



EVA: 2015-1611-0175
Številka: 00712-32/2016/51
Datum: 5. 1. 2017

Odgovor na poziv Združenja občin Slovenije za spremembo Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 v delu, ki se nanaša na višino povprečnine, zaradi dogovora o ukrepih na področju plač

Združenje občin Slovenije je na dr. Mira Cerarja, predsednika Vlade Republike Slovenije, in mag. Matejo Vraničar Erman, ministrico za finance, z dopisom št. 404-5/2016/5 z dne 19. 12. 2016 poslalo poziv za spremembo Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 v delu, ki se nanaša na višino povprečnine, zaradi dogovora o ukrepih na področju plač.

Združenje občin Slovenije poziva Vlado Republike Slovenije, da se zaradi povečanja stroškov, ki ga bodo imele občine zaradi ukrepov na področju plač, spremeni Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 ter ustrezno prilagodi višina povprečnine, tako da se določena povprečnina za leto 2017 poveča za 5,6 evra, za leto 2018 pa za 9,1 evra. Izpostavlja tudi, da je v okviru pogajanj za določitev povprečnine Ministrstvo za finance eksplicitno zagotovilo, da se bo izvedla uskladitev povprečnine, v kolikor bodo občine imele dodatne stroške po pogajanjih za plače v javnem sektorju. Navedeno je po mnenju Združenja občin Slovenije minimum, ki bi občinam pokrival dodatne finančne obveznosti z naslova stroškov dela zaradi sklenjenega dogovora s sindikati, in je nujno, da se z zvišanjem povprečnine zagotovi, sicer bo to še dodatno oslabilo stabilnost delovanja lokalne samouprave.

Vlada Republike Slovenije v zvezi s predmetnim pozivom odgovarja, kot sledi:

Ministrica za finance je po pooblastilu vlade jeseni opravila tri kroge pogajanj z združenji, v katerih so bila podrobno predstavljena izhodišča in dopustni okviri. V skladu z veljavnim okvirom je najvišji dovoljen obseg odhodkov sektorja država za leto 2017 določen v višini 18 milijard 419 milijonov evrov, za leto 2018 pa 18 milijard 537 milijonov evrov. Navedeni dovoljeni obseg izdatkov sektorja država še sledi določbam Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15), ki zahtevajo, da se v okviru javnofinančnega načrtovanja zasleduje pot postopne javnofinančne konsolidacije. Slovenija je od leta 2016 dalje v tako imenovani preventivni roki pakta za stabilnost in rast, kar drugače povedano pomeni, da je treba pri načrtovanju proračunov vseh institucionalnih enot sektorja država upoštevati vsa pravila, ki se nanašajo na zahteve po zmanjševanju dolga sektorja država, in tudi pravila, povezana z zmanjševanjem izdatkov. Državni proračun je kot ena izmed blagajn javnega financiranja pri spoštovanju teh pravil ključnega pomena.

V letu 2017 pri povprečnini 530 evrov znašajo sredstva občin 1.095.042.817 evrov, vir financiranja bo celotna dohodnina, ki pripada občinam, v višini 1.088.687.033 evrov ter finančna izravnava 6.355.784 evrov. Za leto 2018 pa se povprečnina poviša za 6 evrov (536 evrov), hkrati pa se največjim ali pa ekonomsko najmočnejšim občinam vrača tudi 50 % primerne obsega sredstev v višini 9 milijonov evrov. Kar zadeva sredstva za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo, ki se zagotavljajo v višini pet odstotkov skupne primerne porabe

občin, je določeno, da se dva odstotka sredstev v letu 2017 zagotavljata v obliki nepovratnih sredstev, trije odstotki sredstev pa v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države. Za leto 2018 je predvidena obratna delitev.

Ministrstvo za finance bo skladno z zavezo, ki jo je dalo v jesenskih pogajanjih, takoj po novem letu začelo pogovore o spremembi zneska povprečnine z namenom, da se upošteva dogovor s sindikati. Vsem trem združenjem je Ministrstvo za finance že 21. 12. 2016 poslalo vabilo na sestanek glede spremembe višine povprečnine v letih 2017 in 2018.

Mag. Lilijana Kozlovič
generalna sekretarka