



Številka: 340-63/2018

Ljubljana, 20. 11. 2018

EVA

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep Vlade Republike Slovenije o potrditvi poročila o stanju in oceni škode po naravnih ujmah v gozdovih – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in prvega odstavka 2. člena Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov (Uradni list RS, št. 14/18) je Vlada Republike Slovenije na _____ na seji dne _____ pod točko _____ sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je potrdila poročilo o stanju in oceni škode po naravnih ujmah v gozdovih, ki izpolnjujejo pogoje za naravno nesrečo, določene v četrtem odstavku 1. člena Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov (Uradni list RS, št. 14/18).
2. Ocena neposredne škode v gozdovih znaša 7,2 milijona evrov zaradi vetroloma med 29. in 30. oktobrom 2018 in 8,9 milijona evrov zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov v obdobju od 1. januarja ter 31. oktobrom 2018, skupaj 16,1 milijona evrov, ter presega 0,3 promile načrtovanih prihodkov državnega proračuna za leto 2018. Zaradi vetroloma je treba posekati oziroma spraviti iz gozda 280.000 m³ dreves, zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov pa 520.600 m³ dreves.
3. Sredstva za odpravo posledic naravne nesreče iz 1. točke tega sklepa za izvedbo sanacije poškodovanih gozdov se zagotavljajo v okviru Programa razvoja podeželja 2014-2020 (podukrep M08.4 Podpora za odpravo škode v gozdovih zaradi gozdnih požarov ter naravnih nesreč in katastrofičnih dogodkov) in integralnega proračuna Republike Slovenije (proračunska postavka 224810 – obnova gozdov na pogoriščih in obnova gozdov v naravnih ujmah, proračunska postavka 632710 – ostalo varstvo v zasebnih gozdovih).

Stojan Tramte

GENERALNI SEKRETAR

Priloge:

- Poročilo o stanju in oceni škode v gozdovih zaradi napada podlubnikov v letu 2018 ter vetroloma v dneh od 29. do 30. oktobra 2018 – podatki ZGS, z dne 9. 11. 2018

Prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si,
- Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, urszr@urszr.si,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje, gp.ukom@gov.si

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Aleksandra Pivec, ministrica,
- dr. Jože Podgoršek, državni sekretar,
- Jošt Jakša, v. d. generalnega direktorja, Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo,
- Gregor Meterc, vodja sektorja, Sektor za gozdarstvo

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.

(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)

5. Kratek povzetek gradiva:

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano na podlagi četrtega odstavka 1. člena ter prvega odstavka 2. člena Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov (Uradni list RS, št. 14/18; v nadaljevanju: ZUOPŠP) ugotavlja, da je bilo v gozdovih zaradi močnega vetra 29. in 30. oktobra 2018 poškodovanih 280.000 m³ drevja, zaradi prenamnožitve podlubnikov v obdobju od 1. januarja do 31. oktobra 2018 pa je bilo napadenih 520.600 m³ drevja, kar presega v ZUOPŠP določeno mejo za naravno ujmo (400.000 m³ drevja). V vetrolomu iz 29. na 30. oktober 2018 poškodovani lesni masi je 90 % iglavcev, večinoma smreke (78 % oz. približno 220.000 m³). Po ocenah Zavoda za gozdove Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZGS) bo škoda v letu 2018 presegla limit po 4. odstavku 1. člena ZUOPŠP. Za sanacijo posledic oktobrskega vetroloma in napada podlubnikov v gozdovih v letu 2018 je ZGS lastnikom gozdov v obdobju 1. 1. 2018 – 7. 11. 2018 izdal nekaj več kot 12.100 ustreznih odločb v obsegu 594.000 m³ drevja. V letu 2018 bo za sanacijo oktobrskega vetroloma v izdanih odločbah za izvedbo sanacijske sečnje določen posek v okvirnem obsegu 200.000 m³ lesne mase smrek, ki predstavljajo neposredna gojišča in nevarnost za dodatno posredno škodo zaradi prenamnožitve podlubnikov. Zaradi posledic oktobrskega vetroloma bo potrebno obnoviti 164 ha gozdov, od tega s sadnjo 42 ha. Potrebna sredstva za izvedbo sanacijske obnove poškodovanih gozdov so ocenjena na 230.000 evrov, sredstva za zagotovitev prevoznosti gozdnih prometnic in gradnjo novih prometnic pa na 1.600.000 evrov.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom	NE

	Evropske unije	
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Sredstva za izvedbo sanacije poškodovanih gozdov se zagotavljajo v okviru Programa razvoja podeželja 2014 - 2020 v okviru projekta št. 2330-16-0020 M08.4 Podpora za odpravo škode v gozdovih in sicer v višini 500.000,00 EUR v letu 2019 ter integralnega proračuna Republike Slovenije s proračunske postavke 224810 – obnova gozdov na pogoriščih in obnova gozdov v naravnih ujmah ter proračunske postavke 632710 – ostalo varstvo v zasebnih gozdovih in sicer v skupni višini 366.000,00EUR.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2330 MKGP	2330-16-0020 M08.4 Podpora za odpravo škode v gozdovih	140021-Program razvoja podeželja – 2014 - 2018 EU	0	0

2330 MKGP	2330-16-0020 M08.4 Podpora za odpravo škode v gozdovih	140022- Program razvoja podeželja – 2014 – 2018 SLO	0	0
2330 MKGP	2330-16-0004 Vlaganja v gozdove	proračunska postavka 632710 – Ostalo varstvo v zasebnih gozdovih	0	212.000,00
2330 MKGP	2330-16-0004 Vlaganja v gozdove	proračunska postavka 224810 – obnova gozdov na pogoriščih in obnova gozdov v naravnih ujmah	0	154.000,00
SKUPAJ				366.000,00
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2330 MKGP	2330-17-0029 Oprema za lesno-predelovalne obrate M08.6	140021- Program razvoja podeželja – 2014 - 2018 EU	0	375.000,00
2330 MKGP	2330-17-0029 Oprema za lesno-predelovalne obrate M08.6	140022- Program razvoja podeželja – 2014 – 2018 SLO	0	125.000,00
SKUPAJ				500.000,00
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE

<ul style="list-style-type: none"> – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – . <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>Dr. Aleksandra Pivec ministrica</p>	

Priloga 1: Sklep

Priloga 2: Obrazložitev

Priloga 3: Poročilo o stanju in oceni škode v gozdovih zaradi napada podlubnikov v letu 2018 ter vetroloma v dneh od 29. do 30. oktobra 2018 – z dne 9. 11. 2018

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in prvega odstavka 2. člena Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov (Uradni list RS, št. 14/18) je Vlada Republike Slovenije na _____ na seji dne _____ pod točko _____ sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je potrdila poročilo o stanju in oceni škode po naravnih ujmah v gozdovih, ki izpolnjujejo pogoje za naravno nesrečo, določene v četrtem odstavku 1. člena Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov (Uradni list RS, št. 14/18).
2. Končna ocena neposredne škode v gozdovih znaša 7,2 milijona evrov zaradi vetroloma med 29. in 30. oktobrom 2018 in 8,9 milijona evrov zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov v obdobju od 1. januarja ter 31. oktobrom 2018, skupaj 16,1 milijona evrov, ter presega 0,3 promile načrtovanih prihodkov državnega proračuna za leto 2018. Zaradi vetroloma je treba posekati oziroma spraviti iz gozda 280.000 m³ dreves, zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov pa 520.600 m³ dreves.
3. Sredstva za odpravo posledic naravne nesreče iz 1. točke tega sklepa za izvedbo sanacije poškodovanih gozdov se zagotavljajo v okviru Programa razvoja podeželja 2014-2020 (podukrep M08.4 Podpora za odpravo škode v gozdovih zaradi gozdnih požarov ter naravnih nesreč in katastrofičnih dogodkov) in integralnega proračuna Republike Slovenije s proračunske postavke 224810 – obnova gozdov na pogoriščih in obnova gozdov v naravnih ujmah in proračunske postavke 632710 – ostalo varstvo v zasebnih gozdovih.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Priloge:

- Poročilo o stanju in oceni škode v gozdovih zaradi napada podlubnikov v letu 2018 ter vetroloma v dneh od 29. do 30. oktobra 2018 – z dne 9. 11. 2018

Prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si,
- Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, urszr@urszr.si,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje, gp.ukom@gov.si

OBRAZLOŽITEV

Močan veter je v dneh od 29. do 30. oktobra 2018, v kombinaciji z obilnim deževjem oziroma razmočenostjo tal, povzročil obsežne poškodbe v gozdovih. Zavod za gozdove Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZGS) je ocenil količine poškodovanega drevja, ki ga je potrebno posekati. Po prvih ocenah bo treba zaradi posledic oktobrskega vetroloma posekati 280.000 m³ drevja. Prav tako je bilo zaradi prenamnožitve podlubnikov v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 10. 2018 poškodovanih 520.600 m³ drevja. Skupna količina poškodovanega drevja, ki ga je potrebno posekati v letu 2018 zaradi prenamnožitve podlubnikov in oktobrskega vetroloma, je 800.600 m³. Končna ocena škode v gozdovih zaradi prenamnožitve podlubnikov v letu 2018 ter vetroloma med 29. in 30. 10. 2018, je 16,1 milijona evrov. Zakon o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi namnožitve populacije podlubnikov (v nadaljnjem besedilu: ZUOPŠP) določa za naravno ujmo stanje, če je potrebno posekati ali spraviti z gozda več kot 400.000 m³ drevja ter če je ocenjena škoda enaka ali večja od praga, kot ga za naravno nesrečo opredeljujejo predpisi, ki urejajo področje naravnih nesreč in ima to lahko za posledico prenamnožitve populacije podlubnikov. V poškodovani lesni masi v vetrolomu iz 29. na 30. oktober 2018 je 90 % iglavcev, večinoma smreke (78 % oz. približno 220.000 m³). V letu 2018 je bila evidentirana prenamnožitev populacije podlubnikov do 31. 10. 2018 v višini 520.600 m³ drevja, ocenjena škoda pa je znašala 8,9 mio evrov. Po ocenah Zavoda za gozdove Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZGS) bo škoda v letu 2018 presegla limit po 4. odstavku 1. člena ZUOPŠP. Močan veter v dneh od 29. do 30. oktobra 2018 ter prenamnožitev podlubnikov v letu 2018 je naravna nesreča po ZUOPŠP. Najbolj pogosto je veter prevračal drevesa smreke. Veter je drevje podiral in lomil večinoma posamično, v šopih in skupinah ter ponekod tudi ploskovno na večjih površinah. Zaradi podrtega drevja so nekatere gozdne ceste na območju poškodovanosti gozdov še vedno neprevozne. Poškodbe na gozdnih cestah so ponekod nastale tudi zaradi močnega deževja in plazov. Za sanacijo posledic vetroloma in napada podlubnikov je ZGS lastnikom gozdov v obdobju 1. 1. 2018 – 31. 10. 2018 izdal več kot 12.100 ustreznih odločb v obsegu preko 594.000 m³ drevja. Vsa poškodovana smreka v oktobrskem vetrolomu, ki je ocenjena na 220.000 m³ drevja, predstavlja neposredna gojišča in nevarnost za dodatno posredno škodo zaradi prenamnožitve podlubnikov. Sanitarna sečnja poškodovanega drevja poteka. Prioritetno se odmika podrto drevje z gozdnih cest, da bo mogoč dostop do poškodovanih gozdov. Lastniki gozdov so bili pozvani, da tudi sami pregledajo svoje gozdove. ZGS jih seznanja, da s sanacijo posledic vetroloma lahko začnejo pred izdajo odločbe ZGS, morajo pa o pričetku del obvestiti revirnega gozdarja, pri katerem dobijo tudi dodatne informacije. Posek polomljenih in prevrnjenih dreves je izredno nevarno opravilo, zato ZGS lastnikom priporoča, da se za samostojno izvedbo sečnje odločijo le, če so za to usposobljeni in opremljeni, drugače naj raje najamejo usposobljene gozdne delavce. Poleg navedenih splošnih aktivnosti ZGS (koordinacija odpiranja neprevoznih cest, obveščanje in svetovanje lastnikov gozdov, obveščanje javnosti, zbiranje podatkov za ocenjevanje škode z različnimi metodami – tudi daljinskim zajemanjem podatkov, priprava sanacijskega načrta), se terenski delavci ZGS dogovarjajo glede izvedbe sanacijskih del neposredno z lastniki in upravljavci gozdov. Poudarek je na skrbi za preprečitev prenamnožitve podlubnikov. Večina sanacije vetroloma bo potekala v smislu odstranjevanja poškodovanega drevja v letu 2018, v naslednjih letih pa se bo nadaljevalo z obnovo (naravno in umetno) ter sanacijo pričakovane posredne škode - povečanje napada podlubnikov. Zaradi poškodb v oktobrskem vetrolomu bo potrebno obnoviti 164 ha gozdov, od tega s sadnjo 42 ha. Sredstva za izvedbo sanacijske obnove v vetrolomu poškodovanih gozdov so ocenjena na 230.000 evrov, sredstva za zagotovitev prevoznosti gozdnih prometnic in gradnjo novih prometnic pa na 1.600.000 milijona evrov.