



REPUBLIKA SLOVENIJA
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ZAKONODAJO

Mestni trg 4, 1000 Ljubljana

T: 01 241 18 00, 01 241 18 02

F: 01 241 18 60

E: gp.svz@gov.si

www.svz.gov.si



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 8330

F: 01 478 8331

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si



REPUBLIKA SLOVENIJA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20, 1001 Ljubljana

T: 01 478 1000

F: 01 478 1607

E: gp.gs@gov.si

www.gsv.gov.si

Številka: 024-1/2018
Ljubljana, 17. 6. 2019

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Akcijski načrt za izboljšanje postopka načrtovanja, priprave, sprejemanja in vrednotenja učinkov zakonodaje 2019–2022 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Akcijski načrt za izboljšanje postopka načrtovanja, priprave, sprejemanja in vrednotenja učinkov zakonodaje 2019–2022 (v nadaljnjem besedilu: akcijski načrt).
2. Ukrepi iz akcijskega načrta se uvrstijo v Enotno zbirko ukrepov, v okviru katere se spremlja tudi uresničevanje teh ukrepov.

PREJMEJO:

- ministrstva in vladne službe

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Rado Fele, direktor Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- dr. Anamarija Patricija Masten, sekretarka, Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Mateja Tamara Fajs, sekretarka, Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Rudi Medved, minister, Ministrstvo za javno upravo
- Mojca Ramšak Pešec, državna sekretarka, Ministrstvo za javno upravo
- Jelena Tabaković, direktorica Urada za razvoj, Ministrstvo za javno upravo
- Stojan Tramte, generalni sekretar, Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

/

5. Kratak povzetek gradiva:

Akcijski načrt za izboljšanje postopka načrtovanja, priprave, sprejemanja in vrednotenja učinkov zakonodaje 2019–2022 (v nadaljnjem besedilu: akcijski načrt) je načrt ukrepov, s katerimi želi vlada zapolniti vrzeli ter odpraviti posamezne horizontalne in sistemske pomanjkljivosti v postopkih načrtovanja, priprave in sprejemanja predpisov.

Priprava akcijskega načrta se je začela na strokovni ravni predstavnikov treh organov, med naloge katerih med drugim spadajo spremljanje stanja normativne dejavnosti in informatizacija zakonodajnih postopkov. Spricho navedenega akcijski načrt ne oblikuje predlogov za parcialne rešitve za konkretne (enkratne) težave pripravljavcev predpisov in drugih splošnih aktov in tistih, ki v tem procesu neposredno sodelujejo, ki so praviloma vezane na njihove področne organizacijske in vsebinske specifikke, temveč ponuja rešitve, ki kot skupni imenovalc celotnega postopka priprave in sprejemanja zakonodaje v najširšem smislu lahko presežejo ovire, ki so skupne vsem pripravljavcem predpisov. Zajet je celoten krogotok, tj. od načrtovanja do evalviranja zakonodaje, poudarek pa je tudi na potrebnosti neprekinjenega in poglobljenega izobraževanja javnih uslužbencev na tem področju.

Za uresničevanje ukrepov iz akcijskega načrta so potrebne kadrovske okrepitve nosilcev ukrepov, zato se predlaga, da se za obdobje izvajanja akcijskega načrta na Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo prenesejo štiri kvote. Finančne posledice novih zaposlitev zapadejo v leto 2020 in se zato predvidevajo v okviru proračuna za leto 2020 in naslednja leta.

Predlog finančnega načrta Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo za leto 2020 in 2021, ki je bil posredovan na Ministrstvo za finance 13. 5. 2019, že vsebuje višino sredstev, ki so navedena v 7. točki pod I (z izjemo sredstev za plače). Finančne posledice na strani Ministrstva za javno upravo so ocenjene za namen nadgradnje IPP, in sicer na podlagi pogodbe C3130-19-337801 (PP 153378, konto za vzdrževanje 4025, konto nadgradnje 4207), ki je bila sklenjena 26. 2. 2019 in velja do 25. 2. 2021.

6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1 (2020)	t + 2 (2021)	t + 3 (2022)
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	Sredstva za plače novo zaposlenih (PP 3014 - Plače): + 133.580,97 EUR Sredstva za IT (SVZ, PP 9510 – Razvoj in vzdrževanje RPS in PIS, konto 4020, 4029) + 250.000,00 EUR	Sredstva za plače novo zaposlenih (PP 3014 - Plače): + 133.580,97 EUR Sredstva za IT (SVZ, PP 9510 – Razvoj in vzdrževanje RPS in PIS, konto 4020, 4029) + 250.000,00 EUR	Sredstva za plače novo zaposlenih (PP 3014 - Plače): + 133.580,97 EUR Sredstva za IT (SVZ, PP 9510 – Razvoj in vzdrževanje RPS in PIS, konto 4020, 4029) + 110.000,00 EUR
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1 (2020)
Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo		PP 9510 – Razvoj in vzdrževanje RPS in PIS, konto 4020, 4029	21.072,84 EUR	/
Ministrstvo za javno upravo	Nadgradnja IPP	PP 153378 – Projekti e-uprave, konto 4207, 4025	/	20.000,00 EUR
Financiranje posebnega vladnega projekta	Sredstva so rezervirana v okviru finančne perspektive EU 2014–2020 (180.000,00).			
SKUPAJ			21.072,84 EUR	20.000,00 EUR
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
- pristojnosti občin,				
- delovanje občin,				
- financiranje občin.				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
- Skupnosti občin Slovenije SOS:			NE	
- Združenju občin Slovenije ZOS:			NE	
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS:			NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja			NE	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti			DA	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade			NE	
Predlagatelji				
Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo	Ministrstvo za javno upravo	Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije		
Rado Fele DIREKTOR	Rudi Medved MINISTER	Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR		



PRILOGA:

- Akcijski načrt za izboljšanje postopka načrtovanja, priprave, sprejemanja in vrednotenja učinkov zakonodaje 2019–2022

AKCIJSKI NAČRT
ZA IZBOLJŠANJE POSTOPKA
NAČRTOVANJA, PRIPRAVE,
SPREJEMANJA IN VREDNOTENJA
UČINKOV ZAKONODAJE
2019–2022