



Župančičeva 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 66 00
F: 01 369 66 09
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

Številka: 542-390/2018/21

Ljubljana, 4. 12. 2019

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Vmesno poročilo za Vlado Republike Slovenije o poteku pogajanj o programu in načinu financiranja 19. polnitve Mednarodnega združenja za razvoj in najava prispevka Republike Slovenije – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in 4. člena Zakona o članstvu RS v Mednarodni banki za obnovo in razvoj, Mednarodni finančni korporaciji, Mednarodnem združenju za razvoj in Mednarodni agenciji za zavarovanje investicij (Uradni list RS, št. 10/93) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela vmesno poročilo o poteku pogajanj o programu in načinu financiranja 19. polnitve Mednarodnega združenja za razvoj (International Development Association, IDA).
2. Vlada Republike Slovenije soglaša z najavo prispevka Republike Slovenije v 19. polnitev IDA v znesku 5,5 milijonov evrov, ki se bo vplačal v 9 letih in s triletnim podaljšanjem brezpogojne zaveze za Multilateralni odpis dolgov za obdobje 19. polnitve IDA v dodatni višini 1,09 milijona evrov.
3. Ministrstvo za finance pošlje Vladi Republike Slovenije poročilo o rezultatih in zaključkih pogajanj.

Stojan TRAMTE
GENERALNI SEKRETAR VLADE

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za finance,
- Generalni sekretariat Vlade RS,
- Banka Slovenije.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
– Urška Cvelbar, generalna direktorica, Ministrstvo za finance; – Andrej Kavčič, vodja Sektorja za mednarodne finančne odnose, Ministrstvo za finance;		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumenta razvojnega načrtovanja: - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna			*1.378.000	
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
* V sprejetem proračunu za leto 2021 je na postavki Prispevek v sklad Mednarodnega združenja za razvoj 6421 načrtovanih 1.378.000 evrov. Zaradi posebnega fiskalnega leta Skupine Svetovne banke (1. julij - 30. junij) in še nezaključenih pogajanj IDA 19, bo dokončni raspored plačil, ki se bodo predvidoma začela v letu 2021, dogovorjen s Skupino Svetovne banke, glede na sklepe pogajanj polnitve IDA 19.				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
II.b Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	
SKUPAJ				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR	
/	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/<u>NE</u> – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/<u>NE</u> – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/<u>NE</u>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja	NE
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade	NE
mag. Alojz STANA DRŽAVNI SEKRETAR	

PRILOGE:

- Priloga 1: Predlog sklepa
- Priloga 2: Vmesno poročilo o poteku pogajanj o programu in načinu financiranja 19. polnitve Mednarodnega združenja za razvoj

SKLEP

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in 4. člena Zakona o članstvu RS v Mednarodni banki za obnovo in razvoj, Mednarodni finančni korporaciji, Mednarodnem združenju za razvoj in Mednarodni agenciji za zavarovanje investicij (Uradni list RS, št. 10/93) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela vmesno poročilo o poteku pogajanj o programu in načinu financiranja 19. polnitve Mednarodnega združenja za razvoj (International Development Association, IDA).
2. Vlada Republike Slovenije soglaša z najavo prispevka Republike Slovenije v 19. polnitev IDA v znesku 5,5 milijonov evrov, ki se bo vplačal v 9 letih in s triletnim podaljšanjem brezpogojne zaveze za Multilateralni odpis dolgov za obdobje 19. polnitve IDA v dodatni višini 1,09 milijona evrov.
3. Ministrstvo za finance pošlje Vladi Republike Slovenije poročilo o rezultatih in zaključkih pogajanj.

Stojan TRAMTE
GENERALNI SEKRETAR VLADE

Vmesno poročilo o poteku pogajanj o programu in načinu financiranja 19. polnitve Mednarodnega združenja za razvoj

1. Sodelovanje Slovenije v Mednarodnem združenju za razvoj

Mednarodno združenje za razvoj (International Development Association, IDA) je del Skupine Svetovne banke (SSB), ki ima sedež v Washingtonu. Ustanovljeno je bilo leta 1960 z namenom financiranja razvojnih projektov najrevnejših držav po ugodnejših pogojih od tistih, ki jih zagotavlja Mednarodna banka za obnovo in razvoj (MBOR). IDA tako z brezobrestnimi posojili z dospelostjo od 25 do 40 let in pet do desetletnim moratorijem na odplačilo glavnice ter z nepovratnimi sredstvi pomaga financirati projekte v trenutno 81 najrevnejših državah sveta (od teh jih je 39 v Afriki), ki niso sposobne pridobiti posojil na mednarodnih finančnih trgih. IDA sredstva za tovrstno financiranje pridobiva v obliki rednih 3-letnih polnitev s strani držav donatoric, povračil zapadlih posojil, poleg tega pa so v preteklih polnitvah svoj delež prispevale tudi druge institucije SSB (MBOR in Mednarodna finančna korporacija (International Finance Corporation, IFC)) iz naslova svojih presežkov (dobičkov). Glede na obseg sredstev je IDA največji svetovni financer socialnih projektov v najrevnejših državah sveta, v katerih večina prebivalstva živi z manj kot dvema dolarjema na dan.

Slovenija je postala članica SSB v letu 1993. Leta 2004 je s SSB podpisala pismo o graduaciji, s čimer je tudi formalno zapustila skupino držav posojilojemalk pri MBOR in se uvrstila na seznam prve skupine držav, v kateri so države donatorke. Slovenija je s tem aktom in hkrati z vstopom v EU vstopila v družbo najbolj razvitih držav sveta, zato so statusu in razvitosti Slovenije primerna pričakovanja mednarodne skupnosti, da bo izpolnjevala svoj del odgovornosti za financiranje razvoja najrevnejših držav. Z napredovanjem se je Slovenija hkrati obvezala, da bo od 14. polnitve dalje sodelovala pri polnitvah IDA kot polnopravna članica, kar pomeni, da bo prevzela sorazmerni del bremena financiranja.

2. Potek pogajanj 19. polnitve IDA

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) je za sodelovanje na pogajanjih za 19. polnitev IDA s sklepom št. 54700-11/2018/3 z dne 29. novembra 2018 pooblastila pogajalsko skupino v sestavi Andrej Kavčič, vodja, in Anita Ferfolja, član. Naložilo ji je, da si prizadeva, da bo program 19. polnitve IDA (programsko obdobje julij 2020 do junij 2023) čim bolj skladen s prioritetami Slovenije na področju sodelovanja z mednarodnimi finančnimi institucijami in mednarodnega razvojnega sodelovanja Republike Slovenije, opredeljenimi v ustreznih dokumentih, ki sta jih na tem področju sprejela vlada in državni zbor. Hkrati je bilo pogajalski skupini naloženo, da v okviru pogajanj za 19. polnitev IDA zagovarja zmeren obseg polnitve. Sklep tudi nalaga, da pred zaključkom pogajanj Ministrstvo za finance pripravi vmesno poročilo za vlado o poteku pogajanj s predlogom višine prispevka, ki ga bo na zaključnem srečanju pogajanj najavila Slovenija.

Prvi od predvidenih štirih krogov pogajanj za uskladitev programa, skupnega obsega financiranja in načina vplačil v 19. polnitev IDA je potekal 12. in 15. novembra 2018 v Zambiji. Zaradi povečanja učinkovitosti upravljanja procesov polnitve letos prvič poteka združen program, ki zajema predstavitev vmesnega poročila za IDA 18 in prvi krog pogajanj za IDA 19, kar pomeni eno srečanje manj, saj je običajno prvi krog pogajanj potekal v Parizu kot samostojen dogodek. Drugi

krog pogajanj je zaradi spremembe poteka prvih pogajanj potekal aprila 2019 v Washingtonu, D. C., po spomladanskih zasedanjih SSB in Mednarodnega denarnega sklada (MDS). Tretji krog je potekal 21. in 22. oktobra 2019 v Washingtonu, D. C., po zaključenih letnih zasedanjih SSB in MDS. Zaključno zasedanje pogajanj, na katerem bo potrjen program 19. polnitve IDA in podane najave prispevkov držav, pa bo potekalo 12. in 13. decembra 2019 v Stockholmu.

3. Program 19. polnitve IDA

Glavne teme 19. polnitve IDA, ki bodo gradile na strateških temah iz 18. polnitve, so:

- podnebne spremembe, kjer je poudarek na zmanjšanju posledic podnebnih sprememb za najbolj revne države;
- enakopravnost spolov in razvoj, kjer so še vedno potrebne aktivnosti pri zmanjševanju razlik na ekonomskem področju;
- upravljanje in institucije, kjer se poudarja večjo ambicijo političnega paketa in zavezanost politiki pridobivanja domačih virov za razvoj;
- pomoč krhkim državam in državam, ki so jih prizadeli konflikti in nasilje; in
- ekonomska tranzicija in zagotavljanje delovnih mest, ki ustvarjajo ugodno okolje za trajnostno rast (kakovost infrastrukture, institucionalno usposobljenost vladanja, mobilizacijo vseh virov, povečanje delovnih mest in razvoj zasebnega sektorja).

Aktualna polnitev IDA obravnava tudi nekatere presečne teme:

- zadolževanje, kjer se podpira novo politiko financiranja trajnostnega razvoja, ki bi spodbudila države IDA k vzdržnemu zadolževanju in pospeševala sodelovanje med posojilodajalci;
- človeški kapital in tehnologija, v okviru katerih se poudarja, da je vlaganje v človeški kapital bistveno za delo IDA, tehnološka agenda pa je pomembno sredstvo za pospeševanje razvojnih rezultatov;
- sistem merjenja rezultatov, kjer se spodbuja nadaljnji razvoj sistema, zlasti z vidika okrepitve osredotočenja na rezultate in večje razčlenitve kazalnikov.

Slovenija podpira nadgradnjo strateških tem iz 18. polnitve, saj so medsebojno povezane in sinergično vplivajo na doseganje zastavljenih ciljev. Na primer: (i) prizadevanja SSB za spodbujanje ustvarjanja delovnih mest v krhkih okoljih so usmerjena na moške in ženske, kar povezuje drugo, tretjo in četrto temo zgoraj; ali (ii) podnebne spremembe še dodatno spodkopavajo krhka okolja (prva in tretja tema); ali (iii) dinamičen zasebni sektor in velike naložbe v infrastrukturo ob ustreznem upravljanju omogočajo povečanje števila in izboljšanje kakovosti delovnih mest v krhkih državah in sodelovanje žensk v gospodarski dejavnosti (prva, druga in tretja tema); ali (iv) podnebne spremembe najbolj prizadenejo kategorije spolov, kot so ženske, otroci in starejši (prva in druga tema) ipd. Z integrirano naravo posebnih tem je IDA ustrezno zastavljena, da se odzove na aktualne potrebe najmanj razvitih držav, saj bo njen celovit pristop k razvoju zagotovil, da bodo prizadevanja v okviru ene posebne teme vzvod za napredek v drugih. Navedene teme so v splošnem in na nekaterih področjih tudi neposredno (podnebne spremembe, enakopravnost spolov, upravljanje in institucije, zagotavljanje delovnih mest) skladne s prioritetami, ki so opredeljene v nacionalnih dokumentih Republike Slovenije.

Slovenija ponovno izpostavlja, da naj se med aktivnosti IDA vključi reševanje aktualne begunske krize in vzpostavi povezava med humanitarnimi aktivnostmi, razvojnim sodelovanjem in zagotavljanjem miru in varnosti (trojni nexus), za čim hitrejšo vrnitev beguncev, zagotovitev pogojev za dostojno življenje in zmanjšanje temeljnih vzrokov za migracije. Pri tem naj se izboljša izvajanje »Regionalnega podokna za begunce«, ki je bilo uvedeno v 18. polnitvi IDA v okviru

Regionalnega programa za financiranje projektov v IDA državah, ki gostijo begunce. Financiranje iz tega podokna je zagotovljeno po ugodnih finančnih pogojih in bo še okrepljeno v novi polnitvi.

Na vrhu držav G8 je bil leta 2005 dosežen dogovor o 100 % odpisu dolga visoko zadolženim državam do MDS, IDA in Afriške razvojne banke. V pobudi t. i. multilateralnega odpisa dolgov (Multilateral Debt Relief Initiative, MDRI) kot članica IDA sodeluje tudi Republika Slovenija, ki ob polnitvah IDA obnavlja svoje obveze. Slovenija bo še naprej podpirala ta mehanizem, vendar pa se bo zavzemala, da je potrebno skrbno spremljati vzdržnost dolga in nasloviti vprašanje 'moralnega hazarda', torej preprečiti nagrajevanje držav za neizpolnjevanje svojih finančnih obveznosti z odpisi.

4. Finančni okvir IDA 19 in najava donacije Republike Slovenije

Pred tretjim krogom pogajanj se je večina držav strinjala, da ohranitev prispevkov na nominalno enaki ravni kot v 18. polnitev IDA ne nosi primerne sporočila glede uresničevanja zavez iz Agende za trajnostni razvoj do leta 2030, zato je sekretariat IDA izmed več scenarijev predlagal dva možna scenarija polnitev, t. i. osnovni scenarij v znesku 80 mrd USD in višji vmesni scenarij 82 mrd USD (slednji pomeni 4,5 % realno povečanje). Sredstva za financiranje teh scenarijev se zagotavljajo iz več virov, med drugim iz obresti za posojila IDA in vračil glavnice, iz prenosov dela dobičkov MBOR in IFC, iz zadolževanja IDA na mednarodnih finančnih trgih (ta možnost je bila uvedena z 18. polnitvijo) ter iz prispevkov (donacij) držav članic. Prispevki držav bi po prvem scenariju (80 mrd USD) znašali 23 mrd USD, po srednje visokem scenariju polnitve (82 mrd USD) pa 24 mrd USD. Za Slovenijo bi to pomenilo 5,18 mio evrov prispevka po prvem scenariju in 5,41 mio evrov po drugem, ob upoštevanju nespremenjenega deleža, t.j. 0,02 %. Slednji pomeni tudi več sredstev za naslovitev težav v t.i. krhkih državah in državah v konfliktih, ki so največji izvor migracij, in bi tako prispeval tudi k njihovi zaježitvi. Vplačila bi se izvedla v 9 letih.

Slovenija je do sedaj prispevala naslednje donacije za polnitve IDA: 4,94 mio evrov v 14. polnitev (izpogajano leta 2004), 6,29 mio evrov v 15. polnitev (izpogajano leta 2007) in 7 mio evrov v 16. polnitev (izpogajano leta 2010). Prispevek v te polnitve je v znašal 0,03 % skupne polnitve. Ob koncu pogajanj leta 2013 je bil zaradi krize in finančne konsolidacije v RS prispevek Slovenije v 17. polnitev zmanjšan na 3,5 mio evrov, kar predstavlja 0,01 % delež skupne polnitve. V 18. polnitvi je Slovenija sodelovala v znesku 5 mio evrov, kar je znašalo 0,02 % donacijskih sredstev polnitve.

Slovenija se je leta 2005 zavezala, da bo plačala svoj prispevek v MDRI v višini 0,03 %, oziroma v okvirni višini 8,66 mio evrov (vrednost se izračunava vsaka tri leta), ki se bo vplačeval do leta 2042. Skladno s tem je ob sodelovanju pri polnitvah IDA hkrati izdajala tudi zadolžnice za brezpogojno izpolnitev obveznosti v okviru pobude MDRI, s katero so se države donatorice zavezale za plačilo odpisa dolga visoko zadolženih revnih držav do IDA. Brezpogojna obveznost donatorjev na tej podlagi se izračuna ob vsakokratni polnitvi IDA. Slovenija je bila v 18. polnitvi pozvana k zavezi za prispevek MDRI za čas do konca izplačilnega obdobja 18. polnitve IDA, to je od 1. julija 2017 do 30. junija 2028, v višini 4,06 mio evrov. Za obdobje 19. polnitve IDA, to je od 1. julija 2019 do 30. junija 2031 pa je Slovenija pozvana k zavezi za prispevek MDRI v skupni višini 4,36 mio evrov, to pomeni podaljšanje brezpogojne zaveze za triletno obdobje v višini 1,09 milijona evrov. Zadnja izračunana obveznost prispevka Slovenije v MDRI do konca obdobja (do 2042) znaša 8,59 mio evrov, Slovenija pa je do sedaj iz tega naslova že plačala 2,28 mio evrov.

Ministri za razvojno sodelovanje držav članic EU so 26. maja 2015 sprejeli sklepe Sveta EU o globalnem partnerstvu za izkoreninjenje revščine in trajnostni razvoj po letu 2015, s katerimi so obnovili kolektivno zavezo EU za doseg cilja 0,70 odstotka BDP za uradno razvojno pomoč do

leta 2030. Države, ki so postale članice EU pred letom 2002, so sprejele individualno zavezo, da bodo v okviru agende po letu 2015 ohranile oz. dosegle cilj 0,7 odstotka BDP za uradno razvojno pomoč, medtem, ko so se države, ki so postale članice EU po letu 2002, kot npr. Slovenija, zavezale, da si bodo v istem časovnem obdobju prizadevale povečati uradno razvojno pomoč na 0,33 odstotka BDP. Slovenija si bo še naprej prizadevala povečevati delež BDP za uradno razvojno pomoč v skladu z danimi zavezami. Skladno s tem je Slovenija je v letu 2018 za uradno razvojno pomoč zagotovila 70,76 mio evrov, kar predstavlja 0,16 odstotka BDP. Ta obseg se je v letu 2018 glede na leto prej povečal za 5 odstotkov, kar ohranja raven deleža BDP za uradno razvojno pomoč nespremenjeno.

V okviru pogajanj za 19. polnitev IDA Slovenija glede na javnofinančno situacijo zagovarja zmeren skupen obseg polnitve. Glede na zaveze po zviševanju deleža mednarodne razvojne pomoči se za 19. polnitev IDA vladi predlaga najava prispevka Republike Slovenije v znesku 5,5 mio evrov ter se pred izdajo pisne zaveze preuči možnosti za morebitno povečanje. Predlagani znesek pomeni ohranitev sedanjega deleža v polnitvi v višini okrog 0,02 % kljub dejstvu, da je Slovenija izšla iz krize, in bi se od nje pričakovalo, da bo svoj prispevek povišala na 0,03 %, ki je bil Sloveniji priporočen kot »pošten prispevek« ob prvem sodelovanju Slovenije v polnitvi IDA (14. polnitev). Znesek bo RS vplačala po standardnem izplačilnem razporedu v obdobju 9 let (2021- 2029).

Ministrstvo za finance bo po zaključnem srečanju pogajanj v Stockholmu, ki se ga bo udeležil član pogajalske skupine RS, vladi posredovalo poročilo o rezultatih pogajanj za 19. polnitev IDA.