



PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 510-326/2017-214
Ljubljana, 12. 8. 2019
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Izhodišča za udeležbo ministra za zdravje Aleša Šabedra na Visokem zasedanju v okviru 74. zasedanja Generalne skupščine OZN o univerzalni dostopnosti zdravstvenega varstva, ki bo 23. septembra 2019 v New Yorku, Združene države Amerike – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP
<ol style="list-style-type: none">Vlada Republike Slovenije je sprejela Izhodišča za udeležbo ministra za zdravje Aleša Šabedra na Visokem zasedanju v okviru 74. zasedanja Generalne skupščine OZN o univerzalni dostopnosti zdravstvenega varstva (UNGA), ki bo 23. septembra 2019 v New Yorku, Združene države Amerike.Vlada Republike Slovenije je imenovala delegacijo v naslednji sestavi:<ul style="list-style-type: none">– Aleš Šabeder, minister, Ministrstvo za zdravje, vodja delegacije,– mag. Lucija Mak Uhan, vodja Kabineta ministra, Ministrstvo za zdravje, članica delegacije,– Metka Logar, vodja Službe za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje, Ministrstvo za zdravje, članica delegacije.
Stojan TRAMTE GENERALNI SEKRETAR
Sklep prejmejo:
<ol style="list-style-type: none">Ministrstvo za zunanje zadeve;Ministrstvo za finance;Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo;Ministrstvo za zdravje.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

<ul style="list-style-type: none"> - Mojca Gobec, generalna direktorica, Direktorat za javno zdravje, Ministrstvo za zdravje; - Metka Logar, vodja Službe za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje; - Vesna Kerstin-Petrič, vodja Sektorja za krepitev zdravja ter obvladovanje kroničnih nenalezljivih bolezni in stanj, Ministrstvo za zdravje. 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Dne 23. septembra 2019 bo New Yorku v okviru 74. zasedanja Generalne skupščine OZN potekalo Visoko zasedanje o univerzalni dostopnosti do zdravstvenega varstva. Tema zasedanja je Univerzalna dostopnost zdravstvenega varstva (UHC): Skupaj k bolj zdravemu svetu. Cilj visokega zasedanja je pospešiti napredek pri zdravstvenem varstvu, vključno z zaščito pred finančnimi tveganji, dostopom do osnovnih storitev ter do varnih, učinkovitih, dostopnih zdravil in cepiv.</p> <p>Visoko zasedanje je priložnost, da se na globalni ravni zagotovi zdravstveno varstvo 3,5 milijardam oseb, ki so trenutno brez njega.</p> <p>Sprejeta bo politična deklaracija o UHC, ki je zastavljena kot dokument "Poziv k akciji", ki ga voditelji lahko doma prevedejo v konkretne ukrepe. Slovenija prek EU sodeluje pri pripravi deklaracije že v času pogajanj, pri čemer zagovarja stališča o univerzalni dostopnosti zdravstvenega varstva za vse, transparentnosti cen zdravil, dostopu do inovativnih zdravil, podpira spodbujanje ukrepov za preprečevanje bolezni, skrb za zdravje ljudi v toku celotnega življenja, z začetkom v prenatalnem obdobju ter ozaveščanje obeh spolov za načrtovanje družine.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, 				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Stroški za udeležbo delegacije (letalske vozovnice, stroški prevozov, dnevnice, nočitve), v ocenjenem znesku 7.500 € bodo kriti iz proračunske postavke 3347 *Materialni stroški* Ministrstva za zdravje.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,

- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Za gradivo ni predvidena predhodna javna obravnava.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Aleš Šabeder
MINISTER

Izhodišča za udeležbo ministra za zdravje Aleša Šabedra na Visokem zasedanju v okviru 74. zasedanja Generalne skupščine OZN o univerzalni dostopnosti zdravstvenega varstva, ki bo 23. septembra 2019 v New Yorku, Združene države Amerike – predlog za obravnavo

V okviru 74. zasedanja Generalne skupščine OZN (UNGA 74), v času od 17. do 30. septembra 2019 v New Yorku, bo 23. septembra 2019 potekalo Visoko zasedanje o univerzalni dostopnosti zdravstvenega varstva, ki se ga bodo za Slovenijo udeležili minister, Aleš Šabeder, kot vodja delegacije, mag. Lucija Mak Uhan, vodja Kabineta ministra, Ministrstvo za zdravje, članica delegacije, in Metka Logar, vodja Službe za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje, Ministrstvo za zdravje, članica delegacije, ter predstavnik Stalnega predstavništva pri Združenih narodih v New Yorku.

Na zasedanju Generalne skupščine OZN se vsako leto sprejema deklaracija o svetovnem zdravju in zunanji politiki, letos pa bo 23. septembra sprejeta tudi politična deklaracija na visokem zasedanju o univerzalni dostopnosti zdravstvenega varstva (UHC – Universal Health Coverage; v nadaljevanju besedila UHC): Skupaj k bolj zdravemu svetu.

Glavne podteme srečanja:

1. UHC kot gonilo vključujočega razvoja in blaginje,
2. Ne pustimo nikogar zadaj – UHC kot zaveza k pravičnosti,
3. Dejavnosti in naložbe za UHC za več sektorjev in več deležnikov.

Cilj visokega zasedanja je pospešiti napredek pri zdravstvenem varstvu, vključno z zaščito pred finančnimi tveganji, dostopom do osnovnih storitev ter dostopom do varnih, učinkovitih, dostopnih zdravil in cepiv.

Visoko zasedanje za UHC je priložnost, da se zagotovi zdravstveno varstvo 3,5 milijardam oseb, ki so trenutno brez njega. Sprejeta bo politična deklaracija o UHC, ki je zastavljena kot dokument "Poziv k akciji", ki ga voditelji lahko doma prevedejo v konkretne ukrepe.

V februarju 2019 je v luči priprav na visoko zasedanje Generalne skupščine OZN o univerzalnem zdravstvenem varstvu potekala neformalna seznanitev s to temo, ki jo je organizirala Japonska kot predsedujoča skupini prijateljstva UHC, kamor se je vključila tudi Slovenija. Izpostavljen je bil pomen zdravja, kot tistega področja, ki je relevantno za vse prebivalce in je skladno z motom Združenih narodov (ZN) – "naj ZN postanejo pomembni za vse". Visoko zasedanje kot akcijska platforma je potrebno za doseg UHC. Po ocenah Svetovne zdravstvene organizacije (SZO) se zaradi poplačila samoplačniških zdravstvenih stroškov vsako leto 100 milijonov ljudi znajde pod pragom revščine. Univerzalno zdravstveno varstvo je zato mogoče razumeti kot močan instrument za izpolnjevanje ne samo trajnostnih razvojnih ciljev (SDG), ki so neposredno usmerjeni v zdravje (posebno relevanten za zdravje je 3. cilj - SDG3: *poskrbeti za zdravo življenje in spodbujati splošno dobro počutje vseh v vseh življenjskih obdobjih*), temveč celotne Agende za trajnostni razvoj do leta 2030 (v nadaljevanju Agenda 2030). Zdravje je človekova pravica, njeno uresničevanje prinaša koristi za celotno družbo.

Pogajanja o besedilu politične deklaracije, ki bo sprejeta na visokem zasedanju, so se pričela junija 2019. Podlaga za politično deklaracijo o UHC je bila matrika, ki je vsebovala naslednje vsebine:

- dostop do zdravstvenih storitev,
- zagotavljanje zdravil,

- druge vsebine, kot so ocena zdravstvenih tehnologij (HTA), reproduktivno zdravje, varnost pacientov, nalezljive bolezni, enakost obravnave, cepljenje, a odpornost mikrobov proti zdravilom (AMR), javno zdravje, zdravstveno varstvo.

V toku dosedanjih pogajanj se je Slovenija prek EU zavzemala za univerzalno dostopnost zdravstvenega varstva za vse, transparentnost cen zdravil, za dostop do inovativnih zdravil, podpirala je spodbujanje ukrepov za preprečevanje bolezni, skrb za zdravje ljudi v toku celotnega življenja, z začetkom v prenatalnem obdobju ter ozaveščanje obeh spolov za načrtovanje družine. Predlagali smo, da se zahteva odgovornost proizvajalcev zdravil in medicinskih pripomočkov, ki kljub velikim dobičkom manjšim državam ne omogočajo primerne dostopnosti do zdravil. Držav, od katerih ne pričakujejo dovolj velikih dobičkov, enostavno ne oskrbujejo z zdravili, ali pa po bistveno višjih cenah kot večje in ekonomsko močne države. Podoben predlog je podala tudi Italija in je bil ustrezno umeščen v pogajalsko izhodišče EU.

Politična deklaracija poudarja pomen univerzalnega zdravstvenega varstva za doseganje ciljev trajnostnega razvoja, ne zgolj tistih, ki so povezani z zdravjem in blaginjo, temveč tudi ciljev, kot so izkoreninjenje revščine, zagotavljanje izobraževanja, enakost spolov, krepitev moči žensk, zagotavljanje dela in gospodarske rasti, zmanjšanje neenakosti, ter doseganje pravične, mirne in vključujoče družbe ob priznavanju, da je zdravje vlaganje v človeški kapital in socialni in ekonomski razvoj ob upoštevanju človekovih pravic in dostojanstva človeka. Deklaracija poudarja univerzalnost in vključenost, ko ni nihče izpuščen; pravico do najboljše možne obravnave, vključno z bistveno preventivo, z zdravljenjem in s paliativno skrbjo. Priznava, da dosedanje aktivnosti ne zadoščajo in bo potrebno v prihodnje storiti več, da bi dosegli 3. in 8. cilj Agende 2030. Izraža tudi zavedanje o pomenu klimatskih sprememb, vpliva okolja (vključno z zdravim zrakom, pitno vodo ...) na zdravje ljudi.

V deklaraciji se voditelji držav zavezujejo k pospešitvi aktivnosti, da bi zagotovili ustrezno zdravstveno varstvo za vse. Poudarjeni so preventivni pristopi, izobraževanje, sodelovanje med resorji in med državami ter z ostalimi deležniki. Poudarjen je pristop "zdravje v vse politike", ki ga že vrsto let zagovarja tudi Slovenija. Poudarjena je promocija zdravja, zdrav življenjski slog, skrb za zmanjšanje škodljivih dejavnikov tveganja (npr. tobak in alkohol), skrb za nosečnice in mlade matere, pri čemer se izpostavlja pomen dojenja in skrb za zdrav razvoj otroka že pred rojstvom. Deklaracija kot ključno za univerzalen dostop do zdravstvenega varstva izpostavlja tudi primarno zdravstveno varstvo, kakovost storitev in transparentnost cen zdravil. Zavzema se za povečanje števila zdravstvenih delavcev, za kar je potrebno ustvariti delovna mesta, poskrbeti za izobraževanje ter razvoj zdravstvenega informacijskega sistema. Naslavlja tudi druge aktualne teme, kot so reproduktivno zdravje, duševno zdravje in odpornost mikrobom proti zdravilom.

V deklaraciji voditelji držav nalagajo generalnemu sekretarju OZN, da bo v sodelovanju s SZO in drugimi relevantnimi agencijami OZN na naslednjem, 75. srečanju Generalne skupščine OZN, poročal o napredku pri izvajanju Deklaracije o doseganju univerzalnega zdravstvenega varstva in na 77. zasedanju Generalne skupščine OZN predstavil poročilo za Visoko zasedanje o univerzalni dostopnosti zdravstvenega varstva, ki bo leta 2023 v New Yorku.

Slovenska delegacija bo ob temah, ki jih je že do sedaj izpostavljala kot ključne za univerzalen dostop do zdravstvenega varstva, še posebej podprla krepitev primarnega zdravstvenega varstva in zagotavljanje dostopnosti do preventivnega zdravstvenega varstva vsem, tudi ranljivim skupinam prebivalstva. Minister se bo udeležil panela in med drugim predstavil s podatki in mednarodnimi referencami podprte dobre rezultate Slovenije na teh dveh področjih.

PREDLOG SKLEPA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

3. Vlada Republike Slovenije je sprejela Izhodišča za udeležbo ministra za zdravje Aleša Šabedra na Visokem zasedanju v okviru 74. zasedanja Generalne skupščine OZN o univerzalni dostopnosti zdravstvenega varstva (UNGA), ki bo 23. septembra 2019 v New Yorku, Združene države Amerike.
4. Vlada Republike Slovenije je imenovala delegacijo v naslednji sestavi:
 - Aleš Šabeder, minister, Ministrstvo za zdravje, vodja delegacije,
 - mag. Lucija Mak Uhan, vodja Kabineta ministra, Ministrstvo za zdravje, članica delegacije,
 - Metka Logar, vodja Službe za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje, Ministrstvo za zdravje, članica delegacije.

Stojan TRAMTE
GENERALNI SEKRETAR

Sklep prejmejo:

5. Ministrstvo za zunanje zadeve;
6. Ministrstvo za finance;
7. Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo;
8. Ministrstvo za zdravje.