



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

KABINET MINISTRA

Župančičeva 3, p. p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 66 00

F: 01 369 66 09

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Številka: IPP 007-819/2014/13

Ljubljana, 15. 12. 2014

EVA 2014-1611-0081

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Popravek gradiva št. 1- Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o določitvi finančnih uradov Finančne uprave Republike Slovenije (EVA 2014-1611-0081) – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 9. člena Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ...pod točko sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o določitvi finančnih uradov Finančne uprave Republike Slovenije in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Prejmejo:

- ministrstva
- vladne službe

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Irena Popovič, generalna direktorica

Mitja Brezovnik, vodja sektorja

Darko Medved, podsekretar

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /

5. Kratak povzetek gradiva:

S spremembo in dopolnitvijo Uredbe o določitvi finančnih uradov Finančne uprave Republike Slovenije se dopolnjujejo določbe glede organiziranosti finančnih uradov. Spremenjene in dopolnjene so določbe v zvezi nalogami, ki se opravljajo za celotno Republiko Slovenijo iz določenega urada. Naloge s področja carinskih, trošarinskih in kmetijskih predpisov se bodo še naprej opravljale na istih mestih kakor doslej, organiziranje in vodenje teh nalog pa se bo opravljalo iz določeni uradov (prej v desetih carinskih uradih, po novi organiziranosti v osmih finančnih uradih), ki so te naloge pokrivali že doslej. Ker se bo vodenje nalog s področja carinskih, trošarinskih in kmetijskih predpisov opravljalo iz določenih uradov, se bo tudi vodenje nalog, ki se opravljajo za celotno Slovenijo sedaj po novem vodilo iz teh uradov. Dostopnost finančne uprave bo za zavezanca ostala enaka. Tako se

za zavezance glede komuniciranja z davčnim ali carinskim organom pri opravljanja formalnosti na uradih, razen imena organa, prav nič ne spremeni. Dodana je tudi določba po kateri lahko finančni uradi izvajajo postopke izvršbe, finančnega nadzora ter postopke o prekršku na celotnem območju Republike Slovenije. S tem se omogoči Finančni upravi RS večja učinkovitost ob smotrni uporabi virov na celotnem območju Republike Slovenije.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Ocenjeni stroški združitve organov so bili predvideni že v predlogu Zakona o finančni upravi.

Predvidoma bodo skupni stroški vzpostavitve Finančne uprave Republike Slovenije znašali 944.000 evrov in zajemajo stroške informacijske tehnologije, celostne grafične podobe in druge stroške.

Dodatnih stroškov, ki bi bili posledica te uredbe, ne bo.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na podportalu E-demokracija in spletni strani predlagatelja.

DA/NE

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 28. 11. 2014

- v pripravo gradiva je bila vključena FURS

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- **večinoma, predlogi FURS**
- delno,
- niso bili upoštevani.

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Dr. Dušan Mramor
minister

Številka:
Ljubljana,

Na podlagi drugega odstavka 9. člena Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ...pod točko sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o določitvi finančnih uradov Finančne uprave Republike Slovenije in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Mag. Darko Krašovec
GENERALNI SEKRETAR

Prejmejo:

- ministrstva
- vladne službe

Na podlagi drugega odstavka 9. člena Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14) izdaja Vlada Republike Slovenije

**Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe
o določitvi finančnih uradov Finančne uprave Republike Slovenije**

1. člen

V Uredbi o določitvi finančnih uradov Finančne uprave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 57/14) se v 2. členu na koncu besedila pred piko doda besedilo »in obsega območje celotne Republike Slovenije«.

2. člen

Drugi odstavek 3. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Ne glede na prejšnji odstavek naloge s področja carinskih, trošarinskih, okoljskih, prometnih in kmetijskih predpisov opravljajo:

1. Finančni urad Celje tudi za območji Finančnega urada Hrastnik in Finančnega urada Velenje,
2. Finančni urad Ljubljana tudi za območje Finančnega urada Kočevje in območje letališča Brnik;
3. Finančni urad Maribor tudi za območje Finančnega urada Ptuj in Finančnega urada Dravograd;
4. Finančni urad Novo mesto tudi za območje Finančnega urada Brežice;
5. Finančni urad Koper tudi za območje Finančnega urada Postojna.«.

Za drugim odstavkom se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Ne glede na prvi odstavek naloge zavarovanja izvršitve po zakonu, ki ureja prekrške in naloge hrambe, prodaje, uničenja ter nadzora nad uničenjem blaga iz 12. točke 5. člena te uredbe opravljajo:

1. Finančni urad Koper tudi za območje Finančnega urada Nova Gorica in Finančnega urada Postojna;
2. Finančni urad Ljubljana tudi za območje Finančnega urada Brežice, Finančnega urada Hrastnik, Finančnega urada Kočevje, Finančnega urada Kranj in Finančnega urada Novo mesto;
3. Finančni urad Maribor tudi za območje Finančnega urada Celje, Finančnega urada Dravograd, Finančnega urada Murska Sobota, Finančnega urada Ptuj in Finančnega urada Velenje.

3. člen

V 4. točki 4. člena se za četrto alinejo dodata nova peta in šesta alineja, ki se glasita:

»– izdajanje dovoljenj za povezavo nadzorno informacijskega sistema v informacijski sistem nadzornega organa v zadevah prirejanja iger na srečo;

– izdajanje soglasij k ceniku stroškov ugotavljanja skladnosti igralne naprave, s katero se izvajajo igre na srečo, s predpisanimi tehničnimi in drugimi zahtevami;«.

4. člen

V prvem odstavku 6. člena se na koncu besedila pred piko doda besedilo »razen če predpisi določajo drugače«.

Peti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(5) Naloge s področja trošarinskih in okoljskih predpisov opravlja finančni urad po sedežu ali stalnem prebivališču trošarinskega ali okoljskega zavezanca oziroma upravičenca do vračila trošarine, ob upoštevanju drugega odstavka 3. člena te uredbe, razen če predpisi določajo drugače.«.

Za petim odstavkom se doda nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Naloge s področja carinskih predpisov opravlja finančni urad po sedežu ali stalnem prebivališču zavezanca, ob upoštevanju drugega odstavka 3. člena te uredbe, razen če predpisi določajo drugače.«.

Dosedanji šesti odstavek postane nov sedmi odstavek.

5. člen

7. člen se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Ne glede na 3. in 6. člen te uredbe posamezni finančni urad opravlja naloge za območje celotne Republike Slovenije in sicer:

1. Finančni urad Novo mesto :
 - odmera, obračun in finančni nadzor davka na dodano vrednost po posebni ureditvi za obdavčitev storitev občasnega prevoza potnikov v mednarodnem cestnem prometu.
2. Finančni urad Celje:
 - a) izvršba drugih denarnih nedavčnih obveznosti, ki se izterjujejo v skladu z zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, zakonom, ki ureja upravne takse, zakonom, ki ureja brezplačno pravno pomoč, ter drugih denarnih nedavčnih obveznosti, ki jih izterjuje finančna uprava po drugih predpisih;
 - b) izdajanje enotnih dovoljenj za poenostavljene postopke (EDPP) in
 - c) izdajanje dovoljenj za poenostavljene carinske postopke, za poenostavitve v tranzitnih postopkih, razen za tiste poenostavitve v tranzitnih postopkih, za katere je v tem členu določeno, da nalogo opravlja drug finančni urad, in za pooblaščenega pošiljatelja za poenostavljeno dokazovanje skupnostnega statusa blaga.
3. Finančni urad Koper:
 - a) izdajanje dovoljenj za poenostavitve v tranzitnih postopkih za prevoz blaga po morju in za elektronsko dokazovanje skupnostnega statusa blaga za ladijske družbe;
 - b) odmera, obračun in finančni nadzor davka na vodna plovila in dodatnega davka na vodna plovila;
 - c) izvršba drugih denarnih nedavčnih obveznosti iz naslova denarnih kazni, ki se izterjujejo v skladu z zakonom, ki ureja pravdni postopek, denarnih kazni, stroškov postopka in odvzema premoženjske koristi v skladu z zakonom, ki ureja kazenski postopek, sodnih taks v skladu z zakonom, ki ureja sodne takse, ter stroškov privedbe v skladu z zakonom, ki ureja izvrševanje kazenskih sankcij.
4. Finančni urad Kranj:
 - a) upravljanje sistema kvot in podatkovne zbirke TARIC ter izdajanje listin, potrebnih pri uvozu določenega blaga, ki je predmet količinskega nadzora ali količinskih omejitev,

- za registracijo oseb iz tretjih držav v Republiki Sloveniji ter dodeljevanje števil EORI, in
- b) odmera, obračun in finančni nadzor okoljskih dajatev iz pristojnosti finančne uprave, razen okoljske dajatve za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida, okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda in okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih.
5. Finančni urad Ljubljana:
- a) odločanje o vračilu DDV davčnim zavezancem s sedežem v drugi državi članici oziroma s sedežem v tretji državi;
 - b) odmera, obračun in finančni nadzor DDV s področja posebne ureditve za elektronsko opravljene storitve, ki jih davčni zavezanec, ki nima sedeža znotraj EU, opravi osebam, ki niso davčni zavezanci znotraj EU (eVAT);
 - c) izdajanje dovoljenj za poenostavitve v tranzitnih postopkih za prevoz blaga po železnici, v velikih zabojnikih, po zraku ali za gibanje po cevovodih;
 - č) izdajanje potrdil za pooblaščen gospodarski subjekt (AEO) in
 - d) odločanje o oprostitvah in vračilu davkov za diplomatska predstavništva, konzulate, institucije in organe EU ter mednarodne organizacije v skladu z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.
6. Finančni urad Maribor:
- a) izvršba drugih denarnih nedavčnih obveznosti iz naslova glob, stroškov postopka in odločb o odvzemu premoženjske koristi s plačilom denarnega zneska, ki se izterjujejo v skladu z zakonom, ki ureja prekrške, in jih izreka ministrstvo, pristojno za notranje zadeve, oziroma policija;
 - b) odločanje o vračilu trošarine za komercialni prevoz upravičencem s sedežem v drugih državah članicah EU ali s sedežem v državah članicah EFTE.
7. Finančni urad Murska Sobota:
- a) odmera, obračun in finančni nadzor proizvodnih dajatev za sladkor;
 - b) izvršba drugih denarnih nedavčnih obveznosti iz naslova glob, stroškov postopka in odločb o odvzemu premoženjske koristi s plačilom denarnega zneska, ki se izterjujejo v skladu z zakonom, ki ureja prekrške;
 - c) finančni nadzor v zvezi s sistemom potrebne skrbnosti v skladu z zakonom, ki ureja gozdove, in
 - č) finančni nadzor blaga skupne kmetijske politike v skladu z uredbo, ki ureja pregled transakcij, ki so del sistema financiranja evropskega kmetijskega in jamstvenega sklada, s strani držav članic.
8. Finančni urad Nova Gorica:
- a) zbiranje, preverjanje, analiziranje, hramba in posredovanje statističnih podatkov o blagovni menjavi med državami članicami EU;
 - b) izdajanje dovoljenj za uporabo skupnega zavarovanja v tranzitnih postopkih in opustitev zavarovanja v tranzitnih postopkih, in
 - c) odmera, obračun, finančni nadzor ter zaključevanje nepravilno zaključenih in nezaključenih tranzitnih postopkov ter nerazbremenjenih zvezkov ATA.
9. Finančni urad Hrastnik:
- odmera, obračun in finančni nadzor DDV s področja posebne ureditve za telekomunikacijske storitve, storitve oddajanja in elektronske storitve, opravljene osebam, ki niso davčni zavezanci.
10. Finančni urad Ptuj:
- postopki v zvezi z uveljavljanjem pravice do pavšalnega nadomestila po Zakonu o davku na dodano vrednost.

(2) Posebni finančni urad opravlja naloge iz 5. člena te uredbe, razen nalog s področja carinskih, trošarinskih, okoljskih, prometnih in kmetijskih predpisov, za banke, hranilnice, zavarovalnice, družbe, ki prirejajo trajne klasične igre na srečo in posebne igre na srečo, ter družbe, ki prirejajo posebne igre na srečo v igralnih salonih, borze, borznoposredniške družbe, investicijske družbe, družbe za upravljanje, pokojninske družbe in klirinško-depotne družbe ter nadzor nad prirejanjem iger na srečo za vse zavezance.

(3) Posebni finančni urad opravlja naloge iz 5. člena te uredbe, razen nalog s področja carinskih, trošarinskih, okoljskih, prometnih in kmetijskih predpisov, za gospodarske družbe, katerih skupni prihodki so v preteklem davčnem letu presegli 50 milijonov eurov.

(4) Višina skupnih prihodkov iz prejšnjega odstavka se ugotavlja na dan 1. julija tekočega leta.

(5) Ne glede na tretji odstavek tega člena Posebni finančni urad opravlja naloge iz drugega odstavka tega člena tudi za gospodarske družbe, ki ne izpolnjujejo več pogojev iz tretjega odstavka tega člena, še tri leta po prenehanju izpolnjevanja pogoja.

(6) Ne glede na drugi, tretji in peti odstavek tega člena Posebni finančni urad opravlja naloge finančnega urada tudi za gospodarske družbe, ki ne izpolnjujejo več pogojev iz tretjega odstavka tega člena, če je nad njimi začet stečajni postopek.

(7) Posebni finančni urad odloča o vračilu preveč odtegnjenega in plačanega davka od dohodkov iz nematerializiranih finančnih instrumentov po 383.d členu ZDavP-2, ki ga je izračunal, odtegnil in plačal plačnik davka iz drugega oziroma tretjega odstavka tega člena.

(8) Ne glede na 6. člen te uredbe lahko finančni uradi izvajajo postopke izvršbe, finančnega nadzora in postopke o prekršku na celotnem območju Republike Slovenije.«.

6. člen

Ta uredba začne veljati 1. januarja 2015.

Št. 007-819/20014/13
Ljubljana, dne
EVA 2014-1611-0081

Vlada Republike Slovenije
dr. Miro Cerar
Predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga
Drugi odstavek 9. člena Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14)
2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom: ni določen

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

S spremembo in dopolnitvijo Uredbe o določitvi finančnih uradov Finančne uprave Republike Slovenije se dopolnjujejo določbe glede organiziranosti finančnih uradov. Spremenjene in dopolnjene so določbe v zvezi nalogami, ki se opravljajo za celotno Republiko Slovenijo iz določenega urada. Naloge s področja carinskih, trošarinskih in kmetijskih predpisov se bodo še naprej opravljale na istih mestih kakor doslej, organiziranje in vodenje teh nalog pa se bo opravljalo iz določeni uradov (prej v desetih carinskih uradih, po novi organiziranosti v osmih finančnih uradih), ki so te naloge pokrivali že doslej. Ker se bo vodenje nalog s področja carinskih, trošarinskih in kmetijskih predpisov opravljalo iz določenih uradov, se bo tudi vodenje nalog, ki se opravljajo za celotno Slovenijo sedaj po novem vodilo iz teh uradov. Dostopnost finančne uprave bo za zavezance ostala enaka. Tako se za zavezance glede komuniciranja z davčnim ali carinskim organom pri opravljanja formalnosti na uradih, razen imena organa, prav nič ne spremeni. Dodana je tudi določba po kateri lahko finančni uradi izvajajo postopke izvršbe, finančnega nadzora ter postopke o prekršku na celotnem območju Republike Slovenije. S tem se omogoči Finančni upravi RS večja učinkovitost ob smotrni uporabi virov na celotnem območju Republike Slovenije.