejemnik je v skladu z 12. točko 2. člena Uredbe 1303/2013/EU pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje iz te uredbe in prejme kredit, zavarovan z garancijo (v nadaljnjem besedilu: končni prejemnik).

7. člen
(vrste podukrepov)

S to uredbo se ureja izvajanje finančnih instrumentov v okviru naslednjih podukrepov:

1. podpora za naložbe v predelavo, trženje oziroma razvoj kmetijskih proizvodov;
2. podpora za naložbe v vzpostavitev in razvoj nekmetijskih dejavnosti;
3. podpora za naložbe v gozdarske tehnologije ter predelavo, mobilizacijo in trženje gozdnih proizvodov za izvajanje operacije naložbe v pred industrijsko predelavo lesa.

II. PODROBNEJŠE DOLOČBE ZA IZVAJANJE PODUKREPOV IN OPERACIJE

1. Podpora za podukrep naložbe v predelavo, trženje oziroma razvoj kmetijskih proizvodov

8. člen
(namen podpore in posebni pogoji)

(1) Podpora iz podukrepa podpora za naložbe v predelavo, trženje oziroma razvoj kmetijskih proizvodov je v skladu s točko (b) prvega odstavka 17. člena Uredbe 1305/2013/EU namenjena za naložbe v:

- predelavo kmetijskih proizvodov v kmetijske proizvode;
- predelavo kmetijskih proizvodov v nekmetijske proizvode;
- predelavo nekmetijskih proizvodov v nekmetijske proizvode;
- trženje kmetijskih proizvodov.

(2) Podpora za naložbe iz prve alineje prejšnjega odstavka se ne dodeli za gradnjo novih klavnic z letno zmogljivostjo nad 1.000 glav velike živine, ki je ekvivalent in se izračuna iz koeficientov za izračun glav velike živine za posamezne vrste in kategorije rejnih živali iz pravnika, ki ureja evidenco imetnikov rejnih živali in evidenco rejnih živali.

(3) Podpora za naložbe iz tretje alineje prvega odstavka tega člena mora prispevati k prednostni nalogi Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU) za razvoj podeželja iz 3. točke pod (a) 5. člena Uredbe 1305/2013/EU.

9. člen
(končni prejemnik)

Končni prejemnik iz podukrepa podpora za naložbe v predelavo, trženje oziroma razvoj kmetijskih proizvodov je:

- pravna oseba;
- samostojni podjetnik posameznik;
- nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji ali

– nosilec kmetije, če gre za naložbo, ki se nanaša na predelavo ali trženje kmetijskih proizvodov, za katere po uredbi, ki ureja dopolnilne dejavnosti na kmetiji, ni potrebno registrirati dopolnilne dejavnosti.

10. člen (stopnja podpore in shema pomoči)

(1) Najvišja dovoljena stopnja podpore za naložbo znaša 50 odstotkov upravičenih stroškov naložbe. Če projekt vključuje tudi obratna sredstva, znaša najvišja dovoljena stopnja podpore za projekt 50 odstotkov upravičenih stroškov projekta.

(2) Za projekt, ki vključuje naložbo iz druge ali tretje alineje prvega odstavka 8. člena te uredbe, se podpora iz prejšnjega odstavka dodeli kot pomoč po pravilu *de minimis* v skladu z Uredbo 1407/2013/EU, z dodeljeno podporo pa se ne smejo preseči zgornja meja pomoči *de minimis* iz 3. člena Uredbe 1407/2013/EU in najvišji dovoljeni stopnji podpore iz prejšnjega odstavka.

2. Podpora za podukrep naložbe v vzpostavitev in razvoj nekmetijskih dejavnosti

11. člen (namen podpore in posebni pogoji)

(1) Podpora iz podukrepa podpora za naložbe v vzpostavitev in razvoj nekmetijskih dejavnosti je v skladu s točko (b) prvega odstavka 19. člena Uredbe 1305/2013/EU namenjena za naložbe, povezane z opravljanjem dejavnosti:

1. dodajanja vrednosti lesu;
2. lokalne samooskrbe, ki je trženje nekmetijskih proizvodov ali trženje kmetijskih in nekmetijskih proizvodov;
3. turizma;
4. ohranjanja naravne in kulturne dediščine, kamor sodijo tudi dejavnosti, povezane s tradicionalnimi znanji na kmetiji, storitvami oziroma izdelki, v skladu z uredbo, ki ureja dopolnilne dejavnosti na kmetiji;
5. socialnega varstva;
6. ravnanja z organskimi odpadki;
7. pridobivanja električne in toplotne energije iz obnovljivih virov, kot so biomasa, voda, veter ali sonce, in ki je namenjena za prodajo, razen bioplina in biogoriv.

(2) Lokacija naložbe, ki je predmet podpore iz prejšnjega odstavka, se nahaja v naselju, ki ima manj kot 5.000 prebivalcev v skladu z uredbo, ki ureja standardno klasifikacijo teritorialnih enot.

(3) Do podpore iz 1. točke prvega odstavka tega člena so upravičene naložbe v dejavnost prve predelave okroglega lesa, ki presegajo obseg predelave lesa iz 14. člena te uredbe, naložbe v druge dejavnosti predelave lesa in naložbe v proizvodnjo izdelkov iz lesa.

(4) Do podpore iz 4. točke prvega odstavka tega člena so v primeru naložb v objekt upravičene naložbe v objekte, ki so vpisani v register nepremične kulturne dediščine pri Ministrstvu za kulturo.

12. člen (končni prejemnik)

(1) Končni prejemnik iz podukrepa podpora za naložbe v vzpostavitev in razvoj nekmetijskih dejavnosti je:

- pravna oseba;
- samostojni podjetnik posameznik ali
- nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji.

(2) Končni prejemnik iz prejšnjega odstavka je mikro ali malo podjetje v skladu z merili iz Priloge I Uredbe 702/2014/EU.

13. člen (stopnja podpore in shema pomoči)

(1) Najvišja dovoljena stopnja podpore za naložbo znaša 50 odstotkov upravičenih stroškov naložbe. Če projekt vključuje tudi obratna sredstva, znaša najvišja dovoljena stopnja podpore za projekt 50 odstotkov upravičenih stroškov projekta.

(2) Podpora iz prejšnjega odstavka se dodeli kot pomoč po pravilu *de minimis* v skladu z Uredbo 1407/2013/EU, z dodeljeno podporo pa se ne smejo preseči zgornja meja pomoči *de minimis* iz 3. člena Uredbe 1407/2013/EU in najvišji dovoljeni stopnji podpore iz prejšnjega odstavka.

3. Podpora za operacijo naložbe v pred industrijsko predelavo lesa

14. člen (namen podpore in posebni pogoji)

(1) Podpora iz operacije naložbe v pred industrijsko predelavo lesa v skladu s tretjim odstavkom 26. člena Uredbe 1305/2013/EU je namenjena za naložbe v dejavnost prve predelave okroglega lesa majhnega obsega.

(2) V prvo predelavo okroglega lesa iz prejšnjega odstavka spadajo žaganje lesa, skobljanje lesa in druga strojna obdelava okroglega lesa, profiliranje, iveriranje, proizvodnja lesenih železniških pragov, proizvodnja lesenih drogov, kolov, sekancev in iveri, sušenje lesa, impregnacija ali biocidna zaščita lesa z biocidnimi proizvodi ali drugimi materiali, modifikacija lesa, proizvodnja sekancev ter proizvodnja lesnih peletov, briketov ali drv za energetske rabo.

(3) Majhen obseg predelave lesa iz prvega odstavka tega člena pomeni:

a) naložbo za proizvodnjo žaganega lesa s kapaciteto predelave do vključno 10.000 m³ vhodne surovine, če gre za žagarske obrate. Če se v okviru žagarskega obrata kot dodatna dejavnost izvaja:

– proizvodnja peletov ali briketov, je lahko podprta naložba v proizvodnjo lesnih peletov ali briketov s kapaciteto strojev, opreme do vključno 2.000 ton letno ali

– proizvodnja sekancev ali iveri, je lahko podprta naložba v proizvodnjo sekancev ali iveri s kapaciteto strojev, opreme do vključno 6.000 nasutih m³ letno (2.000 m³ okroglega lesa letno);

b) naložbo za proizvodnjo lesnih sekancev ali iveri v gozdu s kapaciteto strojev, opreme do vključno 25.000 nasutih m³ letno (7.500 m³ okroglega lesa letno) sekancev ali iveri ali

c) naložbo za proizvodnjo drv v obratih za proizvodnjo drv s kapaciteto strojev, opreme do vključno 10.000 nasutih metrov drv letno (5.000 m³ okroglega lesa letno).

(4) Končni prejemnik mora izvajati registrirano dejavnost iz Priloge 2, ki je sestavni del te uredbe, v skladu z določbami tega člena. Skupni obseg predelave lesa na ravni končnega prejemnika skupaj s podprtimi naložbami iz tega podukrepa ne sme presegati majhnega obsega predelave lesa iz posamezne točke prejšnjega odstavka.

15. člen (končni prejemnik)

(1) Končni prejemnik iz operacije naložbe v pred industrijsko predelavo lesa je:

- pravna oseba;
- samostojni podjetnik posameznik ali
- nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji.

(2) Končni prejemnik iz prejšnjega odstavka je mikro ali malo podjetje v skladu z merili iz Priloge I Uredbe 702/2014/EU.

16. člen (stopnja podpore in shema pomoči)

(1) Najvišja dovoljena stopnja podpore za naložbo znaša 40 odstotkov upravičenih stroškov naložbe. Če projekt vključuje tudi obratna sredstva, znaša najvišja dovoljena stopnja podpore za projekt 40 odstotkov upravičenih stroškov projekta.

(2) Podpora iz prejšnjega odstavka se dodeli kot pomoč po pravilu *de minimis* v skladu z Uredbo 1407/2013/EU, z dodeljeno podporo pa se ne smejo preseči zgornja meja pomoči *de minimis* iz 3. člena Uredbe 1407/2013/EU in najvišji dovoljeni stopnji podpore iz prejšnjega odstavka.

III. SKUPNE DOLOČBE

17. člen (vloga za podporo)

(1) Končni prejemnik vloži vlogo za kredit, zavarovan z garancijo, pri finančni instituciji iz petega odstavka 5. člena te uredbe. Vloga za kredit, zavarovan z garancijo, šteje za vlogo za podporo iz drugega odstavka 60. člena Uredbe 1305/2013/EU.

(2) Končnega prejemnika finančna institucija izbere v skladu s svojimi notranjimi postopki, določbami te uredbe in točko (a) prvega odstavka 6. člena Uredbe 480/2014/EU.

18. člen (združevanje podpor na ravni končnega prejemnika)

(1) Podpora se ne dodeli končnemu prejemniku, ki je za iste upravičene stroške, kot jih navaja v vlogi za kredit, zavarovan z garancijo, že prejel sredstva proračuna Republike Slovenije ali sredstva EU oziroma druga javna sredstva.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se podpora po tej uredbi v okviru istih upravičenih stroškov lahko združuje s podporo v obliki nepovratnih sredstev, ki se dodeli na podlagi uredbe, ki ureja izvajanje ukrepa naložbe v osnovna sredstva in podukrepa podpora za naložbe v gozdarske tehnologije ter predelavo, mobilizacijo in trženje gozdarskih proizvodov iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020, in sicer za podukrep podpora za naložbe v predelavo, trženje oziroma razvoj kmetijskih proizvodov in podukrep podpora za naložbe v gozdarske tehnologije ter predelavo, mobilizacijo in trženje gozdnih proizvodov za izvajanje operacije naložbe v pred industrijsko predelavo lesa, pri čemer se upoštevajo določbe sedmega, osmega in devetega odstavka 37. člena Uredbe 1303/2013/EU.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena se podpora po tej uredbi lahko združuje z drugimi javnimi sredstvi iz proračuna Republike Slovenije ali EU, ki jih je končni prejemnik prejel za iste upravičene stroške, kot jih navaja v vlogi za kredit, zavarovan z garancijo, če:

- vsota vseh oblik podpore iz javnih sredstev, namenjenih tem stroškom, ne presega celotnega zneska teh stroškov;
- z združitvijo podpor niso presežene stopnje podpore po tej uredbi;
- z združitvijo podpor niso preseženi pragovi intenzivnosti državne pomoči ali najvišji zneski državne pomoči ali pomoči *de minimis*, kot so določeni s pravili EU o državni pomoči, če gre za projekt, za katerega se podpora dodeli kot državna pomoč ali pomoč *de minimis* in
- če se za vsako obliko podpore vodi ločena evidenca.

(4) Podpora po tej uredbi se lahko združuje z drugimi pomočmi *de minimis* pod pogoji iz 5. člena Uredbe 1407/2013/EU.

19. člen (upravičeni stroški projekta)

(1) Upravičeni so stroški projekta, ki so nastali po datumu oddaje vloge za kredit, zavarovan z garancijo in so:

- stroški naložb v Republiki Sloveniji, ki fizično niso zaključene ali v celoti izvedene na datum odobritve podpore iz drugega odstavka 22. člena te uredbe, in
- stroški obratnih sredstev, ki so povezani z naložbo in v skladu s petim odstavkom 45. člena Uredbe 1305/2013/EU ne presegajo 200.000 eurov ali 30 odstotkov upravičenih stroškov projekta, kar je več.

(2) Stroški naložb iz prve alineje prejšnjega odstavka vključujejo :

- stroške opredmetenih in neopredmetenih sredstev ter s tem povezane stroške prenosa lastninske pravice, če je tak prenos izveden med neodvisnimi osebami, v skladu s četrtnim odstavkom 37. člena Uredbe 1303/2013/EU in
- splošne stroške, kot so opredeljeni v točki (c) drugega odstavka 45. člena Uredbe 1305/2013/EU in ne presegajo desetih odstotkov upravičenih stroškov naložbe.

(3) Strošek nakupa nepozidanega in pozidanega zemljišča je upravičen strošek v skladu s prvim odstavkom 4. člena Uredbe 480/2014/EU.

(4) Če gre za naložbo v ureditev ali nakup objekta, ki se ne uporablja samo za namene v skladu s posameznim podukrepom ali operacijo, se od vseh stroškov naložbe kot upravičen prizna le delež stroškov, ki je sorazmeren deležu uporabne površine, uporabljene za namene v skladu s posameznim podukrepom ali operacijo, v celotni uporabni površini objekta.

20. člen (neupravičeni stroški projekta)

Poleg neupravičenih stroškov iz 13. člena Uredbe 807/2014/EU se kredit, zavarovan z garancijo, ne dodeli za:

1. prispevek v naravi;
2. plačilo davkov, carin in dajatev pri uvozu;
3. obresti na dolgove, bančne stroške in stroške garancij;
4. upravne takse;
5. leasing in zakup objektov, opreme, strojev in naprav;
6. druge stroške, povezane s pogodbami o zakupu, kot so marža najemodajalca, stroški refinanciranja obresti, režijski stroški in stroški zavarovanja;
7. stroške materiala, opreme ali drugih del v okviru projekta, ki so bila izvedena pred oddajo vloge za kredit, zavarovan z garancijo;
8. nakup vozil;
9. strošek ureditve nepremičnine, če je nepremičnina predmet izvršbe v skladu s predpisi, ki urejajo izvršbo in zavarovanje;
10. nadomeščanje obstoječih kreditnih ali lizinških pogodb;
11. stroške nakupa rabljene opreme, strojev in naprav ter nakupa objektov, če so bili pridobljeni iz sredstev EU oziroma Republike Slovenije;
12. stroške naložb v proizvodnjo in prodajo bioplina in biogoriv.

21. člen (splošni pogoji za dodelitev podpore)

(1) Končni prejemnik mora ob odobritvi kredita, zavarovanega z garancijo, izpolnjevati naslednje pogoje:

1. če je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, mora imeti dejavnost, ki je v skladu z namenom podpore po tej uredbi, registrirana na ozemlju Republike Slovenije;
2. če je nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji, mora imeti dovoljenje za opravljanje dopolnilne dejavnosti na kmetiji, ki je povezana z naložbo;

3. ne sme imeti več kot 50 evrov neporavnanih davčnih obveznosti do države;
4. v zadnjih petih letih pred oddajo vloge za kredit, zavarovan z garancijo, mu ni bila pravnomočno izrečena globa zaradi kršitve prepovedi zaposlovanja na črno v skladu z zakonom, ki ureja preprečevanje dela in zaposlovanja na črno;
5. ni v postopkih zaradi insolventnosti ali postopkih prisilnega prenehanja, kot jih določa zakon, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilnega prenehanja;
6. če je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ni v težavah v skladu s Smernicami o državni pomoči za reševanje in prestrukturiranje nefinančnih podjetij v težavah (UL C št. 249 z dne 31. 7. 2014, str. 1);
7. izkazati ekonomsko upravičenost projekta in zaprto finančno konstrukcijo za izvedbo projekta;
8. če gre za naložbo v nakup opreme, stroja ali naprave in ni lastnik ali solastnik nepremičnine, na/v kateri bo ta oprema, stroj ali naprava, mora vlogi za kredit, zavarovan z garancijo, priložiti kopijo sklenjene pogodbe o najemu, zakupu, služnosti ali stavbni pravici ter kopijo overjenega soglasja lastnika k naložbi, če to soglasje ni vsebovano v pogodbi iz te točke. Če je solastnik nepremičnine, mora vlogi za kredit, zavarovan z garancijo, priložiti kopijo overjenega soglasja ostalih solastnikov k naložbi;
9. če upravičeni stroški zajemajo ureditev objekta, mora vlogi za kredit, zavarovan z garancijo, priložiti kopijo pravnomočnega gradbenega dovoljenja, ki se glasi na končnega prejemnika;
10. izkazati, da je namen uporabe objekta, kot izhaja iz gradbenega dovoljenja iz prejšnje točke, v skladu s posameznim podukrepom ali operacijo;
11. pri naložbi v nakup opreme, stroja ali naprave za obstoječi objekt, ki je zahteven, manj zahteven ali nezahteven objekt v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov, mora vlogi za kredit, zavarovan z garancijo, priložiti kopijo pravnomočnega gradbenega dovoljenja ali dovoljenja za objekt daljšega obstoja za ta obstoječi objekt;
12. pri naložbi iz prvega odstavka 14. člena te uredbe, mora vlogi za kredit, zavarovan z garancijo, priložiti seznam obstoječe in načrtovane opreme za prvo predelavo lesa z nominalno kapaciteto, s katerega je razviden majhen obseg predelave lesa na ravni končnega prejemnika iz tretjega odstavka 14. člena te uredbe;
13. izpolnjevati druge pogoje, ki jih glede na naravo finančnega instrumenta zahteva finančna institucija.

(2) Če se podpora dodeli kot pomoč po pravilu *de minimis*, mora končni prejemnik izpolnjevati pogoj, da se z dodeljeno podporo ne preseže zgornja meja pomoči *de minimis* iz 3. člena Uredbe 1407/2013/EU. Vlogi za kredit, zavarovan z garancijo, priloži:

- izjavo o vseh pomočeh *de minimis*, ki jih je prejel v dveh letih pred vložitvijo vloge za kredit, zavarovan z garancijo, in v tekočem koledarskem letu;
- izjavo o drugih prejetih ali zaprosenih pomočeh za iste upravičene stroške, kot jih navaja v vlogi za kredit, zavarovan z garancijo, in izjavo, da z dodeljenim zneskom pomoči *de minimis* v okviru podukrepa ali operacije iz te uredbe ne bo presežena zgornja meja pomoči *de minimis* ter intenzivnosti pomoči po drugih predpisih in
- izjavo, ali gre za enotno podjetje, z navedbo podjetij, ki so z njim povezana, z namenom preveritve skupnega zneska že prejetih pomoči *de minimis* za vsa z njim povezana podjetja.

22. člen **(finančne določbe)**

(1) Višina podpore se izračuna kot bruto ekvivalent nepovratnih sredstev, ločeno za naložbo in za projekt, pri čemer se upoštevajo predpisi o državni pomoči in Obvestilo Komisije o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe ES za državno pomoč v obliki poroštev (UL C št. 155 z dne 20. 6. 2008, str. 10). S podporo se ne sme preseči zneska, ki se izračuna na podlagi stopenj podpore za posamezen podukrep ali operacijo po tej uredbi. Stopnja podpore mora biti upoštevana tako na ravni stroškov naložbe, kot tudi na ravni stroškov projekta.

(2) Podpora se odobri z dnem sklenitve kreditne pogodbe. Če gre za podporo, ki se dodeli po pravilu *de minimis*, se šteje, da je državna pomoč dodeljena z dnem sklenitve kreditne pogodbe.

(3) Razpoložljiva sredstva, namenjena za izvajanje finančnih instrumentov po tej uredbi, so opredeljena v prilogi 1, ki je sestavni del te uredbe.

(4) MKGP sredstva iz prejšnjega odstavka zagotovi v obliki depozita iz podračuna proračuna Republike Slovenije v višini 25 odstotkov in iz sredstev Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: EKSRP) v višini 75 odstotkov, na podlagi zahtevka za plačilo, ki ga upravičenec predloži na način, kot ga določa 41. člen Uredbe 1303/2013/EU in je podrobneje opredeljen v sporazumu.

23. člen **(namenska raba in sankcije zaradi nenamenske rabe)**

(1) Končni prejemnik mora ob zaključku projekta izkazati namensko rabo in kot dokazilo priložiti:

- izjavo o zaključku projekta in
- kopijo računa s specifikacijo in potrdilo o plačilu, ki se glasi na končnega prejemnika, s katerima se izkazuje nastanek upravičenih stroškov. Kadar to ni mogoče, se plačilo v skladu s četrtem odstavkom 60. člena Uredbe 1305/2013/EU dokaže z dokumentom enake dokazne vrednosti.

(2) V primeru ureditve objekta, za katerega se v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov, zahteva uporabno dovoljenje, se namenska raba in zaključek projekta, poleg dokazil iz prejšnjega odstavka, izkazujeta še s kopijo uporabnega dovoljenja za ta objekt.

(3) Dokazila iz prvega in drugega odstavka tega člena končni prejemnik predloži finančni instituciji v skladu s kreditno pogodbo.

(4) Če končni prejemnik ne izkaže namenske rabe:

- mora izvajalcu finančnega instrumenta vrniti prejeto podporo, razen če je nenamenska raba posledica napake upravičenca, izvajalca finančnega instrumenta ali finančne institucije;
- mora izvajalec finančnega instrumenta odpovedati garancijo za kredit, odobren končnemu prejemniku.

(5) Izvajalec finančnega instrumenta mora v skladu s točko (c) tretjega odstavka 6. člena Uredbe 480/2014/EU s primerno skrbnostjo izčrpati vsa pravna sredstva in pogodbene ukrepe, ki so mu na voljo, da izterja neupravičeno prejeto podporo od končnega prejemnika, razen če je neupravičeno prejeta podpora posledica napake upravičenca, izvajalca finančnega instrumenta ali finančne institucije.

(6) V skladu z devetim odstavkom 37. člena Uredbe 1303/2013/EU se nepovratna sredstva ne uporabljajo za vračilo podpore, prejete iz finančnih instrumentov, finančni instrumenti pa se ne uporabljajo za vnaprejšnje financiranje nepovratnih sredstev.

(7) Podrobnejša opredelitev kršitev in sankcij iz tega člena je opredeljena v Katalogu kršitev in sankcij iz priloge 3, ki je sestavni del te uredbe.

24. člen **(obveznosti končnega prejemnika in sankcije)**

(1) Končni prejemnik mora:

- projekt dokončati v roku 60 mesecev od sklenitve kreditne pogodbe;
- v času veljavnosti kreditne pogodbe omogočiti dostop do dokumentacije o projektu oziroma omogočiti pregled na kraju samem finančnim institucijam, finančnim posrednikom, upravičencu, ARSKTRP, MKGP, Evropskemu računskemu sodišču, Evropski komisiji, Računskemu sodišču RS, Uradu za nadzor proračuna ter drugim nadzornim organom EU in Republike Slovenije, v skladu z Uredbo 1303/2013/EU, Uredbo 1306/2013/EU, Uredbo 480/2014/EU, Uredbo 640/2014/EU in Uredbo 809/2014/EU;
- za projekt voditi ločeno računovodstvo, ustrezno računovodsko kodo ali ustrezne evidence.

(2) Poleg obveznosti iz te uredbe mora končni prejemnik izpolnjevati tudi obveznosti iz kreditne pogodbe.

(3) Izvajalec finančnega instrumenta mora v skladu s točko (c) tretjega odstavka 6. člena Uredbe 480/2014/EU s primerno skrbnostjo izčrpati vsa pravna sredstva in pogodbene ukrepe, ki so mu na voljo, da izterja neupravičeno prejeta podporo od končnega prejemnika, razen če je kršitev obveznosti končnega prejemnika posledica napake upravičenca, izvajalca finančnega instrumenta ali finančne institucije.

(4) Podrobnejša opredelitev kršitev in sankcij je opredeljena v Katalogu kršitev in sankcij iz priloge 3 te uredbe.

25. člen **(preverjanje izvajanja finančnih instrumentov)**

(1) Upravičenec mora zagotoviti upravljanje finančnih instrumentov in nadzor pri njihovem izvajanju v skladu s četrtem odstavkom 40. člena Uredbe 1303/2013/EU in 9. členom Uredbe 480/2014/EU.

(2) ARSKTRP izvaja administrativne preglede in preglede na kraju samem pri upravičencu v skladu z Uredbo 480/2014/EU, Uredbo 1303/2013/EU, Uredbo 1306/2013/EU, Uredbo 809/2014/EU in Uredbo 640/2014/EU.

26. člen **(izterjava zapadlih terjatev in odpis dolga končnega prejemnika)**

(1) Finančna institucija v primeru neodplačevanja kredita s strani končnega prejemnika unovči garancijo pri izvajalcu finančnega instrumenta.

(2) Pri izterjavi zapadlih terjatev do končnega prejemnika iz prvega odstavka tega člena je potrebno ravnati s profesionalno skrbnostjo, in sicer do izčrpanja vseh pravnih sredstev zoper končnega prejemnika oziroma osebo, ki je zavarovala njegov dolg.

(3) Če ne gre za kršitev obveznosti po tej uredbi ali pravil o državni pomoči, lahko izvajalec finančnega instrumenta na predlog finančne institucije odloči, da se izterjava zapadlih terjatev iz prejšnjega odstavka zaključi pred izčrpanjem vseh pravnih sredstev zoper končnega prejemnika oziroma osebo, ki je zavarovala njegov dolg. Predlog odpisa dolga, pripravljen s strani finančne institucije, mora vsebovati utemeljitev in dokazila, zakaj nadaljnja izterjava ne bi bila ekonomsko upravičena.

(4) V odpis gredo zapadle terjatve, ko so bila izčrpana vsa pravna sredstva za njihovo izterjavo ali je bila izterjava zaključena v skladu s prejšnjim odstavkom.

(5) Podrobnejši način in postopek izterjave zapadlih terjatev in odpisa dolga sta določena v sporazumu.

27. člen **(hramba dokumentacije)**

(1) Upravičenec hrani dokumentacijo o dodeljeni podpori po tej uredbi deset let po izpolnitvi finančnih obveznosti končnega prejemnika iz kreditne pogodbe.

(2) Upravičenec vodi evidenco z informacijami o dodeljenih pomočeh *de minimis* in dokazilih o izpolnjevanju pogojev še deset let od datuma zadnje odobritve podpore.

IV. KONČNA DOLOČBA

28. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-431/2017
Ljubljana,
EVA 2017-2330-0100

Vlada Republike Slovenije
dr. Miroslav Cerar
predsednik

PRILOGA 1: Obseg razpoložljivih sredstev

Obseg razpoložljivih sredstev po posameznem podukrepu iz te uredbe z ločenim prikazom prispevka EKSRP in prispevka RS ter skupnim obsegom javnih sredstev v eurih za programsko obdobje 2014–2020:

Ukrep	Prispevek EKSRP v eurih	Prispevek RS v eurih	SKUPAJ v eurih
podukrep podpora za naložbe v predelavo, trženje oziroma razvoj kmetijskih proizvodov	12.750.000,00	4.250.000,00	17.000.000,00
podukrep podpora za naložbe v vzpostavitev in razvoj nekmetijskih dejavnosti	26.271.000,00	8.757.000,00	35.028.000,00
podukrep podpora za naložbe v gozdarske tehnologije ter predelavo, mobilizacijo in trženje gozdnih proizvodov za izvajanje operacije naložbe v pred industrijsko predelavo lesa	10.275.000,00	3.425.000,00	13.700.000,00
Skupaj	49.296.000,00	16.432.000,00	65.728.000,00

PRILOGA 2: Seznam dejavnosti, ki so povezane z naložbami pri operaciji naložbe v pred industrijsko predelavo lesa

Sifra kategorije SKD 2008	Naziv	Podprte aktivnosti	Proizvodi po KN 2012
A02.200	Sečnja	<ul style="list-style-type: none"> • proizvodnja sekancev v gozdu 	4401 21 Iveri, sekanci in podobno, iglavcev 4401 22 Iveri, sekanci in podobno, neiglavcev
C16.100	Žaganje, skobljanje in impregniranje lesa	<ul style="list-style-type: none"> • žaganje lesa, skobljanje lesa in druga strojna obdelava okroglega lesa • profiliranje, iveriranje, luščenje in rezanje okroglega lesa • proizvodnja lesenih železniških pragov • proizvodnja lesenih drogov, kolov ipd. • proizvodnja lesne volne, lesne moke, sekancev in iveri • sušenje lesa • impregnacija ali kemična obdelava lesa z zaščitnimi sredstvi ali drugimi materiali 	<ul style="list-style-type: none"> • 4401 21 Iveri, sekanci in podobno, iglavcev • 4401 22 Iveri, sekanci in podobno, neiglavcev • 4403 Les, neobdelan, z lubjem ali brez lubja ali beljavine, ali grobo obdelan (obtesan): • 4404 Les za obroče, cepljeni koli, koli, planke, drogov, zašiljeni toda ne žagani po dolžini, lesene palice, grobo okleščene, upognjene ali drugače obdelane, primerne za izdelavo sprehajalnih palic, dežnikov, ročajev za orodje ali podobnih proizvodov, trakovi in podobno iz lesa • 4406 Leseni železniški ali tramvajski pragovi • 4407 Les, vzdolžno žagan ali rezan, cepljen ali luščen, skobljan ali ne, brušen ali na koncih spojen, debeline nad 6 mm
C16.290	Proizvodnja drugih izdelkov iz lesa, plute, slame in protja	<ul style="list-style-type: none"> • proizvodnja lesnih peletov ali briketov za energetska rabo 	<ul style="list-style-type: none"> • 4401 Les za ogrevanje v hlodih, polenih, vejah, butarah ali podobnih oblikah; iver in podobni drobci, žagovina, lesni odpadki in ostanki, aglomerirani ali neaglomerirani v hlode, brikete, pelete ali podobne oblike: • 44013100 Leseni peleti • 44013920 Žagovina, odpadki in ostanki, aglomerirani (npr. briketi)

Nominalna kapaciteta:

Nominalna kapaciteta = zmogljivost stroja (m³/h) * 8 ur * 200 dni = m³/leto

PRILOGA 3: Katalog kršitev in sankcij

1. Če končni prejemnik ne dokonča projekta v roku iz prve alineje prvega odstavka 24. člena te uredbe, mora izvajalcu finančnega instrumenta vrniti prejeto podporo, razen če je kršitev obveznosti končnega prejemnika posledica napake upravičenca, izvajalca finančnega instrumenta ali finančne institucije.

2. Končni prejemnik, ki iz neutemeljenega razloga ne omogoči dostopa do dokumentacije o projektu oziroma ne omogoči pregleda na kraju samem v skladu z drugo alinejo prvega odstavka 24. člena te uredbe, mora izvajalcu finančnega instrumenta vrniti prejeto podporo.

3. Končni prejemnik, ki ne vodi ločenega računovodstva, ustrezne računovodske kode ali ustreznih evidenc v skladu s tretjo alinejo prvega odstavka 24. člena te uredbe, mora izvajalcu finančnega instrumenta vrniti prejeto podporo, v naslednjih deležih:

- po prvi ugotovljeni kršitvi dobi končni prejemnik opozorilo,
- po drugi ugotovljeni kršitvi mora vrniti deset odstotkov podpore,
- po tretji ugotovljeni kršitvi mora vrniti petdeset odstotkov podpore,
- po četrti ugotovljeni kršitvi mora vrniti razliko med vrnjeno podporo in prejeto podporo.

4. Če upravičenec iz neutemeljenega razloga ne omogoči administrativnega pregleda in pregleda na kraju samem iz drugega odstavka 25. člena te uredbe ali ne hrani dokumentacije v skladu s 27. členom te uredbe, se sankcionira v skladu z Uredbo 480/2014/EU, Uredbo 1303/2013/EU, Uredbo 1306/2013/EU, Uredbo 809/2014/EU in Uredbo 640/2014/EU. Izvedba sankcioniranja iz te točke je podrobneje opredeljena v sporazumu.

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za Uredbo o dodeljevanju podpore prek finančnih instrumentov za izvajanje določenih podukrepov iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 so 10., 12. in 25.a člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14 32/15, 27/17 in 22/18), Predhodna ocena finančnih instrumentov v Sloveniji - Končno poročilo z dne 27.11.2015, ki jo je v skladu s 37. členom Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 v sodelovanju z Organoma upravljanja: Službo vlade za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (pristojna za kohezijsko politiko) in Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (pristojno za kmetijsko politiko), izdelalo podjetje PwC SVETOVANJE d.o.o., Mnenje Evropske investicijske banke z dne 12. 9. 2016 k Predhodni oceni FI, Sklep Vlade RS sprejet na seji dne 15.6.2017, s katerimi je Vlada RS potrdila, da se je seznanila, da SID banka izpolnjuje pogoje iz 28. člena Zakona o javnem naročanju za začetek postopka izbora upravljavca sklada skladov in Program razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020, ki je bil potrjen z Izvedbenim sklepom Komisije z dne 13. februarja 2015 o odobritvi Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja, št. CCI 2014 SI 06 RD NP 0012020, zadnjič spremenjenim z Izvedbenim sklepom Komisije št. C(2017) 7523 z dne 8. novembra 2017 o odobritvi spremembe Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja in o spremembi Izvedbenega sklepa C(2015) 849 (v nadaljnjem besedilu: PRP 2014–2020).

Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) v 25.a členu določa, da se za izvajanje ukrepov politike razvoja podeželja, kjer se zagotavljajo povratna sredstva v obliki finančnih instrumentov, sredstva dodelijo v skladu s predpisi Unije, ki urejajo pravila izvajanja finančnih instrumentov. Po sprejetju te uredbe kot izvedbenega predpisa za izvajanje finančnih instrumentov bo sledil podpis sporazuma o financiranju z organom, ki bo izvajal finančne instrumente, v skladu z Uredbo 1303/2013/EU.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Zakon o kmetijstvu roka za izdajo te uredbe sicer ne predpisuje, je pa zelo pomembno, da bo predpis sprejet in bo začel veljati čim prej, saj smo v okviru PRP 2014–2020 zavezani k doseganju srednjeročnih ciljev glede izplačil (mejnikov), doseženih do 31. 12. 2018, ki jih preverja Evropska komisija.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Uredba o dodeljevanju podpore prek finančnih instrumentov za izvajanje določenih podukrepov iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 je ena izmed podlag

za izvajanje podpore prek finančnih instrumentov in črpanje sredstev EKSRP v okviru podukrepov PRP 2014–2020.

Finančni instrumenti so oblika podpore, ki se v okviru PRP 2014–2020 uvajajo prvič in pomenijo pomembno novost za kmetijski, živilsko-predelovalni in gozdarski sektor ter širše podeželje.

Temeljna podlaga za uvedbo FI v obliki garancij je Predhodna ocena finančnih instrumentov, ki jo je v skladu z Uredbo (EU) št. 1303/2013 v letu 2015 izdelalo podjetje PwC SVETOVANJE d.o.o. Predhodna ocena FI, ki je predpogoj za uvajanje finančnih instrumentov v okviru PRP 2014–2020, je pokazala, da se subjekti, dejavni v kmetijstvu in na podeželju, soočajo z visokimi stroški financiranja in zahtevami glede ravni zavarovanja s premoženjem za pridobitev posojil pri finančnih institucijah, kar omejuje njihovo sposobnost nadaljnjega investiranja v razvoj in širitev dejavnosti.

Garancija kot oblika finančnega instrumenta prispeva k izboljššanemu dostopu navedenih subjektov do virov financiranja in s tem naslavlja neoptimalne naložbene razmere na trgu. Pričakujemo, da bodo subjekti, dejavni na področju kmetijstva, živilske in lesno-predelovalne verige ter drugih gospodarskih dejavnosti na podeželju, zaradi lažjega dostopa do ustreznih virov financiranja lažje in hitreje vlagali v razvoj in širitev svoje dejavnosti, ustvarjanje novih delovnih mest in priložnosti za rast. Pričakuje se tudi manjša administrativna zahtevnost za končne prejemnike sredstev kot pri pridobivanju nepovratnih sredstev, hitrejši in lažji pa bo tudi dostop do finančnih sredstev.

V primerjavi z nepovratnimi investicijskimi podporami v okviru PRP 2014–2020, kjer se podpora dodeljuje prek javnih razpisov in vlaganja vlog pri Agenciji RS za kmetijske trge in razvoj podeželja, bo celotna izvedbena struktura za izvajanje garancij potekala prek organov, ki bodo izvajali FI. Slovenija bo s tem postala ena od prvih držav članic EU, ki bo uvedla finančne instrumente v okviru PRP 2014–2020 (poleg npr. Italije, Estonije in še nekaterih drugih), s tem pa vzpostavlja tudi temelje za izvajanje finančnih instrumentov za prihodnjo Skupno kmetijsko politiko po letu 2020, kjer bodo tovrstne oblike podpor še bolj izpostavljene kot doslej. Pričakujemo tudi, da bo uvedba finančnih instrumentov prispevala k večji ekonomski učinkovitosti in večji kakovosti podprtih projektov ter boljšemu izkoristku razpoložljivih sredstev PRP 2014–2020, in sicer predvsem zaradi multiplikativnega učinka ter možnosti ponovne uporabe sredstev (»revolving« učinka) za nadaljnje investicije v končne prejemnike sredstev.

Uredba opredeljuje namen izvajanja finančnih instrumentov, in sicer da se končnim prejemnikom izboljša dostop do finančnih virov s ciljem spodbujanja njihove rasti, razvoja, investicijskih vlaganj in izboljšanja tekočega poslovanja, v okviru podukrepov PRP 2014–2020:

- podukrep podpora za naložbe v predelavo, trženje oziroma razvoj kmetijskih proizvodov;
- podukrep podpora za naložbe v vzpostavitev in razvoj nekmetijskih dejavnosti;
- podukrep podpora za naložbe v gozdarske tehnologije ter predelavo, mobilizacijo in trženje gozdnih proizvodov za izvajanje operacije naložbe v pred industrijsko predelavo lesa.

Z uredbo se določa oblika finančnega instrumenta, in sicer garancija, struktura izvajanja finančnih instrumentov preko sklada skladov skladno z Uredbo 1303/2013/EU, izbor izvajalca sklada skladov in sklenitev finančnega sporazuma z njim ter izbor izvajalcev finančnega instrumenta in finančnih institucij.

Uredba določa upravičenca, ki je v skladu s 27. točko 2. člena Uredbe 1303/2013/EU izvajalec sklada skladov, in končnega prejemnika, ki je v skladu z 12. točko 2. člena Uredbe 1303/2013/EU pravna ali fizična oseba, ki prejme finančno podporo iz finančnega instrumenta v

obliki garancije za kredit, ki ga dodeli finančna institucija. Pri vsakem podukrepu pa so podrobneje določene dopustne oblike organiziranosti končnih prejemnikov in njihova velikost.

Podpora se dodeli za upravičene stroške projekta, ki vsebujejo upravičene stroške naložbe in upravičene stroške obratnih sredstev, ki so povezani z naložbo, projekti pa izpolnjujejo pogoje, določene s to uredbo, pogoje, ki izhajajo iz narave finančnega instrumenta, in možno ekonomsko vzdržnost.

Sredstva za izvajanje finančnih instrumentov iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja se s podračunov za politiko sklada razvoja podeželja v okviru EZR države prenesejo upravljavcu finančnih instrumentov na podlagi zahtevka za izplačilo. Nacionalni del sredstev z javnimi prispevki, ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, zagotovi v obliki depozita iz podračuna državnega proračuna. Za izvajanje finančnih instrumentov je namenjenih 49.296.000,00 EUR sredstev iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja in 16.432.000,00 EUR sredstev nacionalnega prispevka. Vplačila v sklad skladov se bodo vršila po četrtinah, pri čemer se za leto 2018 predvideva vplačilo v višini 16.432.000,00 EUR, nadaljnja vplačila pa so odvisna od uspešnosti izvajanja finančnih instrumentov z vidika plasiranja sredstev (v obliki garancij) končnim prejemnikom.

Sprejetje te uredbe je izjemno pomembno, saj se s tem lahko začne izvajati povsem nova oblika dodeljevanja sredstev iz PRP 2014–2020, in sicer preko finančnih instrumentov. Ker je RS zavezana k doseganju srednjeročnih mejnikov, ki jih je dolžna uresničiti do 31. 12. 2018, je zelo pomembno, da se ta povratna oblika podpore začne izvajati čimprej.

1. PODROBNEJŠA DOLOČILA ZA IZVAJANJE PODUKREPA PODPORA ZA NALOŽBE V PREDELAVO, TRŽENJE OZIROMA RAZVOJ KMETIJSKIH PROIZVODOV

Podpora iz podukrepa podpora za naložbe v predelavo, trženje oziroma razvoj kmetijskih proizvodov prek finančnih instrumentov je namenjena za naložbe v dejavnosti predelave kmetijskih proizvodov v kmetijske proizvode, predelave kmetijskih proizvodov v nekmetijske proizvode, predelave nekmetijskih proizvodov v nekmetijske proizvode ter trženja kmetijskih proizvodov.

Naložbe v dejavnosti predelave nekmetijskih proizvodov v nekmetijske proizvode morajo prispevati k prednostni nalogi Unije za razvoj podeželja iz 3. točke pod a 5. člena Uredbe 1305/2013/EU – izboljšanje konkurenčnosti primarnih proizvajalcev z njihovo boljšo vključitvijo v agroživilsko verigo prek shem kakovosti, dodajanje vrednosti kmetijskim proizvodom, pa tudi promocija na lokalnih trgih in v kratkih dobavnih verigah, skupinah proizvajalcev in medpanožnih organizacijah.

Iz podpore so izvzete naložbe v gradnjo novih klavnic z letno zmogljivostjo nad 1.000 glav velike živine, ki je ekvivalent in se izračuna iz koeficientov za izračun glav velike živine za posamezne vrste in kategorije rejnih živali iz pravilnika, ki ureja evidenco imetnikov rejnih živali, in evidenco rejnih živali, ter naložbe v proizvodnjo in prodajo bioplina in biogoriv.

Končni prejemnik podpore pri tem podukrepu so lahko vsa podjetja, ne glede na velikost (mikro, malo, srednje ali veliko podjetje), ki so organizirana kot pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik, nosilec kmetije ali nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji.

Najvišja dovoljena stopnja podpore za naložbo znaša 50 odstotkov upravičenih stroškov naložbe. Če projekt vključuje tudi obratna sredstva, znaša najvišja dovoljena stopnja podpore za projekt 50 odstotkov upravičenih stroškov projekta.

V primeru naložb v dejavnost predelave kmetijskih proizvodov v nekmetijske proizvode in dejavnost predelave nekmetijskih proizvodov v nekmetijske proizvode se podpora dodeli kot pomoč po pravilu *de minimis*.

V okviru tega podukrepa je za povratno podporo preko finančnega instrumenta – garancija skupaj namenjenih 17 milijonov evrov v okviru PRP 2014–2020.

2. PODROBNEJŠA DOLOČILA ZA IZVAJANJE PODUKREPA PODPORA ZA NALOŽBE V VZPOSTAVITEV IN RAZVOJ NEKMETIJSKIH DEJAVNOSTI

Podpora iz podukrepa podpora za naložbe v vzpostavitev in razvoj nekmetijskih dejavnosti prek finančnih instrumentov je namenjena za naložbe v dejavnosti, ki so povezane z dodajanjem vrednosti lesu, lokalno samooskrbo, ki je trženje nekmetijskih proizvodov ali trženje kmetijskih in nekmetijskih proizvodov, turizmom, naravno in kulturno dediščino, socialnim varstvom, ravnanjem z organskimi odpadki ter pridobivanjem električne in toplotne energije iz obnovljivih virov.

Pri tem podukrepu se podpora dodeljuje izključno prek finančnih instrumentov.

Podprte naložbe morajo biti locirane na podeželskih območjih, tj. naseljih, ki imajo manj kot 5.000 prebivalcev. S tem se bo v skladu s PRP 2014–2020 pripomoglo k doseganju cilja uravnoteženega teritorialnega razvoja podeželskih gospodarstev in skupnosti, vključno z ustvarjanjem in ohranjanjem delovnih mest.

Končni prejemnik podpore pri tem podukrepu so lahko mikro ali mala podjetja, ki so organizirana kot pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik ali nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji.

Najvišja dovoljena stopnja podpore za naložbo znaša 50 odstotkov upravičenih stroškov naložbe. Če projekt vključuje tudi obratna sredstva, znaša najvišja dovoljena stopnja podpore za projekt 50 odstotkov upravičenih stroškov projekta.

Podpora pri tem podukrepu se dodeli kot pomoč po pravilu *de minimis*.

V okviru tega podukrepa je za povratno podporo preko finančnega instrumenta – garancija skupaj namenjenih 35,028 milijona evrov v okviru PRP 2014–2020.

3. PODROBNEJŠA DOLOČILA ZA IZVAJANJE PODUKREPA PODPORA ZA NALOŽBE V GOZDARSKE TEHNOLOGIJE TER PREDELAVO, MOBILIZACIJO IN TRŽENJE GOZDNIH PROIZVODOV ZA IZVAJANJE OPERACIJE NALOŽBE V PRED INDUSTRIJSKO PREDELAVO LESA

Podpora iz podukrepa podpora za naložbe v gozdarske tehnologije ter predelavo, mobilizacijo in trženje gozdnih proizvodov prek finančnih instrumentov je namenjena za naložbe v dejavnost pred industrijske prve predelave okroglega lesa majhnega obsega.

Uredba opredeljuje dejavnosti, ki spadajo v prvo predelavo okroglega lesa in majhen obseg predelave lesa, pri čemer skupni obseg predelave lesa na ravni končnega prejemnika skupaj s podprtimi naložbami iz tega podukrepa ne sme preseči 10.000 m³ okroglega lesa letno.

Končni prejemnik podpore pri tem podukrepu so lahko mikro ali mala podjetja, ki so organizirana kot pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik ali nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji.

Najvišja dovoljena stopnja podpore za naložbo znaša 40 odstotkov upravičenih stroškov naložbe. Če projekt vključuje tudi obratna sredstva, znaša najvišja dovoljena stopnja podpore za projekt 40 odstotkov upravičenih stroškov projekta.

Podpora pri tem podukrepu se dodeli kot pomoč po pravilu *de minimis*.

V okviru tega podukrepa je za povratno podporo preko finančnega instrumenta – garancija skupaj namenjenih 13,7 milijona evrov v okviru PRP 2014–2020.

4. SKUPNE DOLOČBE

V skupnih določbah so opredeljene predvsem naloge glede obravnavanja vlog za kredite, zavarovane z garancijo, določbe glede združevanja podpor, upravičenih in neupravičenih stroškov, splošnih pogojev za dodelitev podpore, finančnih določb, sankcij zaradi nenamenske rabe, obveznosti končnega prejemnika in sankcije, preverjanje izvajanja finančnih instrumentov, izterjav zapadlih terjatev in odpisa dolga končnega prejemnika ter hrambe dokumentacije.

Kot upravičeni stroški se priznajo stroški projekta, in sicer stroški naložb v Republiki Sloveniji, ki fizično niso zaključene ali v celoti izvedene na datum odobritve podpore, in stroški obratnih sredstev, ki so nastali po oddaji vloge za kredit, zavarovan z garancijo. Stroški naložbe vključujejo stroške opredmetenih in neopredmetenih sredstev (kamor so vključeni tudi nakup in ureditev objektov ter nakup zemljišč), s tem povezane stroške prenosa lastninske pravice, če je tak prenos izveden med neodvisnimi osebami in splošne stroške.

Strošek nakupa nepozidanega in pozidanega zemljišča je upravičen v skladu s prvim odstavkom 4. člena Uredbe 480/2014/EU. Splošni stroški ne smejo presegati deset odstotkov upravičenih stroškov naložbe, stroški obratnih sredstev, povezani z izvedbo naložbe, ne smejo presegati 200.000 evrov ali 30 odstotkov skupnih upravičenih stroškov projekta, kar je več.

Če gre za naložbo v ureditev ali nakup objekta, ki se ne uporablja samo za namene v skladu s posameznim podukrepom, se od vseh stroškov naložbe za upravičene stroške prizna le delež, ki je sorazmeren deležu uporabne površine uporabljene za namene v skladu s posameznim podukrepom, v celotni uporabni površini objekta.

Med neupravičene stroške spada tudi strošek nakupa rabljene opreme, strojev in naprav ter nakupa obstoječih objektov, ki so bili pridobljeni iz sredstev Evropske unije oziroma Republike Slovenije, nakup vozil ter strošek ureditve nepremičnine, če je nepremičnina predmet izvršbe v skladu s predpisi, ki urejajo izvršbo in zavarovanje.

Podpora po tej uredbi se odobri z dnem sklenitve kreditne pogodbe.

Podpora se ne dodeli za nadomeščanje obstoječih kreditov ali lizinskih pogodb.

Izvajalec finančnega instrumenta mora za vsak kredit zavarovan z garancijo izračunati bruto ekvivalent nepovratnih sredstev in sicer ločeno za naložbo in za projekt. Znesek podpore, izračunan na podlagi bruto ekvivalenta nepovratnih sredstev, ne sme presegati zneska, ki se izračuna na podlagi stopenj podpore, ki so s to uredbo določene za posamezni podukrep.

Končni prejemnik mora projekt dokončati v roku 60 mesecev od sklenitve kreditne pogodbe ter poleg obveznosti iz te uredbe izpolnjevati tudi obveznosti iz kreditne pogodbe. Končni prejemnik mora v času veljavnosti kreditne pogodbe omogočiti dostop do dokumentacije o projektu in pregled na kraju samem pristojnim organom.

Finančna institucija v primeru neodplačevanja kredita s strani končnega prejemnika unovči garancijo pri izvajalcu finančnega instrumenta. Pri izterjavi zapadlih terjatev do končnega prejemnika mora izvajalec finančnega instrumenta ravnati z enako skrbnostjo, kot jo uporablja v

primeru izterjave terjatev, ki jih upravlja v svojem imenu in za svoj račun, in sicer do izčrpanj vseh pravnih sredstev zoper končnega prejemnika oziroma osebo, ki je zavarovala njegov dolg.

Obveza hrambe dokumentacije o dodeljeni podpori je pripisana upravičencu, ki jo mora hraniti še najmanj deset let po izpolnitvi finančnih obveznosti končnega prejemnika iz kreditne pogodbe.

5. KONČNA DOLOČBA

Začetek veljavnosti uredbe.

6. PRILOGE

Priloga 1: Obseg razpoložljivih sredstev

Priloga 2: Seznam dejavnosti, ki so povezane z naložbami pri operaciji naložbe v pred industrijsko predelavo lesa

Priloga 3: Katalog kršitev in sankcij