



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 35 64, 01 400 35 24

F: 01 400 36 22

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

Številka:007-80/2014/15
Ljubljana, 19. 12. 2014
EVA 2014–2130–0002
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi osmega odstavka 27. člena, štirinajstega odstavka 28. člena, četrtega odstavka 30. člena in 31. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12) ter 7. člena Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09) je Vlada Republike Slovenije naseji dne....sprejela naslednji sklep: Vlada Republike Slovenije izda Uredbo o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. mag. Darko Krašovec GENERALNI SEKRETAR VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Sklep prejmejo: – Generalni sekretariat Vlade RS, – ministrstva, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, – Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko ter – Urad Vlade RS za komuniciranje.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Marko Drofenik, v.d. generalnega direktorja Direktorata za regionalni razvoj, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, mag. Igor Strmšnik, sekretar, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:

Evropska komisija je sprejela Uredbo Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe. Temu je potrebno prilagoditi Uredbo o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči (Uradni list RS št. 72/06, 70/07, 99/08, 17/09, 8/12 in 99/13). Zaradi velikega števila sprememb je bil pripravljen predlog nove uredbe, ki naj bi nadomestila sedaj veljavno.

Predlog uredbe določa merila in pogoje za regionalno pomoč. Upravičenih območij in višine dovoljene pomoči na posameznih upravičenih območjih predlog uredbe ne določa. To je predmet urejanja v že izdani Uredbi o karti regionalne pomoči za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 103/13).

Cilj regionalne državne pomoči je določen v 3. členu. Gre za spodbujanje skladnega regionalnega razvoja na konkurenčnem notranjem trgu z znižanjem stroškov podjetjem, kar ima ugodne učinke na izboljšanje relativnega položaja manj razvitih območij »a« in »c« po Uredbi o karti regionalne pomoči za obdobje 2014–2020 v primerjavi z območji v sosesčini glede gospodarske razvitosti, zaposlenosti in kakovosti življenja.

Regionalno pomoč za začetne investicije lahko prejmejo na upravičenih območjih »a« po uredbi o regionalni karti (kohezijska regija Vzhodna Slovenija) mikro, mala, srednje velika in velika podjetja. Na upravičenih območjih »c« po uredbi o regionalni karti (kohezijska regija Zahodna Slovenija) pa lahko prejmejo regionalno pomoč za začetne investicije zgolj mikro, mala in srednje velika podjetja, velika podjetja pa le pomoč za potrebe nove gospodarske dejavnosti.

Začetna investicija pomeni:

a) investicijo v opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva, povezano z:

- vzpostavitev nove poslovne enote,
- razširitev zmogljivosti obstoječe poslovne enote,
- diverzifikacijo proizvodnje poslovne enote na proizvode in storitve, ki jih prej ni proizvajala, ali
- bistveno spremembo proizvodnega procesa v obstoječi poslovni enoti, ali

b) pridobitev sredstev, ki pripadajo poslovni enoti, ki je prenehala delovati ali bi prenehala delovati, če ne bi bila kupljena, ter jih kupi investitor, ki ni povezan s prodajalcem. Transakcija mora potekati po tržnih pogojih. Kadar član družine prvotnega lastnika ali eden od zaposlenih prevzame mikro ali malo podjetje, se opusti pogoj, da se morajo sredstva kupiti od tretjih oseb, ki niso povezane z investitorjem. Pridobitev poslovnega deleža ali delnic podjetja se ne šteje za začetno investicijo.

Regionalna pomoč se dodeli v obliki subvencij začetnih investicij, subvencij obresti, davčnih ugodnosti, garancij, odpisa dolga, in posojil z nižjo obrestno mero od tržne.

Predlog uredbe podrobno določa tudi upravičene stroške, pogoje kumulacije ter druge pogoje za dodeljevanje regionalne pomoči in pomoči za zaposlovanje. Določa tudi dodatne pogoje za odobritev regionalne pomoči na podlagi neposredne vloge, dodatne pogoje dodeljevanja regionalne pomoči za ustvarjanje novih zaposlitev ter dodatni pogoji za velike investicijske projekte. Dovoljena novost po novi uredbi EU o splošnih skupinskih izjemah (651/2014/EU) so tudi regionalne pomoči za razvoj urbanih območij. Predlog uredbe podrobno določa pogoje za izvajanje tovrstne pomoči.

V tretjem in četrtem poglavju so določeni pogoji za dodeljevanje regionalnih spodbud za svetovalne storitve mikro, malih in srednje velikih podjetij ter pogoji za regionalno pomoč za tekoče poslovanje podjetij. Slednja je mogoča le pod pogoji iz prvega odstavka 30. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja. Predlog uredbe pri tem za izjemno negativno delovanje trga šteje, če:

- je prizadeto območje teritorialne enote NUTS 3 v kateri opravlja dejavnost prejemnik spodbude tako, da se na tem območju poveča brezposelnost dve četrtletji zapored in se učinki tega kažejo v zmanjšanju proizvodnje, zaposlenosti, višine prihodkov in trgovske aktivnosti podjetja, ali
- je prizadet sektor, v katerem opravlja dejavnost prejemnik spodbude in se učinki tega kažejo v zmanjšanju proizvodnje, zaposlenosti, višin prihodkov in trgovske aktivnosti podjetja.

Peto poglavje določa splošne pogoje in način uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje in davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje iz 27. in 28. člena zakona spodbujanju skladnega regionalnega razvoja ter 5. in 6. člena Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015. Delodajalec uveljavlja povrnitev plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost iz proračuna Republike Slovenije z vlogo, ki jo vloži pri pristojni območni službi Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje. Davčni olajšavi za zaposlovanje in investiranje pa uveljavljajo zavezanci ob davčnem obračunu.

S sprejemom predloga uredbe bosta prenehali veljati Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči (Uradni list RS št. 72/06, 70/07, 99/08, 17/09, 8/12 in 99/13) in Uredba o kriterijih in pogojih ter načinu uveljavljanja spodbud za zaposlovanje in davčne olajšave za investiranje v Pomurski regiji v obdobju 2010 do 2015 (Uradni list RS, št. 3/10 in 31/13).

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij Gospodarski subjekti bodo z državno pomočjo pridobili konkurenčno prednost pred drugimi. Prejemniki državnih pomoči na področju regionalnega razvoja so vse pravne in fizične osebe, ki se ukvarjajo z gospodarsko dejavnostjo na območju Republike Slovenije (mikro, mala in srednje velika podjetja). Z regionalno pomočjo bodo še posebej pridobila podjetja v kohezijski regiji Vzhodna Slovenija za katero veljajo ugodnejša pravila dodeljevanja regionalne pomoči. Negativnih vplivov ne predvidevamo, tudi ne z vidika izkrivljanja konkurence na trgu saj uredba določa, da mora biti vsaka državna pomoč na področju regionalnega razvoja skladna s konkurenčnimi pravili, ki veljajo v EU.	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA

	Uredba bo vzpostavila potrebno pravno podlago za prijavo sheme regionalnih državnih pomoči, kar bo vplivalo na izvajanje Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020.	
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: Glede na to, da se pravila na področju regionalne pomoči zaostrejejo (nižji zgornji limiti, še posebej v zahodni Sloveniji), je mogoče zaključiti, da se obseg državne pomoči posameznemu podjetju znižuje. Ob aktualnih proračunskih omejitvah in usmeritvah Vlade RS v zniževanje subvencij, se bo predvidoma pomembno znižal tudi celoten obseg regionalne pomoči. V veljavnem proračunu 2015 se obseg na proračunskih postavkah za problemska območja, glede na leto 2014, povečuje kar je posledica sprejetih programov za problemska območja. Pristopili pa smo k nadomeščanju integralnih sredstev z EU viri in tudi k svetovanem povezovanju nepovratnih subvencij s povratnimi viri. Računamo tudi na učinek integracije ukrepov regionalne politike z drugimi politikami, ki jih izvaja MGRT tako, da bomo s takimi usmeritvami pripravili spremembe programov spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije, širšega območja Maribora z okolico, Pokolpja in območja občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje. Glede ciljev regionalne politike je bil letos prenovljen Pravilnik o razvrstitvi razvojnih regij po stopnji razvitosti za programsko obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 34/14) in aktualiziranih 14 kazalnikov, ki opredeljujejo indeks razvojne ogroženosti. Slednje smo v predlogu uredbe opredelili kot kontekstne kazalnike za spremljanje ciljev regionalnega razvoja. Ob tem pojasnjujemo, da se kvantificirani cilji regionalne politike določajo tudi za vsako problemsko območje posebej, v okviru programov spodbujanja konkurenčnosti. Vlada RS obravnava letna poročila in v tem okviru tudi doseganje opredeljenih kazalnikov. Skladno z ZRPPR1015 obravnava letno poročilo o izvajanju programa ukrepov razvojne podpore Pomurski regiji tudi Državni zbor, na zahtevo parlamenta pa občasno slednji obravnava tudi letna poročila za druga problemska območja (za leto 2014 npr. za problemsko območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje). Glede EU virov je spremljanje in doseganje ciljev regionalne politike organizirano v okviru letnih poročil o izvajanju kohezijske politike EU.		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	/	960610 – Razvoj Pomurja	5.357.491,97	8.187.348,00
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	/	989110 – Dodatni ukrepi za problemska območja	6.668.070,42	13.580.245,00
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo		117110 – Infrastruktura na območjih kjer žive romske etnične skupnosti	0	3.000.000,00
SKUPAJ			12.025.562,39	24.767.593
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /		
8. Predstavitev sodelovanja javnosti:		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: Datum objave: E-demokracija: 23. 6. 2014 in 28. 10. 2014 V razpravo so bili vključeni: – Skupnost občin Slovenije, – Združenje občin Slovenije, – Združenje mestnih občin Slovenije, – regionalne razvojne agencije in – Gospodarsko interesno združenje regionalnih razvojnih agencij. Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: /		DA
9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:		DA
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:		DA
Zdravko Počivalšek MINISTER		

Prilogi:

- JEDRO GRADIVA 1: PREDLOG UREDBE O DODELJEVANJU REGIONALNIH DRŽAVNIH POMOČI TER NAČINU UVELJAVLJANJA REGIONALNE SPODBUDE ZA ZAPOSLOVANJE TER DAVČNIH OLAJŠAV ZA ZAPOSLOVANJE IN INVESTIRANJE,
- JEDRO GRADIVA 2: OBRAZLOŽITEV.

Na podlagi osmega odstavka 27. člena, štirinajstega odstavka 28. člena, četrtega odstavka 30. člena in 31. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12) ter 7. člena Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

**O DODELJEVANJU REGIONALNIH DRŽAVNIH POMOČI TER NAČINU UVELJAVLJANJA
REGIONALNE SPODBUDE ZA ZAPOSLOVANJE TER DAVČNIH OLAJŠAV ZA ZAPOSLOVANJE
IN INVESTIRANJE**

I. SPLOŠNE DOLOČBE IN SPLOŠNI POGOJI

**1. člen
(vsebina)**

Ta uredba določa splošne in posebne pogoje za dodeljevanje regionalnih državnih pomoči (v nadaljnjem besedilu: pomoč) ter način uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje in davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje iz 27. in 28. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12; v nadaljnjem besedilu: zakon) ter 5. in 6. člena Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09; v nadaljnjem besedilu: pomurski zakon).

**2. člen
(izrazi)**

(1) Prejemniki pomoči iz prejšnjega člena te uredbe so pravne in fizične osebe, ki se ukvarjajo z gospodarsko dejavnostjo na območju Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: podjetje), pod pogoji iz zakona, pomurskega zakona in te uredbe.

(2) Mikro, mala in srednje velika podjetja po tej uredbi (v nadaljnjem besedilu: MSP) so podjetja, kakor jih določa priloga I Uredbe Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o Evropski uniji (UL L št. 187 z dne 26. 6. 2014, str. 1; v nadaljnjem besedilu: uredba 651/2014/EU).

**3. člen
(cilj pomoči)**

Cilj pomoči je spodbujati skladen regionalni razvoj na konkurenčnem notranjem trgu z znižanjem stroškov podjetjem, kar ima ugodne učinke na izboljšanje relativnega položaja manj razvitih upravičenih območij »a« in »c« po Uredbi o karti regionalne pomoči za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 103/13; v nadaljnjem besedilu: uredba o regionalni karti) v primerjavi z območji v soseščini glede gospodarske razvitosti, zaposlenosti in kakovosti življenja, merjeno s koeficientom variacije in kazalniki indeksa razvojne ogroženosti po Pravilniku o razvrstitvi razvojnih regij po stopnji razvitosti za programsko obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 34/14).

**4. člen
(področja uporabe)**

(1) Določbe te uredbe veljajo za pomoči, dodeljene v vseh sektorjih, razen v:

- a) ribištvu in gojenju vodnih organizmov,
- b) ladjedelništvu,

c) proizvodnji in distribuciji energije ter energetske infrastrukture,

č) premogovništvu po opredelitvi v Sklepu Sveta št. 2010/787/EU z dne 10. decembra 2010 o državnih pomočeh za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov (UL L 336, 21.12.2010, str. 24),

d) primarni kmetijski proizvodnji, opredeljeni v prilogi I Pogodbe o Evropski uniji,

e) sektorju predelave in trženja kmetijskih proizvodov, kadar je:

- znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine kmetijskih proizvodov, ki so ali kupljeni pri primarnih proizvajalcih ali jih je na trg dalo zadevno podjetje, ali
- pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce.

(2) Pomoč po tej uredbi ni dovoljena za podjetja v težavah po Zakonu o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Uradni list RS, št. 44/07 – uradno prečiščeno besedilo, 51/11, 39/13 in 56/13) ter 18. točki 2. člena uredbe 651/2014/EU.

(3) Pomoč ni dovoljena za dejavnosti, povezane z izvozom, ko je pomoč neposredno vezana na izvožene količine, vzpostavitev in delovanje distribucijskega omrežja ali na druge tekoče izdatke, povezane z izvozno dejavnostjo. Pomoč za kritje stroškov študija ali svetovalnih storitev, potrebnih za uvajanje novega ali obstoječega proizvoda na novem trgu v drugi državi, se ne šteje za pomoč dejavnostim, povezanim z izvozom.

(4) V trenutku izplačila pomoči mora imeti podjetje, ki prejema pomoč, v sodnem registru registrirano vsaj podružnico.

(5) Pomoč ni dovoljena v primerih, ko bi se uporabi domačega blaga dajalo prednost pred uporabo uvoženega blaga.

(6) Določbe te uredbe ne veljajo za upravičence, ki so v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči, na podlagi odločbe Evropske komisije, ki je prejeto državno pomoč razglasila za nezakonito in nezdržljivo s skupnim trgov EU.

5. člen **(dodeljevanje pomoči)**

(1) Pomoči se dodeli na podlagi javnega razpisa, posamične vloge ali uveljavljanja davčne olajšave.

(2) Pri dodeljevanju pomoči se poleg določb te uredbe upoštevajo tudi določbe uredbe 651/2014/EU, Uredbe Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju EU pri pomoči de minimis (UL L št. 352 z dne 24. 12. 2013, str. 1; v nadaljnjem besedilu: uredba 1407/2013/EU) in Uredbe Komisije (EU) št. 1408/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis v kmetijskem sektorju (UL L št. 352 z dne 24. 12. 2013, str. 9; v nadaljnjem besedilu: uredba 1408/2013/EU).

6. člen **(poročanje o dodeljenih pomočeh in nadzor)**

(1) Državni organi, ki dodeljujejo pomoč (v nadaljnjem besedilu: dajalci pomoči) poročajo o dodeljenih pomočeh državnemu organu, pristojnemu za regionalni razvoj, zaradi priprave poročil v skladu z Zakonom o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04; v nadaljnjem besedilu: ZSDrP) in uredbo, ki ureja posredovanje podatkov in poročanje o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh de minimis.

(2) Vsaka tri leta izvede državni organ, pristojen za regionalni razvoj, celovito vrednotenje učinkov dodeljenih regionalnih pomoči v preteklih treh letih. Potrebne podatke in delne analize pridobi državni organ, pristojen za regionalni razvoj, od dajalcev pomoči na podlagi pisne zahteve.

(3) Odgovorna oseba prejemnika pomoči mora podati izjave in razkriti zahtevane podatke tako, da jih je mogoče preveriti. V primeru posredovanja lažnih podatkov ali druge ugotovljene zlorabe mora dajalec pomoči nemudoma začeti ustrezne odškodninske in kazenske postopke.

(4) Državni organ, pristojen za regionalni razvoj, preverja izvajanje te uredbe. Dajalci pomoči mu morajo poročati o ugotovljenih pomanjkljivostih in ugotovljenih sistematičnih nepravilnostih pri izvajanju te uredbe v 30 dneh, potem ko je bila nepravilnost bila ugotovljena.

7. člen (kumulacija pomoči)

(1) Zgornje meje pomoči in pragovi za prigrasitev, določeni v tej uredbi, veljajo ne glede na to, iz katerih javnih sredstev je pomoč dodeljena in ali je pomoč dodeljena v okviru več shem ali individualnih pomoči hkrati. Upošteva se skupni znesek državne pomoči za dejavnost, projekt ali podjetje. Pomoč za iste upravičene stroške se lahko kumulira le, če se s tako kumulacijo ne preseže največja intenzivnost pomoči ali znesek pomoči, ki se uporablja za to pomoč v skladu s to uredbo.

(2) Pomoč se ne sme združevati s pomočjo de minimis glede na enake upravičene stroške, če bi bile s tem presežene dovoljene meje intenzivnosti državnih pomoči.

II. REGIONALNA POMOČ

8. člen (omejitev uporabe)

(1) Poleg omejitev področij uporabe iz 4. člena te uredbe, pomoč ni dovoljena:

- v jeklarstvu in železarstvu za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo izdelkov, naštetih v 43. točki 2. člena uredbe 651/2014/EU,
- v industriji sintetičnih vlaken za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo izdelkov, naštetih v 44. točki 2. člena uredbe 651/2014/EU, ter
- v prometnem sektorju in s tem povezani infrastrukturi, naštetih v 45. točki 2. člena uredbe 651/2014/EU.

(2) Pomoč za investicije ni dovoljena za podjetje, ki je na zadevnem območju prenehalo z enako ali podobno dejavnostjo v Evropskem gospodarskem prostoru pod pogoji, določenimi v točki d) 13. člena uredbe 651/2014/EU. Prenehanje dejavnosti se ugotavlja na ravni štirimestne številčne oznake po Uredbi o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08; v nadaljnjem besedilu: uredba o SKD).

9. člen (intenzivnost pomoči)

Intenzivnost pomoči za začetne investicije na upravičenem območju, izražena v bruto ekvivalentu nepovratnih sredstev, ne sme preseči največje intenzivnosti pomoči, določene v 3. členu uredbe o regionalni karti.

10. člen (nameni, pogoji in merila dodeljevanja)

(1) Začetna investicija pomeni:

a) investicijo v opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva, povezano z:

- vzpostavitev nove poslovne enote,
- razširitev zmogljivosti obstoječe poslovne enote,
- diverzifikacijo proizvodnje poslovne enote na proizvode in storitve, ki jih na zadevnem območju prej ni proizvajala, ali
- bistveno spremembo proizvodnega procesa v obstoječi poslovni enoti, ali

b) pridobitev sredstev, ki pripadajo poslovni enoti, ki je prenehala delovati ali bi prenehala delovati, če ne bi bila kupljena, in jih kupi investitor, ki ni povezan s prodajalcem. Transakcija mora potekati po tržnih pogojih. Pridobitev poslovnega deleža ali delnic podjetja se ne šteje za začetno investicijo. Kadar prevzame mikro ali malo podjetje član družine prvotnega lastnika ali eden od zaposlenih, se ne šteje, da je investitor povezan s prodajalcem.

(2) Na upravičenih območjih »a« po uredbi o regionalni karti lahko prejmejo pomoč za začetne investicije mikro, mala, srednje velika in velika podjetja. Na upravičenih območjih »c« po uredbi o regionalni karti lahko prejmejo pomoč za začetne investicije MSP, velika podjetja pa le pomoč za nove gospodarske dejavnosti.

(3) Nova gospodarska dejavnost pomeni:

- vzpostavitev nove poslovne enote ali diverzifikacijo dejavnosti poslovne enote pod pogojem, da nova dejavnost ne spada v isti razred po štirimestni številčni oznaki po uredbi o SKD kakor dejavnost, ki se je prej izvajala v podjetju na zadevnem območju, ali
- pridobitev sredstev poslovne enote, ki je prenehala delovati ali bi prenehala delovati, če ne bi bila kupljena, in ki jih kupi investitor, ki ni povezan s prodajalcem, pod pogojem, da nova dejavnost, ki naj bi se izvajala s pridobljenimi sredstvi, ne spada v isti razred po štirimestni številčni oznaki po uredbi o SKD kakor dejavnost, ki se je v poslovni enoti na zadevnem območju izvajala pred pridobitvijo sredstev.

(4) Pri ugotavljanju povezanosti investitorja s prodajalcem pri pridobitvi sredstev poslovne enote iz točke b) prvega odstavka tega člena in druge alineje prejšnjega odstavka se uporablja opredelitev povezanih podjetij, kot jo določa 3. člen priloge I uredbe 651/2014/EU.

(5) Pri dodeljevanju pomoči se pri javnih razpisih poleg meril za doseganje ciljev javnih razpisov in ob upoštevanju minimalnega praga točk, ki jih mora doseči izbran projekt, uporabljata z najmanj deset odstotno utežjo tudi vsako od naslednjih meril:

- uvrstitev na obmejno problemsko območje po prvem odstavku 24. člena zakona ter
- uvrstitev na problemsko območje z visoko brezposelnostjo po 25. členu zakona.

(6) Regionalna pomoč za raziskovalno infrastrukturo se dodeli ob pogoju, da prejemnik pomoči zagotavlja pregleden in nediskriminatoren dostop do te infrastrukture vsem, ki izkažejo za to interes.

(7) Za del enotnega investicijskega projekta se šteje vsaka začetna investicija, ki so jo začeli isti investitor in z njim povezana podjetja v obdobju treh let od datuma začetka del pri drugi investiciji, ki prejema pomoč, v isti regiji na ravni trimesčne številčne oznake po uredbi o SKD.

11. člen **(instrumenti in preglednost)**

(1) Pomoč se dodeli v obliki:

- subvencij začetnih investicij,
- subvencij obresti,
- davčnih ugodnosti,
- garancij, oziroma
- posojil z obrestno mero, ki je nižja od tržne.

(2) Pomoč se lahko dodeli z instrumenti iz prejšnjega odstavka, če je mogoče vnaprej in brez ocene tveganja natančno izračunati bruto ekvivalent nepovratnih sredstev.

(3) Pomoč v obliki ugodnega posojila z obrestno mero, ki je nižja od tržne, se lahko dodeli, če je bruto ekvivalent nepovratnih sredstev izračunan na podlagi referenčne obrestne mere, ki velja ob dodelitvi pomoči in jo določi Evropska komisija in če je zavarovano z običajnim zavarovanjem ter ne vključuje neobičajnih tveganj.

(4) Višina pomoči v obliki garancije se izračuna na podlagi premij varnega pristana, opredeljenih v preglednici v točki 3.3 Obvestila Komisije o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe ES za državno pomoč v obliki garancij (UL C št. 155/2008 z dne 20. 6. 2008, str. 10). Za MSP, ki nimajo zgodovine kreditne sposobnosti ali bonitetne ocene, se premija varnega pristana določi v višini 3,8 odstotka. Višina državne pomoči je razlika med premijo varnega pristana in dejansko premijo, ki jo plača podjetje.

(5) Pomoč v obliki davčnih ugodnosti se lahko dodeli, kadar ukrep določa najvišjo vrednost, s katero se zagotovi, da veljavni prag za dodelitev državne pomoči ni presežen.

12. člen **(upravičeni stroški)**

- (1) Upravičeni stroški investicije zajemajo opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva.
- (2) Opredmetena osnovna sredstva so zemljišča, zgradbe, oprema in stroji.
- (3) Neopredmetena osnovna sredstva so prenos tehnologije z nakupom patentnih pravic, licenc, blagovnih znamk, znanja ali nepatentiranega tehničnega znanja.
- (4) Pri pomoči, odobreni za diverzifikacijo proizvodnje poslovne enote na proizvode in storitve, ki jih ta poslovna enota prej ni proizvajala, iz tretje alineje točke a) prvega odstavka 10. člena te uredbe, morajo upravičeni stroški za najmanj 200 odstotkov presegati knjigovodsko vrednost sredstev, ki se ponovno uporabijo. Upošteva se knjigovodska vrednost sredstev v poslovnem letu pred začetkom del.
- (5) Pri pomoči, odobreni za bistveno spremembo proizvodnega procesa v obstoječi poslovni enoti iz četrte alineje točke a) prvega odstavka 10. člena te uredbe, morajo upravičeni stroški presegati znesek amortizacije sredstev, povezanih s proizvodnim procesom, ki naj bi se posodobil, v zadnjih treh poslovnih letih.
- (6) Stroški zakupa obratov in strojev se štejejo za upravičene stroške samo pod pogojem, če je zakup izveden v obliki finančnega zakupa in zakupna pogodba vsebuje določbe o obveznem nakupu sredstev po izteku zakupa.
- (7) Stroški zakupa zemljišč in zgradb se štejejo za upravičene stroške, če je zakupna pogodba sklenjena za najmanj pet let po predvidenem dokončanju investicije za velika podjetja in najmanj tri leta za MSP.
- (8) Razen pri MSP in pri nakupu poslovne enote oziroma sredstev poslovne enote morajo biti nabavljena osnovna sredstva nova. Pomoč za rabljena osnovna sredstva ni dovoljena, če so ta že bila sofinancirana z javnimi sredstvi. Pri nakupu rabljenih osnovnih sredstev lahko dajalec pomoči od investitorja zahteva cenitev sodnega cenilca in sledljivost kupoprodajnih pogodb do prvoizdanega računa.
- (9) Pri pridobitvi sredstev, ki pripadajo poslovni enoti, ki je prenehala delovati ali bi prenehala delovati, če ne bi bila kupljena, mora investitor pridobiti cenitveno poročilo sodnega cenilca, transakcija pa mora potekati pod tržnimi pogoji. Upoštevajo se samo stroški nakupa sredstev od tretjih oseb, ki niso povezane z investitorjem. Vrednost osnovnih sredstev, pridobljenih s pomočjo, dodeljeno pred nakupom, je treba odšteti od upravičenih stroškov. Če je po pridobitvi sredstev upravičena do pomoči s temi sredstvi povezana investicija, je treba upravičene stroške te investicije prišteti k stroškom, povezanim s pridobitvijo sredstev poslovne enote.
- (10) Upravičeni stroški investicij v neopredmetena osnovna sredstva lahko znašajo pri velikih podjetjih največ 50 odstotkov vseh upravičenih stroškov začetne investicije, za MSP ni te omejitve.
- (11) Upravičeni stroški za ustvarjanje novih zaposlitev, povezanih z izvedbo začetne investicije, so pod dodatnimi pogoji iz 16. člena te uredbe lahko tudi stroški dela na novo zaposlenih delavcev za največ dve leti. Kot strošek dela se lahko upošteva celotni znesek, ki ga mora prejemnik pomoči dejansko plačati v zvezi s posamezno zaposlitvijo in vključuje bruto plačo pred obdavčitvijo in obvezne prispevke, kot so prispevki za socialno varnost, ter stroški otroškega in starševskega varstva.

13. člen **(spodbujevalni učinek in drugi pogoji)**

- (1) Pomoč je mogoče dodeliti samo, če je investitor vložil vlogo za dodelitev preden se projekt začne izvajati. Vloga mora vsebovati najmanj naslednje podatke:
- ime in velikost podjetja,
 - opis projekta, vključno z dnevom začetka in dokončanja,
 - lokacija projekta,
 - seznam ter opredelitev vrste in višine upravičenih ter neupravičenih stroškov projekta,
 - vrsto pomoči (instrument) in
 - znesek pomoči, potreben za projekt.

(2) Za začetek izvajanja projekta se šteje trenutek, ko je sklenjena prva obvezujoča zaveza za začetek dejavnosti v zvezi s projektom. Začetek del pomeni bodisi začetek gradbenih del v okviru investicije bodisi prvo pravno zavezujočo zavezo za naročilo opreme ali vsako drugo zavezo, zaradi katere investicije ni več mogoče preklicati, če do nje pride pred začetkom gradbenih del, razen pripravljalnih del, kakor so nakup zemljišča, pridobivanje dovoljenj in opravljanje predhodnih študij izvedljivosti. Pri pridobitvi sredstev poslovne enote pomeni začetek del trenutek, ko se pridobi predujem ali kupnina za pridobljena sredstva.

(3) Upravičenec mora zagotoviti finančni prispevek v višini vsaj 25 odstotkov celotnih upravičenih stroškov. Ta prispevek ne sme biti povezan z nobeno javno pomočjo, vključno z pomočjo de minimis.

(4) Nabavljenih osnovnih sredstev podjetje ne sme odsvojiti in morajo ostati na upravičenem območju »a« oziroma »c« po uredbi o regionalni karti, ki je prejelo pomoč, najmanj pet let po končani investiciji, če je prejemnik pomoči veliko podjetje, in najmanj tri leta po končani investiciji, če so prejemniki pomoči MSP. Uporabljati se morajo izključno za namene, za katere so bila dodeljena. Dovoljena je njihova nadomestitev, če v tem času zastarijo ali se pokvari, pod pogojem, da se gospodarska dejavnost na določenem območju ohrani za navedeno najkrajše obdobje.

(5) Neopredmetena osnovna sredstva se morajo uporabljati izključno v poslovni enoti, ki je prejela pomoč, obravnavati jih je treba kot sredstva, ki se amortizirajo, kupljena morajo biti pod tržnimi pogoji od nepovezanih oseb in vključena v osnovna sredstva poslovne enote, ki prejme pomoč, ter morajo ostati povezana s projektom, za katerega je dodeljena pomoč, najmanj pet let, v primeru MSP pa najmanj tri leta.

14. člen (kumulacija pomoči)

(1) Zgornja meja intenzivnosti pomoči iz 3. člena uredbe o regionalni karti in pragovi za prigrasitev iz 4. člena uredbe 651/2014/EU veljajo ne glede na to, iz katerih javnih virov je pomoč dodeljena in ali je pomoč dodeljena po več shemah ali individualnih pomočeh hkrati. Upošteva se skupni znesek državne pomoči za dejavnost, projekt ali podjetje.

(2) Kadar se intenzivnost pomoči izračuna na podlagi kombinacije upravičenih stroškov investicije in stroškov plač, največja intenzivnost pomoči ne sme preseči najugodnejšega zneska, ki sledi iz uporabe navedene intenzivnosti na podlagi stroškov investicije ali stroškov plač.

(3) Pomoč za začetne investicije se ne sme združevati s pomočjo de minimis glede na enake upravičene stroške, če bi s tem presegla intenzivnosti, določene v 3. členu uredbe o regionalni karti.

15. člen (dodatni pogoji za odobritev pomoči na podlagi neposredne vloge)

(1) Pomoč na podlagi neposredne vloge se iz državnega proračuna lahko dodeli le, če se projekt sofinancira iz sredstev evropske kohezijske politike in se izvaja z instrumentom neposredne potrditve operacije.

(2) Projekt mora izpolnjevati vse pogoje za dodelitev pomoči iz te uredbe.

16. člen (dodatni pogoji dodeljevanja pomoči za ustvarjanje novih zaposlitev)

(1) Pomoč za ustvarjanje novih zaposlitev se lahko dodeli za novo zaposlitev, ki je povezana z izvedbo začetne investicije in je uresničena v treh letih po končani investiciji. Upošteva se tudi nova zaposlitev zaradi povečanja stopnje izkoriščenosti zmogljivosti zaradi nove investicije.

(2) Število zaposlenih ustreza številu zaposlenih za polni delovni čas, ki so delali celo obravnavano leto. Delo oseb, ki niso delale celo leto, delo s krajšim delovnim časom ne glede na trajanje dela ter delo sezonskih delavcev se upoštevajo v sorazmernem delu. Povečanje števila zaposlenih se ugotavlja kot neto povečanje zaposlenih pri investitorju v primerjavi s povprečjem zadnjih dvanajstih mesecev. Nadomestna zaposlitev v podjetju ter prezaposlitev v okviru povezanih podjetij se ne štejeta kot novi zaposlitvi.

(3) Nove zaposlitve, ustvarjene na podlagi začetne investicije, morajo ostati v regiji najmanj pet let, pri MSP pa najmanj tri leta, šteto od dneva, ko je bilo delovno mesto prvič zasedeno.

17. člen **(dodatni pogoji za velike investicijske projekte)**

(1) Velik investicijski projekt je začetna investicija, pri kateri upravičeni stroški pri projektu presegajo vrednost 50.000.000 eurov. Vrednost upravičenih stroškov mora biti izračunana na podlagi cen oziroma menjalnih tečajev na dan dodelitve pomoči ali pri velikih projektih iz tretjega odstavka tega člena, pri katerih je potrebna posamična priglasitev, na podlagi cen in menjalnih tečajev na dan prijavitve.

(2) Če pri projektu vrednost upravičenih stroškov presega 50.000.000 eurov, se dovoljena intenzivnost pomoči iz 9. člena te uredbe izračuna kot prilagojen znesek pomoči po naslednji enačbi:

prilagojen znesek pomoči = $R \times (50.000.000 \text{ eurov} + 0,5 \times B + 0 \times C)$,

pri čemer je:

- R: največja intenzivnost pomoči po uredbi o regionalni karti, ki velja na upravičenem območju, brez povečane intenzivnosti pomoči za MSP,
- B: del upravičenih stroškov med 50.000.000 eurov in 100.000.000 eurov in
- C: del upravičenih stroškov nad 100.000.000 eurov.

(3) Prijavitelj individualne pomoči Evropski komisiji je obvezna za vsak projekt, ki presega prilagojen znesek pomoči za investicijo, katere upravičeni stroški presegajo 100.000.000 eurov.

18. člen **(pomoč za razvoj urbanih območij)**

(1) Pomoč za razvoj urbanih območij se dodeli upravičenim projektom v obliki lastniškega kapitala, navideznega lastniškega kapitala, posojil, garancij ali kot kombinacija teh.

(2) Upravitelj sklada za razvoj urbanih območij se izberejo na podlagi odprtega, preglednega in nediskriminatornega postopka, kot je opredeljen v točkah a), b) in f) osmega odstavka 16. člena uredbe 651/2014/EU.

(3) Projekti za razvoj urbanih območij morajo podpirati izvajanje celostnega pristopa za trajnostni razvoj urbanih območij.

(4) Skupna vrednost projekta v okviru katerega koli ukrepa ne sme presegati 20.000.000 eurov.

(5) Upravičeni stroški so skupni stroški projekta, če so skladni s 37. in 65. členom Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (EU) št. 1083/2006 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 320).

(6) Pomoč za razvoj urbanih območij spodbuja dodatne naložbe zasebnih vlagateljev na ravni sklada za razvoj urbanih območij ali projektov za razvoj urbanih območij, tako da se doseže skupni znesek zasebnega financiranja najmanj 30 odstotkov skupnega financiranja za projekt za razvoj urbanih območij.

(7) Zasebni in javni vlagatelji lahko za izvajanje projekta za razvoj urbanih območij zagotovijo gotovino ali stvarni prispevek ali pa kombinacijo obeh. Stvarni prispevek se upošteva po njegovi tržni vrednosti na podlagi cenitvenega poročila sodnega cenilca.

(8) Sklad za razvoj urbanih območij zagotovi, da so izpolnjeni pogoji, kot so opredeljeni v točkah c) in d) osmega odstavka in v devetem odstavku 16. člena uredbe 651/2014/EU.

(9) Pri posojilih se za projekte za razvoj urbanih območij pri izračunu največjega zneska investicije upošteva nominalni znesek posojila, pri garancijah pa nominalna vrednost osnovne vračljive investicije.

(10) Projekt za razvoj mestnih območij, katerega skupna vrednost presega 20.000.000 eurov, je treba prijaviti Evropski komisiji.

III. REGIONALNE SPODBUDE ZA SVETOVALNE STORITVE MSP

19. člen

(pogoji dodeljevanja regionalnih spodbud za svetovalne storitve MSP)

(1) Svetovalne storitve MSP so svetovanje, pomoč in usposabljanje za izmenjavo znanja in izkušenj ter izboljšanje sodelovanja MSP, ki jih zagotovijo zunanji izvajalci. Svetovalne storitve MSP ne smejo biti trajne ali periodične dejavnosti in se ne smejo nanašati na običajne tekoče stroške poslovanja podjetja, kot so rutinske storitve davčnega svetovanja, redne pravne storitve ali oglaševanje.

(2) Regionalna spodbuda za svetovalne storitve se lahko dodeli v vseh sektorjih razen v sektorjih, ki so izključeni v 4. členu te uredbe.

(3) Pomoč iz prejšnjega odstavka se dodeli v obliki povratnih ali nepovratnih sredstev.

(4) Upravičeni stroški so stroški svetovanja, ki jih zagotovi zunanji izvajalec.

(5) Svetovalne storitve MSP so upravičene do pomoči v višini do 50 odstotkov upravičenih stroškov. Pomoč se odobri do višine 2.000.000 eurov na podjetje in na projekt.

(6) Pomoč, ki presega 2.000.000 eurov na podjetje in na projekt, je treba prijaviti Evropski komisiji.

(7) Pogoji za dodelitev regionalne spodbude za svetovalne storitve MSP je spodbujevalni učinek, kot ga določa prvi odstavek 13. člena te uredbe.

IV. POMOČ ZA TEKOČE POSLOVANJE

20. člen

(pogoji dodeljevanja pomoči za tekoče poslovanje)

(1) Pomoč za tekoče poslovanje se lahko dodeli v skladu z uredbo 1407/2013/EU ter v skladu z uredbo 1408/2013/EU.

(2) Pomoč iz prejšnjega odstavka se lahko dodeli enotnemu podjetju, ki izpolnjuje pogoje iz prvega odstavka 30. člena zakona. Pri tem se za izjemno negativno delovanje trga šteje, če:

- je prizadeto območje teritorialne enote NUTS 3, v kateri opravlja dejavnost prejemnik spodbude tako, da se na tem območju poveča brezposelnost dve četrletji zapored in se učinki tega kažejo v zmanjšanju proizvodnje, zaposlenosti, višine prihodkov in trgovske dejavnosti podjetja, ali
- je prizadet sektor, v katerem opravlja dejavnost prejemnik spodbude, in se učinki tega kažejo v zmanjšanju proizvodnje, zaposlenosti, višine prihodkov in trgovske dejavnosti podjetja.

(3) Enotno podjetje pomeni podjetje, ki je prek enega ali več drugih podjetij najmanj v enem od naslednjih razmerij:

- ima večino glasovalnih pravic delničarjev ali družbenikov drugega podjetja,
- ima pravico imenovati ali odpoklicati večino članov upravnega, poslovnega ali nadzornega organa drugega podjetja,
- ima pravico izvajati prevladujoč vpliv na drugo podjetje na podlagi pogodbe, sklenjene z navedenim podjetjem, ali določbe v njegovi družbeni pogodbi ali statutu,
- podjetje, ki je delničar ali družbenik drugega podjetja, na podlagi dogovora z drugimi delničarji ali družbeniki navedenega podjetja samo nadzoruje večino glasovalnih pravic delničarjev ali družbenikov navedenega podjetja.

(4) Pomoč za tekoče poslovanje ne sme biti namenjena za nabavo vozil za prevoz tovora v podjetjih, ki opravljajo komercialni cestni tovorni prevoz.

(5) Pomoč iz prvega odstavka tega člena se dodeli na podlagi vloge pri ministrstvu, v katerega pristojnost spada vsebinsko področje, na katerem posluje vlagatelj. Vlogo obravnava komisija, ki jo imenuje pristojni minister.

(6) Pomoč za tekoče poslovanje kot nujni ukrep regionalne politike predlaga Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja, če se nanaša na ukrep regionalne politike, ki ga je predhodno izvedel sklad.

(7) Pomoč za tekoče poslovanje se dodeli v obliki:

- subvencij,
- odpisa glavnice kredita, zamudnih obresti, obresti, drugih obveznosti ali stroškov, oziroma
- reprograma spodbud.

(8) Skupni znesek pomoči de minimis za tekoče poslovanje, dodeljen enotnemu podjetju, ne sme presegati 200.000 eurov oziroma 100.000 eurov v cestnem tovornem prometu in 15.000 eurov v sektorju primarne kmetijske proizvodnje, opredeljene v prilogi I Pogodbe o Evropski uniji, v obdobju zadnjih treh proračunskih let, ne glede na obliko ali namen pomoči.

(9) Do pomoči za tekoče poslovanje so upravičena mikro, mala, srednje velika in velika podjetja ob upoštevanju omejitev uporabe iz točk a), d) in e) prvega odstavka, tretjega odstavka in petega odstavka 4. člena te uredbe. Ne glede na določbo točke d) prvega odstavka 4. člena te uredbe se lahko v skladu z uredbo 1408/2013/EU pomoč za tekoče poslovanje dodeli v sektorju primarne kmetijske proizvodnje, opredeljene v prilogi I Pogodbe o Evropski uniji,

(10) Dajalec pomoči za tekoče poslovanje mora od prejemnika te pomoči pred dodelitvijo sredstev pridobiti pisno izjavo:

- o že prejetih pomočeh de minimis, vključno z navedbo, pri katerih dajalcih in v kakšnem znesku je prejemnik pomoči v zadnjem triletnem obdobju kandidiral za pomoč de minimis,
- o drugih že prejetih (ali zaprosenih) pomočeh za iste upravičene stroške, in
- da z dodeljenim zneskom pomoči de minimis ne bo presežena zgornja meja pomoči de minimis in dovoljene intenzivnosti pomoči.

(11) Pri kumulaciji pomoči za tekoče poslovanje je treba upoštevati, da:

- se pomoč de minimis ne sme kumulirati s pomočjo v zvezi z istimi upravičenimi stroški ali pomočjo za isti ukrep za financiranje tveganja, če bi se s tako kumulacijo presegla največja intenzivnost pomoči ali znesek pomoči,
- se pomoč de minimis, dodeljena v skladu z uredbo 1407/2013/EU, lahko kumulira s pomočjo de minimis, dodeljeno v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 360/2012 z dne 25. aprila 2012 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis za podjetja, ki opravljajo storitve splošnega gospodarskega pomena (UL L št. 114 z dne 26. 4. 2012, str. 8; v nadaljnjem besedilu: uredba 360/2012/EU), do zgornje meje, določene v uredbi 360/2012/EU,
- se pomoč de minimis, dodeljena v skladu z uredbo 1407/2013/EU lahko kumulira s pomočjo de minimis, dodeljeno v skladu z drugimi uredbami EU, do ustrezne zgornje meje iz sedmega odstavka tega člena.

(12) Dajalec pomoči za tekoče poslovanje mora pisno obvestiti prejemnika:

- da je pomoč de minimis dodeljena v skladu z uredbo 1407/2013/EU ali z uredbo 1408/2013/EU, in
- o znesku pomoči de minimis.

V. REGIONALNA SPODBUDA ZA ZAPOSLOVANJE TER DAVČNE OLAJŠAVE ZA ZAPOSLOVANJE IN INVESTIRANJE

21. člen

(splošni pogoji in pomen izrazov pri dodeljevanju regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje)

(1) Pri dodeljevanju regionalne spodbude za zaposlovanje iz 27. člena zakona in drugega odstavka 5. člena pomurskega zakona ter davčne olajšave za zaposlovanje iz drugega odstavka 28. člena zakona in prvega odstavka 5. člena pomurskega zakona se upošteva izključitev sektorjev iz 4. člena in pogoji kumulacije iz 7. člena te uredbe.

(2) »Zavezanec« v tem poglavju je davčni zavezanec po zakonu, ki ureja davek od dohodkov pravnih oseb, ali po zakonu, ki ureja dohodnino.

(3) Izraza »oprema« in »neopredmetena sredstva«, uporabljena v tem poglavju, pomenita enako kakor v zakonu, ki ureja davek od dohodkov pravnih oseb, in zakonu, ki ureja dohodnino.

(4) Pomoč na podlagi tega poglavja je mogoče dodeliti tudi za že začete projekte.

22. člen

(regionalna spodbuda za zaposlovanje in davčna olajšava za zaposlovanje)

(1) Regionalna spodbuda za zaposlovanje iz 27. člena zakona in drugega odstavka 5. člena pomurskega zakona se izvaja v obliki povračila prispevkov za obvezno socialno zavarovanje, ki jih je v višini, določeni s predpisi, ki urejajo obvezna socialna zavarovanja, plačal delodajalec za zaposlitev delavca, za katerega se v skladu s to uredbo lahko uveljavlja regionalna spodbuda za zaposlovanje.

(2) Delavec, za katerega se lahko uveljavljata spodbuda za zaposlovanje in davčna olajšava za zaposlovanje, je brezposelna oseba, ki:

- v preteklih šestih mesecih ni imela redno plačane zaposlitve ali
- je stara od 15 do 24 let ali
- ni dosegla stopnje srednjega strokovnega izobraževanja, srednjega poklicnega, tehniškega izobraževanja ali splošnega srednjega izobraževanja ali je v obdobju dveh let po zaključku rednega izobraževanja in še ni pridobila prve redne plačane zaposlitve ali
- je starejša od 50 let ali
- živi sama in ima enega ali več vzdrževanih članov, kar pomeni, da sama skrbi za enega ali več otrok, ki so mlajši od 26 let, če se redno šolajo, ali katere zakonec je brezposeln ali
- se bo zaposlila v dejavnosti (gospodarskem sektorju), v kateri je neravnovesje med spoloma za najmanj 25 odstotkov višje od povprečnega neravnovesja v vseh gospodarskih sektorjih v Republiki Sloveniji, ali
- je pripadnik etnične manjšine ali
- se šteje kot invalid v kvotnem sistemu invalidov.

(3) Zaposlitev brezposelne osebe pri zavezancu mora pomeniti neto povečanje števila zaposlenih v primerjavi s povprečjem v zadnjih 12 mesecih. Upravičene izjeme so primeri nadomestne zaposlitve zaradi prostovoljnega odhoda delavca, nezmožnosti opravljanja dela, prostovoljnega skrajšanja delovnega časa, starostne upokojitve ali zaradi izredne odpovedi delovnega razmerja iz krivdnih razlogov na strani delavca, razen če je razlog negativna ocena poskusnega dela. Število zaposlenih v podjetju se ugotavlja iz podatkov v uradnih evidencah Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

(4) Davčna olajšava za zaposlovanje se lahko uveljavlja največ za prvih 12 mesecev po zaposlitvi.

(5) Če pred potekom 12 mesečnega obdobja delavec odpove delovno razmerje, lahko zavezanec uveljavlja regionalno spodbudo za zaposlovanje in davčno olajšavo za zaposlovanje le za čas dejanskega dela delavca pri zavezancu. Če zavezanec odpove delavcu delovno razmerje pred potekom 12-mesečnega obdobja, ni upravičen do uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje in davčne olajšave za zaposlovanje.

(6) Najvišji dovoljeni znesek državnih pomoči, dodeljenih v skladu s 27. členom in drugim odstavkom 28. člena zakona ter 5. členom pomurskega zakona, znaša 50 odstotkov stroškov plače posameznega delavca, obračunanih za posamezno leto. Strošek plače posameznega delavca je podlaga za izračun intenzivnosti dodeljene državne pomoči in zajema celotni znesek, ki ga mora prejemnik pomoči dejansko plačati v zvezi s posamezno zaposlitvijo, ter vključuje neto plačo, obvezne prispevke iz plače, akontacijo dohodnine in obvezne prispevke na plačo.

(7) Regionalno spodbudo za zaposlovanje in davčno olajšavo za zaposlovanje po tem členu lahko zavezanec za istega delavca uveljavlja samo enkrat.

23. člen
(davčna olajšava za investiranje)

- (1) Zavezanec lahko uveljavlja zmanjšanje davčne osnove v višini 70 odstotkov investiranega zneska.
- (2) Pri uveljavljanju davčne olajšave za investiranje se upoštevajo vsi pogoji za dodelitev pomoči iz te uredbe.

24. člen
(način uveljavljanja davčne olajšave)

- (1) Zavezanec uveljavlja davčni olajšavi iz prejšnjih dveh členov v davčnem obračunu.
- (2) Zavezanec, ki uveljavlja davčno olajšavo za zaposlovanje, predloži kot prilogo k obračunu davka od dohodkov pravnih oseb ali k obračunu akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti izpolnjen obrazec za uveljavljanje davčne olajšave za zaposlovanje, ki je skupaj z metodologijo za izpolnjevanje obrazca določen v Prilogi 1, ki je sestavni del te uredbe.
- (3) Zavezanec, ki uveljavlja davčno olajšavo za investiranje, predloži kot prilogo k obračunu davka od dohodkov pravnih oseb ali k obračunu akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti izpolnjen obrazec za uveljavljanje davčne olajšave za investiranje, ki je skupaj z metodologijo za izpolnjevanje obrazca določen v Prilogi 2, ki je sestavni del te uredbe.

25. člen
(načina uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje)

- (1) Delodajalec uveljavlja povrnitev plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost iz proračuna Republike Slovenije z vlogo, ki jo vloži pri Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje (v nadaljnjem besedilu: zavod) v 60 dneh po preteku enega leta od sklenitve pogodbe o zaposlitvi z brezposelno osebo.
- (2) Pri zaposlitvi brezposelne osebe po četrtem odstavku 27. člena zakona, ki se šteje kot invalid v kvotnem sistemu zaposlovanja invalidov, uveljavlja delodajalec povrnitev plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost iz proračuna Republike Slovenije z vlogo, ki jo vloži pri zavodu v 60 dneh po preteku vsakega leta zaposlitve za preteklo leto. Prvo leto zaposlitve začne teči z dnem sklenitve pogodbe o zaposlitvi. Pri skladu za spodbujanje zaposlovanja invalidov lahko zavod preverja, ali je delodajalec morebiti uveljavljal olajšave po zakonu, ki ureja zaposlitveno rehabilitacijo in zaposlovanje invalidov.
- (3) Delodajalec uveljavlja povrnitev plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost iz proračuna Republike Slovenije na podlagi drugega odstavka 5. člena pomurskega zakona, z vlogo, ki jo vloži pri zavodu v 60 dneh po preteku drugega leta od sklenitve pogodbe o zaposlitvi z brezposelno osebo, in sicer za dvoletno obdobje zaposlitve osebe. Prvo leto zaposlitve začne teči z dnem sklenitve pogodbe o zaposlitvi.
- (4) Delodajalec lahko vlogo iz prejšnjega odstavka že v roku iz prvega odstavka tega člena, vendar mora sredstva, prejeta na podlagi te vloge, pozneje vrniti, če traja zaposlitev manj kot dve leti.
- (5) Zavod objavi na svoji spletni strani obrazec vloge z navodili za izpolnitev, kot pomoč pri uveljavljanju regionalne spodbude za zaposlovanje.
- (6) O vlogi iz prvega do četrtega odstavka tega člena odloča zavod z odločbo, izdano v upravnem postopku.

26. člen
(način vrnitve davčnih olajšav)

- (1) Zavezanec mora za znesek izkoriščene davčne ugodnosti povečati davčno obveznost:
- če je bila davčna olajšava uveljavljena na podlagi neresničnih podatkov ali
 - če je ugotovljena neupravičenost do državne pomoči.

(2) Znesek iz prejšnjega odstavka, za katerega mora zavezanec zaradi neupravičenega uveljavljanja davčne olajšave povečati davčno obveznost, je enak zmanjšanju davčne obveznosti pri obračunu davka od dohodkov pravnih oseb ali pri obračunu akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti zaradi uveljavljanja olajšave v vseh letih uveljavljanja, vključno z obrestmi, v skladu z zakonom, ki ureja davčni postopek.

(3) Za postopke iz prvega odstavka tega člena se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja davčni postopek.

27. člen

(nadzor nad uveljavljanjem davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje ter regionalnih spodbud za zaposlovanje)

(1) Nadzor nad uveljavljanjem davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje po tej uredbi, ki jih zavezanec uveljavlja v obračunu davka od dohodkov pravnih oseb ali v obračunu akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti, opravlja Finančna uprava Republike Slovenije v skladu z zakonom, ki ureja davčni postopek, zakonom, ki ureja obračunavanje, plačevanje ter stopnje prispevkov za socialno varnost, ter zakonom, ki ureja finančno upravo.

(2) Nadzor nad uveljavljanjem regionalnih spodbud za zaposlovanje po tej uredbi opravlja Inšpektorat Republike Slovenije za delo v skladu z zakonom, ki ureja inšpekcijo dela, in zakonom, ki ureja inšpekcijski nadzor.

(3) Organ iz prvega odstavka tega člena poroča o dodeljenih državnih pomočeh državnemu organu, pristojnemu za regionalni razvoj, zaradi priprave poročil o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z ZSDrP in uredbo, ki določa posredovanje podatkov in poročanje o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh de minimis.

VI. PREHODNA IN KONČNI DOLOČBI

28. člen

(prehodna določba)

Vloge, ki so bile vložene po Uredbi o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči (Uradni list RS št. 72/06, 70/07, 99/08, 17/09, 8/12 in 99/13) in Uredbi o kriterijih in pogojih ter načinu uveljavljanja spodbud za zaposlovanje in davčne olajšave za investiranje v Pomurski regiji v obdobju 2010 do 2015 (Uradni list RS, št. 3/10 in 31/13), se presojuje v skladu s to uredbo.

29. člen

(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve te uredbe prenehata veljati Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči (Uradni list RS, št. 72/06, 70/07, 99/08, 17/09, 8/12 in 99/13) in Uredba o kriterijih in pogojih ter načinu uveljavljanja spodbud za zaposlovanje in davčne olajšave za investiranje v Pomurski regiji v obdobju 2010 do 2015 (Uradni list RS, št. 3/10 in 31/13).

30. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana,

EVA 2014-2130-0002

Vlada Republike Slovenije

dr. Miro Cerar l.r.

predsednik

PRILOGA 1

Obrazec za uveljavljanje davčne olajšave za zaposlovanje na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo (28. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja) in v Pomurski regiji (5. člen Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015)

Za obdobje od _____ do _____

PODATKI O DAVČNEM ZAVEZANCU

(firma in naziv oziroma ime in priimek)

Kraj opravljanja gospodarske dejavnosti _____

(sedež oziroma naslov)

Davčna številka _____

znesek v eurih s centi

Zap.št.	Ime in priimek brezposelnega delavca	Davčna številka	EMŠO	Izpolnjevanje meril za brezposelnega delavca	Datum sklenitve delovnega razmerja	Bruto plača zaposlenega in prispevki delodajalca (II. bruto)	70 odstotkov bruto plače in prispevkov delodajalca (II. bruto)	Znesek koriščenja davčne olajšave
1	2	3	4	5	6	7	8 = 7 * 0,7	9
Skupaj								

* V siva polja se podatki ne vpisujejo.

Najvišja dovoljena državna pomoč ne sme presegati 50 odstotkov stroškov plač posameznega brezposelnega delavca. Višina državne pomoči se izračuna tako, da se znesek koriščenja davčne olajšave za zaposlovanje po tej uredbi, ki jo zavezanec uveljavlja v davčnem obračunu (DDPO ali DohDej), množi z davčno stopnjo iz davčnega obračuna. Zavezanci, ki so delodajalci iz dejavnosti v sektorjih ribištva, ladjedelništva, energetike, premogovništva in kmetijstva ter družbe v težavah, kot jih opredeljuje Zakon o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Uradni list RS, št. 44/07 – uradno prečiščeno besedilo, 51/11, 39/13 in 56/13) ter Uredba Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o Evropski uniji, ne morejo uveljavljati te olajšave.

Zaposlitev brezposelnega delavca za koriščenje davčne olajšave mora pomeniti neto povečanje števila zaposlenih v primerjavi s povprečjem v zadnjih 12 mesecih.

Izjavljam, da bom na podlagi poziva davčnega organa nemudoma predložil zahtevana dokazila.

Ime in priimek odgovorne osebe:

V/na, dne

Podpis odgovorne osebe:

METODOLOGIJA ZA IZPOLNJEVANJE OBRAZCA

Obrazec za uveljavljanje davčne olajšave za zaposlovanje na problemstih območjih z visoko brezposelnostjo (28. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja) in v Pomurski regiji (5. člen Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015)

Obrazec za uveljavljanje davčne olajšave za zaposlovanje izpolnjuje zavezanec, ki uveljavlja olajšavo v skladu s 28. členom Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (v nadaljnjem besedilu: ZSRR-2) ali 5. členom Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (v nadaljnjem besedilu: ZRPPR1015) in ima sedež ter dejansko opravlja gospodarsko dejavnost na problemstih območju po ZSRR-2 ali v Pomurski regiji po ZRPPR1015.

Zavezanec lahko uveljavlja to olajšavo, če zaposli brezposelnega delavca za čas najmanj 12 mesecev. Brezposelni delavec je vsaka brezposelna oseba, ki:

- a) v preteklih šestih mesecih ni imela redno plačane zaposlitve ali
- b) je stara od 15 do 24 let ali
- c) ni dosegla stopnje srednjega strokovnega izobraževanja, srednjega poklicnega, tehniškega izobraževanja ali splošnega srednjega izobraževanja ali je v obdobju dveh let po zaključku rednega izobraževanja in še ni pridobila prve redne plačane zaposlitve ali
- d) je starejša od 50 let ali
- e) živi sama in ima enega ali več vzdrževanih članov, kar pomeni, da sama skrbi za enega ali več otrok, ki so mlajši od 26 let, če se redno šolajo, ali katere zakonec je brezposeln ali
- f) se bo zaposlila v dejavnosti (gospodarskem sektorju), v kateri je neravnovesje med spoloma za najmanj 25 odstotkov višje od povprečnega neravnovesja v vseh gospodarskih sektorjih v Republiki Sloveniji, ali
- g) je pripadnik etnične manjšine ali
- h) se šteje kot invalid v kvotnem sistemu zaposlovanja invalidov.

Davčna olajšava za zaposlovanje, ki jo zavezanec uveljavlja po ZSRR-2 za posameznega zaposlenega, se izključuje z olajšavo za zaposlovanje invalidov po drugih zakonih.

Davčna olajšava za zaposlovanje, ki jo zavezanec uveljavlja po ZRPPR1015 za posameznega zaposlenega, se izključuje s spodbudo za zaposlovanje mlajših brezposelnih oseb po Zakonu o interventnih ukrepih na področju trga dela in starševskega varstva (ZIUPTDSV).

Davčna olajšava za zaposlovanje se izključuje z znižanjem davčne osnove po 55.b členu ZDDPO-2 in 61.a členu Zdoh-2.

Zavezanec, ki uveljavlja to olajšavo, mora izpolniti ta obrazec in ga predložiti skupaj z davčnim obračunom davka od dohodkov pravnih oseb (DDPO) oziroma davčnim obračunom akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti (DohDej) -kot njun sestavni del, in na način, ki je določen za predložitev DDPO in DohDej.

Obrazec za uveljavljanje davčne olajšave za zaposlovanje na problemstih območjih z visoko brezposelnostjo in v Pomurski regiji se izpolnjuje v eurih s centi.

Stolpec 1 – Zaporedna številka

V stolpcu 1 je predhodno natisnjena zaporedna številka zaposlenega brezposelnega delavca.

Stolpec 2 – Ime in priimek

Vpišeta se ime in priimek zaposlenega brezposelnega delavca, za katerega zavezanec za davek uveljavlja olajšavo.

Stolpec 3 – Davčna številka

Vpiše se davčna številka zaposlenega brezposelnega delavca, za katerega zavezanec za davek uveljavlja olajšavo.

Stolpec 4 – EMŠO

Vpiše se enotna matična številka občana – zaposlenega brezposelnega delavca, za katerega zavezanec za davek uveljavlja olajšavo.

Stolpec 5 – Izpolnjevanje meril za brezposelnega delavca

Pri vsakem brezposelnem delavcu, za katerega zavezanec uveljavlja olajšavo, se označi, po katerem merilu se šteje za brezposelnega delavca. Če posamezni brezposelni delavec izpolnjuje več meril, se označijo vsa, ki jih ta delavec izpolnjuje. Merila so:

A – brezposelna oseba preteklega pol leta ni imela redno plačane zaposlitve,

B – brezposelna oseba je stara od 15 do 24 let,

C – brezposelna oseba je prijavljena v evidenci brezposelnih oseb in ni dosegla stopnje srednjega strokovnega izobraževanja, srednjega poklicnega, tehniškega izobraževanja ali splošnega srednjega izobraževanja ali je v obdobju dveh let po zaključku rednega izobraževanja in še ni pridobila prve redne plačane zaposlitve,

D – brezposelna oseba je starejša od 50 let,

E – brezposelna oseba živi sama in ima enega ali več vzdrževanih članov, kar pomeni, da sama skrbi za enega ali več otrok, ki so mlajši od 26 let, če se redno šolajo, ali katere zakonec je brezposeln,

F – brezposelna oseba se bo zaposlila v dejavnosti (gospodarskem sektorju), v kateri je neravnovesje med spoloma za najmanj 25 odstotkov višje od povprečnega neravnovesja v vseh gospodarskih sektorjih v Republiki Sloveniji,

G – brezposelna oseba je pripadnik etnične manjšine,

H – brezposelna oseba se šteje kot invalid v kvotnem sistemu zaposlovanja invalidov.

Stolpec 6 – Datum sklenitve delovnega razmerja

Vpiše se datum sklenitve delovnega razmerja v obliki DD. MM. LL.

Stolpec 7 – Bruto plača zaposlenega in prispevki delodajalca

Vpiše se znesek obračunane bruto plače za tega zaposlenega brezposelnega delavca in prispevkov delodajalca za tega delavca.

Stolpec 8 – 70 odstotkov bruto plače in prispevkov delodajalca

Vpiše se znesek 70 odstotkov bruto plače in prispevkov delodajalca, vpisanih v stolpcu 7.

Stolpec 9 – Znesek koriščenja davčne olajšave

Vpiše se sorazmerni znesek glede na dejansko koriščenje davčne olajšave v obračunu DDPO oziroma DohDej. Sorazmerni znesek koriščene davčne olajšave za posameznega brezposelnega delavca se izračuna glede na delež bruto plače in prispevkov delodajalca posameznega brezposelnega delavca v skupnem znesku bruto plač in prispevkov delodajalca, za katere davčni zavezanec uveljavlja davčno

olajšavo (podatek iz stolpca 7 za posameznega delavca / vsoto stolpca 7 * skupni znesek koriščenja davčne olajšave v DDPO/DohDej).

Skupni znesek stolpca 9 mora biti enak znesku koriščenja davčne olajšave v obračunu DDPO oziroma DohDej.

Višina državne pomoči pri uveljavljanju davčne olajšave se določi tako, da je pomoč razlika med zneskom davka brez olajšave in z olajšavo. Državna pomoč ne sme preseči najvišje dovoljene intenzivnosti državnih pomoči. Najvišji dovoljen znesek državnih pomoči, dodeljenih v skladu s 28. členom ZSRR-2, je 50-odstotkov stroškov plače posameznega delavca, obračunanih za posamezno leto. Stroški plače delavca iz prvega odstavka 28. člena ZSRR-2 in 5. člena ZRPPR1015 vključujejo bruto plačo in vse obvezne prispevke delodajalca.

PRILOGA 2

Obrazec za uveljavljanje davčne olajšave za investiranje na problemstih območjih z visoko brezposelnostjo (28. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja) in v Pomurski regiji (6. člen Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015)

Za obdobje od _____ do _____

PODATKI O DAVČNEM ZAVEZANCU

(firma in naziv oziroma ime in priimek)

Kraj opravljanja gospodarske dejavnosti _____

(sedež oziroma naslov)

Davčna številka: _____

Zneski v eurih s centi			
Vrsta investicije	Znesek investicije v davčnem obdobju	Znesek možne davčne olajšave (70 odstotkov investiranega zneska)	Znesek koriščenja davčne olajšave
1	2	$3 = 2 * 0,7$	4
Nove začetne investicije v opremo			
Nove začetne investicije v neopredmetena sredstva			
Skupaj:			

V siva polja se podatki ne vpisujejo.

Najvišja dovoljena državna pomoč na posameznih območjih in v posameznih vrstah podjetij ne sme presegati odstotkov vrednosti investicije, navedenih v Uredbi o karti regionalne pomoči za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 103/13).

Državna pomoč se izračuna tako, da se znesek koriščenja davčne olajšave za investiranje po tej uredbi, ki jo zavezanec uveljavlja v davčnem obračunu (DDPO ali DohDej), množi z davčno stopnjo iz davčnega obračuna.

Zavezanci, ki so delodajalci iz dejavnosti v sektorjih ribištva, ladjedelništva, energetike, premogovništva, jeklarstva, sintetičnih vlaken in kmetijstva ter družbe v težavah, kot jih opredeljuje Zakon o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Uradni list RS, št. 44/07 – uradno prečiščeno besedilo, 51/11, 39/13 in 56/13) ter Uredba Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o Evropski uniji, ne morejo uveljavljati te olajšave.

Izjavljam, da sem k zgoraj navedenim investicijam prispeval lastna sredstva najmanj v višini 25 odstotkov vrednosti teh investicij.

Ime in priimek odgovorne osebe:

V/na _____, dne _____

Podpis odgovorne osebe:

METODOLOGIJA ZA IZPOLNJEVANJE OBRAZCA

Obrazec za uveljavljanje davčne olajšave za investiranje na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo (28. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja) in v Pomurski regiji (6. člen Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015)

Obrazec za uveljavljanje davčne olajšave za investiranje na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo in v Pomurski regiji izpolnjuje zavezanec, ki uveljavlja olajšavo v skladu z 28. členom Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (v nadaljnjem besedilu: ZSRR-2) ali 6. členom Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (v nadaljnjem besedilu: ZRPPR1015) in ima sedež ter dejansko opravlja gospodarsko dejavnost na tem območju.

Davčno olajšavo lahko koristi zavezanec za investiranje v nove začetne investicije v opremo in neopredmetena sredstva, razen v opremo in neopredmetena sredstva iz drugega in tretjega odstavka 55.a člena Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (Uradni list RS, št. 117/06, 90/07, 56/08, 76/08, 92/08, 5/09, 96/09, 43/10, 59/11, 24/12, 30/12, 94/12, 81/13 in 50/14; v nadaljnjem besedilu: ZDDPO-2) ter iz drugega in tretjega odstavka 66.a člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – UPB, 9/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 96/13, 29/14 – odl. US in 50/14); v nadaljnjem besedilu: ZDoh-2). Za nove začetne investicije in neopredmetena sredstva se ne šteje nakup prevozne opreme v sektorju prometa.

Davčna olajšava za investiranje, ki jo zavezanec uveljavlja po 28. členu ZSRR-2, se izključuje z olajšavo po 55.a členu ZDDPO-2 in 66.a členu ZDoh-2.

Zavezanec, ki uveljavlja to olajšavo, mora izpolniti ta obrazec in ga predložiti skupaj z davčnim obračunom davka od dohodkov pravnih oseb (DDPO) oziroma davčnim obračunom akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti (DohDej) kot njun sestavni del in na način, ki je določen za predložitev DDPO in DohDej.

Obrazec za uveljavljanje davčne olajšave za investiranje se izpolnjuje v eurih s centri.

Stolpec 1 – Vrsta investicije

Izpisane so vrste investicij, v okviru katerih zavezanec izkazuje zneske vlaganj v opremo in neopredmetena sredstva.

Stolpec 2 – Znesek investicije v davčnem obračunu

Vpiše se znesek vlaganj v nove začetne investicije v opremo in neopredmetena sredstva, za katera zavezanec lahko uveljavlja davčno olajšavo v tem davčnem obdobju v skladu s 27. členom ZSRR-2 ali 6. členom ZRPPR1015, ločeno po posameznih vrstah investicij.

Stolpec 3 – Znesek možne davčne olajšave (70 odstotkov investiranega zneska)

Vpiše se 70 odstotkov investiranega zneska, vpisanega v stolpcu 2, ločeno po posameznih vrstah investicij.

Stolpec 4 – Znesek koriščenja davčne olajšave

Vpiše se znesek korišćene davčne olajšave v obračunu DDPO oziroma DohDej, ki ne sme presegati davčne osnove in največ do višine najvišje dovoljene intenzivnosti državne pomoči. Najvišja dovoljena intenzivnost državne pomoči na posameznih območjih in v posameznih vrstah podjetij ne sme presegati odstotkov vrednosti investicije, navedenih v tej preglednici:

Podjetja	V obdobju 1. 7. 2014–31. 12. 2017		V obdobju 1. 1. 2018–31. 12. 2020	
	vzhodna Slovenija (NUTS 2)	zahodna Slovenija (NUTS 2)	vzhodna Slovenija (NUTS 2)	zahodna Slovenija (NUTS 2)
velika	25 %	15 %	25 %	10 %
srednje velika	35 %	25 %	35 %	20 %
mikro in mala	45 %	35 %	45 %	30 %

Pri opredelitvi velikosti podjetij (mikro in mala, srednje velika in velika) se upoštevajo opredelitve, kot jih določa priloga I Uredbe Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o Evropski uniji.

Višina državne pomoči pri uveljavljanju davčne olajšave za investiranje se določi tako, da je višina državne pomoči razlika med zneskom davka brez olajšave in z olajšavo.

JEDRO GRADIVA 2:

OBRAZLOŽITEV

UREDBE O DODELJEVANJU REGIONALNIH DRŽAVNIH POMOČI TER NAČINU UVELJAVLJANJA REGIONALNE SPODBUDE ZA ZAPOSLOVANJE TER DAVČNIH OLAJŠAV ZA ZAPOSLOVANJE IN INVESTIRANJE

I. UVOD

1. Pravne podlage

Pravna podlaga za izdajo Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči je Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12; v nadaljnjem besedilu: zakon), ki v 31. členu določa, da Vlada RS z uredbo določi merila in pogoje za dodeljevanje regionalnih državnih pomoči, upošteva določila politike te pomoči v EU.

Uredba bo izdana podlagi osmega odstavka 27. člena, štirinajstega odstavka 28. člena, četrtega odstavka 30. člena in 31. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12).

Pravna podlaga za izdajo je tudi 7. člen Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09), ki določa, da Vlada RS z uredbo podrobneje določi kriterije in pogoje za dodeljevanje državnih pomoči ter način uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje in davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje.

Ker gre pri obeh zadevah za upoštevanju Uredbe Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o Evropski uniji (v nadaljnjem besedilu: Uredba 651/2014/EU) in za spodbujanje skladnega regionalnega razvoja v Republiki Sloveniji, je mogoče urediti obe vsebini v eni uredbi.

2. Obrazložitev razlogov za pripravo predloga nove Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje

Evropska komisija je sprejela Uredbo EU 651/2014/EU. Temu je potrebno prilagoditi:

- Uredbo o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči (Uradni list RS št. 72/06, 70/07, 99/08, 17/09, 8/12 in 99/13) in
- Uredbo o kriterijih in pogojih ter načinu uveljavljanja spodbud za zaposlovanje in davčne olajšave za investiranje v Pomurski regiji v obdobju 2010 do 2015 (Uradni list RS, št. 3/10 in 31/13).

Zaradi velikega števila sprememb in združevanja dveh dosedanjih uredb je bil pripravljen nov predlog uredbe, ki naj bi nadomestila sedaj veljavni.

K pripravi ene same uredbe na podlagi dveh pravnih podlag smo pristopili kljub zadržku, da je za uporabnike neprijazno, da bo le eno leto pred iztekom Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 in Uredbe o kriterijih in pogojih ter načinu uveljavljanja spodbud za zaposlovanje in davčne olajšave za investiranje v Pomurski regiji v obdobju 2010 do 2015 ta pravna podlaga prenehala veljati. Z združevanjem izvedbenih uredb smo dosegli poenotenje podzakonskih aktov na področju davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje v problemskih območjih po ZSRR-2 in v Pomurski regiji po ZRPPR1015. Ob enem pa smo omogočili tudi prijavo ene same sheme regionalne pomoči, kar je bila ključna pripomba Sektorja za spremljanje državnih pomoči v postopku usklajevanja izvedbenih uredb Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (dopis št. 007-622/2014 dne 23. 9.

2014). V času priprave predloga uredbe je potekalo tudi delo na rebalansu državnega proračuna 2014 in pripravi ukrepov, ki bodo omogočili rebalans državnega proračuna 2015. Upoštevati je bilo treba opozorila Ministrstva za finance, ki se nanašajo na ukrepe za doseganje srednjeročnega fiskalnega cilja (dopis št. 007-479/2014 dne 4. 7. 2014). Z združitvijo izvedbenih uredb in priglasitvijo ene same regionalne sheme ministrstva smo ustvarili enega od potrebnih pogojev za pripravo enotnega programa razvojnih spodbud MGRT z vključenimi sinergijami ukrepov na posameznih področjih dela ministrstva.

II. OBRAZLOŽITEV FINANČNIH POSLEDIC IN SISTEMA KAZALNIKOV ZA SPREMLJANJE

Regionalne spodbude se izvajajo v skladu z zakonom (ZSRR-2) in pomurskim zakonom (ZRPPR1015). Pomurski zakon je bil sprejet v letu 2010 in je predhodil sistemski rešitvi v ZSRR-2, ki je sledila v letu 2011. Uporabljen pristop pri spodbujanju regionalnega razvoja je zato enak v obeh zakonih. Temelji predvsem na ukrepih horizontalne regionalne politike (koordinacija ukrepov razvojnih politik ministrstev) vendar pa, v posebej določenih primerih, tudi na ukrepih endogene regionalne politike (sofinanciranje regijskih projektov v skladu z dogovori za razvoj regij, dodatni ukrepi za obmejna problemska območja, dodatni začasni ukrepi razvojne podpore za problemska območja z visoko brezposelnostjo, prenos državnega premoženja v razvojne namene in nujni ukrepi regionalne politike). Za ukrepe endogene regionalne politike so ustrezne proračunske postavke v proračunu MGRT, za ukrepe horizontalne regionalne politike pa v proračunih drugih ministrstev. Skladno z usmeritvami Vlade RS je MGRT pristopilo k določenim racionalizacijam med katerimi so za regionalno politiko najpomembnejše naslednje usmeritve:

- Premik k horizontalni regionalni politiki. V sedanjem programskem obdobju bo imela regionalna politika manj sredstev za endogene regionalne spodbude kot v obdobju 2007-2013. Njena uspešnost bo tako v prihodnje bolj odvisna od regionalnih učinkov drugih razvojnih politik.
- Premik od usmerjenosti na opremljanje regij s fizično in razvojno infrastrukturo k »mehkejšim« dejavnikom (znanje, inovativnost, ustvarjalnost, poslovno okolje), kot posledica odločitev ob pripravi programskih dokumentov kohezijske politike EU za Slovenijo.
- Premik od pretežno nepovratnih regionalnih spodbud k povratnim oblikam spodbujanja razvoja (primerna kombinacija subvencij, kreditov in garancij), kot posledica zaostrene javnofinančne situacije v Sloveniji.
- Od pretežno javnih regijskih projektov k javno-zasebnim oblikam spodbujanja razvoja (sklad urbanega razvoja v povezavi z EIB, veliki regijski projekti javno zasebnega partnerstva), če bodo zagotovljeni javni viri financiranja.

Glede na to, da se pravila na področju regionalne pomoči zaostrejejo (nižji zgornji limiti, še posebej v zahodni Sloveniji), je mogoče pričakovati, da se bo skupni obseg državne pomoči posameznemu podjetju znižal.

Zgoraj navedene usmeritve bodo imele tudi ugodne proračunske učinke. Pristopili pa smo k nadomeščanju integralnih sredstev z EU viri in tudi k povezovanju nepovratnih subvencij s povratnimi viri. Računamo tudi na učinek integracije ukrepov regionalne politike z drugimi politikami, ki jih izvaja MGRT tako, da pripravljamo spremembe programov spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije, širšega območja Maribora z okolico, Pokolpja in območja občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje.

Regionalne spodbude v proračunu MGRT za leto 2015 znašajo na proračunski postavki »Razvoj Pomurja« okoli 8,2 milijona evrov in na proračunski postavki »dodatni ukrepi za problemska območja« okoli 13,6 milijona evrov. Ta sredstva so v veliki večini namenjena podjetjem po shemah državnih pomoči. K temu je treba prišteti še sredstva regionalne pomoči v širšem smislu, kjer so koristniki občine in ne predstavljajo državnih pomoči. Sredstva za sofinanciranje osnovne komunalne infrastrukture v romskih naseljih znašajo 3 milijone evrov, groba ocena sredstev za lokalno infrastrukturo po 23. členu ZFO (pogajanja z občinami še potekajo) pa znaša okoli 31 milijonov evrov. Skupno torej okoli 55,8 milijonov evrov.

K temu je treba prišteti spodbude Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja iz namenskega premoženja sklada. Po poslovnem in finančnem načrtu sklada za leto 2015 znašajo ti krediti 12,3 milijone evrov. Sklad ima predvidenih tudi za 1 milijon evrov vložkov v regijske garancijske sheme in 200.000 evrov subvencij na območjih italijanske in madžarske narodne skupnosti.

Regionalne spodbude so povračila prispevkov delodajalcev na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo po ZSRR-2 in v Pomurski regiji po pomurskem razvojnem zakonu. V letu 2015 ocenjujemo njihov skupni obseg na 1,5 milijona evrov.

Regionalne spodbude so tudi davčne olajšave za zaposlovanje in investiranje na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo po ZSRR-2 in v Pomurski regiji po pomurskem razvojnem zakonu. V letu 2015 ocenjujemo skupni obseg davčne koristi na 5 milijonov evrov.

Iz zgoraj navedenega izhaja, da je med regionalnimi spodbudami najpomembnejša postavka namenjena občinam (okoli 34 milijonov evrov subvencij za investicije in 3 milijone evrov kreditov Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja). Preostanek so spodbude podjetjem (okoli 22 milijonov evrov subvencij, 1 milijon evrov kapitalskih vložkov v regijske garancijske sheme, 9,3 milijone evrov kreditov, 1,5 milijona povračil prispevkov delodajalcev in 5 milijonov davčnih olajšav). Skupna sredstva v letu 2015 za vse instrumente za podjetja in občine skupaj znašajo 75,8 milijonov evrov.

Po regionalni shemi državnih pomoči se dodeljujejo tudi nekatere spodbude horizontalne regionalne politike, kjer gre predvsem za produkte SID banke, EKO sklada in Slovenskega podjetniškega sklada. To so povratna sredstva tako, da predstavlja regionalno pomoč le razlika v višini obrestne mere med dejansko in referenčno. Subvencije iz tega naslova ne presegajo dveh milijonov evrov letno. Med regionalne spodbude je mogoče šteti tudi nekatera evropska sredstva vendar pa se zaključuje programsko obdobje, ko je regionalna politika imela na voljo posebna sredstva kohezijske politike EU za podporo regionalnim razvojnim programom iz prednostne usmeritve regionalni razvojni programi. V novem operativnem programu ni več takšne postavke ampak se pričakuje, da bo regionalna politika izkoriščala prostor, ki ga ponuja finančni okvir drugih politik (horizontalna regionalna politika). Koliko bo pri tem uspešna in v kolikšni meri bo uspela razvojne cilje ministrstev povezati z razvojnimi cilji regij, je vnaprej težko oceniti. Naloga vsekakor predstavlja velik izziv.

Glede ciljev regionalne politike je bil letos prenovljen Pravilnik o razvrstitvi razvojnih regij po stopnji razvitosti za programsko obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 34/14) in aktualiziranih 14 kazalnikov, ki opredeljujejo indeks razvojne ogroženosti. Slednje smo v predlogu uredbe opredelili kot kontekstne kazalnike za spremljanje ciljev regionalnega razvoja. Ob tem pojasnjujemo, da se kvantificirani cilji regionalne politike določajo tudi za vsako problemsko območje posebej, v okviru programov spodbujanja konkurenčnosti. Vlada RS obravnava letna poročila in v tem okviru tudi doseganje opredeljenih kazalnikov. Skladno z ZRPPR1015 obravnava letno poročilo o izvajanju programa ukrepov razvojne podpore Pomurski regiji tudi Državni zbor, na zahtevo parlamenta pa občasno slednji obravnava tudi letna poročila za druga problemska območja (za leto 2014 npr. za problemsko območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje). Glede EU virov je spremljanje in doseganje ciljev regionalne politike organizirano v okviru letnih poročil o izvajanju kohezijske politike EU.

Pri izboru kazalnikov je upoštevana njihova razpoložljivost na letni in regionalni ravni, relevantnost po vsebini in njihova kakovost, kar pomeni, da temeljijo na zanesljivih in javno dostopnih podatkih. Razpoložljivost kazalnikov se je pogosto izkazala tudi kot omejitveno merilo, ki je določalo izbor.

V preglednici v nadaljevanju so kazalniki razvrščeni v kategorije ZSRR-2: kazalniki razvitosti (R), kazalniki ogroženosti (O) in kazalniki razvojnih možnosti (RM). Od izbranih 14 kazalnikov se jih 7 uvršča v kategorijo (R), 6 v kategorijo (O) in 10 v kategorijo (RM).

Kazalniki ustrezno pokrivajo tudi cilje veljavne Strategije razvoja Slovenije (UMAR, 2005): gospodarski razvojni cilj (G), družbeni razvojni cilj (D) ter medgeneracijski in trajnostni razvojni cilj (M). Od izbranih 14 kazalnikov se jih v kategorijo (G) uvršča 6, v kategorijo (D) 4 in v kategorijo (M) 4.

Ustrezno so s kazalniki pokrita tudi vsebinska področja Strategije EU 2020: pametna rast (P), trajnostna rast (T) in vključujoča rast (V). 7 kazalnikov se uvršča v kategorijo (P), 3 v kategorijo (T) in 6 v kategorijo (V).

Preglednica: Razvrstitev kazalnikov IRO v kategorije ZSRR-2, Strategije razvoja Slovenije in Strategije EU 2020

KAZALNIKI IRO	ZSRR-2: – RAZVITOST (R) – OGROŽENOST (O) – RAZVOJNE MOŽNOSTI (RM)	STRATEGIJA RAZVOJA SLOVENIJE: – GOSPODARSKI RAZVOJNI CILJ (A) – DRUŽBENI RAZVOJNI CILJ (B) – MEDGENERACIJSKI IN SONARAVNI RAZVOJNI CILJ (C)	STRATEGIJA EU 2020: – PAMETNA (P) – TRAJNOSTNA (T) – VKLJUČUJOČA RAST (V)
bruto domači proizvod na prebivalca	R	G	P
bruto dodana vrednost na zaposlenega	R	G	P
delež bruto investicij v osnovna sredstva v bruto domačem proizvodu	R/RM	G	P
stopnja registrirane brezposelnosti mladih v starosti 15–29 let	R/RM	G	P/V
stopnja delovne aktivnosti v starosti 20–64 let	R/RM	G	P/V
delež prebivalstva s terciarno izobrazbo v starosti 25–64 let	R/RM	D	P
delež bruto domačih izdatkov za raziskovalno in razvojno dejavnost v bruto domačem proizvodu	RM	D	P
delež prečiščene odpadne vode z vsaj sekundarnim čiščenjem v izpušeni odpadni vodi	O/RM	M	T
delež površine varovanih območij v regiji	O/RM	M	T
delež ocenjene škode zaradi elementarnih nesreč v bruto domačem proizvodu	O/RM	M	T
stopnja registrirane brezposelnosti	O	G	V
indeks staranja prebivalstva	O/RM	D	V
razpoložljivi dohodek na prebivalca	R/RM	D	V
poseljenost	O	M	T

Legenda:

R: kazalniki razvitosti,

G: gospodarski razvojni cilj,

P: pametna rast

O: kazalniki ogroženosti

D: družbeni razvojni cilj,

T: trajnostna rast

RM: kazalniki razvojnih možnosti

M: medgeneracijski in trajnostni razvojni cilj

V: vključujoča rast

III. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

I. SPLOŠNE DOLOČBE IN SPLOŠNI POGOJI

Med splošnimi določbami je najprej opredeljen predmet urejanja. Ob upoštevanju Uredbe 651/2014/EU, določa predlog uredbe splošne in posebne pogoje za regionalno pomoč ter način uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje in davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje iz 27. in 28. člena zakona ter 5. in 6. člena pomurskega zakona.

Prejemniki pomoči so pravne in fizične osebe, ki se ukvarjajo z gospodarsko dejavnostjo na območju Republike Slovenije. Definicija mikro, malih in srednje velikih podjetij (MSP) je povzeta po prilogi I Uredbe 651/2014/EU: "Kategorijo mikro, malih in srednjih podjetij (v nadaljnjem besedilu: MSP) sestavljajo podjetja, ki imajo manj kot 250 zaposlenih ter letni promet, ki ne presega 50 milijonov evrov in/ali letno bilančno vsoto, ki ne presega 43 milijonov evrov. V kategoriji MSP se malo podjetje opredeljuje kot tisto, ki ima manj kot 50 zaposlenih in ima letni promet in/ali letno bilančno vsoto, ki ne presega 10 milijonov evrov. V kategoriji MSP se mikro podjetje opredeljuje kot tisto, ki ima manj kot 10 zaposlenih in ima letni promet in/ali letno bilančno vsoto, ki ne presega 2 milijona evrov".

Cilj pomoči je določen s cilji, ki sicer veljajo za regionalno politiko. Uporabljen je sklic na koeficient variacije in kazalnike indeksa razvojne ogroženosti¹ po Pravilniku o razvrstitvi razvojnih regij po stopnji razvitosti za programsko obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 34/14).

Politiko regionalnih državnih pomoči v EU za obdobje 2014–2020 določajo Smernice Evropske komisije o regionalni državni pomoči (UL C št. 209 z dne 23. 7. 2013; v nadaljnjem besedilu: Smernice 2014–2020). S temi smernicami so bila določena tudi območja »a« in »c« iz prejšnjega odstavka in določen je bil delež prebivalstva, ki je upravičen do regionalne državne pomoči, kakor je prikazano v spodnji preglednici.

Preglednica 1: Deleži prebivalstva, upravičeni do regionalnih pomoči za obdobje 2014–2020

¹ Kazalniki razvitosti, ogroženosti in razvojnih možnosti so:

- bruto domači proizvod na prebivalca,
- bruto dodana vrednost na zaposlenega,
- delež bruto investicij v osnovna sredstva v bruto domačem proizvodu,
- stopnja registrirane brezposelnosti mladih v starosti 15–29 let,
- stopnja delovne aktivnosti v starosti 20–64 let,
- delež prebivalstva s terciarno izobrazbo v starosti 25–64 let,
- delež bruto domačih izdatkov za raziskovalno in razvojno dejavnost v bruto domačem proizvodu,
- delež prečiščene odpadne vode z vsaj sekundarnim čiščenjem v izpuščeni odpadni vodi,
- delež površine varovanih območij v regiji,
- delež ocenjene škode zaradi elementarnih nesreč v bruto domačem proizvodu,
- stopnja registrirane brezposelnosti,
- indeks staranja prebivalstva,
- razpoložljivi dohodek na prebivalca in
- poseljenost.

Indeks razvojne ogroženosti za regije NUTS 3 se izračuna kot aritmetična sredina standardiziranih vrednosti kazalnikov pri čemer se kot metodo standardizacije uporabi metodo relativnega odklona od skrajnih vrednosti. Pri vsakem kazalniku sta to regiji z najvišjo in najnižjo vrednostjo. Standardizirana vrednost posameznega kazalnika se izračuna po formuli: standardizirana vrednost = (dejanska vrednost – najnižja vrednost) / (najvišja vrednost – najnižja vrednost). Izračunana inverzna vrednost (dejanska vrednost se odšteje od 1) se izrazi v indeksu ravni (Slovenija = 100), pri čemer večja vrednost indeksa pomeni večjo razvojno ogroženost regije.

Slovenija	Regija NUTS	BDP na prebivalca	Odstotek prebivalstva države
Območja „a“	SI01 Vzhodna Slovenija	71,67	52,92%
Predhodno opredeljena območja „c“ (nekdanja območja „a“)	SI02 Zahodna Slovenija	104	47,08%
Celotni upravičeni delež prebivalstva, 2014–2020	—	—	100,00%

Celotna Vzhodna Slovenija (NUTS 2) je tako bila uvrščena v status območja »a«, celotna Zahodna Slovenija pa v status območja »c«.

Določbe predlagane uredbe veljajo za pomoči, dodeljene v vseh sektorjih, razen v:

- a) ribištvu in gojenju vodnih organizmov,
- b) ladjedelništvu,
- c) proizvodnji in distribuciji energije ter energetske infrastrukturi,
- č) premogovništvu po opredelitvi v Sklepu Sveta št. 2010/787/EU z dne 10. decembra 2010 o državnih pomočeh za lažje zaprtje nekonkurenčnih premogovnikov (UL L 336, 21.12.2010, str. 24),
- d) primarni kmetijski proizvodnji, opredeljeni v prilogi I Pogodbe o Evropski uniji,
- e) sektorju predelave in trženja kmetijskih proizvodov, kadar je:
 - znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine kmetijskih proizvodov, ki so ali kupljeni pri primarnih proizvajalcih ali jih je na trg dalo zadevno podjetje, ali
 - pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce.

Pomoč ni dovoljena podjetjem v težavah po Zakonu o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (Uradni list RS, št. 44/07 – uradno prečiščeno besedilo, 51/11, 39/13 in 56/13) ter 18 točki 2, člena Uredbe 651/2014/EU.

Pomoč tudi ni dovoljena za dejavnosti, povezane z izvozom, ko je pomoč neposredno vezana na izvožene količine, vzpostavitev in delovanje distribucijskega omrežja ali na druge tekoče izdatke, povezane z izvozno dejavnostjo. Pomoč za kritje stroškov študija ali svetovalnih storitev, potrebnih za uvajanje novega ali obstoječega proizvoda na novem trgu v drugi državi članici ali tretji državi, se ne šteje za pomoč dejavnostim, povezanim z izvozom.

Uredba 651/2014/EU določa, da pri dodeljevanju pomoči ni dovoljeno pogojevanje z obveznostjo podjetja, da ima nerezidenčno podjetje v Republiki Sloveniji sedež ali večino poslovnih enot. Je pa v skladu s to uredbo EU določilo, da mora imeti v trenutku izplačila pomoči nerezidenčno podjetje v sodnem registru registrirano podružnico. Predlog uredbe tako določa, da mora imeti v trenutku izplačila pomoči podjetje, ki prejema pomoč, v sodnem registru registrirano vsaj podružnico.

Pomoč ni dovoljena v primerih, ko bi se uporabi domačega blaga dajalo prednost pred uporabo uvoženega blaga. Pomoč tudi ni dovoljena podjetju, ki je v kazenskem postopku.

Določbe predlagane uredbe ne veljajo za upravičence, ki so v postopku vračanja neupravičeno prejete državne pomoči na podlagi odločbe Evropske komisije, ki je prejeto državno pomoč razglasila za nezakonito in nezdržljivo s skupnim trgom EU.

5. člen predloga uredbe določa, da se pomoči dodeli na podlagi javnega razpisa, posamične vloge ali uveljavljanja davčne olajšave.

Med splošnimi določbami so določila o poročanju in nadzoru. Dajalci pomoči morajo vsako leto v rokih, ki so v skladu z Zakonom o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) in Uredbo o

posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh de minimis (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07 in 50/14) poročati državnemu organu, pristojnem za regionalni razvoj o dodeljenih regionalnih pomočeh. Vsaka tri leta izvede državni organ, pristojen za regionalni razvoj, celovito vrednotenje učinkov dodeljenih regionalnih pomoči v preteklih treh letih. Potrebne podatke in delne analize pridobi od državnih organov, ki dodeljujejo pomoči na podlagi pisne zahteve. S takšnim enotnim pristopom se poenostavlja poročanje in zagotavlja ustrezno vrednotenje učinkov regionalnih pomoči.

Odgovorna oseba prejemnika pomoči mora podati s to uredbo določene izjave in razkriti zahtevane podatke tako, da jih je mogoče preveriti. V primeru ugotovljene zlorabe mora dajalec pomoči nemudoma začeti ustrezne odškodninske in kazenske postopke. S to določbo se želi na podlagi izjav pod kazensko in materialno odgovornostjo povečati učinkovitost nadzora nad dodeljenimi regionalnimi pomoči.

S ciljem stalnega izboljševanja sistema nadzora je vključena določba, da so dajalci pomoči dolžni poročati državnemu organu, pristojnemu za regionalni razvoj o ugotovljenih pomanjkljivostih in ugotovljenih sistematičnih nepravilnostih pri izvajanju predlagane uredbe v tridesetih dneh po tem, ko je nepravilnost bila ugotovljena.

Med splošnimi določbami je še splošno pravilo o kumulaciji pomoči, ki je določeno v skladu z Uredbo 651/2014/EU.

II. REGIONALNA POMOČ

V Skladu z Uredbo 651/2014/EU, poleg splošnih omejitev uporabe regionalna pomoč ni dovoljena:

- v jeklarstvu in železarstvu za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo izdelkov, naštetih v 43. točki 2. člena Uredbe 651/2014/EU,
- v industriji sintetičnih vlaken za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo izdelkov, naštetih v 44. točki 2. člena Uredbe 651/2014/EU, ter
- v prometnem sektorju in s tem povezani infrastrukturi, naštetih v 45. točki 2. člena Uredbe 651/2014/EU.

Pomoč za investicije ni dovoljena za podjetje, ki je prenehalo z enako ali podobno dejavnostjo v Evropskem gospodarskem prostoru. Uredbe 651/2014/EU določa v točki d) 13. člena, da pomoč ni dovoljena za podjetje, ki je prenehalo z enako ali podobno dejavnostjo v dveh letih pred zahtevkom za pomoč, ali ki ima v trenutku zahtevka za pomoč konkretne načrte za prenehanje take dejavnosti na zadevnem območju v času do dveh let po dokončanju začetne investicije, za katero je bila zaprosena pomoč. Predlog uredbe pa podrobneje določa, da se prenehanje dejavnosti ugotavlja na ravni razreda standardne klasifikacije dejavnosti (štirimestna številčna oznaka) po Uredbi o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08).

Standardna klasifikacija dejavnosti (SKD) je obvezen nacionalni standard, ki se uporablja za določanje dejavnosti in za razvrščanje poslovnih subjektov in njihovih delov za potrebe uradnih in drugih administrativnih zbirk podatkov (registri, evidence, podatkovne baze ipd.) ter za potrebe statistike in analitike v državi in na mednarodni ravni. AJ PES enoti poslovnega registra določi šifro dejavnosti v skladu s SKD pri vpisu v Poslovni register Slovenije oziroma spremembi, in sicer na podlagi podatkov, ki jih prejme od enote poslovnega registra.

Intenzivnost pomoči za začetne investicije na upravičenem območju, izražena v bruto ekvivalentu nepovratnih sredstev, ne sme preseči največje intenzivnosti pomoči, določene v uredbi o regionalni karti.

Glede na sedanje programsko obdobje bo prišlo do splošnega znižanja intenzivnosti regionalnih državnih pomoči, kakor je prikazano v spodnji preglednici.

Preglednica 2: Intenzivnosti regionalnih državnih pomoči

Podjetja	1. 1. 2007– 30. 6. 2014	1. 7. 2014–31. 12. 2017	1. 1. 2018–31. 12. 2020
----------	----------------------------	-------------------------	-------------------------

		Vzhodna SLO	Zahodna SLO	Vzhodna SLO	Zahodna SLO
velika	30 %	25 %	15 %	25 %	10 %
srednja	40 %	35 %	25 %	35 %	20 %
mala	50 %	45 %	35 %	45 %	30 %

Intenzivnost pomoči na območjih »a« (Vzhodna Slovenija) ne sme presegati 25 odstotkov bruto ekvivalenta nepovratnih sredstev² za regije NUTS 2, katerih BDP na prebivalca je višji od 60 odstotkov povprečja EU-27.

Intenzivnost pomoči na območjih »c« (Zahodna Slovenija) ne sme presegati 10 odstotkov bruto ekvivalenta nepovratnih sredstev vendar pa se v nekdanjih območjih »a« (Zahodna Slovenija) lahko poveča za do 5 odstotnih točk od 1. julija 2014 do 31. decembra 2017.

Tako določene največje intenzivnosti pomoči se lahko povečajo za največ 20 odstotnih točk za mala podjetja in za največ 10 odstotnih točk za srednja podjetja. Povečane intenzivnosti pomoči za mala in srednja podjetja se ne bodo uporabljale za pomoč, odobreno za velike naložbene projekte.³

Glede namenov, pogojev in meril dodeljevanja je najprej opredeljen pojem začetne investicije. Gre za a) investicijo v opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva, povezano z:

- vzpostavitev nove poslovne enote,
- razširitev zmogljivosti obstoječe poslovne enote,
- diverzifikacijo proizvodnje poslovne enote na proizvode in storitve, ki jih prej ni proizvajala, ali
- bistveno spremembo proizvodnega procesa v obstoječi poslovni enoti, ali

b) pridobitev sredstev, ki pripadajo poslovni enoti, ki je prenehala delovati ali bi prenehala delovati, če ne bi bila kupljena, ter jih kupi investitor, ki ni povezan s prodajalcem. Transakcija mora potekati po tržnih pogojih. Kadar član družine prvotnega lastnika ali eden od zaposlenih prevzame mikro ali malo podjetje, se opusti pogoj, da se morajo sredstva kupiti od tretjih oseb, ki niso povezane z investitorjem. Pridobitev poslovnega deleža ali delnic podjetja se ne šteje za začetno investicijo.

Predlog uredbe nadalje določa, da lahko na upravičenih območjih »a« po uredbi o regionalni karti lahko prejmejo pomoč za začetne investicije mikro, mala, srednje velika in velika podjetja. Na upravičenih območjih »c« po uredbi o regionalni karti lahko prejmejo pomoč za začetne investicije MSP, velika podjetja pa le pomoč za potrebe nove gospodarske dejavnosti. Nova gospodarska dejavnost pomeni:

- vzpostavitev nove poslovne enote ali diverzifikacijo dejavnosti poslovne enote pod pogojem, da nova dejavnost ne spada v isti razred po štirimestni številčni oznaki standardne klasifikacije dejavnosti kakor dejavnost, ki se je prej izvajala v podjetju, ali
- pridobitev sredstev poslovne enote, ki je prenehala delovati ali bi prenehala delovati, če ne bi bila kupljena, in ki jih kupi investitor, ki ni povezan s prodajalcem, pod pogojem, da nova dejavnost, ki naj bi se izvajala s pridobljenimi sredstvi, ne spada v isti razred po štirimestni številčni oznaki standardne klasifikacije dejavnosti kakor dejavnost, ki se je v poslovni enoti izvajala pred pridobitvijo sredstev.

Pri ugotavljanju povezanosti investitorja s prodajalcem pri pridobitvi sredstev poslovne enote se uporablja opredelitev povezanih podjetij kot jo določa 3. člen priloge I uredbe 651/2014/EU. Povezana podjetja“ so podjetja, med katerimi obstaja eno naslednjih razmerij:

- (a) podjetje ima večino glasovalnih pravic delničarjev ali družbenikov v drugem podjetju;
- (b) podjetje ima pravico, da imenuje ali odstavi večino članov upravnega, upravljaljskega ali nadzornega organa v drugem podjetju;

² »Bruto ekvivalent nepovratnih sredstev« pomeni diskontirano vrednost pomoči, izraženo kot odstotek diskontirane vrednosti upravičenih stroškov, kot se izračuna v času dodelitve pomoči na podlagi referenčne mere, uporabljene v času dodelitve.

³ »Velik naložbeni projekt« pomeni začetno naložbo z upravičenimi stroški, ki presegajo 50 milijonov EUR, izračunano na podlagi cen in menjalnih tečajev na dan dodelitve pomoči.

- (c) podjetje ima pravico, da izvaja prevladujoč vpliv nad drugim podjetjem na podlagi pogodbe, podpisane s tem podjetjem, ali določbe v statutu tega podjetja;
- (d) podjetje, ki je delničar ali družbenik drugega podjetja, na podlagi sporazuma z drugimi delničarji ali družbeniki tega podjetja samo nadzoruje večino glasovalnih pravic delničarjev ali družbenikov v tem podjetju.

Pri dodeljevanju sredstev se pri javnih razpisih na obmejnih problemskih območjih⁴ in problemskih območjih z visoko brezposelnostjo⁵ po zakonu, poleg meril za doseganje ciljev javnih razpisov in ob upoštevanju minimalnega praga točk, ki jih mora doseči izbrani projekt, uporabljata z najmanj deset odstotno utežjo tudi vsako od naslednjih meril:

- uvrstitev na obmejna problemska območja po prvem odstavku 24. člena zakona ter
- uvrstitev na problemsko območje z visoko brezposelnostjo po 25. členu zakona.

Regionalna pomoč za raziskovalno infrastrukturo se dodeli samo, če je pomoč pogojena s preglednim in nediskriminatornim dostopom do infrastrukture, ki prejema pomoč.

Za del enotnega investicijskega projekta se šteje vsaka začetna investicija, ki so jo začeli isti investitor in z njim povezana podjetja v obdobju treh let od datuma začetka del pri drugi investiciji, ki prejema pomoč, v isti regiji na ravni 3 standardne klasifikacije teritorialnih enot (trimestna številčna oznaka po Uredbi o SKD).

V nadaljevanju predlog uredbe v 11. členu določa instrumente in pogoje pod katerimi velja regionalna pomoč za pregledno. Regionalna pomoč se lahko dodeli v obliki subvencij začetnih investicij, subvencij obresti, davčnih ugodnosti, garancij in ugodnih posojil z obrestno mero, ki je nižja od tržne, če je mogoče vnaprej in brez ocene tveganja natančno izračunati bruto ekvivalent nepovratnih sredstev. Regionalna pomoč v obliki ugodnega posojila se lahko dodeli, če je bruto ekvivalent nepovratnih sredstev izračunan na podlagi referenčne obrestne mere, ki velja ob dodelitvi pomoči in jo določi Evropska komisija in če je zavarovano z običajnim zavarovanjem ter ne vključuje neobičajnih tveganj. Višina regionalne pomoči v obliki garancije se izračuna na podlagi premij varnega pristana, opredeljenih v preglednici v točki 3.3. Obvestila Komisije o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe ES za državno pomoč v obliki garancij (UL C št. 155/2008 z dne 20. 6. 2008, str. 10-22). Za MSP, ki nimajo zgodovine kreditne sposobnosti ali bonitetne ocene, se premija varnega pristana določi v višini 3,8 odstotka. Višina državne pomoči je razlika med premijo varnega pristana in dejansko premijo, ki jo plača podjetje. Regionalna pomoč v obliki davčnih ugodnosti se lahko dodeli, kadar ukrep določa najvišjo vrednost, s katero se zagotovi, da veljavni prag za dodelitev državne pomoči ni presežen.

Upravičeni stroški investicije (12. člen) zajemajo opredmetena (zemljišča, zgradbe, oprema in stroji) in neopredmetena osnovna sredstva (prenos tehnologije z nakupom patentnih pravic, licenc, blagovnih znamk, znanja ali nepatentiranega tehničnega znanja). Pri regionalni pomoči, odobreni za

⁴ Obmejna problemska območja podrobneje določa Uredba o določitvi obmejnih problemskih območij (Uradni list RS, št. 22/2011 in 97/12). Z instrumenti regionalne politike se želi na teh območjih pomagati pri razvoju obmejnih območij, ki so odmaknjena od ključnih prometnic ter zaradi tega težje dostopna. V teh območjih gre tudi za zavarovana območja narave z varstvenimi režimi, kjer je investiranje oteženo in imajo primanjkljaj delovnih mest. Cilj je okrepiti obmejni pas z novimi investicijami in s tem ustvariti pogoje za izboljšanje demografske slike v obmejnem prostoru. Cilj je tudi zmanjšati sedanje dnevne delovne migracije iz tega območja v sosednje države in v osrednji del države ter s tem prispevati tudi k okoljevarstvenim ciljem, dvigu kakovosti življenja na podeželju in dvig socialnega standarda – zdravstvo, šolstvo in kultura.

⁵ To so območja, na katerih se zaradi notranjih strukturnih problemov ali zunanjih vplivov gospodarske razmere tako poslabšajo, da stopnja registrirane brezposelnosti doseže kritično mejo. Problemska območja so deležna dodatnih začasnih ukrepov razvojne podpore, ki jih sprejme Vlada Republike Slovenije. Ti se sprejmejo takrat kadar vlada oceni, da z rednimi ukrepi razvojnih politik ni mogoče izboljšati gospodarskih razmer. Vlada tudi določi obdobje trajanja in problemsko območje za njihovo izvajanje, na katerem mora živeti zadostno število prebivalcev. Za problemsko območje z visoko brezposelnostjo sprejme vlada v okviru dodatnih začasnih ukrepov razvojne podpore tudi program spodbujanja konkurenčnosti območja, ki se financira iz posebne proračunske postavke MGRT. Izvedbo podrobneje določa Uredba o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS št. 22/13). Poslabšanje gospodarskih razmer ugotavlja MGRT na ravni upravnih enot. Šteje se, da so se gospodarske razmere na problemskem območju bistveno poslabšale, če je stopnja registrirane brezposelnosti v upravni enoti najmanj tri zaporedne mesece 17-odstotna ali višja. Programi spodbujanja konkurenčnosti se trenutno izvajajo za območje Pomurske regije (2010–2015), Maribora s širšo okolico (2013–2018), Pokolpja (2011–2017) ter za območja občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje (2013–2018).

diverzifikacijo proizvodnje poslovne enote na proizvode in storitve, ki jih ta poslovna enota prej ni proizvajala, morajo upravičeni stroški za najmanj 200 odstotkov presegati knjigovodsko vrednost sredstev, ki se ponovno uporabijo. Upošteva se knjigovodska vrednost sredstev v poslovnem letu pred začetkom del. Pri regionalni pomoči, odobreni za bistveno spremembo proizvodnega procesa v obstoječi poslovni enoti, morajo upravičeni stroški presegati znesek amortizacije sredstev, povezanih s proizvodnim procesom, ki naj bi se moderniziral, v zadnjih treh poslovnih letih.

Stroški zakupa obratov in strojev se štejejo za upravičene stroške samo pod pogojem, če je zakup izveden v obliki finančnega zakupa in zakupna pogodba vsebuje določbe o obveznem nakupu sredstev po izteku zakupa. Stroški zakupa zemljišč in zgradb se štejejo za upravičene stroške, če je zakupna pogodba sklenjena za najmanj pet let po predvidenem dokončanju investicije za velika podjetja in najmanj treh let za MSP. Razen pri MSP in pri nakupu poslovne enote oziroma sredstev poslovne enote morajo biti nabavljena osnovna sredstva nova. Regionalna pomoč za rabljena osnovna sredstva ni dovoljena, če so ta že bila sofinancirana z javnimi sredstvi. Pri nakupu rabljenih osnovnih sredstev lahko dajalec pomoči od investitorja zahteva sodno cenitev in sledljivost kupoprodajnih pogodb do prvoizdanega računa.

Pri pridobitvi sredstev, ki pripadajo poslovni enoti, ki je prenehala delovati ali bi prenehala delovati, če ne bi bila kupljena, mora investitor pridobiti cenitveno poročilo sodnega cenilca, transakcija pa mora potekati pod tržnimi pogoji. Upoštevajo se samo stroški nakupa sredstev od tretjih oseb, ki niso povezane z investitorjem. Vrednost osnovnih sredstev, pridobljenih s pomočjo, dodeljeno pred nakupom, je treba odšteti od upravičenih stroškov. Če takšno pridobitev sredstev spremlja dodatna povezana investicija, ki je upravičena do regionalne pomoči, je treba upravičene stroške te druge investicije prišteti k stroškom, povezanim s pridobitvijo sredstev poslovne enote.

Upravičeni stroški investicij v neopredmetena osnovna sredstva lahko znašajo pri velikih podjetjih največ 50 odstotkov vseh upravičenih stroškov začetne investicije, za MSP ni te omejitve.

Upravičeni stroški za ustvarjanje novih zaposlitev, povezanih z izvedbo začetne investicije so lahko tudi stroški dela na novo zaposlenih delavcev za največ dve leti. Kot strošek dela se lahko upošteva celotni znesek, ki ga mora prejemnik pomoči dejansko plačati v zvezi s posamezno zaposlitvijo, in vključuje bruto plačo pred obdavčitvijo in obvezne prispevke, kot so prispevki za socialno varnost ter stroški otroškega in starševskega varstva.

V 13. členu določa predlog uredbe spodbujevalni učinek. Regionalno pomoč je mogoče dodeliti samo, če je investitor vložil vlogo za dodelitev pred začetkom izvajanja projekta. Vloga mora vsebovati najmanj naslednje podatke:

- ime in velikost podjetja,
- opis projekta, vključno z datumi začetka in dokončanja,
- lokacija projekta,
- seznam ter opredelitev vrste in višine upravičenih ter neupravičenih stroškov projekta,
- vrsto pomoči (instrument) in
- znesek pomoči, potreben za projekt.

Za začetek izvajanja projekta se šteje trenutek, ko je sklenjena prva obvezujoča zaveza za začetek dejavnosti v zvezi s projektom. Začetek del pomeni bodisi začetek gradbenih del v okviru investicije bodisi prvo pravno zavezujočo zavezo za naročilo opreme ali vsako drugo zavezo, zaradi katere investicije ni več mogoče preklicati, če do nje pride pred začetkom gradbenih del razen pripravljalnih del, kakor so nakup zemljišča, pridobivanje dovoljenj in opravljanje predhodnih študij izvedljivosti. Pri pridobitvi sredstev poslovne enote pomeni začetek del trenutek, ko se pridobi predujem ali kupnina za pridobljena sredstva.

Upravičenec mora zagotoviti finančni prispevek v višini vsaj 25 odstotkov celotnih upravičenih stroškov. Ta prispevek ne sme biti povezan z nobeno javno pomočjo, vključno z pomočjo de minimis. Nabavljenih osnovnih sredstev podjetje ne sme odsvojiti in morajo ostati na upravičenem območju, ki je prejelo pomoč, najmanj pet let po končani investiciji, če je prejemnik pomoči veliko podjetje, in najmanj tri leta po končani investiciji, če so prejemniki pomoči MSP. Uporabljati se morajo izključno za namene, za katere so bila dodeljena. Dovoljena je njihova nadomestitev, če v tem času zastarijo ali se pokvarijo, pod pogojem, da se gospodarska dejavnost na določenem območju ohrani za navedeno najkrajše obdobje. Neopredmetena osnovna sredstva se morajo uporabljati izključno v poslovni enoti,

ki je prejelo regionalno pomoč, obravnavati jih je treba kot sredstva, ki se amortizirajo, kupljena morajo biti pod tržnimi pogoji od nepovezanih oseb in vključena v osnovna sredstva poslovne enote, ki prejme pomoč, ter morajo ostati povezana s projektom, za katerega je dodeljena pomoč, najmanj pet let, v primeru MSP pa najmanj tri leta.

V 14. členu predlog uredbe določa dodatne pogoje za kumulacijo regionalne pomoči. Zgornja meja intenzivnosti pomoči iz uredbe o regionalni karti ter pragovi za priglasitev iz Uredbe 651/2014/EU, veljajo ne glede na to iz katerih javnih virov je pomoč dodeljena in ali je pomoč dodeljena po več shemah ali individualnih pomočeh hkrati. Upošteva se skupni znesek državne pomoči za dejavnost, projekt ali podjetje. Kadar se intenzivnost pomoči izračuna na podlagi kombinacije upravičenih stroškov investicije in stroškov plač, največja intenzivnost pomoči ne sme preseči najugodnejšega zneska, ki sledi iz uporabe navedene intenzivnosti na podlagi stroškov investicije ali stroškov plač. Pomoč za začetne investicije se ne sme združevati s pomočjo de minimis glede na enake upravičene stroške, če bi s tem preseгла intenzivnosti, določene v regionalni karti.

Regionalna pomoč na podlagi neposredne vloge (15. člen) se iz državnega proračuna lahko dodeli le, če se projekt sofinancira iz sredstev evropske kohezijske politike in se izvaja z instrumentom neposredne potrditve operacije.

16. člen predloga uredbe določa dodatne pogoje dodeljevanja regionalne pomoči za ustvarjanje novih zaposlitev. Regionalna pomoč za ustvarjanje novih zaposlitev se lahko dodeli za novo zaposlitev, ki je povezana z izvedbo začetne investicije in je uresničena v treh letih po končani investiciji. Upošteva se tudi nova zaposlitev zaradi povečanja stopnje izkoriščenosti zmogljivosti zaradi nove investicije. Število zaposlenih ustreza številu zaposlenih za polni delovni čas, ki so delali celo obravnavano leto. Delo oseb, ki niso delale celo leto, delo s krajšim delovnim časom ne glede na trajanje dela ter delo sezonskih delavcev se upoštevajo v sorazmernem delu. Povečanje števila zaposlenih se ugotavlja kot neto povečanje zaposlenih pri investitorju v primerjavi s povprečjem zadnjih dvanajstih mesecev. Nadomestna zaposlitev ter prezaposlitev med poslovnimi enotami in v okviru povezanih podjetij se ne štejeta kot novi zaposlitvi.

Nove zaposlitve, ustvarjene na podlagi začetne investicije, morajo ostati v regiji najmanj pet let, pri MSP pa najmanj tri leta, šteto od dneva, ko je bilo delovno mesto prvič zasedeno.

Uredba nadalje določa (17. člen) kaj je velik investicijski projekt (začetna investicija, pri kateri upravičeni stroški pri projektu presegajo vrednost 50.000.000 eurov). Vrednost upravičenih stroškov mora biti izračunana na podlagi cen oziroma menjalnih tečajev na dan dodelitve pomoči ali pri velikih projektih z upravičenimi stroški nad 100 milijonov evrov, ki ih je treba posamično priglasiti Evropski komisiji, na podlagi cen in menjalnih tečajev na dan priglasitve. Prilagojen znesek pomoči se izračuna po naslednji enačbi: prilagojen znesek pomoči = $R \times (50 \text{ milijonov evrov} + 0,5 \times B + 0 \times C)$, pri čemer je:

- R največja intenzivnost pomoči po uredbi o regionalni karti, ki velja na upravičenem območju, brez povečane intenzivnosti pomoči za MSP,
- B del upravičenih stroškov med 50 milijoni eurov in 100 milijoni eurov in
- C del upravičenih stroškov nad 100 milijoni eurov.

V 18. členu določa predlog uredbe pomoč za razvoj urbanih območij, ki se dodeli upravičenim projektom v obliki lastniškega kapitala, navideznega lastniškega kapitala, posojil, garancij ali kot kombinacija teh. Upravljavci skladov za razvoj urbanih območij se izberejo na podlagi odprtega, preglednega in nediskriminatornega postopka, kot je opredeljen v točkah a) in f) osmega odstavka 16. člena Uredbe 651/2014/EU. Citirana člena določata, da mora postopek temeljiti na objektivnih merilih, povezanih s izkušnjami, strokovnim znanjem ter poslovnimi in finančnimi zmogljivostmi. Od upravljavcev se zahteva, da izpolnjujejo vnaprej določena merila, ki so objektivno upravičena zaradi narave naložb. Pred izborom se izvede postopek skrbnega pregleda, da se zagotovi tržno utemeljena naložbena strategija za izvajanje ukrepa pomoči za razvoj urbanih območij.

Projekti za razvoj urbanih območij morajo podpirati izvajanje celostnega pristopa za trajnostni razvoj urbanih območij. Skupna vrednost projekta v okviru katerega koli ukrepa ne sme presegati 20 milijonov eurov. Upravičeni stroški so skupni stroški projekta, če so skladni s členoma 37 in 65 Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta.

Pomoč za razvoj urbanih območij spodbuja dodatne naložbe zasebnih vlagateljev na ravni sklada za razvoj urbanih območij ali projektov za razvoj urbanih območij, tako da se doseže skupni znesek zasebnega financiranja najmanj 30 odstotkov skupnega financiranja za projekt za razvoj urbanih območij. Zasebni in javni vlagatelji lahko za izvajanje projekta za razvoj urbanih območij zagotovijo gotovino ali stvarni prispevek ali pa kombinacijo obeh. Stvarni prispevek se upošteva po njegovi tržni vrednosti na podlagi cenitvenega poročila sodnega cenilca.

Sklad za razvoj urbanih območij zagotovi, da so izpolnjeni pogoji, kot so opredeljeni v c), b) in d) točkah osmega odstavka in v devetem odstavku 16. člena Uredbe 651/2014/EU. Citirani deli Uredbe 651/2014/EU določajo:

a) neodvisni zasebni investitorji se izberejo na podlagi javnega razpisa ali zakona, ki ureja javno - zasebno partnerstvo. Cilj projektov urbanega razvoja je ustrezna porazdelitev tveganj in donosov, pri čemer ima, razen pri garancijah, asimetrična udeležba pri dobičku prednost pred zaščito pred izgubami;

b) v primeru asimetrične delitve izgube med javnimi in zasebnimi investitorji se prva izguba, ki jo prevzamejo javni investitorji, omeji na 25 odstotkov celotne investicije;

c) v primeru garancij za zasebne investitorje pri projektih za razvoj urbanih območij se garancija omeji na 80 odstotkov, skupne izgube, ki jih prevzame sklad za razvoj urbanih območij, pa se omejijo na 25 odstotkov osnovnega zjamčenega portfelja;

č) upravljavec sklada za razvoj urbanih območij opredeli investicijsko strategijo za razvoj urbanih območij, časovni razpored investicij v projekte. Merili za izbor investicij sta predhodna finančna izvedljivost in pričakovan učinek na razvoj urbanih območij;

d) pri pomoči v obliki lastniškega kapitala in navideznega lastniškega kapitala mora za vsak projekt za razvoj urbanih območij obstajati jasna in uresničljiva strategija izstopa;

e) upravljavci skladov za razvoj mestnih območij prejmejo plačilo, vezano na uspešnost, ali pa prevzamejo del naložbenih tveganj v obliki skupne naložbe lastnih sredstev, da se zagotovi stalna usklajenost njihovih interesov z interesi javnih vlagateljev.

Pri posojilih se za projekte za razvoj urbanih območij pri izračunu največjega zneska investicije upošteva nominalni znesek posojila, pri garancijah pa nominalna vrednost osnovne vračljive investicije. Projekt za razvoj mestnih območij, katerega skupna vrednost presega 20 milijonov evrov, je treba prigrasiti Evropski komisiji.

III. REGIONALNE SPODBUDE ZA SVETOVALNE STORITVE MSP

V 19. členu določa predlog uredbe pogoje dodeljevanja regionalnih spodbud za svetovalne storitve MSP. Te so svetovanje, pomoč in usposabljanje za izmenjavo znanja in izkušenj ter izboljšanje sodelovanja MSP, ki jih zagotovijo zunanji izvajalci. Svetovalne storitve MSP ne smejo biti trajne ali periodične dejavnosti in se ne smejo nanašati na običajne tekoče stroške poslovanja podjetja, kot so rutinske storitve davčnega svetovanja, redne pravne storitve ali oglaševanje.

Upravičeni stroški so stroški svetovanja, ki jih zagotovi zunanji izvajalec.

Za svetovalne storitve MSP so izključeni sektorji, ki so kot izključeni opredeljeni med splošnimi določbami. Svetovalne storitve MSP so upravičene do pomoči v višini do 50 odstotkov upravičenih stroškov. Pomoč se odobri do višine 2 milijona evrov na podjetje in na projekt. Pomoč, ki presega 2 milijona evrov na podjetje in na projekt, je treba prigrasiti Evropski komisiji.

Regionalna spodbuda za svetovalne storitve se dodeli v obliki povratnih ali nepovratnih sredstev.

Pogoj za dodelitev regionalne spodbude za svetovalne storitve MSP je spodbujevalni učinek, kot ga določa prvi odstavek 13. člena te uredbe. Spodbujevalni učinek je izkazan, če je investitor vložil vlogo za dodelitev pomoči preden se projekt začne izvajati. Vloga mora vsebovati najmanj naslednje podatke:

- ime in velikost podjetja,
- opis projekta, vključno z dnevom začetka in zaključka,
- lokacija projekta,
- seznam ter opredelitev vrste in višine upravičenih ter neupravičenih stroškov projekta,
- vrsto pomoči (instrument) in
- znesek pomoči, potreben za projekt.

IV. POMOČ ZA TEKOČE POSLOVANJE

Predlog uredbe v 20. členu podrobneje določa pomoč za tekoče poslovanje, ki je določena v 30. členu ZSRR-2.

Pomoč za tekoče poslovanje se lahko dodeli v skladu z Uredbo 1407/2013/EU ter v skladu z Uredbo 1408/2013/EU.

Pomoč za tekoče poslovanje se lahko dodeli enotnemu podjetju, ki izpolnjuje pogoje iz prvega odstavka 30. člena ZSRR-2. Slednji določa nujne ukrepe regionalne politike v posebnih nepredvidljivih okoliščinah, do katerih pride zaradi:

- invalidnosti, daljše bolezni, ali smrti nosilca dejavnosti, če je prejemnik spodbude posameznik,
- socialne ogroženosti prejemnika spodbude in članov njegove družine, če je prejemnik spodbude posameznik,
- posledic naravnih in drugih nesreč ali izrednih dogodkov, ki jih ni bilo mogoče preprečiti in ki so nastale brez krivde prejemnika spodbude ter zaradi katerih je bila povzročena ali grozi hujša gospodarska škoda ali je začasno oteženo poslovanje ali pomembno zmanjšana vrednosti osnovnih sredstev, ali
- izjemno negativnega delovanja trga, ki je prizadel širše geografsko območje ali sektor, v katerem opravlja dejavnost prejemnik spodbude.

Po ZSRR-2 izvaja nujne ukrepe regionalne politike tudi Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja. Te ukrepe predlaga direktor sklada in sprejme vlada. Podatki, ki jih proračunski uporabnik potrebuje za izvajanje nujnih ukrepov regionalne politike, se zbirajo neposredno od posameznika in brezplačno ter avtomatsko iz uradnih zbirk, ki jih v Republiki Sloveniji vodijo za to pooblaščen organi in organizacije, ter od upravljalcev zbirk osebnih podatkov.

Predlog uredbe v 20. členu podrobneje določa, da se za izjemno negativno delovanje trga šteje, če:

- je prizadeto območje teritorialne enote NUTS 3 v kateri opravlja dejavnost prejemnik spodbude tako, da se na tem območju poveča brezposelnost dve četrtletji zapored in se učinki tega kažejo v zmanjšanju proizvodnje, zaposlenosti, višine prihodkov in trgovske dejavnosti podjetja, ali
- je prizadet sektor, v katerem opravlja dejavnost prejemnik spodbude in se učinki tega kažejo v zmanjšanju proizvodnje, zaposlenosti, višin prihodkov in trgovske dejavnosti podjetja.

Enotno podjetje pomeni vsa podjetja, ki so med seboj najmanj v enem od naslednjih razmerij:

- ima večino glasovalnih pravic delničarjev ali družbenikov drugega podjetja,
- ima pravico imenovati ali odpoklicati večino članov upravnega, poslovnega ali nadzornega organa drugega podjetja,
- ima pravico izvajati prevladujoč vpliv na drugo podjetje na podlagi pogodbe, sklenjene z navedenim podjetjem, ali določbe v njegovi družbeni pogodbi ali statutu,
- podjetje, ki je delničar ali družbenik drugega podjetja, na podlagi dogovora z drugimi delničarji ali družbeniki navedenega podjetja samo nadzoruje večino glasovalnih pravic delničarjev ali družbenikov navedenega podjetja,
- podjetje, ki je v katerem koli razmerju iz predhodnih alinej prek enega ali več drugih podjetij, prav tako velja za enotno podjetje.

Pomoč za tekoče poslovanje ne sme biti namenjena za nabavo vozil za prevoz tovora v podjetjih, ki opravljajo komercialni cestni tovorni prevoz. Dodeli se po pravilu de minimis na podlagi vloge pri ministrstvu v katerega pristojnost spada vsebinsko področje, na katerem posluje vlagatelj. Vlogo obravnava komisija, ki jo imenuje pristojni minister.

Pomoč za tekoče poslovanje kot nujni ukrep regionalne politike predlaga Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja, če se nanaša na ukrep regionalne politike, ki ga je predhodno izvedel sklad.

Pomoč za tekoče poslovanje se dodeli v obliki subvencij, odpisa glavnice kredita, zamudnih obresti, obresti, drugih obveznosti ali stroškov, oziroma reprograma spodbud.

Skupni znesek pomoči, dodeljen enotnemu podjetju na podlagi pravila de minimis ne sme presegati 200.000 eurov oziroma 100.000 eurov v cestnem tovornem prometu in 15.000 eurov v sektorju primarne kmetijske proizvodnje, opredeljene v prilogi I Pogodbe o Evropski uniji, v obdobju zadnjih treh proračunskih let ne glede na obliko ali namen pomoči.

Do pomoči za tekoče poslovanje so upravičena mikro, mala, srednje velika in velika podjetja, ob upoštevanju omejitev uporabe. Pomoč ni dovoljena v ribištvi in gojenju vodnih organizmov, primarni kmetijski proizvodnji opredeljeni v prilogi I Pogodbe o Evropski uniji in sektorju predelave in trženja kmetijskih proizvodov kadar je:

- znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine kmetijskih proizvodov, ki so ali kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih je na trg dalo zadevno podjetje,
- pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce.

Ne glede na te določbe pa je, v skladu z Uredbo 1408/2013/EU, pomoč za tekoče poslovanje dovoljena v sektorju primarne kmetijske proizvodnje, opredeljene v prilogi I Pogodbe o Evropski uniji,

Pomoč za tekoče poslovanje ni dovoljena za aktivnosti, povezane z izvozom, ko je pomoč neposredno vezana na izvožene količine, vzpostavitev in delovanje distribucijskega omrežja ali na druge tekoče izdatke, povezane z izvozno aktivnostjo. Pomoč za kritje stroškov študija ali svetovalnih storitev, potrebnih za uvajanje novega ali obstoječega proizvoda na novem trgu v drugi državi članici ali tretji državi, se ne šteje za pomoč dejavnostim, povezanim z izvozom. Pomoč za tekoče poslovanje tudi ni dovoljena v primerih, ko bi se uporabi domačega blaga dajalo prednost pred uporabo uvoženega blaga.

Predlog uredbe tudi določa, da mora dajalec pomoči od prejemnika pomoči pred dodelitvijo sredstev pridobiti pisno:

- izjavo o že prejetih pomočeh de minimis, vključno z navedbo, pri katerih dajalcih in v kakšnem znesku je prejemnik pomoči v zadnjem triletnem obdobju kandidiral za pomoč de minimis,
- izjavo o drugih že prejetih (ali zaprosenih) pomočeh za iste upravičene stroške ter
- zagotovilo, da z dodeljenim zneskom pomoči de minimis ne bo presežena zgornja meja pomoči de minimis, in dovoljene intenzivnosti pomoči.

Pri kumulaciji pomoči je pri pomoči za tekoče poslovanje treba upoštevati, da:

- se pomoč de minimis ne sme kumulirati z s pomočjo v zvezi z istimi upravičenimi stroški ali pomočjo za isti ukrep za financiranje tveganja, če bi se s takšno kumulacijo presegla največja intenzivnost pomoči ali znesek pomoči,
- se pomoč de minimis, dodeljena v skladu z Uredbo 1407/2013/EU, lahko kumulira s pomočjo de minimis, dodeljeno v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 360/2012 do zgornje meje, določene v uredbi 360/2012,
- se pomoč de minimis, dodeljena v skladu z Uredbo 1407/2013/EU lahko kumulira s pomočjo de minimis, dodeljeno v skladu z drugimi uredbami de minimis do ustrezne zgornje meje.

Uredba še določa, da mora dajalec pomoči za tekoče poslovanje pisno obvestiti prejemnika:

- da je pomoč dodeljena po pravilu de minimis v skladu z uredbo 1407/2013/EU ali z uredbo 1408/2013/EU, in
- o znesku de minimis pomoči.

V. REGIONALNA SPODBUDA ZA ZAPOSLOVANJE TER DAVČNE OLAJŠAVE ZA ZAPOSLOVANJE IN INVESTIRANJE

V 5. poglavju ureja predlog uredbe pogoje in način dodeljevanja spodbud za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje. Pravni podlagi za to urejanje sta v zakonu in v pomurskem zakonu. Ker gre za praktično identično vsebino po obeh zakonih je smiselno, da se tudi izvajanje uredi na enoten način.

Pri dodeljevanju regionalne spodbude za zaposlovanje in davčne olajšave za zaposlovanja pa se upošteva izključitev sektorjev in pogoji kumulacije iz prvega poglavja.

V nadaljevanju predlog uredbe opredeli pojme »zavezanec«, »oprema in »neopredmetena sredstva« ter določi, da je mogoče pomoč na podlagi tega poglavja dodeliti tudi za že začete projekte.

Regionalna spodbuda za zaposlovanje na problemskih območjih se izvaja v obliki povračila prispevkov za obvezna socialna zavarovanja, ki jih je v višinah, določenih s predpisi, ki urejajo to področje, plačal delodajalec za zaposlitev delavca, za katerega se v skladu s to uredbo lahko uveljavlja regionalna spodbuda za zaposlovanje.

Delavec, za katerega se lahko uveljavljata spodbuda za zaposlovanje in davčna olajšava za zaposlovanje, je brezposelna oseba, ki ustreza kriterijem za prikrajšanega delavca, kot jih opredeljuje četrti odstavek 2. člena Uredbe 651/2014/EU:

- v preteklih šestih mesecih ni imela redno plačane zaposlitve ali
- je stara od 15 do 24 let ali
- ni dosegla stopnje srednjega strokovnega izobraževanja, srednjega poklicnega, tehniškega izobraževanja ali splošnega srednjega izobraževanja ali je v obdobju dveh let po zaključku rednega izobraževanja in še ni pridobila prve redne plačane zaposlitve ali
- je starejša od 50 let ali
- živi sama in ima enega ali več vzdrževanih članov, kar pomeni, da sama skrbi za enega ali več otrok, ki so mlajši od 26 let, če se redno šolajo, ali katere zakonec je brezposeln ali
- se bo zaposlila v dejavnosti (gospodarskem sektorju), v kateri je neravnovesje med spoloma za najmanj 25 odstotkov višje od povprečnega neravnovesja v vseh gospodarskih sektorjih v Republiki Sloveniji, ali
- je pripadnik etnične manjšine ali
- se šteje kot invalid v kvotnem sistemu invalidov.

Zaposlitev brezposelne osebe pri zavezancu mora pomeniti neto povečanje števila zaposlenih v primerjavi s povprečjem v zadnjih 12 mesecih. Upravičene izjeme so primeri nadomestne zaposlitve zaradi prostovoljnega odhoda delavca, nezmožnosti opravljanja dela, prostovoljnega skrajšanja delovnega časa, starostne upokojitve ali zaradi izredne odpovedi delovnega razmerja iz krivdnih razlogov na strani delavca, razen če je razlog negativna ocena poskusnega dela. Število zaposlenih v podjetju se ugotavlja iz podatkov v uradnih evidencah Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Pri preveritvi upravičenosti do spodbude za zaposlovanje v obliki povračila prispevkov Zavod za ugotovitev neto povečanja števila zaposlenih pri zavezancu primerja podatek o številu zaposlenih zadnji dan pred zaposlitvijo brezposelne osebe pri zavezancu s podatkom o številu zaposlenih pri zavezancu 12 mesecev pred tem datumom.

Davčna olajšava za zaposlovanje se lahko uveljavlja največ za prvih 12 mesecev po zaposlitvi. Če pred potekom 12-mesečnega obdobja delavec odpove delovno razmerje, lahko zavezanec uveljavlja regionalno spodbudo za zaposlovanje in davčno olajšavo za zaposlovanje le za čas dejanskega dela delavca pri zavezancu. Če zavezanec odpove delavcu delovno razmerje pred potekom 12 mesečnega obdobja, ni upravičen do uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje in davčne olajšave za zaposlovanje.

Najvišji dovoljeni znesek državnih pomoči, dodeljenih v skladu s 27. členom in drugim odstavkom 28. člena zakona ter 5. členom pomurskega zakona, znaša 50 odstotkov stroškov plače posameznega delavca, obračunanih za posamezno leto. Strošek plače posameznega delavca je podlaga za izračun intenzivnosti dodeljene državne pomoči in zajema celotni znesek, ki ga mora prejemnik pomoči dejansko plačati v zvezi s posamezno zaposlitvijo, ter vključuje neto plačo, obvezne prispevke iz plače, akontacijo dohodnine in obvezne prispevke na plačo. Regionalno spodbudo za zaposlovanje in davčno olajšavo za zaposlovanje lahko zavezanec za istega delavca uveljavlja samo enkrat.

Zavezanec lahko uveljavlja davčno olajšavo za investiranje v obliki zmanjšanja davčne osnove v višini 70 odstotkov investiranega zneska. Pri presoji vloge se upoštevajo vsi pogoji za dodelitev regionalne pomoči iz tega predloga uredbe.

Zavezanec uveljavlja davčni olajšavi za zaposlovanje in investiranje v davčnem obračunu. Zavezanec, ki uveljavlja davčno olajšavo za zaposlovanje, predloži kot prilogo k obračunu davka od dohodkov pravnih oseb ali k obračunu akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti izpolnjen obrazec za uveljavljanje davčne olajšave za zaposlovanje, ki je skupaj z metodologijo za izpolnjevanje obrazca določen v prilogi 1, ki je sestavni del predloga uredbe. Zavezanec, ki uveljavlja davčno olajšavo za

investiranje, predloži kot prilogo k obračunu davka od dohodkov pravnih oseb ali k obračunu akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti izpolnjen obrazec za uveljavljanje davčne olajšave za investiranje, ki je skupaj z metodologijo za izpolnjevanje obrazca določen v prilogi 2, ki je tudi sestavni del predloga uredbe.

Delodajalec uveljavlja povrnitev plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost iz proračuna Republike Slovenije z vlogo, ki jo vloži pri Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje (v nadaljnjem besedilu: zavod) v 60 dneh po preteku enega leta od sklenitve pogodbe o zaposlitvi z brezposelno osebo. Pri zaposlitvi brezposelne osebe, ki se šteje kot invalid v kvotnem sistemu zaposlovanja invalidov, uveljavlja delodajalec povrnitev plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost iz proračuna Republike Slovenije z vlogo, ki jo vloži pri pristojni območni službi zavoda v 60 dneh po preteku vsakega leta zaposlitve za preteklo leto. Prvo leto zaposlitve začne teči z dnem sklenitve pogodbe o zaposlitvi. Kot pomoč pri uveljavljanju regionalne spodbude za zaposlovanje objavi zavod na svoji spletni strani obrazec vloge z navodili za izpolnitev. O vlogi odloča zavod z odločbo, izdano v upravnem postopku.

Zavezanec mora za znesek izkoriščene davčne ugodnosti povečati davčno obveznost:

- če je bila davčna olajšava uveljavljena na podlagi neresničnih podatkov ali
- če je ugotovljena neupravičenost do državne pomoči.

Znesek za katerega mora zavezanec zaradi neupravičenega uveljavljanja davčne olajšave povečati davčno obveznost, je enak zmanjšanju davčne obveznosti pri obračunu davka od dohodkov pravnih oseb ali pri obračunu akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti zaradi uveljavljanja olajšave v vseh letih uveljavljanja, vključno z obrestmi, v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo.

Za postopke iz »vračanja« davčnih olajšav se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja davčni postopek.

Nadzor nad uveljavljanjem davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje na problemskih območjih, ki jih zavezanec uveljavlja v obračunu davka od dohodkov pravnih oseb ali v obračunu akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti, opravlja Finančna uprava Republike Slovenije v skladu z zakonom, ki ureja davčni postopek, zakonom, ki ureja obračunavanje, plačevanje ter stopnje prispevkov za socialno varnost in zakonom, ki ureja davčno službo. Nadzor nad uveljavljanjem spodbud za zaposlovanje na problemskih območjih opravlja Inšpektorat Republike Slovenije za delo v skladu z zakonom, ki ureja inšpekcijo dela in zakonom, ki ureja inšpekcijski nadzor. Ti organi poročajo o dodeljenih državnih pomočeh državnemu organu, pristojnemu za regionalni razvoj za potrebe priprave poročil o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Zakonom o spremljanju državnih pomoči in Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh de minimis.

VI. PREHODNA IN KONČNI DOLOČBI TER PRILOGI

Prehodna določba ureja postopek dokončanja obravnave vlog, ki so bile vložene po Uredbi o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči (Uradni list RS, št. 72/06, 70/07, 99/08, 17/09, 8/12 in 99/13) in Uredbi o kriterijih in pogojih ter načinu uveljavljanja spodbud za zaposlovanje in davčne olajšave za investiranje v Pomurski regiji v obdobju 2010 do 2015 (Uradni list RS, št. 3/10 in 31/13). Te vloge se presojajo v skladu s predlagano novo uredbo.

Z dnem uveljavitve te uredbe se predlaga, da prenehata veljati Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči (Uradni list RS, št. 72/06, 70/07, 99/08, 17/09, 8/12 in 99/13) in Uredba o kriterijih in pogojih ter načinu uveljavljanja spodbud za zaposlovanje in davčne olajšave za investiranje v Pomurski regiji v obdobju 2010 do 2015 (Uradni list RS, št. 3/10 in 31/13). Predlagana uredba ju nadomesti v celoti.

Predlaga se najkrajši »vacatio legis«. To je nuno, ker so dosedanja pravila na področju regionalne državne pomoči prenehala veljati s 30. 6. 2014.

Predlogu uredbe sta priložena obrazca za uveljavljanje davčnih olajšav z obrazložitvijo in metodologijo.