



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

F: 01 433 10 31

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

Številka: 007-173/2014

Ljubljana, 28. 11. 2014

EVA 2014-2130-0049

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Zakona o spremembi Zakona o varstvu potrošnikov – skrajšani postopek – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela ta sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga Zakona o spremembi Zakona o varstvu potrošnikov (EVA 2014-2130-0049) in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo in sprejem po skrajšanem zakonodajnem postopku.

mag. Darko Krašovec
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Predlog Zakona o spremembi Zakona o varstvu potrošnikov

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

Vlada Republike Slovenije Državnemu zboru predlaga, da se skladno s 142. členom Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) predlog zakona o spremembi Zakona o varstvu potrošnikov obravnava po skrajšanem postopku, ker predlog zakona predvideva manj zahtevno usklajevanje s pravom Evropske unije. V okviru EU PILOT-a 6953//14/ENTR je bilo ugotovljeno, da točka b člena 9 Direktive Sveta 85/374/ES, z dne 25. julija 1985 o približevanju zakonov in drugih predpisov držav članic v zvezi z odgovornostjo za proizvode z napako (UL L št. 210 z dne 7. 8. 1985, str. 29), kakor je bila nazadnje spremenjena z Direktivo 1999/34/ES (UL L št. 141 z dne 4. 6. 1999, str. 20; v nadaljnjem besedilu: Direktiva Sveta 85/374/ES), ni usklajena z nacionalno zakonodajo.

Predlog zakona tako odpravlja nastalo pomanjkljivost in neusklajenost trenutno veljavnega zakona z Direktivo Sveta 85/374/ES.

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Dušan Pšeničnik, generalni direktor, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Darja Tomše, sekretarka, vodja sektorja za varstvo potrošnikov in konkurence

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- dr. Dušan Mramor, v funkciji ministra za gospodarski razvoj in tehnologijo
- mag. Janko Burgar, državni sekretar
- mag. Dušan Pšeničnik, generalni direktor
- Darja Tomše, sekretarka, vodja sektorja za varstvo potrošnikov in konkurence
- Miha Berdnik, višji svetovalec

5. Kratek povzetek gradiva:

S predlogom zakona se Zakon o varstvu potrošnikov (Uradni list RS, št. 98/04 - uradno prečiščeno besedilo, 114/06 - ZUE, 126/07, 86/09, 78/11 in 38/14, v nadaljnjem besedilu: ZVPot) usklajuje z Direktivo Sveta 85/374/ES.

Direktiva Sveta 85/374/ES je bila v slovenski pravni red prenesena z Zakonom o varstvu potrošnikov (Uradni list RS, št. 20/98), ki je med drugim prenesel tudi točko b člena 9 navedene direktive, ki omejuje višino škodo na drugi stvari, ki jo je proizvajalec izdelka z napako dolžan povrniti v primeru, če je navedena stvar take vrste, ki je običajno namenjena za zasebno rabo ali potrošnjo in jo je oškodovanec uporabljal pretežno za lastno zasebno rabo ali potrošnjo. Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu potrošnikov (ZVPot-C; Uradni list RS, št. 126/07) pa je nastala pomanjkljivost pri pretvorbi vrednosti škode, ki jo je dolžan proizvajalec povrniti (točka b člen 9 Direktive 85/374/ES) iz takratne nacionalne valute (slovenski tolar) v novo nacionalno valuto (euro).

V okviru EU PILOT-a 6953//14/ENTR je Evropska komisija Republiko Slovenijo opozorila na morebiten nepopoln ali nepravilen prenos točke b člena 9 Direktive 85/374/ES v delu, ki omejuje višino škode na drugi stvari, ki jo je proizvajalec izdelka z napako dolžan povrniti. Navedeni člen Direktive 85/374/ES namreč določa, da je proizvajalec dolžan povrniti škodo na drugi stvari, če škoda dosega vrednost 500 eurov, v trenutno veljavni nacionalni zakonodaji je določeno, da mora proizvajalec povrniti škodo na drugi stvari, če vrednost škode presega 400 eurov.

S predlogom zakona se tako usklajuje 4. člen ZVPot s pravnim redom Evropske unije.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Gradivo nima finančnih posledic

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Gradivo nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 11.11.2014

V razpravo niso bile vključene nevladne organizacije, predstavniki zainteresirane organizacije in predstavniki strokovne javnosti, ker predlog zakona predvideva manj zahtevno usklajitev nacionalne zakonodaje s pravnim redom EU.

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
v funkciji ministra za gospodarski razvoj in tehnologijo dr. DUŠAN MRAMOR Minister za finance  	

Priloge:

- jedro gradiva

h 7 R

9

ZAKON O SPREMEMBI ZAKONA O VARSTVU POTROŠNIKOV

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zakon o varstvu potrošnikov (Uradni list RS, št. 98/04 – uradno prečiščeno besedilo, 46/06 – odl. US, 126/07, 86/09, 78/11 in 38/14) v drugem poglavju ureja odgovornost proizvajalca za blago z napako. Na ravni Evropske unije to področje ureja Direktiva 85/374/ES z dne 25. julija 1985 o približevanju zakonov in drugih predpisov držav članic v zvezi z odgovornostjo za proizvode z napako (UL L št. 210 z dne 7. 8. 1985, str. 29), kakor je bila nazadnje spremenjena z Direktivo 1999/34/ES (UL L št. 141 z dne 4. 6. 1999, str. 20; v nadaljnjem besedilu: Direktiva Sveta 85/374/ES). Vsebina Direktive Sveta 85/374/ES je bila v slovenski pravni red prenesena leta 1998 z Zakonom o varstvu potrošnikov (UL RS, št. 20/98). Ker Republika Slovenija takrat še ni bila članica Evropske unije, ni bila zavezana uskladiti nacionalnih predpisov s pravom Evropske unije, zaradi česar je bil v korist potrošnikov določen nižji prag za uveljavitev pravice do povračila škode. V takrat veljavnem zakonu je bila tako vrednost škode na drugi stvari, ki jo je proizvajalec izdelka z napako dolžan povrniti (v primeru če je poškodovana stvar običajno namenjena za osebno uporabo in jo je oškodovanec uporabljal pretežno za osebno uporabo) določena v višini več kot 10.000,00 tolarjev.

Z zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu potrošnikov (ZVPot-B; Uradni list RS, št. 51/04), se je vrednost škode na drugi stvari, ki jo je proizvajalec dolžan povrniti, povišala na 100.000,00 tolarjev, s čimer se je znesek uskladil z Direktivo Sveta 85/374/ES.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu potrošnikov (ZVPot-C; Uradni list RS, št. 126/07) je med drugim spreminjal 4. člen II. poglavja navedenega zakona, ki ureja odgovornost za izdelek. Sprememba se je nanašala na pretvorbo valute vrednosti škode na drugi stvari, ki jo je proizvajalec dolžan povrniti, iz takratnih slovenskih tolarjev v novo nacionalno valuto euro. Pri navedeni pretvorbi valute niso bile upoštevane spremembe tečajnega razmerja, zaradi česar je prišlo do pomanjkljivega prenosa točke b člena 9 Direktive Sveta 85/374/ES. Navedeni člen direktive namreč določa, da vrednost škode na drugi stvari, ki jo je proizvajalec dolžan povrniti, dosega 500 eurov. V trenutno veljavni nacionalni zakonodaji je določeno, da mora proizvajalec povrniti škodo na drugi stvari, če vrednost škode presega 400 eurov.

Na morebiten neustrezen prenos Direktive Sveta 85/374/ES je Republiko Slovenijo opozorila tudi Evropska komisija v okviru pilotnega projekta EU PILOT-a 6953//14/ENTR. Navedena direktiva določa smernice za odgovornost proizvajalcev za škodo, ki je nastala zaradi napake na njihovih izdelkih. Direktiva je bila sprejeta z namenom približevanja zakonov članic Evropske unije, ki urejajo področje odgovornosti proizvajalcev za proizvode z napako. V nasprotnem primeru bi lahko na trgu Evropske unije prišlo do razhajanj in izkrivljanje konkurence ter škodovanja prostemu pretoku blaga znotraj skupnega trga. Višina škode na drugi stvari, ki je dolžan povrniti proizvajalec izdelka z napako, je v točki b 9 člena omejena na 500 eurov.

S predlagano spremembo zakona predlagatelj odpravlja nastalo pomanjkljivost v zakonu.