



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

F: 01 433 10 31

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

Številka: 007-265/2018/11

Ljubljana, 13. 12. 2018

EVA: 2018-2130-0032

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

**ZADEVA: Uredba o izvajanju Uredbe (EU) o storitvah čezmejne dostave paketov
– predlog za obravnavo**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne izdala naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o izvajanju Uredbe (EU) o storitvah čezmejne dostave paketov.

Stojan Tramte
generalni sekretar

Priloga:

- Uredba o izvajanju Uredbe (EU) o storitvah čezmejne dostave paketov

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstvo za javno upravo
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za pravosodje
- Urad Vlade RS za komuniciranje
- Služba Vlade RS za zakonodajo
- Generalni sekretariat Vlade RS
- AKOS
- TIRS

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Zdravko Počivalšek, minister, MGRT,

<ul style="list-style-type: none"> - Franc Stanonik, generalni direktor, MGRT, - Breda Goršek, vodja sektorja, MGRT, - Ana Mlinar, sekretarka, MGRT. 				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratak povzetek gradiva:				
<p>Z Uredbo o izvajanju Uredbe (EU) o storitvah čezmejne dostave paketov (v nadaljnjem besedilu: uredba) se bo izvedla uveljavitev Uredbe (EU) 2018/644 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. aprila 2018 o storitvah čezmejne dostave paketov (UL L št. 112 z dne 2. 5. 2018, str. 19; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2018/644/EU) v slovenski pravni red.</p> <p>S to uredbo se določajo pristojni regulativni organ, organ za opravljanje nadzora in kazenske določbe v zvezi z izvajanjem Uredbe 2018/644/EU.</p>				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA		
c)	administrativne posledice	NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE		
e)	socialno področje	NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega	Šifra in naziv ukrepa,	Šifra in	Znesek za	Znesek za t + 1

uporabnika	projekta	naziv proračunske postavke	tekoče leto (t)	
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

<p>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>	
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: / Gradivo nima učinkov na področjih iz četrtega odstavka 8. b člena Poslovnika Vlade RS.</p>	
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p>	
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	DA
<p>(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)</p>	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 15. 11. 2018 V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu (predpisa.)</p>	
<p>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</p>	NE
<p>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</p>	DA
<p>Zdravko Počivalšek</p>	

minister

**PREDLOG SKLEPA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE**

Štev:
Ljubljana,

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne izdala naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o izvajanju Uredbe (EU) o storitvah čezmejne dostave paketov.

Stojan Tramte
generalni sekretar

Priloga:

- Uredba o izvajanju Uredbe (EU) o storitvah čezmejne dostave paketov

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstvo za javno upravo
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za pravosodje
- Urad Vlade RS za komuniciranje
- Služba Vlade RS za zakonodajo
- Generalni sekretariat Vlade RS
- AKOS
- TIRS

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o izvajanju Uredbe (EU) o storitvah čezmejne dostave paketov

1. člen (vsebina)

S to uredbo se določajo pristojni regulativni organ, organ za opravljanje nadzora in kazenske določbe v zvezi z izvajanjem Uredbe (EU) 2018/644 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. aprila 2018 o storitvah čezmejne dostave paketov (UL L št. 112 z dne 2. 5. 2018, str. 19; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2018/644/EU).

2. člen (pristojni organi)

- (1) Pristojni regulativni organ za izvajanje te uredbe in Uredbe 2018/644/EU je Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: agencija).
- (2) Nadzor nad izvajanjem Uredbe 2018/644/EU opravlja agencija.
- (3) Ne glede na prejšnji odstavek, nadzor nad izvajanjem 7. člena Uredbe 2018/644/EU opravlja Tržni inšpektorat Republike Slovenije v skladu s predpisi s področja varstva potrošnikov.

3. člen (prekrški)

- (1) Z globo od 2.000 do 30.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki se po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, če agenciji:
 - v petnajstih dneh od začetka izvajanja dejavnosti ne predloži informacij v skladu s prvim odstavkom 4. člena Uredbe 2018/644/EU ali predloži napačne informacije;
 - v tridesetih dneh od nastanka spremembe informacij iz prvega odstavka 4. člena Uredbe 2018/644/EU ne predloži informacij v skladu z drugim odstavkom 4. člena Uredbe 2018/644/EU ali predloži napačne informacije;
 - do 30. junija vsakega koledarskega leta ne predloži informacij v skladu s tretjim odstavkom 4. člena Uredbe 2018/644/EU ali predloži napačne informacije;
 - na njeno zahtevo v postavljenem roku ne predloži dodatnih informacij v skladu s petim odstavkom 4. člena Uredbe 2018/644/EU ali predloži napačne informacije;
 - do 31. januarja vsakega koledarskega leta ne predloži javnega seznama tarif v skladu s prvim odstavkom 5. člena Uredbe 2018/644/EU ali predloži napačne informacije;
 - na njeno zahtevo v enem mesecu ne predloži drugih ustreznih dokazov v zvezi s tarifami, ki so potrebni za izvedbo ocene tarif v skladu s petim in šestim odstavkom 6. člena Uredbe 2018/644/EU, ali predloži neustrezne dokaze.
- (2) Z globo od 1.000 do 5.000 eurov se kaznuje pravna oseba, ki se ne šteje za pravno osebo iz prvega odstavka tega člena, samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.
- (3) Z globo od 200 do 1.000 eurov se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

4. člen

(prehodna določba)

Zavezanci za poročanje agenciji pošljejo prve informacije iz prvega odstavka 4. člena Uredbe 2018/644/EU do 31. januarja 2019.

5. člen
(začetek uporabe)

Drugi odstavek 2. člena in 3. člen te uredbe se začneta uporabljati 23. novembra 2019.

6. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana,

EVA 2018-2130-0032

Vlada Republike Slovenije

Marjan Šarec l.r.
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17).

2. Rok za izdajo predpisa, ki ga določa zakon

/

3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna

Z Uredbo o izvajanju Uredbe (EU) o storitvah čezmejne dostave paketov (v nadaljnjem besedilu: uredba) se bo izvedla uveljavitev Uredbe 2018/644/EU v slovenski pravni red. Z uredbo se določajo pristojni regulativni organ, organ za opravljanje nadzora in kazenske določbe v zvezi z izvajanjem Uredbe Uredbe 2018/644/EU.

Uredba 2018/644/EU je del Strategije za enotni digitalni trg, namenjena izboljšanju čezmejnega e-poslovanja (eden od treh stebrov strategije enotnega digitalnega trga, ene od desetih prednostnih nalog Junckerjeve EK). Predstavlja doseženo ravnotežje med različnimi pogledi DČ in takšna ureditev naj bi pripeljala do bolj transparentnega trga ter bolj pregledne in dostopne cene storitev čezmejne dostave paketov, kar naj bi posledično povečalo čezmejno spletno nakupovanje znotraj skupnosti.

Z uredbo pridobijo nacionalni regulativni organi večje pristojnosti za nadzor trga storitev dostave paketov, novost za izvajalce pa je, da bodo morali poročati (osnovne podatke, značilnosti storitev, število paketov, splošne pogoje, letni promet, število zaposlenih, imena podizvajalcev, število paketov, javno dostopne cenike (če so na voljo), javni seznam tarif, itd.). Nacionalni regulativni organi bodo ocenjevali čezmejne tarife izvajalcev univerzalne poštne storitve, da bi opredelili nerazumno visoke čezmejne tarife in poročali Komisiji.

Komisija čez 2 leti, in nato na vsaka 3 leta, predloži ocenjevalno poročilo o uporabi in izvajanju uredbe.

V področje uporabe Uredba 2018/644/EU spadajo paketi z največjo težo 31,5 kg; sem ne sodi logistika ali prevoz kot samostojna storitev, kadar se ne izvaja v povezavi s sprejemom, usmerjanjem in dostavo paketov.

4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

5. Izjava o skladnosti predloga s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu:

S členom se opredeljuje vsebina uredbe.

K 2. členu:

Določi se pristojni regulativni organ za izvajanje te uredbe in Uredbe 2018/644/EU in pristojni organ za opravljanje nadzora nad izvajanjem Uredbe 2018/644/EU.

Neglede na to pa je za opravljanje nadzora nad izvajanjem dolžnostmi informiranja potrošnikov, kot jih nalaga 7. člen EU uredbe 2018/644/EU, pristojen Tržni inšpektorat Republike Slovenije, ki vodi postopke v skladu s 1.h točko prvega odstavka 78. člena Zakona o varstvu potrošnikov, v zvezi s

25.b členom ZVPot (Uradni list RS, št. 98/04 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUE, 126/07, 86/09, 78/11, 38/14, 19/15, 55/17 – ZKoliT in 31/18).

K 3. členu:

Na podlagi določila iz 8. člena Uredbe 2018/644/EU države članice določijo pravila o kaznih, ki se uporabljajo za kršitve. Kazni morajo biti učinkovite, sorazmerne in odvračilne.

Peti odstavek 4. člena Uredbe 2018/644/EU podeljuje pristojnemu regulativnemu organu, pristojnost, da poleg zahtev glede informacij iz prvega in tretjega odstavka 4. člena Uredbe 2018/644/EU zahteva od izvajalcev dodatne informacije, če so potrebne in sorazmerne. Prav tako peti in šesti odstavek 6. člena Uredbe 2018/644/EU podeljujeta pristojnemu regulativnemu organu pristojnost, da za namene ocene nerazumno visokih čezmejnih tarif zahteva morebitne druge ustrezne dokaze v zvezi s temi tarifami, ki so lahko potrebni za izvedbo ocene.

K 4. členu:

V prehodni določbi je urejeno, do kdaj morajo že delujoči izvajalci storitev dostave paketov sporočiti informacije po prvem odstavku 4. člena Uredbe 2018/644/EU.

K 5. členu:

Začetek uporabe kazni za prekrške, od 23. novembra 2019, določa 13. člen Uredbe 2018/644/EU.

K 6. členu:

Uveljavitev.