



Številka: 0143-28/2019
Ljubljana, 30. 9. 2019
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Stališče Vlade Republike Slovenije do Mnenja Državnega sveta Republike Slovenije o Poročilu o delu Inšpektorata Republike Slovenije za delo za leto 2018 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade: Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na.....redni seji dne.....pod točko..... sprejela naslednji SKLEP Vlada Republike Slovenije je sprejela Stališče do Mnenja Državnega sveta Republike Slovenije o Poročilu o delu Inšpektorata Republike Slovenije za delo za leto 2018 in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije. <p style="text-align: right;">Stojan TRAMTE GENERALNI SEKRETAR</p> Priloga: <ul style="list-style-type: none">- Stališče do Mnenja Državnega sveta Republike Slovenije o Poročilu o delu Inšpektorata Republike Slovenije za delo za leto 2018 Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none">- Državni zbor Republike Slovenije,- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva: <ul style="list-style-type: none">– mag. Katja Rihar Bajuk, generalna direktorica, Direktorat za delovna razmerja in pravice iz dela– Damjan Mašera, vodja Sektorja za delovna razmerja in druge oblike dela, Direktorat za delovna razmerja in pravice iz dela
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- mag. Ksenija Klampfer, ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Tilen Božič, državni sekretar na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- mag. Urban Krajcar, državni sekretar na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- mag. Katja Rihar Bajuk, generalna direktorica Direktorata za delovna razmerja in pravice iz dela na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

5. Kratek povzetek gradiva:

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
– /				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				

<p>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /</p> <p>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /</p> <p>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /</p>	
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: Vladno gradivo nima finančnih posledic.</p>	
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p>	
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Pri pripravi gradiva sodelovanje javnosti ni potrebno.	
<p>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</p>	
	DA
<p>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</p>	
	NE
<p>Mag. Ksenija Klampfer MINISTRICA</p>	

Priloga:

- predlog sklepa Vlade Republike Slovenije

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na.....redni seji dne.....pod točko..... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela Stališče do Mnenja Državnega sveta Republike Slovenije o Poročilu o delu Inšpektorata Republike Slovenije za delo za leto 2018 in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije.

Stojan TRAMTE
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Stališče do Mnenja Državnega sveta Republike Slovenije o Poročilu o delu Inšpektorata Republike Slovenije za delo za leto 2018

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Stališče do Mnenja Državnega sveta Republike Slovenije o Poročilu o delu Inšpektorata Republike Slovenije za delo za leto 2018

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) je v obravnavo dne 13. junija 2019 Državnemu zboru Republike Slovenije predložila Poročilo o delu Inšpektorata Republike Slovenije za delo za leto 2018. S Poročilom se je seznanil tudi Državni svet Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Državni svet RS) in v zvezi s tem sprejel Mnenje k Poročilu o delu Inšpektorata Republike Slovenije za delo za leto 2018.

Vlada RS je obravnavala mnenje Državnega sveta RS, iz katerega izhaja, da Državni svet RS poročilo ocenjuje kot kakovostno in informativno ter izreka pohvale delu Inšpektoratu Republike Slovenije za delo (v nadaljnjem besedilu: IRSD).

Ob ugotovitvi Državnega sveta RS, da IRSD v poročilu ponovno izpostavlja obremenjenost inšpektorjev na vseh treh področjih dela v svoji pristojnosti (varnost in zdravje pri delu, delovna razmerja in socialno varstvo), izpostavljamo, da si Vlada RS vseskozi trudi zagotoviti zadostne kadrovske in finančne vire za delovanje IRSD (v letu 2018 povečanje števila inšpektorjev za 5, v letu 2019 povečanje števila inšpektorjev za 10). Že sedaj pa je zaznati (kar ugotavlja tudi Državni svet RS), da je v primerjavi s preteklostjo v zadnjih letih zaznati bistven napredek delovanja IRSD v smeri preventivnih in svetovalnih aktivnosti na vseh področjih.

Glede zakonskih predlogov, ki jih je IRSD predložil v letu 2018 in za katere ocenjuje, da bi lahko pripomogli k njegovemu bolj učinkovitemu delu, Vlada RS pojasnjuje, da skuša predloge v največji možni meri upoštevati ter da so sprejeti predlogi bodisi v postopku proučevanja, priprav ali pa že v fazi usklajevanj s ključnimi deležniki. Nedvomno pa bo Vlada RS še nadalje stremela k vzpostavljanju pogojev za učinkovitejše delo IRSD, tako z vidika zakonodajnega okvira kot tudi organizacijskega vidika.

Na področju zagotavljanja varnega in zdravega dela Vlada RS spremlja poročila IRSD in pripravlja možne odzive na ugotovitve o stanju na tem področju. V zvezi z izpostavljeno problematiko je bilo pripravljenih več ukrepov, ki so bili vključeni tudi v Akcijski načrt za izvajanje resolucije o nacionalnem programu varnosti in zdravja pri delu 2018-2027 v prvem triletnem obdobju (v nadaljevanju: akcijski program).

Vlada RS bo iz naslova EU sredstev poskušala zagotoviti finančna sredstva za nadaljevanje aktivnosti v zvezi z ozaveščanjem delavcev in delodajalcev glede varnega in dostojnega dela.

V pomoč delodajalcem pri pripravi bolj kvalitetnih ter vsakomur dostopnih primerov ocen tveganj na delovnih mestih bo pristojno ministrstvo nadaljevalo s pripravo in izvajanjem programa izdelave in spodbujanja uporabe spletnih orodij za ocenjevanje tveganja OiRA, vključno s posodabljanjem že objavljenih OiRA orodij, medtem ko bo IRSD nadaljeval z usmerjenimi akcijami s področja varnosti in zdravja pri delu glede strokovnosti izvajanja vseh nalog varnosti in zdravja pri delu. Ukrepa naj bi prispevala k cilju zmanjševanja števila nezgod pri delu v naslednjih desetih letih. K istemu cilju bodo prispevali ukrepi s programi kampanj ozaveščanja delodajalcev in delavcev za preprečevanje nezgod pri delu v najbolj tveganih dejavnostih, kot je gradbeništvo, vključno z akcijami usmerjenega nadzora in svetovanja IRSD. V akcijski program je bila vključena tudi priprava in izvedba programa kampanj ozaveščanja malih delodajalcev in njihovih delavcev za preprečevanje nezgod pri delu, vključno z akcijami usmerjenega nadzora in svetovanja IRSD glede prijavljanja nezgod pri delu in hranjenja dokumentacije s tega področja. Za vzpostavitev elektronske prijave nezgode pri delu s posledico poškodbe pri delu poteka skupen projekt v sodelovanju z Ministrstvom za zdravje in drugimi deležniki.

Vlada RS se zaveda, da ob slabši kulturi in osveščenosti delodajalcev glede potreb in prednosti zagotavljanja varnega in zdravega dela, zgolj z nadzorstveno in svetovalno funkcijo IRSD ni mogoče učinkovito zagotavljati boljše ravni varnosti in zdravja za vse delavce. Zato je tudi proučitev možnosti za uveljavitev diferencirane prispevne stopnje za zdravstveno ter pokojninsko in invalidsko zavarovanje na podlagi predhodne analize in simulacije eden izmed ukrepov, ki sledi iz aktualne Resolucije o nacionalnem programu varnosti in zdravja pri delu in bo vključena v akcijski program za prihodnja obdobja.

Ob dejstvu, da so kostno-mišična obolenja med prvimi razlogi za bolniške odsotnosti delavcev, je priprava in izvedba programa usmerjenih akcij nadzora in svetovanja IRSD ter drugih pristojnih inšpekcijskih organov v zvezi s pravilno uporabo in izvajanjem predpisov s področja preprečevanja kostno-mišičnih obolenj, kakovostnim ocenjevanjem tveganja in izvajanjem promocije zdravja na delovnem mestu tudi eden izmed ukrepov, vključenih v akcijski program. Prav tako je predvidena izvedba pilotne študije o obravnavi pacientov z bolečino v hrbtu z namenom zmanjševanja bolniškega staleža, na zakonodajnem področju pa sprememba Pravilnika o zagotavljanju varnosti in zdravja pri ročnem premeščanju bremen (Uradni list RS, št. 73/05 in 43/11 – ZVZD-1).

Glede opozorila Državnega sveta RS o nujnosti urejanja prekarne oblike zaposlitve Vlada RS poudarja, da se v okviru medresorske delovne skupine, ki jo je ustanovila, pripravljajo izhodišča za urejanje navedene problematike, ki bodo predstavljena spomladi 2020. Delo te medresorske delovne skupine poteka vzporedno z raziskovalnim projektom MAPA: »Multidisciplinarna analiza prekarne dela: pravni, ekonomski, socialni in zdravstveno varstveni vidiki«. Gre za skupni projekt treh slovenskih univerz, ki temelji na multidisciplinarnem pristopu raziskovanja. Raziskovalno delo se izvaja v obdobju od 1. aprila 2018 do 31. marca 2020. Projekt MAPA je usmerjen v zmanjšanje negativnih posledic prekarne in s tem segmentacije na trgu dela ter zagotavljanje dostojnega dela vsem delavcem.

Ob vsem naštetem bo Vlada RS posebno skrb namenila izpostavljeni problematiki izkoriščanja delovne sile na podlagi posredovanja delovne sile v tujino, jezikovnih ovir v primeru zaposlovanja tuje delovne sile in zaposlitev za določen čas.

Vlado RS veseli, da tudi Državni svet RS zaznava dobre rezultate projekta »Odpravimo konflikte na delovnem mestu«, ki ga je IRSD začel izvajati leta 2017 in bo trajal šest let. Ob tem se Vlada RS strinja z mnenjem, da je smiselno tudi nadalje krepiti zaupanje v odpravo konfliktov z uporabo mediacije in spodbujati tovrsten način reševanja sporov med delodajalci in delavci.