



Številka: 803-4/2014-213
Ljubljana, dne 12. 07. 2017
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Sprememb in dopolnitev Srednjeročnega obrambnega programa Republike Slovenije 2016-2020 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
<p>Na podlagi 84. člena Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04 – uradno prečiščeno besedilo in 95/15) in v skladu z 12. poglavjem Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2025 (Uradni list RS, št. 99/10) je Vlada Republike Slovenije na ___ seji dne _____ pod ___ točko dnevnega reda sprejela</p> <p style="text-align: center;">S K L E P</p> <ol style="list-style-type: none">Vlada Republike Slovenije je sprejela Spremembe in dopolnitve Srednjeročnega obrambnega programa Republike Slovenije 2016-2020.Vlada Republike Slovenije s Spremembami in dopolnitvami Srednjeročnega obrambnega programa Republike Slovenije 2016-2020 seznani Odbor za obrambo Državnega zbora Republike Slovenije. <p style="text-align: right;">Mag. Lilijana Kozlovič GENERALNA SEKRETARKA</p> <p>Prejmejo:</p> <ul style="list-style-type: none">- ministrstva,- vladne službe.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Brigadir Branimir Furlan, namestnik generalnega direktorja Direktorata za obrambno politiko		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
Andreja Katič, ministrica za obrambo		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>Srednjeročni obrambni program 2016-2020, ki ga je Vlada RS sprejela 17. februarja 2016, med drugim določa finančne vire in obrambne izdatke za navedeno obdobje. Na področju razvoja obrambnih zmogljivosti upošteva Cilje zmogljivosti Nata za RS 2013 in z načrtovanim razvojem obrambnih zmogljivosti povezuje nakup oborožitve in vojaške opreme oziroma modernizacijo.</p> <p>Vlada RS je 11. 5. 2017 odločila o povečanju finančnih sredstev za 24,3 mio EUR v letu 2017 in nato za najmanj 30 mio EUR letno v obdobju 2018–2025.</p> <p>Marca 2017 je bilo v Bruslju izvedeno usklajevanje Ciljev zmogljivosti Nata 2017 za Republiko Slovenijo. 29. 6. 2017 so cilje potrdili ministri držav članic.</p> <p>S spremembo finančnih virov in sprejetjem novih ciljev zmogljivosti v Natu so se spremenila ključna izhodišča, ki so vodila načrtovanje razvoja obrambnega sistema in obrambnih zmogljivosti v srednjeročnem obdobju 2016–2020. Zato se predlagajo spremembe in dopolnitve SOPR 2016–2020 tako, da njihova vsebina odraža aktualne zaveze in projekcije finančnih virov ter omogoča podlago za začetek modernizacije Slovenske vojske in vzpostavitev prioritete bojne zmogljivosti – prve srednje bataljonske bojne skupine, ki bo v naslednjem planskem obdobju tudi zahtevala največ kadrovske, finančne in materialne virov.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
Skladno s sklepom Vlade RS z dne 11. 5. 2017, se povečajo sredstva za obrambo v letu 2017 za 24,3 mio EUR in nato za okoli 30 mio EUR vsako leto v obdobju 2018–2020.		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:	
/	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13 in 10/14) javnost ni bila povabljen k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa Vlade.	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave:</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti, – . <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p>	

Poročilo je bilo дано

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**Andreja Katič
MINISTRICA**

Poslano:

- naslovníku,
- DOP,
- GŠSV,
- SGS.

Spremembe in dopolnitve Srednjeročnega obrambnega programa Republike Slovenije 2016-2020

1. V Srednjeročnem obrambnem programu Republike Slovenije 2016-2020, št. 80300-2/2016/3 z dne 17. 2. 2016 in št. 80300-1/2017/5 z dne 30.3.2017, se v poglavju 1 Uvod spremeni besedilo prvega odstavka tako, da se glasi:

»Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije 2016–2020 je izdelan na podlagi Resolucije o strategiji nacionalne varnosti (Uradni list RS, št. 27/10), Obrambne strategije Republike Slovenije (Vlada RS, št. 80000-1/2012/4, z dne 7. 12. 2012), Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2025 (Uradni list RS, št. 99/10), Doktrine vojaške strateške rezerve Republike Slovenije (Vlada RS, št. 80300-2/2012/5, z dne 25. 10. 2012), Političnih smernic Nata 2015 (št. PO(2015)0580, z dne 16. 10. 2015), ugotovitev Natovega pregleda planiranja obrambnih zmogljivosti za Republiko Slovenijo 2015/2016 (št. AC/281-D(2016)0024 (R) (INV), z dne 10. 6. 2016), Ciljev zmogljivosti Nata 2017 za Republiko Slovenijo (št. AC/281-WP(2017)0024(r)(INV), z dne 15. 3. 2017) in sklepov Strateškega pregleda obrambe 2016 (Vlada RS, št. 80400-1/2016/6 z dne 22. 12. 2016 ter št. 80400-1/2016/11 z dne 11. 5. 2017).«.

Besedilo petega odstavka se spremeni tako, da se glasi:

»SOPR 2016–2020 je planski dokument, ki na podlagi ciljev in ambicij iz strateških usmerjevalnih in planskih dokumentov določa cilje ter najpomembnejše usmeritve delovanja in razvoja obrambnega sistema v obdobju 2016–2020. Pri tem upošteva finančne zmožnosti RS v obravnavanem srednjeročnem obdobju, sprejete sklepe VRS o povečanju sredstev za obrambo in sprejete nove Cilje zmogljivosti Nata 2017 za Republiko Slovenijo. Na podlagi ocenjenih razpoložljivih virov SOPR kot integracijski dokument določa prednostna področja razvoja obrambnih zmogljivosti.«.

Besedilo šestega odstavka se spremeni tako, da se glasi:

»SOPR 2016–2020 temelji na srednjeročni finančni projekciji, ki upošteva ocene okrevanja gospodarske aktivnosti v Sloveniji in posledične rasti BDP, ter izzive države pri konsolidaciji javnofinančnega primanjkljaja in uravnoteženju prihodkov in odhodkov državnega proračuna. Projekcija predvideva povečanje obrambnih izdatkov v letu 2017 za 24,3 milijona EUR in v letih 2018 do 2020 letno nominalno povečanje za najmanj 30 milijonov EUR. S tem bo vzpostavljen trend povečevanja obrambnih izdatkov v skladu z ugotovitvami Strateškega pregleda obrambe 2016, hkrati pa bo RS lahko postopno uresničevala zavezo o povečanju investicij v obrambo z Vrha Nata v Walesu 2014. Glede na obseg in raven ambicij obrambnega sistema RS bo finančna projekcija omogočila zagon investicijskega cikla ter razvoja prioritarnih bojnih zmogljivosti Slovenske vojske, zlasti prve srednje bataljonske bojne skupine, ki bo v naslednjem planskem obdobju tudi zahtevala največ kadrovskih, finančnih in materialnih virov.«.

2. V poglavju 2 Srednjeročni cilji razvoja in delovanja obrambnega sistema RS se spremeni besedilo drugega odstavka tako, da se glasi:

»Razvoj zmogljivosti, usklajen z zavezništvo, bo potekal v okviru obrambnih virov, ki bodo na voljo do leta 2020 in bo prednostno usmerjen v doseganje ravni ambicij SV, kot jih določa ReSDPRO SV 2025 in v realizacijo ciljev zmogljivosti Nata 2017 za RS.«.

V točki 2 Razvijati in vzdrževati obseg obrambnih zmogljivosti s poudarkom na ciljih zmogljivosti Nata za RS (dolgoročna cilja 1 in 2 ReSDPRO SV 2025) se četrta alineja spremeni tako, da se glasi :

- »do leta 2020
 - oblikovati srednjo bataljonsko bojno skupino (SrBBSK), ki bo dosegla končne operativne zmogljivosti do leta 2022;
 - zagotoviti podlage za razvoj namenske enote za specialno delovanje (SOLTG);
 - izkoriščati možnosti večnacionalnih projektov in pobud, ki podpirajo razvoj in zagotovitev prioriteten obrambnih zmogljivosti;
 - nadaljevati odpravo pomanjkljivosti pri gradnji modulov za bataljonsko bojno skupino;
 - ohraniti obseg sodelovanja v projektu zavezništva za nadzor kopnega iz zraka (AGS);
 - nadgraditi informacijsko-komunikacijsko podporo za zagotavljanje podpore države gostiteljice (EHONAS).«.

Peta, šesta, sedma, osma in deveta alineja se črtajo.

6. V poglavju 4 Razvoj obrambnih zmogljivosti se v točki 4.1 Vojaške zmogljivosti besedilo drugega odstavka spremeni tako, da se glasi:

»Pehotne zmogljivosti bodo vzpostavljene v enotah, ki bodo mehanizirane in motorizirane. Predvsem mehanizirane enote bodo predstavljale jedra za namensko oblikovanje dveh srednjih bataljonskih bojnih skupin (SrBBSK). V teh enotah se bo tudi oblikovala zmogljivost za civilno-vojaško povezovanje (CMI) in znotraj tega civilno-vojaško sodelovanje (CIMIC).

Določene pehotne zmogljivosti bodo usposobljene za izvedbo vertikalnega zračnega manevra s helikopterji. V okviru pehotnih zmogljivosti bo SV namensko oblikovala tudi zmogljivosti gorske pehote.

Pehotne zmogljivosti bodo premestljive.«

7. V poglavju 8 Posodobitev opreme, oborožitve in infrastrukture se v točki 8.1 Nakup oborožitve in vojaške opreme v podnaslovu Kolesna oklepna vozila pehote spremenita podnaslov in besedilo tako, da se glasita:

»Bojna kolesna vozila (BKV 8x8)

Nakup novih BKV 8x8 za potrebe prve SrBBSK se bo začel z letom 2018.

Za minometne enote 120 mm se bo pričel proces priprave investicijske dokumentacije in začetek nabave skladno z naslednjimi prioritetami:

- prva prioriteta: samovozni minometi 120 mm in pripadajoče strelivo;

- druga prioriteta: artilerijski informacijski sistem in lahka kolesna oklepna vozila 4x4 z vgrajenim izvidniškim artilerijskim sistemom ter prenosni izvidniški artilerijski sistem.«.

V podnaslovu Elektronska komunikacijska in informacijska oprema se spremenita podnaslov in besedilo tako, da se glasita:

»Elektronska, komunikacijska in informacijska oprema

Posodobljeni bodo sistemi poveljevanja in kontrole zračne obrambe.«.

8. V poglavju 13 Upravljanje kadrovskih virov se v točki 13.1 Kadrovska struktura na obrambnem področju spremeni besedilo četrtega in petega odstavka tako, da se glasita:

»Temeljni cilj na kadrovskem področju je zagotavljanje končnega obsega SV v okviru 7600 pripadnikov stalne sestave in 1500 pripadnikov pogodbene rezerve. Načrtovani obseg stalne sestave Slovenske vojske v naslednjem planskem obdobju je 7254 pripadnikov.

Treba si je prizadevati za vzpostavitev razmerja 4 : 1 med stalno sestavo in pripadniki pogodbene rezerve SV, pri čemer bo načrtovani obseg SV ostal nespremenjen. Število vojaških uslužbencev je treba prilagoditi dejanskim specialističnim nalogam SV pri čemer je treba upoštevati zatečeno stanje in iskanje socialne vzdržnosti za kadre, ki ne morejo opravljati najtežjih bojnih nalog.«.

9. Poglavje 15 Obrambni izdatki in finančni viri se spremeni tako, da se glasi:

»Skladno z Natovo metodologijo obrambni izdatki RS vključujejo sredstva za financiranje obrambnega sistema (upravnega dela MO in SV), sredstva za vojaške pokojnine, ki jih Zavod RS za pokojninsko in invalidsko zavarovanje prejema neposredno iz državnega proračuna oziroma Ministrstva za finance, ter sredstva Urada Vlade RS za varovanje tajnih podatkov. Obrambni izdatki ne vključujejo sredstev, namenjenih Upravi RS za zaščito in reševanje ter Inšpektoratu RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Od 2016 do 2020 se bo v strukturi načrtovanih obrambnih izdatkov zmanjšal delež izdatkov za osebje, medtem ko se bo delež izdatkov, namenjen nabavam in gradnjam, postopno povečal. Leta 2020 bo struktura obrambnih izdatkov znašala 62 : 19 : 19. Prizadevanje RS za nadaljnje povečevanje obrambnih izdatkov po letu 2020 bo omogočilo postopno doseganje ciljnega razmerja obrambnih izdatkov 50 : 30 : 20 skladno z zavezami v Natu (diagram 1).

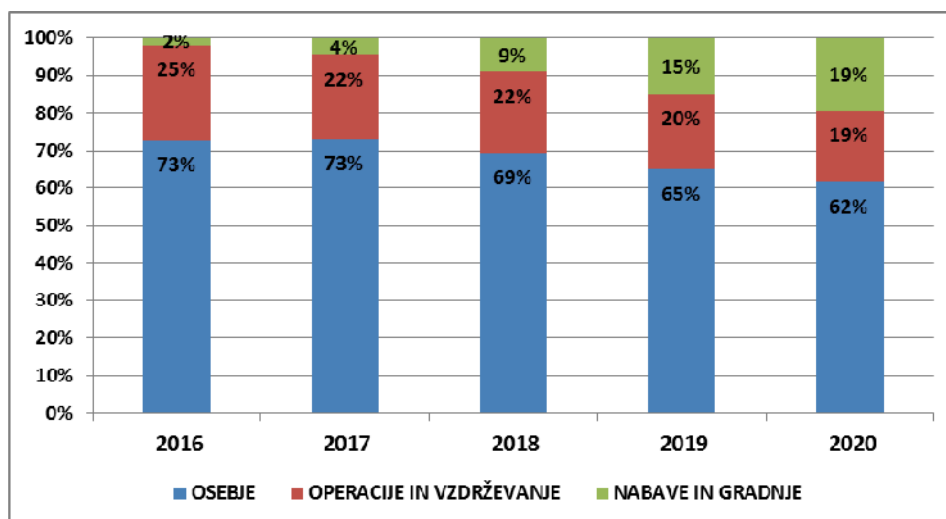


Diagram 1: struktura obrambnih izdatkov

Stroški za osebje, ki omogočajo ohranjanje predvidenega obsega kadrovske strukture upravnega dela MO in SV, predstavljajo največji strošek v strukturi obrambnih izdatkov. Zajemajo plače zaposlenih, vojaške pokojnine in sredstva, namenjena usposabljanju in izobraževanju, vaje, nezgodno zavarovanje ter oskrbo zaposlenih z uniformo (preglednica 1). V celotnem obdobju je zagotovljenih 11,6 milijona evrov sredstev za vpoklic povprečno 900 pripadnikov prostovoljne pogodbene rezerve (PPRS). Predviden obseg usposabljanja je med 10 in 15 dni.

OSEBJE	2016		2017		2018		2019		2020	
plače	231.000.736	78	242.452.524	78	246.829.622	79	246.930.926	79	247.032.635	79
pokojnine	56.602.660	19	55.122.292	18	54.526.674	17	53.907.996	17	53.422.882	17
ostalo	7.972.775	3	13.348.208	4	11.486.050	4	11.482.750	4	13.947.750	4
SKUPAJ	295.576.171	100	310.923.024	100	312.842.346	100	312.321.672	100	314.403.267	100

Preglednica 1: stroški za osebje

Stroški za investicije, ki poleg investicij v modernizacijo obrambnih zmogljivosti vključujejo tudi gradnje, postopno naraščajo in leta 2020 dosežejo 19 odstotkov v strukturi obrambnih izdatkov in se približajo ciljnemu deležu, ki je 20 odstotkov. Diagram 2 prikazuje predviden obseg sredstev za nakup glavne opreme.

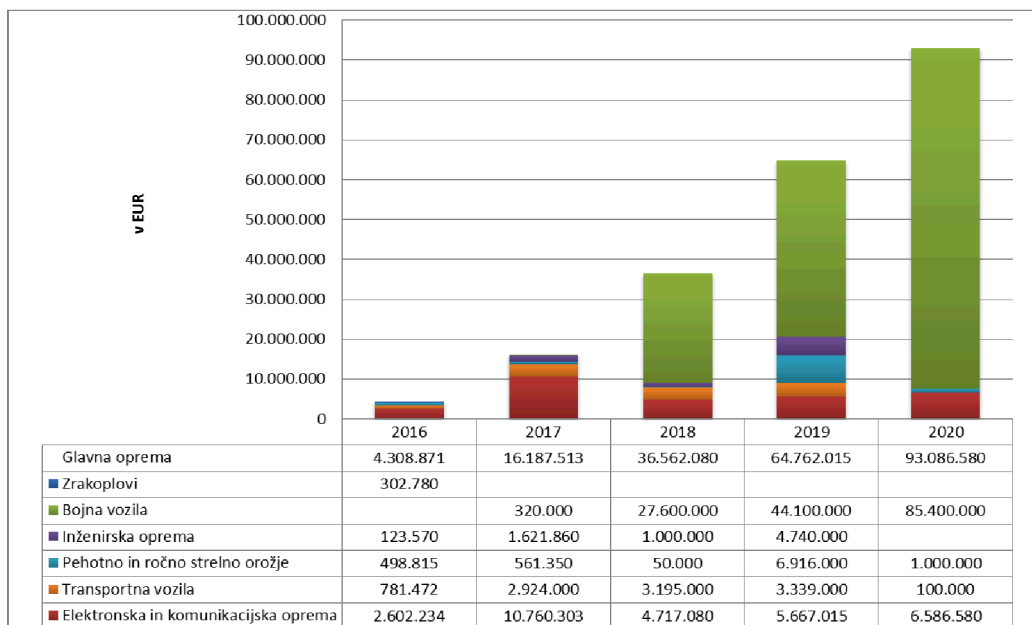


Diagram 2: sredstva za nakup glavne opreme

Delež obrambnih izdatkov v BDP se bo od leta 2017 do 2020 postopno dvignil iz 1,02 na 1,07 odstotka z ciljem 1,2 % BDP do leta 2025 (diagram 3).

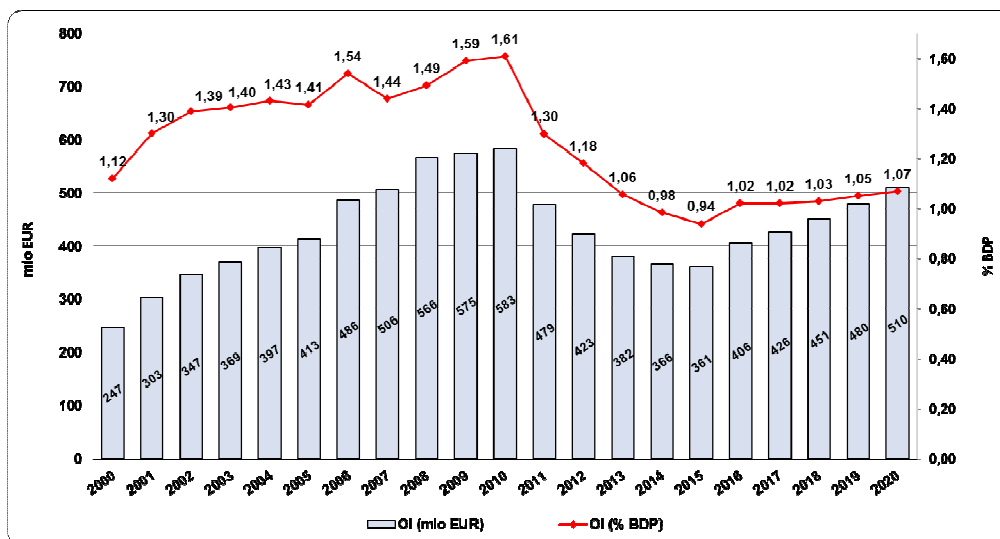


Diagram 3: delež obrambnih izdatkov v BDP

Višina obrambnih izdatkov, načrtovana v obdobju med letoma 2016 in 2020, v nominalnih zneskih po kategorijah stroškov in projektih analitike proračunskih uporabnikov, je prikazana v naslednjih preglednicah.

Kategorija	2016	2017	2018	2019	2020
1 OPERATIVNI STROŠKI	371.652.130	391.786.060	393.553.662	390.798.249	391.055.044
1.1 Vojaško osebje	205.437.082	221.593.930	223.987.034	224.002.907	226.458.783
1.1.1 Plače in dodatki	171.825.755	184.375.235	188.486.436	188.429.141	188.371.850
1.1.2 Prispevki delodajalca v pokojninske sklade	25.890.603	24.181.231	24.355.598	24.413.765	24.471.933
1.1.3 Ostalo	7.720.724	13.037.464	11.145.000	11.160.000	13.615.000
1.2 Civilno osebje	33.536.429	34.206.802	34.328.639	34.410.769	34.521.602
1.2.1 Plače in dodatki	30.989.191	31.462.807	31.576.403	31.650.260	31.752.786
1.2.2 Prispevki delodajalca v pokojninske sklade	2.547.238	2.743.995	2.752.236	2.760.509	2.768.816
1.3 Pokojnine	56.602.660	55.122.292	54.526.674	53.907.996	53.422.882
1.3.1 Pokojnine vojaških upokojencev	56.602.660	55.122.292	54.526.674	53.907.996	53.422.882
1.3.2 Pokojnine civilnih upokojencev					
1.4 Operacije in vzdrževanje	76.075.959	80.863.036	80.711.316	78.476.577	76.651.777
1.4.1 Strelivo in minkoeksplozivna sredstva	412.273	3.866.000	3.850.000	4.350.000	5.850.000
1.4.2 Goriva in maziva	2.271.557	3.900.594	3.706.050	3.710.910	3.711.910
1.4.3 Rezervni deli za glavno opremo	20.554.933	22.172.219	24.101.000	23.937.624	26.113.600
1.4.4 Druga oprema in oskrba	2.108.633	6.173.102	3.556.039	3.492.000	3.332.200
1.4.5 Najemnine	1.288.254	1.565.800	1.581.900	1.581.900	1.631.900
1.4.6 Druge operacije in vzdrževanje	49.440.309	43.185.321	43.916.327	41.404.143	36.012.167
2 NABAVE IN GRADNJE	7.506.790	18.916.737	40.694.580	71.329.515	98.169.080
2.1 Glavna oprema	4.308.871	16.187.513	36.562.080	64.762.015	93.086.580
2.1.1 Raketni sistemi (a)					
2.1.2 Rakete (konvencionalno orožje)					
2.1.3 Zrakoplovi	302.780				
2.1.4 Artilerija					
2.1.5 Bojna vozila		320.000	27.600.000	44.100.000	85.400.000
2.1.6 Inženirska oprema	123.570	1.621.860	1.000.000	4.740.000	
2.1.7 Pehotno in ročno strelno orožje	498.815	561.350	50.000	5.916.000	1.000.000
2.1.8 Transportna vozila	781.472	2.924.000	3.195.000	3.339.000	100.000
2.1.9 Ladje in pristaniška plovila					
2.1.10 Elektronska in komunikacijska oprema	2.602.234	10.760.303	4.717.080	5.667.015	6.586.580
2.2 Nacionalne vojaške gradnje	3.197.919	2.729.224	4.132.500	6.567.500	5.082.500
3 RAZVOJ IN RAZISKAVE	114.901	275.185	348.000	348.000	348.000
3.1 Razvoj in raziskave za glavno opremo	114.901	275.185	348.000	348.000	348.000
3.2 Drugo					
4 DRUGI OBRAMBNI IZDATKI	26.891.951	14.561.644	16.309.172	17.810.972	20.229.498
5 SKUPNI OBRAMBNI IZDATKI	406.165.771	425.539.626	450.905.414	480.286.736	509.801.622
6 Statistična razlika					
7 IZRAVNANI OBRAMBNI IZDATKI (5+6)	406.165.771	425.539.626	450.905.414	480.286.736	509.801.622
UMAR, Jesenska napoved gosp. gibarj 2015 v mio EUR	39.769	41.625	43.675	45.577	47.576
% v BDP	1,02	1,02	1,03	1,05	1,07

Preglednica 2: obrambni izdatki po kategorijah stroškov (v evrih)

Row Labels	SOPR 2016	SOPR 2017	SOPR 2018	SOPR 2019	SOPR 2020
1 OPERATIVNI STROŠKI	371.652.130	391.786.060	393.553.662	390.798.249	391.055.044
1.1 VOJAŠKO OSEBJE	205.437.082	221.593.930	223.987.034	224.002.907	226.458.783
01 ZAGOTAVLJANJE PLAČ IN NADOMESTIL ZA	175.547.714	188.669.659	192.715.943	192.716.029	192.816.116
09 MEDNARODNO SODELOVANJE	24.228.503	22.416.807	22.426.091	22.426.877	22.427.667
03 TEKOČE POSLOVANJE	3.878.259	8.187.464	6.045.000	6.045.000	8.295.000
02 IZOBRAŽEVANJE, USPOSABLJANJE IN VAJE	1.782.606	2.320.000	2.800.000	2.815.000	2.920.000
1.2 CIVILNO OSEBJE	33.536.429	34.206.802	34.328.639	34.410.769	34.521.602
01 ZAGOTAVLJANJE PLAČ IN NADOMESTIL ZA	31.322.463	31.714.746	31.806.005	31.897.630	31.989.621
09 MEDNARODNO SODELOVANJE	1.969.809	2.194.612	2.202.783	2.211.790	2.220.631
02 IZOBRAŽEVANJE, USPOSABLJANJE IN VAJE	204.188	259.094	281.450	262.950	272.950
03 TEKOČE POSLOVANJE	39.969	38.350	38.400	38.400	38.400
1.3 POKOJNINE	56.602.660	55.122.292	54.526.674	53.907.996	53.422.882
00 VOJAŠKE POKOJNINE	56.602.660	55.122.292	54.526.674	53.907.996	53.422.882
1.4 OPERACIJE IN VZDRŽEVANJE	76.075.959	80.863.036	80.711.316	78.476.577	76.651.777
04 VZDRŽEVANJE MTS	20.554.933	22.172.219	24.101.000	23.937.624	26.113.600
03 TEKOČE POSLOVANJE	32.422.796	22.769.616	21.256.386	20.857.622	17.240.746
09 MEDNARODNO SODELOVANJE	8.860.251	9.874.027	10.888.127	11.001.627	11.088.427
06 INVESTICIJSKE NABAVE	3.200.487	10.434.602	8.964.539	8.900.500	9.240.700
05 INFRASTRUKTURA	5.439.510	9.549.889	8.630.589	7.134.489	6.134.589
02 IZOBRAŽEVANJE, USPOSABLJANJE IN VAJE	1.627.684	2.428.300	2.937.000	2.716.000	2.905.000
07 SOFINANCIRANJE	1.831.911	1.652.715	2.568.800	2.563.840	2.563.840
12 NAMENSKI PRIHODKI	1.655.874	1.500.000	896.344	896.344	896.344
00 URAD ZA VAROVANJE TAJNIH PODATKOV	482.512	481.668	468.531	468.531	468.531
2 NABAVE IN GRADNJE	7.506.790	18.916.737	40.694.580	71.329.515	98.169.080
2.1 GLAVNA OPREMA	4.308.871	16.187.513	36.562.080	64.762.015	93.086.580
06 INVESTICIJSKE NABAVE	4.308.871	16.187.513	36.562.080	64.762.015	93.086.580
2.2 NACIONALNE VOJAŠKE GRADNJE	3.197.919	2.729.224	4.132.500	6.567.500	5.082.500
05 INFRASTRUKTURA	3.197.919	2.729.224	4.132.500	6.567.500	5.082.500
06 INVESTICIJSKE NABAVE					
3 RAZVOJ IN RAZISKAVE	114.901	275.185	348.000	348.000	348.000
3 RAZVOJ IN RAZISKAVE	114.901	275.185	348.000	348.000	348.000
08 RAZVOJ IN RAZISKAVE	114.901	275.185	348.000	348.000	348.000
4 DRUGI OBRAMBNI IZDATKI	26.891.951	14.561.644	16.309.172	17.810.972	20.229.498
4 DRUGI OBRAMBNI IZDATKI	26.891.951	14.561.644	16.309.172	17.810.972	20.229.498
07 SOFINANCIRANJE	26.891.951	14.561.644	16.309.172	17.810.972	20.229.498
Skupaj	406.165.771	425.539.626	450.905.414	480.286.736	509.801.622

Preglednica 3: kategorije stroškov in projekti analitike proračunskih uporabnikov (v evrih)«.

10. Besedilo poglavja 16 Zaključek se spremeni tako, da se glasi:

»Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije za obdobje 2016–2020 upošteva raven obrambnih ambicij in razvojnih prioritet iz Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2025 ter sprejete obveznosti razvoja skupnih obrambnih zmogljivosti v Natu. Njegovo uresničevanje je prilagojeno finančnim zmožnostim države in zagotovitve drugih virov, ki so potrebni za razvoj obrambnega sistema in obrambnih zmogljivosti Republike Slovenije.

Povečanje sredstev za obrambo omogoča razvoj in modernizacijo Slovenske vojske, ki sta bila močno okrnjena v času finančne in gospodarske krize. Slovenski vojski in celotnemu obrambnemu sistemu bo omogočen začetek vzpostavitve ključnih zmogljivosti, ki jih na prvem mestu potrebujemo za zagotavljanje lastne varnosti in obrambe.

Skladno z uveljavljenim procesom obrambnega planiranja se Srednjeročni obrambni program pripravlja vsako drugo leto za novo srednjeročno obdobje, uresničuje pa se z letnimi poslovnimi plani Ministrstva za obrambo. Po potrebi se lahko dopolni zunaj ustaljenega cikla obrambnega planiranja.«.

OBRAZLOŽITEV:

Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije za obdobje 2016–2020 (v nadaljevanju: SOPR 2016–2020) določa glavne usmeritve delovanja in razvoja obrambnega sistema Republike Slovenije v srednjeročnem obdobju. Srednjeročni cilji SOPR 2016–2020 upoštevajo raven obrambnih ambicij in razvojnih prioritet iz Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2025 ter sprejete obveznosti razvoja skupnih obrambnih zmogljivosti v Natu. Njeno uresničevanje je prilagojeno finančnim zmožnostim države in zagotovitve drugih virov, ki so potrebni za razvoj obrambnega sistema in obrambnih zmogljivosti republike Slovenije.

Strateški pregled obrambe, ki je bil opravljen v letu 2016, je pokazal, da pripravljenost in sposobnost za soočanje z bodočimi varnostnimi tveganji in grožnjami v Republiki Sloveniji nista na načrtovani ravni. Spremembe Srednjeročnega obrambnega programa so zato usmerjene v uresničevanje glavnih ciljev na področju razvoja obrambnega sistema in obrambne sposobnosti Republike Slovenije: (1) zagotovitev potrebnih obrambnih zmogljivosti države, (2) večja odpornost države in družbe pred varnostnimi grožnjami, (3) izboljšanje pripravljenosti in vzdržljivosti Slovenske vojske in (4) uresničevanje skupnih ciljev in zavez v okviru EU in Nata. Spremembe narekujejo tudi determinanti razvoja obrambnih zmogljivosti Republike Slovenije: (1) Vlada Republike Slovenije je sprejela sklepe o povečanju sredstev za obrambo in (2) sprejeti so novi cilji zmogljivosti Nata za Republiko Slovenijo, ki jih je treba ustrezno vključiti v nacionalne planske dokumente.

Vlada RS je po obravnavi zaključkov Strateškega pregleda obrambe 2016 dne, 22. 12. 2016, naložila Ministrstvu za finance, da ob pripravi proračunov v naslednjem srednjeročnem obdobju upošteva možnosti postopne nominalne rasti obrambnega proračuna na ravni 20 do 30 milijonov EUR letno. S spremembo tega sklepa je dne, 11. 5. 2017, odločila o povečanju finančnih sredstev za 24,3 mio EUR v letu 2017 in nato za najmanj 30 mio EUR letno v obdobju 2018–2025. Omenjena sprememba finančnih virov omogoča ambicioznejše cilje v srednjeročnem obdobju kot je bilo prvotno načrtovano in obrambnemu sistemu Republike Slovenije omogoča razvoj in modernizacijo, ki sta bila močno okrnjena v času finančne in gospodarske krize. Slovenski vojski in celotnemu obrambnemu sistemu bo omogočen začetek vzpostavitve ključnih zmogljivosti, ki jih na prvem mestu potrebujemo za zagotavljanje lastne varnosti in obrambe.

23. marca 2017 je bilo v Bruslju izvedeno usklajevanje Ciljev zmogljivosti Nata 2017 za Republiko Slovenijo. 29. 6. 2017 so cilje potrdili ministri držav članic. Zveza Nato vidi prioritete cilje za Republiko Slovenijo v dveh srednjih bataljonskih bojnih skupinah, premičnih zdravstvenih zmogljivostih (ROLE2), ustreznih komunikacijskih in informacijskih sistemih, kibernetiki obrambi, silah za specialno delovanje in zmogljivosti za usmerjanje zračne podpore. Cilji zmogljivosti odražajo Natov koncept dodeljevanja ciljev po načelih pravičnega bremena in razumnega izziva. Delež, ki ga bo morala Republika Slovenija zagotoviti v skupne zmogljivosti zavezništva je v povprečju drugih zaveznic, kar pomeni da Republika Slovenija s tem nosi pravično breme. Nacionalna ocena predlaganega paketa ciljev zmogljivosti je pokazala, da bo v celoti proces doseganja vseh zahtevanih končnih operativnih zmogljivosti potekal do leta 2032. Novi cilje zmogljivosti je treba upoštevati v srednjeročnem in dolgoročnem načrtovanju na obrambnem področju.

S spremembo finančnih virov in sprejetjem novih ciljev zmogljivosti v Natu so se spremenila ključna izhodišča, ki so vodila pri načrtovanju razvoja obrambnega sistema in obrambnih zmogljivosti v srednjeročnem obdobju 2016–2020. Zato so potrebne dopolnitve in spremembe SOPR 2016–2020, da bo na eni strani odražal aktualne zaveze ter projekcije finančnih virov, in na drugi omogočil podlago za začetek modernizacije Slovenske vojske in vzpostavitev prioritete bojne zmogljivosti – prve srednje bataljonske bojne skupine, ki bo v naslednjem planskem obdobju tudi zahtevala največ kadrovske, finančne in materialne virov.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO