



PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 007-164/2015/7
Ljubljana, dne 2. 3. 2015
EVA 2015-1611-0016
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Zakon o spremembi Zakona o dohodnini – predlog za obravnavo – NUJNI POSTOPEK
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji
S K L E P
»Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembi Zakona o dohodnini in ga pošlje v obravnavo in sprejetje Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem postopku.«
mag. Darko KRAŠOVEC generalni sekretar
Sklep prejmejo: - Državni Zbor Republike Slovenije - Ministrstvo za finance - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo - Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
V skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika Državnega zbora RS (Uradni list RS, št. 92/07 – UPB1 in 105/10, 80/13) vlada predlaga obravnavo predloga zakona po nujnem postopku, ker bi v primeru nepravočasnega sprejetja predloga zakona lahko nastale težko popravljive posledice za davčne zavezance, ki opravljajo dejavnost avtobusnih prevozov, posledično pa bi nastale težko popravljive posledice tudi za državo zaradi velike verjetnosti odgovornosti države za neutemeljeno različno davčno obravnavo primerljivih investicij.
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- mag. Irena Popovič, generalna direktorica - Jožica Kastelic, vodja sektorja - Lucija Perko Vovk, podsekretarka
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
(Navedite imena in priimke ter imena pravnih oseb.)

(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva.)

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- dr. Dušan Mramor, minister
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka
- Bojan Pogačar, državni sekretar
- mag. Irena Sodin, državna sekretarka,
- Metod Dragonja, državni sekretar
- mag. Irena Popovič, generalna direktorica
- Jožica Kastelic, sekretarka

5. Kratek povzetek gradiva:

S predlogom zakona se razširja olajšava za investiranje tudi na investicije v avtobuse z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI. Možnost uveljavljanja olajšave se zagotovi tudi za investicije v nakup avtobusov z motorjem, ki ustreza emisijskim zahteva EURO VI, v letu 2014.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/ <u>NE</u>
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/ <u>NE</u>
c)	administrativne posledice	DA/ <u>NE</u>
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	<u>DA</u> /NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	<u>DA</u> /NE
e)	socialno področje	DA/ <u>NE</u>
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/ <u>NE</u>

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Kratka obrazložitev

Po podatkih Ministrstva za infrastrukturo so na dan 31. 12. 2014 imele fizične osebe v lasti le 137 avtobusov, v glavnem starejših, nobenega z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI. Po podatkih Ministrstva za infrastrukturo (Portal NIO, Evidenca registriranih vozil - presek stanja) je bilo na dan 31. 12. 2014 registriranih 2.576 avtobusov, od tega 133 z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI. Povprečna starost vseh avtobusov je bila 8,8 let, avtobusov v lasti fizičnih oseb pa 12,5 let. Fizične osebe so imele v lasti le 137 avtobusov, nobenega z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Gradivo je bilo pripravljeno na podlagi pobude Gospodarske zbornice Slovenije in Obrtno – podjetniške zbornice Slovenije. Na tej podlagi štejemo, da je gradivo usklajeno z najbolj zainteresirano javnostjo. Poleg tega se je predlog zakona pripravil v omejenem časovnem okvirju, ki ni dopuščal obravnave rešitev iz predloga v sodelovanju s širšo javnostjo.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,

– občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Dr. Dušan Mramor
minister

**ZAKON
O SPREMEMBI ZAKONA O DOHODNINI****I. UVOD****1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

1. Veljavni Zakon o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US in 50/14; v nadaljevanju: ZDoh-2), ki se uporablja od 1. januarja 2007, je bil sprejet v okviru davčne reforme 2006.

Spremembe v okviru navedene davčne reforme so na področju davčne zakonodaje imele za namen in cilj dodatno razbremenitev slovenskega gospodarstva in oblikovanje pogojev za večjo konkurenčnost na svetovnih trgih. V tem okviru je bil eden izmed ciljev davčne reforme zagotoviti obdavčitev, ki bo davčnim zavezancem omogočala pregledno davčno okolje za poslovanje. Z omenjeno davčno reformo so bile tako v Zakonu o dohodnini (Uradni list RS, št. 117/06) ukinjene investicijske olajšave, uvedena je bila olajšava za vlaganja v raziskave in razvoj.

2. V letu 2008 je bila na podlagi pobud gospodarstva za ponovno uvedbo davčnih investicijskih olajšav ustanovljena medresorska projektna skupina za preučitev zahteve za ponovno uvedbo davčnih olajšav za razvojne investicije. Po odzivih gospodarstva naj bi se namreč z ukinitvijo davčnih olajšav za vlaganja v osnovna sredstva, davčna obremenitev podjetij, ki se po Zakonu o gospodarskih družbah uvrščajo med mikro in majhna podjetja, znatno povečala, ker so le ta premajhna, da bi bila sposobna vlagati v raziskave in razvoj, zato ne izkoriščajo obstoječih davčnih olajšav za raziskave in razvoj. Ob upoštevanju več vidikov je medresorska projektna skupina predlagala ponovno uvedbo davčne olajšave za določene investicije. V juliju 2008 je bila z novelo ZDoh-2B uvedena olajšava za investiranje, in sicer v obliki znižanja davčne osnove. Znižanje davčne osnove je bilo z uvedbo navedene olajšave možno v višini 20% zneska, investiranega v opremo in v neopredmetena dolgoročna sredstva, vendar največ v višini 10.000 eurov v letu vlaganja in 10.000 eurov v davčnem letu po letu vlaganja ter največ v višini davčne osnove, kar pomeni, da je bila v posameznem davčnem letu najvišja možna olajšava 10.000 eurov, če je imel zavezanec dovolj davčne osnove. Pri prenosu neizkoriščenega dela davčne olajšave je lahko zavezanec v posameznem davčnem letu davčno osnovo prav tako zmanjša za največ 10.000 eurov, pri čemer to zmanjšanje predstavlja skupaj preneseni del olajšave in morebitno olajšavo v tekočem davčnem letu. Za opremo se ne štejejo pohištvo in pisarniška oprema, razen računalniške opreme, ter motorna vozila, razen avtomobilov in avtobusov na hibridni ali električni pogon, in tovornih motornih vozil z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI. V prehodnih določbah ZDoh-2B je bilo, drugače kot v vsebinsko enaki noveli ZDDPO-2, določeno, da se v letu 2008 prizna v olajšavo tudi nakup tovornih motornih vozil z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO V. Za neopredmetena dolgoročna sredstva se ne štejejo dobro ime in usredstveni stroški naložb v tuja opredmetena osnovna sredstva. Zavezanec, ki opremo in neopredmeteno dolgoročno sredstvo pridobi na podlagi finančnega najema, ima prav tako pravico do uveljavitve navedene olajšave.

V okviru ukrepov, ki naj bi pripomogli k lažjemu odzivu zavezancev na recesijo kot posledico svetovne finančne krize, in sicer tako z vidika zaposlovanja kot z vidika razvoja, je bila z novelo ZDoh-2C v decembru 2008 spremenjena in povečana olajšava za investiranje. Veljavna olajšava za investiranje v obliki znižanja davčne osnove se je povečala s 20% na 30% investiranega zneska, ob čemer ni več določena absolutna velikost olajšave in ni več zaposlitvenega pogoja. Opredelitev, kaj

se ne šteje za opremo, za katero se priznava olajšava za investiranje, se z navedeno spremembo zakona ni spremenila. Tako se po veljavnem ZDoh-2 kot oprema, za katero se ne priznava olajšava za investiranje štejejo pohištvo in pisarniška oprema, razen računalniške opreme, ter motorna vozila, razen avtomobilov in avtobusov na hibridni ali električni pogon, in tovornih motornih vozil z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI. V prehodnih določbah pa je bilo določeno, da se v letu 2008 prizna olajšavo tudi za nakup tovornih motornih vozil z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO V.

Spremembe Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb, ki so bile sprejete dne 14.1.2009, vključujejo tudi določbi, da lahko davčni zavezanci za davek od dohodkov pravnih oseb, ki investirajo v nabavo avtobusov in tovornih motornih vozil, ne glede na določbe 55.a člena zakona, v letu 2008 uveljavljajo tudi olajšavo za investicije v avtobuse, katerih motorji ustrezajo najmanj emisijskim zahtevam EURO IV. V letih 2009 in 2010 pa lahko, ne glede na določbe 55.a člena, uveljavljajo olajšavo za investicije v avtobuse, katerih motorji ustrezajo najmanj emisijskim zahtevam EURO IV, in investicije v tovorna vozila, katerih motorji ustrezajo najmanj emisijskim zahtevam EURO V. Navedeno je z vidika uveljavljanja investicijske olajšave pomenilo neenako obravnavo fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost. Z novelo ZDoh-2D, v marcu 2009, je bila navedena neenakost odpravljena, in sicer tako, da tudi gospodarski subjekti, ki so zavezanci za dohodnino od dohodka iz dejavnosti, za leto 2008, 2009 in 2010 lahko uveljavljajo olajšavo za investiranje za enake vrste osnovnih sredstev kot drugi gospodarski subjekti (pravne osebe). Navedeno prehodno obdobje se je izteklo z davčnim letom 2010.

V letu 2012 je bilo z novelo ZDoh-2I na podlagi pobud gospodarstva podaljšano prehodno obdobje še za leto 2011, 2012 in 2013, ko zaradi upočasnjene razvoja ekoloških tovornih motornih vozil na trgu še ni bilo tovornih motornih vozil z motorjem, ki ustreza pogoju za uveljavljanje olajšave za investiranje, to je tovornih motornih vozil z motorjem, ki ustreza ekološkemu standardu EURO VI.

3. V skladu z veljavno določbo 66.a člena ZDoh-2 lahko zavezanec za leto 2014 in naslednja leta uveljavlja znižanje davčne osnove v višini 40% investiranega zneska v opremo in neopredmetena dolgoročna sredstva v davčnem letu vlaganja, vendar največ v višini davčne osnove. Pri tem se med opremo ne štejejo:

- pohištvo in pisarniška oprema ter
- motorna vozila.

Ne glede na navedeno se za olajšavo lahko kvalificirajo:

- osebni avtomobili na hibridni ali električni pogon,
 - **avtobusi na hibridni in električni pogon,**
 - **tovorna motorna vozila z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI**
- in
- računalniška oprema.

4. Gospodarska zbornica Slovenije in Obrtno – podjetniška zbornica Slovenije sta opozorili na neustrezno razlikovanje med davčnimi zavezanci z investicijo v avtobuse ali tovorna motorna vozila.

V skladu z Uredbo (ES) št. 595/2009 Evropskega parlamenta in sveta z dne 18. junija 2009 o homologaciji motornih vozil in motorjev glede na emisije iz težkih vozil (EURO VI) in o dostopu do informacij o popravilu in vzdrževanju vozil ter o spremembi Uredbe (ES) št. 715/2007 in Direktive 2007/46/ES ter o razveljavitvi direktiv 80/1269/EGS, 2005/55/ES in 2005/78/ES je minimalni standard za avtobuse ter tovorna motorna vozila od 1. januarja 2014 motor, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI.

5. Po podatkih Ministrstva za infrastrukturo (Portal NIO, Evidenca registriranih vozil - presek stanja) je bilo na dan 31. 12. 2014 registriranih 2.576 avtobusov, od tega 133 z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI. Povprečna starost vseh avtobusov je bila 8,8 let, avtobusov v lasti

fizičnih oseb pa 12,5 let. Fizične osebe so imele v lasti le 137 avtobusov, nobenega z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

S predlogom zakona se zasleduje cilj spodbujanja nakupa novih avtobusov, in s tem posodobitev voznega parka javnega potniškega prometa ter zmanjšanje negativnih vplivov na okolje.

2.2 Načela

Načela tega zakona v splošnem ne odstopajo od temeljnih načel veljavnega zakona. V predlogu zakona se tako izhaja iz načela splošne davčne obveznosti, načela obdavčitve svetovnega dohodka, enake oziroma primerljive davčne obravnave davčnih zavezancev v enakem oziroma primerljivem položaju in sposobnosti za plačilo davka.

2.3 Poglavitne rešitve

Določi se rešitev, da se olajšava za investiranje lahko uveljavi tudi za avtobuse z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI.

Možnost uveljavljanja olajšave se zagotovi tudi za investicije v nakup avtobusov z motorjem, ki ustreza emisijskim zahtevam EURO VI, v letu 2014.

V skladu z drugim odstavkom 155. člena Ustave Republike Slovenije lahko samo zakon določi, da imajo posamezne njegove določbe učinek za nazaj, če to zahteva javna korist in če se s tem ne posega v pridobljene pravice. S predlagano spremembo Zakona o dohodnini se priznavajo davčne ugodnosti (davčna olajšava za investicije v avtobuse EURO VI) tudi za nazaj, to je tudi za investicije, izvedene v letu 2014. Podobna davčna olajšava (za euro standard, ki je bil v veljavi v zadevnem obdobju) je bila v Republiki Sloveniji v veljavi od 2008 do 2013, sedaj pa se ponovno uveljavlja. S tem, da bi zakonodajalec brez pravega razloga izpustil iz možnosti uveljavljanja navedene davčne olajšave zgolj zavezance, ki so imeli investicije v letu 2014, bi pravzaprav le-te postavil v neenak položaj glede na zavezance, ki so imeli take investicije v letih od 2008 do 2013 in od 2015 dalje. Poleg navedenega se s predlogom zakona za leto 2014 v enak položaj postavlja zavezance, ki opravljajo prevoz potnikov in zavezance, ki opravljajo prevoz tovora, saj se z uvedbo olajšav za avtobuse z motorjem standarda EURO VI, izenačijo pogoji za uveljavljanje davčnih olajšav pri nakupu tovornih vozil in avtobusov. Retroaktivna uporaba zakona je zato dopustna zaradi upoštevanja drugega ustavnega načela, to je enakosti med zavezanci (javna korist). Retroaktivnost uporabe navedene olajšave tudi ne posega v nikakršne pridobljene pravice, saj podeljuje dodatne pravice zavezancem.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima finančnih posledic za državni proračun in druga javnofinančna sredstva višjih od 40.000 eurov.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ne bodo potrebna dodatna proračunska sredstva.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Iz mednarodnih baz podatkov, ki so nam na voljo, ne izhaja, da bi kakšna izmed držav eksplicitno imela olajšave za tovorna motorna vozila z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI oz. EURO EEV.

Po podatkih iz European Tax Handbook 2014 večina EU držav nima investicijskih olajšav v opremo. Med državami, kjer je mogoče uveljavljati investicijsko olajšavo najdemo: Francijo, Španijo in Nizozemsko.

Francija

Stroški povezani z ustvarjanjem dohodkov iz dejavnosti se v splošnem priznavajo, kot odbitna postavka pri določanju davčne osnove. Poleg navedene pa je možno uveljavljati tudi številne olajšave in znižanja, kot na primer za investicije na določenih področjih ali sektorjih ter za ustanovitev novih podjetij.

Španija

Španija ima davčne ugodnosti za določene investicije, in sicer v obliki znižanja davčne osnove ali pa v obliki davčnega kredita. Mednje sodijo npr.:

- R&R in inovacijski davčni kredit (v višini 25%, neizkoriščen del se lahko prenaša naprej za 15 let),
- okoljski davčni kredit (za investicije v sisteme za izogibanje onesnaževanja v višini 8%),
- davčni kredit za reinvestirani dobiček (v višini 10% dobička pred obdavčitvijo; 5% če gre za manjša podjetja – do 5 mio eurov dohodkov in do 25 zaposlenih).

Nizozemska

Nizozemska ima:

- splošno investicijsko olajšavo za investicije v določena sredstva, pod pogojem, da je vrednost investicije med 2.300 in 306.000 eurov. Olajšava je določena v odstotku po lestvici.
- dodatno investicijsko olajšavo za energijsko učinkovitost (energy saving) poleg splošne investicijske olajšave v enotni višini 41,5 %, če vrednost investicije, ki se lahko kvalificira presega 2.500 eurov (za investicije do višine 118 mio eurov),
- okoljsko investicijsko olajšavo, ki se dodeljuje investicijam v zaščito okolja, ki so naštete in presegajo 2.500 eurov. Olajšava je 36 %, 27 % ali 13,5 % odvisno od vrste investicije. Maksimalno znaša lahko 25 mio eurov. Ta olajšava ni združljiva z olajšavo za energijsko učinkovitost.
- Med davčnimi spodbudami so še R&R olajšava, pospešena amortizacija in davek na tonažo.

Določanje davčnih olajšav je v davčni pristojnosti posamezne države članice EU. V okviru prava Skupnosti ni ureditve v zvezi z davčnimi olajšavami.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Naloge v zvezi s pobiranjem davka na strani države, torej tudi nadzorom, opravlja Finančna uprava Republike Slovenije. S predlogom zakona se Finančni upravi Republike Slovenije ne nalaga novih administrativnih obveznosti, bo pa zaradi možnosti uveljavljanja predmetne olajšave tudi za leto 2014

in uveljavitve tega zakona tik pred iztekom roka za oddajo obračunov akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti, lahko prišlo do povečanega števila določenih obveznosti oziroma aktivnosti (npr. povečano število popravkov obračunov, ugovorov na informativni izračun, če popravki obračuna v informativnem izračunu ne bodo upoštevani, ...)

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

S predlogom zakona se ne nalaga novih administrativnih obveznosti davčnim zavezancem. Bodo pa morali davčni zavezanci za uveljavitev investicijske olajšave za avtobuse z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI, za investicijo v letu 2014, predložiti popravek obračuna akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti, če bodo ta obračun za leto 2014 pred uveljavitvijo novele zakona že predložili.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Predlog zakona spodbuja ekološko sprejemljivejše oblike motorjev in zmanjšuje davčno breme zavezancev, ki so v letu 2014 in bodo v naslednjih letih investirali v nakup avtobusa z motorjem najnovejše tehnologije, zato predlagatelj ocenjuje, da ima predlog zakona pozitivne vplive na okolje.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Predlog zakona zmanjšuje davčno breme zavezancev, ki so v letu 2014 in bodo v naslednjih letih investirali v nakup avtobusa z motorjem najnovejše tehnologije, s tem pa se lahko povečuje razpoložljivi dohodek zavezancev po obdavčitvi, zato ima predlog zakona pozitivne posledice na gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Uvedba davka ne bo imela neposrednih posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Predlog zakona ne vpliva na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja

/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

a) Predstavitev sprejetega zakona:

Za izvajanje zakona je pristojna Finančna uprava Republike Slovenije, ki bo na običajen način poskrbela tudi za obveščanje zavezancev o novostih v predlogu zakona.

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

Izvajanje zakona spremlja Ministrstvo za finance skladno s svojimi pristojnostmi.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Gradivo je bilo pripravljeno na podlagi pobude Gospodarske zbornice Slovenije in Obrtno – podjetniške zbornice Slovenije. GZS je sicer zahtevala, da se davčna olajšava uveljavi za avtobuse z vgrajenim motorjem standarda EURO V. Glede na to, da evropski predpisi določajo, da je pri dajanju

na trg novih avtobusov od 1. 1. 2014 obvezna uporaba motorjev standarda EURO VI, predlagatelj ocenjuje, da je primerno z davčno olajšavo spodbujati nakup ekološko najnaprednejših tehnologij. Z uvedbo olajšav za avtobuse z motorjem standarda EURO VI se izenačijo pogoji za uveljavljanje davčnih olajšav pri nakupu tovornih vozil in avtobusov, v nasprotnem primeru bi pogoji ponovno ne bili izenačeni. Upoštevanje navedeno štejemo, da so pobude OZS in GZS smiselno upoštevane.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

- dr. Dušan Mramor, minister
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka
- Bojan Pogačar, državni sekretar
- mag. Irena Sodin, državna sekretarka,
- Metod Dragonja, državni sekretar
- mag. Irena Popovič, generalna direktorica
- Jožica Kastelic, sekretarka

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US in 50/14) se v 2. točki drugega odstavka 66.a člena za besedilom »in razen" doda besedilo "avtobusov ter ".

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

2. člen

Ne glede na prvi, drugi in šesti odstavek 54. člena Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B in 90/14; v nadaljnjem besedilu: ZDavP-2) lahko zavezanec za leto 2014 uveljavlja znižanje davčne osnove po tem zakonu s predložitvijo popravka obračuna po 54. členu ZDavP-2 najpozneje v 30 dneh po uveljavitvi tega zakona.«.

3. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se že pri odmeri dohodnine za leto 2014.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

S spremembo 66. a člena ZDoh-2 se vzpostavi možnost uveljavitve olajšave za investiranje tudi za avtobuse z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI.

K 2. členu

S prehodno določbo se določi možnost uveljavljanja olajšave za leto 2014 tudi po poteku roka za oddajo obračuna akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti, in sicer s predložitvijo popravka obračuna po 54. členu ZDavP-2 v 30 dneh po uveljavitvi tega zakona.

K 3. členu

S končno določbo je določeno, da zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu

Republike Slovenije ter, da se ta zakon uporablja že pri odmeri dohodnine za leto 2014, kar je potrebno posebej določiti glede na določbo 2. člena ZDoh-2.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

66.a člen

(olajšava za investiranje)

(1) Zavezanec lahko uveljavlja znižanje davčne osnove v višini 40% investiranega zneska v opremo in v neopredmetena dolgoročna sredstva v davčnem letu vlaganja.

(2) Za opremo iz prejšnjega odstavka se ne štejejo:

1. pohištvo in pisarniška oprema, razen računalniške opreme, in
2. motorna vozila, razen osebnih avtomobilov na hibridni ali električni pogon, avtobusov na hibridni ali električni pogon in razen tovornih motornih vozil z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI.

(3) Za neopredmetena dolgoročna sredstva iz prvega odstavka tega člena se ne štejejo dobro ime in stvarne pravice na nepremičninah ter druge podobne pravice.

(4) V primeru finančnega najema lahko znižanje davčne osnove po prvem odstavku tega člena uveljavlja zavezanec, ki opremo oziroma neopredmeteno dolgoročno sredstvo pridobi na podlagi finančnega najema.

(5) Zavezanec lahko za neizkoriščen del olajšave iz prvega odstavka tega člena zmanjšuje davčno osnovo v naslednjih petih davčnih letih po letu vlaganja, vendar zmanjšanje ne sme presegati davčne osnove.

(6) Če zavezanec, novi zasebnik oziroma nova pravna oseba oziroma prevzemna pravna oseba proda oziroma odtuji opremo oziroma neopredmeteno dolgoročno sredstvo, za katero je izkoristil davčno olajšavo po tem členu prej kot v treh letih po letu vlaganja po tem členu, oziroma pred dokončnim amortiziranjem v skladu z zakonom, ki ureja davek od dohodkov pravnih oseb, če je to krajše od treh let, mora za znesek izkoriščene davčne olajšave povečati davčno osnovo od dohodka iz dejavnosti oziroma od dohodkov pravnih oseb, in sicer v letu prodaje oziroma odtujitve opreme oziroma neopredmetenega dolgoročnega sredstva.

(7) Za odtujitev po šestem odstavku tega člena se šteje tudi izguba pravice do uporabe opreme oziroma neopredmetenega dolgoročnega sredstva v primeru finančnega najema, prenos opreme oziroma neopredmetenega dolgoročnega sredstva iz podjetja v gospodinjstvo ter tudi odtujitev opreme oziroma neopredmetenega dolgoročnega sredstva, kot je določena s prvim odstavkom 51. člena tega zakona.

(8) Neizkoriščen del davčne olajšave po tem členu se ob prenehanju opravljanja dejavnosti, če so izpolnjeni pogoji iz četrtega in devetega odstavka 51. člena tega zakona, lahko prenese na novega zasebnika oziroma novo pravno osebo oziroma prevzemno pravno osebo. Šteje se, da je olajšavo prevzel novi zasebnik oziroma nova pravna oseba oziroma prevzemna pravna oseba, pod pogoji kot bi veljali, če do prenehanja ne bi prišlo.

(9) Zavezanec ne more uveljavljati olajšave za investicije po tem členu v delu, ki so financirane iz sredstev proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti, proračuna Republike Slovenije oziroma proračuna EU, če imajo ta sredstva naravo nepovratnih sredstev.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

V skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika Državnega zbora RS (Uradni list RS, št. 92/07 – UPB1 in 105/10, 80/13) vlada predlaga obravnavo predloga zakona po nujnem postopku, ker bi v primeru nepravočasnega sprejetja predloga zakona lahko nastale težko popravljive posledice za davčne zavezance, ki opravljajo dejavnost avtobusnih prevozov, posledično pa bi nastale težko popravljive posledice tudi za državo zaradi velike verjetnosti odgovornosti države za neutemeljeno različno davčno obravnavo primerljivih investicij.

VI. PRILOGE

/