



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO**

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

E: [gp.mgrt@gov.si](mailto:gp.mgrt@gov.si)

Številka: 007-229/2014/7

Ljubljana, 16. 3. 2015

EVA: 2014-2130-0003

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Uredba o spremembi Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi prvega odstavka 24. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... izdala

**SKLEP:**

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembi Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

mag. Darko Krašovec

GENERALNI SEKRETAR

**Priloge:**

- predlog Uredbe o spremembi Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij,
- obrazložitev.

**Sklep prejmejo:**

- vsa ministrstva,
- Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko,
- Služba Vlade RS za zakonodajo,
- Urad RS za makroekonomske analize in razvoj,
- Statistični urad RS,
- Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- Marko Drofenik, v. d. generalnega direktorja Direktorata za regionalni razvoj,
- Robert Drobnič, vodja Sektorja za načrtovanje regionalnega razvoja, Direktorat za regionalni razvoj,
- mag. Janez Topolšek, višji svetovalec I, Sektor za načrtovanje regionalnega razvoja, Direktorat za regionalni razvoj.

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

- Samo Drobne, Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo, Univerza v Ljubljani, Jamova 2, Ljubljana

(matična številka: 1626981) preko priprave projektne naloge »Izračun povprečne dostopnosti do najbližjega priključka na avtocesto ali hitro cesto po občinah Republike Slovenije v letu 2013« (Ljubljana, 19. 11. 2014).

- Na podlagi izvedenega postopka javnega naročanja, strokovno in v roku izvedene projektne naloge, so bili iz Proračuna RS, neposrednega proračunskega uporabnika Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, izplačana sredstva v vrednosti 3.396,48 EUR bruto.

#### 4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

#### 5. Kratek povzetek gradiva:

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12; v nadaljnjem besedilu: zakon) v 22. členu določa dodatne ukrepe za obmejna problemska območja, ki so sicer opredeljena v 24. členu zakona. Zakon v prvem odstavku 24. člena določa, da Vlada Republike Slovenije z uredbo natančneje določi merila za določitev obmejnih problemskih območij in seznam občin, ki ta merila izpolnjujejo.

Uredba o določitvi obmejnih problemskih območij (Uradni list RS, št. 22/11 in 97/12; v nadaljnjem besedilu: uredba) v 5. členu določa, da Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo vsaki dve leti preverja vrednosti meril iz uredbe in ob spremembah podatkov, ki narekujejo drugačno uvrstitev občin med obmejna problemska območja, pripravi predlog spremembe uredbe.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je v letu 2014 preverilo vrednosti meril iz uredbe in ugotovilo, da je prišlo do spremembe uvrstitev občin med obmejna problemska območja. Najnovejše razpoložljive podatke o vrednostih meril iz uredbe je pripravil Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj na poziv Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo. Podatke, potrebne za izračun dostopnosti iz prvega odstavka 3. člena uredbe je pridobilo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.

S spremembo uredbe se spremeni 4. člen uredbe, s katerim se na podlagi novih izračunov meril določijo občine, ki spadajo med obmejna problemska območja.

#### 6. Presoja posledic za:

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih                                                                                                                                                                                                                                             | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije                                                                                                                                                                                                                                                 | NE |
| c) | administrativne posledice                                                                                                                                                                                                                                                                                            | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij                                                                                                                                                                                                                                             | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki                                                                                                                                                                                                                                                                | NE |
| e) | socialno področje                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul> | NE |

#### 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu                                                                                                                                                                                                                                                       |                                 |                                     |                           |                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Tekoče leto (t)                 | t + 1                               | t + 2                     | t + 3           |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna                                                                                                                                                                                                                                                   |                                 |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov                                                                                                                                                                                                                                                  |                                 |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna                                                                                                                                                                                                                                                    |                                 |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov                                                                                                                                                                                                                                                   |                                 |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva                                                                                                                                                                                                                                      |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>                                                                                                                                                                                                                                                  |                                 |                                     |                           |                 |
| Ime proračunskega uporabnika                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                 |                                     |                           |                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>                                                                                                                                                                                                                                                |                                 |                                     |                           |                 |
| Ime proračunskega uporabnika                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                 |                                     |                           |                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>                                                                                                                                                                                                                                   |                                 |                                     |                           |                 |
| Novi prihodki                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Znesek za tekoče leto (t)       |                                     | Znesek za t + 1           |                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                 |                                     |                           |                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                 |                                     |                           |                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>OBRAZLOŽITEV:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>                                                                                                                                                                                                                                                |                                 |                                     |                           |                 |
| V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):                                                                                                                                                                                                                            |                                 |                                     |                           |                 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih</li> </ul> |                                 |                                     |                           |                 |

oziroma projektih sprejetih proračunov.

## **II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

Gradivo nima nikakršnih učinkov na področjih iz četrtega odstavka 8. b člena Poslovnika Vlade RS.

## **8. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Datum objave: 26. 1. 2015

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani e-Demokracija. Gradivo je bilo predhodno posredovano Združenju občin Slovenije, Skupnosti občin Slovenije in Združenju mestnih občin Slovenije.

Župan občine Rogaška Slatina, mag. Branko Kidrič, je z dopisom, ki je bil na MGRT knjižen pod zaporedno številko 3030-18/2014-23, z dne 9. 2. 2015, opozoril, da upoštevajoč cestnoprometne

predpise v naseljih ob regionalnih cestah in povprečno stopnjo gostote prometa, izračun povprečne dostopnosti 37 minut v Občini Rogaška Slatina, opredeljen v projektni nalogi »Izračun povprečne dostopnosti do najbližjega priključka na avtocesto ali hitro cesto po občinah Republike Slovenije v letu 2013« (UL FGG, 2014), ne zdrži. Po mnenju predstavnikov občine, na osnovi nekajkratnih dejanskih meritev, je povprečna dostopnost do najbližjega priključka avtoceste ali hitre ceste v Občini Rogaška Slatina višja od, z Zakonom o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12), določenega praga, to je 45 minut.

Metoda opredeljena v projektni nalogi »Izračun povprečne dostopnosti do najbližjega priključka na avtocesto ali hitro cesto po občinah Republike Slovenije v letu 2013« (UL FGG, 2014) zdrži vsako strokovno presojo in upošteva enoten pristop za vsa območja oz. občine v Sloveniji. Dvom opredeljen s strani župana Občine Rogaška, ni upravičen iz strokovnega vidika in ni niti strokovno argumentiran, zato tudi ne upoštevan.

**9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

NE

**10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

DA

**Zdravko Počivalšek  
MINISTER**

Na podlagi prvega odstavka 24. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12) izdaja Vlada Republike Slovenije

**UREDBO  
o spremembi Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij**

**1. člen**

V Uredbi o določitvi obmejnih problemskih območij (Uradni list RS, št. 22/11 in 97/12) se 4. člen spremeni tako, da se glasi:

**»4. člen**

(obmejna problemska območja)

Glede na določbe prvega odstavka 24. člena zakona in merila iz 2. in 3. člena te uredbe ter ob upoštevanju najnovejših razpoložljivih podatkov o vrednostih meril se v obmejna problemska območja uvrstijo občine: Ajdovščina, Apače, Bistrica ob Sotli, Bohinj, Bovec, Brda, Brežice, Cankova, Cerklje, Cirkulane, Črenšovci, Črna na Koroškem, Črnomelj, Divača, Dobrovniki, Dolenjske Toplice, Dravograd, Gorje, Gornji Petrovci, Grad, Hodoš, Hrpelje - Kozina, Ilirska Bistrica, Jezersko, Kanal, Kobarid, Kobilje, Kočevje, Komen, Kostanjevica na Krki, Kostel, Kozje, Kranjska Gora, Kungota, Kuzma, Lendava, Loška dolina, Loški Potok, Lovrenc na Pohorju, Luče, Majšperk, Metlika, Mežica, Miren - Kostanjevica, Moravske Toplice, Muta, Ormož, Osilnica, Pesnica, Pivka, Podčetrtek, Podlehnik, Podvelka, Postojna, Preddvor, Prevalje, Puconci, Radlje ob Dravi, Ravne na Koroškem, Renče - Vogrsko, Ribnica na Pohorju, Rogašovci, Rogatec, Ruše, Selnica ob Dravi, Semič, Sežana, Slovenj Gradec, Solčava, Središče ob Dravi, Sveta Ana, Sveti Tomaž, Šalovci, Šentjernej, Šmarje pri Jelšah, Tolmin, Trzin, Velika Polana, Videm, Vipava, Vuzenica, Zavrč in Žetale.«

**KONČNA DOLOČBA**

**2. člen**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.  
Ljubljana, dne .....  
EVA 2014-2130-0003

**VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE**

**dr. Miro Cerar  
PREDSEDNIK**

## OBRAZLOŽITEV

### I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Prvi odstavek 24. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12) in 5. člen Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij (Uradni list RS, št. 22/11 in 97/12).

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

/

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo vsaki dve leti preverja vrednosti meril iz Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij in ob spremembah podatkov, ki narekujejo drugačno uvrstitev občin med obmejna problemska območja, pripravi predlog spremembe uredbe.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

### II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Obmejna problemska območja določa 24. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12; v nadaljnjem besedilu: zakon). To so obmejne občine in občine, ki neposredno mejijo nanje. Obmejne občine so po navedenem zakonu tiste, v katerih več kakor 50 odstotkov prebivalcev živi v desetikilometrnem obmejnem pasu in ki imajo primanjkljaj delovnih mest ter podpovprečno gostoto poselitve. Pri občinah, ki neposredno mejijo na obmejne občine, se kot merilo za vključitev v obmejna problemska območja upošteva več kakor 45-minutna povprečna dostopnost do najbližjega priključka avtoceste ali hitre ceste ali visok delež površine, vključene v območje Nature 2000. Navedeni zakon določa, da Vlada Republike Slovenije z uredbo natančneje določi merila za določitev obmejnih problemskih območij in seznam občin, ki ta merila izpolnjujejo.

V skladu z Uredbo o določitvi obmejnih problemskih območij (Uradni list RS, št. 22/11 in 97/12; v nadaljnjem besedilu: uredba) med obmejna problemska območja uvrščamo občine, v katerih več kakor 50 odstotkov prebivalcev živi v desetikilometrnem obmejnem pasu in imajo hkrati:

- primanjkljaj delovnih mest<sup>1</sup> in podpovprečno gostoto poselitve občine, kar pomeni, da je število prebivalcev na kvadratni kilometer manjše od slovenskega povprečja.

Med obmejna problemska območja spadajo tudi občine, ki neposredno mejijo na obmejne občine,

- in je njihova povprečna dostopnost do najbližjega priključka avtoceste ali hitre ceste, izračunane kot povprečni dostopni čas z avtomobilom po mreži cest, večja od 45 minut, **ali**
- so občine z visokim deležem površine, vključene v območje Natura 2000, kar pomeni, da je delež površine občine v območju Natura 2000 več kakor 150 odstotkov slovenskega povprečja.

Pri preverjanju vrednosti meril za uredbo smo uporabili zadnje razpoložljive podatke po občinah:

- število prebivalcev po stanju 1. 7. 2014;
- površina po stanju 1. 7. 2014;
- število delovno aktivnega prebivalstva po kraju dela, 2013;

---

<sup>1</sup> ((število delovno aktivnega prebivalstva, ki dela v občini (DM)/število delovno aktivnega prebivalstva, ki biva v občini (DAP)) \* 100) < 100

- število delovno aktivnega prebivalstva po kraju bivanja, 2013;
- delež površine občine v območju Natura 2000, 2013;
- dostopnost do HC in AC v minutah na podlagi projektne naloge »Izračun povprečne dostopnosti do najbližjega priključka na avtocesto ali hitro cesto po občinah Republike Slovenije v letu 2013«<sup>2</sup>.

Na podlagi zgoraj opisanih meril in zadnjih razpoložljivih podatkov uvrščamo med obmejna problemska območja 83 občin. Glede na leto 2012 so izgubile status občine Benedikt, Ribnica in Sv. Jurij v Slovenskih goricah, in sicer občina Benedikt zaradi nekoliko višje gostote prebivalstva, ki po novih podatkih presega mejno vrednost, določeno z zakonom, občina Sv. Jurij v Slovenskih goricah zaradi manjšega deleža površine, vključene v območje Natura 2000, na podlagi novo določenega območja Natura 2000 v letu 2013, občina Ribnica pa je iz skupine izpadla, ker ima po novem dostopnost do AC oziroma HC nekoliko pod mejno vrednostjo, določeno z zakonom. Na novo sta status pridobili občini Renče - Vogrsko in Sežana zaradi večjega deleža površine, vključene v območje Natura 2000, na podlagi novo določenega območja Natura 2000 v letu 2013.

Po stanju 1. 7. 2014 je v obmejnih problemskih območjih živel 446.967 oziroma 21,7 % prebivalcev Slovenije, kar je za 0,1 o. t. manj glede na leto 2012. Območje obsega 9.612 km<sup>2</sup> oziroma 47,7 % površine Slovenije, kar je za 0,2 o. t. več glede na leto 2012. Podatki o prebivalstvu in površini glede na območje kohezijskih regij Vzhodna Slovenija in Zahodna Slovenija pa so naslednji:

- V Slovenija:
  - o 321.225 prebivalcev (29,8 % prebivalcev kohezijske regije in 15,6 % prebivalcev Slovenije),
  - o 6.197,9 km<sup>2</sup> (50,8 % površine kohezijske regije in 30,6 % površine Slovenije).
- Z Slovenija:
  - o 125.742 prebivalcev (12,8 % prebivalcev kohezijske regije in 6,1 % prebivalcev Slovenije),
  - o 3.414,5 km<sup>2</sup> (42,3 % površine kohezijske regije in 16,8 % površine Slovenije).

V obmejnih problemskih območjih je v letu 2013 poslovalo 12,2 % gospodarskih družb, glede na celotno ozemlje Slovenije, v katerih je bilo zaposlenih 12,1 % od vseh zaposlenih v gospodarskih družbah v Sloveniji. Razlika med neto čistim dobičkom in neto čisto izgubo gospodarskih družb v obmejnih problemskih območjih v letu 2013 je 6,6 % celotne vrednosti razlike, opredeljene za celo Slovenijo. Ustvarjena dodana vrednost v gospodarskih družbah v obmejnih problemskih območjih v letu 2013 je bila 31.811 EUR na zaposlenega, kar je 81,5 % državnega povprečja. Poslovni prihodki na zaposlenega pa so le 70,2 % državnega povprečja, kar glede na delež dodane vrednosti na zaposlenega pomeni, da imajo gospodarske družbe v obmejnih problemskih območjih še možnosti za izboljšanje učinkovitosti poslovanja. Dodana vrednost na prebivalca v obmejnih problemskih območjih je le 45,6 % državnega povprečja. Hkrati je treba poudariti, da je povprečna mesečna plača na zaposlenega v letu 2013 znašala 1.281 EUR, kar je 87,8 % državnega povprečja. Pomemben je tudi podatek, da je delež čistih prihodkov od prodaje na tujem trgu v celotnem čistem prihodku od prodaje v gospodarskih družbah v obmejnih problemskih območjih v letu 2013 znašal 43,1 %, kar je 119,9 % državnega povprečja. To pomeni, da so gospodarske družbe s teh območij večinoma usmerjene na tuje trge in v internacionalizacijo.

Obmejna problemska območja so območja s primanjkljajem delovnih mest, zato večina delovno aktivnega prebivalstva s teh območij dnevno delovno migrira v bližnja zaposlitvena središča v Sloveniji, ker pa so to obmejna območja, pa tudi v sosednje države, predvsem v Avstrijo in Italijo. Povod, da delovno aktivno prebivalstvo z obmejnih problemskih območij dnevno delovno migrira, so številčnejša ter ustrežnejša delovna mesta in višje plače v bližnjih slovenskih in čezmejnih območjih ter glede na odločitev za lokacijo delovnega mesta njihova dostopnost.

Obmejna problemska območja so kljub neugodnim naravnim in geografskim razmeram, povezanim z obmejnostjo, slabo dostopnostjo, depopulacijo, reliefnimi oblikami in režimi varovanja prostora hkrati tudi območja s posebnimi priložnostmi, saj imajo velik potencial za krepitev endogenega razvoja teh območij v povezavi in s sodelovanjem s čezmejnimi območji. S tega vidika so obmejna problemska območja, ki ne pomenijo funkcionalnega zaledja večjih urbanih središč v Sloveniji, strateška območja, saj lahko z majhnimi vložki spodbudimo gospodarsko in družbeno pestrejši razvoj, hkrati pa ohranimo poseljenost in okrepimo obmejni pas tudi z novimi investicijami in možnostjo novega zaposlovanja ter ustvarimo razmere za izboljšanje demografske strukture tega prostora. Hkrati bi zmanjšali sedanje

<sup>2</sup> Drobne, S. (2014): Izračun povprečne dostopnosti do najbližjega priključka na avtocesto ali hitro cesto po občinah Republike Slovenije v letu 2013. Ljubljana: Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo.

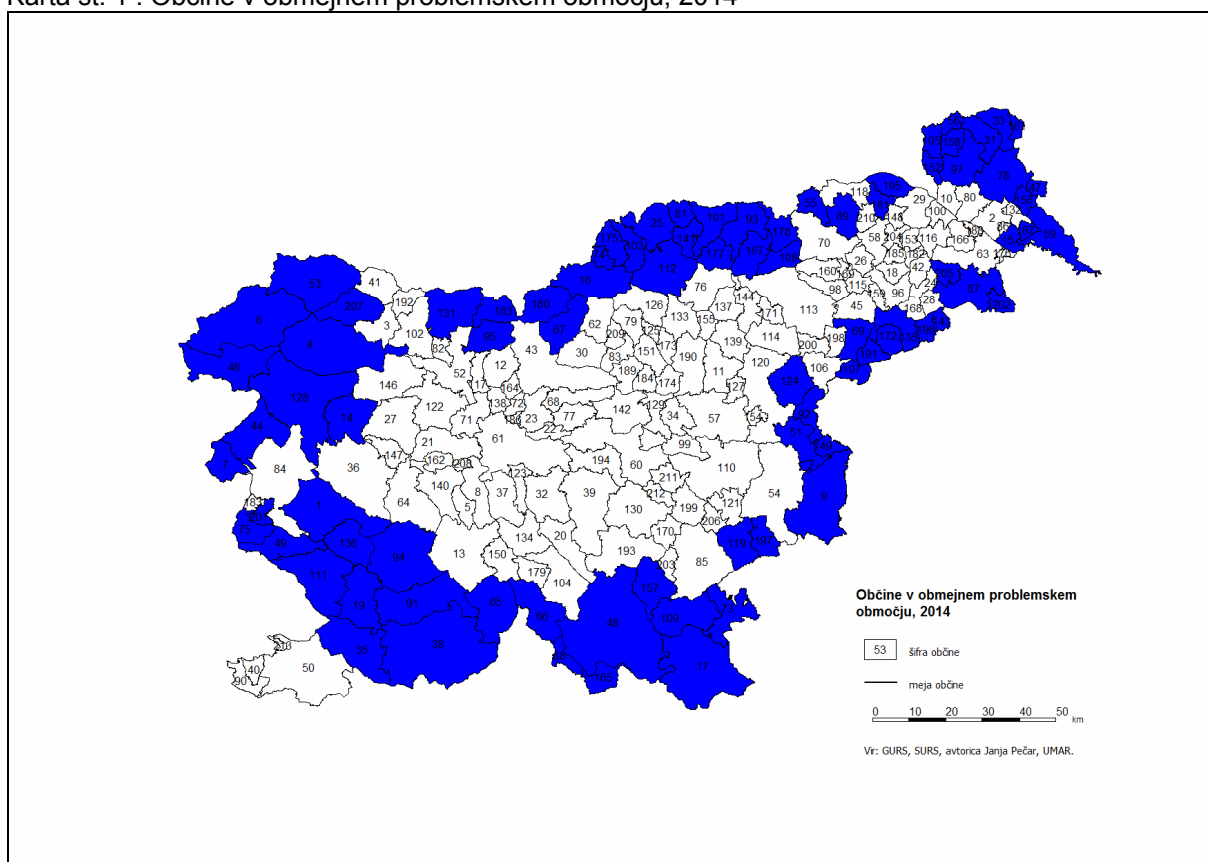


dnevne delovne migracije s tega območja v sosednje države in v osrednji del države ter s tem prispevali k okoljevarstvenim ciljem, dvigu kakovosti življenja in socialnega standarda v teh območjih.

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12; v nadaljnjem besedilu: zakon) v drugem odstavku 24. člena določa, da so obmejna problemska območja prednostna območja vseh razvojnih politik. Proračunski uporabniki upoštevajo obmejna problemska območja pri pripravi sektorskih programov in v razpisnih merilih javnih razpisov, ki jih izvajajo na območju cele države. Del finančnih sredstev namenijo za vlagatelje z obmejnih problemskih območij ali določijo projektom s teh območij dodatne točke pri izbiri.

V skladu z 22. členom zakona se v obmejnih problemskih območjih izvajajo dodatni ukrepi za obmejna problemska območja. Na podlagi tretjega odstavka 24. člena zakona se v okviru finančnih načrtov Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo ter Javnega sklada Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja pripravijo posebni ukrepi in sheme državnih pomoči na področjih priprave razvojnih projektov in krepitve razvojnega upravljanja ter ustvarjanja novih delovnih mest s spodbujanjem investicij podjetij v obmejnih problemskih območjih. V okviru politike razvoja podeželja se sredstva za izvajanje ukrepov za obmejna problemska območja dodelijo v skladu z 12. členom Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR in 26/14).

Karta št. 1 : Občine v obmejnem problemskem območju, 2014



Preglednica št. 1: Seznam občin v obmejnem problemskem območju, 2014

| Zap. št. | Šifra občine | Ime občine        | Št.preb., 2014 | Površina, 2014, km <sup>2</sup> | 10-km obmejni pas; DA=1 | DM / DAP, 2013, indeks | Gostota preb., 2014, indeks, Slo=100 | Natura 2000, 2013, indeks; Slo=100 | Povprečni potovalni čas z lokacij stavb v občini v min., 2013 |
|----------|--------------|-------------------|----------------|---------------------------------|-------------------------|------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| 1        | 1            | Ajdovščina        | 18.892         | 245                             | 0                       | 76,2                   | 75,8                                 | 201,6                              | 12,57                                                         |
| 2        | 195          | Apače             | 3.605          | 54                              | 1                       | 47,9                   | 66,3                                 | 47,7                               | 30,34                                                         |
| 3        | 149          | Bistrica ob Sotli | 1.382          | 31                              | 1                       | 63,0                   | 43,7                                 | 263,0                              | 39,00                                                         |

| Zap. št. | Šifra občine | Ime občine           | Št.preb., 2014 | Površina, 2014, km <sup>2</sup> | 10-km obmejni pas; DA=1 | DM / DAP, 2013, indeks | Gostota preb., 2014, indeks, Slo=100 | Natura 2000, 2013, indeks; Slo=100 | Povprečni potovalni čas z lokacij stavb v občini v min., 2013 |
|----------|--------------|----------------------|----------------|---------------------------------|-------------------------|------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| 4        | 4            | Bohinj               | 5.176          | 334                             | 0                       | 62,3                   | 15,3                                 | 217,0                              | 49,55                                                         |
| 5        | 6            | Bovec                | 3.140          | 367                             | 1                       | 86,7                   | 8,4                                  | 223,8                              | 74,00                                                         |
| 6        | 7            | Brda                 | 5.705          | 72                              | 1                       | 47,0                   | 77,9                                 | 23,8                               | 35,22                                                         |
| 7        | 9            | Brežice              | 24.230         | 268                             | 1                       | 76,5                   | 88,9                                 | 49,1                               | 17,39                                                         |
| 8        | 152          | Cankova              | 1.845          | 31                              | 1                       | 57,6                   | 59,3                                 | 80,0                               | 32,48                                                         |
| 9        | 14           | Cerkno               | 4.702          | 132                             | 0                       | 73,8                   | 35,2                                 | 26,2                               | 68,11                                                         |
| 10       | 196          | Cirkulane            | 2.336          | 32                              | 1                       | 38,5                   | 71,6                                 | 233,9                              | 25,62                                                         |
| 11       | 15           | Črenšovci            | 4.030          | 34                              | 1                       | 49,0                   | 117,6                                | 158,1                              | 13,67                                                         |
| 12       | 16           | Črna na Koroškem     | 3.378          | 156                             | 1                       | 60,7                   | 21,3                                 | 136,0                              | 69,39                                                         |
| 13       | 17           | Črnomelj             | 14.586         | 340                             | 1                       | 76,7                   | 42,2                                 | 128,1                              | 63,02                                                         |
| 14       | 19           | Divača               | 3.955          | 145                             | 1                       | 66,0                   | 26,8                                 | 125,9                              | 10,55                                                         |
| 15       | 156          | Dobrovnik            | 1.285          | 31                              | 1                       | 51,9                   | 40,6                                 | 102,4                              | 13,51                                                         |
| 16       | 157          | Dolenjske Toplice    | 3.398          | 110                             | 0                       | 49,7                   | 30,3                                 | 184,2                              | 35,36                                                         |
| 17       | 25           | Dravograd            | 8.888          | 105                             | 1                       | 79,4                   | 83,2                                 | 29,7                               | 67,88                                                         |
| 18       | 207          | Gorje                | 2.840          | 116                             | 1                       | 41,1                   | 24,0                                 | 244,6                              | 22,21                                                         |
| 19       | 31           | Gornji Petrovci      | 2.100          | 67                              | 1                       | 55,2                   | 30,9                                 | 264,2                              | 45,76                                                         |
| 20       | 158          | Grad                 | 2.196          | 37                              | 1                       | 42,2                   | 57,7                                 | 264,2                              | 53,14                                                         |
| 21       | 161          | Hodoš                | 372            | 18                              | 1                       | 40,3                   | 20,2                                 | 264,1                              | 48,04                                                         |
| 22       | 35           | Hrpelje - Kozina     | 4.268          | 195                             | 1                       | 86,4                   | 21,5                                 | 140,2                              | 14,37                                                         |
| 23       | 38           | Ilirska Bistrica     | 13.777         | 480                             | 1                       | 67,7                   | 28,2                                 | 156,8                              | 40,16                                                         |
| 24       | 163          | Jezersko             | 646            | 69                              | 1                       | 40,9                   | 9,2                                  | 170,8                              | 49,92                                                         |
| 25       | 44           | Kanal                | 5.539          | 147                             | 1                       | 57,6                   | 37,2                                 | 2,3                                | 35,85                                                         |
| 26       | 46           | Kobarid              | 4.144          | 193                             | 1                       | 61,0                   | 21,2                                 | 94,1                               | 71,86                                                         |
| 27       | 47           | Kobilje              | 587            | 20                              | 1                       | 31,8                   | 29,3                                 | 263,9                              | 19,13                                                         |
| 28       | 48           | Kočevje              | 16.082         | 555                             | 0                       | 71,8                   | 28,5                                 | 226,8                              | 65,50                                                         |
| 29       | 49           | Komen                | 3.519          | 103                             | 1                       | 50,7                   | 33,7                                 | 258,5                              | 26,21                                                         |
| 30       | 197          | Kostanjevica na Krki | 2.427          | 58                              | 1                       | 86,1                   | 40,9                                 | 184,7                              | 32,56                                                         |
| 31       | 165          | Kostel               | 646            | 56                              | 1                       | 64,3                   | 11,3                                 | 263,8                              | 86,82                                                         |

| Zap. št. | Šifra občine | Ime občine           | Št.preb., 2014 | Površina, 2014, km <sup>2</sup> | 10-km obmejni pas; DA=1 | DM / DAP, 2013, indeks | Gostota preb., 2014, indeks, Slo=100 | Natura 2000, 2013, indeks; Slo=100 | Povprečni potovalni čas z lokacij stavb v občini v min., 2013 |
|----------|--------------|----------------------|----------------|---------------------------------|-------------------------|------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| 32       | 51           | Kozje                | 3.106          | 90                              | 1                       | 60,3                   | 34,1                                 | 210,2                              | 40,28                                                         |
| 33       | 53           | Kranjska Gora        | 5.347          | 256                             | 1                       | 68,6                   | 20,5                                 | 149,7                              | 26,19                                                         |
| 34       | 55           | Kungota              | 4.793          | 49                              | 1                       | 56,4                   | 96,2                                 | 0,2                                | 14,73                                                         |
| 35       | 56           | Kuzma                | 1.606          | 23                              | 1                       | 68,2                   | 69,0                                 | 264,0                              | 55,07                                                         |
| 36       | 59           | Lendava              | 10.602         | 123                             | 1                       | 91,0                   | 84,8                                 | 105,3                              | 7,81                                                          |
| 37       | 65           | Loška dolina         | 3.860          | 167                             | 1                       | 89,1                   | 22,8                                 | 184,6                              | 40,76                                                         |
| 38       | 66           | Loški Potok          | 1.883          | 135                             | 1                       | 32,2                   | 13,8                                 | 225,2                              | 59,84                                                         |
| 39       | 167          | Lovrenc na Pohorju   | 3.117          | 84                              | 0                       | 45,0                   | 36,3                                 | 176,6                              | 48,33                                                         |
| 40       | 67           | Luče                 | 1.482          | 110                             | 0                       | 64,2                   | 13,3                                 | 125,5                              | 54,72                                                         |
| 41       | 69           | Majšperk             | 3.935          | 73                              | 0                       | 42,2                   | 53,2                                 | 153,3                              | 22,09                                                         |
| 42       | 73           | Metlika              | 8.395          | 109                             | 1                       | 87,1                   | 75,8                                 | 53,2                               | 40,07                                                         |
| 43       | 74           | Mežica               | 3.619          | 26                              | 1                       | 99,7                   | 134,8                                | 6,5                                | 72,55                                                         |
| 44       | 75           | Miren - Kostanjevica | 4.847          | 63                              | 1                       | 60,2                   | 75,9                                 | 238,8                              | 18,05                                                         |
| 45       | 78           | Moravske Toplice     | 5.860          | 145                             | 1                       | 63,8                   | 39,9                                 | 174,7                              | 21,65                                                         |
| 46       | 81           | Muta                 | 3.426          | 39                              | 1                       | 83,8                   | 86,8                                 | 69,2                               | 75,44                                                         |
| 47       | 87           | Ormož                | 12.424         | 142                             | 1                       | 81,6                   | 86,3                                 | 24,2                               | 34,37                                                         |
| 48       | 88           | Osilnica             | 374            | 36                              | 1                       | 33,4                   | 10,2                                 | 263,7                              | 95,95                                                         |
| 49       | 89           | Pesnica              | 7.534          | 76                              | 1                       | 58,4                   | 97,7                                 | 0,0                                | 11,58                                                         |
| 50       | 91           | Pivka                | 6.051          | 223                             | 0                       | 63,2                   | 26,6                                 | 168,3                              | 21,12                                                         |
| 51       | 92           | Podčetrtek           | 3.312          | 61                              | 1                       | 76,0                   | 53,7                                 | 91,6                               | 44,26                                                         |
| 52       | 172          | Podlehnik            | 1.838          | 46                              | 1                       | 59,4                   | 39,3                                 | 111,7                              | 14,72                                                         |
| 53       | 93           | Podvelka             | 2.422          | 104                             | 1                       | 54,1                   | 22,9                                 | 83,1                               | 57,28                                                         |
| 54       | 94           | Postojna             | 15.922         | 270                             | 0                       | 86,0                   | 58,0                                 | 183,6                              | 10,45                                                         |
| 55       | 95           | Preddvor             | 3.556          | 87                              | 0                       | 49,9                   | 40,2                                 | 151,3                              | 21,94                                                         |
| 56       | 175          | Prevalje             | 6.738          | 58                              | 1                       | 63,3                   | 114,0                                | 16,3                               | 77,63                                                         |
| 57       | 97           | Puconci              | 6.033          | 108                             | 1                       | 56,8                   | 55,1                                 | 177,4                              | 36,12                                                         |
| 58       | 101          | Radlje ob Dravi      | 6.279          | 94                              | 1                       | 84,4                   | 65,8                                 | 47,8                               | 68,05                                                         |
| 59       | 103          | Ravne na Koroškem    | 11.303         | 63                              | 1                       | 112,9                  | 175,3                                | 22,9                               | 70,08                                                         |

| Zap. št. | Šifra občine | Ime občine         | Št.preb., 2014 | Površina, 2014, km <sup>2</sup> | 10-km obmejni pas; DA=1 | DM / DAP, 2013, indeks | Gostota preb., 2014, indeks, Slo=100 | Natura 2000, 2013, indeks; Slo=100 | Povprečni potovalni čas z lokacij stavb v občini v min., 2013 |
|----------|--------------|--------------------|----------------|---------------------------------|-------------------------|------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| 60       | 201          | Renče - Vogrsko    | 4.305          | 30                              | 1                       | 70,5                   | 143,5                                | 151,1                              | 9,94                                                          |
| 61       | 177          | Ribnica na Pohorju | 1.189          | 59                              | 0                       | 35,3                   | 19,7                                 | 136,0                              | 71,58                                                         |
| 62       | 105          | Rogašovci          | 3.153          | 40                              | 1                       | 51,6                   | 77,3                                 | 264,1                              | 43,99                                                         |
| 63       | 107          | Rogatec            | 3.123          | 40                              | 1                       | 66,4                   | 77,6                                 | 12,9                               | 37,35                                                         |
| 64       | 108          | Ruše               | 7.190          | 61                              | 1                       | 73,4                   | 116,3                                | 170,3                              | 31,91                                                         |
| 65       | 178          | Selnica ob Dravi   | 4.490          | 65                              | 1                       | 55,7                   | 68,5                                 | 12,5                               | 36,56                                                         |
| 66       | 109          | Semič              | 3.801          | 147                             | 1                       | 82,1                   | 25,5                                 | 162,8                              | 40,52                                                         |
| 67       | 111          | Sežana             | 13.103         | 217                             | 1                       | 103,1                  | 59,3                                 | 217,1                              | 11,46                                                         |
| 68       | 112          | Slovenj Gradec     | 16.801         | 174                             | 0                       | 117,2                  | 95,1                                 | 54,4                               | 52,12                                                         |
| 69       | 180          | Solčava            | 518            | 103                             | 1                       | 79,9                   | 5,0                                  | 200,3                              | 72,58                                                         |
| 70       | 202          | Središče ob Dravi  | 2.062          | 33                              | 1                       | 48,2                   | 62,0                                 | 130,4                              | 40,68                                                         |
| 71       | 181          | Sveta Ana          | 2.332          | 37                              | 1                       | 37,2                   | 61,6                                 | 0,0                                | 18,50                                                         |
| 72       | 205          | Sveti Tomaž        | 2.074          | 38                              | 1                       | 34,3                   | 53,5                                 | 0,0                                | 31,64                                                         |
| 73       | 33           | Šalovci            | 1.488          | 58                              | 1                       | 49,4                   | 25,1                                 | 264,2                              | 48,67                                                         |
| 74       | 119          | Šentjernej         | 6.962          | 96                              | 1                       | 62,9                   | 71,3                                 | 196,0                              | 14,45                                                         |
| 75       | 124          | Šmarje pri Jelšah  | 10.239         | 108                             | 1                       | 72,4                   | 93,5                                 | 5,2                                | 28,73                                                         |
| 76       | 128          | Tolmin             | 11.430         | 382                             | 1                       | 92,9                   | 29,4                                 | 83,4                               | 60,16                                                         |
| 77       | 131          | Tržič              | 15.016         | 155                             | 1                       | 52,5                   | 95,0                                 | 209,7                              | 15,97                                                         |
| 78       | 187          | Velika Polana      | 1.432          | 19                              | 1                       | 35,8                   | 75,3                                 | 264,2                              | 12,82                                                         |
| 79       | 135          | Videm              | 5.500          | 80                              | 1                       | 32,2                   | 67,6                                 | 126,1                              | 16,29                                                         |
| 80       | 136          | Vipava             | 5.612          | 107                             | 0                       | 70,3                   | 51,4                                 | 180,5                              | 8,99                                                          |
| 81       | 141          | Vuzenica           | 2.717          | 50                              | 1                       | 64,6                   | 53,3                                 | 32,2                               | 77,39                                                         |
| 82       | 143          | Zavrč              | 1.755          | 19                              | 1                       | 37,1                   | 89,4                                 | 23,6                               | 29,26                                                         |
| 83       | 191          | Žetale             | 1.335          | 38                              | 1                       | 35,8                   | 34,5                                 | 175,7                              | 24,08                                                         |
|          |              | Skupaj             | 446.967        | 9.612                           |                         |                        |                                      |                                    |                                                               |

Vir: SURS, GURS, MOP, Samo Drobne, FGG, preračuni UMAR.