



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO**

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 90 00

F: 01 478 90 21

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 007-452/2014

Ljubljana, 13. 10. 2014

EVA: 2014-2330-0209

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembi in dopolnitvi Uredbe o neposrednih plačilih v kmetijstvu

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 10. in 11. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR in 26/14) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembi in dopolnitvi Uredbe o neposrednih plačilih v kmetijstvu in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Sklep prejmeta:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Tadeja Kvas - Majer, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo
- Marjeta Bizjak, namestnica direktorice Direktorata za kmetijstvo

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

5. Kratek povzetek gradiva:

Kmetijskim gospodarstvom, ki so jih poplave ali močno deževje v letu 2014 najbolj prizadeli, se na podlagi uredbe sredstva iz naslova neposrednih plačil nakažejo kot predplačila po 15. oktobru. Prizadetih gospodarstev je po oceni okrog 6.000. Glede na omejena sredstva bodo ta gospodarstva prejela okrog 25 % neposrednih plačil (kot predplačila je dovoljeno izplačati 50 %), zato je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v skladu s petim odstavkom 29. člena Uredbe 73/2009/ES o predplačilih neposrednih plačil pripravilo predlog uredbe o spremembi in dopolnitvi Uredbe o neposrednih plačilih.

Za predplačila se skupaj zagotovi do 4.000.000,00 evra iz proračunske postavke 140029 – Neposredna plačila v kmetijstvu - 14-20 - EU.

Predplačila izvede Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja, ki lahko začne izdajati začasne odločbe po začetku veljavnosti te uredbe.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-14-0010	140029 - Neposredna plačila v kmetijstvu - 14-20 - EU	4.000.000,00	
SKUPAJ			4.000.000,00	
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 14. 10. 2014

V razpravo so bili vključeni:

–

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- **v celoti,**
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Mag. Dejan Židan
minister

PRILOGA:

Uredba o spremembi in dopolnitvi Uredbe o neposrednih plačilih v kmetijstvu

PREDLOG

Na podlagi 10. In 11. Člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR in 26/14) izdaja Vlada Republike Slovenije

U R E D B O

o spremembi in dopolnitvi Uredbe o neposrednih plačilih v kmetijstvu

1. člen

V Uredbi o neposrednih plačilih v kmetijstvu (Uradni list RS, št. 113/09, 62/10, 4/11, 81/11, 98/11, 80/12, 85/13 in 113/13) se v prvi alineji 1. Člena besedilo »Izvedbeno uredbo Komisije (EU) št. 929/2013 z dne 26. Septembra 2013 o spremembi Priloge VIII k Uredbi Sveta (ES) št. 73/2009 o skupnih pravilih za sheme neposrednih podpor za kmete v okviru skupne kmetijske politike (UL L št. 255 z dne 27. 9. 2013, str. 5)« nadomesti z besedilom: »Delegirano uredbo Komisije (EU) št. 994/2014 z dne 13. Maja 2014 o spremembi prilog VIII in VIIIc k Uredbi Sveta (ES) št. 73/2009, Priloge I k Uredbi (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter prilog II, III in VI k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 280 z dne 24. 9. 2014, str. 1)«.

2. člen

Za 30. c členom se dodata novo VI.d poglavje in nov 30.d člen, ki se glasita:

»VI.d IZVAJANJE PETEGA ODSTAVKA 29. ČLENA UREDBE 73/2009/ES

30.d člen

(izvajanje petega odstavka 29. člena Uredbe 73/2009/ES)

(1) V skladu s petim odstavkom 29. člena Uredbe 73/2009/ES se predplačila za shemo enotnega plačila ter dodatno plačilo za mleko za gorska višinska in strma kmetijska gospodarstva (v nadaljnjem besedilu: predplačila 2014) izplačajo nosilcem kmetijskih gospodarstev, ki so vložili zbirno vlogo za leto 2014 in katerih kmetijska gospodarstva imajo v uporabi najmanj 50 % ugotovljenih površin kmetijskih zemljišč na območjih, kjer so bile od 13. do 17. septembra 2014 poplave oziroma je bila od 9. do 14. septembra 2014 količina padavin 180 % dolgoletnega povprečja.

(2) Za posamezno kmetijsko gospodarstvo iz prejšnjega odstavka se predplačilo 2014 določi v višini najmanj 20 % odobrenih plačil za leto 2014.

(3) Ne glede na prejšnji odstavek predplačilo 2014 ne sme presegati 50 % odobrenih plačil za leto 2014.

(4) Kmetijsko gospodarstvo ni upravičeno do izplačila predplačila 2014, če skupni znesek predplačila 2014 znaša manj od 200 eurov.

(5) Za predplačilo 2014 je skupaj namenjenih do 4.000.000,00 eurov finančnih sredstev.«.

3. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-452/2014
Ljubljana, dne ... 2014
EVA 2014-2330-0209

Vlada Republike Slovenije
dr. Miro Cerar
Predsednik

OBRAZLOŽITEV

1. Pravna podlaga

- (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR in 26/14);
- Zakonodaja EU: Uredba 73/2009/ES, Izvedbena uredba Komisije (EU) št. 1310/2013/EU

2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon

3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna /

4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona. /

5. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive.

(Izjava o skladnosti (pdf. format) – izvoz iz baze RPS

Korelacijska tabela (pdf. format) – izvoz iz baze RPS)

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

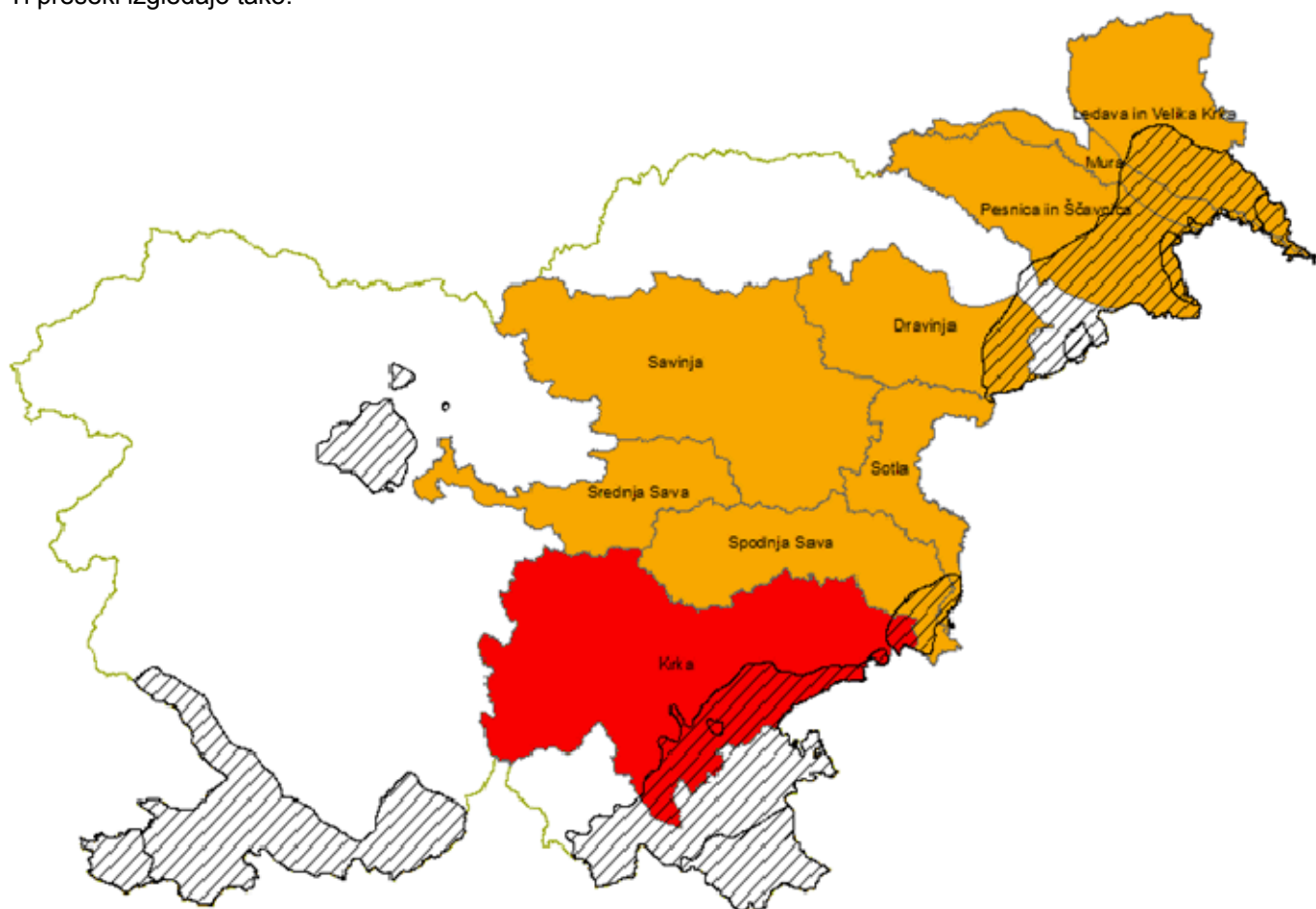
30. d člen:

Kmetijskim gospodarstvom, ki so jih poplave ali močno deževje v letu 2014 najbolj prizadeli, se sredstva iz naslova neposrednih plačil nakažejo prednostno. Zato je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1310/2013/EU o predplačilih neposrednih plačil pripravilo predlog uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o neposrednih plačilih.

Za predplačila se skupaj zagotovi do 4.000.000,00 evra iz proračunske postavke 140029 – Neposredna plačila v kmetijstvu - 14-20 - EU.

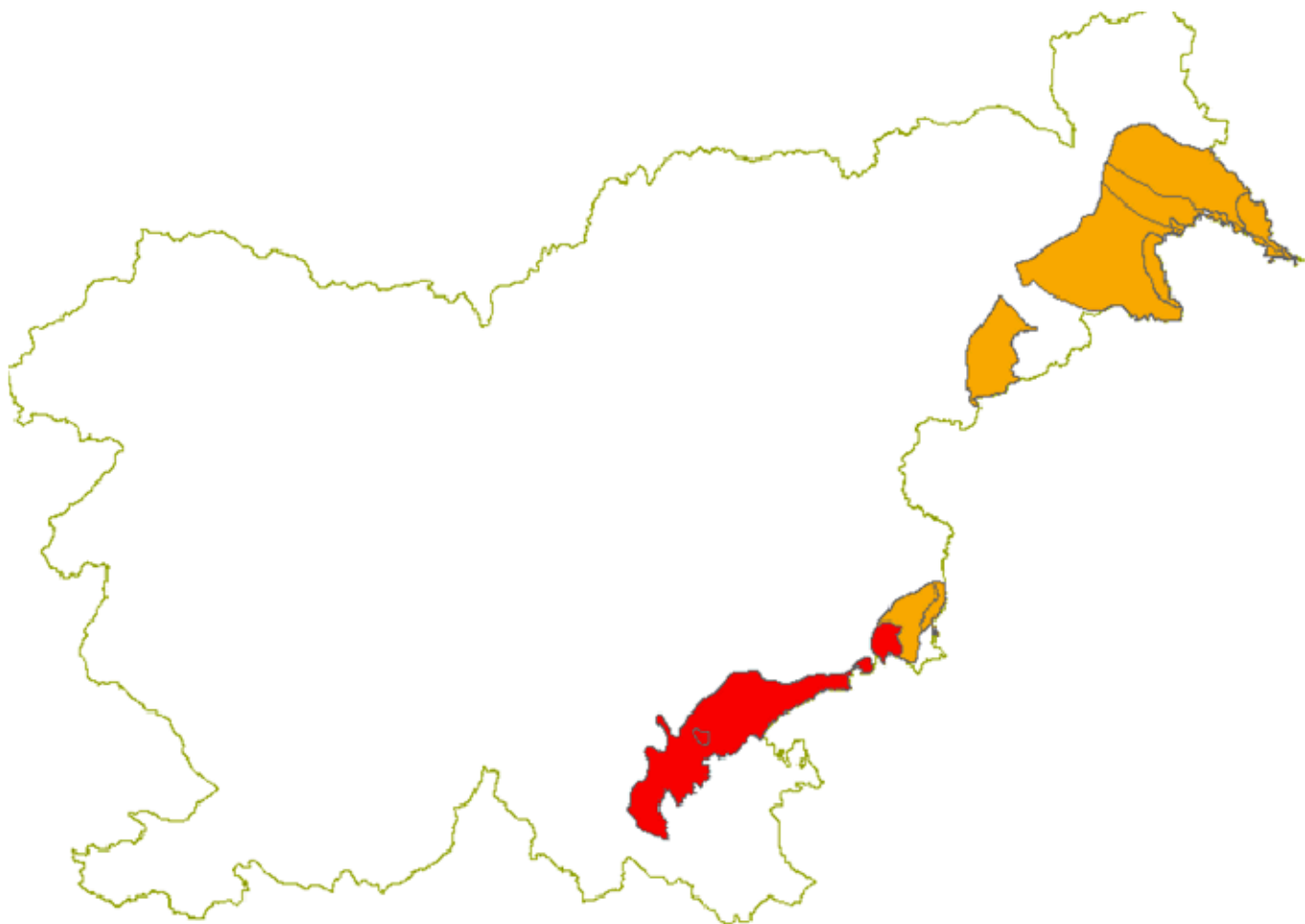
Predplačila izvede Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja, ki lahko začne izdajati začasne odločbe po začetku veljavnosti te uredbe.

Upravičenci za predplačila so bili vzeti iz presekov področij iz Priloge 1, Priloge 2, ter satelitskih posnetkov dejansko poplavljenih območij.
Ti preseki izgledajo tako:



Oranžne in rdeča površina so porečja, kjer so se pojavile poplave, črtkana področja pa so območja kjer so padavine za vsaj 180% presegle dolgoletno povprečje.

Če presekamo oba sloja, dobimo območja:



In ta območja (rdeče in oranžno) so bila osnova za iskanje prijavljenih površin. V osnovo za iskanje prijavljenih površin pa bi dodali še podatke dejanski poplav na območju Odrancev, Gornje Radgone in Kostanjevice (vir: satelitski posnetki).

Na teh področjih smo poiskali kmetijska gospodarstva, ki imajo najmanj 50 % površin znotraj teh presekov. V času priprave predloga uredbe, je bilo teh gospodarstev 6.060. To so gospodarstva, ki imajo zaključene vse predvidene kontrole in na njih ni napak (torej je znan nosilec, številka računa in ostali bistveni podatki). Skupno predvideno celotno izplačilo za ta gospodarstva znaša 15.200.000 EUR. Glede na to, da imamo na razpolago samo 4.000.000 EUR za predplačila, smo ocenili, da bi tem gospodarstvom lahko izplačali 25 % celotne vsote (ob predpostavki, da ne izplačujemo vsote manjše od 200 EUR). Torej bi izplačali 3.740.000 EUR. Vendar pa se na teh območjih nahaja še 1.500 kmetijskih gospodarstev, ki pa imajo kakšno od napak: kontrole še niso zaključene (pa bodo do izplačila), ali podatki niso v redu ali pa ni znan nosilec. Za večino od teh gospodarstev pričakujemo, da bomo zadeve do izplačila predplačila razčistili (za vse to ne bo mogoče). Zato smo ocenili, da bomo kot predplačilo lahko izplačali najmanj 20 % vsote, do katere so sicer upravičeni. AKTRP bo v vsakem primeru pred izplačilom izračunala natančen odstotek in tega tudi izplačala. Pričakujemo, da bo ta odstotek večji od 20 %, vsekakor pa ne bo večji od 25 %, glede na razpoložljiva sredstva. V nobenem primeru pa ne bi mogli izplačati več kot 50 % predplačila, ker nam to ne dovoljuje zakonodaja (Uredba 1310/2013).

Priloga 1: Neurja in obilno deževje od 9. do 14. septembra 2014

(vir:ARSO)

Priloga 2: Hidrološko poročilo o poplavah v dneh od 13. do 17. septembra 2014

(Vir: ARSO)