



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 90 32
F: 01 478 90 13
E: gp.mko@gov.si
www.mko.gov.si

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

Številka: 007-614/2012
Datum: 10. 12. 2013

Zadeva: Uredba o merilih za določitev višine nadomestila zaradi omejene rabe prostora in zaradi načrtovanja intervencijskih ukrepov na območju jedrskega objekta – odgovor na mnenje MF in MZIP

V nadaljevanju vam posredujemo odgovor Ministrstva za kmetijstvo in okolje v zvezi z Uredbo o merilih za določitev višine nadomestila zaradi omejene rabe prostora in zaradi načrtovanja intervencijskih ukrepov na območju jedrskega objekta.

1.) Ministrstvo za finance:

V osnutku predpisa so se v sklopu medresorskega usklajevanja z Ministrstvom za finance (MF) upoštevale naslednje pripombe:

- v vladnem gradivu, točki 7.a (ocena finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR) so se natančneje opredelili viri za izplačila nadomestila (državni proračun, upravljavci jedrskih objektov).
- finančni prikazi v tabelah II.a in II.b točke 7.a so se ažurirali, pod tabele pa so se dodale potrebne opombe za lažje razumevanje izhodišč, ki vplivajo na finančne posledice. Prerazporeditev sredstev med Ministrstvom za izobraževanje, znanostjo in šport ter Ministrstvom za infrastrukturo in prostor je natančneje omenjena.
- hkrati s prejšnjo alinejo so bila v telefonskih razgovorih pojasnjena neskladja med realiziranimi zneski, kot jih vodi Uprava RS za javna izplačila ter zneski, ki so prikazani v točki 7.a vladnega gradiva. Do navideznega neskladja prihaja zaradi poročuna akontacij, ki so opravljeni v skladu s tu obravnavanim predpisom, medtem ko so v vladnem gradivu prikazani bodoči zneski brez upoštevanega poročuna akontacij iz preteklega leta (poročun se bo seveda izvrševal tudi v bodoče). MF ni imel pripomb na telefonsko podano razlago.
- v 10. členu osnutka predpisa se je na predlog MF določilo ministrstvo, pristojno za okolje, ki bo namesto občin izdajalo odločbe o plačilu nadomestil in dajatev upravljavcem jedrskih objektov.
- 11. člen osnutka predpisa se je uskladil s terminologijo, ki je v uporabi na MF. Pri tem se je določba, po kateri se nadomestilo in dajatev ne upoštevata kot lastni prihodek

občine pri izračunu sredstev za finančno izravnavo iz državnega proračuna, na predlog MF odstranila iz osnutka predpisa.

MF na verzijo vladnega gradiva z dne 23.10.2013 ni izdalo soglasja brez pripomb, temveč v svojem mnenju ugotavlja, da:

- proračunska predpostavka PP 519410 ne zagotavlja zadostnih sredstev za prenos med Ministrstvom za izobraževanje, znanostjo in šport ter Ministrstvom za infrastrukturo in prostor. Mnenje Ministrstva za kmetijstvo in okolje je, da so sredstva, namenjena za izplačila nadomestil zagotovljena, saj se bo celotni znesek vseh nadomestil skladno z novim predpisom zmanjšal v letu 2014 za 2.958 EUR iz naslova državnega proračuna. Potrebna bo ustrezna razporeditev med Ministrstvom za izobraževanje, znanostjo in šport ter Ministrstvom za infrastrukturo in prostor, vendar to ne vpliva na državni proračun kot celoto.
- višina nadomestil ni primerljiva s prakso v tujini, zato bi bilo potrebno tako velike zneske nadomestil znova preučiti. Nadomestila so bila izpogajana v času umeščanja lokacije bodočega odlagališča za nizko in srednje radioaktivne odpadke v prostor in so kot taka bila pogojena s strani lokalnih skupnosti. Višina nadomestil se z osnutkom predpisa ohranja na ravni nadomestil, ki se trenutno izplačujejo skladno z Uredbo o merilih za določitev višine nadomestila zaradi omejene rabe prostora na območju jedrskega objekta (Uradni list RS, št. 134/03 in 100/08).
- se sredstva, zbrana za varno odlaganje NEK ter skladiščenje in končno odlaganje izrabljenega goriva in radioaktivnih odpadkov iz NEK, koristijo tudi za financiranje državne gospodarske javne službe odlaganja odpadkov ter plačila nadomestil lokalnim skupnostim, kar prvotno ni bilo predvideno v Zakonu o Skladu za financiranje razgradnje NEK in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK (Ur.l. RS, št. 47/2003). Stališče Ministrstva za kmetijstvo in okolje je, da ta ugotovitev ni predmet tu obravnavanega vladnega gradiva, temveč je predmet prej omenjenega zakona. Osnutek predpisa se ne opredeljuje do tega vprašanja.
- obstoječa politika izplačevanja nadomestil ne zadošča za pokritje vseh obveznosti Sklada za financiranje razgradnje NEK in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK. V ta namen bi bilo potrebno predhodno sprejeti novo verzijo Programa razgradnje NEK in odlaganja izrabljenega goriva in radioaktivnih odpadkov iz NEK. Stališče Ministrstva za kmetijstvo in okolje je, da omenjeni program pripravlja Ministrstvo za infrastrukturo in prostor. Nova verzija omenjenega programa je bila pripravljena že junija 2010*, vendar do danes še ni bila sprejeta. V novem (nesprejetem) programu so nadomestila že upoštevana. Skladno z novo Uredbo o merilih za določitev višine nadomestila zaradi omejene rabe prostora in zaradi načrtovanja intervencijskih ukrepov na območju jedrskega objekta bo moralo Ministrstvo za infrastrukturo in prostor po potrebi ažurirati svoj program razgradnje NEK.

(* <http://www.arao.si/uploads/datoteke/PR%20NEK.pdf>)

2.) Ministrstvo za infrastrukturo in prostor

Ministrstvo za infrastrukturo in prostor (MZIP) je na osnutek predpisa podalo splošne pripombe glede ustreznih zakonskih podlag v Zakonu o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (Ur.l. RS, št. 67/02, 24/03, 50/03, 46/04, 102/04 in 60/11; ZVISJV) ter skladnost z Uredbo o območjih omejene rabe prostora zaradi jedrskega objekta in o pogojih gradnje objektov na teh območjih (Ur.l. RS, št. 36/04 in 103/06; UV3). Pripombe so bile poslane na Upravo RS za jedrsko varnost, ki trenutno pripravlja spremembe in dopolnitve ZVISJV. MZIP je predlagal, da naj se Uredba o merilih za določitev višine nadomestila zaradi omejene rabe prostora in zaradi načrtovanja intervencijskih ukrepov na območju jedrskega objekta pripravi na podlagi ZVISJV in UV3. Stališče Ministrstva za kmetijstvo in okolje je, da trenutna vsebina osnutka predpisa ni v nasprotju z določbami ZVISJV in UV3. V sklopu medresorskega

usklajevanja je Služba Vlade za zakonodajo na osnutek predpisa izdala pozitivno mnenje brez pripomb.

MZIP je podal tudi mnenje o metodologiji izračuna nadomestil ter s tem povezanih višin nadomestil, ki postavljajo pod vprašanje zagotavljanje ustreznosti zbrane višine sredstev za razgradnjo NEK in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK, ter primerljivost takšnih nadomestil s prakso v tujini. Nadomestila so bila izpogajana v času umeščanja lokacije bodočega odlagališča za nizko in srednje radioaktivne odpadke v prostor in so kot taka bila pogojena s strani lokalnih skupnosti. Višina nadomestil se z osnutkom predpisa ohranja na ravni nadomestil, ki se trenutno izplačujejo skladno z Uredbo o merilih za določitev višine nadomestila zaradi omejene rabe prostora na območju jedrskega objekta (Uradni list RS, št. 134/03 in 100/08). Zagotavljanje ustreznosti zbrane višine sredstev za razgradnjo NEK in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK pa je predmet Programa razgradnje NEK in odlaganja izrabljenega goriva in radioaktivnih odpadkov iz NEK, ki ga trenutno pripravlja s Ministrstvo za infrastrukturo in prostor. Nova verzija omenjenega programa je bila pripravljena že junija 2010*, vendar do danes še ni bila sprejeta. V novem (nesprejetem) programu so nadomestila že upoštevana. Skladno z novo Uredbo o merilih za določitev višine nadomestila zaradi omejene rabe prostora in zaradi načrtovanja intervencijskih ukrepov na območju jedrskega objekta bo moralo Ministrstvo za infrastrukturo in prostor po potrebi ažurirati svoj program razgradnje NEK. (* <http://www.arao.si/uploads/datoteke/PR%20NEK.pdf>)

S spoštovanjem,

mag. Dejan Židan
minister

Poslati:
- naslovniku